

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

23 APRIL 1981

WETSVOORSTEL

houdende wijziging van de voorwaarden
inzake toekenning van het rustpensioen

(Ingediend door de heer Poma)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

HOOFDSTUK I

Het uitgesteld rustpensioen in de overheidsdiensten

De wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen bepaalt o.m. dat personen in overheidsdienst na 20 pensioenaanspraak verlenende dienstjaren, ontslag kunnen indienen en uitgesteld pensioen aanvragen. Dit pensioen, berekend op de normale gepresteerde diensten op het ogenblik van het ontslag, wordt slechts uitbetaald op de leeftijd van 60 jaar. Tussen het tijdstip van ontslag en de leeftijd van 60 jaar wordt noch wedde noch pensioen uitbetaald. Wel is het mogelijk tijdens deze periode een « door de Koning toegelaten » activiteit uit te oefenen. Hieromtrent werd overigens op 12 juli 1979 een koninklijk besluit uitgevaardigd.

In het onderwijs bestaat een niet te onderschatten groep personen die pensioengerechtigd zijn op 55 jaar. Willen dezen gebruik maken van bedoelde wet, dan moeten zij wachten tot de leeftijd van 60 jaar op de uitbetaling van een verminderd pensioen, daar waar zij op 55 jaar recht hebben op een normale pensioenuitkering. De betrokkenen menen dat hierdoor een discriminatie ontstaat is en dat de wet voor hen bovendien weinig aantrekkelijk is, terwijl het juist de bedoeling van die wet is, het de werknemers in overheidsdienst mogelijk te maken hun loopbaan te beëindigen in het voordeel van jongere werkzoekende krachten.

De Minister van Pensioenen antwoordde op een parlementaire vraag d.d. 13 juni 1979 dat deze groep personen, in dienst vóór de eenheidswet, al begunstigd wordt door een mogelijke keuze tussen twee pensioenstelsels.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

23 AVRIL 1981

PROPOSITION DE LOI

modifiant les conditions d'octroi
de la pension de retraite

(Déposée par M. Poma)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

CHAPITRE I

La pension de retraite différée dans les services publics

La loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires dispose notamment que les personnes occupées dans les services publics peuvent, après 20 années de services admissibles pour l'ouverture du droit à la pension, présenter leur démission et demander une pension différée. Cette pension, calculée sur la base des services normaux prestés au moment de la démission, n'est payée qu'à l'âge de 60 ans. Entre le moment de la démission et l'âge de 60 ans, aucun traitement ni pension n'est payé. Il est toutefois possible d'exercer, au cours de cette période, une activité « autorisée par le Roi ». Ces activités ont d'ailleurs été déterminées par l'arrêté royal du 12 juillet 1979.

Il existe dans l'enseignement un groupe non négligeable de personnes qui atteignent l'âge de la pension à 55 ans. Si ces personnes entendent bénéficier de la loi précitée, elles doivent attendre jusqu'à l'âge de 60 ans le paiement d'une pension réduite, alors qu'elles ont dès 55 ans droit à une pension normale. Les intéressés estiment être victimes d'une discrimination et pensent que, pour elles, la loi ne présente guère d'avantages alors qu'elle a précisément pour objet de permettre aux travailleurs des services publics de mettre un terme à leur carrière au profit des jeunes qui cherchent du travail.

Le Ministre des Pensions a répondu à une question parlementaire du 13 juin 1979 que ces personnes, qui étaient en service avant la loi unique, sont déjà favorisées par le fait qu'elles peuvent choisir entre deux régimes de pensions.

De toestand is nu echter zo :

In het kader van de nieuwe wet is er voor deze personen enkel keuze tussen twee nadelige oplossingen :

- ofwel uitgesteld pensioen aanvragen en wachten tot de leeftijd van 60 jaar om de eerste uitbetaling ervan te bekomen en dit terwijl ze op 55 jaar op een normaal pensioen kunnen aanspraak maken;
- ofwel dan maar in dienst blijven tot 55 jaar terwijl honderden werklozen op een aanstelling wachten.

Een aanvulling van de wet van 5 augustus 1978 kan enkel de tewerkstelling ten goede komen en betekent tevens een financieel voordeel voor de Staatskas.

De voormelde bepalingen van deze wet en de discriminatoire clausule i.v.m. de leeftijd van 60 jaar zijn weinig bekend.

Toch is het zeker dat meerdere personen, vooral zij die behoren tot de groep van de mensen die op 55 jaar pensioengerechtigd zijn, om verscheidene redenen al te graag plaats zouden willen ruimen. Het zijn zij die qua leeftijd het eerst in aanmerking komen en meestal ruim 20 jaar dienst achter de rug hebben.

HOOFDSTUK II

Het uitgesteld rustpensioen in het vrij onderwijs

Naar analogie met de overheidsdiensten, met inbegrip van het rijksonderwijs, het gesubsidieerd provinciaal en gemeentelijk onderwijs, worden in dit hoofdstuk maatregelen voorgesteld met betrekking tot de leerkrachten van het vrij onderwijs die in aanmerking zouden kunnen komen voor een uitgesteld rustpensioen.

HOOFDSTUK III

Het rustpensioen voor leerkrachten die avondonderwijs geven

Vele leerkrachten hebben, naast een taak in een dagschool, (hoofdbetrekking) ook een taak in het avondonderwijs (bijbetrekking).

Meestal wordt dit avondonderwijs er bij genomen als sociale promotie. Maar na een aantal jaren valt dit motief weg.

Velen zouden dan na b.v. ongeveer een twintigtal jaren les gegeven te hebben in het avondonderwijs, hiermede willen stoppen. Maar dan verliezen deze leerkrachten het pensioen verbonden aan dit onderwijs.

Daarom doen velen verder, althans tot hun 60 jaar.

Sommigen doen een beroep op allerlei kunstgrepen om hieraan vroeger een einde te maken.

Het is b.v. mogelijk zich ziek te laten verklaren. Wanneer dan vast staat dat de gezondheidstoestand niet meer toelaat een bijbetrekking verder uit te oefenen, kan men ongeschikt worden verklaard voor deze bijbetrekking, zodat het recht op pensioen in deze bijbetrekking ontstaat de eerste van de maand volgend op de datum waarop de ongeschiktheid werd betekend door de administratieve gezondheidsdienst, terwijl de hoofdbetrekking toch verder wordt waargenomen (de cumulatieregels blijven dan van toepassing : pensioen + wedde).

Anderen nemen b.v. op 58-jarige leeftijd 2 jaar verlof zonder wedde, zodat zij op 60 jaar pensioengerechtigd worden voor het avondonderwijs.

La situation se présente actuellement comme suit :

La nouvelle loi n'offre à ces personnes qu'une alternative entre deux solutions défavorables :

- soit demander la pension différée et attendre l'âge de 60 ans pour bénéficier du premier paiement, alors qu'elles auraient pu prétendre à une pension normale à l'âge de 55 ans;
- soit rester en service jusqu'à 55 ans, alors que des centaines de demandeurs d'emploi attendent une désignation.

L'insertion d'une disposition complémentaire dans la loi du 5 août 1978 ne peut avoir qu'une incidence favorable sur l'emploi et sur la situation financière de l'Etat.

Les dispositions de cette loi et la discrimination qui résulte de la clause des 60 ans sont peu connues.

Il est cependant certain que de nombreuses personnes, surtout celles qui peuvent bénéficier de la pension à 55 ans, seraient toutes disposées à libérer des emplois. Ces personnes sont celles qui se rapprochent le plus de l'âge requis et elles comptent en général plus de 20 ans de services.

CHAPITRE II

La pension de retraite différée dans l'enseignement libre

Par analogie avec le système appliqué dans les services publics, y compris l'enseignement de l'Etat ainsi que l'enseignement provincial et communal subventionné, ce chapitre propose des mesures concernant les enseignants de l'enseignement libre qui entrent en ligne de compte pour l'octroi d'une pension de retraite différée.

CHAPITRE III

La pension de retraite des enseignants qui donnent des cours du soir

Nombreux sont les enseignants qui, outre leurs prestations dans l'enseignement de plein exercice (fonction principale), donnent des cours du soir (fonction accessoire).

Si, au départ, l'enseignement du soir constitue généralement un appoint et, partant, un moyen de promotion sociale, il n'en va plus de même après quelques années.

Après avoir donné des cours du soir pendant environ une vingtaine d'années, beaucoup d'enseignants voudraient mettre fin à cette activité. Cependant, ils perdent alors le bénéfice de la pension liée à cet enseignement.

Aussi, bon nombre d'entre eux conservent leur fonction accessoire, du moins jusqu'à l'âge de 60 ans.

Certains recourent à toutes sortes d'artifices afin de mettre plus rapidement un terme à ces prestations.

Ils se font, par exemple, déclarer malades. Quand il s'avère alors que l'état de santé de l'intéressé ne lui permet pas d'exercer plus longtemps sa fonction accessoire, celui-ci peut être déclaré inapte à exercer cette fonction. Il a dès lors droit à une pension dans cette fonction à partir du premier jour du mois qui suit la date à laquelle l'incapacité a été notifiée au service de santé administratif, alors qu'il poursuit néanmoins l'exercice de sa fonction principale (les règles qui régissent le cumul restent applicables en l'occurrence et il y a donc cumul de la pension et du traitement).

D'autres prennent, par exemple, 2 ans de congé sans solde quand ils atteignent 58 ans, de sorte qu'ils sont pensionnés du chef de leurs prestations du soir à l'âge de 60 ans.

Indien hiervoor een gunstige oplossing gevonden kan worden, heeft zulks twee voordelen :

1° oudere leerkrachten zouden vóór hun pensioenge-rechtigde leeftijd met het avondonderwijs kunnen eindigen, zonder hun rechten op pensioen verbonden aan het onder-wijs te verliezen;

2° jongere (werkloze) leerkrachten zouden de plaats van de oudere kunnen innemen.

Een nieuwe regeling, in de zin zoals door ons opgegeven, ontstaat indien eenvoudigweg artikel 3, 3° lid, 1°, van de wet van 20 maart 1958, betreffende de cumulatie van pen-sioenen en wedden en de regeling voor verschillende ambten, aangepast wordt.

Inderdaad, dit artikel 3 luidt als volgt : « Afzonder-lijke ambten die hoelang dan ook gelijktijdig zijn uitgeoef-end, blijven onafhankelijk van elkaar zowel voor het tijd-stip van de inruststelling als voor de berekening van de pensioenen waarop de ambtsuitoefening recht kan geven. Een afzonderlijk ambt is een ambt waaraan een eigen bezol-diging is verbonden. Op voordracht van de Minister tot wiens bevoegdheid het bestuur der pensioenen behoort, kan de Koning echter om bijzondere redenen beslissen dat twee ambten met eigen bezoldiging afzonderlijke ambten zijn.

» In afwijking van het eerste lid, wordt het wettelijk mini-mum niet op ieder van de aan gelijktijdig uitgeoefende ambten verbonden pensioenen, maar op het totale bedrag daarvan toegepast.

» In afwijking van het eerste lid, kan de titularis van ge-lijktijdig uitgeoefende ambten, die onder de wettelijke voor-waarden een pensioen in het best bezoldigde ambt verkrijgt, zonder in ieder geval aan de wettelijke eisen te voldoen, in aanmerking komen :

» 1° tegelijk met genoemd pensioen, voor een pensioen in ieder van de ambten, waarvan hij sinds ten hoogste een jaar geen titularis meer is.

..... »

1° zou als volgt kunnen worden gesteld :

« 1° tegelijk met genoemd pensioen, voor een pensioen in ieder van de ambten, waarvan hij sinds ten hoogste vijf jaar geen titularis meer is. »

Voor degenen die tot 65 jaar wensen hun hoofdamt uit te oefenen, zou de bijbetrekking kunnen worden stopgezet op 60 of 55 jaar. Eventueel zou er nog een minimum aantal dienstjaren in de bijbetrekking kunnen worden aan toe-gevoegd.

K. POMA

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK I

Het uitgestelde rustpensioen in de overheidsdiensten

Artikel 1

In artikel 55, b), van de wet van 5 augustus 1978 hou-dende economische en budgettaire hervormingen, worden

Si une solution favorable peut être trouvée en la matière, il en résultera deux avantages :

1° les enseignants plus âgés pourront cesser leurs presta-tions du soir avant l'âge de la retraite sans perdre pour autant leurs droits à la pension du chef de ces prestations;

2° de jeunes enseignants (chômeurs) pourront prendre la place de leurs aînés.

Pour instaurer un nouveau régime comme celui que nous préconisons, il suffit d'adapter l'article 3, 3° alinéa, 1°, de la loi du 20 mars 1958 relative au cumul des pensions et des traitements et au régime des pensions de retraite affé-rentes à des fonctions multiples.

En effet, cet article prévoit en ses alinéas 1, 2 et 3 : « Les fonctions distinctes qui ont été remplies simultanément pen-dant un laps de temps quelconque restent indépendantes l'une de l'autre tant pour l'époque de la mise à la retraite que pour le calcul des pensions auxquelles leur existence peut donner ouverture. Est distincte d'une autre, toute fonc-tion à laquelle est attachée une rémunération qui lui est pro-pre. Le Roi peut néanmoins, sur la proposition du Ministre qui a l'administration des pensions dans ses attributions, décider pour des raisons particulières que deux fonctions à rémunération propre sont des fonctions distinctes.

» Par dérogation à l'alinéa 1, le minimum légal n'est pas appliqué à chacune des pensions afférentes à des fonctions simultanées, mais à leur montant global.

» Par dérogation à l'alinéa 1, le titulaire de fonctions simultanées, qui obtient une pension aux conditions légales dans la fonction la mieux rétribuée, peut, sans devoir réunir dans chaque cas les conditions légales requises, obtenir :

» 1° en même temps que la pension précitée, une pen-sion dans chacune des fonctions dont il a cessé d'être titu-laire depuis un an au plus.

..... »

Le 1° pourrait être rédigé comme suit :

« 1° en même temps que la pension précitée, une pen-sion dans chacune des fonctions dont il a cessé d'être titu-laire depuis cinq ans au plus. »

Il serait ainsi loisible aux enseignants désireux d'exercer leur fonction principale jusqu'à l'âge de 65 ans, de mettre un terme à leur activité accessoire à 60 ou 55 ans. Le cas échéant, un nombre minimum d'années de service pourrait encore être ajouté dans la fonction accessoire.

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE I

La pension de retraite différée dans les services publics

Article 1

A l'article 55, b), de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires, les mots « avant l'âge de 60

de woorden « vóór de leeftijd van 60 jaar » vervangen door de woorden « vóór de datum waarop zij de gestelde voorwaarden vervullen ».

Art. 2

Aan artikel 58 van dezelfde wet wordt een § 3 toegevoegd, luidend als volgt :

« § 3. Voor de personen die krachtens bepalingen datrend van vóór de onderhavige wet een pensioen konden bekomen vóór de leeftijd van 60 jaar, blijft de uitbetaling evenwel slechts geschorst tot de hun toegestane leeftijd, op voorwaarde dat zij, in de veronderstelling dat zij in dienst waren gebleven, de in die bepalingen voorziene dertig pensioenaanspraak verlenende dienstjaren zouden hebben geteld.

Indien zij op de hun toegestane lagere leeftijd deze dertig pensioenaanspraak verlenende dienstjaren niet tellen, dan wordt het pensioen geschorst tot de eerste van de maand volgend op de datum waarop zij voornoemde dertig dienstjaren bereiken, zonder dat deze datum later kan komen te vallen dan de eerste dag van de maand die volgt op die gedurende welke de betrokkenen de leeftijd van 60 jaar hebben bereikt.

De betrokkenen zijn ertoe gehouden de uitbetaling van het pensioen aan te vragen binnen een termijn van zes maanden voorafgaande aan de datum waarop zij de gestelde voorwaarden vervullen.

De bepalingen van § 1, tweede lid, en van § 2 van dit artikel blijven ook op deze personen toepasselijk. »

Art. 3

In artikel 60 van dezelfde wet worden de woorden « het bereiken van de leeftijd van 60 jaar » vervangen door de woorden « het vervullen van de gestelde voorwaarden ».

HOOFDSTUK II

Het uitgesteld rustpensioen in het vrij onderwijs

Art. 4

In afwijking van vroegere bepalingen betreffende de leeftijd kunnen de hieronder vermelde personen, rustpensioen aanvragen van de eerste van de maand af die volgt op deze waarin zij de leeftijd van 55 jaar bereiken :

— de personeelsleden van het kleuter-, lager, buitengewoon, middelbaar, normaal, technisch, kunst- of zeevaart-onderwijs;

— de personen die bekleed zijn met de graad van onderwijzer bij de strafinrichtingen die afhangen van het bestuur der strafinrichtingen evenals bij de rijksgestichten voor observatie en opvoeding die afhangen van de dienst voor jeugdbescherming.

Art. 5

Met inbegrip van een eventuele bonificatie wegens bezit van diploma in overeenstemming met de wet van 16 juni 1970 betreffende de bonificaties wegens diploma inzake pensioenen van leden van het onderwijs, is het nodig dat de in artikel 1 vermelde personen 30 pensioenaanspraak verlenende dienstjaren tellen.

ans » sont remplacés par les mots « avant la date à laquelle ils remplissent les conditions requises ».

Art. 2

A l'article 58 de la même loi est ajouté un § 3, libellé comme suit :

« § 3. Toutefois, pour les personnes qui, en vertu de dispositions antérieures à la présente loi, pouvaient obtenir une pension avant l'âge de 60 ans, la mise en paiement de celle-ci n'est suspendue que jusqu'à l'âge auquel ces personnes auraient pu bénéficier de cette pension pour autant que, dans l'hypothèse où elles seraient restées en service, elles aient compté les trente années de services prévues par ces dispositions pour l'ouverture du droit à la pension.

Si, à l'âge auquel elles auraient pu bénéficier d'une pension avant d'avoir atteint l'âge de 60 ans, ces personnes ne comptent pas ces trente années de services admissibles pour l'ouverture du droit à la pension, la mise en paiement de celle-ci est suspendue jusqu'au premier jour du mois qui suit la date à laquelle elles atteignent les trente années de services susvisées, sans que cette date puisse être postérieure au premier jour du mois qui suit celui au cours duquel les intéressés ont atteint l'âge de 60 ans.

Les intéressés sont tenus de demander la mise en paiement de la pension dans les six mois qui précèdent la date à laquelle ils rempliront les conditions fixées.

Les dispositions du § 1, deuxième alinéa, et du § 2 du présent article restent applicables à ces personnes également. »

Art. 3

A l'article 60 de la même loi, les mots « avant d'avoir atteint l'âge de 60 ans » sont remplacés par les mots « avant d'avoir rempli les conditions requises ».

CHAPITRE II

La pension de retraite différée dans l'enseignement libre

Art. 4

Par dérogation aux dispositions antérieures en matière d'âge, les personnes mentionnées ci-après peuvent solliciter leur pension de retraite à partir du 1^{er} du mois qui suit celui au cours duquel ils ont atteint l'âge de 55 ans :

— les membres du personnel de l'enseignement gardien, primaire, spécial, moyen, normal, technique, artistique ou marin;

— les personnes revêtues du grade d'instituteur auprès des établissements pénitentiaires qui relèvent de l'administration des établissements pénitentiaires, de même qu'auprès des établissements de l'Etat d'observation et d'éducation qui relèvent de l'Office de la protection de la jeunesse.

Art. 5

Sans préjudice d'une bonification éventuelle accordée en raison de la possession d'un diplôme conformément à la loi du 16 juin 1970 relative aux bonifications pour diplôme en matière de pensions des membres de l'enseignement, il faut que les personnes mentionnées à l'article 1 justifient de 30 années de service entrant en ligne de compte pour l'octroi d'une pension.

Art. 6

De personeelsleden vermeld onder artikel 1 welke nog overgangsmaatregelen kunnen invoeren die voordeliger zijn dan de bij deze wet ingevoerde regeling, kunnen zich op die overgangsmaatregelen blijven beroepen.

HOOFDSTUK III

Het rustpensioen voor leerkrachten
die avondonderwijs geven

Art. 7

Artikel 3, derde lid, 1°, van de wet van 20 maart 1958 betreffende de cumulatie van pensioenen en wedden en de regeling inzake rustpensioenen voor verschillende ambten, wordt vervangen door de volgende tekst :

« 1° tegelijk met genoemd pensioen, voor een pensioen in ieder van de ambten, waarvan hij sinds ten hoogste 5 jaar geen titularis meer is.

Het minimum aantal dienstjaren in de bijbetrekking moet 20 bedragen. »

HOOFDSTUK IV

Inwerkingtreding

Art. 8

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

8 april 1981.

K. POMA
P. VAN GREMBERGEN
M. OLIVIER

Art. 6

Les membres du personnel cités à l'article 1 qui peuvent encore invoquer des mesures transitoires plus avantageuses que celles qui sont prévues au régime instauré par la présente loi peuvent continuer à se prévaloir de ces mesures transitoires.

CHAPITRE III

La pension de retraite des enseignants
qui donnent des cours du soir

Art. 7

L'article 3, troisième alinéa, 1°, de la loi du 20 mars 1958 relative au cumul des pensions et des traitements et au régime des pensions de retraite afférentes à des fonctions multiples est remplacé par la disposition suivante :

« 1° en même temps que la pension précitée, une pension dans chacune des fonctions dont il a cessé d'être titulaire depuis cinq ans au plus.

Le nombre minimum d'années de service dans la fonction accessoire doit être de 20. »

CHAPITRE IV

Entrée en vigueur

Art. 8

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

8 avril 1981.