

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

11 DECEMBER 1980

WETSONTWERP

betreffende de maatregelen ter verzekering
van de uitvoering van de begroting 1980-1981
van Sociale Voorzorg

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE TEWERKSTELLING
EN HET SOCIAAL BELEID ⁽¹⁾
UITGEBRACHT
DOOR MEJ. DE WEWEIRE

DAMES EN HEREN,

Dit wetsontwerp heeft als hoofddoel besparingen en nieuwe inkomsten te realiseren in verscheidene sectoren van de sociale zekerheid.

Allereerst is het de bedoeling de kinderbijslagen voor kinderen van minder-validen, voor kinderen van studenten en voor minder-valide kinderen voor de toekomst ten laste te leggen van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Brasseur.

A. — Leden : de heren De Mey, Deneir, Mej. De Weweire, de heren Hiance, Lenssens, Marchal, Marchand, Marc Olivier, M^{me} Ryckmans-Corin, Smet. — De heren Anselme, Leburton, Nyffels, Onkelinx, Perdieu, Van Acker, Vandenhove. — M^{re} Duclos, de heren Flamant, Maistriaux, Van Renterghem. — Brasseur. — Valkeniers.

B. — Plaatsvervangers : de heren Breyne, Cardoen, Coppieters, Desutter, Robert Devos, Liénard, Schyns, Van den Brande, Vankeirsbilck, Verhaegen, N. — M^{re} Adriaenssens echtg. Huybrechts, de heren Delhaye, Delizée, Hancké, Jandrain, Leclercq, Mangelschots, Vanderheyden. — Colla, De Cordier, Pans, Pierard, Sprockeels. — Fiévez, Moreau. — Anciaux, Van Grembergen.

Zie :

685 (1980-1981) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

11 DECEMBRE 1980

PROJET DE LOI

relatif aux mesures
pour assurer l'exécution du budget 1980-1981
de la Prévoyance sociale

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI
ET DE LA POLITIQUE SOCIALE ⁽¹⁾
PAR M^{me} DE WEWEIRE

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi a pour but essentiel de réaliser des économies et d'assurer de nouvelles ressources dans plusieurs secteurs de la sécurité sociale.

Le projet veut d'abord mettre à l'avenir, à charge de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés, les allocations familiales au profit des enfants de handicapés, des enfants d'étudiants et des enfants handicapés.

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Brasseur.

A. — Membres : MM. De Mey, Deneir, M^{me} De Weweire, MM. Hiance, Lenssens, Marchal, Marchand, Marc Olivier, M^{me} Ryckmans-Corin, Smet. — MM. Anselme, Leburton, Nyffels, Onkelinx, Perdieu, Van Acker, Vandenhove. — M^{re} Duclos, MM. Flamant, Maistriaux, Van Renterghem. — Brasseur. — Valkeniers.

B. — Suppléants : MM. Breyne, Cardoen, Coppieters, Desutter, Robert Devos, Liénard, Schyns, Van den Brande, Vankeirsbilck, Verhaegen, N. — M^{re} Adriaenssens épouse Huybrechts, MM. Delhaye, Delizée, Hancké, Jandrain, Leclercq, Mangelschots, Vanderheyden. — Colla, De Cordier, Pans, Pierard, Sprockeels. — Fiévez, Moreau. — Anciaux, Van Grembergen.

Voir :

685 (1980-1981) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendements.

De gewaarborgde kinderbijslag wordt eveneens ten laste gelegd van voornoemde Rijksdienst, dit echter slechts gedurende het jaar 1981. De Regering beoogt hiermee een besparing van 84,4 miljoen.

Door het opheffen van de wet van 5 mei 1912 wordt de Staat ontslagen van de verplichting premieën te verlenen aan de invaliditeitskassen. Alhoewel hiermee slechts een besparing van 4 miljoen wordt gerealiseerd verklaarde de Minister dat deze besparing verwezenlijkt wordt om principiële redenen; immers het doel van die wet is reeds grotendeels voorbijgestreefd.

Een andere maatregel beoogt het blokkeren van de staats-toelagen aan de ziekte- en invaliditeitsverzekering der zelfstandigen op het peil van 1980, behoudens indexering, met als gevolg een besparing van 241,3 miljoen.

Nieuwe inkomsten zoekt de Regering te verwezenlijken door het overhevelen van 1 miljard aan reserves van de gemachtigde verzekeraars inzake arbeidsongevallen naar het stelsel van de ziekte- en invaliditeitsverzekering.

Een wettelijke grondslag wordt verleend aan de financiële overdrachten aan het bijzonder fonds ter bevordering van de jaarlijkse vakantie en aan de verrichtingen van dit fonds.

Daardoor wordt de transfert van 502 miljoen ten laste van dit fonds mogelijk zoals trouwens reeds voorzien was bij de wet van 8 augustus 1980.

**

Tijdens de bespreking wijzen verscheidene leden erop dat de nationale gemeenschap de last van de bedoelde kinderbijslagen afwentelt op de werknemers terwijl ook in de sector kinderbijslagen voor zelfstandigen aanzienlijke reserves voorhanden zijn.

De heer Glineur heeft op het ontwerp amendementen ingediend (*Stuk* n° 685/2). Inzake kinderbijslag stelt hij voor die ten laste van de Staat te laten.

Andere leden wijzen op het gevaar voor een deficit wanneer in de toekomst op dezelfde manier verder zou geput worden uit de reserves van de kinderbijslagkassen.

De Minister is van oordeel dat dit gevaar niet bestaat en dat er integendeel in deze sector nog gunstige perspectieven zijn. In functie van de demografische evolutie zou het overschot in de sector kinderbijslagen eerder toenemen dan afnemen. Omdat verscheidene leden nog aandringen op een grotere solidariteit vanwege het stelsel der zelfstandigen laat de Minister opmerken dat in de toekomst ook op die kinderbijslagreserves een beroep zal gedaan worden, teneinde bij te dragen in de consolidatie van de schuld van het pensioenstelsel der zelfstandigen.

Het wijst er eveneens op dat de bijdrage vanwege de Staat aan het geheel der sociale zekerheid van de werknemers 202,3 miljard bedraagt, hetzij een verhoging met 12,7 % ten opzichte van 1980. Dit betekent rekening gehouden met de inflatie een reële groei van 6,3 %, terwijl voor alle andere overheidsuitgaven over de gehele lijn een reële nulgroei de regel is.

Een lid vraagt of geen gelijkaardige oplossing kan gevonden worden om de preventieve luchtkuren waarvoor de toelagen bij koninklijk besluit afgeschaft werden ten laste te leggen van de kinderbijslagfondsen; het gaat hier immers om de minstbedeelde kinderen.

Hij wijst er op dat die maatregel een morele en sociale weerslag heeft en dat de mutualiteiten reeds de vrijwillige bijdragen voor 1980 geïnd hebben, zodat die weerslag in feite retroactief is.

De Minister betreurt zelf ook deze maatregel maar verklaart dat hij verplicht geweest is een keuze te maken; hij is echter wel bereid te onderzoeken of een oplossing toch nog zou mogelijk blijken.

Les prestations familiales garanties sont également mises à charge de l'Office national précité, mais uniquement pendant l'année 1981. Le Gouvernement veut réaliser de la sorte une économie de 84,4 millions.

L'abrogation de la loi du 5 mai 1912 décharge d'Etat de l'obligation d'accorder des primes aux caisses d'invalidité. Bien que cela ne permette de réaliser qu'une économie de 4 millions, le Ministre déclare que cette économie est décidée pour des questions de principe; en effet, l'objet de cette loi est d'ores et déjà largement dépassé.

Une autre mesure a pour but de bloquer la subvention de l'Etat au régime d'assurance contre la maladie et l'invalidité du secteur des travailleurs indépendants au niveau de 1980, mais indexé; il en résulte une économie de 241,3 millions.

Le Gouvernement cherche de nouvelles ressources, en transférant 1 milliard de réserves des assureurs-loi en matière d'accidents du travail au régime d'assurance maladie-invalidité.

Un fondement légal est conféré aux transferts financiers au fonds spécial pour la promotion des vacances annuelles ainsi qu'aux opérations de ce fonds.

L'imputation de 502 millions qui était d'ailleurs déjà prévue par la loi du 8 août 1980 peut dès lors s'effectuer à charge de ce fonds.

**

Au cours de la discussion plusieurs membres ont fait observer que la communauté nationale met à charge des travailleurs ces allocations familiales, alors qu'il existe également des réserves considérables dans le secteur des allocations familiales pour travailleurs indépendants.

M. Glineur a présenté des amendements au projet (*Doc.* n° 685/2). Il propose notamment de laisser les allocations familiales à charge de l'Etat.

D'autres membres signalent les risques de déficits si l'on devait à l'avenir continuer de puiser dans les réserves des caisses d'allocations familiales.

Le Ministre estime que ce risque n'existe pas et qu'au contraire ce secteur offre encore des perspectives favorables. Etant donné l'évolution démographique, le boni du secteur des allocations familiales devrait plutôt s'accroître au lieu de diminuer. Plusieurs membres insistent pour que le régime des travailleurs indépendants manifeste une plus grande solidarité, le Ministre fait observer qu'à l'avenir l'on aura également recours aux réserves de ces fonds d'allocations familiales afin de contribuer à la consolidation des dettes du régime de pension des travailleurs indépendants.

Il signale également que la contribution de l'Etat à l'ensemble de la sécurité sociale des travailleurs salariés s'élève à 202,3 milliards, soit une augmentation de 12,7 % par rapport à 1980. Compte tenu de l'inflation il s'agit d'un accroissement réel de 6,3 %, alors que pour toutes les autres dépenses publiques la croissance zéro constitue la règle sur toute la ligne.

Un membre demande si une solution analogue ne pourrait être trouvée afin de mettre à charge des fonds d'allocations familiales les cures préventives de plein air qui se sont vues privées de subventions par arrêté royal. Il s'agit en effet des enfants les plus défavorisés.

Il signale que cette mesure aura des répercussions morales et sociales et que les mutualités ont déjà perçu les cotisations bénévoles pour 1980, de sorte que ces répercussions auront un effet rétroactif.

Le Ministre regrette lui aussi cette mesure, mais il déclare qu'il a été obligé de faire un choix. Il est toutefois disposé à examiner si une solution est encore possible.

Namens de commissie verzoekt de voorzitter de Regering dit probleem te willen bestuderen.

Een ander lid wijst er nog op dat het overschot van de kinderbijslagfondsen voor een deel veroorzaakt wordt doordat werkende vrouwen ook bijdragen betalen zodat in één gezin tweemaal bijdragen voor kinderbijslagen betaald worden terwijl die kinderbijslag slechts éénmaal geïnd wordt. Wanneer kritiek geuit wordt op de kosten voor kinderkribben dan ligt hier reeds een stuk verantwoording om die kritiek tegen te gaan.

De Minister antwoordt hierop dat de regering een wetsontwerp over de kinderbijslagen bestudeerd (o.a. met betrekking op de gelijkheid man-vrouw) en stelt voor dit wetsontwerp af te wachten om tot een ruime gedachtenwisseling over het geheel van de kinderbijslagen te komen.

Wat betreft de afschaffing van de toelagen aan de invaliditeitskassen verklaart de Minister dat het hier uitsluitend om vrije verzekeringen gaat die grotendeels voorbijgestreefd zijn.

In verband met de door de verzekeraars van arbeidsongevallen te storten bijdrage van 1 miljard vraagt een lid hoeveel werkgevers er nog zijn die vrijgesteld zijn van bijdragen aan het waarborgfonds, de zogenaamde eigen verzekeraars.

De Minister antwoordt dat het hier om een zeer klein aantal gaat.

Verder verantwoordt hij de maatregel door er de aandacht op te vestigen dat in de sector verzekeringen van arbeidsongevallen, die werkt volgens het systeem van de kapitalisatie, de laatste tijd nogal wat winst gemaakt is als gevolg van de hoge rentevoeten.

Aangezien ongeveer 60 % van de 30 miljard wiskundige reserves in openbare fondsen geplaatst is, wat toch een ernstige opbrengst garandeert, zou in feite zelfs 1,3 miljard kunnen afgedragen worden aan de gemeenschap, zodat 1 miljard zeker een redelijke bijdrage is.

In verband met de overdrachten vanwege het Fonds ter bevordering van de jaarlijkse vakantie heeft de heer Glineur een amendement ingediend dat ertoe strekt de leningen aangaan voor dit Fonds uitsluitend te reserveren voor de bevordering van de vakantie der werknemers.

De Minister meent dat het niet redelijk zou zijn de verschillende fondsen te sterk af te grendelen omdat men nooit met zekerheid een bepaalde evolutie kan voorspellen. Hij is er trouwens voorstander van in de toekomst de verschillende afgeschermdere regelingen te doorbreken en de overhevelingen te systematiseren mits akkoord van de Nationale Arbeidsraad en het Parlement.

**

Na de verwerping met 13 stemmen tegen 1 van de amendementen van de heer Glineur op de artikelen 1, 2 en 3 werden die artikelen aangenomen met 13 stemmen tegen 1 (*Stuk n° 685/2*).

Artikel 4 werd op 1 onthouding na, eenparig aangenomen.

Bij artikel 5 werd het amendement van de heer Glineur (*Stuk n° 685/2*) verworpen met 13 stemmen tegen 1. Het artikel werd aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

De artikelen 6 en 7 werden op 1 onthouding na eenparig aangenomen.

Artikel 8 werd eenparig aangenomen.

Bij artikel 9 werd het amendement van de heer Glineur (*Stuk n° 685/2*) verworpen met 13 stemmen en 1 onthouding. Dit artikel 9 alsmede artikel 10 werden eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp werd aangenomen met 14 tegen 1 stem.

De Rapporteur,
M. DE WEWEIRE.

De Voorzitter,
G. BRASSEUR.

Au nom de la commission le président demande au Gouvernement de vouloir examiner le problème.

Un autre membre signale que le boni des fonds d'allocations familiales est provoqué en partie par le fait que les travailleuses paient également une cotisation, de telle sorte que ces ménages paient deux fois une cotisation pour les allocations familiales alors que ces allocations ne sont perçues qu'une fois. Comme les dépenses relatives aux crèches font parfois l'objet de critiques, ces explications constituent déjà une justification partielle.

Le Ministre répond que le Gouvernement étudie un projet de loi relatif aux allocations familiales (notamment en ce qui concerne l'égalité entre hommes et femmes); il propose d'attendre ce projet avant d'entamer un large échange de vues au sujet de l'ensemble des allocations familiales.

En ce qui concerne la suppression des subventions aux caisses d'invalidité, le Ministre déclare qu'il s'agit en l'occurrence exclusivement d'assurances libres largement dépassées.

Quant à la cotisation de 1 milliard à verser par les assureurs en matière d'accidents du travail, un membre demande combien d'employeurs sont actuellement encore dispensés de contribuer au fonds de garantie (les employeurs qui sont leurs propres assureurs).

Le Ministre répond qu'il s'agit d'un très petit nombre d'employeurs.

D'autre part, il justifie la mesure proposée en signalant que le secteur des assurances des accidents du travail, qui fonctionne selon le régime de la capitalisation, a fait de grands bénéfices ces derniers temps en raison des taux d'intérêt élevés actuellement pratiqués.

Comme environ 60 % des 30 milliards de réserves mathématiques sont placées en fonds publics, ce qui garantit tout de même un sérieux rendement, un montant de 1,3 milliard pourrait même en fait être versé à la communauté, de sorte qu'un milliard constitue assurément une contribution raisonnable.

En ce qui concerne les transferts effectués par le Fonds pour la promotion des vacances annuelles, M. Glineur présente un amendement qui vise à réserver les emprunts contractés pour ce Fonds à la promotion des vacances des travailleurs.

Le Ministre estime qu'il ne serait pas raisonnable de trop cloisonner les fonds, étant donné que l'on ne peut jamais prévoir comment les choses évolueront. Il est d'ailleurs partisan de démanteler à l'avenir les cloisons qui séparent différents régimes et de systématiser les transferts moyennant l'accord du Conseil national du Travail et du Parlement.

**

Après le rejet par 13 voix contre 1 des amendements de M. Glineur aux articles 1, 2 et 3, ces articles sont adoptés par 13 voix contre 1 (*Doc. n° 685/2*).

L'article 4 est adopté à l'unanimité moins une voix.

A l'article 5, l'amendement de M. Glineur (*Doc. n° 685/2*) est rejeté par 13 voix contre 1, l'article étant adopté par 13 voix contre 1.

Les articles 6 et 7 sont adoptés à l'unanimité moins une voix.

L'article 8 est adopté à l'unanimité.

L'amendement de M. Glineur à l'article 9 (*Doc. n° 685/2*) est rejeté par 13 voix et 1 abstention. L'article 9 ainsi que l'article 10 sont adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 14 voix contre 1.

Le Rapporteur,
M. DE WEWEIRE.

Le Président,
G. BRASSEUR.