

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

6 JULI 1988

WETSONTWERP

**houdende verhoging en vermindering
van sommige voor het begrotingsjaar
1987 uitgetrokken kredieten, zomede
toekenning van bijkredieten voor de
uitgaven met betrekking tot 1986 en
de vorige begrotingsjaren**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER **LEONARD**

Dit wetsontwerp werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J. Michel.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Cauwenberghs, De Roo,
Moors, M. Olivier, Van Rom-
puy.
P.S. HH. W. Collart, Daerden,
Defosset, Di Rupo, Dufour.
S.P. H. Chevalier, Mevr. Duroi-
Vanhelmont, HH. Timmer-
mans, Vandenbroucke.
P.V.V. HH. Bril, Daems,
Verhofstadt.
P.R.L. HH. de Donnea, Kubla.
P.S.C. HH. Léonard, J. Michel.
V.U. H. Sauwens.
Agalev-H. De Vlieghere.
Ecolo

B. — Plaatsvervangers :

HH. Ansoms, Eyskens, Mevr. Keste-
lyn-Sierens, Merckx-Van Goey, HH.
Van Hecke, Van Rompaey.
Mej. C. Burgeon, HH. Denison,
Gilles, Mottard, Tasset, N.
HH. Bossuyt, Laridon, Peuskens,
Vanderheyden, Van Miert.
HH. Cortois, Denys, Verberckmoes,
Vermeiren.
HH. Defraigne, Ducarme, Gol.
HH. Beaufays, Jérôme, Laurent.
HH. Coveliers, Vervaet.
H. Simons, Mevr. Vogels.

Zie:

- 354 - 1988 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Errata.
- N° 3 : Amendement.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

6 JUILLET 1988

PROJET DE LOI

**augmentant et réduisant certains
crédits ouverts pour l'année
budgétaire 1987 et allouant des crédits
supplémentaires pour les dépenses se
rapportant aux années budgétaires
1986 et antérieures**

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DES FINANCES (1)

PAR M. **LEONARD**

Ce projet de loi a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. J. Michel.

A. — Membres effectifs :

C.V.P. MM. Cauwenberghs, De Roo,
Moors, M. Olivier, Van Rom-
puy.
P.S. MM. Collart, Daerden, De-
fosset, Di Rupo, Dufour.
S.P. M. Chevalier, Mme Duroi-
Vanhelmont, MM. Timmer-
mans, Vandenbroucke.
P.V.V. MM. Bril, Daems,
Verhofstadt.
P.R.L. MM. de Donnea, Kubla.
P.S.C. M. Léonard, J. Michel.
V.U. M. Sauwens.
Agalev-M. De Vlieghere.
Ecolo

B. — Membres suppléants :

MM. Ansoms, Eyskens, Mmes
Kestelyn-Sierens, Merckx-Van
Goey, MM. Van Hecke, Van Rom-
paey.
Mlle C. Burgeon, MM. Denison,
Gilles, Mottard, Tasset, N.
MM. Bossuyt, Laridon, Peuskens,
Vanderheyden, Van Miert.
MM. Cortois, Denys, Verberckmoes,
Vermeiren.
MM. Defraigne, Ducarme, Gol.
MM. Beaufays, Jérôme, Laurent.
MM. Coveliers, Vervaet.
M. Simons, Mme Vogels.

Voir :

- 354 - 1988 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Erratum.
- N° 3 : Amendement.

DAMES EN HEREN,

Dit wetsontwerp werd besproken in de commissie op woensdag 29 juni 1988.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING

Het voorliggende wetsontwerp bevat de aanpassingen aan de uitgavenbegrotingen voor het begrotingsjaar 1987, zoals die door de vorige Regering zijn voorgesteld.

Het betreft de neerslag van onder meer de begrotingscontrole van 1987, zoals goedgekeurd door de Ministerraad in maart 1987 alsmede de wijzigingen die naderhand nog werden doorgevoerd.

Geopteerd werd voor één interdepartementeel bijblad.

De Memorie van toelichting bij dit globaal feuilleton voor 1987 bevat, naast een vergelijking tussen de Algemene Toelichting van 1987, de initiële begroting van 1987 en de aangepaste begroting van 1987, een samenvattende commentaar betreffende de belangrijkste aanpassingen, die worden voorgesteld. Een synthesesetabel die een overzicht geeft van de aanpassingen aan de begroting 1987 sluit de memorie van toelichting af.

De wettekst bestaat, naast de traditionele overzichtsartikelen 1 en 2, uit bijzondere bepalingen (art. 3 tot en met 18).

Het laatste artikel 19 bepaalt ten slotte de modaliteiten van inwerkingtreding van de aanpassingswet.

Daar niet alle begrotingen van 1987 reeds gestemd zijn, is het noodzakelijk gebleken te specificeren dat de in de aanpassingswet vervatte bepalingen en kredietaanpassingen die begrotingen betreffen die, op het ogenblik van het van kracht worden van deze wet, nog niet zouden zijn gestemd, pas uitwerking hebben vanaf de publicatie van de begroting 1987 die zij geacht worden te wijzigen en/of aan te vullen.

Het voorliggend ontwerp wordt bij amendement aangepast, teneinde de bijkredieten van vorige jaren die betrekking hebben op regularisaties, hierin op te nemen. Meer bepaald betreft het de regularisatie van twee thesaurievoorschotten, respectievelijk ten belope van 8.250 miljoen frank en 7.471 miljoen frank, waarvoor de vorige Regering in 1987 machtiging had verleend tot dekking van de deficitaire toestand van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

II. — BESPREKING

De heer *Kubla* kondigt aan dat zijn fractie het wetsontwerp zal goedkeuren.

MESDAMES ET MESSIEURS,

Le présent projet de loi a été examiné en commission le mercredi 29 juin 1988.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET

Le projet de loi à l'examen contient les ajustements aux budgets de dépenses pour l'année budgétaire 1987, tels qu'ils ont été proposés par le précédent Gouvernement.

Ces ajustements découlent notamment du contrôle budgétaire de 1987, tel qu'il a été approuvé par le Conseil des ministres en mars 1987, ainsi que des modifications qui ont été apportées ultérieurement.

Il a été décidé d'opter pour la formule d'un seul feuillet d'ajustement interdépartemental.

L'exposé des motifs de ce feuillet d'ajustement global pour 1987 contient, outre une comparaison entre l'Exposé général de 1987, le budget initial de 1987 et le budget ajusté de 1987, un bref commentaire sur les principaux ajustements qui sont proposés. L'Exposé des motifs se termine par un tableau de synthèse donnant un aperçu des ajustements au budget de 1987.

Outre les articles traditionnels 1 et 2 comportant un tableau synoptique, le dispositif du projet contient également des dispositions particulières (articles 3 à 18).

Enfin, la dernière disposition, l'article 19, détermine les modalités d'entrée en vigueur du feuillet d'ajustement.

Etant donné que tous les budgets de 1987 n'ont pas encore été adoptés, il a paru nécessaire de préciser que les dispositions et ajustements de crédits contenus dans le feuillet d'ajustement qui se rapportent à des budgets qui n'auraient pas encore été votés au moment où le projet à l'examen entrera en vigueur, ne sortiront leurs effets qu'au moment de la publication du budget 1987 qu'ils sont censés modifier et/ou ajuster.

L'amendement au projet de loi à l'examen a pour objet d'inscrire dans ce projet les crédits supplémentaires des années antérieures se rapportant à des régularisations. Il s'agit plus précisément de la régularisation de deux avances de trésorerie, s'élevant respectivement à 8 250 millions et à 7 471 millions, qui avaient été autorisées en 1987 par le précédent gouvernement en vue de combler le déficit de l'Office national de l'Emploi.

II. — DISCUSSION

M. *Kubla* annonce que son groupe approuvera le projet de loi.

In de verantwoording bij het regeringsamendement (Stuk Kamer n° 354/3 van 1988) wordt verwezen naar de beslissingen van de Ministerraad van 11 augustus 1987 en 18 december 1987.

Spreker betwijfelt of deze verwijzingen correct zijn. Vervolgens stelt hij vast dat de verleende bijkredieten in hun totaliteit worden aangerekend op artikel 42.01 (zie ontwerp blz. 57) en niet zoals het Rekenhof steeds heeft gevraagd deels op artikel 42.01 en deels op artikel 42.05 (zie ontwerp blz. 57-58).

Ten slotte stelt de heer Kubla vast dat het niet de eerste keer is dat inzake werkloosheidsuitkeringen bijkredieten moeten worden verleend. De nieuwe Minister van Tewerkstelling en Arbeid dient hiervoor bijzonder beducht te zijn.

Meerdere door de vorige Regering getroffen besparingsmaatregelen in deze sector, werden immers hetzij te laat, hetzij onvolledig, hetzij in het geheel niet uitgevoerd.

Daarenboven lijkt er iets te schorten aan het statistische materiaal, waarop de ramingen zijn gebaseerd. Wat is de mening van de Minister hierover ?

De heer Kubla onderschrijft de in het regeerakkoord ingeschreven prioritaire bekommernis voor de werkgelegenheid.

De in bepaalde regeringskringen geopperde voorstellen tot hervorming van de fiscaliteit (verhoging van de vennootschapsbelasting, schrapping van fiscale uitgaven die de bedrijven ten goede komen) zullen echter de creatie van nieuwe tewerkstelling in de private sector gewis niet ten goede komen.

*
* *

Volgens de heer Defosset toont dit bijblad ten overvloede aan hoever de vorige regering reeds verwijderd was van haar oorspronkelijk streefdoel inzake de sanering van de overheidsfinanciën.

Het is duidelijk dat de kost van de werkloosheidsuitkeringen door haar gevoelig was onderschat.

*
* *

De heer Daems kondigt aan dat ook de PVV-fractie dit ontwerp zal goedkeuren. Graag vernam hij in hoeverre de thans geregulariseerde schatkistvoorschotten uitkeringen betroffen aan oudere werklozen.

Deze schatkistvoorschotten waren overigens begrepen in het door de vorige regering in aanmerking genomen bedrag van het netto-te-financieren saldo voor 1987.

*
* *

La justification de l'amendement du Gouvernement (Doc. n° 354/3 - 1988), fait référence aux décisions du Conseil des ministres des 11 août et 18 décembre 1987.

L'intervenant doute que ces références soient correctes. Il constate ensuite que les crédits supplémentaires alloués sont imputés intégralement à l'article 42.01 (voir projet p. 57), et non, comme la Cour des comptes l'a toujours demandé, pour partie à l'article 42.01 et pour partie à l'article 42.05 (voir projet pp. 57-58).

M. Kubla souligne enfin que ce n'est pas la première fois que des crédits supplémentaires doivent être octroyés en matière d'allocations de chômage et que cela ne devrait pas manquer d'inquiéter le nouveau ministre de l'Emploi et du Travail.

Plusieurs mesures d'économie prises dans ce secteur par le précédent gouvernement ont en effet été exécutées soit trop tard, soit de manière fragmentaire ou n'ont tout simplement pas été exécutées.

Il semble en outre que les statistiques sur lesquelles sont basées les prévisions ne soient pas parfaites. Qu'en pense le Ministre ?

M. Kubla souscrit à la priorité pour l'emploi qui est prévue dans l'accord de gouvernement.

Or, les propositions de réforme de la fiscalité (augmentation de l'impôt des sociétés, suppression de dépenses fiscales en faveur des entreprises) formulées dans certains milieux gouvernementaux ne favoriseront assurément pas la création d'emplois dans le secteur privé.

*
* *

Selon M. Defosset, ce feuillet d'ajustement montre à suffisance à quel point le précédent gouvernement s'était déjà éloigné de son objectif initial en matière d'assainissement des finances publiques.

Il est clair qu'il avait nettement sous-évalué le coût des allocations de chômage.

*
* *

Après avoir déclaré que le groupe PVV approuvera également ce projet, M. Daems demande dans quelle mesure les avances de trésorerie qui font l'objet d'une régularisation ont servi à couvrir le paiement d'allocations aux chômeurs âgés.

Les avances de trésorerie étaient du reste comprises dans le montant du solde net à financer que précédent gouvernement avait retenu pour 1987.

*
* *

Dit laatste wordt door Minister van Begroting bevestigd.

Volgens het Bestuur van de Begroting en de Controle op de Uitgaven werden deze bijkredieten door de Ministerraad inderdaad op 11 augustus 1987 en 18 december 1987 goedgekeurd. Een materiële vergissing betreffende de precieze data blijft echter steeds mogelijk.

Uit de rekenplichtige stukken van het Bestuur der Thesaurie blijkt overigens dat de bewuste schatkistvoorschotten (in vijf afzonderlijke stortingen) allen gebeurden tot stijving van het op artikel 42.01 ingeschreven krediet.

Of de thans voorliggende bijkredieten het gevolg zijn van het niet of onvolledig uitvoeren van besparingsmaatregelen dan wel van een gevoelige overschatting van het beoogde saneringseffect, kan niet met zekerheid worden uitgemaakt.

Het was voor iedereen een onaangename verrassing te moeten vaststellen dat de daling van de werkloosheid in budgettaire eenheden veel geringer was dan de daling van het aantal uitkeringsgerechtigde volledige werklozen (zie de grafiek gepubliceerd in bijlage bij het verslag van de heer De Roo - Stuk Kamer n° 444/3 - 1988, blz. 13).

De Minister ziet ten slotte geen tegenstrijdigheid tussen de prioritaire bekommernis voor de tewerkstelling enerzijds en een fiscale hervorming anderzijds, die onder meer via de invoering van de decumulatie van de inkomsten van de echtgenoten de motivatie van de werknemers zal vergroten.

In de huidige context moet deze belastinghervorming echter een budgettair neutrale operatie zijn.

De Minister deelt het optimisme niet van hen die voorhouden dat dergelijke belastinghervorming door haar gunstige economische effecten zichzelf zal financieren.

Aan de heer Daems antwoordt de Minister in dit verband, dat tot op heden uit geen enkele wetenschappelijke studie blijkt dat zulks voor de zogenaamde « wet Grootjans » (wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen - *Belgisch Staatsblad* van 6 augustus 1985) wel het geval zou zijn.

Een belastinghervorming dient overigens in haar internationale economische context te worden bekeken.

Le Ministre du Budget confirme l'exactitude de cette remarque.

Selon l'Administration du budget et du contrôle des dépenses, ces crédits supplémentaires ont en effet été approuvés par le Conseil des ministres les 11 août et 18 décembre 1987. Toutefois, une erreur matérielle quant aux dates précises demeure toujours possible.

Il ressort d'ailleurs des pièces comptables de l'Administration de la trésorerie que les avances de trésorerie en question (octroyées en cinq versements distincts) ont toutes été accordées en vue d'alimenter le crédit inscrit à l'article 42.01.

Il est impossible d'établir avec certitude si les présents crédits supplémentaires ont dû être demandés parce que certaines mesures d'économie n'ont pas été ou n'ont pas été entièrement exécutées ou parce que l'effet d'assainissement a été fortement surestimé.

Chacun a été désagréablement surpris de constater que la baisse du chômage en unités budgétaires a été nettement plus faible que celle du nombre de chômeurs complets indemnisés (voir le graphique publié en annexe du rapport de M. De Roo, Doc. Chambre n° 444/3 - 1988, p. 13).

Le Ministre ne voit enfin aucune contradiction entre la préoccupation prioritaire du Gouvernement pour l'emploi et la réforme fiscale, qui renforcera la motivation des travailleurs par le biais notamment du décumul des revenus des époux.

Dans le contexte actuel, cette réforme fiscale doit cependant être une opération neutre sur le plan budgétaire.

Le Ministre ne partage pas l'optimisme de ceux qui affirment que cette réforme fiscale s'autofinancera par ses incidences économiques favorables.

Le Ministre répond à cet égard à M. Daems qu'il ne ressort jusqu'à présent d'aucune étude scientifique que tel serait le cas de la « loi Grootjans » (loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres; *Moniteur belge* du 6 août 1985).

Une réforme fiscale ne peut d'ailleurs être dissociée de son contexte économique international.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Het regeringsamendement (Stuk n° 354/3 - 1988) alsmede het aldus gewijzigde artikel 1 worden eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 19

Deze artikelen worden eenparig goedgekeurd.

*
* *

Het gehele ontwerp, zoals het werd gewijzigd, wordt eenparig goedgekeurd.

De Rapporteur,

A. LEONARD

De Voorzitter,

J. MICHEL

III. — VOTES

Article 1^{er}

L'amendement du Gouvernement (Doc. n° 354/3 - 1988), de même que l'article 1^{er} ainsi modifié, sont adoptés à l'unanimité.

Art. 2 à 19

Ces articles sont adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet, tel qu'il a été modifié, est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

A. LEONARD

Le Président,

J. MICHEL

AMENDEMENT OP DE TABELLEN BIJ
HET WETSONTWERP, AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE

TITEL I — LOPENDE UITGAVEN
TEWERKSTELLING EN ARBEID

B. GEHEEL VAN HET DEPARTEMENT

Art. 42.01. — *Toelage verleend aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening in verband met de werkloosheid en de werkgelegenheid van de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen ingeschreven als werkzoekenden (blz. 57).*

In de kolom « Aanpassingen lopend jaar (4) », wordt het bedrag van « + 1 276,2 miljoen frank » verhoogd tot « + 16 997,2 miljoen frank ».

AMENDEMENT AUX TABLEAUX
DU PROJET DE LOI ADOPTE
PAR LA COMMISSION

TITRE I^{er} — DEPENSES COURANTES
EMPLOI ET TRAVAIL

B. ENSEMBLE DU DEPARTEMENT

Art. 42.01. — *Subvention à l'Office national de l'Emploi et relative au chômage et à l'emploi des chômeurs complets indemnisés qui sont inscrits comme demandeurs d'emploi (p. 57).*

Dans la colonne « Ajustements année courante (4) », le montant de « + 1 276,2 millions de francs » est porté à « + 16 997,2 millions de francs ».