

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

20 MEI 1981

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET 1981

HOOFDSTUK XIV. — Algemene bepalingen
Afdeling 1. — Openbaar Ambt

AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER BERTOUILLE

Art. 79.

In § 3 het eerste lid vervangen door wat volgt :

« De adviescommissies die door de wet bij de in § 1 bedoelde besturen en diensten zijn opgericht en die geen reden van bestaan meer hebben, worden door de Koning op voorstel van de bevoegde Minister afgeschaft. Ieder jaar wordt een lijst van de afgeschafte organen opgesteld en ter kennis van de Kamers gebracht. »

VERANTWOORDING

Volgens Wigny (grondwettelijk recht) heeft elke Minister de leiding van zijn departement.

Via het toezicht op de begroting kan de Inspectie van Financiën aan de bevoegde Minister voorstellen inzake afschaffing doen. De autonomie van de verantwoordelijke Minister moet worden verdedigd en de administratieve procedures vereenvoudigd.

De bekendmaking herstelt de controlebevoegdheden van het parlement.

Art. 80.

1) In § 5, tussen de laatste twee leden, een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

« Deze beslissingen worden genomen bij een met reden omkleed koninklijk besluit ».

Zie :

838 (1980-1981) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 27 : Amendementen.
- N° 28 : Verslag (Hoofdstukken VIII, IX en X).
- N° 29 en 30 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

20 MAI 1981

PROJET DE LOI-PROGRAMME 1981

CHAPITRE XIV. — Dispositions générales
Section 1. — Fonction publique

AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. BERTOUILLE

Art. 79.

Au § 3, remplacer le premier alinéa par ce qui suit :

« Les commissions consultatives créées par la loi auprès des administrations et des services visés au § 1 et dont l'existence n'est plus justifiée seront supprimées par le Roi, sur proposition du Ministre compétent. La liste des organismes supprimés sera dressée annuellement et portée à la connaissance des Chambres ».

JUSTIFICATION

D'après Wigny (droit constitutionnel), chaque Ministre dirige son département.

A travers le contrôle budgétaire, l'inspection des finances peut faire des propositions de suppression au Ministre compétent.

Il convient de défendre l'autonomie du Ministre responsable et de simplifier les procédures administratives.

La publication rétablit le Parlement dans ses prérogatives de contrôle.

Art. 80.

1) Au § 5, entre les deux derniers alinéas, insérer un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Ces décisions seront prises par arrêté royal motivé ».

Voir :

838 (1980-1981) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 27 : Amendements.
- N° 28 : Rapport (Chapitres VIII, IX et X).
- N° 29 et 30 : Amendements.

VERANTWOORDING

Het komt ons voor dat de toegenomen bevoegdheden van de Ministers van Begroting en van het Openbaar Ambt moeten gecompenseerd worden met waarborgen voor de personeelsleden wier betrekking wordt afgeschaft.

2) « In fine » van dezelfde § 5, een nieuw lid toevoegen, luidend als volgt :

« Een overzicht van de personeelsformatie in de overheidsdiensten wordt jaarlijks aan de Wetgevende Kamers voorgelegd. Het dient de formaties te bevatten van de ministeriële kabinetten, ministeries, speciale corpsen, plaatselijke besturen, instellingen van openbaar nut, wetgevende macht ».

VERANTWOORDING

Thans is dat stuk facultatief. Door het verplicht te stellen zou de parlementaire controle op de personeelsformaties in overheidsdienst, op de toename en op de vermindering ervan worden vergemakkelijkt.

3) Paragraaf 6 vervangen door wat volgt :

« § 6. Artikel 51, § 5, van de begrotingswet 1973-1974 vervalt ».

VERANTWOORDING

Het advies van de Raad van State dienaangaande is overduidelijk. De regeling op grond van artikel 51, § 5, van de begrotingswet 1973-1974 schept een juridische onzekerheid.

Art. 81.

In § 5 de woorden « eerste lid, het woord « drie » vervangen door het woord « zes » » weglaten.

VERANTWOORDING

De tijdsspanne van drie jaar kan effectief als een overgangsperiode overkomen en zij moet de Regering in staat stellen een verslag aan het Parlement en een definitieve regeling op te stellen.

Hetzelfde kan niet gezegd worden van de periode van zes jaar.

Op vakbondsgebied blijft de overgangsperiode duren : zo zijn er in overheidsdienst sinds 1959 geen vakbondsverkiezingen meer geweest.

JUSTIFICATION

Il me paraît que les pouvoirs accrus des Ministres du Budget et de la Fonction publique doivent être contrebalancés par des garanties offertes aux agents dont les emplois sont supprimés.

2) « In fine » du même § 5, ajouter un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Un aperçu des effectifs du secteur public sera remis aux Chambres annuellement. Il comprendra les effectifs des cabinets ministériels, des ministères, des corps spéciaux, des pouvoirs locaux, des organismes d'intérêt public, du pouvoir législatif ».

JUSTIFICATION

Ce document est actuellement facultatif. Le rendre obligatoire facilitera le contrôle parlementaire sur les effectifs des pouvoirs publics, sur leurs accroissements et leurs diminutions.

3) Remplacer le § 6 par ce qui suit :

« § 6. L'article 51, § 5, de la loi budgétaire 1973-1974 est supprimé ».

JUSTIFICATION

L'avis du Conseil d'Etat est explicite à ce sujet. Le système repris de l'article 51, § 5, de la loi budgétaire 1973-1974 crée une insécurité juridique.

Art. 81.

Au § 5, supprimer les mots « premier alinéa, remplacer le mot « trois » par le mot « six » ».

JUSTIFICATION

La période de trois ans peut apparaître effectivement comme transitoire et doit permettre au Gouvernement de faire un rapport au Parlement et d'établir un régime définitif.

Il n'en est pas de même pour la période de 6 ans.

En matière syndicale, le transitoire dure : ainsi, depuis 1959, il n'y a plus eu d'élections syndicales dans le secteur public.

A. BERTOUILLE.