

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

11 JUIN 1986

PROJET DE LOI relatif aux allocations aux handicapés

AMENDEMENTS

N° 11 DE M. SANTKIN ET WALRY

Art. 31 (nouveau)

Ajouter un article 31 (nouveau) rédigé comme suit :

« Art. 31. — Le Roi soumet pour avis aux commissions parlementaires compétentes, et avant leur parution, les arrêtés royaux pris en vertu des articles 3, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 13 et 26 de la présente loi. »

JUSTIFICATION

Cette loi-cadre confère des pouvoirs énormes au Roi. Même en période de pouvoirs spéciaux, les arrêtés royaux sont soumis aux commissions avant leur parution.

Il nous paraît opportun de recourir à la même procédure afin d'éviter que le Gouvernement ne soit tenté de faire ce que ne lui permet pas le projet de loi.

Les articles sont importants, il s'agit notamment :

- de la notion d'enfant à charge (art. 3);
- de la notion de bénéficiaire ayant personne à charge, isolé et cohabitant (art. 6);
- de la notion de « former un ménage » (art. 7);
- de la procédure d'introduction de la demande (art. 8);
- de la détermination du handicap (art. 9);
- de l'administration (art. 10);
- de la suspension des droits (art. 11);
- de la suspension de l'allocation (art. 12);
- du cumul de prestations (art. 13);
- de la manière selon laquelle l'insuffisance ou la diminution de la capacité physique ou mentale de l'enfant est constatée ainsi que les conditions auxquelles cet enfant doit satisfaire (art. 26).

Voir :

448 (1985-1986) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

11 JUNI 1986

WETSONTWERP

betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten

AMENDEMENTEN

N° 11 VAN DE HEER SANTKIN EN WALRY

Art. 31 (nieuw)

Een artikel 31 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« Art. 31. — De Koning legt de, krachtens de artikelen 3, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 13 en 26 van deze wet genomen koninklijke besluiten, vóór hun bekendmaking bevoegde parlementaire commissies ter advies voor. »

VERANTWOORDING

Deze kaderwet verleent aan de Koning een zeer grote bevoegdheid. Zelfs in tijden van bijzondere machten worden de koninklijke besluiten, vóór ze worden bekendgemaakt, aan de commissies voorgelegd.

Het lijkt ons nuttig dezelfde procedure te hanteren om te beletten dat de Regering in de verleiding komt te doen wat zij krachtens dit wetsontwerp niet gerechtigd is te doen.

Die artikelen zijn belangrijk. Het betreft met name :

- het begrip « kind ten laste » (art. 3);
- het begrip « gerechtigde met personen ten laste, alleenstaande gerechtigde en samenwonende gerechtigde » (art. 6);
- het begrip « een huishouden vormen » (art. 7);
- de procedure voor het indienen van de aanvraag (art. 8);
- de vaststelling van de handicap (art. 9);
- de administratie (art. 10);
- de opschorting van de rechten (art. 11);
- de opschorting van de tegemoetkoming (art. 12);
- het cumuleren van de prestaties (art. 13);
- de wijze waarop de ontoereikendheid of vermindering van lichamelijke of geestelijke geschiktheid van het kind wordt vastgesteld, evenals de voorwaarden waaraan het kind moet voldoen (art. 26).

Zie :

448 (1985-1986) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendementen.

N° 12 DE MM. SANTKIN ET WALRY

Art. 12

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

L'allocation doit demeurer un droit individuel et donc la propriété du handicapé, et ne pas devenir un subside détourné aux institutions.

N° 13 DE MM. SANTKIN ET WALRY

Art. 2

Au § 1^{er}, premier alinéa, 2^e ligne, remplacer les mots « vingt et un ans » par « dix-huit ans ».

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à mettre le projet de loi en concordance avec les dispositions concernant la scolarité obligatoire.

N° 14 DE MM. SANTKIN ET WALRY

Art. 3

Au premier alinéa, remplacer les mots « vingt et un ans » par les mots « dix-huit ans ».

JUSTIFICATION

Cfr. l'amendement n° 13.

N° 15 DE MM. SANTKIN ET WALRY

Art. 6

Remplacer le § 2, 2^e alinéa, par ce qui suit :

« Le montant de l'allocation de remplacement de revenus est fixé à 65 % du salaire mensuel minimum garanti pour le bénéficiaire chef de ménage et à 43,5 % pour les isolés. »

JUSTIFICATION

Il nous paraît plus indiqué de se référer au salaire mensuel minimum garanti étant donné que le minimex est octroyé automatiquement aux personnes ne disposant pas de revenus suffisants. Les pourcentages retenus indiquent un certain parallélisme avec le secteur de l'A.M.I. — indemnités.

N° 12 VAN DE HEREN SANTKIN ET WALRY

Art. 12

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De tegemoetkoming moet een individueel recht en dus eigendom van de gehandicapte blijven. Zij mag geen verdoken subsidie worden aan de instellingen.

N° 13 VAN DE HEREN SANTKIN EN WALRY

Art. 2

In § 1, eerste lid, tweede regel, de woorden « eenentwintig jaar » vervangen door de woorden « achttien jaar ».

VERANTWOORDING

Dit amendement wil het ontwerp in overeenstemming brengen met de bepalingen betreffende de leerplicht.

N° 14 VAN DE HEREN SANTKIN ET WALRY

Art. 3

In het eerste lid, de woorden « eenentwintig jaar » vervangen door de woorden « achttien jaar ».

VERANTWOORDING

Cfr. de verantwoording van het amendement n° 13.

N° 15 VAN DE HEREN SANTKIN ET WALRY

Art. 6

Paragraaf 2, tweede lid, vervangen door wat volgt :

« Het bedrag van de inkomensvervangende tegemoetkoming wordt vastgesteld op 65 % van het gewaarborgd maandelijks minimum inkomen voor de gerechtigde die gezinshoofd is en op 43,5 % voor alleenstaande gerechtigden. »

VERANTWOORDING

Het lijkt ons beter te verwijzen naar het gewaarborgd minimum maandloon omdat het bestaansminimum automatisch wordt toegekend aan personen die niet over een voldoende inkomen beschikken. De vastgestelde percentages houden een zeker parallelisme in met de sector uitkeringen van de Z.I.V.

N° 16 DE MM. SANTKIN ET WALRY

Art. 2

Remplacer le § 2 par ce qui suit :

« § 2. *L'allocation pour frais supplémentaires est accordée dès l'établissement du handicap.* »

JUSTIFICATION

Les frais supplémentaires inhérents au handicap interviennent dès le début, où ils sont assumés par les parents ou les personnes qui ont la garde du jeune handicapé, et non pas de manière arbitraire à partir d'un âge donné.

Le financement de l'allocation pour frais supplémentaires accordée avant l'âge de 21 ans pourrait se faire par le transfert des suppléments d'allocations familiales.

J. SANTKIN
L. WALRY

N° 17 DE M. FLAMANT

Art. 10

Compléter le dernier alinéa par ce qui suit :

« *La décision d'octroyer, de revoir ou de refuser une allocation doit être motivée à peine de nullité.* »

JUSTIFICATION

L'obligation de motiver la décision assure une plus grande sécurité juridique aux demandeurs. Nous proposons d'instaurer cette obligation du fait que les allocations peuvent être refusées sans autre examen s'il apparaît que les conditions ne sont pas remplies.

N° 18 DE Mme SPAAK

Art. 11

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 11. — *Les allocations peuvent être payées par compte en banque ou par compte de chèques postaux.*

Le Roi organise le contrôle du paiement des allocations des titulaires qui s'établissent en dehors de la Belgique. »

JUSTIFICATION

Ce mode de paiement est revendiqué par la majorité des handicapés qui desirant en ce domaine être assimilés à l'ensemble des citoyens.

A. SPAAK
A. ANTOINE
J. SANTKIN

N° 16 VAN DE HEREN SANTKIN EN WALRY

Art. 2

Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

« § 2. *De tegemoetkoming voor bijzondere kosten wordt toegekend zodra de handicap is vastgesteld.* »

VERANTWOORDING

De bijzondere kosten die samenhangen met een handicap, moeten vanaf het begin worden gemaakt. Zij worden gedragen door de ouders of de personen die de bewaring van de jonge gehandicapte hebben. Zij treden dus niet op vanaf een willekeurig bepaalde leeftijd.

Financiering van de tegemoetkoming voor bijzondere kosten die wordt toegekend vóór de leeftijd van 21 jaar, zou kunnen gebeuren door overheveling van de bijkomende kinderbijslag.

N° 17 VAN DE HEER FLAMANT

Art. 10

Het laatste lid van dit artikel aanvullen met wat volgt :

« *De beslissing houdende toekenning, herziening of weigering van een tegemoetkoming moet, of straffe van nietigheid, met redenen worden omkleed.* »

VERANTWOORDING

Het opleggen van de verplichting de beslissing met redenen te omkleeden houdt een grotere rechtszekerheid in voor de aanvragers. Dit geldt uiteraard om reden dat de mogelijkheid bestaat een weigering te betekenen zonder nader onderzoek in de gevallen waaruit zou blijken dat aan de voorwaarden niet voldaan is.

E. FLAMANT
J. SANTKIN
E. VANDEBOSCH
M. NEVEN
A. ANTOINE
P. VANDERMEULEN

N° 18 VAN MEVR. SPAAK

Art. 11

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 11. — *De tegemoetkomingen kunnen worden overgeschreven op een bank- of postcheckrekening.*

De Koning regelt het toezicht op de betaling van tegemoetkomingen aan rechthebbenden die zich buiten België hebben gevestigd. »

VERANTWOORDING

De grote meerderheid van de gehandicapten, die op dit gebied met de andere burgers wensen te worden gelijkgesteld, heeft zich voor die wijze van betaling uitgesproken.