

**Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

BUITENGEWONE ZITTING 1988

17 JUNI 1988

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van de
inkomstenbelastingen teneinde de
in de bedrijfsvoorheffingen en
voorafbetalingen begrepen
aanvullende belasting
over te maken aan
de gemeenten en agglomeraties**

(Ingediend door de heer Lebrun)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het Wetboek van de inkomstenbelastingen machtigt de gemeenten en agglomeraties van gemeenten een aanvullende belasting op de personenbelasting te vestigen.

De vestiging en de invordering van die belasting worden toevertrouwd aan de Administratie van de directe belastingen, die als vergoeding voor haar optreden een bedrag opstrijkt dat gelijk is aan 3 % van de aanvullende belasting.

De bedrijfsvoorheffingen en de voorafbetalingen worden berekend op grond van een met 6 % verhoogde belasting, een verhoging die (op weliswaar forfaitaire wijze) de aanvullende belasting vertegenwoordigt. Zulks komt erop neer dat een zelfstandige die zijn belasting op 160 000 F geraamd heeft, wil hij een belastingverhoging voorkomen, geen provisionele vierden van 40 000 F maar van 42 400 F (d.i. een vierde van de met 6 % verhoogde belasting) dient te betalen.

**Chambre
des Représentants**

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

17 JUIN 1988

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts sur les
revenus en vue de mettre les
communes et agglomérations en
possession des taxes additionnelles
comprises dans les précomptes
professionnels et les
versements anticipés**

(Déposée par M. Lebrun)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Code des impôts sur les revenus autorise les communes et les agglomérations de communes à établir des taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques.

L'établissement et le recouvrement de ces taxes sont confiés à l'administration des contributions directes qui perçoit en rémunération de cette intervention un montant égal à 3 % des taxes additionnelles.

Les précomptes professionnels et les versements anticipés sont calculés sur base d'un impôt majoré de 6 %, cette majoration représentant (de manière forfaitaire, il est vrai) les taxes additionnelles. Ceci revient à dire qu'un indépendant, ayant évalué son impôt à 160 000 francs ne devra pas verser des quarts provisionnels de 40 000 francs mais bien de 42 400 francs (soit le quart de l'impôt porté à 6 %) s'il veut éviter les majorations.

Men zou die maatregel kunnen begrijpen mocht de Administratie van de belastingen het bedrag van de voorheffingen en voorafbetalingen dat de bijkomende belasting vertegenwoordigt, onmiddellijk aan de gemeenten en agglomeraties doorstorten. Nu is dat niet het geval, aangezien de aanvullende gemeente- en agglomeratiebelasting thans eerst gerestorneerd wordt aan de agglomeraties en gemeenten voor rekening waarvan zij gevestigd en geïnd wordt, wanneer de belasting ingekohierd en ingevorderd is. Er verlopen dus enkele maanden en ingeval bezwaar werd ingediend zelfs enkele jaren alvorens de Staat aan de plaatselijke besturen de hun toekomende aanvullende belasting doorstort.

De gemeenten en agglomeraties schieten de centrale Staat heel wat geld voor zonder dat zij daarvoor enige vergoeding krijgen, zelfs al moeten zij hun eigen behoeften dekken door middel van leningen die met rente worden aangegaan bij kredietinstellingen; het financiële nadeel dat zij lijden, is aanzienlijk.

Het hierboven geschetste mechanisme wordt het best met een voorbeeld geïllustreerd : een gemeente ontvangt in september 1986 formulier 173B om de netto-ontvangsten voor 1987 inzake aanvullende belasting op de personenbelasting in de begroting te kunnen opnemen. Bedrag : 46 973 000 frank. Die ontvangsten omvatten alle inningen die in 1987 moeten worden verricht, zowel op de rechten die in de loop van dat jaar zullen worden vastgesteld als op de rechten waarvan de invorderingsprocedure op 31 december 1986 aan de gang zal zijn. In januari 1987 krijgt zij formulier 173X waarin de rechten waarvan de invordering op 31 december 1986 aan de gang was, vastgesteld worden. Bedrag : 45 480 000 frank. Dat bedrag moet in de rekeningen van het begrotingsjaar 1986 voorkomen onder de rubriek : « Vastgestelde rechten die in de volgende begrotingsjaren moeten worden ingevorderd », terwijl de begroting 1987 ze op de passiefzijde moet vermelden alsof ze niet moesten worden ingevorderd.

Twee opmerkingen :

1° de gemeente zal in 1987 slechts 1 493 000 frank aanvullende belasting op de in 1987 vastgestelde belastingen ontvangen;

2° de aan de gemeente opgelegde techniek om de ontvangsten inzake aanvullende belastingen te boeken, brengt een tekort tot uiting en verplicht haar naar maatregelen te zoeken om dat tekort weg te werken.

Ons voorstel voert in het raam van de inkomstenbelastingen een regeling in ter vrijwaring van de financiële belangen van gemeenten en agglomeraties.

De administratie van de directe belastingen zal hen een som betalen die geacht wordt de in de voorafbetalingen en de bedrijfsvoorheffingen begrepen aanvullende belasting te vertegenwoordigen.

Vóór het einde van de maand volgend op ieder kwartaal van het kalenderjaar zou aldus een vierde worden doorgestort van 90 % van het bedrag van de

On comprendrait cette mesure si l'administration des contributions devait immédiatement ristourner aux communes et agglomérations la quotité des précomptes et versements anticipés représentant les additionnels. Or, ce n'est pas le cas puisque les additionnels communaux et d'agglomération sont actuellement ristournés aux collectivités pour le compte desquelles ils sont établis et perçus lorsque l'impôt est enrôlé et recouvré. Il s'écoule donc plusieurs mois, voire plusieurs années, en cas de réclamation, avant que l'Etat central ne ristourne aux pouvoirs locaux les additionnels qui leur reviennent.

Les communes et agglomérations avancent à l'Etat central une précieuse trésorerie, sans en obtenir une quelconque rémunération alors même qu'elles doivent couvrir leurs propres besoins au moyen d'emprunts contractés avec intérêts auprès d'institutions de crédit; le préjudice financier est considérable.

Un exemple illustrera mieux le mécanisme que nous venons de décrire : une commune reçoit, en septembre 1986, le formulaire 173B lui permettant de budgétiser ses recettes nettes 1987 en matière de taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques. Montant : 46 973 000 francs. Ces recettes englobent toutes les perceptions à réaliser en 1987, tant sur les droits qui seront constatés au cours de la dite année que sur les droits en instance de recouvrement au 31 décembre 1986. En janvier 1987, lui parvient le formulaire 173X déterminant les droits en instance de recouvrement au 31 décembre 1986. Montant : 45 480 000 francs. Ce montant doit figurer dans les comptes de l'exercice 1986 sous la rubrique « Droits constatés à recouvrer sur exercices suivants » alors que le budget 1987 doit les mentionner au passif, comme s'ils ne devaient pas être recouverts.

Deux constatations s'imposent :

1° La commune recevra seulement, en 1987, 1 493 000 francs de taxes additionnelles sur les impôts constatés en 1987.

2° La technique imposée à la commune pour enregistrer ses recettes de taxes additionnelles conduit à l'expression d'un déficit et l'oblige à en rechercher les mesures de résorption.

Notre proposition introduit, dans le cadre des impôts sur les revenus, un système préservant les intérêts financiers des communes et des agglomérations.

L'administration des contributions directes ristournera aux communes et aux agglomérations une somme censée représenter les additionnels compris dans les versements anticipés et les précomptes professionnels.

Avant la fin du mois suivant chaque trimestre de l'année civile, serait ainsi ristourné un quart de 90 % de la quotité des additionnels compris dans les verse-

aanvullende belasting dat begrepen is in de voorafbetalingen en bedrijfsvoorheffingen die worden geheven in de loop van het op twee na laatste kalenderjaar.

Voorbeeld : uiterlijk op 30 april 1988, 31 juli 1988, 30 oktober 1988 en op 31 januari 1989 zal de Administratie van de directe belastingen verplicht zijn aan de gemeenten en agglomeraties een vierde door te storten van 90 % van de in de voorafbetalingen en bedrijfsvoorheffingen begrepen aanvullende belasting over het jaar 1986.

Wij nemen het op twee na laatste kalenderjaar in aanmerking om de belastingdiensten in staat te stellen de berekeningsgrondslag van de forfaitaire stortingen te kennen.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 358 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, opgeheven bij artikel 83,1°, van de wet van 25 juni 1973, wordt hersteld in de volgende lezing :

« Art. 358 — De Administratie van de directe belastingen is ertoe gehouden in de loop van ieder kalenderjaar aan de gemeenten en agglomeraties een forfaitaire som te storten die gelijk is aan de aanvullende gemeente- en agglomeratiebelasting die is begrepen in de bedrijfsvoorheffingen en voorafbetalingen krachtens artikel 356, tweede lid, van dit Wetboek.

Het in het voorgaande lid bedoelde forfaitair bedrag is gelijk aan 90 % van de aanvullende gemeente- en agglomeratiebelasting die is begrepen in de bedrijfsvoorheffingen en voorafbetalingen met betrekking tot het derdelaatste jaar.

De forfaitaire storting waarin het eerste lid voorziet, wordt per vierden verricht uiterlijk de laatste dag van de maand volgend op ieder van de kalenderkwartalen van dat jaar. »

Art. 2

In hetzelfde wetboek wordt een artikel 308bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 308bis — Bij gebreke van storting binnen de bij artikel 358 gestelde termijn leveren de verschuldigde bedragen ten voordele van de gemeenten en agglomeraties en voor de duur van de vertraging een rente op van 0,8 % per kalendermaand. Die rente wordt berekend op het verschuldigde bedrag afgerond op het lagere duizendtal; een begonnen maand wordt voor een volledige maand aangerekend. »

ments anticipés et précomptes professionnels perçus au cours de l'antépénultième année civile.

Par exemple, le 30 avril 1988, 31 juillet 1988, 30 octobre 1988 et 31 janvier 1989 au plus tard, l'administration des contributions directes sera tenue de retourner aux communes et aux agglomérations un quart de 90 % des additionnels inclus dans les versements anticipés et les précomptes professionnels de l'année 1986.

Nous considérons l'antépénultième année afin que l'administration soit en mesure de connaître la base de calcul des versements forfaitaires.

M. LEBRUN

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 358 du Code des impôts sur les revenus, abrogé par l'article 83, 1° de la loi du 25 juin 1973, est rétabli dans la rédaction suivante :

« Art. 358 — Au cours de chaque année civile, l'administration des contributions directes est tenue de verser aux communes et aux agglomérations une somme forfaitaire représentant les additionnels communaux et d'agglomération compris dans les précomptes professionnels et versements anticipés en vertu de l'article 356, alinéa 2, du présent code.

Le forfait stipulé à l'alinéa précédent s'entend de 90 % des additionnels communaux et d'agglomération compris dans les précomptes professionnels et les versements anticipés se rapportant à l'antépénultième année.

Le versement forfaitaire prévu à l'alinéa premier est effectué par quart au plus tard le dernier jour du mois suivant chacun des trimestres civils de cette année. »

Art. 2

Un article 308bis, libellé comme suit, est inséré dans le même code :

« Art. 308bis — A défaut de versement dans le délai fixé à l'article 358, les sommes dues sont productives, au profit des communes et des agglomérations, pour la durée du retard, d'un intérêt fixé à 0,8 % par mois civil. Cet intérêt est calculé sur la somme due, arrondie au millier inférieur; tout mois commencé est compté pour un mois entier. »

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1989.

1 juni 1988.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le premier janvier 1989.

1^{er} juin 1988.

M. LEBRUN
A.-M. CORBISIER-HAGON
