

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

18 FEBRUARI 1981

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut van de zelfstandigen en van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967

(Ingediend door de heer Bourry)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het kan niet langer worden betwist of tegengesproken dat heden de zelfstandigen, en vooral de kleine zelfstandige arbeiders, met zware problemen worden geconfronteerd. Evenmin kan ontkend worden dat hun sociale bescherming minder groot is dan die van andere sociale categorieën, en zij dus tot de groep der sociaal onzekeren behoren.

Het financieringssysteem van de sociale zekerheid der zelfstandigen lijdt echter al jaren onder de constante verslechtering in de verhouding tussen het aantal actieve zelfstandigen, dus bijdrageplichtigen, en het aantal gepensioneerde zelfstandigen, dus uitkeringsgerechtigden. Hieruit vloeit een onevenwicht voort tussen het volume van de geïnde bijdragen en de kost van de verschuldigde pensioenen. Een op termijn financieel onhoudbare toestand.

Het was dan ook sociaal gerechtvaardigd dat de Regering ter oplossing van het gecumuleerd deficit van de pensioenregeling per 31 december 1980 het deficit « bevroor », en deze schuld consolideerde en amortiseerde in de toekomst. Minder gelukkig beoordelen wij het feit dat de rente op deze schuld o.m. via het boni uit de kas voor kinderbijslagen zal moeten gedragen worden.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

18 FÉVRIER 1981

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants et l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967

(Déposée par M. Bourry)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nul ne peut désormais contester que les travailleurs indépendants, et surtout les petits indépendants, se trouvent aujourd'hui confrontés à de graves problèmes. Il est tout aussi indéniable qu'ils bénéficient d'une protection sociale moindre que les autres catégories sociales et qu'ils sont donc de ceux pour qui l'avenir social est précaire.

Le système de financement de la sécurité sociale des travailleurs indépendants est toutefois affecté depuis des années par la détérioration constante de la relation entre le nombre de travailleurs indépendants actifs, donc de travailleurs tenus au paiement de cotisations, et le nombre de travailleurs indépendants pensionnés, donc de bénéficiaires de prestations. Il s'ensuit un déséquilibre entre le volume des cotisations perçues et le coût des pensions dues, déséquilibre qui engendre à terme une situation financière intenable.

Il se justifiait donc d'un point de vue social que, pour résoudre le problème du déficit cumulé du régime de pension, le Gouvernement gèle ce déficit au 31 décembre 1980 et qu'à l'avenir il consolide et amortisse cette dette. Mais il est difficile d'admettre que les intérêts afférents à cette dette soient financés notamment au moyen du boni du régime des allocations familiales.

Helemaal oneens zijn wij het met een eventuele algemene, lineaire verhoging van de bijdragevoeten, die de lasten van het structureel deficit dienen te dragen.

Daardoor worden immers in de eerste plaats de kleine zelfstandigen financieel zwaarder getroffen, en doet men afbreuk aan het solidariteitsbeginsel tussen « arme » en « rijkere » zelfstandigen. Bijdrageverhogingen ten laste van het merendeel van de zelfstandigen volstaan niet om het structureel deficit te delgen, wanneer niet een algemene fundamentele hervorming van het sociaal statuut wordt beoogd.

Niets wijst er thans op dat men tot een herziening, d.w.z. verhoging, van de pensioenuitkeringen zal komen.

Het zou enkel nodig zijn de bijdragen tegen hetzelfde percent te berekenen voor het geheel der inkomsten, wat de afschaffing van het huidige grensbedrag inhoudt.

En dit gaat nu juist in de richting van een grotere solidariteit tussen de leden van de groep der zelfstandigen.

In concreto betekent dit het afschaffen van de huidige tussenplafonds.

Een eenvormige bijdragevoet van 13,75 % voor de hoofdberoepen tot 1 360 014 F op 1 januari 1981, als een stap naar de volledige deplafonnering, zou een rechtvaardigere weerslag hebben op de financieringsmogelijkheden en zou een meeropbrengst betekenen van ongeveer 4 miljard 330 miljoen, zonder bijdrageverhoging voor de kleine en middelgrote inkomens in de sector der zelfstandigen. Deze opbrengst zou op meer dan voldoende wijze het structureel deficit van de pensioenregeling dekken.

Men zou eveneens de verdeelsleutel, bepaald in artikel 14 van het koninklijk besluit n° 38, in het voordeel van het pensioenstelsel moeten veranderen, om de daaruit voortvloeiende meerinkomsten te besteden aan de pensioensector.

Deze maatregel dringt zich op, gezien de gewijzigde demografische situatie in de groep der zelfstandigen. Het aantal gepensioneerden steeg immers van 236 194 in 1968 tot 424 335 eind 1979. Daar tegenover staat de vermindering van het aantal actieve zelfstandigen. Een daling van 729 985 in 1968 tot 645 728 eind 1979, betekent meer uitgaven voor meer mensen, met minder bijdrageplichtigen. Heden is er nog slechts 1,16 actieve voor 1 gepensioneerde zelfstandige. Het wijzigen van de verdeelsleutel ten voordele van de pensioensector brengt in geen deel de financiering van de andere stelsels in gevaar.

Wij zijn er ons van bewust dat het door ons ingediende voorstel zeker geen definitieve oplossing betekent voor een rechtvaardig sociaal statuut. Toch menen wij dit voorstel te moeten indienen, omdat het een rechtvaardiger herverdeling toelaat.

Door artikel 4 van dit voorstel willen wij de moeilijke, zelfs onrechtvaardige situatie verbeteren van de gehuwde vrouw en de weduwen die een beperkte activiteit van zelfstandige uitoefenen, doch die verplicht worden bijdragen te betalen op basis van inkomsten die dikwijls veel hoger liggen dan hun werkelijke inkomsten ! Wij stellen dan ook voor aan deze personen de mogelijkheid te geven bij te dragen tegen eenzelfde percentage als voor de bijkomende activiteiten en dit op basis van hun reëel inkomen.

M. BOURRY

Enfin, nous sommes absolument opposés à une éventuelle majoration linéaire générale des taux de cotisation, en vue de résorber le déficit structurel du secteur.

Cette mesure touche en effet en premier lieu les petits indépendants et porte atteinte au principe de la solidarité entre les travailleurs indépendants « pauvres » et ceux qui sont « plus riches ». Si le but poursuivi n'est pas de réaliser une réforme globale et fondamentale du statut social, une majoration des cotisations à charge de la majorité des travailleurs indépendants est totalement superflue pour combler le déficit structurel.

Or, rien n'indique actuellement que l'on envisage une révision, c'est-à-dire un relèvement des pensions.

Il suffirait uniquement de calculer les cotisations au même taux pour l'ensemble des revenus, ce qui implique la suppression du plafond qui est applicable aujourd'hui.

Cette mesure va précisément dans le sens d'un renforcement de la solidarité entre les diverses catégories de travailleurs indépendants.

Concrètement, elle équivaut à supprimer des plafonds intermédiaires qui sont applicables actuellement.

La fixation d'un taux uniforme de cotisation de 13,75 % pour les professions principales procurant un revenu atteignant jusqu'à 1 360 014 F au 1^{er} janvier 1981, qui constituerait une étape vers le déplafonnement intégral, aurait une incidence plus juste sur les possibilités de financement et engendrerait un supplément de recettes d'environ 4 milliards 330 millions de F sans majoration de la cotisation à charge des petits et moyens revenus du secteur des travailleurs indépendants. Ce supplément de recettes couvrirait de manière plus que suffisante le déficit structurel du régime de pension.

Il conviendrait également de modifier en faveur du régime de pension la clé de répartition fixée à l'article 14 de l'arrêté royal n° 38 et de consacrer au secteur des pensions les recettes supplémentaires qui résulteraient de cette modification.

Cette mesure s'impose eu égard à l'évolution de la situation démographique dans le groupe des travailleurs indépendants. En effet, le nombre de pensionnés y est passé de 236 194 en 1968 à 424 335 à la fin de 1979, alors que, dans le même temps, le nombre de travailleurs indépendants actifs accusait une diminution. Or, le passage du chiffre de 729 985 travailleurs actifs en 1968 à 645 728 à la fin de 1979 a entraîné, d'une part, une hausse des dépenses du fait de l'accroissement du nombre des bénéficiaires et, d'autre part, une réduction du nombre des cotisants. En ce moment, la proportion de travailleurs indépendants actifs n'est plus que de 1,16 pour 1 pensionné. La modification de la clé de répartition au profit du secteur des pensions compromet en revanche le financement des autres régimes.

Nous avons conscience du fait que la présente proposition n'apporte pas la solution définitive au problème de l'équité du statut social. Nous jugeons cependant opportun de la déposer parce qu'elle permet une redistribution plus équitable.

L'article 4 de la proposition vise à améliorer la situation difficile, voire injuste, des épouses et des veuves qui exercent une activité indépendante limitée et sont tenues de cotiser sur base de revenus souvent très supérieurs à leurs revenus réels ! La proposition tend dès lors à permettre à ces personnes de cotiser, selon le taux applicable aux activités accessoires, en fonction de leurs revenus réels.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 12, § 1, van het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, gewijzigd bij de wetten van 23 december 1974 en 6 februari 1976, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1) in het 1° en het 2° wordt het bedrag van « 700 000 F » telkens vervangen door het bedrag van « 933 200 F »;
- 2) in het 2°, letter b), wordt het tweede lid opgeheven.

Art. 2

In artikel 13, § 1, van hetzelfde koninklijk besluit, wordt in het 1° en het 2°, het bedrag van « 700 000 F » telkens vervangen door het bedrag van « 933 200 F ».

Art. 3

In artikel 14, § 2, van hetzelfde koninklijk besluit, worden de percentages « 63,58 % », « 31,81 % » en « 4,61 % », respectievelijk vervangen door de percentages « 69,09 % », « 26,96 % » en « 3,95 % ».

Art. 4

In artikel 37, § 1, van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967, houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, gewijzigd door de koninklijke besluiten van 18 augustus 1972 en 5 april 1976, wordt het bedrag van « 32 724 F » telkens vervangen door het bedrag van « 140 000 F ».

Art. 5

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1981.

3 februari 1981.

M. BOURRY
E. BALDEWIJNS
J. DELHAYE

PROPOSITION DE LOI

Article 1

A l'article 12, § 1, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, modifié par les lois du 23 décembre 1974 et du 6 février 1976, les modifications suivantes sont apportées :

- 1) aux 1° et 2°, le montant de « 700 000 F » est remplacé chaque fois par celui de « 933 200 F »;
- 2) au 2°, lettre b), le deuxième alinéa est supprimé.

Art. 2

A l'article 13, § 1, du même arrêté royal, aux 1° et 2°, le montant de « 700 000 F » est remplacé chaque fois par celui de « 933 200 F ».

Art. 3

A l'article 14, § 2, du même arrêté royal, les pourcentages de « 63,58 % », « 31,81 % » et « 4,61 % » sont remplacés respectivement par ceux de « 69,09 % », « 26,96 % » et « 3,95 % ».

Art. 4

A l'article 37, § 1, de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, modifié par les arrêtés royaux des 18 août 1972 et 5 avril 1976, le montant de « 32 724 F » est remplacé chaque fois par le montant de « 140 000 F ».

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1981.

3 février 1981.