

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

30 MAART 1981

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 11 juli 1973 houdende wijziging van de wet van 29 mei 1959 betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager, middelbaar, normaal-, technisch, kunst- en buitengewoon onderwijs

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE OPVOEDING, HET WETENSCHAPSBELEID
EN DE CULTUUR ⁽¹⁾
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER LIENARD

DAMES EN HEREN,

De Minister van Nationale Opvoeding (N) zet de bespreking in met de opmerking dat het voorliggend ontwerp en louter vormelijk karakter heeft. De toestand is zo, dat men hiermee aan de Koning bevoegdheid verleent om de regels vast te leggen betreffende de wedertewerkstelling van het ter beschikking gesteld onderwijzend personeel, en betreffende de voldoende geachte bekwaamheidsbewijzen voor de leerkrachten van het gesubsidieerd onderwijs.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Otte.

A. — Leden: de heer Breyne, M^{me} Demeester-De Meyer, Demeulenaere-Dewilde, de heren Detremmerie, Liénard, Moors, Otte, Schyns, M^{re} Tyberghien-Vandenbussche, N. — De heer Baldewijns, M^{re} Brenez, de heren Delizée, Laridon, Ramaekers, Van Gompel, Ylieff. — Bonnel, De Croo, Louis Michel, Tromont. — Bernard. — Kuijpers.

B. — Plaatsvervangers: de heren Aerts, Cauwenberghs, Meij. De Weweire, de heren François, Henckens, Lenaerts, Lernoux, Peeters, Wauthy, Weckx, N. — M^{re} Adriaenssens echtg. Huybrechts, de heren Hurez, Leclercq, Marcel Remacle, Sleenckx, Van der Biest, Van Der Niepen, Vanvelthoven. — Bertouille, Grootjans, Mundeleer, Poma, Taelman. — Fiévez, Mordant. — Caudron, Desaeeyere.

Zie:

718 (1980-1981):

- N° 1: Wetsontwerp.
- N° 2: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

30 MARS 1981

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 11 juillet 1973 modifiant la loi du 29 mai 1959 relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique, artistique et spécial

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EDUCATION, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE
ET DE LA CULTURE ⁽¹⁾
PAR M. LIENARD

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Ministre de l'Education nationale (N) introduit la discussion en faisant observer que ce projet n'a qu'un caractère purement formel. La situation est telle que l'on donne à présent au Roi le pouvoir de déterminer les règles relatives à la réaffectation du personnel enseignant mis en disponibilité, ainsi que celles ayant trait aux titres jugés suffisants des enseignants de l'enseignement subventionné.

⁽¹⁾ Composition de la Commission:

Président: M. Otte.

A. — Membres: M. Breyne, M^{me} Demeester-De Meyer, Demeulenaere-Dewilde, MM. Detremmerie, Liénard, Moors, Otte, Schyns, M^{me} Tyberghien-Vandenbussche, N. — M. Baldewijns, M^{re} Brenez, MM. Delizée, Laridon, Ramaekers, Van Gompel, Ylieff. — Bonnel, De Croo, Louis Michel, Tromont. — Bernard. — Kuijpers.

B. — Suppléants: MM. Aerts, Cauwenberghs, M^{re} De Weweire, MM. François, Henckens, Lenaerts, Lernoux, Peeters, Wauthy, Weckx, N. — M^{me} Adriaenssens épouse Huybrechts, MM. Hurez, Leclercq, Marcel Remacle, Sleenckx, Van der Biest, Van Der Niepen, Vanvelthoven. — Bertouille, Grootjans, Mundeleer, Poma, Taelman. — Fiévez, Mordant. — Caudron, Desaeeyere.

Voir:

718 (1980-1981):

- N° 1: Projet de loi.
- N° 2: Amendements.

Dit wetsontwerp wil de toepassing van de overgangsmaatregelen met één jaar verlengen. Uiteraard moet men ervoor waken dat een definitieve oplossing wordt gevonden voor dit vraagstuk, dat moeilijk blijkt te zijn, omdat tussen de verschillende inrichtende machten uiteenlopende zienswijzen blijven bestaan.

De heer Bertouille diende amendementen in (*Stuk n° 718/2*) ten einde de overgangsregeling van sommige bepalingen van de wet van 11 juli 1973 te verlengen. Hij onderstreept dat de Regering sinds 1975 zich elk jaar verplicht ziet een wetsontwerp in te dienen om de toepassing van de artikelen 22, 22bis en 26, 4°, van de wet van 11 juli 1973 houdende wijziging van de schoolpactwet van 29 mei 1959 met één schooljaar te verlengen. Hij brengt de draagwijdte van die verschillende artikelen in herinnering en hij merkt op dat artikel 22 tot doel heeft de Koning in staat te stellen een overgangsregeling in te voeren inzake de wedertewerkstelling in alle netten van het gesubsidieerd onderwijs, in afwachting dat de bij artikel 12bis van de wet van 29 mei 1959 voorgeschreven eenvormige regeling wordt ingevoerd.

Artikel 22bis machtigt de Koning ertoe de nodige maatregelen te nemen om de materies te regelen die betrekking hebben op de voldoende geachte bekwaamheidsbewijzen voor de personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs die niet over het bekwaamheidsbewijs beschikken, dat in het Rijksonderwijs wel is vereist, en zulks in afwachting dat de voor het Rijksonderwijs én voor het gesubsidieerd onderwijs in het vooruitzicht gestelde eenvormige regeling krachtens artikel 12bis, § 2, van de wet van 29 mei 1959 wordt ingevoerd.

Artikel 26, 4°, vertraagt de inwerkingtreding van bedoeld artikel 12bis, § 2.

Commentaar bij de artikelen.

Artikel 1.

De heer Bertouille stelt een amendement (*Stuk n° 718/2*) voor ten einde het schooljaar « 1980-1981 » te vervangen door het schooljaar « 1982-1983 ».

Rekening houdend met de sinds 1973 opgedane ervaring is men van jaar tot jaar ertoe gekomen de wedertewerkstelling derwijze te regelen dat een steeds meer samenhangend systeem tot stand is gekomen.

Ter zake moet enige soepelheid aan de dag worden gelegd: de maatregelen moeten worden aangepast aan de demografische ontwikkeling, aan de omvang van de geldmiddelen die ter beschikking van Nationale Opvoeding worden gesteld: dat zijn twee essentiële factoren die de arbeidsmarkt van de leerkrachten beïnvloeden.

De bepalingen van artikel 22 van de wet van 11 juli 1973 maken die soepelheid mogelijk wanneer ze worden verlengd.

De drie inzake nationale opvoeding bevoegde ministers gaan akkoord om de aanvankelijk gevraagde termijn te verlengen.

Artikel 1, zoals het wordt gewijzigd door het amendement van de heer Bertouille, wordt eenparig aangenomen.

Art. 2.

De heer Bertouille heeft een amendement (*Stuk n° 718/2*) voorgesteld om de datum « 31 augustus 1981 » te vervangen door « 31 augustus 1983 ».

Hij wijst erop dat sinds verschillende jaren een commissie met vertegenwoordigers van het Rijk, van de andere inrichtende machten en van de vakbonden zich met het opstellen van een eenvormige regeling voor de bekwaamheidsbewijzen

La portée de ce projet de loi est de prolonger d'une année l'application des mesures transitoires. Bien sûr, on devra veiller à ce qu'une solution définitive soit donnée à ce problème, qui reste difficile puisque certaines divergences continuent d'exister entre les différents pouvoirs organisateurs.

M. Bertouille a déposé des amendements (*Doc. n° 718/2*) tendant à proroger le régime transitoire instauré par certaines dispositions de la loi du 11 juillet 1973. Il souligne que, comme chaque année, depuis 1975, le Gouvernement doit déposer un projet de loi en vue de prolonger d'une année scolaire les effets des articles 22, 22bis et 26, 4°, de la loi du 11 juillet 1973 modifiant la loi du pacte scolaire du 29 mai 1959. Rappelant la portée de ces différents articles, il fait observer que l'article 22 a pour objet de permettre au Roi d'instaurer un régime transitoire en matière de réaffectation dans tous les réseaux de l'enseignement subventionné en attendant que le régime unique prévu par l'article 12bis de la loi du 29 mai 1959 ait été institué.

L'article 22bis autorise le Roi à prendre les dispositions nécessaires pour régler les matières touchant aux titres jugés suffisants en faveur des membres du personnel de l'enseignement subventionné qui ne possèdent pas un titre requis dans l'enseignement de l'Etat et cela, en attendant le régime unique prévu pour l'enseignement de l'Etat et pour l'enseignement subventionné en vertu de l'article 12bis, § 2, de la loi du 29 mai 1959.

L'article 26, 4°, retarde quant à lui l'entrée en vigueur dudit article 12bis, § 2.

Commentaire des articles.

Article 1^{er}.

M. Bertouille propose un amendement (*Doc. n° 718/2*) tendant à remplacer l'année scolaire « 1980-1981 » par l'année scolaire « 1982-1983 ».

Compte tenu de l'expérience acquise depuis 1973, on est arrivé, d'année en année, à affiner le régime de la réaffectation de manière à mettre sur pied un système de plus en plus cohérent.

Il faut en cette matière adopter une certaine souplesse: il est nécessaire d'adapter les dispositions prises à l'évolution démographique, à l'importance des moyens financiers mis à la disposition de l'Education nationale: ce sont là deux facteurs essentiels qui influent sur le marché de l'emploi offert aux enseignants.

Les dispositions de l'article 22 de la loi du 11 juillet 1973, si elles sont prolongées, permettent d'obtenir cette souplesse.

Les trois ministres compétents en matière d'éducation nationale se déclarent d'accord pour accorder une extension du délai qui était initialement prévu.

L'article 1^{er}, tel qu'il a été modifié par l'amendement de M. Bertouille, est adopté à l'unanimité.

Art. 2.

M. Bertouille a déposé un amendement (*Doc. n° 718/2*) tendant à remplacer la date du « 31 août 1981 » par celle du « 31 août 1983 ».

Rappelant que, depuis plusieurs années, une commission regroupant les représentants de l'Etat, des autres pouvoirs organisateurs et des syndicats s'est penchée sur l'établissement d'un régime unique de titres, il constate cependant

bezighoudt. Hij stelt evenwel vast dat wegens de uiteenlopende standpunten tussen het gemeentelijk en het vrij onderwijs nog geen akkoord kon worden bereikt.

Naar zijn weten is er verleden jaar zelfs geen vergadering meer geweest.

Hij geeft toe dat de opeenvolging van verschillende Ministers aan het hoofd van Nationale Opvoeding zeker de samenroeping van die commissie heeft verhinderd en dat de ministers hun aandacht hebben moeten toespitsen op andere, meer nijpende vraagstukken, zoals de rationalisering van het lager en secundair onderwijs, de verlenging van de schoolplicht, de bescherming van de werkgelegenheid van de leerkrachten. Toch vraagt hij dat die commissie eerlang weer zou vergaderen.

De Minister van Binnenlandse Zaken en van Nationale Opvoeding (F) wijst erop dat zeer onlangs op het stuk van het Rijksonderwijs een vergadering gewijd werd aan de « voldoende geachte bekwaamheidsbewijzen ». Andere vergaderingen zijn gepland om dat vraagstuk te deblokken.

Overigens wijst de Minister (F) erop dat de voldoende geachte bekwaamheidsbewijzen diploma's kunnen zijn, getuigschriften en/of jaren nuttige ervaring, en dat elke aanwerving van houders van voldoende geachte bekwaamheidsbewijzen voor advies aan de met die taak belaste commissies moet worden voorgelegd.

De Minister van Nationale Opvoeding (N) onderstreept dat bedoeld vraagstuk zeer actueel blijft en dat de besluiten zullen worden uitgevaardigd zodra een oplossing is gevonden. Uiteraard zou het niet mogen dat het amendement van de heer Bertouille een tegenovergesteld effect heeft en de verlenging van de overgangsregeling bekrachtigt. In dat verband zij tevens opgemerkt dat hij, voor wat het Rijksonderwijs alleen betreft, bij gebrek aan kandidaat-leerkrachten in het bezit van de vereiste bekwaamheidsbewijzen, leerkrachten moet aanwijzen die niet over die bekwaamheidsbewijzen beschikken. Zij kunnen dan de nodige afwijkingen bekomen en vrijgesteld worden van de vereiste bekwaamheidsbewijzen.

Artikel 2, zoals het wordt gewijzigd door het amendement van de heer Bertouille, wordt eenparig aangenomen.

Art. 3.

De heer Bertouille heeft een amendement (*Stuk n° 718/2*) voorgesteld teneinde de datum « 1 september 1981 » te vervangen door « 1 september 1983 ». Hij merkt op dat de verlenging van de overgangsregelingen, wil zij enig effect sorteren, nog minstens twee of zelfs drie schooljaren moet voortduren om de Koning in staat te stellen ondertussen enkele detailpunten te regelen want, gezien de lange duur van de procedure vooraleer een koninklijk besluit tot wijziging kan worden uitgevaardigd, zal men zich telkens voorbij de einddatum van 31 augustus bevinden. Men mag immers niet uit het oog verliezen dat een dergelijke tekst thans het akkoord vergt van de drie ministers die bevoegd zijn inzake nationale opvoeding, het visum van twee inspecteurs van Financiën en het akkoord van de Minister van Begroting, alvorens hij ter ondertekening aan de Koning kan worden voorgelegd.

Op de vraag van een lid verklaren de drie inzake nationale opvoeding bevoegde ministers dat het ontwerp noch de amendementen van de heer Bertouille een bedreiging voor het schoolpact vormen.

Artikel 3, zoals het wordt gewijzigd door het amendement van de heer Bertouille, wordt eenparig aangenomen.

qu'aucun accord n'a été réalisé en raison des divergences de points de vues entre l'enseignement communal et l'enseignement libre.

A sa connaissance, il n'y a plus eu de réunion l'année dernière.

Il admet que la succession de différents ministres à la tête de l'Education nationale a certainement empêché la convocation de cette commission et que les ministres ont dû consacrer leur attention à d'autres problèmes plus brûlants, tels que la rationalisation des enseignements primaire et secondaire, la prolongation de la scolarité obligatoire, la protection de l'emploi des enseignants. Il demande toutefois que cette commission puisse se réunir prochainement.

Le Ministre de l'Intérieur et de l'Education nationale (F) rappelle qu'une réunion récente, au niveau de l'Etat, a été consacrée aux « titres jugés suffisants ». D'autres réunions sont prévues pour débloquer ce problème.

Le Ministre (F) rappelle en outre que les titres jugés suffisants peuvent être des diplômes, des certificats et/ou des années d'expérience utile et que chaque recrutement de porteurs de titres jugés suffisants doit faire l'objet d'avis de commissions chargées de cette tâche.

Le Ministre de l'Education nationale (N) rappelle que ce problème reste en effet très actuel et que, dès qu'une solution aura été trouvée, les arrêtés seront pris. Il ne faudrait évidemment pas que l'amendement de M. Bertouille ait un effet contraire, et consacre la prorogation du régime transitoire. Il y a également lieu d'observer à ce propos qu'en ce qui concerne le seul enseignement de l'Etat, à défaut de candidats enseignants en possession des titres requis, il doit désigner des enseignants qui ne possèdent pas les titres requis. Ces derniers peuvent obtenir les dérogations nécessaires de dispense des titres requis.

L'article 2, tel qu'il a été modifié par l'amendement de M. Bertouille, est adopté à l'unanimité.

Art. 3.

M. Bertouille a déposé un amendement (*Doc. n° 718/2*) tendant à remplacer la date du « 1^{er} septembre 1981 » par celle du « 1^{er} septembre 1983 ». Il fait remarquer que, pour que la prorogation des régimes transitoires puisse être valable, il faudrait qu'elle couvre encore au moins deux si pas trois années scolaires, de manière à permettre au Roi de régler, dans l'intervalle, certains points de détail car, vu la longueur de la procédure avant que l'arrêté royal modificatif puisse être promulgué, on se trouve chaque fois au-delà de la date limite du 31 août. Il ne faut pas, en effet, perdre de vue qu'à l'heure actuelle, un tel texte requiert l'accord des trois ministres compétents en matière d'éducation nationale, le visa de deux inspecteurs des Finances et l'accord du Ministre du Budget avant de pouvoir être proposé à la signature du Roi.

A la question d'un membre, les trois ministres compétents en matière d'éducation nationale déclarent que ni le projet, ni les amendements de M. Bertouille ne constituent une menace à la paix scolaire.

L'article 3, tel qu'il a été modifié par l'amendement de M. Bertouille, est adopté à l'unanimité.

Het hele ontwerp wordt in zijn geamendeerde vorm door de 13 aanwezige leden eenparig aangenomen.

L'ensemble du projet, tel qu'il a été amendé, a été adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

De Rapporteur,
A. LIENARD.

De Voorzitter,
R. OTTE.

Le Rapporteur,
A. LIENARD.

Le Président,
R. OTTE.

TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1.

In artikel 22 van de wet van 11 juli 1973 houdende wijziging van de wet van 29 mei 1959 betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager, middelbaar, normaal-, technisch, kunst- en buitengewoon onderwijs, gewijzigd bij de wet van 9 april 1980, worden de woorden « voor de schooljaren 1973-1974 tot 1979-1980 » vervangen door de woorden « voor de schooljaren 1973-1974 tot 1982-1983 ».

Art. 2.

In artikel 22bis van dezelfde wet, aldaar ingevoegd bij de wet van 10 december 1974 en gewijzigd bij de wet van 9 april 1980, worden de woorden « vóór 31 augustus 1980 » vervangen door de woorden « vóór 31 augustus 1983 ».

Art. 3.

In artikel 26, 4°, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 10 december 1974 en 9 april 1980, worden de woorden « 1 september 1980 » vervangen door de woorden « 1 september 1983 ».

TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Article 1^{er}.

A l'article 22 de la loi du 11 juillet 1973 modifiant la loi du 29 mai 1959 relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique, artistique et spécial, modifié par la loi du 9 avril 1980, les mots « pour les années scolaires de 1973-1974 à 1979-1980 » sont remplacés par les mots « pour les années scolaires de 1973-1974 à 1982-1983 ».

Art. 2.

A l'article 22bis de la même loi, y inséré par la loi du 10 décembre 1974 et modifié par la loi du 9 avril 1980, les mots « avant le 31 août 1980 » sont remplacés par les mots « avant le 31 août 1983 ».

Art. 3.

A l'article 26, 4°, de la même loi, modifié par les lois du 10 décembre 1974 et du 9 avril 1980, les mots « 1^{er} septembre 1980 » sont remplacés par les mots « 1^{er} septembre 1983 ».