

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

13 MAART 1985

WETSONTWERP

waarbij voorlopige kredieten worden geopend welke in mindering komen van de begrotingen voor het begrotingsjaar 1985 en die bestemd zijn om tijdens de maanden april, mei en juni de werking van de openbare diensten te waarborgen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER WAUTHY

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van dinsdag 12 maart ll. onderzocht de Commissie voor de Financiën het wetsontwerp waarbij nieuwe voorlopige kredieten worden geopend welke in mindering komen van de begrotingen voor het begrotingsjaar 1985.

* * *

Wat de niet-gesplitste en ordonnanceringskredieten betreft (art. 1 van het ontwerp), voorziet dit ontwerp in principe in drie voorlopige twaalfden, d.i. 25 % van het totaal der kredieten van elke begroting.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer d'Alcantara.

A. — Leden : de heren d'Alcantara, Diegenant, Dupré, J. Michel, Van den Brande, Verhaegen, Wauthy. — de heren Burgeon, Coëme, M. Colla, Collart, Mevr. Detiège, de heren Y. Harmegnies, Van der Biest, Willockx. — de heren Bril, Denys, Henrion, Petitjean, Sprockeels, Verhofstadt. — de heren Desaeyere, Schiltz.

B. — Plaatsvervangers : de heer Coppieters, Mevr. Demeester-De Meyer, de heren Deneir, le Hardy de Beaulieu, Lestienne, M. Olivier, Mevr. Smet, de heer Van Rompaey. — de heren Anselme, Biefnot, Busquin, Hancké, M. Harmegnies, Leclercq, Mathot, Tobback, Van den Bossche. — de heren Cortois, Henrotin, Horlait, Kubla, Poswick, Van de Velde, Verberckmoes. — de heren Desseyn, Meyntjens, F. Vansteenkiste.

Zie :

1157 (1984-1985) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

13 MARS 1985

PROJET DE LOI

ouvrant des crédits provisoires à valoir sur les budgets pour l'année budgétaire 1985 et destinés à assurer la marche des services publics durant les mois d'avril, mai et juin

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. WAUTHY

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission des Finances a examiné le projet de loi ouvrant de nouveaux crédits provisoires à valoir sur les budgets pour l'année budgétaire 1985, au cours de sa réunion du mardi 12 mars 1985.

* * *

En ce qui concerne les crédits non dissociés et les crédits d'ordonnement (art. 1^{er} du projet de loi), ce projet prévoit en principe trois douzièmes provisoires, c'est-à-dire 25 % du total des crédits de chaque budget.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. d'Alcantara.

A. — Membres : MM. d'Alcantara, Diegenant, Dupré, J. Michel, Van den Brande, Verhaegen, Wauthy. — MM. Burgeon, Coëme, M. Colla, Collart, Mme Detiège, MM. Y. Harmegnies, Van der Biest, Willockx. — MM. Bril, Denys, Henrion, Petitjean, Sprockeels, Verhofstadt. — MM. Desaeyere, Schiltz.

B. — Suppléants : M. Coppieters, Mme Demeester-De Meyer, MM. Deneir, le Hardy de Beaulieu, Lestienne, M. Olivier, Mme Smet, M. Van Rompaey. — MM. Anselme, Biefnot, Busquin, Hancké, M. Harmegnies, Leclercq, Mathot, Tobback, Van den Bossche. — MM. Cortois, Henrotin, Horlait, Kubla, Poswick, Van de Velde, Verberckmoes. — MM. Desseyn, Meyntjens, F. Vansteenkiste.

Voir :

1157 (1984-1985) :

— N° 1 : Projet de loi.

In sommige gevallen wordt evenwel afgeweken van deze regel; deze afwijkingen worden trouwens verantwoord in de memorie van toelichting en betreffen inzonderheid tewerkstelling en arbeid en onderwijs.

Voorts voorziet het ontwerp in geen voorlopige kredieten voor de hiernavolgende uitgavenbegrotingen: Eerste Minister, Justitie, Binnenlandse Zaken, Rijkswacht, Financiën, Pensioenen, Middenstand, Sociale Voorzorg, Volksgezondheid, Landbouw, Economische Zaken, P. T. T. en Dotaties aan de Gemeenschappen en de Gewesten.

De overige artikelen van het wetsontwerp, met name de artikelen 2 tot en met 14, bevatten de gebruikelijke bepalingen van een wetsontwerp waarbij voorlopige kredieten worden geopend.

* * *

Een lid stelde vast dat de Regering zich genoodzaakt zag een tweede maal voorlopige kredieten te vragen voor het begrotingsjaar 1985. Gelet op het feit dat eind 1985 wetgevende verkiezingen zijn gepland, is het zijns inziens aangewezen ter gelegenheid van het onderzoek van onderhavig wetsontwerp na te gaan gedurende hoeveel maanden de huidige Regering sedert eind 1981 de werking van de openbare diensten met voorlopige kredieten waarborgde. Gelet op de aan gang zijnde budgetcontrole, is het evenzeer de vraag in hoever de voorlopige kredieten voor de eerste zes maanden van het begrotingsjaar 1985 zullen overeenstemmen met de kredieten waarin de definitieve uitgavenbegrotingen (voor dezelfde periode) van het begrotingsjaar 1985 uiteindelijk zullen voorzien.

Tenslotte herinnert hetzelfde lid aan vroegere verklaringen van de Minister van Begroting dat de tijdige indiening van sommige uitgavenbegrotingen wel eens in het gedrang komt bij gebrek aan voldoende personeel in de betrokken ministeries.

Zocht de huidige Regering jaar na jaar minder toevlucht tot voorlopige kredieten, dan is zulks volgens een ander lid niet alleen toe te schrijven aan de inspanningen van de Regering en inzonderheid van de Minister van Begroting doch ook eenvoudig aan het feit dat de huidige Regering sedert eind 1981 onafgebroken stand hield. Bovendien kan niet worden ontkend dat, spijt voormelde vooruitgang, het huidige begrotingssysteem een toevlucht tot voorlopige kredieten nagenoeg onvermijdelijk maakt en dat de wetgevende verkiezingen van december 1985 de geboekte vooruitgang volkomen dreigen ongedaan te maken en niet alleen tot voorlopige kredieten doch ook tot een financiewet zullen noodzaken.

Meteen is volgens uw rapporteur, de vraag naar de resultaten van de werkzaamheden van de Gemengde Werkgroep Kamer-Senaat voor de hervorming van de begrotingsmethodes in alle duidelijkheid gesteld. Tot op heden is deze werkgroep er nog niet in geslaagd een synthesesrapport, dat werd opgesteld door een beperkt comité dat vergaderde op 7 en 12 maart 1984, te onderzoeken.

Hoe dan ook, bepalend voor de omvang van de voorlopige kredieten voor een begrotingsjaar is alleszins het tijdstip van de indiening van de uitgavenbegrotingen. Volgens een lid, is het zelfs zeer de vraag of het niet aangewezen is bij een hervorming van de begrotingsmethodes te voorzien in een stelsel van drie voorlopige twaalfden die automatisch voortvloeien uit de goedkeuring van de Rijksmiddelenbegroting (en/of van de zgn. algemene begroting van de Rijksuitgaven).

* * *

Tenslotte wenst uw rapporteur de hiernavolgende gegevens te verstrekken over de aanwending van voorlopige kredieten door de huidige Regering sedert het begrotingsjaar 1982.

Dans certains cas, il est toutefois dérogé à cette règle; ces dérogations sont d'ailleurs justifiées dans l'exposé des motifs et concernent plus particulièrement l'Emploi et le Travail et l'Education nationale.

Le projet ne prévoit aucun crédit provisoire pour les budgets de dépenses suivants: Premier Ministre, Justice, Intérieur, Gendarmerie, Finances, Pensions, Classes moyennes, Prévoyance sociale, Santé publique, Agriculture, Affaires économiques, P. T. T. et Dotations aux Communautés et aux Régions.

Les autres articles du projet de loi, à savoir les articles 2 à 14, contiennent les dispositions qui figurent habituellement dans un projet de loi ouvrant des crédits provisoires.

* * *

Un membre constate que c'est la seconde fois que le Gouvernement est contraint de demander des crédits provisoires pour l'année budgétaire 1985. Etant donné que les élections législatives sont prévues pour la fin de 1985, il s'indique selon lui, de profiter de l'examen du projet de loi pour déterminer pendant combien de mois le Gouvernement actuel a dû assurer le fonctionnement des services publics au moyen de crédits provisoires depuis la fin de 1981. Eu égard au contrôle budgétaire en cours, il convient également de se demander dans quelle mesure les crédits provisoires pour les six premiers mois de l'année budgétaire 1985 correspondront aux crédits qui figureront dans les budgets de dépenses définitifs pour la même période de l'année budgétaire 1985.

Enfin, le même membre rappelle que le Ministre du Budget a déclaré à plusieurs reprises que le manque d'effectifs dans les ministères concernés pouvait, dans certains cas, entraîner des retards dans le dépôt de certains budgets de dépenses.

Un autre membre estime que si, au fil des ans, le Gouvernement actuel a eu de moins en moins recours aux crédits provisoires, ce n'est pas seulement grâce à ses efforts, et en particulier à ceux du Ministre du Budget, mais également à la stabilité gouvernementale depuis 1981. En dépit de cette amélioration, il est toutefois évident qu'il est pratiquement impossible, dans le système budgétaire actuel, de ne pas devoir recourir aux crédits provisoires. Par ailleurs, les élections législatives de décembre 1985 risquent de réduire à néant les progrès réalisés et entraîneront l'obligation de voter non seulement des crédits provisoires, mais aussi une loi de finances.

Votre rapporteur estime que cette perspective met en évidence la nécessité de connaître les résultats des travaux du groupe de travail mixte Chambre-sénat pour la réforme des méthodes budgétaires. A ce jour, ce groupe de travail n'est pas encore parvenu à examiner le rapport de synthèse établi par un comité restreint qui s'est réuni les 7 et 12 mars 1984.

Le moment où les budgets de dépenses sont déposés constitue en tout cas un des facteurs déterminants de l'importance des crédits provisoires qui sont demandés pour une année. Un membre estime que l'on peut même se demander s'il ne s'indiquerait pas, dans le cadre d'une réforme des méthodes budgétaires, de prévoir un système en vertu duquel le vote du budget des Voies et Moyens (et/ou du budget général des dépenses de l'Etat) impliquerait automatiquement celui de trois douzièmes provisoires.

* * *

Votre rapporteur tient enfin à communiquer les données suivantes concernant le recours aux crédits provisoires par le Gouvernement actuel depuis l'année budgétaire 1982.

Van de 12 bij de Kamer in te dienen uitgavenbegrotingen — uitgezonderd de Rijksschuldbegroting die traditiegetrouw samen met de Rijksmiddelenbegroting werd onderzocht — waren er vier rondgedeeld, toen de Commissie voor de Financiën op 6 december 1983 het eerste wetsontwerp tot opening van voorlopige kredieten voor het begrotingsjaar 1984 onderzocht; toen diezelfde Commissie op 5 december 11. het eerste wetsontwerp tot opening van voorlopige kredieten voor het begrotingsjaar 1985 onderzocht, waren er van de 13 bij de Kamer in te dienen uitgavenbegrotingen reeds 5 rondgedeeld.

Hoe dan ook, de werking van de openbare diensten werd gewaarborgd door voorlopige kredieten :

— voor de maanden januari tot en met december voor het begrotingsjaar 1982, met dien verstande dat voor laatstgenoemde maand geen nieuwe voorlopige kredieten dienden verleend voor volgende begrotingen : Pensioenen, Binnenlandse Zaken, Landbouw, Middenstand, Verkeerswezen, Openbare Werken, Arbeid en Tewerkstelling, Sociale Voorzorg, Financiën, Dotaties aan de Gemeenschappen en Gewesten, Duitstalige Gemeenschap/persoonsgebonden materies;

— voor de maanden januari tot en met december voor het begrotingsjaar 1983, met dien verstande dat voor de maanden november en december van hetzelfde jaar slechts nieuwe voorlopige kredieten dienden verleend voor Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingssamenwerking;

— voor de maanden januari tot en met juni voor het begrotingsjaar 1984.

* * *

De artikelen en het gehele wetsontwerp werden door de Commissie ongewijzigd aangenomen met 11 tegen 4 stemmen.

De Rapporteur,

E. WAUTHY

De Voorzitter,

A. d'ALCANTARA

Des douze budgets de dépenses à déposer à la Chambre — abstraction faite du budget de la Dette publique qui est traditionnellement examiné en même temps que le budget des Voies et Moyens — quatre avaient été distribués au moment (le 6 décembre 1983) où la Commission des Finances a examiné le premier projet de loi ouvrant des crédits provisoires pour l'année budgétaire 1984. Le 5 décembre dernier, date à laquelle cette même Commission a examiné le premier projet de loi ouvrant des crédits provisoires pour l'année budgétaire 1985, cinq des treize budgets des dépenses à déposer à la Chambre avaient déjà été distribués.

La marche des services publics a été assurée grâce aux crédits provisoires :

— de janvier à décembre inclus pour l'année budgétaire 1982, étant entendu que, pour le mois de décembre, aucun nouveau crédit provisoire n'a dû être ouvert pour les budgets suivants : Pensions, Intérieur, Agriculture, Classes moyennes, Communications, Travaux publics, Emploi et Travail, Prévoyance sociale, Finances, Dotations aux Communautés et aux Régions, Communauté germanophone/matières personalisables;

— de janvier à décembre inclus pour l'année budgétaire 1983, étant entendu que, pour les mois de novembre et de décembre de la même année, de nouveaux crédits provisoires n'ont dû être ouverts que pour les Affaires étrangères et la Coopération au Développement;

— de janvier à juin inclus pour l'année budgétaire 1984.

* * *

La Commission adopte les articles et l'ensemble du projet de loi sans modification par 11 voix contre 4.

Le Rapporteur,

E. WAUTHY

Le Président,

A. d'ALCANTARA