

**Kamer  
van Volksvertegenwoordigers**

ZITTING 1980-1981

11 MAART 1981

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van sommige artikelen  
van de provinciewet**

(Ingediend door de heer Cardoen)

**TOELICHTING**

**DAMES EN HEREN,**

Sedert 1836 werden er maar fragmentarisch wijzigingen aan de provinciewet aangebracht, waardoor omzeggens niets fundamenteel veranderd werd. De provincie dient nog steeds te werken in het enge keurslijf dat de wetgever haar toen heeft opgedrongen. Wel werden herhaaldelijk pogingen ondernomen om de provinciewet te wijzigen. Getuige hiervan zijn de talrijke voorstellen die bij het Parlement werden ingediend en besproken. Deze voorstellen hadden meestal slechts betrekking op één of meer artikelen van de provinciewet. Slechts enkele waren ingrijpender van aard. Wij kunnen hier in het bijzonder verwijzen naar het wetsvoorstel tot wijziging van sommige artikelen van de provinciewet ingediend door wijlen senator Vanackere op 28 oktober 1975 (Stuk Senaat n° 698/1 (1975-1976).

Het initiatief tot dit wetsvoorstel werd genomen door de Vereniging van de Belgische Provincies. In de loop van de jaren 1974-1975 stelde zij tijdens diverse werkvergaderingen en in samenwerking met wijlen senator Vanackere dit voorstel op ten einde de werking van de provincies te verbeteren.

Op dit wetsvoorstel diende de Regering een reeks amendementen in. Het aldus geamendeerde wetsvoorstel werd door de senaatscommissie voor Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt eenparig aangenomen.

Deze commissie legde op 22 februari 1977 haar verslag neer. Door de voortijdige ontbinding van de wetgevende Kamers kwam dit ontwerp niet voor verdere behandeling in aanmerking.

Dit valt te betreuren, vermits in dit ontwerp een aantal belangrijke wijzigingen vervat lagen die de provinciale instelling zou toelaten beter te functioneren.

De auteur heeft als provincieraadslid zelf kunnen ondervinden dat de provinciale instanties en instellingen dienen te werken binnen het kader van het bestaande, soms gebrekige, wettelijke patroon, wat impliceert dat zij niet altijd

**Chambre  
des Représentants**

SESSION 1980-1981

11 MARS 1981

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant certains articles  
de la loi provinciale**

(Déposée par M. Cardoen)

**DEVELOPPEMENTS**

**MESDAMES, MESSIEURS,**

Depuis 1836, la loi provinciale n'a fait l'objet que de modifications fragmentaires; rien n'a donc changé fondamentalement depuis cette époque. La province, dans son fonctionnement, reste prisonnière du carcan légal dans lequel le législateur l'a enfermée. Diverses tentatives ont bien été faites afin de modifier la loi provinciale. Le grand nombre de propositions de loi qui furent déposées au Parlement en témoigne. La plupart de ces propositions concernaient uniquement un ou plusieurs articles de la loi provinciale et seules quelques-unes avaient une portée plus fondamentale. Parmi ces dernières, il faut citer la proposition de loi modifiant certains articles de la loi provinciale qui fut déposée le 28 octobre 1975 par feu le sénateur Vanackere (Doc. Sénat n° 698/1, session 1975-1976).

C'est à l'Association des Provinces Belges que revient l'initiative de cette proposition. Au cours de diverses réunions de travail qui ont eu lieu durant les années 1974-1975, l'Association a élaboré, en collaboration avec feu le sénateur Vanackere, cette proposition destinée à améliorer le fonctionnement des provinces.

Cette proposition a fait l'objet d'une série d'amendements du Gouvernement et le texte ainsi amendé a été adopté à l'unanimité par la Commission sénatoriale de l'Intérieur et de la Fonction publique.

Cette commission déposa son rapport le 22 février 1977. Toutefois, l'examen de la proposition ne put se poursuivre du fait de la dissolution anticipée des Chambres législatives.

Ce contretemps est regrettable, car la proposition contenait un certain nombre de mesures importantes qui permettraient d'améliorer le fonctionnement de la province.

En sa qualité de conseiller provincial, l'auteur a pu se rendre compte personnellement du fait que les instances et institutions provinciales doivent fonctionner dans le cadre de la structure existante, parfois imparfaite, ce qui implique

kunnen verantwoordelijk gesteld worden voor de tegen hen geuite kritiek. Hij kon toen ook vaststellen dat het de provincieraadsleden dikwijls de tijd ontbrak om een democratisch en grondig toezicht uit te oefenen op de provinciale executieve.

Overtuigd dat de provincies een belangrijke rol te vervullen hebben in de huidige staatsstructuur, worden hier enkele concrete wijzigingen voorgesteld, die nochtans op generlei wijze raken aan de bevoegdheden als dusdanig. Zij hebben echter tot doel de democratie en de autonomie van de provincies te verstevigen, bij te dragen tot de herwaardering van het mandaat van provincieraadslid en de werking van de provincies in de onmiddellijke toekomst te verbeteren. Over deze voorstellen bestaat in de betrokken provinciale kringen een ruim akkoord.

Volledigheidshalve wijst de auteur er op dat dit voorstel geen eindfase is, maar slechts een eerste stap om hoger vermelde doelstellingen te verwezenlijken.

#### **Beoogde doelstellingen en commentaar bij de artikelen van het voorstel**

##### **A) Spreiding van de gewone zitting van de provincieraad**

De huidige regeling bepaalt dat de raad jaarlijks van rechtswege in gewone zitting vergadert, hetzij op 1 juli, hetzij op 1 oktober.

Deze gewone zitting duurt veertien dagen en kan bij een bijzondere beslissing van de raad met acht dagen verlengd worden. Een verdere verlenging kan slechts plaats hebben met de uitzonderlijke toestemming van de gouverneur, zonder samen vier weken te mogen overschrijden.

Hieruit blijkt dat de provincieraad, inzake het houden van zijn gewone vergaderingen, strikt beperkt wordt door de wet en niet het voorrecht geniet, zoals b.v. de gemeenteraden, om te allen tijde zonder voorafgaande toestemming te vergaderen.

Zowel de grondwetgever als de wetgever van 1836 stonden wantrouwig tegenover de provinciale instellingen. Ten einde te verhinderen dat de provincieraden zouden optreden als kleine parlementen, heeft men het al te vaak vergaderen van de provincieraad niet willen begunstigen en slechts vergadermogelijkheden voorzien in functie van hetgeen vereist was voor het beheer van de toenmalige provinciale belangen.

Waar een beperking, om historische redenen, toentijd mogelijk een reden van bestaan had, is dit thans niet meer het geval. De belangrijke toename van de provinciale activiteiten en opdrachten, heeft tot gevolg gehad dat de te behandelen materie door de provincieraadsleden niet meer grondig kan worden voorbereid, onderzocht en besproken.

De concentratie van de vergaderingen in de maand oktober en de opgelegde tijdsduur, belemmert in aanzienlijke mate een rationele werking van de provincieraad en heeft ertoe bijgedragen dat van een werkelijke controle van de provincieraadsleden op het door de bestendige deputatie gevoerde beleid, welhaast geen sprake kan zijn.

Bovendien zij erop gewezen dat het huidige systeem ertoe geleid heeft dat in de praktijk de provinciegouverneurs in overleg met de bestendige deputatie meer en meer overgaan tot het beleggen van buitengewone zittingen.

Het is duidelijk dat de feitelijke toestand niet meer in overeenstemming is met de oorspronkelijke geest van de wetgever, die de buitengewone zittingen had bestempeld als een uitzonderingsmaatregel. De gewone zittingen moesten voldaan om de gewone zaken af te handelen en alleen beweegredenen van dringende noodzakelijkheid mochten de Koning of de gouverneur aanzetten de raad in buitengewone zitting bijeen te roepen. De overbelasting van de oktoberzittingen

qu'elles ne peuvent pas toujours être tenues pour responsables des critiques qui leur sont adressées. L'auteur a pu constater aussi que les conseillers provinciaux ne disposent souvent pas d'un temps suffisant pour exercer une surveillance démocratique et sérieuse sur l'exécutif provincial.

Convaincu que les provinces ont un rôle important à jouer dans la structure actuelle de l'Etat, l'auteur propose quelques modifications concrètes qui n'affectent toutefois aucunement les compétences en tant que telles. Ces modifications visent cependant à renforcer le caractère démocratique et l'autonomie des provinces, à contribuer à la revalorisation du mandat de conseiller provincial et à améliorer le fonctionnement des provinces dans l'immédiat. Il existe dans les milieux provinciaux concernés un large consensus à l'égard de ces propositions.

Pour être complet, l'auteur souligne que la présente proposition ne constitue pas un aboutissement, mais seulement une première étape vers la réalisation des objectifs exposés ci-dessus.

#### **Objectifs visés et commentaires des articles de la proposition**

##### **A) Etalement de la session ordinaire du conseil provincial**

La réglementation actuelle prévoit que le conseil se réunit chaque année de plein droit en session ordinaire, soit le 1<sup>er</sup> juillet, soit le 1<sup>er</sup> octobre.

La durée de cette session ordinaire est de quinze jours et elle peut être augmentée de huit jours par décision spéciale du conseil. Une prorogation au-delà de ce terme n'est possible qu'avec le consentement exprès du gouverneur, sans pouvoir dépasser quatre semaines au total.

Il en résulte qu'en ce qui concerne ses séances ordinaires, le conseil provincial est strictement limité par la loi et qu'il ne bénéficie pas du privilège, accordé aux conseils communaux, de pouvoir se réunir à n'importe quel moment et sans autorisation préalable.

En 1836, le constituant comme le législateur étaient méfiants à l'égard des institutions provinciales. Pour empêcher que les conseils provinciaux ne jouent le rôle de petits parlements, on n'a pas encouragé les séances trop fréquentes du conseil provincial et les possibilités de se réunir n'ont été prévues qu'en fonction de ce qui était requis pour la gestion des intérêts provinciaux de l'époque.

Cette limitation qui, pour des raisons historiques, avait jadis une raison d'être, ne se justifie plus actuellement. L'augmentation importante des activités et missions provinciales a eu pour conséquence que la matière à traiter ne peut être préparée, examinée et discutée à fond par les conseillers provinciaux.

La concentration des séances pendant le mois d'octobre et le laps de temps imposé gênent considérablement un fonctionnement rationnel du conseil provincial et ont fait en sorte qu'il ne peut quasi plus être question d'un contrôle réel des conseillers provinciaux sur la gestion exercée par la députation permanente.

Il convient de souligner en outre que le système actuel a eu pour conséquence que, dans la pratique, les gouverneurs de province, d'accord avec la députation permanente, se décident de plus en plus à convoquer des sessions extraordinaires.

Il est évident que la situation réelle n'est plus conforme à l'esprit fondamental du législateur, qui avait traité les sessions extraordinaires comme une mesure exceptionnelle. Les sessions ordinaires devraient suffire pour traiter les affaires ordinaires et seuls des motifs urgents pourraient pousser le Roi ou le gouverneur à convoquer le conseil en session extraordinaire. L'encombrement des sessions d'octobre oblige les provinces à traiter un grand nombre d'affaires ordinaires en

nopen de provincies tal van gewone zaken in buitengewone zitting te behandelen, willen zij aan de ingezeten een rationeel en doelmatig beheer van de provinciale belangen waarborgen.

Verder zij erop gewezen dat de procedure, die voorzien is voor het beleggen van een buitengewone vergadering, tijdrovend is en een vlot beheer niet bevordert. Immers, de toezending van de agenda aan de Minister van Binnenlandse Zaken dient door de gouverneur minstens acht dagen vóór het verzenden van de bijeenroepingsbrieven te geschieden, terwijl de raadsleden dit schrijven uiteraard enkele dagen voor de zitting behoren te ontvangen. Verder moet rekening worden gehouden met de minimumtermijn die de administratie nodig heeft om de vereiste schikkingen te treffen, zodat de agenda vrij lang op voorhand moet worden gepland. Hierbij valt eveneens te vermelden dat, zelfs wanneer uitzonderlijke en dringende omstandigheden het verantwoorden, de provinciale overheden niet bij machte zijn een punt aan de agenda toe te voegen.

Aangezien zij wat laat verwittigd worden, is het de provincieraadsleden niet altijd mogelijk zich vrij te maken om een buitengewone zitting bij te wonen. Het vastleggen van vaste data voor de gewone zittingen zal dit verhelpen, terwijl de spreiding van de gewone zittingen aan de provinciale raadsleden de gelegenheid zal geven hun beroepsarbeid beter te combineren met hun politieke werkzaamheden.

Tenslotte kan worden opgemerkt dat de bestendige deputaties niet zelden het voorwerp zijn van kritiek wanneer zij, door de omstandigheden gedwongen en zich hierbij beroepend op artikel 107 van de provinciewet, beslissingen nemen in de plaats van de provincieraad. Door een spreiding van de zittingen zou zulks grotendeels worden verholpen.

Op grond van de bovenstaande overwegingen wordt voorgesteld, naast de gewone zitting van oktober, die twee weken zou duren, nog twee gewone zittingen te voorzien van ieder één week. Deze gewone zittingen kunnen verlengd of ingekort worden bij een speciale beslissing van de raad op eensluidend advies van de gouverneur, zonder dat de verlenging evenwel meer dan één week mag bedragen.

Aangezien de instemming van de gouverneur vereist is, kan de vrees voor een onnodige toeneming van het aantal zittingen bepaald als ongegrond worden beschouwd.

Tenslotte wordt artikel 44, eerste lid, en deels het laatste lid van dit artikel opgenomen in artikel 49. Deze bepalingen hebben betrekking op de benoeming van de voorzitter en van de ondervoorzitter(s) en op de samenstelling van het bureau van de provincieraad.

Artikel 44 houdt voornamelijk verband met de regeling van de zittingen. Het lijkt aldus ook beter die bepalingen in artikel 49 op te nemen.

\* \* \*

De hierboven ontwikkelde motivering en commentaar geven aanleiding tot de voorstellen van wijziging van de artikelen 44, 45, 46 en 49 die hieronder zijn weergegeven.

\* \* \*

### 1) Wijzigingen van artikel 44

*Eerste lid :*

Huidige tekst :

De provincieraad bepaalt in zijn reglement van orde als tijdstip waarop hij ieder jaar van rechtswege in gewone zitting bijeenkomt, hetzij 1 juli, hetzij 1 oktober, om 10 uur 's morgens.

session extraordinaire, si elles veulent garantir aux habitants une gestion rationnelle et efficace des intérêts provinciaux.

Il faut signaler encore que la procédure prévue pour la convocation d'une séance extraordinaire prend du temps et qu'elle ne favorise pas une bonne gestion. En effet, le gouverneur doit transmettre l'ordre du jour au Ministre de l'Intérieur au moins huit jours avant l'envoi des lettres de convocation, tandis que les conseillers doivent de toute évidence recevoir cette lettre quelques jours avant la session. Il faut ensuite tenir compte du délai minimal nécessaire à l'administration pour prendre les mesures requises, ce qui nécessite que l'ordre du jour soit établi assez longtemps à l'avance. Il y a lieu d'ajouter que, même lorsque des circonstances exceptionnelles et urgentes le justifient, les autorités provinciales ne sont pas à même d'ajouter un point à l'ordre du jour.

Les conseillers provinciaux étant prévenus un peu tardivement, il ne leur est pas toujours possible de se libérer pour assister à une session extraordinaire. Le fait de déterminer des dates fixes pour les sessions ordinaires remédierait à cet inconvénient tandis que l'étalement des sessions ordinaires permettra aux conseillers provinciaux de mieux combiner leurs activités professionnelles et politiques.

On peut noter enfin que les députations permanentes sont plus d'une fois l'objet de critiques lorsque, poussées par les circonstances et alléguant l'article 107 de la loi provinciale, elles prennent des décisions à la place du conseil provincial. L'étalement des sessions pourrait remédier en grande partie à cette situation.

Sur la base de ces considérations, on propose de prévoir, en sus de la session ordinaire d'octobre qui durera deux semaines, deux sessions ordinaires d'une semaine chacune. Ces sessions ordinaires peuvent être prolongées ou abrégées par décision spéciale du Conseil prise sur avis conforme du gouverneur, sans que la prolongation puisse toutefois dépasser une semaine.

L'autorisation du gouverneur étant requise, la crainte d'une augmentation inutile du nombre des sessions peut assurément être considérée comme non fondée.

Enfin, le troisième alinéa et une partie du dernier alinéa de l'article 44 sont incorporés à l'article 49. Ces dispositions concernent la nomination du président et du ou des vice-président(s), ainsi que la composition du bureau du Conseil provincial.

L'article 44 concerne essentiellement le règlement des séances. Il semble dès lors opportun d'insérer ces dispositions dans l'article 49.

\* \* \*

Les justifications et commentaires qui précèdent motivent les modifications proposées aux articles 44, 45, 46 et 49, qui sont détaillées ci-dessous.

\* \* \*

### 1) Modifications à l'article 44

*Premier alinéa :*

Texte actuel :

Le conseil fixe dans son règlement d'ordre intérieur, soit au 1<sup>er</sup> juillet, soit au 1<sup>er</sup> octobre, à 10 heures du matin, l'époque à laquelle il se réunit de plein droit, chaque année, en session ordinaire.

**Voorgestelde wijziging :**

De raad komt van rechtswege in gewone zitting bijeen op 1 oktober, 15 februari en 15 mei, te 10 uur 's morgens.

**Tweede lid :****Huidige tekst :**

Indien 1 juli of 1 oktober een feestdag is, wordt de bijeenkomst verschoven tot de volgende dag.

**Voorgestelde wijziging :**

Indien de voornoemde data op een zaterdag, zondag of feestdag vallen, wordt de bijeenkomst verschoven tot de volgende werkdag.

**Derde lid :****Huidige tekst :**

De raad komt, met het oog op zijn wettige samenstelling bijeen onder voorzitterschap van het oudste lid, bijgestaan door de twee jongste leden als secretarissen.

**Voorgestelde wijziging :**

Dit lid weglaten.

**Vierde lid :****Huidige tekst :**

In de loop van de veertien dagen die aan de opening van de gewone zitting voorafgaan, kan de raad door de gouverneur worden bijeengeroepen, doch alleen om naar bijzondere commissies of naar de afdelingen de zaken te verwijzen, waarover hij in zijn gewone zitting zal hebben te beraadslagen op een verzoek van de bestendige deputatie gedaan overeenkomstig artikel 115.

**Voorgestelde wijziging :**

In de loop van de veertien dagen die aan de opening van de gewone zitting van oktober voorafgaan, kan de raad door de gouverneur worden bijeengeroepen, doch alleen om naar bijzondere commissies of naar de afdelingen de zaken te verwijzen welke hem door de bestendige deputatie krachtens artikel 115 worden voorgelegd en waarover hij in zijn gewone zitting zal hebben te beraadslagen en te beslissen.

**Vijfde lid :****Huidige tekst :**

In geen geval duurt de vergadering langer dan één dag en de gouverneur kan altijd de sluiting uitspreken.

**Voorgestelde wijziging :**

In geen geval duurt de vergadering langer dan twee dagen en de gouverneur kan altijd de sluiting uitspreken.

**Modification proposée :**

Le conseil se réunit chaque année de plein droit en session ordinaire les 1<sup>er</sup> octobre, 15 février et 15 mai, à 10 heures du matin.

**Deuxième alinéa :****Texte actuel :**

Si le 1<sup>er</sup> juillet ou le 1<sup>er</sup> octobre est un jour férié, la réunion est remise au lendemain.

**Modification proposée :**

Si les jours précités tombent un samedi, un dimanche ou un jour férié, la réunion est remise au prochain jour ouvrable.

**Troisième alinéa :****Texte actuel :**

Le conseil se constitue sous la présidence du doyen d'âge, assisté des deux membres les moins âgés comme secrétaires.

**Modification proposée :**

Supprimer cet alinéa.

**Quatrième alinéa :****Texte actuel :**

Au cours de la quinzaine qui précède l'ouverture de la session ordinaire, le conseil peut être réuni par le gouverneur, à seule fin de renvoyer à l'examen de commissions spéciales ou des sections les affaires au sujet desquelles il sera appelé à délibérer dans sa session ordinaire à l'intervention de la députation permanente, agissant en vertu de l'article 115.

**Modification proposée :**

Au cours de la quinzaine qui précède l'ouverture de la session ordinaire d'octobre, le conseil peut être réuni par le gouverneur, à seule fin de renvoyer à l'examen de commissions spéciales ou des sections les affaires au sujet desquelles il sera appelé à délibérer dans sa session ordinaire d'octobre à l'intervention de la députation permanente, agissant en vertu de l'article 115.

**Cinquième alinéa :****Texte actuel :**

En aucun cas, la réunion ne durera plus d'un jour et le gouverneur pourra toujours prononcer la clôture.

**Modification proposée :**

En aucun cas, la réunion ne durera plus de deux jours et le gouverneur pourra toujours prononcer la clôture.

*Zesde lid :*

Huidige tekst :

De Koning of de gouverneur kan de raad ook in buiten-gewone zitting bijeenroepen.

Voorgestelde wijziging :

De voorgestelde wijziging betreft alleen de Franse tekst.

*Zevende lid :*

Huidige tekst :

De buitengewone zitting wordt in een blad van de provincie aangekondigd; de oproeping geschiedt door de gouverneur, schriftelijk en aan huis.

Voorgestelde wijziging :

De buitengewone zitting wordt in een blad van de provincie aangekondigd; de oproeping geschiedt door de gouverneur, schriftelijk en aan huis, ten minste drie vrije dagen vóór de dag van de bijeenkomst.

*Achtste lid :*

Huidige tekst :

Indien de gouverneur voornemens is de raad in buiten-gewone zitting bijeen te roepen, deelt hij zulks, samen met de ontwerp-agenda, mee aan de Minister van Binnenlandse Zaken ten minste acht dagen voor het verzenden van de oproepingsbrieven.

Voorgestelde wijziging :

Geen.

*Negende lid :*

Huidige tekst :

Indien verkiezingen voor de vernieuwing van de raad meer dan zes weken vóór het tijdstip van de gewone zitting plaatshebben, wordt de raad door de Koning binnen een maand na de verkiezingen in buitengewone zitting bijeengeroepen om de geloofsbriefen van de gekozenen te onderzoeken, reeds dan zijn voorzitter en zijn ondervoorzitter of ondervoorzitters te benoemen en zijn bureau samen te stellen, en tenslotte te voorzien in de vervanging van de leden der bestendige deputatie wier mandaat verstreken is.

Voorgestelde wijziging :

Indien verkiezingen voor de vernieuwing van de raad meer dan zes weken vóór het tijdstip van een der gewone zittingen plaatshebben, wordt de raad door de Koning binnen dertig dagen na de verkiezingen in buitengewone zitting bijeengeroepen om de geloofsbriefen van de gekozenen te onderzoeken en de leden van de bestendige deputatie te verkiezen.

## 2) Wijzigingen van artikel 45

Huidige tekst :

De gewone zitting duurt veertien dagen; zij kan niet ingekort worden tenzij de gouverneur en de provincieraad het daarover eens zijn.

*Sixième alinéa :*

Texte actuel :

Indépendamment de cette session, le Roi ou le gouverneur peut convoquer le conseil en session extraordinaire.

Modification proposée :

Indépendamment de ces sessions ordinaires, le Roi ou le gouverneur peut convoquer le conseil en session extraordinaire.

*Septième alinéa :*

Texte actuel :

La session extraordinaire est annoncée dans un journal de la province; les convocations sont faites par le gouverneur, par écrit et à domicile.

Modification proposée :

La session extraordinaire est annoncée dans un journal de la province; les convocations sont faites par le gouverneur, par écrit et à domicile, au moins trois jours francs avant le jour de la réunion.

*Huitième alinéa :*

Texte actuel :

Si le gouverneur a l'intention de convoquer le conseil en session extraordinaire, il en fait part, en même temps que de l'ordre du jour projeté, au Ministre de l'Intérieur, au moins huit jours avant l'envoi des convocations.

Modification proposée :

Néant.

*Neuvième alinéa :*

Texte actuel :

Si des élections pour le renouvellement du conseil ont lieu plus de six semaines avant l'époque de sa session ordinaire, le conseil est convoqué par le Roi en session extraordinaire dans le mois des élections, à l'effet de procéder à la vérification des pouvoirs des élus, d'anticiper la nomination de son président et de son ou ses vice-présidents, ainsi que la formation de son bureau, de pourvoir, enfin, au remplacement des membres de la députation permanente dont le mandat a pris fin.

Modification proposée :

Si les élections pour le renouvellement du conseil ont lieu plus de six semaines avant l'époque d'une des sessions ordinaires, le conseil est convoqué par le Roi en session extraordinaire dans les trente jours qui suivent celui du scrutin afin de vérifier les pouvoirs des élus et d'élire les membres de la députation permanente.

## 2) Modifications à l'article 45

Texte actuel :

La durée de la session ordinaire est de quinze jours; elle ne peut être diminuée que de commun accord entre le gouverneur et le conseil.

De zitting kan bij een bijzondere beslissing van de raad met acht dagen verlengd worden; na die termijn kan zij evenwel niet voortgezet worden zonder de uitdrukkelijke toestemming van de gouverneur. In die gevallen is de raad gehouden, vóór alle andere zaken uitsluitend de begroting van de provincie te behandelen, indien deze niet reeds aangenomen is.

In geen geval mag de gewone zitting langer dan vier weken duren.

#### Voorgestelde wijzigingen :

De gewone zitting van oktober duurt twee weken. Zij kan niet worden ingekort of verlengd tenzij bij een speciale beslissing van de raad op eensluidend advies van de gouverneur, zonder dat de verlenging evenwel meer dan één week mag bedragen. In geval van verlenging is de raad gehouden zich vóór alle andere zaken bezig te houden met de begroting van de provincie, indien deze niet reeds is aangenomen.

De gewone zittingen van februari en mei duren één week. Zij mogen niet ingekort of verlengd worden tenzij bij een speciale beslissing van de raad op eensluidend advies van de gouverneur, zonder dat de verlenging evenwel meer dan één week mag bedragen.

### 3) Wijzigingen van artikel 46

#### Eerste lid :

##### Huidige tekst :

Wanneer de Koning of de gouverneur de provincieraad in buitengewone zitting bijeenroept of wanneer de gouverneur de verlenging van de gewone zitting van de raad toestaat, worden de onderwerpen en de volgorde van de beraadslagingen in de akte van oproeping of van verlenging vermeld.

##### Voorgestelde wijziging :

Wanneer de raad in buitengewone zitting wordt bijeengeroepen of wanneer de gewone zittingen worden verlengd, vermeldt de akte van oproeping of van verlenging de onderwerpen en de volgorde van de beraadslagingen en beslissingen.

#### Tweede lid :

##### Huidige tekst :

De gouverneur kan altijd de sluiting uitspreken. Hij kan ook te allen tijde een punt afvoeren van de agenda van een door hem bijeengeroepen buitengewone zitting.

##### Voorgestelde wijziging :

De gouverneur kan altijd de sluiting van een buitengewone zitting uitspreken. Hij kan ook te allen tijde een punt afvoeren van de agenda van een door hem bijeengeroepen buitengewone zitting.

### 4) Wijziging van artikel 49

##### Huidige tekst :

Bij de opening van elke gewone zitting benoemt de provincieraad een voorzitter en een of meer ondervoorzitters en stelt zijn bureau samen voor alle zittingen van het jaar.

La session peut être augmentée de huit jours par décision spéciale du conseil, mais elle ne peut être continuée au-delà de ce terme sans le consentement exprès du gouverneur. Dans ces cas, le conseil sera tenu de s'occuper exclusivement du budget de la province avant tout autre objet, si ce budget n'a déjà été voté.

Dans aucun cas, la session ordinaire ne pourra durer au-delà de quatre semaines.

#### Modifications proposées :

La durée de la session ordinaire d'octobre est de deux semaines. Elle ne peut être diminuée ou augmentée que par décision spéciale du conseil, de l'avis conforme du gouverneur, sans toutefois que la prorogation puisse dépasser une semaine. En cas de prorogation, le conseil est tenu de s'occuper, avant tout autre objet, du budget de la province si celui-ci n'a déjà été voté.

La durée des sessions ordinaires de février et de mai est d'une semaine. Elle ne peut être diminuée ou augmentée que par décision spéciale du conseil, de l'avis conforme du gouverneur, sans toutefois que la prorogation puisse dépasser une semaine.

### 3) Modifications à l'article 46

#### Alinéa premier :

##### Texte actuel :

Lorsque le Roi ou le gouverneur convoquera un conseil en session extraordinaire, ou lorsque le gouverneur autorisera la prorogation de la session ordinaire du conseil, l'acte de convocation ou de prorogation mentionnera les objets et l'ordre des délibérations.

#### Modification proposée :

Lorsque le conseil est convoqué en session extraordinaire ou lorsque la durée des sessions ordinaires est prorogée, l'acte de convocation ou de prorogation mentionne les objets et l'ordre des délibérations.

#### Deuxième alinéa :

##### Texte actuel :

La clôture pourra toujours être prononcée par le gouverneur. De plus, celui-ci pourra, en tout temps, rayer un point de l'ordre du jour d'une session extraordinaire convoquée par ses soins.

#### Modification proposée :

Le gouverneur peut toujours prononcer la clôture d'une session extraordinaire. De plus, il peut, en tout temps, rayer un point de l'ordre du jour d'une session extraordinaire convoquée par ses soins.

### 4) Modification à l'article 49

##### Texte actuel :

Le conseil, à l'ouverture de chaque session ordinaire, nomme un président, un ou plusieurs vice-présidents et forme son bureau pour toutes les sessions de l'année.

**Voorgestelde wijziging :**

Bij de opening van de gewone zitting van oktober komt de raad bijeen onder voorzitterschap van het oudste lid, bijgestaan door de twee jongste leden als secretarissen. De raad benoemt een voorzitter en een of meer ondervoorzitters en stelt zijn bureau samen voor alle zittingen van het jaar.

Dezelfde procedure wordt gevuld bij de eerste gewone zitting die op de vernieuwing van de raad volgt of, in voorbeeld geval, bij de buitengewone zitting, waarvoor de bijeenroeping geschiedt bij toepassing van het laatste lid van artikel 44. De voorzitter, de ondervoorzitter(s) en het bureau blijven echter enkel aan tot de volgende gewone zitting van oktober.

\* \* \*

**B) Reiskostenvergoeding provincieraadsleden**

Artikel 61, tweede lid, van de provinciewet bepaalt dat de provincieraadsleden, benevens een presentiegeld, een vergoeding voor reiskosten ontvangen, wanneer zij ten minste op vijf kilometer afstand woonachtig zijn van de plaats van de vergadering van de provincieraad.

Deze vergoeding voor reiskosten is gelijk aan de prijs van de reis van hun woonplaats naar de zetel van de provincieraad op de lijnen van de openbare vervoerdiensten.

Het is duidelijk dat deze bepalingen niet meer aan de werkelijkheid beantwoorden.

Het wegverkeer is inderdaad zodanig geëvolueerd dat praktisch alle provincieraadsleden, met het oog op een snellere verplaatsing, hun eigen wagen gebruiken om de vergaderingen van de provincieraad bij te wonen.

Het komt dan ook wenselijk voor de provincieraadsleden de keus te laten tussen de prijs in eerste klasse met gemeenschappelijke vervoermiddelen en de kilometersvergoeding, berekend overeenkomstig het tarief vastgesteld door de Koning op het stuk van de reiskosten toegekend aan het personeel van de ministeries. De provincieraadsleden worden voor de berekening van de vergoeding wegens reiskosten ingeval ze van hun eigen rijtuig gebruik maken gelijkgesteld met de riksambtenaren van rang 13.

Tenslotte wordt de afstand tussen de plaats van de vergadering van de raad en de woonplaats van de raadsleden op tien kilometer gebracht vooraleer dezen een vergoeding wegens reiskosten kunnen genieten. Die afstand houdt meer rekening met het huidig stedelijk verkeersnet.

De hierboven ontwikkelde motivering en commentaar kunnen aanleiding geven tot het voorstel van wijziging van artikel 61, tweede lid, zoals het hieronder is weergegeven.

**Wijziging van artikel 61**

**Tweede lid :**

**Huidige tekst :**

Zij die hun woonplaats hebben op ten minste vijf kilometer van de plaats van de vergadering, ontvangen bovendien een vergoeding van reiskosten gelijk aan de prijs van de reis van hun woonplaats naar de zetel van de provincieraad, op de lijnen van de openbare vervoerdiensten.

**Modification proposée :**

A l'ouverture de la session ordinaire d'octobre, le conseil se constitue sous la présidence du doyen d'âge, qui est assisté des deux membres les moins âgés en qualité de secrétaires. Le conseil nomme un président et un ou plusieurs vice-présidents et forme son bureau pour toutes les sessions de l'année.

La même procédure est suivie lors de la première session ordinaire qui suit le renouvellement du conseil ou, le cas échéant, lors de la session extraordinaire convoquée en application du dernier alinéa de l'article 44. Toutefois, le président, le ou les vice-présidents et le bureau ne restent en fonction que jusqu'à la prochaine session ordinaire d'octobre.

\* \* \*

**B) Indemnité pour frais de voyage des conseillers provinciaux**

L'article 61, deuxième alinéa, de la loi provinciale dispose qu'outre un jeton de présence, les conseillers provinciaux reçoivent une indemnité pour frais de voyage lorsqu'ils sont domiciliés à plus de cinq kilomètres du lieu de réunion du conseil provincial.

Cette indemnité pour frais de voyage est égale au prix du voyage de leur domicile au siège du conseil provincial sur les lignes des services publics de transport.

Il est évident que ces dispositions ne répondent plus à la réalité.

Le transport par route a connu, en effet, une telle évolution que, afin de se déplacer plus rapidement, pratiquement tous les conseillers provinciaux utilisent leur voiture personnelle pour assister aux réunions du conseil provincial.

Il semble donc souhaitable de laisser aux conseillers provinciaux le choix entre le prix en première classe par les transports en commun et l'indemnité kilométrique calculée suivant le tarif fixé par le Roi en matière de frais de déplacement accordés au personnel des ministères. Les conseillers provinciaux qui utilisent leur véhicule personnel pour leurs déplacements, sont assimilés aux fonctionnaires de l'Etat du rang 13 pour le calcul de l'indemnité de déplacement.

Par ailleurs, l'indemnité de déplacement n'est due que lorsque la distance entre le domicile des conseillers et le lieu de la réunion atteint au moins dix kilomètres. Cette distance correspond mieux au réseau urbain actuel.

Les justifications et commentaires qui précèdent sont de nature à motiver la modification proposée ci-dessous au deuxième alinéa de l'article 61.

**Modification à l'article 61**

**Deuxième alinéa :**

**Texte actuel :**

Ceux qui sont domiciliés à cinq kilomètres au moins du lieu de la réunion reçoivent, en outre, une indemnité de frais de route égale au prix du parcours du lieu de leur domicile au siège du conseil provincial sur les lignes des services publics de transport.

**Voorgestelde wijziging :**

Artikel 61, tweede lid, van dezelfde wet, gewijzigd door de wetten van 21 maart 1896 en 27 mei 1975, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Zij die hun woonplaats hebben op ten minste tien kilometer van de plaats van de vergadering, ontvangen bovendien een vergoeding wegens reiskosten gelijk aan de prijs van de reis van hun woonplaats naar de zetel van de provincieraad op de lijnen van de openbare vervoerdiensten. Als zij van hun eigen rijtuig gebruik maken, wordt die vergoeding berekend volgens het tarief door de Koning vastgesteld op het stuk van de reiskosten toegekend aan het personeel van de ministeries; in geen geval mag het belastbaar vermogen van het voertuig dat voor de uitkering van de vergoeding wordt aangenomen hoger liggen dan dat vastgesteld voor de ambtenaren van rang 13. »

\* \* \*

**C) Aanpassing van de bedragen vermeld in artikel 86 van de provinciewet.**

De bedragen vermeld in artikel 86 werden voor het laatst aangepast bij ministerieel rondschrift van 24 maart 1961, waarbij de in de wet vermelde bedragen met dertig werden vermenigvuldigd.

Rekening houdende met de muntonthaarding die zich sedertd einheeft voorgedaan, is het diudelij kdat deze bedragen voorbijgestreefd zijn en niet meer beantwoorden aan de economische realiteit.

Door diverse provinciale autoriteiten werd herhaaldelijk bij het Rekenhof en bij de betrokken ministers op aangedrongen om deze toestand te regulariseren. Alhoewel onder vooroemde instanties eensgezindheid bestond, kon tot op heden geen praktisch resultaat bekomen worden.

Het optrekken van deze bedragen tot een niveau aangepast aan de huidige provinciale financiële noodwendigheden is derhalve dringend noodzakelijk geworden. Daarenboven is het wenselijk, aangezien deze plafonds uiteraard na enkele jaren zijn voorbijgestreefd en een aanpassing telkens een wetswijziging impliceert, met alle gevolgen van dien, in de provinciewet een bepaling op te nemen waarbij aan de Koning de bevoegdheid wordt toegekend om deze bedragen te herzien in functie van de noodwendigheden (cf. art. 81 gemeentewet).

**Wijzigingen van artikel 86**

**1) De teksten onder de letters B, C en D van het derde lid :**

**Huidige tekst :**

B. Elke verkrijging, ruiling, vervreemding en dading ter waarde van meer dan 10 000 F;

C. Het aanleggen van openbare werken geheel of ten dele op kosten van de provincie, wanneer de gezamenlijke uitgave 50 000 F te boven gaat;

D. De provinciale reglementen van inwendig bestuur en de politieverordeningen;

**Voorgestelde wijzigingen :**

De teksten onder de letters B, C en D van het derde lid door volgende bepalingen vervangen :

« B. Elke verkrijging, ruiling, vervreemding en dading ter waarde van meer dan 500 000 F;

**Modification proposée :**

L'article 61, alinéa 2, de la même loi, modifié par les lois des 21 mars 1896 et 27 mai 1975, est remplacé par la disposition suivante :

« Ceux qui sont domiciliés à dix kilomètres au moins du lieu de la réunion reçoivent, en outre, une indemnité de frais de route égale au prix du parcours du lieu de leur domicile au siège du conseil provincial, sur les lignes des services publics de transport. S'ils utilisent leur véhicule personnel, cette indemnité est calculée d'après le tarif fixé par le Roi en matière de frais de parcours accordés au personnel des ministères; en aucun cas, la puissance imposable du véhicule admise pour la liquidation de l'indemnité ne peut dépasser celle qui est prévue pour les fonctionnaires du rang 13. »

\* \* \*

**C) Adaptation des montants mentionnés à l'article 86 de la loi provinciale**

Les montants mentionnés à l'article 86 de la loi provinciale ont été adaptés en dernier lieu par une circulaire ministérielle du 24 mars 1961, qui a multiplié par trente les montants figurant dans la loi.

Compte tenu de la dévaluation de la monnaie survenue depuis lors, il est évident que les montants sont dépassés et qu'ils ne répondent plus à la réalité économique.

Differentes autorités provinciales ont, à plusieurs reprises, pressé la Cour des comptes et les ministres concernés de régulariser cette situation. Malgré l'accord existant entre les instances précitées, aucun résultat pratique n'a pu être obtenu jusqu'à présent.

Le relèvement de ces montants à un niveau adapté aux nécessités financières actuelles des provinces est, par conséquent, devenu urgent. Il est, en outre, souhaitable, étant donné que ces plafonds sont évidemment dépassés après quelques années et qu'une adaptation implique chaque fois une modification de la loi, avec toutes les conséquences qui en résultent, d'insérer une disposition dans la loi provinciale accordant au Roi le pouvoir de revoir ces montants en fonction des nécessités (cf. art. 81 de la loi communale).

**Modifications à l'article 86**

**1) Litteras B, C et D du troisième alinéa :**

**Texte actuel :**

B. Les acquisitions, échanges, aliénations et transactions dont la valeur excède 10 000 F;

C. La construction d'ouvrages publics, en tout ou en partie aux frais de la province, dont la dépense totale excède 50 000 F;

D. Les règlements provinciaux d'administration intérieure et les ordonnances de police;

**Modifications proposées :**

1. Remplacer les littérás B, C et D du troisième alinéa par les dispositions suivantes :

« B. Les acquisitions, échanges, aliénations et transactions dont la valeur excède 500 000 F;

C. Het uitvoeren van openbare werken, geheel of ten dele op kosten van de provincie, wanneer de gezamenlijke uitgave 2 500 000 F te boven gaat;

D. De politieverordeningen en de provinciale reglementen van inwendig bestuur, voor zover de beslissing een jaarlijkse uitgave van meer dan 300 000 F meebrengt; »

2. Een vijfde lid toevoegen, luidend als volgt :

« De vorenvermelde bedragen kunnen door de Koning worden gewijzigd. »

\* \* \*

*D) Termijnen van goedkeuring en mogelijkheden van verlenging*

Luidens artikel 88 van de provinciewet zijn de in artikel 86 opgesomde besluiten van de provincieraad, die aan de goedkeuring van de Koning onderworpen zijn alvorens ze ten uitvoer kunnen worden gebracht, alsmede de provincieraadsbesluiten die door een verklaring van de gouverneur insgelijks afhankelijk gemaakt worden van de koninklijke goedkeuring, van rechtswege uitvoerbaar, indien er niet, binnen de termijn van veertig dagen na de dag waarop ze door de provincieraad genomen zijn, een daarmee strijdige beslissing genomen is of tenminste een met redenen omkleed besluit waarbij de Regering de nieuwe termijn bepaalt die zij nodig heeft om uitspraak te doen.

Niettegenstaande men uit de wettekst moeilijk kan afleiden dat de gestelde termijn meerdere keren kan verlengd worden, heeft de praktijk uitgewezen dat de Regering, in verscheidene gevallen, de termijn meer dan eenmaal heeft verlengd (1).

Volledigheidshalve zij erop gewezen dat sommige dossiers een vrij uitgebreid onderzoek vergen alvorens de voogdij-overheid zich met kennis van zaken kan uitspreken over het gevolg dat aan de provinciale beslissing dient gegeven te worden, zodat het vastleggen van een bijkomende termijn absoluut verantwoord kan zijn.

Dit sluit echter niet uit dat in dergelijke gevallen, en zeker wanneer de Regering hiervan stelselmatig gebruik maakt, de provincieoverheid in de onzekerheid gelaten wordt omtrent het uiteindelijk gevolg dat aan haar beslissing zal gegeven worden, wat uiteraard niet bevorderlijk is voor een gezond beleid.

Een vlot en doelmatig beheer vereist dat de verantwoordelijke bestuurs- en politieke instanties een duidelijk en permanent inzicht hebben van de bestaande toestand. Het uitblijven van een beslissing van overheidswege heeft een remmende invloed op de werking van de provinciale diensten en laat geen verantwoorde planning toe (o.m. het opvangen van de financiële weerslag van de genomen beslissing).

Op grond van de bovenstaande overwegingen wordt voorgesteld dat de Regering niet meer over de mogelijkheid zou beschikken om meerdere malen en onbeperkt in de tijdsduur de definitieve beslissing uit te stellen. In de wet dient uitdrukkelijk te worden bepaald dat de Regering slechts éénmaal, en dit voor maximaal 90 dagen, de termijn van goedkeuring zal kunnen verlengen.

Naast de in de provinciewet voorziene gevallen werden in afzonderlijke wetten, o.m. de wet van 10 april 1841 op de buurtwegen; de wet van 10 mei 1962 op de vergunning van tolrechten; de wetten van 14 februari 1961 en 27 juli 1961 (betreffende de vaststelling van de bezoldigingsregelen en de weddeschalen van het provinciepersoneel); de wet van 28 december 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen, enz... beslissingen van de provincieraden aan de goedkeuring van de Koning onderworpen.

(1) C. Vanstraelen. « Het toezicht op de handelingen van de provincieraad en van de bestendige deputatie » in « Administratief Lexicon », blz. 18.

C. La construction d'ouvrages publics s'effectuant en tout ou en partie aux frais de la province et dont la dépense totale excède 2 500 000 F;

D. Les ordonnances de police et les règlements provinciaux d'administration intérieure, pour autant que la décision entraîne une dépense annuelle supérieure à 300 000 F; »

2. Ajouter un cinquième alinéa, libellé comme suit :

« Les montants précités peuvent être modifiés par le Roi. »

\* \* \*

*D) Délais d'approbation et possibilités de prorogation*

Aux termes de l'article 88 de la loi provinciale, les délibérations du conseil provincial, énumérées à l'article 86, qui doivent être soumises à l'approbation du Roi avant de pouvoir être mises en exécution, ainsi que les délibérations du conseil provincial qui, par déclaration du gouverneur, peuvent être subordonnées à l'approbation du Roi, sont exécutoires de plein droit si, dans le délai de quarante jours après celui de leur adoption par le conseil provincial, il n'est pas intervenu de décision contraire ou, au moins, un arrêté motivé par lequel le Gouvernement fixe le nouveau délai qui lui est nécessaire pour se prononcer.

Bien qu'il puisse difficilement être déduit du texte de la loi que le délai fixé peut être prorogé plusieurs fois, la pratique a montré que, dans différents cas, le Gouvernement a prorogé plus d'une fois le délai (1).

A titre exhaustif, il faut signaler que certains dossiers demandent un examen assez détaillé avant que l'autorité de tutelle ne puisse se prononcer en connaissance de cause sur la suite à donner à la résolution provinciale, de sorte que la détermination d'un délai supplémentaire peut se justifier.

Ceci n'exclut pas qu'en de tels cas — et certainement si le Gouvernement recourt systématiquement à ce procédé — l'autorité provinciale est laissée dans l'incertitude quant à la suite définitive qui sera réservée à sa résolution, ce qui ne favorise évidemment pas une saine gestion.

Une gestion bonne et dynamique exige que les instances administratives et politiques responsables aient une vue claire et permanente de la situation existante. L'absence de décision prise au niveau de l'autorité entrave le fonctionnement des services provinciaux et ne permet pas l'élaboration d'un planning valable (entre autres, la résorption de l'incidence financière de la décision prise).

Sur la base de ces considérations, il est proposé de ne plus donner la possibilité au Gouvernement de proroger plusieurs fois et indéfiniment la décision définitive. La loi doit prévoir explicitement que le Gouvernement ne peut proroger qu'une seule fois le délai, et de 90 jours au maximum.

A côté des cas prévus dans la loi provinciale, des lois spéciales, notamment la loi du 10 avril 1841 sur les chemins vicinaux, la loi du 10 mai 1962 sur les concessions de péages, les lois des 14 février et 27 juillet 1961 relatives aux statuts pécuniaires et aux échelles de traitements du personnel provincial et la loi du 28 décembre 1967 concernant les cours d'eau non navigables, ont subordonné des décisions des conseils provinciaux à l'approbation du Roi.

(1) C. Vanstraelen. « Het toezicht op de handelingen van de provincieraad en van de bestendige deputatie » dans « Administratief Lexicon », p. 19.

Voor alle gevallen waar thans geen termijn van goedkeuring is bepaald, wordt voorgesteld de bepalingen van artikel 88 van de provinciewet toepasselijk te maken.

Verder is het wenselijk dat de voogdijoverheid haar beslissing van niet-goedkeuring zou motiveren op een min of meer uitvoerige wijze, zodat de provinciebesturen een duidelijker inzicht krijgen over wat hun al dan niet toegestaan is en waarom.

#### *Wijziging van artikel 88*

Huidige tekst :

De besluiten van de provincieraad die krachtens artikel 86 de goedkeuring van de Koning behoeven of daaraan worden onderworpen, zijn van rechtswege uitvoerbaar, behalve indien binnen een termijn van veertig dagen na de dag waarop zij door de provincieraad genomen zijn, de goedkeuring is geweigerd of althans een met redenen omkleed besluit is genomen waarbij de Koning de nieuwe termijn bepaalt die hij nodig heeft om uitspraak te doen.

Voorgestelde wijziging :

De besluiten van de raad die krachtens artikel 86 de goedkeuring van de Koning behoeven of daaraan worden onderworpen, zijn van rechtswege uitvoerbaar na verloop van de negentigste dag die volgt op die waarop zij werden genomen, behalve indien de Koning, binnen die termijn, door een met redenen omkleed besluit, hetzij de goedkeuring ervan heeft geweigerd, hetzij een nieuwe termijn van ten hoogste negentig dagen heeft bepaald om uitspraak te doen.

Het bepaalde in het voorgaande lid is eveneens van toepassing op alle besluiten van de raad die de goedkeuring van de Koning behoeven krachtens een wettelijke bepaling wanneer deze geen termijn voor de uitoefening van die voogdij stelt.

#### *E) Wijziging van artikel 89*

Eerste lid :

Deze wijziging strekt ertoe de terminologie van artikel 89, 1<sup>e</sup> lid, in overeenstemming te brengen met het huidige artikel 108 van de Grondwet.

Huidige tekst :

De Koning kan de besluiten van de provincieraden, die het algemeen belang schaden of buiten hun bevoegdheid vallen, vernietigen binnen de bij artikel 125 bepaalde termijn.

Voorgestelde wijziging :

De Koning kan de besluiten van de provincieraden, die het algemeen belang schaden of de wet schenden, vernietigen binnen de bij artikel 125 bepaalde termijn.

#### *F) Samenstelling van de bestendige deputatie*

Luidens artikel 96 van de provinciewet, dat de aanwijzing van de leden der bestendige deputatie regelt, moet ten minste één lid van dit college in ieder gerechtelijk arrondissement genomen worden uit de raadsleden die in dat arrondissement gekozen zijn of aldaar hun woonplaats hebben.

Deze wettelijke bepaling kon gerechtvaardigd zijn op het ogenblik van de goedkeuring van de provinciewet, gelet op de verkeersmoeilijkheden.

Pour tous les cas dans lesquels il n'est pas prévu actuellement de délai d'approbation, il est proposé de rendre applicables les dispositions de l'article 88 de la loi provinciale.

Il est en outre souhaitable que l'autorité de tutelle motive de façon plus ou moins détaillée sa décision d'improbation, de sorte que les administrations aient une vue plus claire de ce qui leur est permis et défendu et en connaissent la raison.

#### *Modifications à l'article 88*

Texte actuel :

Les délibérations du conseil soumises ou subordonnées à l'approbation du Roi, en vertu de l'article 86, seront exécutoires de plein droit si, dans le délai de quarante jours après celui de leur adoption par le conseil provincial, il n'est intervenu de décision contraire et motivée ou, au moins, un arrêté par lequel le Roi fixera le nouveau délai qui lui est nécessaire pour se prononcer.

Modification proposée :

Les délibérations du conseil soumises ou subordonnées à l'approbation du Roi, en vertu de l'article 86, sont exécutoires de plein droit à l'expiration du nonantième jour qui suit celui de leur adoption, sauf si, dans ce délai, le Roi, par un arrêté motivé a, soit refusé de les approuver, soit fixé un nouveau délai de nonante jours maximum pour se prononcer.

Les dispositions de l'alinéa précédent sont également applicables à toutes les décisions du conseil soumises à l'approbation du Roi en vertu d'une disposition légale qui ne prévoit pas de délai pour l'exercice de cette tutelle.

#### *E) Modification à l'article 89*

Premier alinéa :

Cette modification tend à mettre le libellé de l'article 89, 1<sup>e</sup> alinéa, en concordance avec l'actuel article 108 de la Constitution.

Texte actuel :

Le Roi peut, dans le délai fixé par l'article 125, annuler les actes des conseils provinciaux qui blessent l'intérêt général ou sortent de leurs attributions.

Modification proposée :

Le Roi peut, dans le délai fixé par l'article 125, annuler les actes des conseils provinciaux qui blessent l'intérêt général ou violent la loi.

#### *F) Composition de la députation permanente*

Aux termes de l'article 96 de la loi provinciale, qui fixe le mode de désignation des membres de la députation permanente, un des membres de ce collège au moins doit être choisi dans chaque arrondissement judiciaire parmi les conseillers provinciaux élus ou domiciliés dans le ressort de cet arrondissement.

Cette disposition légale pouvait se justifier en 1836 lors du vote de la loi provinciale, étant donné les difficultés de communication.



woorden « van oktober » ingevoegd te worden tussen de woorden « bij de opening van de gewone zitting » en « van de provincieraad ».

**Voorgestelde wijziging :**

In artikel 115, eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden « van oktober » ingevoegd tussen de woorden « bij de opening van de gewone zitting » en « van de provincieraad ».

**H) Wijziging van artikel 125**

*Eerste lid :*

Deze wijziging strekt ertoe de terminologie van artikel 125, eerste lid, in overeenstemming te brengen met het huidig artikel 108 van de Grondwet.

*Huidige tekst :*

Wanneer door de provincieraad of de bestendige deputatie een besluit is genomen, dat buiten hun bevoegdheid valt of het algemeen belang schaadt, is de gouverneur gehouden binnen tien dagen in beroep te gaan bij de Koning en hiervan aan de raad of aan de bestendige deputatie kennis te geven uiterlijk in de loop van de dag na het beroep.

*Voorgestelde wijziging :*

Wanneer door de provincieraad of de bestendige deputatie een besluit is genomen, dat de wet schendt of het algemeen belang schaadt, is de gouverneur gehouden binnen tien dagen in beroep te gaan bij de Koning en hiervan aan de raad of aan de bestendige deputatie kennis te geven uiterlijk in de loop van de dag na het beroep.

**I) Wijziging van artikel 137**

Ten einde de tekst van artikel 137 in overeenstemming te brengen met de tekst van artikel 44, dienen in artikel 137 de woorden « vóór de bijeenkomst van de provincieraad » vervangen te worden door de woorden « vóór de gewone zitting van oktober van de provincieraad ».

*Voorgestelde wijziging :*

In artikel 137 van dezelfde wet, worden de woorden « vóór de bijeenkomst van de provincieraad » vervangen door de woorden « vóór de gewone zitting van oktober van de provincieraad ».

**G. CARDOEN**

**WETSVOORSTEL**

**Artikel 1**

Artikel 44 van de provinciewet van 30 april 1836, gewijzigd door de wetten van 7 mei 1912, 6 december 1963 en 27 mei 1975, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 44. — De raad komt van rechtswege in gewone zitting bijeen op 1 oktober, 15 februari en 15 mei, te 10 uur 's morgens.

d'insérer les mots « d'octobre » entre les mots « à l'ouverture de la session ordinaire » et « du conseil ».

**Modification proposée :**

A l'article 115, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même loi, les mots « d'octobre » sont insérés entre les mots « à l'ouverture de la session ordinaire » et « du conseil ».

**H) Modification à l'article 125**

*Premier alinéa :*

Cette modification tend à mettre le libellé de l'article 125, alinéa 1<sup>er</sup>, en concordance avec l'actuel article 108 de la Constitution.

*Texte actuel :*

Lorsque le conseil ou la députation a pris une résolution qui sort de ses attributions ou blesse l'intérêt général, le gouverneur est tenu de prendre son recours auprès du Roi dans les dix jours et de le notifier au conseil ou à la députation, au plus tard dans le jour qui suit le recours.

**Modification proposée :**

Lorsque le conseil ou la députation a pris une résolution qui viole la loi ou blesse l'intérêt général, le gouverneur est tenu de prendre son recours auprès du Roi dans les dix jours et de le notifier au conseil ou à la députation, au plus tard, dans le jour qui suit le recours.

**I) Modification à l'article 137**

En vue de mettre le texte de l'article 137 en concordance avec celui de l'article 44, il convient de remplacer dans l'article 137, les mots « avant la réunion du conseil provincial » par les mots « avant la session ordinaire d'octobre du conseil provincial ».

**Modification proposée :**

Dans l'article 137 de la même loi, les mots « avant la réunion du conseil provincial » sont remplacés par les mots « avant la session ordinaire d'octobre du conseil provincial ».

**PROPOSITION DE LOI**

**Article 1**

L'article 44 de la loi provinciale du 30 avril 1836, modifié par les lois des 7 mai 1912, 6 décembre 1963 et 27 mai 1975, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 44. — Le conseil se réunit de plein droit, en session ordinaire, le 1<sup>er</sup> octobre, le 15 février et le 15 mai, à 10 heures du matin.

Indien de voornoemde data op een zaterdag, zondag of feestdag vallen, wordt de bijeenkomst verschoven tot de volgende werkdag.

In de loop van de veertien dagen die aan de opening van de gewone zitting van oktober voorafgaan, kan de raad door de gouverneur worden bijeengeroepen, doch alleen om naar bijzondere commissies of naar de afdelingen de zaken te verwijzen welke hem door de bestendige deputatie krachtens artikel 115 worden voorgelegd en waarover hij in zijn gewone zitting zal hebben te beraadslagen en te beslissen.

In geen geval duurt de vergadering langer dan twee dagen en de gouverneur kan altijd de sluiting uitspreken.

De Koning of de gouverneur kan de raad ook in buiten-gewone zitting bijeengeroepen.

De buitengewone zitting wordt in een blad van de provincie aangekondigd; de oproeping gescheelt door de gouverneur, schriftelijk en aan huis, ten minste drie vrije dagen voor de dag van de bijeenkomst.

Indien de gouverneur voornemens is de raad in buiten-gewone zitting bijeen te roepen, deelt hij zulks, samen met de ontwerp-agenda, mee aan de Minister van Binnenlandse Zaken ten minste acht dagen voor het verzenden van de oproepingsbrieven.

Indien verkiezingen voor de vernieuwing van de raad meer dan zes weken voor het tijdstip van een der gewone zittingen plaatshebben, wordt de raad door de Koning binnen dertig dagen na de verkiezingen in buitengewone zitting bijeengeroepen om de geloofsbriefen van de gekozenen te onderzoeken en de leden van de bestendige deputatie te verkiezen. »

### Art. 2

**Artikel 45 van dezelfde wet wordt vervangen door volgende bepaling :**

« *Art. 45. — De gewone zitting van oktober duurt twee weken. Zij kan niet worden ingekort of verlengd tenzij bij een speciale beslissing van de raad op eensluidend advies van de gouverneur, zonder dat de verlenging evenwel meer dan één week mag bedragen. In geval van verlenging is de raad gehouden zich voor alle andere zaken bezig te houden met de begroting van de provincie, indien deze niet reeds is aangenomen.*

De gewone zittingen van februari en mei duren één week. Zij mogen niet ingekort of verlengd worden tenzij bij een speciale beslissing van de raad op eensluidend advies van de gouverneur, zonder dat de verlenging evenwel meer dan één week mag bedragen. »

### Art. 3

**Artikel 46 van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 6 december 1963, wordt vervangen door de volgende bepaling :**

« *Art. 46. — Wanneer de raad in buitengewone zitting wordt bijeengeroepen of wanneer de gewone zittingen worden verlengd, vermeldt de akte van oproeping of van verlenging de onderwerpen en de volgorde van de beraadslagen en beslissingen.*

De gouverneur kan altijd de sluiting van een buitengewone zitting uitspreken. Hij kan ook te allen tijde een punt afvoeren van de agenda van een door hem bijeengeroepen buitengewone zitting. »

Si les dates précitées coïncident avec un samedi, un dimanche ou un jour férié, la réunion est remise au premier jour ouvrable qui suit.

Au cours de la quinzaine qui précède l'ouverture de la session ordinaire d'octobre, le conseil peut être réuni par le gouverneur, à seule fin de renvoyer aux commissions spéciales ou aux sections l'examen des affaires qui lui seront soumises par la députation permanente en vertu de l'article 115 et au sujet desquelles il sera appelé à délibérer durant cette session.

En aucun cas, la réunion ne durera plus de deux jours et le gouverneur pourra toujours prononcer la clôture.

Le Roi ou le gouverneur peuvent également convoquer le conseil en session extraordinaire.

La session extraordinaire est annoncée dans un journal de la province; les convocations sont faites par le gouverneur, par écrit et à domicile, au moins trois jours francs avant le jour de la réunion.

Si le gouverneur a l'intention de convoquer le conseil en session extraordinaire, il en fait part, en même temps que de l'ordre du jour projeté, au Ministre de l'Intérieur, au moins huit jours avant l'envoi des convocations.

Si les élections pour le renouvellement du conseil ont lieu plus de six semaines avant l'époque d'une des sessions ordinaires, le conseil est convoqué par le Roi en session extraordinaire dans les trente jours qui suivent celui du scrutin afin de vérifier les pouvoirs des élus et d'élire les membres de la députation permanente. »

### Art. 2

L'article 45 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« *Art. 45. — La durée de la session ordinaire d'octobre est de deux semaines. Elle ne peut être diminuée ou augmentée que par décision spéciale du conseil, de l'avis conforme du gouverneur, sans toutefois que la prorogation puisse dépasser une semaine. En cas de prorogation, le conseil est tenu de s'occuper, avant tout autre objet, du budget de la province si celui-ci n'a déjà été voté.*

La durée des sessions ordinaires de février et de mai est d'une semaine. Elle ne peut être diminuée ou augmentée que par décision spéciale du conseil, de l'avis conforme du gouverneur, sans toutefois que la prorogation puisse dépasser une semaine. »

### Art. 3

L'article 46 de la même loi, modifié par la loi du 6 décembre 1963, est remplacé par la disposition suivante :

« *Art. 46. — Lorsque le conseil est convoqué en session extraordinaire ou lorsque la durée des sessions ordinaires est prorogée, l'acte de convocation ou de prorogation mentionne les objets et l'ordre des délibérations et des décisions.*

Le gouverneur peut toujours prononcer la clôture d'une session extraordinaire. De plus, il peut, en tout temps, rayer un point de l'ordre du jour d'une session extraordinaire convoquée par ses soins. »

## Art. 4

Artikel 49 van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 24 juli 1952, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Art. 49. — Bij de opening van de gewone zitting van oktober komt de raad bijeen onder voorzitterschap van het oudste lid, bijgestaan door de twee jongste leden als secretarissen. De raad benoemt een voorzitter en een of meer ondervoorzitters en stelt zijn bureau samen voor alle zittingen van het jaar.

Dezelfde procedure wordt gevuld bij de eerste gewone zitting die op de vernieuwing van de raad volgt of, in voor-komend geval, bij de buitengewone zitting, waarvoor de bijeenroeping geschiedt bij toepassing van het laatste lid van artikel 44. De voorzitter, de ondervoorzitter(s) en het bureau blijven echter enkel aan tot de volgende gewone zitting van oktober. »

## Art. 5

Artikel 61, tweede lid, van dezelfde wet, gewijzigd door de wetten van 21 maart 1896 en 27 mei 1975, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Zij die hun woonplaats hebben op ten minste tien kilometer van de plaats van de vergadering, ontvangen bovendien een vergoeding wegens reiskosten gelijk aan de prijs van de reis van hun woonplaats naar de zetel van de provincieraad op de lijnen van de openbare vervoerdiensten. Als zij van hun eigen rijtuig gebruik maken, wordt die vergoeding berekend volgens het tarief door de Koning vastgesteld op het stuk van de reiskosten toegekend aan het personeel van de ministeries; in geen geval mag het belastbaar vermogen van het voertuig dat voor de uitkering van de vergoeding wordt aangenomen hoger liggen dan dat vastgesteld voor de ambtenaren van rang 13. »

## Art. 6

In artikel 86 van dezelfde wet, gewijzigd door de wetten van 27 mei 1870, 13 mei 1914, 26 februari 1958, 24 april 1958, 29 mei 1959 en 27 mei 1975 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

« 1<sup>o</sup> in het derde lid worden de letters B, C en D vervangen door de volgende tekst :

« B. Elke verkrijging ruiling, vervreemding en dading ter waarde van meer dan 500 000 F;

C. Het uitvoeren van openbare werken, geheel of ten dele op kosten van de provincie, wanneer de gezamenlijke uitgave 2 500 000 F te boven gaat;

D. De politieverordeningen en de provinciale reglementen van inwendig bestuur, voor zover de beslissing een jaarlijkse uitgave van meer dan 300 000 F meebrengt; »

2<sup>o</sup> een vijfde lid wordt toegevoegd, luidend als volgt :

« De vorenvermelde bedragen kunnen door de Koning worden gewijzigd. »

## Art. 7

Artikel 88 van dezelfde wet, gewijzigd door de wetten van 27 mei 1870 en 27 mei 1975, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Art. 88. — De besluiten van de raad die krachtens artikel 86 de goedkeuring van de Koning behoeven of daar-aan worden onderworpen, zijn van rechtswege uitvoerbaar

## Art. 4

L'article 49 de la même loi, modifié par la loi du 24 juillet 1952, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 49. — A l'ouverture de la session ordinaire d'octobre, le conseil se constitue sous la présidence du doyen d'âge, qui est assisté des deux membres les moins âgés en qualité de secrétaires. Le conseil nomme un président et un ou plusieurs vice-présidents et forme son bureau pour toutes les sessions de l'année.

La même procédure est suivie lors de la première session ordinaire qui suit le renouvellement du conseil ou, le cas échéant, lors de la session extraordinaire convoquée en application du dernier alinéa de l'article 44. Toutefois, le président, le ou les vice-présidents et le bureau ne restent en fonction que jusqu'à la prochaine session ordinaire d'octobre. »

## Art. 5

L'article 61, alinéa 2, de la même loi, modifié par les lois des 21 mars 1896 et 27 mai 1975, est remplacé par la disposition suivante :

« Ceux qui sont domiciliés à dix kilomètres au moins du lieu de la réunion reçoivent, en outre, une indemnité de frais de route égale au prix du parcours du lieu de leur domicile au siège du conseil provincial, sur les lignes des services publics de transport. S'ils utilisent leur véhicule personnel, cette indemnité est calculée d'après le tarif fixé par le Roi en matière de frais de parcours accordés au personnel des ministères; en aucun cas, la puissance imposable du véhicule admise pour la liquidation de l'indemnité ne peut dépasser celle qui est prévue pour les fonctionnaires du rang 13. »

## Art. 6

L'article 86 de la même loi, modifié par les lois des 27 mai 1870, 13 mai 1914, 26 février 1958, 24 avril 1958, 29 mai 1959 et 27 mai 1975, est modifié comme suit :

« 1<sup>o</sup> au 3<sup>e</sup> alinéa, les litteras B, C et D sont remplacés par les dispositions suivantes :

« B. Les acquisitions, échanges, aliénations et transactions dont la valeur excède 500 000 F;

C. La construction d'ouvrages publics en tout ou en partie aux frais de la province, dont la dépense totale excède 2 500 000 F;

D. Les ordonnances de police et les règlements provinciaux d'administration intérieure, pour autant que la décision entraîne une dépense annuelle supérieure à 300 000 F; »

2<sup>o</sup> il est ajouté un cinquième alinéa rédigé comme suit :

« Les montants précités peuvent être modifiés par le Roi. »

## Art. 7

L'article 88 de la même loi, modifié par les lois des 27 mai 1870 et 27 mai 1975, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 88. — Les délibérations du conseil soumises ou subordonnées à l'approbation du Roi, en vertu de l'article 86, sont exécutoires de plein droit à l'expiration du nonan-

na verloop van de negentigste dag die volgt op die waarop zij werden genomen, behalve indien de Koning, binnen de termijn, door een met redenen omkleed besluit, hetzij de goedkeuring ervan heeft geweigerd, hetzij een nieuwe termijn van ten hoogste negentig dagen heeft bepaald om uitspraak te doen.

Het bepaalde in het voorgaande lid is eveneens van toepassing op alle besluiten van de raad die de goedkeuring van de Koning behoeven krachtens een wettelijke bepaling wanneer deze geen termijn voor de uitoefening van die voogdij stelt. »

#### Art. 8

In artikel 89, eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden « of buiten hun bevoegdheid vallen » vervangen door de woorden « of de wet schenden ».

#### Art. 9

Artikel 96, tweede lid, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« In de provincie Brabant wordt ten minste één lid genomen uit de provincieraadsleden die in het tweetalig gebied van Brussel-Hoofdstad gekozen zijn of aldaar hun woonplaats hebben, ten minste één in het Nederlandse taalgebied en ten minste één in het Franse taalgebied. »

#### Art. 10

In artikel 115, eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden « van oktober » ingevoegd tussen de woorden « bij de opening van de gewone zitting » en « van de provincieraad ».

#### Art. 11

In artikel 125, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 27 mei 1975, worden de woorden « dat buiten hun bevoegdheid valt » vervangen door de woorden « dat de wet schendt ».

#### Art. 12

In artikel 137 van dezelfde wet, worden de woorden « vóór de bijeenkomst van de provincieraad » vervangen door de woorden « vóór de gewone zitting van oktober van de provincieraad ».

5 februari 1981.

G. CARDOEN  
W. TAELEMAN  
R. JEROME  
E. DESUTTER  
J. LENSSENS  
E. VANKEIRSBILCK  
G. TEMMERMAN  
J. DELHAYE

tième jour qui suit celui de leur adoption, sauf si, dans ce délai, le Roi, par un arrêté motivé, a soit refusé de les approuver, soit fixé un nouveau délai de nonante jours maximum pour se prononcer.

Les dispositions de l'alinéa précédent sont également applicables à toutes les délibérations du conseil soumises à l'approbation du Roi en vertu d'une disposition légale qui ne prévoit pas de délai pour l'exercice de cette tutelle. »

#### Art. 8

Dans l'article 89, alinéa premier, de la même loi, les mots « ou sortent de leurs attributions » sont remplacés par les mots « ou violent la loi ».

#### Art. 9

L'article 96, alinéa 2, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Dans la province de Brabant, un membre au moins sera choisi parmi les conseillers provinciaux élus ou domiciliés dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, un membre au moins dans la région de langue néerlandaise et un membre au moins dans la région de langue française. »

#### Art. 10

Dans l'article 115, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même loi, les mots « d'octobre » sont insérés entre les mots « à l'ouverture de la session ordinaire » et « du conseil ».

#### Art. 11

Dans l'article 125, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même loi, modifié par la loi du 27 mai 1975, les mots « qui sort de ses attributions » sont remplacés par les mots « qui viole la loi ».

#### Art. 12

Dans l'article 137 de la même loi, les mots « avant la réunion du conseil provincial » sont remplacés par les mots « avant la session ordinaire d'octobre du conseil provincial ».

5 février 1981.