

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

14 MEI 1981

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 12, § 2, en artikel 17, § 2, van de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten

(Ingediend door de heren Cardoen en Vankeirsbilck)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 12, § 2, eerste lid, 3°, van de wet van 14 juli 1976 bepaalt dat bij gemeentelijke opdrachten die gegund zijn ingevolge aanbesteding, van de regel volgens welke de opdracht gegund moet worden aan de inschrijver die de laagste regelmatige inschrijving ingediend heeft, kan afgeweken worden bij gemotiveerde beslissing van de provinciegouverneur.

Hoewel het nochtans gemeentelijke opdrachten betreft, kan de afwijking dus niet geschieden bij gemotiveerde beslissing van het college van burgemeester en schepenen.

Deze regelt valt te betreuren. Niet alleen is dit een inbreuk op de principes van de gemeentelijke autonomie: een gemeentelijke opdracht is bovendien onbetwistbaar een aangelegenheid die tot het gemeentelijk belang moet gerekend worden waarvoor de gemeentelijke overheid, op grond van de artikelen 31 en 108, 2°, van de Grondwet, van rechtswege en met uitsluiting van eender welke andere overheid bevoegd is.

Ook de vrees dat de door de gemeentelijke overheid toegestane afwijking aanleiding zou kunnen geven tot misbruiken is ongegrond. Immers, het algemeen administratief schorsings- en vernietigingstoezicht zijn voldoende waarborgen opdat het belang van eenieder zou geëerbiedigd en eventuele misbruiken zouden vermeden worden.

Daarom wil dit voorstel voornoemd artikel 12, § 2, eerste lid, 3°, vervangen door een bepaling die meer ontzag heeft voor de autonomie van de publiekrechtelijke personen — waartoe uiteraard de gemeenten behoren — en voor de principes die de werking van de plaatselijke besturen regelen. Er wordt daarbij duidelijk op gewezen dat de formulering van dit voorstel ruim is opgevat en niet uitsluitend

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

14 MAI 1981

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 12, § 2, et l'article 17, § 2, de la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services

(Déposée par MM. Cardoen et Vankeirsbilck)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 12, § 2, premier alinéa, 3°, de la loi du 14 juillet 1976 dispose que pour les marchés au nom des communes attribués par adjudication, il peut être dérogé par décision motivée du gouverneur de la province à la règle selon laquelle le marché doit être confié au soumissionnaire qui a remis la soumission régulière la plus basse.

Bien qu'il s'agisse cependant de marchés communaux, la dérogation ne peut donc être accordée par décision motivée du collège des bourgmestre et échevins.

Cette règle est regrettable, car non seulement elle constitue une atteinte aux principes de l'autonomie communale, mais, d'autre part, un marché communal est incontestablement une matière d'intérêt communal pour laquelle, en vertu des articles 31 et 108, 2°, de la Constitution, les autorités communales sont compétentes de plein droit et à l'exclusion de toute autre autorité.

Par ailleurs, la crainte que la dérogation accordée par les autorités communales puisse donner lieu à des abus n'est pas fondée. En effet, la tutelle administrative générale de suspension et d'annulation garantit à suffisance le respect de l'intérêt de chacun et fait obstacle à d'éventuels abus.

C'est la raison pour laquelle la présente proposition vise à remplacer l'article 12, § 2, premier alinéa, 3°, par une disposition qui respecte davantage l'autonomie des personnes de droit public — dont font évidemment partie les communes — et les principes qui régissent le fonctionnement des administrations locales. Il convient encore de souligner que la proposition est libellée de manière non restric-

de gemeentelijke overheid bedoelt maar eveneens de andere publiekrechtelijke personen in wier naam opdrachten kunnen worden aangegaan (bv. provincies, agglomeraties). In al deze gevallen moet tot de afwijkingen beslist worden door het orgaan dat bevoegd is krachtens de organieke wet of de statuten van de betrokken overheidsdienst.

Anderzijds heeft dit wetsvoorstel ook tot doel voor de gemeenten onderhandse opdrachten, ongeacht het bedrag van de uitgave, mogelijk te maken, wanneer het voorwerp van de opdracht bestaat in de levering van voedingswaren of roerende goederen die aan algemene of periodische behoeften voldoen.

Uit de ervaring kan immers opgemaakt worden dat het dikwijls moeilijk is voor opdrachten met dat voorwerp inschrijvingen of offertes te bekomen via openbare bestedingen.

Daarom wordt voorgesteld artikel 17, § 2, van de wet van 14 juli 1976 te vervullen met een 16°, dat handelt over de hogervermelde opdrachten.

Wat moet onder « roerende goederen die aan algemene of periodieke behoeften voldoen » verstaan worden ?

Daarmee worden alle roerende goederen bedoeld die nodig zijn voor de dagelijkse werking van publiekrechtelijke personen, voor zover die goederen :

- ofwel regelmatig vernieuwd moeten worden omdat ze voor verbruik bestemd zijn;
- ofwel periodiek (om het trimester, semester, jaar) vernieuwd moeten worden, omdat hun gebruik normale sleet veroorzaakt.

Enkele voorbeelden daarvan :

- levensmiddelen;
- sommige kantoorbehoeften;
- produkten en materiaal voor het onderhoud van de wegen;
- olieprodukten, enz.

Het Ministerie van Volksgezondheid houdt er met betrekking tot de O. C. M. W.'s een constante rechtspraak op na, waar het gaat over dat begrip dat voorkomt in artikel 84, § 1, zesde lid, van de wet van 8 juli 1976 betreffende de O. C. M. W.'s. Dat gaat zonder moeilijkheden. De ministeries die toezicht uitoefenen op de gemeenten, zullen daarvoor een gelijkaardige rechtspraak opbouwen.

G. CARDOEN
E. VANKEIRSILCK

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 12, § 2, eerste lid, 3°, van de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten wordt vervangen door de volgende tekst :

« 3° van het orgaan dat bevoegd is krachtens de organieke wet of de statuten van de betrokken overheidsdienst : voor de opdrachten in naam van de andere publiekrechtelijke personen. »

tive et qu'elle ne vise pas uniquement les autorités communales mais également les autres personnes de droit public au nom desquelles des marchés peuvent être conclus (par exemple : les provinces, les agglomérations). Dans tous ces cas, les dérogations doivent être décidées par l'organe qui est compétent en vertu de la loi organique ou des statuts du service public concerné.

La présente proposition tend par ailleurs à permettre aux communes de passer, quel qu'en soit le montant, des marchés de gré à gré pour la fourniture de denrées alimentaires ou de meubles destinés à satisfaire des besoins généraux ou périodiques.

La pratique montre en effet qu'il est souvent difficile d'obtenir des offres ou des soumissions pour de tels marchés dans le cadre d'adjudications publiques.

C'est pourquoi la proposition tend à compléter l'article 17, § 2, de la loi du 14 juillet 1976 par un 16° concernant les marchés en question.

Que faut-il entendre par « biens mobiliers qui répondent à des besoins généraux ou périodiques » ?

Cette expression désigne tous les biens mobiliers qui sont nécessaires au fonctionnement journalier des personnes de droit public, pour autant que ces biens :

- soit doivent être renouvelés régulièrement, parce qu'ils sont destinés à être consommés;
- soit doivent être renouvelés périodiquement (chaque trimestre, semestre ou année), parce que leur usage entraîne une usure normale.

Parmi ces biens, on peut citer :

- les vivres;
- certaines fournitures de bureau;
- les produits et matériaux destinés à l'entretien des routes;
- les produits pétroliers, etc.

Le Ministère de la Santé publique possède, en ce qui concerne les C. P. A. S., une jurisprudence constante relative à la notion qui figure à l'article 84, § 1, sixième alinéa, de la loi du 8 juillet 1976 organique des C. P. A. S. Cette manière de procéder ne présente aucune difficulté. Les ministères qui exercent la tutelle sur les communes pourront établir une jurisprudence analogue relative à la présente notion.

PROPOSITION DE LOI

Article 1

L'article 12, § 2, premier alinéa, 3°, de la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services, est remplacé par le texte suivant :

« 3° de l'organe qui est compétent en vertu de la loi organique ou des statuts du service public concerné : pour les marchés au nom des autres personnes de droit public. »

Art. 2

Artikel 17, § 2, van dezelfde wet wordt aangevuld met een 16°, luidend als volgt :

« 16° wanneer het voorwerp van de opdracht bestaat in de levering van roerende goederen die aan algemene en periodieke behoeften voldoen. »

4 mei 1981.

G. CARDOEN
E. VANKEIRSBILCK
A. SUYKERBUYK
J.-P. DETREMMERIE

Art. 2

L'article 17, § 2, de la même loi est complété par un 16°, libellé comme suit :

« 16° lorsque le marché a pour objet la fourniture de biens mobiliers qui répondent à des besoins généraux et périodiques. »

4 mai 1981.