

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987
24 NOVEMBER 1986

WETSONTWERP

houdende goedkeuring van het Verdrag n° 159 betreffende de beroepsrevalidatie en de werkgelegenheid van gehandicapten, aangenomen te Genève op 20 juni 1983 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar negenenzes-tigste zitting

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER STEVERLYNCK

DAMES EN HEREN,

I. — Uiteenzetting van de Minister van Buitenlandse Betrekkingen

In het Verdrag n° 159 betreffende de beroepsrevalidatie en tewerkstelling van gehandicapten wordt de « gehandicapte » bepaald als zijnde « de persoon wiens vooruitzichten op het verkrijgen en het behouden van passend werk,

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Defraigne.

A. — Vaste leden:	B. — Plaatsvervangers:
C.V.P. HH. Declercq, Dhoore, Steverlynck, Uyttendaele, Van Wambeke, Willems;	H. Bourgeois, Mevr. De Loore-Raeymaekers, HH. Desutter, Ghesquière, R. Peeters, Piot, Van Hecke;
P.S. HH. Biefnot, W. Burgeon, De Jardin, Urbain;	HH. Coëme, Collart, Denison, Mottard, Moureaux;
S.P. HH. Sleetckx, Van Elewyck, Van Miert, Vanvelthoven;	HH. Bogaerts, Claes, Colla, Galle, Tobback;
P.R.L. HH. Defraigne, Kubla, Simonet;	HH. De Decker, Lagneau, Petitjean, Pivin;
P.V.V. HH. Beysen, Grootjans;	Mevr. Neyts-Uytbroeck, HH. Sprockeels, Vermeiren;
P.S.C. HH. du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu;	HH. Detremmerie, Gendebien, Meij. Hanquet;
V.U. H. Anciaux, Mevr. Maes;	HH. Baert, Caudron, P. Peeters;

Zie:

-613-85/86:

— N° 1: Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987
24 NOVEMBRE 1986

PROJET DE LOI

portant approbation de la Convention n° 159 concernant la réadaptation professionnelle et l'emploi des personnes handicapées, adoptée à Genève le 20 juin 1983, par la Conférence internationale du Travail lors de sa soixante-neuvième session

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTERIEURES (1)
PAR M. STEVERLYNCK

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — Exposé du Ministre des Relations extérieures

Aux termes de la Convention n° 159 concernant la réadaptation professionnelle et l'emploi des personnes handicapées, l'expression « personne handicapée » désigne « toute personne dont les perspectives de trouver et de

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Defraigne.

A. — Membres effectifs:	B. — Suppléants:
C.V.P. MM. Declercq, Dhoore, Steverlynck, Uyttendaele, Van Wambeke, Willems;	M. Bourgeois, M ^{me} De Loore-Raeymaekers, MM. Desutter, Ghesquière, R. Peeters, Piot, Van Hecke;
P.S. MM. Biefnot, W. Burgeon, De Jardin, Urbain;	MM. Coëme, Collart, Denison, Mottard, Moureaux;
S.P. MM. Sleetckx, Van Elewyck, Van Miert, Vanvelthoven;	MM. Bogaerts, Claes, Colla, Galle, Tobback;
P.R.L. MM. Defraigne, Kubla, Simonet;	MM. De Decker, Lagneau, Petitjean, Pivin;
P.V.V. MM. Beysen, Grootjans;	M ^{me} Neyts-Uytbroeck, MM. Sprockeels, Vermeiren;
P.S.C. MM. du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu;	MM. Detremmerie, Gendebien, M ^{de} Hanquet;
V.U. M. Anciaux, Mme Maes;	MM. Baert, Caudron, P. Peeters;

Voir:

-613-85/86:

— N° 1: Projet de loi.

alsmede op bevordering daarin, in belangrijke mate worden beperkt ten gevolge van een op behoorlijke wijze geconstateerde beperking van zijn lichamelijke of geestelijke vermogens».

Het doel van de beroepsrevalidatie is om hem deze mogelijkheden terug te geven en om zijn integratie of herintegratie in de maatschappij te bevorderen.

Iedere Lid-Staat die dit Verdrag bekrachtigt zal, in overeenstemming met de nationale omstandigheden, praktijk en mogelijkheden, een nationaal beleid met betrekking tot beroepsrevalidatie en tewerkstelling van gehandicapten moeten opstellen, uitvoeren en periodiek herzien.

Het Verdrag duidt de beginselen aan die aanbevolen worden om dit beleid te verwezenlijken :

- alle categorieën van gehandicapten in aanmerking nemen;
- tewerkstellingsmogelijkheden scheppen op de vrije arbeidsmarkt;
- het beginsel van gelijke kansen voor gehandicapte werknemers en werknemers in het algemeen bevorderen;
- de representatieve organisaties van werkgevers, werknemers en gehandicapten raadplegen;
- aangepaste diensten voor beroepskeuzevoorlichting, beroepsopleiding, plaatsing en tewerkstelling oprichten en ontwikkelen, met name in landelijke gebieden, een aangepast en gekwalificeerd personeel opleiden.

Het Verdrag n° 159 dat een verbintenis vanwege de ondertekenaars beoogt, omschrijft vooreerst het toepassingsveld, hierbij een nadere bepaling gevend van betrokken personen welke in werkelijkheid deze zijn die bij de wet van 16 april 1963 betreffende de sociale reclasering van minder-validen bedoeld worden.

Hierbij dient opgemerkt dat zowel de beginselen als de uitvoeringsmodaliteiten van dit Verdrag vervat zijn in hogergenoemde Belgische wet van 16 april 1963.

Onder de verantwoordelijkheid van de Gemeenschaps-executieven zal voor het Verdrag ook de instemming van de Gemeenschapsraden worden gevraagd overeenkomstig artikel 16 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en artikel 5 van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap.

II. — Bespreking

De heer Anciaux merkt op dat het voorliggende Verdrag handelt over het gehandicaptenbeleid en bijgevolg ressorteert onder de persoonsgebonden materies waarvan sprake is in artikel 59bis, § 2bis, van de Grondwet en in artikel 5, § 1, II, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Bijgevolg is alleen de instemming van de Gemeenschapsraden vereist.

De Minister verklaart dat de verdragen die betrekking hebben op de culturele of persoonsgebonden materies, maar die volledig of ten dele op heel België toepasselijk zijn, eveneens aan het Parlement ter goedkeuring worden voorgelegd. Artikel 2 van het verdrag bepaalt met name : « elk lid dient, in overeenstemming met de nationale omstandigheden, praktijk en mogelijkheden, een nationaal beleid met betrekking tot beroepsrevalidatie en werkgelegenheid van gehandicapten op te stellen, uit te voeren en periodiek te herzien ».

conserver un emploi convenable ainsi que de progresser professionnellement sont sensiblement réduites à la suite d'un handicap physique ou mental dûment reconnu ».

Le but de la réadaptation professionnelle est de rendre ces possibilités aux personnes handicapées et de faciliter leur insertion ou leur réinsertion dans la société.

Tout Etat membre qui ratifie la présente Convention devra, conformément aux conditions et à la pratique nationales et en fonction de ses possibilités, formuler, mettre en œuvre et revoir périodiquement une politique nationale concernant la réadaptation professionnelle et l'emploi des personnes handicapées.

La Convention énonce les principes autour desquels cette politique devrait s'articuler :

- prise en considération de toutes les catégories de personnes handicapées;
- création de possibilités d'emploi sur le marché libre du travail;
- respect du principe de l'égalité des chances entre les travailleurs handicapés et les travailleurs en général;
- consultation des organisations représentatives des travailleurs, des employeurs et des personnes handicapées;
- création et développement de services adaptés d'orientation et de formation professionnelles, de placement et d'emploi, notamment dans les zones rurales, et formation d'un personnel qualifié.

La Convention n° 159, dont le principe est de lier les signataires, définit tout d'abord le champ d'application en précisant les personnes concernées, qui sont en réalité les personnes visées par la loi belge du 16 avril 1963 relative au reclassement social des handicapés.

Il est à remarquer à ce propos que tant les principes que les modalités d'exécution de cette Convention sont contenus dans la loi belge du 16 avril 1963 précitée.

La Convention devra également, sous la responsabilité des Exécutifs de Communauté, être soumise à l'assentiment des Conseils de Communauté, conformément à l'article 16 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et à l'article 5 de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone.

II. — Discussion

Monsieur Anciaux observe que puisque la présente Convention concerne la politique des handicapés et relève par conséquent des matières personnalisables visées à l'article 59bis, § 2bis de la Constitution et à l'article 5, § 1^{er}, II, 4°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, seul l'assentiment des Conseils des Communautés est requis.

Le Ministre déclare que les traités portant sur des matières culturelles ou personnalisables mais qui s'appliquent, ou dont certaines dispositions s'appliquent à toute la Belgique, sont également soumis à l'assentiment du Parlement. Or l'article 2 de la Convention stipule que « Tout Membre devra, conformément aux conditions et à la pratique nationales et en fonction de ses possibilités, formuler, mettre en œuvre et revoir périodiquement une politique nationale concernant la réadaptation professionnelle et l'emploi des personnes handicapées. »

Anderzijds behoren sommige aspecten van de tewerkstellingspolitiek van de gehandicapten niet tot de bevoegdheden van de Gemeenschappen.

Ten slotte wijst de Minister erop dat artikel 68 van de Grondwet bij de hervorming van de instellingen in 1980 niet werd gewijzigd. Op het internationale vlak hebben alleen de Staten de internationaalrechtelijke rechtspersoonlijkheid en, rekening houdend met hun constitutionele eigenaardigheden, zijn zij alleen bevoegd om verdragen te sluiten en kunnen zij alleen bijgevolg voor de internationale rechtscolleges ter verantwoording worden geroepen.

De heer le Hardy de Beaulieu merkt op dat elke instelling de rol moet spelen die haar toekomt. Wanneer een internationaal verdrag zowel handelt over gemeenschaps- als over nationale materies, is de instemming van de nationale en van de Gemeenschapsinstanties vereist.

De heer Anciaux vraagt welk gevolg zulks zou hebben mocht één van de Gemeenschappen weigeren een « gemengd » verdrag goed te keuren.

De Minister antwoordt dat in een dergelijk geval, en zelfs wanneer het Parlement zich voor de goedkeuring zou uitspreken, de Regering een afwachtende houding aanneemt en eventueel geen bekrachtigingsoorkonde neerlegt. Een dergelijke houding is gewettigd omdat goedkeuring tot gevolg heeft dat de bepalingen van het verdrag bindend worden in de interne rechtsorde.

Mevrouw Maes en de heer Anciaux vinden dat die handelwijze een Gemeenschap de mogelijkheid biedt zich tegen de wil van de andere Gemeenschap te verzetten in materies die hen eigen zijn. Bijgevolg zullen zij zich bij de goedkeuring van het voorliggende verdrag onthouden.

De heren Biefnot en Dejardin zijn van oordeel dat de Gemeenschappen hun gehandicaptenbeleid vrij moeten kunnen uitstippelen. Bijgevolg zullen ook zij zich bij de stemming onthouden.

III. — Stemmingen

Het enige artikel van het wetsontwerp wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

De Rapporteur,
A. STEVERLYNCK

De Voorzitter,
J. DEFRAIGNE

D'autre part, certains aspects de la politique de l'emploi des personnes handicapées ne rentrent pas dans les matières attribuées aux Communautés.

Enfin le Ministre rappelle que lors de la réforme des institutions de 1980, l'article 68 de la Constitution n'a pas été modifié. Au niveau international seuls les Etats ont la personnalité juridique de droit international et, compte tenu de leurs particularités constitutionnelles, ils sont seuls habilités à conclure des traités, et responsables devant les juridictions internationales.

M. le Hardy de Beaulieu fait remarquer que chaque institution doit jouer le rôle qui lui revient. Lorsqu'une convention internationale traite à la fois de matières communautaire et nationale les assentiments national et communautaire sont requis.

M. Anciaux demande quel serait l'effet du refus d'assentiment par une des communautés d'une convention « mixte ».

Le Ministre répond que dans pareil cas et même si le Parlement se prononce positivement sur la Convention le Gouvernement attend et, le cas échéant, ne dépose pas les instruments, de ratification. Cette attitude du Gouvernement trouve sa justification en ce que l'assentiment a pour effet de rendre obligatoire dans l'ordre interne les dispositions du traité.

Mme Maes et M. Anciaux estiment que ce comportement permet à une Communauté de s'opposer à la volonté de l'autre Communauté dans des matières qui leur sont propres. Ils s'abstiendront en conséquence de votes la présente Convention.

MM. Biefnot et Dejardin sont d'avis que les Communautés doivent pouvoir définir librement la politique des handicapés. Ils s'abstiendront également lors du vote.

III. — Votes

L'article unique du projet de loi est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Le Rapporteur,
A. STEVERLYNCK

Le Président,
J. DEFRAIGNE