

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

17 DECEMBER 1980

WETSVOORSTEL

tot inrichting van het censorschap

(Ingediend door de heer Uyttendaele)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het staat vast dat het vertrouwen tussen de kiezers en de verkozenen, tussen het volk en hen die politieke verantwoordelijkheid dragen, de laatste jaren meer en meer ernstig geschokt werd.

De rechtsonderhorigen begrijpen niets meer van de ingewikkelde procedures die tot besluitvorming moeten leiden. Ze hebben, helaas niet altijd ten onrechte, het gevoel dat de instellingen vervagen, de grenzen tussen de verschillende verantwoordelijkheden onzichtbaar worden en dat hun leven als staatsburgers steeds minder en minder op zekerheden steunt.

De juiste en onjuiste berichtgeving steunt hen in hun overtuiging dat de verkozen gezagdragers per definitie hun verantwoordelijkheid ontvluchten om te kunnen blijven genieten van de veronderstelde rijke ruiven van staat, provincie of gemeente.

Sinds jaren tracht men een ander beeld op te bouwen door wat men de herwaardering van het Parlement pleegt te noemen.

Om het vertrouwen te herstellen is echter meer nodig. Zeker in deze tijd zou de situatie van de gezagdragers op het gebied van eigendom in de periode van bij het opnemen van hun mandaat tot na het beëindigen ervan, een bijna open boek moeten kunnen zijn.

Vanzelfsprekend zijn er andere categorieën personen in het land die, om uiteenlopende redenen, aan eenzelfde openheid zouden moeten onderworpen worden. Als voorbeelden vermelden wij: al wiens handtekening een uitgave meebrengt voor staat, provincie, gemeenschap, gewest of gemeente; al wie aan de leiding staat van krachtige drukkingsgroepen wier optreden doorweegt bij de besluitvorming aan de top.

Het komt er echter in de eerste plaats op aan het politieke fatsoen te omringen met een controle en daardoor ook te beschermen.

De bedoeling van dit voorstel is niet van fiscale aard, alhoewel er uiteindelijk fiscale gevolgen kunnen uit voortvloeien bij vastgestelde misbruiken.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

17 DÉCEMBRE 1980

PROPOSITION DE LOI

organisant le censorat

(Déposée par M. Uyttendaele)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La confiance des électeurs à l'égard des élus et de la population à l'égard de ceux qui exercent des responsabilités politiques a été fortement ébranlée au cours des dernières années.

Les mécanismes complexes du processus de décision échappent à l'entendement de la plupart des citoyens. Ces derniers ont l'impression — et ils ne sont hélas pas toujours dans l'erreur — que les institutions se dégradent, que les responsabilités se confondent et que leur condition de citoyen repose de moins en moins sur des valeurs sûres.

L'information plus ou moins fidèle renforce leur conviction que, par définition, les dirigeants élus se dérobent à leurs responsabilités afin de conserver les avantages, censés plantureux, d'un mandat national, provincial ou communal.

Depuis plusieurs années on s'efforce de présenter à l'opinion publique une autre image par ce qu'on appelle la revalorisation du Parlement.

Pour rétablir la confiance, il faut toutefois faire davantage. A notre époque, la situation des dirigeants sur le plan de la propriété devrait être quasi publique depuis l'acceptation de leur mandat jusqu'au terme de celui-ci.

D'autres catégories de personnes devraient, pour des raisons diverses, être soumises aux mêmes obligations de publicité. Il s'agit notamment de toutes les personnes dont la signature engage des dépenses au nom de l'Etat, d'une province, d'une communauté, d'une région ou d'une commune; de toutes les personnes qui sont à la tête de groupes de pression puissants dont l'intervention influence la décision au plus haut niveau.

Il importe toutefois avant tout de soumettre la moralité politique à un contrôle et, partant, aussi de la protéger.

La présente proposition ne poursuit aucun objectif fiscal, bien qu'elle puisse avoir une incidence sur le plan fiscal lorsque des abus sont constatés.

Daarom gebruiken we niet de term « kadaster van eigendom » maar de voorlopige term « censorschap ».

Daarom ook achten wij het nodig deze controle te laten gebeuren binnen een op te richten afdeling van het Rekenhof, onder de beslissingsmacht van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, in de voorwaarden bepaald in onderstaand voorstel.

R. UYTENDAELE

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In het Rekenhof, en onder rechtstreeks toezicht van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, wordt een afdeling « Censorschap » opgericht.

Art. 2

De taak van het Censorschap bestaat er in :

- a) van elk persoon, die ingevolge artikel 4 van deze wet aan het censorschap onderworpen is, een staat op te maken en bij te houden van diens eigendommen en zakelijke rechten, zo van roerende als van onroerende goederen zowel in binnen- als in buitenland, zonder uitzondering en voor dezelfde personen een lijst op te maken van de door hen uitgeoefende beroepen en waargenomen mandaten in de publieke en openbare sectoren en van de inkomsten die daaruit voortvloeien. Deze staat en deze lijst worden opgemaakt bij de aanvang van het ambt of het mandaat, en jaarlijks bijgehouden aan de hand van schriftelijke aangiften door de betrokken personen. Het Censorschap kan bij elke rijks-, provinciale of gemeentedienst de juistheid dezer aangiften nagaan;
- b) na te gaan of de eigendommen en de wijzigingen daaraan niet het resultaat zijn van enig misbruik van ambt of mandaat door de betrokken personen;
- c) de vastgestelde misbruiken of vermoedens van misbruiken onverwijld schriftelijk te melden aan de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers. De nodige stukken ter staving worden bij deze melding gevoegd.

Art. 3

Het Bureau van de Kamer van Volksvertegenwoordigers neemt onverwijld kennis van de feiten waarvan sprake in artikel 2, c, van deze wet.

Wanneer daartoe redenen bestaan wordt, op voorstel van het Bureau en op beslissing van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, het dossier overgemaakt aan de bevoegde procureur des Konings tot gebeurlijk gerechtelijk vervolg. Meteen wordt, desgevallend, de onschendbaarheid van betrokkene opgeheven. Het overmaken van het dossier aan de Procureur des Konings betekent een formele klacht.

Wanneer het gewraakte misbruik door de Kamer van Volksvertegenwoordigers op verslag van het Bureau wordt vastgesteld, maar door de wet niet strafbaar is gesteld, heeft deze vaststelling alleen de ontzetting tot gevolg uit de rechten zoals bepaald in artikel 5 van deze wet.

C'est pourquoi nous n'utilisons pas l'expression « cadastre des propriétés » mais bien le terme provisoire « censorat ».

Nous estimons qu'il est nécessaire de confier ce contrôle à une nouvelle section créée au sein de la Cour des comptes, de le soumettre au pouvoir de décision de la Chambre des Représentants et de subordonner son exercice aux conditions fixées dans la proposition ci-dessous.

PROPOSITION DE LOI

Article 1

Une section « Censorat » est créée au sein de la Cour des comptes, sous le contrôle direct de la Chambre des Représentants.

Art. 2

Cette section « Censorat » a pour mission :

- a) d'établir et de tenir à jour, pour chaque personne soumise au censorat en vertu de l'article 4 de la présente loi, un inventaire de ses propriétés et droits réels, c'est-à-dire de tous ses biens tant mobiliers qu'immobiliers, sans exception se trouvant aussi bien en Belgique qu'à l'étranger, et de dresser pour ces mêmes personnes une liste de leurs professions et mandats publics, ainsi que des revenus qui en découlent. Cet inventaire et cette liste sont établis au début de la charge ou du mandat et sont mis à jour annuellement sur la base des déclarations écrites, faites par les intéressés. La section « Censorat » peut vérifier l'exactitude de ces déclarations auprès de tous les services de l'Etat et de tous les services provinciaux et communaux;
- b) d'examiner si les possessions visées et les modifications qu'elles ont subies ne résultent pas d'un quelconque abus commis par les intéressés dans l'exercice d'une charge ou d'un mandat;
- c) de notifier sans délai par écrit les abus constatés ou les présomptions d'abus au Président de la Chambre des Représentants. Les pièces justificatives nécessaires sont jointes à cette notification.

Art. 3

Le Bureau de la Chambre des Représentants prend connaissance sans délai des faits visés à l'article 2, c, de la présente loi.

S'il y a lieu, le dossier est, sur proposition du Bureau et par décision de la Chambre des Représentants, transmis au procureur du Roi compétent en vue d'éventuelles poursuites judiciaires. Le cas échéant, l'immunité de l'intéressé est immédiatement levée. La communication du dossier au Procureur du Roi équivaut à une plainte formelle.

Au cas où l'abus incriminé est constaté par la Chambre des Représentants sur rapport du Bureau, mais n'est pas punissable en vertu de la loi, cette constatation entraîne seulement la déchéance des droits prévue à l'article 5 de la présente loi.

Art. 4

Aan het censorschap zijn onderworpen :

1. de ministers, staatssecretarissen en leden van de Exe-cutieven van gemeenschappen en gewesten;
2. de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, van de Senaat, van de gewest- en gemeenschapsraden;
3. de leden van de bestendige deputaties;
4. de burgemeesters en schepenen.

Ze zijn aan het censorschap onderworpen vanop het ogenblik waarop ze hun ambt of mandaat opnemen tot wanneer vijf volle jaren verstreken zijn sedert ze, om welke reden ook, dit ambt of mandaat niet meer uitoefenen.

Art. 5

Wie aan het censorschap onderworpen is en zich met kwaad opzet onttrekt aan de nodige aangiften, of deze met kwaad opzet onjuist opstelt, of bepaalde bezittingen of eigendommen verzwijgt; of, ten einde de controle te verhinderen, bepaalde eigendommen of bezittingen op naam van andere personen of instellingen schrijft of onder nummer of aangenomen naam ergens deponeert; of hun bezit of eigendom wijzigen door misbruik te maken van hun ambt of mandaat, worden, ongeacht wat in de strafwetten of bijzondere wetten aan strafmaat is bepaald, levenslang ontzet uit te rechten bepaald in artikel 31 van het Strafweboek.

3 december 1980.

R. UYTENDAELE
Tijl DECLERCQ
F. CAUWENBERGHS
R. OTTE
L. VAN den BRANDE
R. VAN ROMPAEY
Maria TYBERGHIE-VANDEBUSSCHE
G. CARDOEN

Art. 4

Sont soumis au censorat :

1. les ministres, les secrétaires d'Etat et les membres des Exécutifs des communautés et des régions;
2. les membres de la Chambre des Représentants, du Sénat, des Conseils des régions et des communautés;
3. les membres des Députations permanentes;
4. les bourgmestres et échevins.

Ils sont soumis au censorat dès leur entrée en charge ou en fonction et jusqu'à l'expiration d'un délai de cinq années entières à compter du moment où, pour une raison quelconque, ils ont cessé d'exercer leur charge ou leur mandat.

Art. 5

Celui qui est soumis au censorat et qui, dans une mauvaise intention, soit se soustrait aux déclarations nécessaires, soit les établit incorrectement, soit passe sous silence certaines possessions ou propriétés; ou qui, à l'effet d'empêcher le contrôle, soit inscrit certaines propriétés ou possessions au nom d'autres personnes ou institutions, soit les dépose en quelque endroit sous un numéro ou un pseudonyme, ou qui modifie certaines possessions ou propriétés en abusant de sa fonction ou de son mandat, est déchu à vie des droits prévus à l'article 31 du Code pénal et ce, sans préjudice des peines prévues par les lois pénales ou spéciales.

3 décembre 1980.