

4 / 1 - 460 / 3 - 1988

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

30 JUNI 1988

RIJKSMIDDELENBEGROTING voor het begrotingsjaar 1988

RIJKSSCHULDBEGROTING voor het begrotingsjaar 1988

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER M. OLIVIER

Deze begrotingen werden besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Nothomb.

1° de leden van de Commissie voor de Financiën :

Voorzitter : de heer J. Michel

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Cauwenberghs, De Roo, Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.
P.S. HH. Collart, Daerden, Defosset, Di Rupo, Dufour.
S.P. H. Chevalier, Mevr. Duroi-Vanhelmont, HH. Timmermans, Vandenbroucke.
P.V.V. HH. Bril, Daems, Verhofstadt.
P.R.L. HH. De Donnea, Kubla.
P.S.C. HH. Léonard, J. Michel.
V.U. H. Sauwens.
Agalev/H. De Vlieghe.
Ecolo

B. — Plaatsvervangers :

HH. Ansoms, Eyskens, Mevr. Kestelyn-Sierens, Merckx-Van Goeij, HH. Van Hecke, Van Rompaey, Meij. C. Burgeon, HH. Denison, Gilles, Mottard, Tasset, N. HH. Bossuyt, Laridon, Peuskens, Vanderheyden, Van Miert.
HH. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
HH. Defraigne, Ducarme, Gol.
HH. Beaufays, Jérôme, Laurent.
HH. Coveliers, Vervaeke.
H. Simons, Mevr. Vogels.

2° de Voorzitters van de Vaste Commissies.

Zie :

4 / 1 - 460 - 1988 : N° 1.

— N° 2 : Amendementen.

4 / 2 - 480 - 1988 : N° 1.

4 / 1 - 460 / 3 - 1988

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

30 JUIN 1988

BUDGET DES VOIES ET MOYENS pour l'année budgétaire 1988

BUDGET DE LA DETTE PUBLIQUE pour l'année budgétaire 1988

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DU BUDGET (1)

PAR M. M. OLIVIER

Ces budgets ont été examinés en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Nothomb.

1° les membres de la Commission des Finances :

Président : J. Michel

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Cauwenberghs, De Roo, Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.
P.S. MM. Collart, Daerden, Defosset, Di Rupo, Dufour.
S.P. M. Chevalier, Mme Duroi-Vanhelmont, MM. Timmermans, Vandenbroucke.
P.V.V. MM. Bril, Daems, Verhofstadt.
P.R.L. MM. De Donnea, Kubla.
P.S.C. MM. Léonard, J. Michel.
V.U. M. Sauwens.
Agalev/M. De Vlieghe.
Ecolo

B. — Suppléants :

MM. Ansoms, Eyskens, Mme Kestelyn-Sierens, Merckx-Van Goeij, MM. Van Hecke, Van Rompaey, Mlle C. Burgeon, MM. Denison, Gilles, Mottard, Tasset, N. MM. Bossuyt, Laridon, Peuskens, Vanderheyden, Van Miert.
MM. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
MM. Defraigne, Ducarme, Gol.
MM. Beaufays, Jérôme, Laurent.
MM. Coveliers, Vervaeke.
M. Simons, Mme Vogels.

2° les Présidents des Commissions permanentes.

Voir :

4 / 1 - 460 - 1988 : N° 1.

— N° 2 : Amendements.

4 / 2 - 480 - 1988 : N° 1.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft 3 vergaderingen gewijd aan het onderzoek van de Rijksmiddelen- en Rijksschuld-begroting voor 1988 en dit op de hiernavolgende data : woensdag 8 juni en donderdag 23 juni 1988.

Nadat de Voorzitter van de Kamer bij brief de Regering had gewezen op de noodzaak van een spoedige afhandeling van de achterstallige begrotingen, heeft de Commissie op woensdag 8 juni de inleidende uiteenzettingen van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting en van de Minister van Financiën gehoord.

Er zij op gewezen dat de leden van twee fracties de vergadering van 8 juni verlieten. Hun inziens kon het onderzoek van genoemde vervallen begrotingen, dat gewoontetrouw start met de inleidende uiteenzettingen van de Ministers van Begroting en Financiën, niet worden aangevat bij gebrek aan een wet(sontwerp) houdende afwijking van artikel 1 van de wet van 03.03.1977 betreffende de gevolgen van de ontbinding der Wetgevende Kamers ten aanzien van de vroeger ingediende wetsontwerpen en wetsvoorstellen.

De regeringsamendementen waren daarenboven pas op 23 juni beschikbaar. Meerdere leden waren hierover ontstemd.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING

« Het respecteren van de begrotingskalender, die door de Ministerraad in zijn vergadering van 27 mei 1988 werd goedgekeurd, zal een volgehouden inspanning vergen.

1. DE BEGROTINGEN 1985, 1986 EN 1987

Mede gelet op het recente verzoek van de Kamer-voorzitter, is het de bedoeling de opgelopen begrotingsvertraging voor de vakantie weg te werken. Daartoe zullen de ministeriële begrotingen van 1985, 1986 en 1987 die nog niet werden goedgekeurd in één pakket bij het Parlement worden ingediend. Be-doelde begrotingen worden opgenomen in het wetsontwerp tot opheffing van hun vervallenverklaring.

Wat de aanpassing van de begrotingen 1987 betreft, werd op 19 april laatstleden een interdepartementaal wetsontwerp houdende aanpassing bij de Kamer ingediend. Dit ontwerp wordt bij amendement aangepast, teneinde de bijkredieten van vorige jaren die betrekking hebben op regularisaties daarin op te nemen. Meer bepaald betreft het de regularisatie van de twee thesaurievoorschotten, respectievelijk ten belope van 8 250,0 miljoen frank en 7 471,0 miljoen frank, waarvoor de vorige regering in 1987 machtiging had verleend, tot dekking van de defici-

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré à l'examen des budgets des Voies et Moyens et de la Dette publique pour 1988, 3 réunions, à savoir le mercredi 8 juin et le jeudi 23 juin 1988.

Après que le président de la Chambre eut souligné, dans une lettre au Gouvernement, la nécessité d'examiner rapidement les budgets en souffrance, la Commission a entendu, le mercredi 8 juin, les exposés introductifs du Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget et du Ministre des Finances.

Il convient de souligner que les membres de deux groupes ont quitté la réunion du 8 juin parce qu'ils estimaient que l'examen desdits budgets, frappés de caducité, qui débute traditionnellement par les exposés introductifs des Ministres du Budget et des Finances, ne pouvait être entamé en l'absence d'un(e) (projet de) loi portant dérogation à l'article 1^{er} de la loi du 3 mars 1977 relative aux effets de la dissolution des Chambres législatives à l'égard des projets et propositions de loi antérieurement déposés.

Les amendements du Gouvernement n'ont en outre été disponibles que le 23 juin, ce qui a suscité le mécontentement de plusieurs membres.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET

« Le respect du calendrier budgétaire, qui a été approuvé par le Conseil des ministres en sa séance du 27 mai 1988, exigera un effort soutenu.

1. LES BUDGETS DE 1985, 1986 ET 1987

Comme suite à la récente requête du président de la Chambre, le Gouvernement a l'intention de résorber, avant les vacances, le retard budgétaire subi. A cet effet, les budgets ministériels de 1985, 1986 et 1987 qui n'ont pas encore été approuvés, seront déposés en un seul paquet au Parlement. Les budgets en question sont repris dans le projet de loi y relatif tendant à suspendre leur déchéance.

En ce qui concerne l'ajustement des budgets pour 1987, un projet de loi portant ajustement, de caractère interdépartemental, a été déposé à la Chambre le 19 avril dernier. Ce projet fait l'objet d'une adaptation par amendement, afin d'y inclure les crédits supplémentaires des années précédentes qui concernent des régularisations. Il s'agit plus spécialement de la régularisation des deux avances de trésorerie, s'élevant respectivement à 8 250,0 millions de francs et 7 471,0 millions de francs, qui avaient été autorisées par le gouvernement précédent en 1987 pour

taire toestand van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

Een aanzienlijke resterende regularisatie ten aanzien van het begrotingsjaar 1986 dient vooralsnog te gebeuren voor wat het departement van Tewerkstelling en Arbeid betreft (voor een bedrag van 2,5 miljard frank).

2. BEGROTING 1988

Met het oog op een efficiënte aanpak zullen de initiële begrotingsontwerpen, zoals opgesteld na het begrotingsconclaaf van juli 1987, zonder verwijl bij het Parlement worden ingediend. De daarin vervatte cijfergegevens stemmen grosso modo overeen met deze die in de Algemene Toelichting voor het begrotingsjaar 1988 werden vermeld.

Op verzoek van de voorzitter van de Kamer zullen daarbij modaliteiten worden uitgewerkt die het Parlement in staat moeten stellen deze departementale begrotingen volgens een verkorte formule te bespreken. Dit zou er moeten toe leiden het in het verleden al te frequent beroep op voorlopige kredieten in de toekomst te verminderen.

De belangrijkste elementen van de begrotingscontrole van maart 1988 zullen het voorwerp uitmaken van amendementen bij de ingediende begrotingsontwerpen. Dit zal eveneens het geval zijn voor de wezenlijke aangelegenheden die in de huidige beperkte begrotingscontrole aan het licht komen. Zij zullen leiden tot een herziening van de begrotingsvooruitzichten vervat in de Algemene Toelichting van oktober vorig jaar.

Het is moeilijk reeds vooruit te lopen op de resultaten van deze tweede bilaterale begrotingsronde. Niettemin mag toch reeds de vrees worden geuit dat niet onaanzienlijke kredietvermeerderingen voor 1988, wegens onderschatting van begrotingskredieten, zullen dienen te worden aanvaard. Hierbij wordt onder meer gedacht aan de departementen van Economische Zaken, Sociale Zaken en Tewerkstelling en Arbeid.

Dit betekent dat het door de vorige regering gestelde begrotingsobjectief, met name een verminderd netto te financieren saldo van 7,4 % van het BNP, moet worden herzien in het licht van de reële toestand op dit ogenblik. Zelfs indien nieuwe compensaties aan de desbetreffende departementen gevraagd worden, is het niet onmogelijk dat het deficit van de nationale overheid voor 1988 op dat ogenblik wel eens op 8,5 % van het BNP zou moeten worden geraamd.

De resultaten van deze tweede begrotingscontrole zullen in de vorm van een synthese aan de Minister-raad ter goedkeuring worden voorgelegd om nadien ten behoeve van het Parlement onmiddellijk in een beknopte memorie van toelichting te worden geëxpliciteerd. Deze aanvullende toelichting zal tevens de nieuwe accenten vermelden die de Regering in 1988

couvrir la situation déficitaire de l'Office national de l'emploi.

Il subsiste une importante régularisation à effectuer vis-à-vis de l'année budgétaire 1986 pour ce qui concerne le département de l'Emploi et du Travail (pour un montant de 2,5 milliards de francs).

2. LE BUDGET DE 1988

Pour aborder de manière efficace le problème budgétaire, les projets de budget initiaux, tels qu'ils ont été établis après le conclave budgétaire de juillet 1987, seront déposés sans retard au Parlement. Les chiffres qu'ils contiennent correspondent grosso modo à ceux mentionnés dans l'Exposé général pour l'année budgétaire 1988.

Conformément à la requête du président de la Chambre, des modalités seront mises au point pour permettre au Parlement de discuter ces budgets selon une procédure succincte. Ceci devrait conduire, à l'avenir, à réduire le recours aux crédits provisoires qui n'a été que trop fréquent dans le passé.

Les principaux éléments du contrôle budgétaire de mars 1988 feront l'objet d'amendements aux projets de budget déposés. Il en sera de même pour les questions essentielles que fera apparaître le contrôle budgétaire dans sa forme limitée actuelle. Ces amendements conduiront à une révision des prévisions budgétaires contenues dans l'Exposé général d'octobre de l'année passée.

Il est difficile d'anticiper les résultats de ce second tour budgétaire bilatéral. Néanmoins, on peut déjà exprimer la crainte qu'il sera nécessaire d'accepter d'importantes augmentations de crédits pour 1988 suite à une sous-estimation de certains crédits budgétaires. Sont notamment concernés les départements des Affaires économiques, des Affaires sociales et de l'Emploi et du Travail.

Ceci signifie que l'objectif budgétaire fixé par le gouvernement précédent, à savoir une réduction du solde net à financer de l'ordre de 7,4 % du PNB, devra être revu à la lumière de la situation réelle du moment. Même si de nouvelles compensations sont demandées aux départements concernés, il n'est pas impossible que le déficit du pouvoir central pour 1988 ne doive à ce moment être estimé à quelque 8,5 % du PNB.

Les résultats de ce deuxième contrôle budgétaire seront soumis, sous forme de synthèse, à l'approbation du Conseil des ministres et seront ensuite immédiatement explicités dans un exposé des motifs succinct à l'intention du Parlement. Cet exposé complémentaire contiendra les nouveaux points sur lesquels le Gouvernement souhaite mettre spécia-

alsnog wenst te leggen. De aanpassingen aan de begroting van 1988 die het gevolg zijn van deze nieuwe beleidsopties zullen in een aanpassingsblad worden opgenomen. Aldus wordt een correct en duidelijk onderscheid gemaakt tussen de verantwoordelijken van de vorige en die van de huidige Regering.

3. BEGROTING 1989

In het verlengde van deze werkzaamheden zullen vervolgens de begrotingsvoorstellen 1989 worden onderzocht. Laatstgenoemd onderzoek zal volgens het voorziene werkschema vanaf 15 juni 1988 van start gaan. Dit zal gebeuren op basis van de departementale voorstellen bij ongewijzigd beleid, die thans worden ingewacht. Indien deze bilaterale besprekingen einde juni kunnen worden afgerond, zal dit de Regering in staat stellen haar geplande besparingsronde in juli 1988 te laten plaatsvinden. De draagwijdte en omvang van dit toekomstige begrotingsconclaaf zullen afhankelijk zijn van de geactualiseerde begrotingssituatie voor wat de uitgaven 1988 betreft, alsmede van de huidige en toekomstige evolutie van de ontvangsten. Gelet op het begrotingsobjectief van de huidige Regering om het netto te financieren saldo van de Schatkist voor 1989 tot 7 % van het BNP terug te brengen, zal de te leveren inspanning hoe dan ook aanzienlijk zijn.

De stelselmatige vermindering van het financieringstekort zal er evenwel op termijn toe moeten leiden dat het sneeuwbaaleffect op de rentelasten definitief wordt gestuit.

Het is in ieder geval de bedoeling van de Regering de begroting van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 1989 op de wettelijke datum van 30 september 1988 bij het Parlement in te dienen.

4. SLOTBESCHOUWING

De Regering zal in het begin van de legislatuur een ernstige begrotingssanering, inzonderlijk via de uitgavenbeperkingen, dienen door te voeren.

Bij de uitvoering ervan zal nochtans de vrijwaring en bevordering van de economische groei en tewerkstelling centraal dienen te staan. Zoals gesteld in het regeerakkoord zullen de verhoging van de koopkracht voor de gezinnen, die voortvloeit uit de fiscale hervorming, de selectieve relance en de sociale correcties, hiertoe bijdragen.

In ieder geval is de Regering vastbesloten de gestelde begrotingsdoelstelling met alle middelen na te streven in 1989. Ook daarna zal de begrotingssanering worden verdergezet om het sneeuwbaaleffect te doorbreken en aldus een gezond sociaal en economisch toekomstbeleid verwezenlijikbaar te maken. »

lement l'accent en 1988. Les ajustements apportés au budget de 1988, suite à ces nouvelles options politiques, seront repris dans un feuillet d'ajustement. On établira ainsi une distinction correcte et précise entre les responsabilités du Gouvernement précédent et celles de l'équipe actuelle.

3. LE BUDGET DE 1989

Dans le prolongement de ces travaux, on examinera ensuite les propositions budgétaires pour 1989, un examen qui, selon le calendrier prévu, débutera le 15 juin 1988. Ceci se fera sur base des propositions départementales à politique inchangée, qui sont actuellement attendues. Si ces discussions bilatérales peuvent être terminées fin juin, ceci permettra au Gouvernement d'organiser en juillet 1988 le tour d'horizon qu'il a prévu en matière d'économies. La portée et l'importance de ce futur conclave budgétaire dépendront de la situation budgétaire actualisée pour ce qui concerne les dépenses de 1988, ainsi que de l'évolution actuelle et future des recettes. Compte tenu de l'objectif budgétaire fixé par le Gouvernement actuel de réduire à 7 % du PNB le solde net à financer du Trésor pour 1989, l'effort à fournir sera, de toute manière, considérable.

La réduction systématique du déficit budgétaire devra cependant conduire, à terme, à arrêter définitivement l'effet boule de neige qui s'exerce sur les charges d'intérêt.

Le Gouvernement a, en tout cas, l'intention de déposer au Parlement, à la date légale du 30 septembre 1988, le budget des recettes et des dépenses pour l'année budgétaire 1989.

4. CONSIDERATIONS FINALES

Le Gouvernement sera tenu de réaliser, au début de la législature, un sérieux assainissement budgétaire, en particulier par des réductions de dépenses.

Dans l'exécution de cet assainissement, on s'efforcera toutefois, avant tout, de sauvegarder et de promouvoir la croissance économique et l'emploi. Comme il est prévu dans l'accord de gouvernement, les facteurs qui devront y contribuer sont l'augmentation du pouvoir d'achat pour les ménages qui découlera de la réforme fiscale, la relance sélective et les corrections sociales.

Le Gouvernement est, en tout cas, fermement décidé à réaliser en 1989 l'objectif budgétaire fixé, en utilisant tous les moyens disponibles. Après cette étape, l'assainissement budgétaire sera poursuivi pour arrêter l'effet boule de neige, sans lequel il n'est pas possible de réaliser une saine politique sociale et économique orientée vers l'avenir. »

II. — UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIEN

« Het ontwerp van Rijksmiddelenbegroting zoals het werd ingediend in oktober 1987, werd door de Regering meermaals geamendeerd.

Daarentegen zal het ontwerp van begroting der Rijksschuld 1988 niet worden geamendeerd eensluitend de richtlijnen waartoe de Regering heeft besloten op voorstel van de Minister van Begroting. De besluiten van de begrotingscontrole hebben een mogelijke vermindering met 9 miljard doen blijken. Zoals gebruikelijk zal deze vermindering worden aangebracht in het aanpassingsblad 1988 van de begroting der Rijksschuld.

1. DE ECONOMISCHE OMGEVING

a) *De internationale omgeving*

De recente economische vooruitzichten laten een voorzichtig optimisme blijken, dat is ingegeven door de gunstige evoluties van begin 1988. De huidige vooruitzichten zijn inderdaad beter dan die welke weerhouden werden in september van vorig jaar, dit wil zeggen vóór de beurskrach van oktober.

De technische hypothesen waarvan de Commissie van de Europese Gemeenschappen is uitgegaan bij de opstelling van de economische begrotingen van mei-juni 1988 zijn : het behoud van de dollar rond zijn huidige koers (34,9 BF voor één dollar), een lichte daling van de prijs per barrel aardolie tot op een jaargemiddelde van 16 \$ in 1988, evenals een stijging van de grondstoffenprijzen (met uitsluiting van de brandstoffen) van 11,2 %.

De internationale handel zou in 1988 een groei van 6,2 % kennen tegen 5,8 % in 1987, dit vooral als gevolg van een beter onderhouden stijging van de invoer uit de niet-OESO-landen (de OPEC-landen en de ontwikkelingslanden).

In de *Verenigde Staten* zou de binnenlandse vraag in 1988 wat verzwakken. Deze verzwakking zou in ieder geval gecompenseerd worden door een sterke stijging van de uitvoer als gevolg van de gestegen competitiviteit van de Amerikaanse economie tengevolge van de dollardaling, zodanig dat de groei van het BNP slechts zeer matig zou verzwakken (+ 2,8 % in 1988 tegen + 2,9 % in 1987).

In *Japan* zou de groei van de binnenlandse vraag hoog blijven (+ 4,8 %). De bijdrage van de verrichtingen met het buitenland tot de groei zou negatief blijven, zodat de stijging van het BNP 4 % zou belopen, wat een lichte vermindering is ten opzichte van 1987 (4,2 %).

De groei in de *Europese Gemeenschap* in zijn geheel zou voornamelijk worden gesteund door een vrij forse groei van de binnenlandse vraag (+ 3,3 %) die voortvloeit uit de dynamische ontwikkeling van het particulier verbruik en de bruto vaste kapitaal-

II. — EXPOSE DU MINISTRE DES FINANCES

« Le projet de budget des Voies et Moyens 1988, tel que déposé en octobre 1987, fait l'objet d'une série d'amendements déposés par le Gouvernement.

Par contre, le projet de budget de la dette publique 1988, conformément aux directives arrêtées par le Gouvernement sur proposition du Ministre du Budget, ne fera pas l'objet d'amendement. Les conclusions du contrôle budgétaire ont fait apparaître une réduction possible de 9 milliards. Comme de coutume, cette réduction sera portée au feuillet 1988 du budget de la dette publique.

1. LE CONTEXTE ECONOMIQUE

a) *Le contexte international*

Les prévisions économiques récentes font preuve d'un optimisme prudent, conforté par des évolutions favorables en ce début d'année 1988. En effet, les prévisions actuelles sont meilleures que celles établies en septembre de l'année passée, c'est-à-dire avant le krach boursier d'octobre.

Les hypothèses techniques retenues par la Commission des Communautés européennes lors de l'élaboration de ses budgets économiques de mai-juin 1988 sont : le maintien du dollar aux alentours de son cours actuel (34,9 FB pour un dollar), une légère baisse du baril de pétrole jusqu'à un niveau annuel moyen de 16 \$ en 1988, de même qu'une hausse du prix des matières premières (à l'exclusion des combustibles) de 11,2 %.

Le commerce international connaîtrait en 1988 une croissance de 6,2 % au lieu de 5,8 % en 1987 en raison surtout d'une croissance continue des importations des pays hors OCDE (pays de l'OPEP et pays en voie de développement).

Aux *Etats-Unis*, la demande intérieure devrait fléchir quelque peu en 1988. Cet affaiblissement serait toutefois compensé par une forte augmentation des exportations en raison de la compétitivité accrue de l'économie américaine suite à la baisse du dollar, de sorte que la croissance du PNB ne se réduirait que très faiblement (+ 2,8 % en 1988 au lieu de + 2,9 % en 1987).

Au *Japon*, l'expansion de la demande intérieure demeurerait forte (+ 4,8 %). La contribution des échanges extérieurs à la croissance resterait négative, de sorte que la croissance du PNB s'élèverait à 4 %, en léger retrait par rapport au chiffre de 1987 (+ 4,2 %).

La croissance dans la *Communauté européenne* dans son ensemble serait principalement favorisée par une assez vive croissance de la demande intérieure (+ 3,3 %) résultant du dynamisme de la consommation privée et de la formation brute de capital

vorming. De bijdrage van het saldo met het buitenland tot de groei zou negatief blijven tengevolge van onder andere het verlies van marktaandeel op de exportmarkt, dit als gevolg van de achteruitgang van het concurrentievermogen van de Gemeenschap. Die evoluties zouden uiteindelijk tot gevolg hebben dat de groei van het BBP 2,6 % zou belopen, wat iets minder is dan in 1987 (+ 2,7 %). Dit terwijl de stijging van de consumptieprijzen matig zou blijven (+ 3,1 %).

Dit scenario in verband met de evolutie van de wereldeconomie zou zich vertalen in een geleidelijke vermindering van de huidige tekorten op de lopende rekening. Het tekort op de lopende verrichtingen van de Verenigde Staten zou verminderen van 160,7 miljard dollar in 1987 tot 146,8 miljard in 1988. Deze evolutie vindt zijn tegenhanger in de vermindering van het overschot van de Gemeenschap van 44,2 miljard dollar tot 31,7 miljard dollar. Het overschot van Japan zou praktisch ongewijzigd blijven op meer dan 85 miljard dollar, dit ondanks de maatregelen die werden genomen op het vlak van de economische politiek om het te beperken.

Zoals gewoonlijk zijn deze vooruitzichten onderworpen aan vele onzekerheden, waarvan de wil van de markten om het Amerikaanse tekort te blijven financieren tegen de huidige wisselkoersen de voornaamste is. Zoniet zou er een verdere daling van de dollarkoers kunnen uit voortvloeien, die de inflatietendensen zou kunnen benadrukken. Deze zouden zonder twijfel worden gevolgd door een verstrakking van de monetaire politiek, hetgeen zou kunnen uitmonden in een recessie in de Verenigde Staten.

b) *De economische toestand in België*

De binnenlandse vraag zou op een gematigde wijze blijven toenemen (+ 2,1 %). De investeringen in woongelegenheden en de produktieve investeringen zouden inderdaad positief blijven evolueren, terwijl het particuliere verbruik gunstig zou worden beïnvloed door de verhoging van de tewerkstelling en de toename van de reële lonen waartoe beslist werd in het kader van de interprofessionele akkoorden.

Het overheidsverbruik en de overheidsinvesteringen blijven daarentegen een relatieve terugloop kennen tengevolge van de algemene oriëntering van het begrotingsbeleid.

De stijging van de export zou in 1988 een beetje afnemen tengevolge van een mindere toename van onze exportafzetmarkten en van een licht verlies aan marktaandeel, veroorzaakt door een achteruitgang van onze competitieve positie tengevolge van de daling van de dollarkoers.

De invoer zou vlugger stijgen dan de uitvoer, zodat de bijdrage van het saldo met het buitenland tot de groei negatief zou blijven.

Tengevolge van die evoluties zou de groei van het BNP 1,8 % bereiken, dit is een vermindering ten opzichte van die van 1986 (+ 2,8 %) en 1987 (+ 2,3 %).

fixe. La contribution du solde extérieur à la croissance resterait négative en raison notamment de pertes de parts de marché à l'exportation suite à la perte de compétitivité de la Communauté. Au terme de ces évolutions, la croissance du PNB atteindrait 2,6 %, soit un peu moins qu'en 1987 (+ 2,7 %), tandis que l'augmentation des prix à la consommation resterait modérée (+ 3,1 %).

Ce scénario d'évolution de l'économie mondiale se traduirait par une résorption modérée des actuels déséquilibres des balances courantes. Le déficit des opérations courantes des Etats-Unis se réduirait et passerait de 160,7 milliards de dollars en 1987 à 146,8 milliards en 1988. Cette évolution trouve sa contrepartie dans une réduction de l'excédent de la Communauté de 44,2 milliards de dollars à 31,7 milliards de dollars. Le surplus du Japon resterait pratiquement inchangé à plus de 85 milliards de dollars, malgré les mesures de politique économique prises en vue de le réduire.

Comme à l'accoutumée, ces prévisions sont soumises à de nombreuses incertitudes, dont la plus importante est la volonté des marchés de continuer à financer le déficit américain aux taux de change actuels. Dans la négative, il pourrait s'ensuivre une poursuite de la dépréciation du dollar, entraînant une accentuation des poussées inflationnistes. Celles-ci seraient sans doute suivies d'un raidissement de la politique monétaire, ce qui pourrait déboucher sur une récession aux Etats-Unis.

b) *La situation économique en Belgique*

La demande intérieure continuerait à progresser de manière modérée (+ 2,1 %). Les investissements en logement et les investissements productifs continuent en effet à évoluer positivement, tandis que la consommation privée est influencée favorablement par l'augmentation de l'emploi et par les augmentations de salaires réels décidées dans le cadre des accords interprofessionnels.

La consommation et les investissements publics continuent par contre à connaître un recul relatif en raison de l'orientation générale de la politique budgétaire.

La progression des exportations devrait fléchir quelque peu en 1988, suite à une moindre augmentation de nos marchés à l'exportation et à une légère perte de parts de marché due à une diminution de la compétitivité suite à la baisse du dollar.

Les importations progresseraient plus vite que les exportations, de sorte que la contribution du solde extérieur à la croissance serait négative.

Au terme de ces évolutions, la croissance du PNB atteindrait 1,8 %, soit une performance en retrait par rapport à celle de 1986 (+ 2,8 %) et de 1987 (+ 2,3 %).

Anderzijds zou de verhoging van de consumptieprijzen de 1,3 % op jaarbasis niet overschrijden.

De verbetering van de ruilvoeten die voor 1988 wordt verwacht, vloeit voort uit een tragere vermindering van de uitvoerprijzen in vergelijking met de invoerprijzen omwille van de daling van de dollar. Deze evolutie verklaart waarom de verhoging van de deflator van het BNP groter is dan de stijging van de consumptieprijzen.

Economische vooruitzichten — wijzigingen in %

	Ingediende begroting	Aangepaste begroting
BNP in volume	+ 1,9	+ 1,8
deflator	+ 1,8	+ 1,7
BNP in waarde	+ 3,7	+ 3,6
consumptieprijzen	+ 2,0	+ 1,3

De vooruitzichten van een gematigde groei in het raam van de opstelling van de begroting, worden gesteund door de gunstige indrukken die door de evoluties van de conjunctuurindicatoren worden weerspiegeld.

Daarom ook heeft de becijferde waarde van de synthetische curve van de NBB een sterke vooruitgang gekend in het begin van 1988 en is het aantal werkzoekenden met 36.750 eenheden gedaald tussen maart 1987 en maart 1988.

De intrestvoeten op korte termijn hebben in het begin van het jaar een gevoelige vermindering gekend. De rentevoet van de Schatkistcertificaten op 3 maand beliep 6,10 % in april 1988 in vergelijking met een niveau van 7,25 % één jaar geleden.

Deze daling van de rentevoeten, evenals de verwachte daling van de dollar (jaargemiddelde), heeft een gunstige invloed op de evolutie van de intrestlast op de rijksschuld, die gedeeltelijk wordt tenietgedaan door een vermindering van de niet-fiscale ontvangsten van de Nationale Bank van België. De Schatkist geniet inderdaad van de opbrengsten van de plaatsingen van de Bank in BF en in deviezen voor zover die 3 % te bovengaan.

De intrestvoeten op lange termijn zijn in het begin van dit jaar ook lichtjes gedaald zodat zowel de staatslening van april laatstleden als die welke thans wordt aangekondigd met een nominale waarde van 7,75 % mogelijk zijn (tegen 8 % voor de in 1987 uitgegeven leningen). Er is nochtans de onzekerheid die op de financiële markten weegt en die de laatste weken de rendementen van de overheidseffecten op de secundaire markt lichtjes heeft doen stijgen.

D'autre part, l'augmentation des prix à la consommation ne dépasserait pas 1,3 % sur une base annuelle.

L'amélioration des termes de l'échange attendue pour 1988 résulte du fait que les prix à l'exportation diminueraient moins vite que les prix à l'importation en raison de la baisse du dollar. Cette évolution explique que l'augmentation du déflateur du PNB soit supérieure à l'augmentation des prix à la consommation.

Prévisions économiques — Variations en %

	Budget déposé	Budget amendé
PNB volume	+ 1,9	+ 1,8
déflateur	+ 1,8	+ 1,7
PNB valeur	+ 3,7	+ 3,6
prix à la consommation	+ 2,0	+ 1,3

La prévision de croissance modérée établie dans le cadre de l'élaboration du budget est confortée par les impressions favorables reflétées par les évolutions des indicateurs conjoncturels.

C'est ainsi que la valeur chiffrée de la courbe synthétique de la BNB a connu une forte progression au début de l'année 1988 et que le nombre de demandeurs d'emploi a baissé de 36.750 unités entre mars 1987 et mars 1988.

Les taux d'intérêt à court terme ont connu une diminution significative en ce début d'année. Le taux des certificats de Trésorerie à 3 mois s'élevait à 6,10 % en avril 1988, alors qu'il atteignait 7,25 % il y a un an.

Cette baisse des taux, de même que la baisse attendue du dollar en moyenne annuelle, a un effet favorable sur l'évolution de la charge d'intérêt de la dette publique, qui est en partie contrebalancée par une réduction des recettes non fiscales en provenance de la Banque Nationale de Belgique. Le Trésor bénéficie en effet du produit des placements de la Banque en FB et en devises qui excède 3 %.

Les taux d'intérêt à long terme ont également connu une légère diminution au début de cette année permettant tant à l'emprunt d'Etat d'avril dernier qu'à celui qui vient d'être annoncé de proposer un taux facial de 7,75 % (au lieu de 8 % pour les emprunts émis en 1987). Il faut toutefois tenir compte des incertitudes qui pèsent sur les marchés financiers et qui ont provoqué, ces dernières semaines, une légère augmentation des rendements des effets publics sur le marché secondaire.

2. DE ONTVANGSTEN

De raming van de lopende fiscale ontvangsten van de Rijksmiddelen belooft voor 1988 — 1.438,7 miljard.

	miljarden franken
1. Lopende fiscale ontvangsten 1987 (Rijksmiddelen)	1 390,6
2. Afgestane, toegewezen en geristorneerde ontvangsten	+ 60,6
3. Technische verbeteringen	+ 2,8
4. Vertrekbasis om de totale lopende fiscale ontvangsten te berekenen	1 454,0
5. Verhoging van de ontvangsten ten gevolge van de toename van de belastbare massa (BNP in waarde + 3,6 %)	+ 62,8
6. Weerslag van de wijzigingen aan de fiscale wetgeving	- 17,2
7. Technische verbeteringen	+ 4,6
8. Afgestane, toegewezen en geristorneerde ontvangsten	- 65,6
9. Lopende fiscale ontvangsten 1988 (Rijksmiddelen)	1 438,7

Deze raming werd opgesteld volgens de traditionele macro-economische methode. De vertrekbasis van die berekening werd verkregen door aan de fiscale ontvangsten 1987 de afgestane (met uitzondering van de douanerechten), de toegewezen en de geristorneerde ontvangsten toe te voegen, om op die wijze de totale fiscale ontvangsten — de enige die een economische betekenis hebben — te bekomen.

Deze ontvangsten worden daarna aangepast aan de uitzonderlijke factoren die de ontvangsten van 1987 hebben beïnvloed.

De verwachte stijging van de ontvangsten bij veranderde wetgeving werd berekend door de verwachte groeivoet van het BNP in waarde te vermenigvuldigen met een coëfficiënt 1,2 : deze coëfficiënt weerspiegelt de progressiviteit van ons belastingsstelsel.

Daarna dient men de weerslag van de in de fiscale wetgeving aangebrachte wijzigingen in mindering te brengen.

Voor 1988 is die weerslag negatief en wordt die op 17,2 miljard geraamd. Onder de verschillende wijzigingen dient de aandacht gevestigd :

- op de indexering van de barema's en de vermindering van de marginale voeten voorzien in de wet van 1 augustus 1985 (kost 17,8 miljard). Deze belangrijke beschikking in onze fiscale wetgeving verzekert in feite de stabilisering van de belastingsdruk;
- op de vervanging van het koninklijk besluit n° 15 tot aanmoediging van de inschrijving op

2. LES RECETTES

La prévision des recettes fiscales courantes des Voies et Moyens pour l'année 1988 s'élève à 1.438,7 milliards.

	en milliards
1. Recettes fiscales courantes de 1987 (Voies et Moyens)	1 390,6
2. Recettes cédées, affectées et ristournées	+ 60,6
3. Corrections techniques	+ 2,8
4. Base de départ servant au calcul des recettes fiscales totales courantes	1 454,0
5. Augmentation des recettes dues à l'expansion de la masse imposable (PNB en valeur + 3,6 %)	+ 62,8
6. Incidence des modifications de la législation fiscale	- 17,2
7. Corrections techniques	+ 4,6
8. Recettes cédées, affectées et ristournées	- 65,6
9. Recettes fiscales courantes de 1988	1 438,7

Cette prévision a été établie selon la méthode macro-économique traditionnelle. La base de départ de ce calcul est obtenue en ajoutant aux recettes fiscales 1987, les recettes cédées (à l'exclusion des droits de douane), affectées et ristournées de manière à obtenir les recettes fiscales totales qui ont seules une signification économique.

Ces recettes sont ensuite corrigées en fonction des facteurs exceptionnels qui ont influencé les recettes de 1987.

L'augmentation des recettes envisagée à législation inchangée est calculée en multipliant le taux de croissance prévu du PNB en valeur par le coefficient 1,2 qui traduit la progressivité de notre système fiscal.

Il y a lieu de déduire ensuite l'incidence des modifications apportées à la législation fiscale.

Cette incidence négative pour l'année 1988 est évaluée à 17,2 milliards. Parmi les multiples modifications, il convient d'attirer l'attention :

- sur l'indexation des barèmes et la réduction des taux marginaux prévues dans la loi du 1^{er} août 1985 (coût 17,8 milliards). Cette disposition importante de notre législation fiscale assure en fait la stabilisation de la pression fiscale;
- sur le remplacement de l'arrêté royal n° 15 portant encouragement à la souscription ou à

de aankoop van aandelen of bewijzen van deelgerechtigheid (de zogenaamde wet Monory-De Clercq), waarvan de kost op 5 miljard wordt geraamd, door de bepalingen in verband met het pensioensparen waarvan de kost veel beperkter is en op ongeveer 4 miljard werd geraamd.

Een technische verbetering dient bovendien uitgevoerd om rekening te houden met de uitzonderlijke factoren die de ontvangsten van 1988 beïnvloeden.

Ten slotte dienen de in 1988 af te stane, toe te wijzen en te ristorneren bedragen afgetrokken ten einde de raming van de lopende fiscale Rijksmiddelenontvangsten te bekomen.

Bij de lopende fiscale ontvangsten dienen de lopende niet-fiscale ontvangsten en de fiscale en niet-fiscale kapitaalontvangsten toegevoegd, hetgeen dan leidt tot een cijfer van de totale ontvangsten van 1.490,1 miljard.

Het nu voorgelegde ontwerp van de Rijksmiddelenbegroting vertoont slechts 1 miljard verschil met het oorspronkelijke ontwerp. Dit verschil is weergegeven in onderstaande tabel.

in miljarden franken

Rijksmiddelen 1988

	Oorspronkelijk ontwerp	Aangepast ontwerp	Vershil
Ontvangsten			
Lopende			
Fiscale	1.424,4	1.438,7	+ 14,3
Niet-fiscale	55,1	46,4	- 8,7
Kapitaal			
Fiscale	2,9	1,6	- 1,3
Niet-fiscale	8,7	3,4	- 5,3
Totaal Rijksmiddelenontvangsten	1.491,1	1.490,1	- 1,0

De verschillen tussen beide ontwerpen zijn te wijten aan verschillende factoren :

- (¹) de fiscale ontvangsten van 1987 zijn nu gekend en liggen lichtjes boven de ramingen die in het oorspronkelijke ontwerp werden weerhouden. Inderdaad liggen de lopende fiscale Rijksmiddelenontvangsten 4,4 miljard boven de oorspronkelijke vooruitzichten. Deze meer-ontvangst is het gevolg van een misschien licht hogere dan voorziene groei van de binnenlandse vraag die tot uiting komt in een goede opbrengst van de indirecte belastingen;
- (²) de economische context wordt nu op een licht gewijzigde manier benaderd (zie § 1 hierboven);

l'achat d'actions ou parts (la loi Monory-De Clercq) dont le coût est estimé à 5 milliards, par les dispositions relatives à l'épargne-pension dont le coût, légèrement moindre, s'élève à près de 4 milliards.

Une correction technique doit également être apportée si l'on veut tenir compte des facteurs exceptionnels qui influencent les recettes de 1988.

Il y a lieu enfin de déduire les montants cédés, affectés et ristournés de l'année 1988 afin d'obtenir la prévision des recettes fiscales courantes des Voies et Moyens.

Aux recettes fiscales courantes s'ajoutent les recettes non fiscales courantes et les recettes fiscales et non fiscales de capital; les recettes totales s'élevant ainsi à 1.490,1 milliards.

Le projet de budget des Voies et Moyens proposé aujourd'hui n'accuse qu'une différence de 1 milliard par rapport au projet initial comme l'indique le tableau suivant :

en milliards de francs

Voies et Moyens 1988

	Projet initial	Projet amendé	Ecarts
Recettes courantes			
fiscales	1.424,4	1.438,7	+ 14,3
non fiscales	55,1	46,4	- 8,7
de capital			
fiscales	2,9	1,6	- 1,3
non fiscales	8,7	3,4	- 5,3
Total des recettes Voies et Moyens	1.491,1	1.490,1	- 1,0

Les différences entre les deux projets sont dues à plusieurs facteurs :

- (¹) les recettes fiscales de 1987 sont actuellement connues et sont légèrement supérieures aux estimations reprises dans le projet initial. En fait les recettes fiscales courantes des Voies et Moyens de 1987 se sont avérées supérieures de 4,4 milliards à la prévision initiale. Cette plus-value résulte d'une croissance peut-être légèrement plus élevée que prévu de la demande intérieure qui se traduit par un bon rendement des impôts indirects;
- (²) le contexte économique est appréhendé de manière légèrement différente (voyez le § 1^{er} ci-avant);

- (³) sommige beslissingen die de vorige regering had overwogen, zullen niet worden uitgevoerd. Het betreft met name de invoering van een autowegenvignet, de verkoop van Ecu's en de privatisering van sommige overheidsinstellingen;
- (⁴) de bedragen van de afgestane en geristioneerde ontvangsten werden om technische redenen herzien.

De hierna volgende tabel geeft een samenvattend overzicht van deze factoren.

Verskil tussen ingediende en aangepaste
Rijksmiddelenbegroting 1988

in miljarden franken

I. Lopende fiscale ontvangsten —		
<i>Vertrekbasis</i>	+	11,3
— verwezenlijkingen 1987	(+)	4,4)
— afgestane, toegewezen en geristioneerde ontvangsten	(+)	0,7)
— technische factoren (waarvan NMBS = + 5,0 m)	(+)	6,2)
<i>Groei</i>		
omwille van verschillende BNP-basis	—	1,3
<i>Maatregelen</i>		
— intrekking autowegenvignet	(+)	3,3)
— herraming	(—)	0,4)
<i>Technische factoren</i>		
— NMBS	(+)	5,0)
— verkeersbelasting	(—)	0,4)
— afgestane, toegewezen en geristioneerde ontvangsten	(—)	3,3)
TOTAAL I.	+	14,2
II. Niet-fiscale lopende ontvangsten		
— geen opbrengst Ecu-stukken	(—)	1,0)
— wisselkoersverschillen NBB	(—)	5,2)
— disconto en voorschotten NBB	(—)	2,7)
— andere	(+)	0,2)
TOTAAL II.	—	8,7
III. Kapitaalontvangsten		
— intrekking beslissing tot privatisering	(—)	7,0)
— herraming	(+)	0,4)
TOTAAL III.	—	6,6
TOTAAL	—	1,0

- (³) certaines mesures envisagées par le gouvernement précédent ne seront pas mises en œuvre. Il s'agit notamment de l'introduction de la vignette autoroutière, de la vente d'Ecus et de la privatisation de certains organismes publics;
- (⁴) les montants des cessions et des ristournes ont été revus pour des raisons techniques.

Le tableau suivant résume l'incidence de ces facteurs :

Ecart entre budget déposé et budget amendé des
Voies et Moyens 1988

milliards de francs

I. Recettes fiscales courantes —		
<i>Base de départ</i>	+	11,3
— réalisations 1987	(+)	4,4)
— affectations, cessions, ristournes	(+)	0,7)
— facteurs techniques (dont SNCB = + 5,0 m)	(+)	6,2)
<i>Croissance</i>		
car base de départ du PNB différente	—	1,3
<i>Mesures</i>		
— suppression vignette auto	(+)	3,3)
— réestimations	(—)	0,4)
<i>Facteurs techniques</i>		
— SNCB	(+)	5,0)
— Taxe de circulation	(—)	0,4)
— Affectations, cessions, ristournes	(—)	3,3)
TOTAL I.	+	14,2
II. Recettes non fiscales courantes		
— aucun produit Ecu	(—)	1,0)
— différences de change BNB	(—)	5,2)
— escompte et avances BNB	(—)	2,7)
— autres	(+)	0,2)
TOTAL II.	—	8,7
III. Recettes de capital		
— suppression privatisations	(—)	7,0)
— réestimation	(+)	0,4)
TOTAL III.	—	6,6
TOTAL	—	1,0

3. HET NETTO TE FINANCIEREN SALDO

Het netto te financieren saldo heeft in mei 1988 64 miljard bereikt tegen 59,6 miljard in mei 1987. Rekening houdend met de wisselkoersverschillen en de verrichtingen met het IMF, komt dit netto te financieren saldo overeen met een toename van de Rijksschuld van 66,3 miljard tegen 53,7 miljard in mei 1987.

Voor de eerste vijf maanden van het jaar belooft het netto te financieren saldo aldus 303,7 miljard, dit is 42,1 miljard minder dan in de loop van overeenkomende periode van 1987 (345,8 miljard).

Deze evolutie vloeit ten dele voort uit de sterke toename van de ontvangsten gedurende de eerste maanden van het jaar, evenals uit de daling van de intrestvoeten. Daar de eerste maanden van het jaar door onvermijdelijke factoren werden beïnvloed, verdient het nochtans aanbeveling om voorzichtig te blijven in verband met de vooruitzichten van het netto te financieren saldo voor het gehele jaar 1988.

In de loop van de eerste vijf maanden van het jaar is de Rijksschuld toegenomen met 337 miljard tegen 354,8 miljard in de loop van de overeenstemmende periode van het jaar 1987. De uitgaven in Belgische frank waren groter dan de schuldtoename, zodat het mogelijk was om sommige deviezenleningen terug te betalen. Men mag eveneens niet uit het oog verliezen dat het grootste deel van de stijging van de schuld door geconsolideerde leningen kon worden gefinancierd.

Met het gewone voorbehoud, doen de ramingen van de Schatkist op 31 augustus 1988 een netto te financieren saldo uitkomen van ongeveer 350,4 miljard, te vergelijken met een netto te financieren saldo, op 31 augustus 1987, van 403 miljard. Deze ramingen houden natuurlijk geen rekening met het effect van de actualisering van de begrotingscontrole. »

III. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Kubla onderstreept eerst en vooral dat het absoluut noodzakelijk is voorrang te verlenen aan de economische en budgettaire materies, terwijl de parlementaire debatten tot nog toe in hoofzaak aan een overhaast onderzoek van de staatshervorming waren gewijd. Die voorrang is des te meer essentieel daar de economische en financiële toestand van België vergeleken bij de meeste geïndustrialiseerde landen erg verslechterd is, gezien de cijfers van het tekort van de overheidsfinanciën ten opzichte van het BNP of de cijfers van de rijksschuld. Zo bedraagt de totale rijksschuld in België meer dan het BNP. In Frankrijk daarentegen is ze slechts goed voor 24 % van het BNP.

Wat de evolutie van het netto te financieren saldo betreft, betreurt spreker dat men is moeten afwijken van de aanvankelijk geplande 7,4 % om uiteindelijk

3. LE SOLDE NET A FINANCER

Le solde net à financer a atteint 64 milliards en mai 1988 au lieu de 59,6 milliards en mai 1987. Compte tenu des variations de change et des opérations avec le FMI, ce solde net à financer correspond à une augmentation de la dette publique de 66,3 milliards au lieu de 53,7 milliards en mai 1987.

Pour les cinq premiers mois de l'année, le solde net à financer atteint ainsi 303,7 milliards, soit 42,1 milliards de moins qu'au cours de la période correspondante en 1987 (345,8 milliards).

Cette évolution résulte en partie de la bonne progression des recettes au cours des premiers mois de l'année, ainsi que de la baisse des taux d'intérêt. Il convient toutefois de rester très prudent dans les prévisions du solde net à financer pour l'ensemble de l'année 1988, les réalisations des premiers mois étant influencées aussi par le report de dépenses inéluctables.

Au cours des cinq premiers mois de l'année, la dette publique a progressé de 337 milliards au lieu de 354,8 milliards au cours de la période correspondante en 1987. Les émissions en francs belges ont dépassé l'augmentation de la dette, de sorte qu'il a été possible de rembourser certains emprunts en devises. En outre, la plus grande partie de l'augmentation de la dette a pu être financée par des emprunts consolidés.

Avec toutes les réserves d'usage, les prévisions de la Trésorerie font apparaître au 31 août 1988, un SNF de l'ordre de 350,4 millions à comparer à un SNF, au 31 août 1987, de 403 milliards. Ces prévisions ne tiennent évidemment pas compte des effets de l'actualisation du contrôle budgétaire. »

III. — DISCUSSION GENERALE

Mr. Kubla insiste tout d'abord sur la nécessité absolue de donner la priorité aux domaines économique et budgétaire alors que jusqu'ici l'essentiel des débats parlementaires a été consacré à un examen précipité de la Réforme de l'Etat. Cette priorité est d'autant plus essentielle que la situation économique et financière de la Belgique est particulièrement dégradée en comparaison avec la plupart des pays industrialisés, si l'on considère les chiffres du déficit des finances publiques par rapport au PNB ou encore ceux de la dette publique. Ainsi en Belgique, la dette publique globale dépasse le PNB. Par contre, elle ne s'élève qu'à 24 % du PNB en France.

Quant à l'évolution du solde net à financer, l'intervenant regrette que l'on ait dû s'écarter de l'objectif initial de 7,4 % pour passer à plus de 8 %, une consé-

bij meer dan 8 % te belanden. Dat is een rechtstreeks gevolg van de maandenlange regeringscrisis. Die nieuwe afwijking is eveneens het gevolg van een reeks besparingsmaatregelen waartoe de vorige regering had besloten, met name op het vlak van de sociale zekerheid en de werkgelegenheid, en die door de bevoegde departementen niet werden uitgevoerd.

Daar komt nog bij dat enkele maatregelen, zoals de invoering van het autowegenvignet, de privatisering van de overheidsbedrijven en de uitgifte van ecu's, niet door de nieuwe Regering werden gehandhaafd. Dienaangaande vraagt de heer Kubla zich af waarom de Minister van Financiën in zijn ramingen de verwachte opbrengst van de uitgifte door de Schatkist van in ecu's uitgedrukte muntstukken volledig heeft geschrapt (amendement n° 33 van de Regering, stuk 4/1 - 460/2 - 1988).

Overigens verbaast het lid zich over de opeenvolging van gulle verklaringen van bepaalde ministers die o. m. inzake pensioenen, onderwijs, landsverdediging en sociale zekerheid bijkomende uitgaven voor een totaal bedrag van 100 miljard frank in het vooruitzicht stellen.

Hoe kan de regering dergelijke, van te grote laksheid getuigende verklaringen — die wellicht in hoofdzaak moeten dienen om de publieke opinie voor zich te winnen — verzoenen met haar bedoeling om een omvangrijk begrotingsspaarplan op te stellen ?

Hetzelfde geldt voor de fiscale hervorming die zonder definitief akkoord in de regering vroegtijdig door de Minister van Financiën de wereld werd ingestuurd. Ook dat plan laat een nieuwe budgettaire ontsporing vermoeden.

*
* *

Op de vraag van een spreker aangaande de weglating van de artikelen 3 en 5 tot 9 van het wetsontwerp houdende de Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1988 (amendementen 4 tot 9 van de Regering, stuk 4/1 - 460/2 - 1988) wijst de Minister van Financiën erop dat zij in de financiewet zijn opgenomen (wet van 7 november 1987 waarbij voorlopige kredieten worden geopend voor de begrotingsjaren 1987 en 1988 en houdende financiële bepalingen, art. 42, 44, 45, 46, 47 en 48; Belgisch Staatsblad van 17 november 1987).

*
* *

Tenslotte vraagt de heer Kubla zich af of de geraamde aanzienlijke stijging van de ontvangsten uit accijnzen (amendementen 21 tot 29 van de regering, stuk 4/1 - 460/2 - 1988) een verhoging van die accijnzen onderstelt.

*
* *

quence directe des longs mois de crise gouvernementale. Cet écart est également dû au fait que bon nombre de mesures d'économie décidées par le gouvernement précédent, notamment dans les domaines de la Sécurité sociale et de l'emploi, n'ont pas été réalisées par les départements compétents.

A cela s'ajoute encore le fait que certaines options, telles l'instauration d'une vignette autoroutière, la privatisation des entreprises publiques et l'émission d'écus, n'ont pas été retenues par le nouveau Gouvernement. A ce propos, Mr. Kubla se demande pourquoi le Ministre des Finances a totalement supprimé dans ses estimations le rendement escompté suite à l'émission par le Trésor de pièces de monnaie libellées en Ecus (amendement n° 33 du Gouvernement, doc. 4/1 - 460/2 - 1988).

Par ailleurs, le membre s'étonne de l'accumulation de déclarations généreuses de certains Ministres prévoyant entre autres dans le domaine des Pensions, de l'Education Nationale, de la Défense Nationale et de la Sécurité sociale, des dépenses supplémentaires pour un montant global de 100 milliards de francs.

Comment le gouvernement peut-il concilier de telles déclarations laxistes — peut-être principalement destinées à séduire l'opinion publique — avec son intention d'élaborer un plan d'économie budgétaire d'une ampleur considérable ?

Il en va de même pour la réforme fiscale lancée de manière prématurée par le Ministre des Finances sans accord définitif au sein du Gouvernement, projet qui laisse présager un nouveau dérapage budgétaire.

*
* *

A la question de l'intervenant à propos de la suppression des articles 3 et 5 à 9 du projet de loi contenant le budget des Voies et Moyens 1988 de l'année budgétaire (amendements 4 à 9 du Gouvernement, doc. 4/1 - 460/2 - 1988), le Ministre des Finances signale qu'ils sont repris dans la loi de finances (loi du 7 novembre 1987, ouvrant des crédits provisoires pour les années budgétaires 1987 et 1988 et portant des dispositions financières diverses, art. 42, 44, 45, 46, 47 et 48; Moniteur belge du 17 novembre 1987).

*
* *

Enfin, Mr. Kubla se demande si la réestimation importante des recettes provenant des droits d'accises (amendements 21 à 29 du gouvernement, doc. 4/1 - 460/2 - 1988) suppose une majoration de ces mêmes droits.

*
* *

De heer Bril hoopt dat het herstelbeleid van de vorige regering de volgende jaren zal worden voortgezet, zodat ons land niet meer vervalt in de katastrofale toestand van de jaren '70, met de stijging van de inflatie en van de werkloosheid, de alsmaar toenemende faillissementen en een forse terugloop van de uitvoer.

De vorige regering heeft het concurrentievermogen van de ondernemingen aangezwengeld en is er aldus in geslaagd het werkloosheidscijfer met 35 000 te doen dalen.

Aangezien geen deugdelijk alternatief voor het tot nog toe gevoerde beleid schijnt te bestaan, spoort spreker de nieuwe regeringsploeg aan om de riem niet af te leggen en zich aan het regeerakkoord te houden, niettegenstaande de verklaringen van sommige ministers die volledig in tegenspraak zijn met dat akkoord.

Overigens vreest de heer Bril dat de ondernemingen andermaal in de vuurlijn van de fiscale hervormingen zullen komen te liggen. Men mag evenwel niet uit het oog verliezen dat een rechtstreeks verband bestaat tussen werkgelegenheid en de gezondheid van de ondernemingen. Hij levert tevens kritiek op de bedoeling van de Regering om de mogelijkheden inzake aftrek van kosten betreffende bedrijfsvoertuigen en restaurantkosten te beperken.

Voorts betreurt hij dat men de mogelijkheid voor de ondernemingen om hun investeringen fiscaal af te trekken, met de helft wil verminderen.

*
* *

Dienaangaande preciseert de heer Vandenbroucke dat de vorige regering zonder meer besloten had diezelfde aftrekmogelijkheden volledig te schrappen.

*
* *

De heer Bril merkt voorts op dat zijn fractie formeel gekant is tegen elke stijging van de indirecte belastingen.

Bovendien hoopt hij de maatregelen inzake decumulatie van de inkomens van de echtgenoten door de nieuwe regering onverkort zullen toegepast worden, zodat de koopdracht van de particulieren kan toenemen. Hij onderstreept dat die fiscale maatregelen althans ten dele door nieuwe besparingen moeten worden gecompenseerd.

Spreker acht het te vroeg om een oordeel uit te spreken over wat de huidige meerderheid al heeft gepresteerd. Hij vestigt evenwel de aandacht van de ministers op het feit dat enkele naar voren gebrachte cijfers ietwat overtrokken zijn. Zo werd in de begroting voor 1988 rekening gehouden met een BNP-

M. Bril espère que la politique de redressement prônée par le gouvernement précédent sera poursuivie durant les prochaines années afin de ne plus retomber dans la situation catastrophique des années 70, caractérisée par l'aggravation de l'inflation et du chômage, la multiplication des faillites et une forte diminution des exportations.

En stimulant la compétitivité des entreprises, le gouvernement précédent avait en effet réussi à faire baisser les chiffres du chômage de 35 000 unités.

Etant donné qu'il ne semble pas exister d'alternative valable à la politique menée jusqu'ici, l'intervenant engage donc la nouvelle équipe à ne pas relâcher l'effort et à s'en tenir à l'accord de gouvernement malgré les déclarations de certains Ministres totalement en contradiction avec cet accord.

M. Bril craint, par ailleurs, que les entreprises soient à nouveau les premières visées par les réformes fiscales. Il ne faut pas perdre de vue qu'il existe un lien direct entre la santé des entreprises et l'emploi. Le membre critique également l'intention du Gouvernement de diminuer les possibilités de déduction des frais concernant les véhicules d'entreprises et les notes de restaurant.

Il regrette, d'autre part, que l'on veuille diminuer de moitié la possibilité pour les entreprises de déduire fiscalement leurs investissements.

*
* *

A ce propos, M. Vandenbroucke tient à préciser que le gouvernement précédent avait tout simplement décidé de supprimer ces mêmes déductions.

*
* *

M. Bril fait également remarquer que son groupe s'oppose fermement à toute augmentation des impôts indirects.

De plus, il espère que les mesures visant le décumul des revenus des époux seront appliquées intégralement par le nouveau gouvernement, ce qui devrait permettre d'augmenter le pouvoir d'achat des particuliers. Il souligne que ces mesures fiscales doivent être compensées, du moins en partie, par de nouvelles économies.

L'intervenant estime qu'il est trop tôt pour juger les réalisations de la majorité actuelle. Il attire cependant l'attention des Ministres sur le caractère quelque peu surévalué de certains chiffres avancés. Ainsi, il est tenu compte dans le budget 1988 d'une croissance du P.N.B. de 4 % (croissance réelle de 2 %

groei met 4 % (2 % reëel en 2 % inflatie), terwijl de OESO het bij een gemiddelde groeivoet van niet meer dan 1,5 % tot 2 % houdt.

Volgens de heer Bril lijkt een gemiddelde rentevoet van 7 % voor de financiering van de rijksschuld, zoals de regering plant, evenmin haalbaar. Een stijging van de fiscale ontvangsten met 4,3 tot 4,4 % — de personenbelasting neemt volgens dezelfde ramingen zelfs met 5 % toe — lijkt al even onrealistisch aangezien de totale fiscale ontvangsten volgens de studiedienst van het Ministerie van Financiën tussen 1981 en 1986 slechts met 4 % zijn toegenomen.

Welke cijfers vandaag ook worden opgegeven, spreker vindt het voor de begroting 1989 een « must » het netto te financieren saldo tot 7 % van het BNP te drukken om het jaar 1992 met succes te kunnen tegemoet treden en een nieuwe invasiegolf vanuit Japan en de Verenigde Staten te voorkomen.

De heer Bril geeft de Regering krediet voor 1988, in 1989 zal men haar op de resultaten beoordelen. Tevens verwijst hij naar bepaalde passussen uit het Regeerakkoord. Hij gaat akkoord met de principes maar deze zullen moeten worden hard gemaakt.

Daartoe heeft de Regering alleszins behoorlijke troeven in handen, gezien de schatkistprognoses die een kastekort van 50 miljard frank voor de eerste acht maanden van 1988 in het vooruitzicht stellen.

*
* *

De heer De Vlieghe betreurt in de eerste plaats dat de vorige regering heeft geweigerd bepaalde gegevens ter beschikking te stellen, met name betreffende de toestand van de schatkist en hij hoopt dat de huidige meerderheid inschikkelijker zal zijn.

Wat de in de Rijksmiddelenbegroting 1988 opgenomen prognoses inzake belastingontvangsten betreft, heeft spreker twijfels bij de gebruikte methode, met name een globale macro-economische raming die vervolgens tussen de verschillende fiscale materies moet worden uitgesplitst.

Die methode kan, zijns inziens, de verschillen verklaren tussen het voorliggende begrotingsdocument en de door het Ministerie van Financiën bekendgemaakte ramingen van de lopende fiscale ontvangsten voor maart 1988 (Maandbericht van Minister Eyskens van Financiën, 22 april 1988, tabel IV).

Spreker verbaast zich dan ook over een overdreven stijging van de verkeersbelasting met 17 % in vergelijking met de cijfers van maart 1988.

Tevens merkt hij op dat de onroerende voorheffing met 10 % is gedaald, hoewel die post beperkt blijft tot de met de belastinginning gepaard gaande kosten en in de Rijksmiddelenbegroting slechts 342 miljoen frank belooft. Bijna de gehele onroerende voorheffing is in feite een lokale belasting waarvan de

+ 2 % d'inflation) alors que l'OCDE ne prévoit qu'une croissance moyenne de 1,5 à 2 %.

D'après M. Bril, il ne semble pas non plus possible d'atteindre, comme le prévoit le gouvernement, un taux d'intérêt moyen de 7 % pour le financement de la dette publique, ni de prévoir une augmentation des recettes fiscales de 4,3 à 4,4 % — les impôts des personnes physiques augmentant même de 5 % selon ces mêmes prévisions — alors que d'après le service d'étude du Ministère des Finances, les recettes fiscales globales n'auraient augmenté que de 4 % entre 1981 et 1986.

Quels que soient les chiffres avancés aujourd'hui, l'intervenant considère pourtant comme une nécessité pour le budget 1989 de réduire le solde net à financer à 7 % du PNB afin de pouvoir faire face à l'échéance de 1992 et d'éviter ainsi une nouvelle vague d'invasion provenant du Japon et des Etats-Unis.

Pour 1988, M. Bril fait crédit au Gouvernement; celui-ci sera jugé en 1989 d'après les résultats obtenus. Il renvoie par ailleurs à certains passages de l'accord de gouvernement. Il en approuve les principes, mais ceux-ci devraient être concrétisés.

Pour y parvenir, le Gouvernement possède en tout cas de sérieux atouts si l'on tient compte des prévisions en matière de trésorerie qui annoncent 50 milliards de francs de déficit en termes de caisse pour les 8 premiers mois de 1988.

*
* *

M. De Vlieghe regrette tout d'abord que le gouvernement précédent a refusé de lui fournir certaines données concernant notamment la situation de la trésorerie et espère rencontrer une réaction plus favorable auprès de la nouvelle majorité.

En ce qui concerne les prévisions émises dans le budget des Voies et Moyens 1988 en matière de recettes fiscales, l'intervenant met en doute la méthode utilisée, à savoir une évaluation macro-économique globale qui doit ensuite être ventilée entre les différents domaines fiscaux.

Cette méthode pourrait expliquer, selon lui, les différences apparues entre le présent document et les estimations publiées par le Ministère des Finances concernant les recettes fiscales courantes pour mars 1988 (Communiqué mensuel de M. Eyskens, Ministre des Finances, 22 avril 1988, tableau IV).

Ainsi, l'intervenant s'étonne d'une augmentation excessive de 17 % de la taxe de circulation par rapport aux chiffres de mars 1988.

Il fait également remarquer une diminution de 10 % du précompte immobilier alors que ce poste se limite aux frais de perception de l'impôt et ne s'élève qu'à 342 millions de francs dans le budget des Voies et Moyens. La presque totalité du précompte immobilier représente en fait un impôt local destiné aux

opbrengst naar de provincies en de gemeenten gaat. Moet daaruit dan worden afgeleid dat de inkomsten van de provincies en de gemeenten eveneens met 10 % dalen ?

De heer De Vlieghe constateert voorts dat de voorafbetalingen van de personen- en vennootschapsbelasting in amendement nr. 15 van de Rijksmiddelenbegroting 1988 opnieuw à la baisse worden geraamd voor een totaal van 12 miljard frank, terwijl de economische toestand duidelijk blijkt te zijn verbeterd en de vorige regering daarentegen had voorzien dat die voorafbetalingen met 10 % zouden stijgen voor de eerste drie maanden van 1988. Zouden de voorafbetalingen dan zo scherp zijn gedaald in april en mei, dat die raming inderdaad verantwoord is ?

Het lid constateert tevens dat de belastingen die door inkohiering worden geïnd lichtjes zijn gestegen, maar dat die stijging proportioneel slechts 1/6e vertegenwoordigt van de voor de voorafbetalingen geraamde daling.

Anderzijds voorziet de Regering in een stijging van de bedrijfsvoorheffing met een bedrag van 5,4 miljard frank (amendement nr. 19). Nu blijkt die stijging reeds vrijwel na drie maanden te zijn bereikt, aangezien de voorheffing over het eerste kwartaal van 1988 met 4,75 miljard is toegenomen. Het lid vraagt zich af waarom de komende maanden niet dezelfde ontwikkeling te zien zouden geven. Heeft de Regering een te lage raming gemaakt of is de vertraging van die stijging een mogelijk gevolg van de belastinghervorming in 1988 ?

Volgens spreker kunnen al die wijzigingen niet uitsluitend worden verklaard door een wijziging in de door de Regering aangekondigde economische vooruitzichten.

De heer De Vlieghe sluit zich aan bij de analyse die de heer Kubla heeft gegeven van de omvang van de Rijksschuld die, in vergelijking tot het BNP, drie tot vier keer meer bedraagt dan in de overige EG Lid-Staten. Spreker constateert trouwens dat de rentelast in het begrotingsontwerp voor 1988 nog stijgt en nagenoeg een kwart van het bedrag van de lopende uitgaven bereikt, zulks niettegenstaande een gevoelige daling van de rentevoeten op korte en zelfs op middellange termijn.

De heer de Vlieghe vreest dat de nieuwe regering andermaal de debudgetteringstechniek gaat toepassen en hij betreurt dat slechts een zeer geringe financiële inbreng wordt gevraagd aan de banken, die trouwens meteen te kennen hebben gegeven dat ze voor niet meer dan 1 miljard konden bijdragen.

Het lid neemt zich niettemin voor te wachten op de begrotingsvooruitzichten voor 1989 alvorens hij de Regering op haar nieuwe beleid beoordeelt.

*
* *

provinces et communes. Dès lors, faut-il supposer une même diminution de 10 % des revenus des provinces et des communes ?

Dans l'amendement n° 15 au budget des Voies et Moyens 1988, M. De Vlieghe constate par ailleurs que les versements anticipés d'impôts des personnes physiques et des sociétés sont estimés à la baisse pour un total de 12 milliards de francs, alors que la situation économique semble s'être nettement améliorée et que le précédent gouvernement avait au contraire prévu une augmentation de 10 % de ces versements anticipés d'impôts pour les trois premiers mois de 1988. Y aurait-il donc eu une baisse tellement importante des versements anticipés en avril et mai qui justifierait ces estimations ?

Le membre constate parallèlement une légère augmentation des impôts perçus par rôle mais celle-ci ne représente proportionnellement qu'1/6 de la diminution prévue pour les versements anticipés.

D'autre part, le Gouvernement prévoit une augmentation du précompte professionnel pour un montant de 5,4 milliards de francs (amendement n° 19). Or, il semble que cette augmentation soit déjà pratiquement réalisée après 3 mois vu que le précompte a augmenté de 4,75 milliards au cours du premier trimestre 1988. Le membre se demande pourquoi ce poste ne connaîtrait pas la même évolution au cours des mois suivants. S'agit-il d'une sous-évaluation de la part du Gouvernement ou faut-il considérer le ralentissement de cette évolution à la hausse comme une conséquence possible de la réforme fiscale en 1988 ?

Toutes ces modifications ne peuvent, selon l'intervenant, s'expliquer uniquement par un changement des prévisions en matière économique, tel qu'annoncé par le Gouvernement.

M. De Vlieghe se rallie à l'analyse de Mr. Kubla quant à l'ampleur de la dette publique qui est trois à quatre fois plus importante en rapport avec le PNB que dans les autres pays membres de la CEE. Le membre constate par ailleurs que la charge des intérêts augmente encore dans le projet de budget 1988 pour atteindre un peu moins du quart du montant des dépenses courantes, et ce malgré la diminution sensible des taux d'intérêts à court et même à moyen terme.

M. De Vlieghe craint que le nouveau gouvernement n'applique à nouveau la technique de débudgettisation et regrette qu'il ne soit demandé qu'une intervention financière bien timide aux organismes bancaires, qui n'ont dès lors pas manqué de faire savoir qu'ils ne pourraient intervenir au-delà de 1 milliard de francs.

Le membre se propose néanmoins d'attendre les prévisions du budget 1989 pour juger le Gouvernement sur sa nouvelle politique.

*
* *

De heer de Donnée constateert dat de nieuwe regering reeds heeft ingestemd met een aantal bijkredieten voor 1988. De Ministerraad heeft op 10 juni immers voor 6,955 miljard bijkredieten in lopende uitgaven en 277 miljoen aan kapitaaluitgaven toegestaan. Op 16 juni hebben de ministers nog een bijkrediet voor 18 miljard frank in lopende uitgaven toegestaan. Telt men bij die bedragen de 32,4 miljard bijkredieten die tijdens de begrotingscontrole van maart werden toegestaan en een verschil van vermoedelijk 4,2 miljard frank als afwijking tussen de in de Algemene Toelichting vermelde cijfers en de begrotingsvoorstellen die reeds door de verschillende departementen zijn ingediend, dan verkrijgt men een budgettaire afwijking van 61,8 miljard frank.

Het lid wenst van de Regering dan ook nauwkeurige cijfers te krijgen waarmee de verhoging van de kredieten, vergeleken met de in de Algemene Toelichting geopperde bedragen, heel precies kan worden gemeten.

Spreker merkt voorts op dat de begrotingsafwijking nog groter was geweest, had de Regering niet besloten het debudgettiseringsbeleid voort te zetten en in de ordonnanceringskredieten niet de 11,054 miljard kredieten had opgenomen die aan het Wegenfonds en aan de Regie der gebouwen zijn toegerekend. Rekening houdend met een begrotingsafwijking van 61,8 miljard, zou het netto te financieren saldo van 7,4 % naar 8,3 % stijgen en mocht men beslissen om opnieuw de 11 miljard ordonnanceringskredieten op te nemen, dan zou het netto te financieren saldo oplopen tot 8,5 %, een cijfer dat de Regering trouwens nu reeds in de mond neemt.

De heer de Donnée wenst ook te vernemen hoeveel het netto te financieren saldo in totaal bedraagt, dat wil zeggen het netto te financieren begrotingssaldo vermeerderd met de schatkistverrichtingen ten belope van 14,9 miljard, wat kan leiden tot een tekort van 471 miljard frank of een tekort van 8,6 % op het BNP.

Voorts wenst spreker een beeld te krijgen van de bruto besparingsinspanning die, rekening houdend met de begrotingsvooruitzichten tot op heden, moet worden gedaan om in 1989 een netto te financieren saldo van 7 % te bereiken. Zijns inziens zou het netto te financieren saldo moeten worden teruggebracht tot ongeveer 400 miljard frank, waardoor men in 1988 en 1989 netto 70 miljard zou kunnen besparen.

In verband met de Rijksschuldbegroting stelt de heer de Donnée belang in de uitvoering die de Regering heeft gegeven aan het koninklijk besluit n° 446 van 20 augustus 1986 betreffende de verrichtingen tot regularisatie van een gedeelte van de interesten van bepaalde leningen uitgegeven door de Staat en door het Wegenfonds (*Belgisch Staatsblad*, 30 augustus 1986) en hij vraagt zich af met welke concrete maatregelen de renteuitgaven tot 20 à 25 miljard

M. de Donnée constate que le nouveau gouvernement a déjà accepté une série de crédits supplémentaires pour 1988. Le Conseil des Ministres du 10 juin a en effet accordé 6,955 milliards de francs de crédits supplémentaires en dépenses courantes et 277 millions en dépenses de capital. Le 16 juin, les Ministres accordaient encore un supplément de crédits de 18 milliards de francs en dépenses courantes. Si l'on ajoute à ces montants les 32,4 milliards de crédits supplémentaires accordés lors du contrôle budgétaire de mars et probablement une différence de 4,2 milliards de francs représentant l'écart entre les chiffres repris dans l'Exposé général et les propositions budgétaires déjà déposées par les différents départements ministériels, on obtient un écart budgétaire de 61,8 milliards de francs.

Le membre souhaiterait donc obtenir du Gouvernement des chiffres précis permettant de mesurer exactement l'augmentation des crédits par rapport aux montants avancés dans l'Exposé général 1988.

L'intervenant fait par ailleurs remarquer que l'écart budgétaire serait encore plus grand si le Gouvernement n'avait pas décidé de poursuivre la politique de débudgettisation en ne reprenant pas dans les crédits d'ordonnancement les crédits attribués au Fonds des Routes et de la Régie des Bâtiments qui s'élèvent à 11,054 milliards de francs. Compte tenu d'un écart budgétaire de 61,8 milliards, le solde net à financer passerait de 7,4 % à 8,3 % et si l'on décidait d'inclure à nouveau les 11 milliards de crédits d'ordonnancement, le solde net à financer s'élèverait alors à 8,5 %, chiffre d'ailleurs avancé actuellement par le gouvernement.

M. de Donnée aimerait également connaître le montant du solde net à financer total, c'est-à-dire le montant du solde net à financer budgétaire augmenté des opérations de trésorerie s'élevant à 14,9 milliards, ce qui pourrait conduire à un déficit de 471 milliards de francs, soit un déficit de 8,6 % du PNB.

Il souhaiterait en outre mesurer l'effort d'économie brute à réaliser, compte tenu des prévisions budgétaires à ce jour, pour pouvoir atteindre un solde net à financer de 7 % en 1989. Le membre estime, quant à lui, qu'il faudrait ramener le solde net à financer à environ 400 milliards de francs, réalisant ainsi une économie nette de 70 milliards de francs en 1988 et 1989.

Quant au budget de la dette publique, Mr. de Donnée s'intéresse à la suite donnée par le Gouvernement à l'arrêté royal n° 446 du 20 août 1986 relatif aux opérations de régularisation d'une partie des intérêts de certains emprunts émis par l'Etat et le Fonds des Routes (*Moniteur belge* du 30 août 1986) et se demande quelles pourraient être les mesures concrètes destinées à limiter à 20 ou 25 milliards les dépenses d'intérêts, en actualisant l'opération de

kunnen worden beperkt wanneer de herschikkingoperatie van 1986 wordt geactualiseerd, zoals in de regeringsverklaring wordt voorzien.

Zo zou het basisrentetarief vermoedelijk moeten worden verlaagd tot onder de 8 % door het verschil opnieuw te lenen. Maar zou dat tarief dan nog volstaan om het concurrentievermogen van de banken in de komende jaren veilig te stellen ?

Bovendien wenst de heer de Donnée te vernemen welke informaticamiddelen het bestuur van de Schatkist wil gebruiken om de overheidsschuld wetenschappelijk en op een moderne wijze te beheren, althans in zoverre daartoe de nodige financiële middelen voorhanden zijn.

Voorts verlangt het lid toelichting betreffende de verminderingen die in 1989 moeten gebeuren op het « operationeel saldo », zijnde het verschil tussen de uitgaven zonder intrest en de ontvangsten die de mogelijkheid zouden moeten bieden een einde te maken aan het sneeuwbal effect van de schuld, rekening houdend met het feit dat de rentelasten tegenwoordig hoger zijn dan het netto te financieren saldo.

De heer de Donnée zou tevens graag de lijst krijgen van de maatregelen die op Hertoginnedal beslist werden die nog gevolgen hebben voor 1988 en 1989, alsmede van die welke door de nieuwe regeringsploeg nog niet overgenomen werden ofschoon zij nog van kracht zijn.

Ten slotte informeert het lid naar de nieuwe initiatieven die budgettaire gevolgen hebben en door de diverse ministeriële departementen reeds aan de Minister van Begroting voorgelegd werden.

*
* *

De heer Vandenbroucke verheugt er zich over dat de Regering zo vlug een concreet begrotingsontwerp aan het Parlement kon voorleggen, een ontwerp dat zo dicht mogelijk bij de huidige budgettaire realiteit aansluit.

Tot op heden heeft de Regering, wegens tijdgebrek, er zich toe moeten beperken gewoon de feiten te constateren zonder alsnog een beleid uit te stippelen dat die realiteit wil ombuigen.

Het lid wenst niettemin een beter inzicht te krijgen in de vooruitzichten van het voor 1988 netto te financieren saldo hetwelk, volgens hem, circa 462 miljard frank zou bedragen met inbegrip van 56 miljard aan bijkredieten.

Het lid constateert dat de door de Minister van Begroting geactualiseerde cijfers de conclusies bevestigen van de werkgroep van deskundigen die tijdens de maanden februari en maart door de toenmalige informateur bij de redactie van het regeerakkoord bijeengeroepen was.

Voorts herinnert hij eraan dat men er niet mee kan volstaan, zoals de vorige regering gedaan heeft, bepaalde begrotingsfeiten, zoals in de begrotingssec-

réechelonnement de 1986 comme il est prévu dans la déclaration gouvernementale.

Ainsi, il faudrait probablement abaisser le taux d'intérêt plancher sous les 8 % en réempruntant la différence. Mais ce taux serait-il encore compatible avec la nécessité d'assurer la compétitivité des organismes bancaires au cours des prochaines années ?

De plus, M. de Donnée souhaiterait connaître les moyens informatiques prévus par l'administration de la Trésorerie pour la mise en oeuvre d'une gestion scientifique et moderne de la dette publique, pour autant qu'elle en ait les moyens financiers.

Il voudrait, par ailleurs, voir préciser les réductions à opérer en 1989 sur le « solde opératoire », soit la différence entre les dépenses hors intérêts et les recettes, qui devraient permettre de casser enfin l'effet boule de neige de la dette, compte tenu du fait que les charges d'intérêts sont aujourd'hui supérieures au solde net à financer.

M. de Donnée aimerait également obtenir la liste des mesures décidées à Val-Duchesse qui ont encore un effet en 1988 et 1989 ainsi que celles qui n'ont pas encore été reconduites par l'actuelle équipe gouvernementale bien qu'encore en vigueur.

Enfin, le membre se demande quelles sont les initiatives nouvelles, ayant une incidence budgétaire, qui ont déjà été soumises par les différents départements ministériels au Ministre du Budget.

*
* *

M. Vandenbroucke se réjouit de ce que le Gouvernement ait pu présenter aussi rapidement un projet de budget concret au Parlement, projet qui est aussi proche que possible de la réalité budgétaire actuelle.

A ce jour, le Gouvernement, pressé par le temps, a dû se limiter à un simple constat des faits sans pouvoir déjà développer une politique visant à infléchir cette réalité.

L'intervenant souhaiterait cependant obtenir des précisions quant aux perspectives du solde net à financer pour 1988 qui s'élèverait, d'après lui, à quelques 462 milliards de francs, y compris les 56 milliards de crédits supplémentaires.

Le membre constate que les chiffres actualisés par le Ministre du Budget confirment les conclusions du groupe de travail d'experts réunis au cours des mois de février et mars par l'informateur lors de l'élaboration de l'accord gouvernemental.

Il rappelle, par ailleurs, qu'il ne suffit pas, comme l'a fait le précédent gouvernement, de gommer certaines réalités budgétaires, telles la situation

tor van pensioenen en tewerkstelling, uit te vlakken in de hoop besparingen te doen.

De heer Vandenbroucke is verheugd over de omzichtigheid waarvan de Regering in het geamendeerde ontwerp van de rijksmiddelenbegroting voor 1988 blijk gegeven heeft.

De groeicijfers van de economie zijn weliswaar eerder optimistisch maar de ramingen van de ontvangsten blijven zeer voorzichtig.

De afwijking tussen enerzijds de optimistische vooruitzichten van het Bestuur van de Thesaurie en anderzijds de prognose van de thans aan de orde zijnde begroting ligt niet zozeer in de uitgaven dan wel in de ontvangsten. In de loop van de eerste 5 maanden van 1988 zijn de lopende belastingontvangsten ten opzichte van 1987 met 4,6 % toegenomen en de Thesaurie overweegt voor de eerste 8 maanden zelfs een stijging met 5,1 %. In het begrotingsontwerp stelt de Minister van Financiën daarentegen slechts een verhoging met 3,5 % voor het gehele jaar in het vooruitzicht.

Het lid heeft des te meer waardering voor de voorzichtigheid van de ramingen van de regering daar in het schema van de voorafbetalingen een verschuiving naar de maand april ten koste van de maanden juni en september waar te nemen is, hetgeen verklaart dat de desbetreffende prognoses van de Thesaurie voor het eerste halfjaar gunstiger uitvallen.

De heer Vandenbroucke informeert anderzijds naar de vooruitzichten van de Regering op het stuk van parafiscale ontvangsten bij het opstellen van de begroting van de sociale cel.

Anderzijds is het lid erover verbaasd dat een bijkrediet toegekend wordt aan het departement van Tewerkstelling en Arbeid ter compensatie van het feit dat de solidariteitsbijdrage van de ambtenaren met de helft verminderd werd. Het eerste begrotingsontwerp voor 1988 dat door de vorige regering voorgesteld was, voorzag immers reeds in een forse vermindering van de bijdrage van de ambtenaren welke in 1988 slechts 1,150 miljard frank zou hebben bereikt, zijnde niet meer dan 1/4 van de ontvangsten op dat gebied voor 1987.

De heer Vandenbroucke constateert de gunstige ontwikkeling van de algemene economische situatie ondanks de beurscrash van oktober 1987. Hij beklemtoont dat het spaaroverschot van de vennootschappen, een overschot dat gelijk is aan het verschil tussen de liquide middelen en de aan investeringen bestede sommen, nog zeer aanzienlijk is, zelfs al toont het neiging tot dalen. Een en ander houdt in zich dat de privésector over een aanzienlijke manoeuvreerruimte beschikt die hem te allen tijde in de gelegenheid stelt het bedrijfsleven door nieuwe investeringen te ondersteunen.

De door de Minister van Begroting verstrekte grafiek betreffende de ontwikkeling van de werkloosheid (gepubliceerd als bijlage bij het verslag van de heer De Roo — Stuk Kamer nr. 444/3 — 1988, blz. 13)

budgetaire dans le secteur des pensions et de l'emploi, pour espérer réaliser des économies.

M. Vandenbroucke se dit satisfait de la prudence dont a fait preuve le Gouvernement dans le projet du budget amendé des Voies et Moyens 1988.

En effet, si les chiffres de croissance économique sont plutôt optimistes, les estimations des recettes restent très prudentes.

La discordance entre, d'une part, les prévisions optimistes de l'administration de la Trésorerie et, d'autre part, celles du budget discuté aujourd'hui, ne réside pas tant dans les dépenses que dans les recettes. Au cours des 5 premiers mois de 1988, les recettes fiscales courantes auraient augmenté de 4,6 % par rapport à 1987 et la Trésorerie envisage même une augmentation de 5,1 % pour les 8 premiers mois. Au contraire, le Ministre des Finances ne prévoit dans le projet du budget qu'une augmentation de 3,5 % pour l'année entière.

L'intervenant apprécie d'autant plus la prudence des estimations gouvernementales qu'il existe dans le schéma des versements anticipés un glissement vers le mois d'avril aux dépens des mois de juin et septembre, ce qui explique que les prévisions de la Trésorerie en matière de recettes soient plus favorables pour le premier semestre.

M. Vandenbroucke souhaiterait, par ailleurs, connaître les prévisions du Gouvernement en matière de recettes parafiscales dans l'élaboration du budget de la cellule sociale.

D'autre part, il s'étonne qu'un crédit supplémentaire soit accordé au département de l'Emploi et du Travail pour compenser la diminution de moitié de la cotisation de solidarité des fonctionnaires. En effet, le premier projet de budget 1988 proposé par le gouvernement précédent prévoyait déjà une forte diminution de la contribution des fonctionnaires qui n'aurait atteint qu'1,150 milliard de francs, soit seulement 1/4 des recettes dans ce domaine en 1987.

M. Vandenbroucke constate l'évolution favorable de la situation économique générale malgré le krach boursier d'octobre 1987. Il souligne que le surplus d'épargne des sociétés, surplus qui équivaut à la différence entre les liquidités et les sommes consacrées à l'investissement, est encore très important même s'il a tendance à diminuer. Cela implique que le secteur privé dispose d'une importante marge de manoeuvre qui lui permet à tout moment de soutenir l'économie par des investissements nouveaux.

Le graphique fourni par le Ministre du Budget à propos de l'évolution du chômage (publié en annexe au rapport de M. De Roo — Doc. Chambre n° 444/3 — 1988, p. 13) confirme que la diminution effective du

bevestigt dat de effectieve daling van het aantal vergoede volledig werklozen niet noodzakelijk in een parallelle daling van de begrotingscijfers over de werkloosheid resulteert. Het werkgelegenheidsbeleid dient dus noodzakelijkerwijze prioritair te blijven en daarom moet iedere strategie die een vermindering van het begrotingstekort op het oog heeft, in een globaal sociaal en economisch beleid worden bekeken.

Om het tekort te financieren ziet de Regering zich verplicht leningen aan te gaan tegen rentevoeten waartegen het groeitempo van de economie niet opgewassen is, hetgeen enorme rentelasten teweegbrengt die weldra alle andere nuttige uitgaven zullen overtreffen.

De heer Vandembroucke wijst dus op de noodzaak om de overheidsfinanciën te saneren zelfs indien het makro-economisch evenwicht met een begrotingstekort van 7 à 8 % kan worden bereikt.

Dat saneringsbeleid dient zo min mogelijk deflatorisch te zijn. In dat verband wenst de heer Vandembroucke dat, als de regering besparingen in de overheidsuitgaven overweegt, zij er telkens aan denkt de vraag te steunen en zelfs te stimuleren. Dit betreft met name de belastinghervorming, de overheidsinvesteringen en het interprofessioneel akkoord dat de mogelijkheid zou moeten bieden om banen te creëren.

De heer Vandembroucke wenst ten slotte drie vraagstukken aan te snijden die in rechtstreeks verband staan met de discussie over de begroting 1988.

Wat de belastinghervorming betreft onderschrijft het lid de stelling van professor Vuchelen, die bevestigt dat de enige echte strijd die op het hervormingsfront moet worden geleverd die is waardoor de belastingtarieven worden verlaagd terwijl de belastbare grondslag wordt uitgebreid, maar dat de slechte methode erin bestaat de tarieven te verhogen en de belastbare grondslag te verminderen door de vrijstellingen en de mogelijkheden tot belastingaftrek te vergroten.

De heer Vandembroucke is overtuigd van de mogelijkheid om de begrotingsuitgaven met 45 à 55 miljard te verminderen conform het bepaalde in het regeerakkoord; een en ander zou vervolgens de mogelijkheid bieden de decumul van inkomsten van de echtgenoten te realiseren, de belastingvrije minima te verhogen en de tarieven te doen dalen. Hoe dan ook, iedere vermindering van de belastingdruk moet uit een boekhoudkundig oogpunt een neutrale operatie blijven.

Anderzijds constateert de heer Vandembroucke met tegenzin de noodzakelijkheid om de herfschikking van de overheidsschuld voort te zetten, wil men voorkomen dat het netto te financieren saldo nog eens met 20 à 30 miljard frank de hoogte ingaat. Op dat gebied wenst hij een substantiële inspanning van de banksector.

Ten slotte wil hij de verwijten relativiseren die aan Minister Busquin werden toegestuurd. De boni en

nombre de chômeurs complets indemnisés n'entraîne pas forcément une diminution parallèle des chiffres budgétaires du chômage. La politique de l'emploi doit donc nécessairement demeurer une priorité. C'est pourquoi toute stratégie visant la réduction du déficit budgétaire doit s'intégrer dans une politique sociale et économique globale.

Pour financer le déficit, le Gouvernement se voit obligé de contracter des emprunts à un taux qui dépasse le rythme de croissance de l'économie, ce qui entraîne d'énormes charges d'intérêts qui supplantent bientôt toutes les autres dépenses utiles.

M. Vandembroucke insiste donc sur la nécessité d'assainir les finances publiques même si l'équilibre macroéconomique peut être atteint avec un déficit budgétaire de 7 à 8 %.

Cette politique d'assainissement doit être aussi peu déflatoire que possible. A ce propos, M. Vandembroucke souhaite que lorsque le gouvernement envisage des économies dans les dépenses publiques, il prévoit à chaque fois de soutenir et même de stimuler la demande. Cela concerne notamment la réforme fiscale, les investissements publics et l'accord interprofessionnel qui devrait permettre de créer de l'emploi.

M. Vandembroucke souhaite enfin aborder trois problèmes en rapport direct avec la discussion du budget 1988.

En ce qui concerne la réforme fiscale, l'intervenant se rallie au professeur Vuchelen qui affirme que le seul vrai combat en matière de réforme est celui qui diminue les tarifs tout en élargissant la base imposable alors que le mauvais combat est celui qui augmente les tarifs et diminue la base imposable en multipliant les dispenses et les possibilités de déduction fiscale.

M. Vandembroucke est convaincu qu'il est possible de diminuer les dépenses fiscales de 45 à 55 milliards, comme prévu dans l'accord de gouvernement, ce qui devrait permettre ensuite de réaliser le décumul des revenus des époux, de relever les minima exemptés d'impôts et d'abaisser les tarifs. Quoi qu'il en soit, toute diminution de la pression fiscale doit rester une opération neutre du point de vue budgétaire.

D'autre part, le membre constate à contrecœur la nécessité de poursuivre le rééchelonnement de la dette publique si l'on veut éviter que le solde net à financer n'augmente de 20 à 30 milliards de francs. Dans ce domaine, il souhaite un effort substantiel du secteur bancaire.

Enfin, il estime devoir relativiser les reproches faits au Ministre Busquin. Les boni et mali des

mali van de onderscheiden sectoren van de sociale zekerheid kunnen elkaar immers compenseren.

Volgens spreker kan een dergelijke globalisering van de overschotten en de tekorten in deze crisistijden worden verantwoord, maar zulks houdt dan weer het gevaar in dat een structureel probleem dat specifiek is voor één enkele sector, uitgebreid wordt tot andere sectoren.

Zo zijn de uitgaven voor geneeskundige verzorging in acht jaar tijds op een abnormale manier met 100 miljard frank gestegen. De sanering van de sociale zekerheid brengt mede dat die stijging van de uitgaven werd gecompenseerd door bestaande overschotten in andere bloeiende sectoren, hetgeen aldus een verhoging van bepaalde sociale uitkeringen heeft verhinderd.

Een dergelijke globalisering is dus als werkmethode verantwoord, op voorwaarde dat zij niet dient om structurele problemen te verbergen, die in bepaalde sectoren een tekort teweegbrengen.

Tot besluit herinnert de heer Vandembroucke eraan dat de sanering van de overheidsfinanciën maar weinig deflatoire effecten mag hebben en zo evenwichtig en zo sociaal mogelijk moet worden aangepakt. Volgens hem vormt het regeerakkoord een stevige basis voor een dergelijk beleid.

*
* *

De heer Van Rompuy wijst erop dat de sanering van de begroting een werk van lange adem is, waarmee alle regeringen in de loop van de volgende jaren zullen worden geconfronteerd.

In antwoord op een vraag van de heer Vandembroucke legt spreker de nadruk op de vooruitgang die sinds 1984 op het stuk van de tewerkstelling in de privé-sector werd geboekt en die ruimschoots de daling compenseert van de werkgelegenheid in de overheidssector.

Uit een studie van de Nationale Bank blijkt immers dat tussen 1984 en 1987 62.000 betrekkingen werden gecreëerd; dat aantal bedroeg 14 000 in 1987, en men verwacht 40 000 nieuwe banen in 1988.

Anderzijds blijkt uit een studie van de Kredietbank dat het arbeidsvolume tussen 1983 en 1987 met 0,1 % is gestegen dank zij de herverdeling van de arbeid; dat volume was tussen 1979 en 1983 met 1,7 % gedaald.

Er bestaat derhalve geen fundamentele tegenstelling tussen de sanering van de overheidsfinanciën en een positief beleid van werkverschaffing.

De heer Van Rompuy herinnert er eveneens aan dat het stopzetten van het sneeuwbaaleffect in verband met de rijksschuld één van de grote punten van zorg van de CVP-fractie is, ook al is het niet mogelijk voor de verwezenlijking van die doelstelling een precieze datum voorop te stellen, aangezien het hier om een omvangrijke en moeilijke opdracht gaat.

différents secteurs de la sécurité sociale peuvent en effet se compenser.

Selon l'intervenant, une telle globalisation des surplus et des déficits peut se justifier en ces temps de crise bien que le danger existe alors de transférer un problème structurel propre à un seul domaine dans d'autres secteurs.

Ainsi, en 8 ans, les dépenses dans le secteur des soins de santé ont augmenté de manière anormale de 100 milliards de francs. L'assainissement de la sécurité sociale conduit à compenser cette augmentation des dépenses par les excédents existant dans d'autres secteurs plus florissants empêchant de cette façon l'augmentation de certaines allocations sociales.

Une telle globalisation est donc justifiée comme méthode pour autant qu'elle ne serve pas à dissimuler l'existence de problèmes structurels propres à créer des déficits dans des secteurs déterminés.

En conclusion, M. Vandembroucke rappelle que l'assainissement des finances publiques ne peut avoir que peu d'effets déflatatoires et doit être aussi équilibré et social que possible. Il voit dans l'accord gouvernemental une base solide pour une telle entreprise.

*
* *

M. Van Rompuy souligne que l'assainissement budgétaire est une opération de longue haleine à laquelle tous les gouvernements devront faire face au cours des prochaines années.

En réponse à M. Vandembroucke, l'intervenant souligne les progrès réalisés en matière d'emploi depuis 1984 dans le secteur privé et qui compensent largement la perte d'emplois dans le secteur public.

En effet, une étude de la Banque Nationale fait état de la création de 62 000 emplois entre 1984 et 1987, de 14 000 emplois en 1987 et prévoit 40 000 nouveaux emplois pour 1988.

Une étude de la Kredietbank constate, d'autre part, une augmentation de 0,1 % du volume de travail entre 1983 et 1987, grâce à la redistribution du temps de travail, alors que ce volume de travail avait diminué de 1,7 % de 1979 à 1983.

Il n'existe donc pas d'opposition fondamentale entre l'assainissement des finances publiques et une politique de l'emploi positive.

M. Van Rompuy rappelle également que réduire l'effet boule de neige de la dette publique est une des grandes préoccupations du groupe CVP, même s'il est impossible de fixer une date précise pour la réalisation de cet objectif compte tenu de l'ampleur et de la difficulté d'une telle entreprise.

Spreker verwijst naar de studie van Dirk Peeters, « De beheersing van de rentelastendynamiek en de ijzeren driehoek tussen rentevoet, groeivoet en overheidstekort » (bijdrage tot de studiedag « De Belgische Rijksbegroting 1988 », georganiseerd door het Belgisch Instituut voor de Openbare Financiën op 23 oktober 1987).

Om het sneeuwbaaleffect inzake de Rijksschuld stop te zetten moet het begrotingstekort volgens hem beperkt worden tot 4 % van het BNP, wat neerkomt op een netto-daling van de uitgaven met 200 miljard.

Nu voorzag het Sint-Anna-plan enkel in een daling van de uitgaven met 2,7 % van het BNP. Voegt men bij die cijfers, zoals de PVV voorstelt, een niet-gecompenseerde belastingverlaging van 50 miljard, dan zouden 250 miljard besparingen moeten worden doorgevoerd, dit is 5 % van het BNP, wat gelijk staat met een dubbel Sint-Anna-plan.

De heer Van Rompuy is het met de heer Vandebroucke erover eens dat het door de studiegroep Maldague voorgestelde cijfer van 56 miljard voor de aanvullende kredieten met de werkelijkheid overeenstemt.

Globaal genomen is de stijging van het begrotingstekort dus niet te wijten aan de laxistische houding van de nieuwe bewindsploeg, maar zij is de juiste weergave van de begrotingstoestand zoals die reeds vroeger bestond.

De heer Van Rompuy hoopt dat in 1988 nog een inspanning wordt gedaan om 20 miljard te saneren.

In verband met de controverse die is ontstaan omtrent de raming van het tekort op de overheidsfinanciën, die heel wat pessimistischer is dan de raming door het Bestuur van de Schatkist, geeft de heer Van Rompuy toe dat de begrotingsvooruitzichten en de ramingen van de Schatkist inderdaad verschillen. Toch legt hij de nadruk op het feit dat de gunstige resultaten die in het begin van 1988 behaald werden, ruimschoots werden beïnvloed door het stelsel van de voorlopige kredieten, waardoor de uitgaven beperkt worden tot het niveau van 1987.

Bovendien moet bij de raming van de begroting eveneens rekening worden gehouden met de reeds in 1988 toegekende bijkomende kredieten.

Ten slotte zou de stijging van de lopende netto-fiscale uitgaven in 1988 praktisch worden tenietgedaan door de niet-fiscale ontvangsten. Het spreekt dus vanzelf dat de ramingen van de Schatkist moeten worden genuanceerd.

Het optimisme dat de vorige regering aan de dag heeft gelegd in verband met de daling van het begrotingstekort voor 1987, is al evenmin verantwoord. De globale vermindering van het tekort in 1987 bedroeg immers wel 125 miljard, maar daarvan was slechts een bedrag van 50 miljard het gevolg van eigenlijke structurele besparingen; de 75 andere miljard spruiten voort uit andere factoren, zoals de consolidatie van de rijksschuld of de stijging van de fiscale ontvangsten.

L'intervenant se réfère à l'étude de Dirk Pieters, « De Beheersing van de rentelastendynamiek en de ijzeren driehoek tussen rentevoet, groeivoet en overheidstekort » (contribution à la journée d'études organisée par l'Institut Belge des Finances Publiques sur le budget de l'Etat belge 1988 le 23 octobre 1987).

Pour casser l'effet boule de neige de la dette publique, il faudrait, selon lui, ramener le déficit budgétaire à 4 % du PNB, ce qui équivaldrait à une diminution nette des dépenses de 200 milliards.

Or, le Plan de Val-Duchesse prévoyait seulement une réduction des dépenses de 2,7 % du PNB. Si l'on ajoute aux chiffres précédents, comme le propose le PVV, une diminution d'impôts non couverte de 50 milliards, il faudrait prévoir 250 milliards d'économies, soit 5 % du PNB, l'équivalent de deux plans de Val-Duchesse.

Tout comme M. Vandebroucke, M. Van Rompuy fait remarquer que le chiffre de 56 milliards avancé par le groupe d'étude Maldague en matière de crédits supplémentaires correspond bien à la réalité.

Globalement, l'augmentation du déficit n'est donc pas due au laxisme de la nouvelle équipe gouvernementale mais elle est le reflet exact de la situation budgétaire telle qu'elle existait déjà auparavant.

M. Van Rompuy souhaite encore réaliser en 1988 un effort d'assainissement de 20 milliards.

Quant à la controverse autour des prévisions de déficit des finances publiques nettement plus pessimistes que les prévisions de l'administration de la Trésorerie, M. Van Rompuy concède effectivement que les prévisions budgétaires et les prévisions de la Trésorerie divergent. Mais il insiste sur le fait que les résultats favorables du début de 1988 ont été largement influencés par le régime des crédits provisoires qui limite les dépenses au niveau de 1987.

De plus, il faut encore tenir compte, dans l'évaluation du budget, des crédits supplémentaires déjà accordés en 1988.

Enfin, l'augmentation des recettes fiscales courantes nettes en 1988 devrait être pratiquement annulée par la diminution des recettes non fiscales. Il est donc évident que les prévisions de la Trésorerie doivent être nuancées.

L'optimisme affiché par le précédent gouvernement suite à la réduction du déficit budgétaire en 1987 n'est pas plus justifié. En effet, si la réduction globale du déficit a atteint 125 milliards de francs en 1987, seuls 50 milliards représentaient de véritables économies structurelles, les 75 autres milliards étant la conséquence d'autres facteurs, tels la consolidation de la dette publique ou l'augmentation de recettes fiscales.

In begrotingsaangelegenheden raadt de CVP-fractie dan ook aan zeer omzichtig te werk te gaan en zij waarschuwt voor de nieuwe stijging van de rentetarieven die op de topontmoeting te Toronto aangekondigd werd en die de uitgaven opnieuw zou doen stijgen.

Ook de heer Van Rompuy merkt op dat de fiscale hervorming, budgettair gezien, een blanco operatie moet blijven en zeker gepaard moet gaan met interne compensaties.

Ten slotte herinnert hij eraan dat met de sanering van de overheidsfinanciën in 1982 een aanvang werd genomen. Zo werd het globale begrotingstekort tussen 1982 en 1987 met 7 % verminderd in vergelijking met het BNP. Alleen Denemarken deed beter. De saneringsinspanningen moeten derhalve worden voortgezet teneinde op kortere of langere termijn het sneeuwbaaleffect van de overheidsschuld te kunnen stabiliseren.

ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING

De Minister stelt vooreerst vast dat de analyse van de budgettaire situatie op objectieve wijze dient te geschieden. Hij betreurt in dit verband dat niet steeds het onderscheid wordt gemaakt tussen de raming van het netto-te-financieren saldo op begrotingsbasis enerzijds en het netto-te-financieren saldo op kasbasis anderzijds.

Tijdens de begrotingscontrole van maart 1988 stond de vorige regering bijkredieten toe voor een globaal bedrag van 32,4 miljard frank en werden aanvragen voor bijkredieten voor een globaal bedrag van 17 miljard frank onbeslist gelaten.

De Minister benadrukt in dit verband dat de vorige regering hoegenaamd niet besloten had deze aanvragen te verwerpen; zij had gewoonweg nog geen beslissing genomen!

Van deze 17 miljard heeft de nieuwe regering bij de begrotingscontrole van juni 1988 5,7 miljard frank aanvaard. De rest werd definitief verworpen.

De Minister meent dat deze aanvaarde bijkredieten ten bedrage van 5,7 miljard samen met de op 16 juni 1988 door de Ministerraad besliste bijkredieten (19,1 miljard frank) best de vergelijking kunnen doorstaan met de thesaurievoorschotten ten bedrage van 15 miljard frank die de vorige regering heeft toegestaan.

Ervaringen uit het verleden wijzen uit dat voor bepaalde uitgavenposten de werkelijke uitgaven steevast de ramingen overtreffen. Dit kan te wijten zijn aan de gebruikte ramingsmethode, doch heeft wellicht meer te maken met bestaande wettelijke structuren (onder meer het niet gelden van het principe van de specificiteit der begrotingsuitgaven in hoofde van parastatale instellingen).

En matière budgétaire, le groupe CVP conseille donc une grande prudence et met en garde contre une nouvelle augmentation des taux d'intérêt annoncée au cours du sommet de Toronto, ce qui entraînerait une nouvelle augmentation des dépenses.

A son tour, Mr. Van Rompuy observe que la réforme fiscale doit demeurer une opération budgétaire neutre et doit nécessairement aller de pair avec des compensations internes.

Enfin, il rappelle que l'assainissement des finances publiques fut entrepris dès 1982. Ainsi, de 1982 à 1987, le déficit global a diminué de 7 % par rapport au PNB. Seul le Danemark a fait mieux. L'effort d'assainissement doit donc être poursuivi afin de stabiliser à plus ou moins longue échéance l'effet boule de neige de la dette publique.

REPONSES DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET

Le Ministre constate tout d'abord que la situation budgétaire doit être analysée de manière objective.

Il regrette à cet égard que l'on ne fasse pas toujours la distinction entre, d'une part, l'estimation du solde net à financer sur base budgétaire et, d'autre part, le solde net à financer sur base de caisse.

Au cours du contrôle budgétaire de mars 1988, le Gouvernement précédent a accordé des crédits supplémentaires d'un montant global de 32,4 milliards de francs, tandis qu'il laissait en suspens des demandes de crédits supplémentaires représentant un montant global de 17 milliards de francs.

Le Ministre souligne à cet égard que le Gouvernement précédent n'avait absolument pas décidé de rejeter ces demandes, mais qu'il ne s'était simplement pas encore prononcé.

Sur ces 17 milliards, le nouveau Gouvernement a accepté 5,7 milliards de francs lors du contrôle budgétaire de juin 1988. Le reste a été définitivement rejeté.

Le Ministre estime que ces crédits supplémentaires de 5,7 milliards de francs qui ont été acceptés, ajoutés aux crédits supplémentaires accordés par le Conseil des ministres le 16 juin 1988 (19,1 milliards de francs) ne sont pas excessifs comparés aux 15 milliards de francs d'avances de trésorerie que le précédent Gouvernement a accordés.

L'expérience nous apprend que pour certains postes de dépenses, les dépenses réelles dépassent toujours les estimations. Cela peut être dû à la méthode d'estimation employée, mais sans doute plus encore à certaines structures légales (par exemple la non-application du principe de la spécificité des dépenses budgétaires en ce qui concerne les organismes parastataux).

De Minister benadrukt dat de nieuwe regering op heden nog geen beleidsopties in de begrotingscijfers heeft gelegd. Zij had daar overigens materieel gesproken de tijd niet voor. Alleen werd gepoogd de juiste budgettaire toestand vast te stellen.

Aan de heer de Donnée antwoordt de Minister dat hij er tot bewijs van tegendeel van uitgaat dat de verschillen tussen de in de Algemene Toelichting 1988 vermelde cijfers enerzijds en de initiële begrotingsvoorstellen van de departementen anderzijds begrepen zijn in de door de vorige regering naar aanleiding van de begrotingscontrole van maart 1988 vastgestelde cijfers.

De herbudgettering van de uitgaven van het Wegenfonds en van de Regie der Gebouwen werd door de vorige regering weliswaar in uitzicht gesteld, doch nooit gerealiseerd.

In de cijfers van de nieuwe regering (cijfers opgesteld in de hypothese van ongewijzigd beleid) wordt dan ook met deze louter intentionele herbudgettering geen rekening gehouden.

Dit is echter wel het geval met de thesaurieverrichtingen waarvoor trouwens het cijfer van de vorige regering (3,7 miljard frank) werd overgenomen. Het door de heer de Donnée naar voor geschoven bedrag (14,9 miljard frank) stemt niet overeen met het cijfer van het Bestuur van de Thesaurie.

Wellicht berust het op een macro-economische schatting. De nieuwe regering heeft op heden geen nieuwe schatkistverrichtingen gedaan. De vraag naar de omvang van de te verrichten bruto-besparingen die vereist zullen zijn voor het bereiken van een netto-te-financieren saldo van 7 % van het BNP in 1989 vereist een genuanceerd antwoord. Aan de hand van het verschil tussen de geraamde ontvangsten voor 1989 enerzijds en de initiële uitgaven voor 1988 anderzijds zal moeten worden uitgemaakt of en in welke mate, de uitgaven voor 1989 lager zullen moeten liggen dan in de begroting 1988.

De reële inschatting van zowel het BNP als de inkomsten voor 1989 is daarbij van kapitaal belang.

De Minister hoopt dat alle uitgavenbegrotingen voor 1988 zo spoedig mogelijk zullen worden ingediend.

Volgens een recente (helaas nog niet gepubliceerde) studie van de Nationale Bank zal het sneeuwbaaleffect in de overheidsschuld in 1992 worden doorbroken, tenminste indien de in het regeerakkoord van 10 mei 1988 vervatte hypothesen (netto-te-financieren saldo van 7 % van het BNP in 1989; ongewijzigd volume der overheidsuitgaven in reële termen tussen 1989 en 1992; bevrozing van het tekort in nominale termen tijdens dezelfde periode) worden gerealiseerd.

*
* *

De heer Verhofstadt betwist deze stelling. Naar zijn oordeel overschat de nieuwe regering bij deze

Le Ministre souligne que le nouveau Gouvernement n'a jusqu'à présent traduit aucune option politique dans les chiffres budgétaires. Il n'en a d'ailleurs matériellement pas eu le temps. Il s'est borné à tenter de déterminer la situation budgétaire exacte.

Le Ministre répond à M. de Donnée que jusqu'à preuve du contraire, il considère que les différences entre les chiffres mentionnés dans l'Exposé général 1988 et les propositions budgétaires initiales des départements sont comprises dans les chiffres arrêtés par le gouvernement précédent à l'occasion du contrôle budgétaire de mars 1988.

S'il est vrai que la rebudgétisation des dépenses du Fonds des routes et de la Régie des bâtiments a été envisagée par le gouvernement précédent, elle n'a toutefois jamais été réalisée.

Les chiffres du nouveau gouvernement (à politique inchangée) ne tiennent dès lors pas compte de cette rebudgétisation qui n'a jamais dépassé le stade de l'intention.

Il a toutefois bien été tenu compte des opérations de trésorerie, le nouveau gouvernement ayant à cet égard repris le chiffre de son prédécesseur (3,7 milliards de francs). Le montant avancé par M. de Donnée (14,9 milliards de francs) ne correspond pas au chiffre communiqué par l'Administration de la Trésorerie.

Ce montant est sans doute basé sur une estimation macro-économique. Jusqu'à présent, le nouveau Gouvernement n'a pas effectué de nouvelles opérations de trésorerie. La question relative au montant des économies brutes qui devront être réalisées pour ramener le solde net à financer à 7 % du PNB en 1989 demande une réponse nuancée. C'est en fonction de la différence entre les recettes prévues pour 1989 et les dépenses initiales pour 1988 qu'il faudra déterminer si, et dans quelle mesure, il y aura lieu de réduire les dépenses pour 1989 par rapport à 1988.

À cet égard, l'estimation réelle tant du PNB que des recettes pour 1989 revêt une importance capitale.

Le Ministre espère que tous les budgets de dépenses pour 1988 seront déposés rapidement.

Selon une étude récente (mais non encore publiée) de la Banque nationale, il sera mis fin à l'effet cumulatif de la dette publique en 1992, du moins si les hypothèses contenues dans l'accord de gouvernement du 10 mai 1988 se réalisent (solde net à financer de 7 % du PNB en 1989; maintien du volume des dépenses publiques en termes réels entre 1989 et 1992; gel du déficit en termes nominaux pendant la même période).

*
* *

M. Verhofstadt conteste cette thèse. Il estime que le nouveau Gouvernement surestime la croissance en

berekening de groei in volume van het BNP. De OESO houdt het momenteel bij 1,75 %.

*
* *

De Minister herhaalt dat de regering voor de begroting 1988 uitgaat van een reële groei van 1,9 % in volume van het BNP en van een BNP-deflator van 1,8 %. Mochten deze indicatoren inderdaad lager uitvallen dan zal het sneeuwbaaleffect van de overheids-schuld pas enkele jaren later tot staan kunnen worden gebracht.

Met betrekking tot de maatregelen vervat in het Sint-Annaplan (van 23 mei 1986) verklaart de Minister dat eerstdaags een werkgroep samenkomt om de evolutie van de verschillende maatregelen te actualiseren, vertrekkende van de evaluatie van de begrotingscontrole van maart 1988.

De Regering heeft op heden nog geen enkele bijkomende besparingsmaatregel getroffen.

De vraag van de heer Vandenbroucke betreffende de aanwending van de opbrengst van de solidariteitsbijdrage kan worden beantwoord als volgt :

de initiële begroting 1988 voorzag in de afschaffing van deze bijdrage en vermeldde dus ook geen kredieten hiervoor. Sedertdien werd besloten de bijdrage te behouden in gewijzigde vorm, doch het uitvoeringsbesluit betreffende de overdracht van deze middelen naar het RVA - budget is tot op heden niet getroffen. In afwachting heeft de RVA bijgevolg een bijkrediet van dezelfde omvang ontvangen. Dit krediet wordt geannuleerd zodra het betreffende besluit rechtsgeldig wordt; de principiële beslissing tot overdracht is reeds door de regering goedgekeurd. Bijkomend kan worden gezegd dat het hier gaat om een bedrag van 1974 miljoen frank. Het door de heer Vandenbroucke vermelde bedrag van 1150 miljoen frank betreft het deel van de opbrengst van 1987 dat nog in 1988 werd geïnd.

Aan de heer De Vlieghe antwoordt de Minister dat de rijksschuld is blijven stijgen, ondanks de daling van de rentevoeten. Hij stipt hierbij aan dat de daling van de rentevoeten enkel, en dan nog met vertraging, invloed heeft op de vlottende schuld. Daarenboven lijkt de rentevoet zich thans veeleer te stabiliseren.

Op begrotingsbasis ziet het netto-te-financieren saldo voor 1988 (na begrotingscontrole) eruit als volgt :

(in miljarden frank)	
ONTVANGSTEN :	1490,9
UITGAVEN :	1953,4
	- 462,5
SCHATKISTVERRICHTINGEN :	- 3,7
(raming van de vorige regering)	
NETTO-TE-FINANCIEREN SALDO	- 466,2

volume du PNB, que l'OCDE évalue toujours à 1,75 %.

*
* *

Le Ministre rappelle que pour le budget 1988, le Gouvernement se base sur une croissance réelle de 1,9 % en volume du PNB et sur un déflateur du PNB de 1,8 %. Si ces chiffres s'avéraient inférieurs, la rupture de l'effet cumulatif de la dette publique serait retardée de quelques années.

En ce qui concerne les mesures prévues par le plan de Val-Duchesse (du 23 mai 1986), le Ministre déclare qu'un groupe de travail se réunira sous peu afin d'actualiser les différentes mesures au départ de l'évaluation du contrôle budgétaire de mars 1988.

Le Gouvernement n'a jusqu'à présent encore pris aucune mesure d'économie supplémentaire.

Il peut être répondu de la manière suivante à la question de M. Vandenbroucke concernant l'affectation du produit de la cotisation de solidarité : comme le budget initial pour 1988 prévoyait la suppression de cette cotisation, aucun crédit n'y avait été inscrit à ce titre. Il a été décidé depuis de maintenir cette cotisation en la modifiant, mais l'arrêté d'exécution relatif au transfert de ces moyens au budget de l'ONE n'a pas encore été pris à ce jour. L'ONE s'est donc vu accorder provisoirement un crédit supplémentaire d'un montant équivalent. Ce crédit sera annulé dès que l'arrêté en question acquerra force de loi, la décision de principe de procéder au transfert ayant déjà été approuvée par le Gouvernement. On peut ajouter qu'il s'agit en l'occurrence d'un montant de 1974 millions de francs. Le montant de 1150 millions de francs qui a été mentionné par M. Vandenbroucke correspond à la partie du produit de 1987 qui a encore été perçue en 1988.

Le Ministre répond à M. De Vlieghe que la dette publique a continué à augmenter, malgré la baisse des taux d'intérêt. Il précise à ce sujet que la baisse des taux d'intérêt n'a d'incidence que sur la dette flottante et que cette incidence est en outre différée dans le temps. Il semble en outre qu'à l'heure actuelle, les taux d'intérêt aient plutôt tendance à se stabiliser.

D'un point de vue budgétaire, le solde net à financer pour 1988 (après le contrôle budgétaire) se présente comme suit :

(En milliards de francs)	
RECETTES :	1490,9
DEPENSES :	1953,4
	- 462,5
OPERATIONS DE TRESORERIE :	- 3,7
(estimation du précédent gouvernement)	
SOLDE NET A FINANCER	- 466,2

De Minister verstrekt een nota betreffende het verschil tussen de thesaurievoorzichten en de begrotingsvoorzichten (zie bijlage)

In feite weerspiegelen de kasuitgaven tijdens de eerste vijf maanden van 1988 geenszins het werkelijke uitgavenritme van de begroting 1988 waarmee rekening wordt gehouden in de Algemene Toelichting.

Dit zal voor gevolg hebben dat veel ordonnances pas einde 1988 of begin 1989 zullen plaats vinden.

Deze situatie heeft echter het voordeel dat ze de manoeuvreerruimte van de regering voor 1989 vergroot.

*
* *

De heer Verhofstadt meent dat ook het feit dat er minder betalingen op voorgaande jaren werden verricht de resultaten op kasbasis gunstig heeft beïnvloed.

*
* *

De Minister van Begroting zal dit laten onderzoeken.

ANTWOORDEN VAN DE MINISTER VAN FINANCIEN

1. *Economische context : dollarkoers* (Vraag van de heer Kubla)

In de meest recente hypothesen van het Ministerie van Economische Zaken zowel als van de Commissie van de Europese Gemeenschappen (economische begrotingen van mei-juni 1988) wordt uitgegaan van een stabilisatie van de dollar in 1988 en een gemiddelde prijs op jaarbasis in de buurt van 34,8 of 34,9 BEF. Al enkele weken fleurde die notering weliswaar lichtjes op ingevolge een stijging van de rentetarieven in de Verenigde Staten en het behoorlijke resultaat van de Amerikaanse handelsbalans de jongste twee maanden. De toekomstige ontwikkeling van de dollar hangt echter in hoge mate af van de vraag of het herstel duurzaam zal blijken — wat nog te bezien valt — en van de ontwikkeling van de internationale rentever verschillen, die wel eens door het recente optrekken van het rentepercentage in Duitsland en het Verenigd Koninkrijk zouden kunnen worden beïnvloed. Op grond van dat alles, en onvermijdelijke korte termijn schommelingen niet te na gesproken, blijft een stabilisatie van de gemiddelde dollarkoers in 1988 de meest voor de hand liggende hypothese.

Le Ministre fournit une note concernant la différence entre les prévisions de trésorerie et les prévisions budgétaires (voir annexe).

Les décaissements effectués au cours des cinq premiers mois de 1988 ne reflètent en fait nullement le rythme réel des dépenses du budget de 1988 dont il a été tenu compte dans l'Exposé général.

Nombre d'ordonnancements ne seront dès lors effectués que fin 1988 ou début 1989.

Cette situation présente cependant l'avantage d'accroître la marge de manoeuvre du Gouvernement pour 1989.

*
* *

M. Verhofstadt estime également que le fait que moins de paiements ont été effectués sur les années précédentes a eu une incidence favorable sur les résultats de trésorerie.

*
* *

Le Ministre du Budget fera examiner ce point.

REPONSES DU MINISTRE DES FINANCES

1. *Le contexte économique : le cours du dollar* (Question de M. Kubla)

Les hypothèses techniques les plus récentes retenues tant par le Ministère des Affaires Economiques que par la Commission des Communautés européennes (budgets économiques de mai-juin 1988) sont celles d'une stabilisation du dollar en 1988 et en moyenne annuelle aux alentours de 34,8 ou 34,9 F.B. Certes, depuis plusieurs semaines, ce cours s'est établi modérément en hausse suite à une certaine remontée des taux d'intérêts aux Etats-Unis et aux bons résultats de la balance commerciale américaine des deux derniers mois. L'évolution ultérieure du dollar reste cependant tributaire de la consolidation du redressement commercial, qui reste à vérifier, ainsi que de l'évolution du différentiel international des taux d'intérêts, qui pourrait être affecté par le relèvement récent des taux en Allemagne et au Royaume-Uni. Dans ces conditions, et au-delà d'inévitables fluctuations de court terme, l'hypothèse de stabilisation en moyenne du cours du dollar en 1988 reste la plus plausible.

2. *Zijn de fiscale ontvangsten voor 1988 niet te voorzichtig geraamd, gelet op de resultaten na 5 maanden ?*

(Vraag van de heer Vandenbroucke)

De fiscale ontvangsten liggen inderdaad na 5 maanden 5,3 % hoger dan de ontvangsten gedurende de overeenstemmende periode van 1987. Het zou echter zeer onvoorzichtig zijn dit stijgingspercentage door te trekken voor het hele jaar.

1° De B.T.W.-ontvangsten liggen na 5 maanden in 1988 8,4 % hoger dan verleden jaar, wat te danken is aan :

- het autosalon (februari 1988). Het effect van deze piek in de verkoop van auto's zal geleidelijk afnemen.
- de B.T.W. op de bouw. De bouwsector genoot van een zeer zachte winter. Bovendien was de bouwsector tijdens de eerste helft van 1987 zwak en nu daarentegen zeer expansief. De stijging van de B.T.W.-ontvangsten op de nieuwbouw zal geleidelijk afnemen.

2° De inkomsten uit registratierechten liggen na 5 maanden 9,8 % hoger dan verleden jaar, als gevolg van de toename van de verkoop van bestaande woningen en kantoorruimten. Het is twijfelachtig of deze hoogconjunctuur het hele jaar zal aanhouden.

3° De voorafbetalingen lagen in april 1988 (73,5 miljard) 8 miljard hoger dan in april 1987. Hier speelt ongetwijfeld een anticipatie waardoor de voorafbetalingen in juli-september-december waarschijnlijk lager zullen liggen dan oorspronkelijk geraamd.

4° Er is een eenmalige storting geweest in maart 1988 door de NMBS van bedrijfsvoorheffing ten bedrage van 5 miljard. Deze had normaal moeten betaald zijn in 1987.

Al deze factoren hebben de fiscale ontvangsten gedurende de eerste maanden van 1988 gunstig beïnvloed doch zullen in de komende maanden afzakken of niet meer spelen. Vandaar dat de raming van de fiscale ontvangsten, zoals geamendeerd door de Regering, dient te worden behouden. Eventueel kan er een kleine meerwaarde zijn.

3. *Verhoging van de opbrengst van de verkeersbelasting met 3 170 miljoen frank verleken bij de ingediende begroting*
(Vraag van de heer Kubla bij amendement n° 10)

Deze stijging is het gevolg van het besluit van de regering om in 1988 geen toepassing te geven aan het autowegenvignet waartoe de vorige regering had besloten. Volgens dat besluit moest het gedeelte van het

2. *Eu égard aux résultats après cinq mois, les recettes fiscales pour 1988 n'ont-elles pas été évaluées avec une trop grande prudence ?*

(Question de M. Vandenbroucke)

Après cinq mois, les recettes fiscales sont en effet supérieures de 5,3 % à celles de la période correspondante de 1987. Il serait toutefois très imprudent d'extrapoler en appliquant ce pourcentage à l'ensemble de l'année.

1° Après les cinq premiers mois de 1988, les recettes de T.V.A. dépassent de 8,4 % celles de l'an passé. Cet accroissement résulte :

- du salon de l'automobile (février 1988). L'incidence de cette pointe dans la vente des voitures diminuera progressivement;
- des rentrées T.V.A. dans le secteur de la construction. Celui-ci a bénéficié d'un hiver très doux. En outre, ce secteur, très peu actif durant la première moitié de 1987, connaît actuellement une forte expansion. L'augmentation des recettes de la T.V.A. perçue sur les nouvelles constructions diminuera progressivement.

2° Les recettes en matière de droits d'enregistrement sont, après 5 mois, supérieures de 9,8 % à ce qu'elles étaient l'an passé, suite à l'augmentation des ventes d'habitations et de bureaux existants. Il est douteux que cette haute conjoncture se maintienne toute l'année.

3° En avril 1988, le montant des versements anticipés (73,5 milliards) dépassait de 8 milliards le niveau atteint en avril 1987. Il faut assurément tenir compte en l'espèce d'une certaine anticipation qui aura probablement pour conséquence que le total des versements anticipés qui seront effectués en juillet, en septembre et en décembre sera inférieur aux prévisions.

4° La SNCB a versé en une fois, en mars 1988, un montant de 5 milliards de francs à titre de précompte professionnel. Il s'agit d'un montant qui aurait normalement dû être payé en 1987.

Tous ces facteurs ont eu une incidence favorable sur les recettes fiscales au cours des premiers mois de 1988, mais leurs effets diminueront ou disparaîtront au cours des prochains mois. L'évaluation des recettes fiscales, telle qu'elle a été corrigée par le Gouvernement, doit par conséquent être maintenue. Une légère plus-value pourrait éventuellement se dégager.

3. *Augmentation du produit de la taxe de circulation de 3 170 millions de francs par rapport au budget déposé*

(Question de M. Kubla sur l'amendement n° 10)

Cette augmentation résulte de la décision du Gouvernement de ne pas appliquer en 1988 la vignette autoroutière décidée par l'ancien Gouvernement. Selon cette décision, la part relative à la vignette sur les

autovignet dat betrekking heeft op de in België ingeschreven voertuigen (3,3 miljard), worden toegewezen aan de begroting van het Ministerie van Openbare Werken (Wegenfonds) en kwam het aldus in mindering van de ontvangsten op de Rijksmiddelenbegroting. Gezien de maatregel niet wordt toegepast, worden de overeenkomende ontvangsten opnieuw in de Rijksmiddelenbegroting opgenomen.

4. *Daling van de opbrengst van de niet-verdeelde voorafbetaalde belasting van de loontrekkenden en de niet loontrekkenden (natuurlijke personen en vennootschappen), met 12 miljard*
(Vragen van de heren Kubla en De Vlieghe sur het amendement n° 15)

Dat bedrag werd herzien omdat bij het opmaken van de geamendeerde begroting de opbrengsten voor 1987 al bekend waren en ze 11 miljard onder de aanvankelijke ramingen bleken te liggen.

5. *Daling van de opbrengst van de belasting op het globale inkomen geïnd door middel van kohieren ten laste van de vennootschappen, met 1,1 miljard*
(Vraag van de heer Kubla bij het amendement n° 17)

Deze ontvangst werd verlaagd na een nieuwe raming van de opbrengst der kohieren op grond van de meest recente gegevens. Daardoor werd het geraamde bedrag van de aanvankelijk ingediende begroting verlaagd.

6. *Verhoging van de opbrengst van de bedrijfsvoorheffing ten belope van 5 450 miljoen frank*

(Vraag van de heren Kubla en De Vlieghe in verband met amendement n° 19)

De stijging van de geraamde ontvangsten van de bedrijfsvoorheffing ten opzichte van de ingediende begroting is het gevolg van het feit dat :

- de werkelijke ontvangsten van 1987 iets hoger bleken te liggen dan de begrotingsraming;
- rekening werd gehouden met een achterstallige betaling van 5 miljard aan bedrijfsvoorheffing door de NMBS. Normaal had dat bedrag in december 1987 moeten geïnd worden.

Indien men het verloop van de bedrijfsvoorheffing wil nagaan, verdient het de voorkeur de ontvangsten van 1987 (539 613 miljoen) te vergelijken met de ramingen voor 1988 (557 000 miljoen), wat neerkomt op een stijging met 3,2 %. Indien men de cijfers over de eerste vijf maanden vergelijkt (228 233 miljoen in 1987 en 236 288 miljoen in 1988), komt men tot een

véhicules immatriculés en Belgique (3,3 milliards) devait être affectée au budget du Ministère des Travaux publics (Fonds des Routes) et venait donc en déduction des recettes Voies et Moyens. Du fait de la non application de la mesure, les recettes correspondantes sont réintégrées dans le Budget des Voies et Moyens.

4. *Diminution du produit de l'impôt non ventilé versé par anticipation par les salariés et les non salariés (personnes physiques et sociétés) à concurrence de 12 milliards*
(Questions de MM. Kubla et De Vlieghe sur l'amendement n° 15)

Cette révision est due au fait que lors de l'élaboration du budget amendé les réalisations pour l'année 1987 étaient connues et qu'elles se sont avérées inférieures de 11 milliards aux prévisions initiales.

5. *Diminution du produit de l'impôt sur le revenu global perçu par rôles à charge des sociétés à concurrence de 1,1 milliard*

(Question de M. Kubla sur l'amendement n° 17)

La révision à la baisse de cette recette provient de la réestimation du produit des enrôlements à la lumière des informations les plus récentes; elle se traduit par une révision à la baisse du montant prévu lors du dépôt du budget initial.

6. *Augmentation du produit du précompte professionnel à concurrence de 5 450 millions de francs*

(Question de MM. Kubla et De Vlieghe sur l'amendement n° 19)

La majoration de la prévision des recettes du précompte professionnel par rapport au budget déposé résulte du fait

- que les recettes effectives de 1987 se sont avérées légèrement supérieures à l'estimation budgétaire;
- qu'il a été tenu compte d'un retard de paiement de précompte de 5 milliards par la SNCB. Ce paiement aurait normalement dû être perçu en décembre 1987.

S'il s'agit d'examiner l'évolution du précompte professionnel, il est préférable de comparer les recettes de 1987 (539 613 millions) à celles prévues pour 1988 (557 000 millions), soit une progression prévue de 3,2 %. Si l'on compare les chiffres des cinq premiers mois (228 233 millions en 1987 et 236 288 millions en 1988) on aboutit à une progres-

stijging met 3,5 %, dus iets meer dan de voor het hele jaar verwachte groei.

7. Amendementen van de regering n° 21 tot 29. Zijn die stijgingen het gevolg van stijgingen van de accijnzen ?

(Vraag van de heer Kubla)

Deze correcties steunen op technische herberekeningen van de Administratie. Er zijn geen nieuwe stijgingen van de accijnzen in opgenomen.

8. Daling van de ontvangsten afkomstig van het aandeel van de Staat in de winsten van financiële instellingen ten belope van 7 793 miljoen frank
(Vraag van de heer Kubla bij amendement n° 34)

Deze daling is vooral het gevolg van een herziening van het door de Staat geboekte aandeel in de opbrengst van financiële verrichtingen van de Nationale Bank waarvan de opbrengst meer dan 3 % bedraagt. De oorspronkelijke raming bleek te hoog ingevolge de daling van de rente op middellange termijn die voor 1988 vergeleken bij 1987 verwacht wordt.

9. Verkoop van ecu's

(Vraag van de heer Kubla bij amendement n° 33)

De regering komt de overeenkomst die de vorige regering met de maatschappij MANFRA, TORDELLA and BROOKES (MTB) had gesloten voor de verkoop van Belgische gouden en zilveren ecu's onverkort na. Eind deze maand stopt België met het slaan van munten die bestemd zijn om via die maatschappij te worden verkocht. De Staat is niet van plan de verkoop van ecu's voort te zetten, althans niet in die vorm : de aanmuntings- en verkoopkosten liggen immers hoger dan de kleine winst die kon worden geboekt door de verkoop boven de prijs van het metaal, dat sinds het begin van dit jaar op de markt moet worden gekocht. Het is nochtans niet uitgesloten dat België voor kleine bedragen sommige gouden en zilveren munten voor de internationale markt blijft slaan.

10. De ontwerp-begroting van de rijksschuld geeft een stijging van de rentelast te zien. Hoe is dat in overeenstemming te brengen met de in 1987 en tijdens de jongste maanden vastgestelde daling van de rentevoet ?

(Vraag van de heer De Vlieghere)

De stijging van de rentelast is met name te wijten aan de stijging van de schuld in 1987. Het is wel zo dat de geraamde rentevoet, waarvan uitgegaan werd bij

sion de 3,5 %, légèrement supérieure au taux de croissance prévu pour l'année.

7. Amendements du Gouvernement n° 21 à 29. Ces augmentations sont-elles le résultat de hausses des droits d'accises ?

(Question de M. Kubla)

Ces corrections procèdent de recalculs techniques de l'Administration. Elles n'incorporent pas de hausses nouvelles des droits d'accises.

8. Diminution des recettes provenant de la part de l'Etat dans les bénéfices d'institutions financières à concurrence de 7 793 millions de francs
(Question de M. Kubla sur l'amendement n° 34)

Cette diminution provient surtout d'une révision effectuée dans la part de l'Etat dans les opérations financières de la Banque Nationale dont le produit excède 3 %. L'estimation initiale est apparue comme trop élevée suite à la baisse des taux d'intérêt moyens attendus pour 1988 en comparaison avec 1987.

9. La vente d'Ecus (amendement n° 33)

(Question de M. Kubla)

Le Gouvernement respecte intégralement le contrat conclu par le Gouvernement précédent avec la société MANFRA, TORDELLA and BROOKES (MTB) pour la vente des Ecus belges en or et en argent. A la fin de ce mois, la Belgique aura achevé de produire les pièces destinées à la vente par l'intermédiaire de cette société. Il n'entre pas dans l'intention de l'Etat de poursuivre la vente d'Ecus, du moins sous cette forme car les frais de frappe et de vente dépassent la légère marge à la vente au dessus du prix du métal qui, depuis le début de cette année, doit être acheté sur le marché. Il n'est toutefois pas exclu que, pour des montants limités, la Belgique continue d'émettre certaines pièces en or ou en argent pour le marché international.

10. Le projet de budget de la dette publique indique une augmentation des charges d'intérêt. Est-ce compatible avec la baisse des taux observée en 1987 et ces derniers mois ?

(Question de M. De Vlieghere)

L'augmentation des charges d'intérêt est liée notamment à l'augmentation de la dette en 1987. Il est exact que les hypothèses de taux d'intérêt retenues

de opstelling van de ontwerp-begroting van 1988 verlaagd kan worden. Bij de in maart 1988 uitgevoerde begrotingscontrole werd rekening gehouden met een daling van de rentelast ten belope van 9 miljard. Overeenkomstig de richtlijnen van de Minister van Begroting zullen de nodige aanpassingen in het bijblad worden opgenomen. Men moet niet pessimistisch zijn, maar wel de internationale ontwikkeling van de rente op de voet volgen. Derhalve is omzichtigheid geboden bij de raming van de rentelast voor 1988.

11. Zal de nieuwe herschikking van de schuld de rentevoet van 8 % die voor de in 1987 doorgevoerde operatie was vooropgesteld, nog op een lager peil brengen? Komt het concurrentievermogen van de bankinstellingen op die manier niet in het gedrang?

(Vraag van de heer de Donnée)

De regeringsverklaring bepaalt dat in het raam van de begroting 1989, « de intrestuitgaven op marktconforme wijze en in overleg met de financiële sector zullen worden beperkt met 20 à 25 miljard o.m. door de schuldherschikkingsoperatie van 1986 te actualiseren, rekening houdend met de rentedaling die zich sedertdien heeft voorgedaan ».

Uit de eerste berekeningen blijkt dat voor de nieuwe regularisatielening dezelfde voorwaarden zouden kunnen worden bedongen als voor de lening 1986. De rendabiliteit en de solvabiliteit van de Belgische banken, die zich op de concurrentiestrijd op de Europese eenheidsmarkt moeten voorbereiden, zullen daarvan dus geen nadelige invloed ondervinden.

*
* *

De heer Verhofstadt merkt op dat er in hoofde van de nieuwe regering geen enkele verplichting bestaat om deze schuldherschikkingsoperatie verder te zetten.

De heer Vandenbroucke is het daar niet mee eens. Eenmaal begonnen, kan de operatie enkel mits een gevoelige verslechtering van het netto-te-financieren saldo tijdens de komende jaren (herbudgettering van intrestlasten ten bedrage van 30 à 33 miljard frank in 1988, 20 à 22 miljard frank in 1989 en 10 à 11 miljard frank in 1990) worden stopgezet. Zijn kritiek betrof destijds vooral het al te kleine verschil tussen de overeengekomen rentevoet t.o.v. de rentevoet op de kapitaalmarkt (= de financiële inspanning van de banken).

Dit verschil verkleint daarenboven gaandeweg en houdt nauwelijks rekening met het onderscheid tussen de marktrentevoet voor leningen van 4 à 5 jaar enerzijds en de marktrentevoet voor leningen van 8 à 10 jaar anderzijds.

lors de la confection (été 1987) du projet du budget 1988 de la dette publique peuvent être revues à la baisse. Au contrôle budgétaire de mars 1988, une réduction des charges d'intérêt de l'ordre de 9 milliards a été retenue. Conformément aux directives du Ministre du Budget, les ajustements de cette nature seront portés au feuillet. Par ailleurs, sans être pessimiste, il y a lieu d'être attentif à l'évolution internationale des taux d'intérêt. Ceci invite à la prudence dans l'estimation des charges d'intérêt en 1988.

11. Le renouvellement de l'opération de rééchelonnement va-t-il porter le taux d'intérêt de 8 % retenu pour l'opération de 1987 à un niveau plus bas? Dans ce cas, la compétitivité des institutions bancaires ne sera-t-elle pas menacée?

(Question de M. de Donnée)

La déclaration gouvernementale prévoit que, dans le cadre du budget 1989, « les dépenses d'intérêts seront limitées de 20 à 25 milliards FB, conformément aux règles du marché et en concertation avec le secteur financier, entre autres en actualisant l'opération de rééchelonnement de la dette de 1986, en tenant compte de la diminution du taux d'intérêt intervenue depuis lors ».

Les premiers calculs montrent que les conditions d'un nouvel emprunt de régularisation pourraient être du même type que celles de l'emprunt de 1986. Il n'y aurait donc pas d'incidence défavorable sur la rentabilité et sur la solvabilité des organismes bancaires belges qui doivent affronter le grand marché européen.

*
* *

M. Verhofstadt fait remarquer que le nouveau Gouvernement n'est nullement obligé de poursuivre cette opération de rééchelonnement de la dette.

M. Vandenbroucke ne partage pas cet avis. Une fois commencée, cette opération ne peut être arrêtée qu'au prix d'une aggravation sensible du solde net à financer au cours des prochaines années (rebudgétisation des charges d'intérêt à concurrence de 30 à 33 milliards de francs en 1988, de 20 à 22 milliards de francs en 1989 et de 10 à 11 milliards de francs en 1990). Ses critiques portaient surtout sur la faiblesse de l'écart entre le taux d'intérêt convenu et le taux d'intérêt pratiqué sur le marché des capitaux (c'est-à-dire l'effort financier fourni par les banques).

Cet écart ne cesse d'ailleurs de s'amenuiser et ne tient guère compte de la différence entre le taux d'intérêt du marché applicable aux emprunts d'une durée de 4 à 5 ans et celui qui s'applique aux emprunts s'étalant sur 8 à 10 ans.

Spreker hoopt dat de nieuwe regering een grotere inspanning vanwege de banken zal kunnen bekomen.

De Minister van Financiën verwijst naar het regeerakkoord (punt I, B, 6) waarin gezegd wordt dat de intrestuitgaven op marktconforme wijze en in overleg met de financiële sector met 20 à 25 miljard frank zullen worden beperkt ondermeer door de schuldher-schikkingsoperatie van 1986 te actualiseren.

12. Welke middelen worden ingezet om de informatisering van het Bestuur van de Thesaurie uit te breiden ?

(Vraag van de heer de Donnée)

Het is de bedoeling van de Minister de informatisering van het Bestuur van de Thesaurie en, meer in het algemeen, die van het departement van Financiën te versnellen.

Met het oog op een doeltreffend beleid en rekening houdend met de strenge voorwaarden die gelden voor de aanwervingen in het departement van Financiën, is die informatisering een onmisbaar hulpmiddel om een dergelijk beleid te kunnen voeren.

De Minister wijst er op dat daaraan in het verleden niet genoeg aandacht werd geschonken; na het advies van de administratie te hebben ingewonnen, heeft de Minister beslist het informatiseringsprogramma te bespoedigen door de uitvoeringstermijn van vijf op drie jaar te brengen. In het bijblad voor 1988, evenals in de ontwerpbegroting voor 1989 zullen de vereiste kredieten worden uitgetrokken waarvoor op andere artikelen een compensatie zal worden gevonden. Die bespoedigingsoperatie zal voor de begroting een meeruitgave betekenen van 30 miljoen in 1988 en 40 miljoen in 1989.

De bijkredieten voor 1988 zullen meer bepaald dienen om, tijdens de komende maanden, apparatuur voor beheersinformatica ter beschikking te stellen van de met het beheer van de rijksschuld belaste diensten.

Aan de administratie werden reeds richtlijnen in die zin gegeven.

*
* *

De heer Léonard stelt vooreerst vast dat de rege-ringsamendementen naast het herraamen van bepaalde ontvangsten (bijvoorbeeld accijsrechten) ook politieke maatregelen van de nieuwe regering omvatten (schrapping van het autowegvignet; afzien van de verkoop van staatsparticipaties in bepaalde openbare en gemengde bedrijven).

Spreker heeft vooral aandacht voor de evolutie van het BNP, de werkloosheidscijfers en de ontvangsten.

L'intervenant espère que le nouveau Gouvernement obtiendra des banques qu'elles fournissent un effort plus important.

Le Ministre des Finances rappelle que l'accord de gouvernement (point I, B, 6), prévoit que les dépenses d'intérêt seront réduites de 20 à 25 milliards, conformément aux règles du marché et en concertation avec le secteur financier, entre autres en actualisant l'opération de rééchelonnement de la dette de 1986.

12. Quels sont les moyens de renforcement de l'informatisation de l'Administration de la Trésorerie ?

(Question de M. de Donnée)

Le Ministre est partisan d'accélérer l'information de l'Administration de la Trésorerie et d'ailleurs, plus généralement du Ministère des Finances.

L'efficacité de la gestion ainsi que la prise en compte des contraintes sévères qui pèsent sur les recrutements au Ministère des Finances, font de son informatisation l'auxiliaire indispensable d'une telle politique.

Après avoir constaté combien, par le passé, il n'avait pas suffisamment été fait droit à cette demande, et après consultation de l'Administration, il a décidé d'accélérer le programme d'informatisation en ramenant sa période de réalisation de cinq à trois ans. Le feuillet 1988 ainsi que le projet 1989 du budget du Ministère des Finances prévoieront les crédits nécessaires assortis des compensations sur d'autres articles. L'incidence budgétaire de cette accélération s'élève à 30 millions en 1988 et à 40 millions en 1989.

Les crédits supplémentaires 1988 vont en particulier être destinés à doter, ces prochains mois, les services de la gestion de la dette publique d'outils d'informatique de gestion.

Les instructions ont déjà été données en ce sens à l'Administration.

*
* *

M. Léonard constate que les amendements du Gouvernement prévoient non seulement une réévaluation de certaines recettes (par exemple les droits d'accises) mais également des mesures politiques (suppression de la vignette autoroutière; abandon du projet de vendre des participations de l'Etat dans certaines entreprises publiques et mixtes).

L'intervenant s'intéresse principalement à l'évolution du PNB, du chômage et des recettes.

Het overheidstekort is sedert 1982 gestadig afgenomen; deze trend moet zich doorzetten. De saneringsinspanning mag geen enkel departement ontzien.

De heer Leonard dringt tenslotte aan op de spoedige uitkering van de voor 1986 aan het Gemeentefonds verschuldigde toelage.

*
* *

De heer Defosset kan begrip opbrengen voor het feit dat de nieuwe regering de — overigens reeds voor de helft uitgegeven — overgangsbegroting voor 1988 zo vlug mogelijk wil laten goedkeuren.

Graag ontving hij niettemin een addendum bij de (door de vorige regering opgestelde) Algemene Toelichting waarin de nieuwe regering haar visie op de evolutie van de sociale uitgaven zou uiteenzetten.

Spreeker beklemtoont andermaal dat het door de vorige regering achtergelaten netto-te-financieren saldo niet 7,4 % maar ongeveer 8,5 % van het BNP bedroeg.

Ook hij dringt aan op de spoedige uitkering van de 1,9 miljard frank die voor 1986 aan het Gemeentefonds verschuldigd is.

*
* *

De heer De Roo heeft het vooreerst over het tekort in de sector van de ziekteverzekering.

Bij het starten van de begrotingswerkzaamheden heeft de nieuwe Minister van Sociale Zaken ten onrechte gemeend 36 miljard bijkredieten te moeten vragen.

Deze vraag werd verantwoord als volgt : 21 miljard voor het boekhoudig tekort van de sector gezondheidszorgen in 1987 en 15 miljard voor 1988.

Hierbij moet worden opgemerkt dat de vraag tot bijkredieten slechts 1 tak van de sociale zekerheid in aanmerking nam.

Het beleid dat sinds 1982 werd gevoerd was evenwel gekenmerkt door het beginsel van het globaal beheer van de sociale zekerheid. Hierbij werd gestreefd naar een globaal evenwicht in het geheel van de sectoren.

Zodoende werd in afwijking van de wet Dhoore (wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers — *Belgisch Staatsblad* van 2 juli 1981) het overschot van de ene sector aangewend om de tekorten in een andere sector op te vangen.

Teneinde dit beleid meer efficiënt te maken, werd trouwens het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid afgekort FFE — (konink-

Le déficit public a diminué de manière continue depuis 1982 et cette tendance doit se poursuivre.

Aucun département ne peut se soustraire à l'effort d'assainissement.

M. Léonard insiste enfin pour que la dotation du Fonds des communes pour 1986 soit versée sans délai.

*
* *

M. Defosset comprend que le nouveau Gouvernement veuille faire voter le plus rapidement possible le budget transitoire pour 1988, budget dont la moitié a d'ailleurs déjà été dépensé.

Il aimerait néanmoins que le nouveau Gouvernement expose sa vision concernant l'évolution des dépenses sociales dans un addendum à l'Exposé général (rédigé par le précédent Gouvernement).

L'intervenant souligne une fois encore que le solde net à financer hérité du précédent Gouvernement ne s'élève pas à 7,4 % mais à environ 8,5 % du PNB.

Lui aussi insiste pour que le montant de 1,9 milliard de francs dû au Fonds des communes pour 1986 soit versé rapidement.

*
* *

M. De Roo aborde tout d'abord la question du déficit dans le secteur de l'assurance maladie.

Lors du démarrage des travaux budgétaires, le nouveau Ministre des Affaires sociales a estimé, à tort, devoir demander 36 milliards de crédits supplémentaires.

Cette demande était justifiée comme suit : 21 milliards pour le déficit comptable du secteur des soins de santé en 1987 et 15 milliards pour 1988.

Il convient de souligner à cet égard que la demande de crédits supplémentaires ne concernait qu'une seule branche de la sécurité sociale.

La politique menée depuis 1982 était pourtant sous-tendue par le principe de la gestion globale de la sécurité sociale et visait à atteindre un équilibre global dans l'ensemble des secteurs.

Par dérogation à la loi Dhoore (loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés — *Moniteur belge* du 2 juillet 1981), l'excédent d'un secteur était utilisé pour combler le déficit d'un autre secteur.

Afin de rendre cette politique plus efficace, un Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale (FEF) (arrêté royal n° 214 du 30 septembre 1983 —

lijk besluit n° 214 van 30 september 1983 — *Belgisch Staatsblad* van 4 oktober 1983) gecreëerd. Dit fonds had drie doelstellingen :

1. herstel van het financieel evenwicht in het geheel van de sociale zekerheid;
2. vermindering van de staatstoelage;
3. verlaten van het strikte financiële schema binnen de sectoren. Zo konden overschotten binnen bepaalde sectoren aangewend worden tot dekking van tekorten in andere sectoren. Daarenboven werd geregeld gebruik gemaakt van de techniek van het verschuiven van RSZ-bijdragen.

De begrotingen 1987 en 1988 werden op die manier opgemaakt.

In dat kader had de aanvraag voor het bekomen van 36 miljard frank bijkredieten geen zin.

Spreeker schetst vervolgens de evolutie van de sociale zekerheid in de periode 1982-1988.

Het structureel tekort van de sociale zekerheid evolueerde eind 1978 als volgt :

1978	— 8,7 miljard
1979	— 22,3 miljard
1980	— 18,0 miljard
1981	— 19,9 miljard

Tijdens zijn uiteenzetting bij de begroting van Sociale Voorzorg van het jaar 1982, deelde de nieuwe minister van Sociale Zaken aan het Parlement mee dat het globaal tekort van de sociale zekerheid voor 1982, aanvankelijk geraamd op 38,8 miljard, rekening houdend met de maatregelen inzake indexering, zou oplopen tot 42 miljard.

Het aanvankelijk tekort was verdeeld als volgt :

ZIV-gezondheidszorgen	— 13,2 miljard
ZIV-uitkeringen	— 7,1 miljard
Pensioenen	— 13,2 miljard
Kinderbijslagen	— 3,7 miljard
Arbeidsongevallen	— 0,1 miljard
Beroepsziekten	— 1,5 miljard

— 38,8 miljard

Het beleid sinds 1982 gevoerd, werd gekenmerkt door het beginsel van het globaal beheer van de sociale zekerheid.

In een eerste fase (1982-1983) diende men door maatregelen, zowel op het vlak van de inkomsten als op het vlak van de uitgaven, de verschillende takken van de sociale zekerheid aan te pakken. Het globaal beheer betekende dat de boni's bekomen in sommige sectoren konden worden aangewend voor het delgen van de deficits in andere sectoren. Zo bekwam men een structureel evenwicht voor de jaren 1984, 1985 en 1986.

In de periode 1982-1985 evolueerde het structureel tekort van de sociale zekerheid als volgt :

1982	— 7,1 miljard
1983	— 19,0 miljard
1984	+ 1,4 miljard
1985	+ 4,6 miljard

Moniteur belge du 4 octobre 1983) a d'ailleurs été créé. Ce fonds poursuivait trois objectifs :

1. rétablissement de l'équilibre financier dans l'ensemble de la sécurité sociale;
2. réduction des subventions de l'Etat;
3. abandon du cloisonnement financier absolu des secteurs. C'est ainsi que les excédents de certains secteurs pouvaient être utilisés pour combler le déficit d'autres secteurs. Il a en outre été régulièrement fait usage de la technique du glissement des cotisations de l'ONSS.

Les budgets 1987 et 1988 ont été élaborés de cette manière.

Dans ce contexte, la demande de crédits supplémentaires d'un montant de 36 milliards de francs n'avait aucun sens.

L'intervenant esquisse ensuite l'évolution de la sécurité sociale au cours de la période 1982-1988.

Le déficit structurel de la sécurité sociale a évolué comme suit à la fin de 1978 :

1978	— 8,7 milliards
1979	— 22,3 milliards
1980	— 18,0 milliards
1981	— 19,9 milliards

Au cours de l'exposé qu'il fit à propos du Budget de la prévoyance sociale pour l'année 1982, le nouveau Ministre des Affaires sociales précisa devant le Parlement que le déficit global de la sécurité sociale pour 1982, estimé initialement à 38,8 milliards compte tenu des mesures prises en matière d'indexation, atteindrait 42 milliards.

Le déficit initial se répartissait comme suit :

AMI - Soins de santé	— 13,2 milliards
AMI - Indemnités	— 7,1 milliards
Pensions	— 13,2 milliards
Allocations familiales	— 3,7 milliards
Accidents du travail	— 0,1 milliard
Maladies professionnelles	— 1,5 milliard

— 38,8 milliards

La politique menée depuis 1982 se fonde sur le principe de la gestion globale de la sécurité sociale.

Il fallait, dans une première phase (1982-1983), intervenir dans les différents secteurs de la sécurité sociale en prenant des mesures tant sur le plan des recettes que sur celui des dépenses. La gestion globale impliquait que les bonis obtenus dans certains secteurs pouvaient servir à combler les déficits dans d'autres secteurs. C'est ainsi qu'on a pu atteindre un équilibre structurel pour les années 1984, 1985 et 1986.

Au cours de la période 1982-1985, le déficit structurel de la sécurité sociale a évolué comme suit :

1982	— 7,1 milliards
1983	— 19,0 milliards
1984	+ 1,4 milliard
1985	+ 4,6 milliards

Dank zij het globaal beheer en de aanwending van de middelen van bovengenoemd « Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid » (FFE) konden in een tweede fase de tussenkomsten van de Staat aan de sociale zekerheid (inclusief de werkloosheid) worden verminderd.

Op deze wijze heeft de sociale zekerheid op fundamentele wijze bijgedragen tot de sanering van de overheidsfinanciën.

Indien men alle elementen samentelt die aanleiding geven tot een vermindering van de krachtens de normale reglementering verschuldigde staatstussenkomst, dan komt men tot de vaststelling dat de sociale zekerheid met inbegrip van de loonmatiging in de voorbije vijf jaar voor bijna 500 miljard heeft bijgedragen tot de sanering van de publieke financiën.

Onderstaande tabel, die de spreiding geeft van deze inspanning tijdens de voorbije vijf jaar, houdt rekening met :

- 1) het verschil tussen de forfaitaire staatstussenkomst en de wet Dhoore;
- 2) de toelage van het FFE aan de werkloosheid en de brugpensioenen;
- 3) de overdracht in de sector pensioenen vanuit de kapitaalreserves;
- 4) de tenlasteneming door de sector pensioen van 80 % van de uitgaven van het brugrustpensioen en brugpensioen voor oudere werklozen.

		waarvan loon- matiging gestort in het FFE
1983	10,2 miljard	—
1984	24,8 miljard	—
1985	64,6 miljard	41,2 miljard
1986	84,5 miljard	55,8
1987	145,5 miljard (*)	75,4
1988	148,3 miljard (*)	79,0
Totaal	477,9 miljard	251,4 miljard

(*) inclusief speciale premie beroepsziekten).

De globale staatstoelage voor de Sociale Zekerheid evolueerde sinds 1981 als volgt :

1981	235,2 miljard	
1982	256,9 miljard	
1983	287,5 miljard	
1984	274,4 miljard	
1985	241,8 miljard	
1986	238,8 miljard	
1987	215,0 miljard	(bijkredieten
1988	225,0 miljard(*)	inbegrepen)

(*) voorlopig cijfer.

In de sector van de ziekteverzekering (subsector gezondheidszorgen) is er voor 1987 een boekhoudkundig tekort van 21,7 miljard frank.

La gestion globale et l'utilisation des ressources du Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale (FEF) ont permis de réduire, dans un deuxième temps, les interventions de l'Etat en faveur de la sécurité sociale (y compris le chômage).

La sécurité sociale a ainsi apporté une contribution fondamentale à l'assainissement des finances publiques.

Si l'on additionne tous les éléments qui donnent lieu à une réduction de l'intervention de l'Etat prévue par la réglementation normale, on constate qu'au cours des cinq dernières années, la sécurité sociale, modération salariale comprise, a contribué pour près de 500 milliards à l'assainissement des finances publiques.

Le tableau ci-dessous, qui donne la ventilation de cet effort sur les cinq dernières années, tient compte :

- 1) de la différence entre l'intervention forfaitaire de l'Etat et celle qui résulte de la loi Dhoore;
- 2) de la subvention du FEF aux secteurs du chômage et des prépensions;
- 3) du prélèvement sur les réserves de capital au profit du secteur des pensions;
- 4) de la prise en charge par le secteur des pensions de 80 % des dépenses afférentes aux prépensions de retraite et aux prépensions des chômeurs âgés.

		dont modération salariale versée au FEF
1983	10,2 milliards	—
1984	24,8 milliards	—
1985	64,6 milliards	41,2 milliards
1986	84,5 milliards	55,8 milliards
1987	145,5 milliards (*)	75,4 milliards
1988	148,3 milliards (*)	79,0 milliards

Total **477,9 milliards** **251,4 milliards**

(*) y compris la prime spéciale maladies professionnelles.

La subvention globale allouée par l'Etat à la Sécurité sociale a évolué comme suit depuis 1981 :

1981	235,2 milliards	
1982	256,9 milliards	
1983	287,5 milliards	
1984	274,4 milliards	
1985	241,8 milliards	
1986	238,8 milliards	
1987	215,0 milliards	(crédits supplémen-
1988	225,0 milliards(*)	taires y compris)

* chiffre provisoire

Le secteur de l'assurance maladie (sous-secteur Soins de santé) accuse un déficit comptable de 21,7 milliards de francs pour 1987.

De subsector ZIV-uitkeringen heeft evenwel een boni van 8,2 miljard. De andere takken samen zijn goed voor een boni van 3,5 miljard.

Het negatief saldo van 10 miljard werd gefinancierd door leningen die eind 1987 werden geconsolideerd.

Voor 1988 wordt het tekort in de subsector gezondheidszorgen geraamd op 24,7 miljard frank.

De heer De Roo ziet drie redenen voor deze aanhoudende tekorten :

- 1) de stelselmatige veroudering van de bevolking;
- 2) de groeiende behoefte aan gezondheidszorgen;
- 3) de overconsumptie in de technisch-diagnostische geneeskunde en vooral in de klinische biologie.

Met betrekking tot het recente akkoord tussen artsen en ziekenfondsen drukt spreker de hoop uit dat het de kansen op het welslagen van de komende ronde-tafelconferentie over de ziekteverzekering niet in gevaar zal brengen.

Het akkoord werd overigens door de Regering (in afwachting van het advies van de sociale partners) nog niet goedgekeurd.

De heer De Roo onderstreept vervolgens het belang van de zogenaamde « wet Oleffe » (wet van 9 juli 1975 — *Belgisch Staatsblad* van 30 juli 1975) krachtens dewelke de Minister van Economische Zaken maximumprijzen kan vaststellen voor de geneesmiddelen.

Deze wet gold, bij wijze van experiment, voor één jaar. De geldigheidsduur van de erin vervatte bepalingen werd verschillende malen verlengd. Krachtens het koninklijk besluit n° 248 van 31 december 1983 (*Belgisch Staatsblad* van 21 januari 1984) zal deze wet na 31 december 1988 niet meer van kracht zijn.

Een strenge prijsreglementering voor de geneesmiddelen (in 1987 vertegenwoordigden zij 34 miljard frank, dat wil zeggen 14 % van het ZIV-budget) lijkt spreker nochtans van fundamenteel belang.

In alle Europese landen, behalve de Duitse Bondsrepubliek, kent men min of meer strenge prijzenreglementeringen voor de geneesmiddelen. Dit heeft voor gevolg dat de gemiddelde prijs van de Europese landen zich situeert tussen 100 en 250 met Spanje op 100 enerzijds en Duitsland, dat geen enkele controle kent, op 250 anderzijds. België, dat zich op dit ogenblik nog onder het Oleffe-regime bevindt, bevindt zich tussenin op het niveau van 140.

Het niet hernieuwen van deze wet zou vrij vlug naar een verdubbeling van de geneesmiddelenuitgaven leiden, dit wil zeggen een meerprijs van ongeveer 30 miljard voor de ZIV en hetzelfde voor de verzekeren.

Het probleem is echter vrij delicaat, daar de EEG-commissie de huidige tekst van de wet strijdig acht met het beginsel van het vrij verkeer van goederen binnen de Gemeenschap.

Le sous-secteur Indemnités de l'assurance maladie présente quant à lui un boni de 8,2 milliards de francs. Les autres branches présentent ensemble un boni de 3,5 milliards de francs.

Le solde négatif de 10 milliards a été financé à l'aide d'emprunts qui ont été consolidés fin 1987.

Le déficit dans le sous-secteur Soins de santé est évalué à 24,7 milliards de francs pour 1988.

Pour M. De Roo, les raisons de la persistance de ces déficits sont au nombre de trois :

- 1) le vieillissement continu de la population;
- 2) les besoins croissants en soins de santé;
- 3) la surconsommation des prestations techniques dans le domaine médical et surtout en biologie clinique.

En ce qui concerne l'accord médico-mutualiste qui a été conclu récemment, l'intervenant espère qu'il ne compromettra pas les chances de réussite de la prochaine table ronde sur l'assurance maladie et invalidité.

Cet accord n'a d'ailleurs pas encore été approuvé par le Gouvernement, qui attend de connaître l'avis des interlocuteurs sociaux avant de se prononcer.

M. De Roo souligne ensuite l'importance de la loi « Oleffe » (loi du 9 juillet 1975 - *Moniteur belge* du 30 juillet 1975), qui autorise le Ministre des Affaires économiques à fixer des prix maximums pour les médicaments.

Cette loi a été appliquée pendant un an à titre expérimental. Ensuite, la durée de validité de ses dispositions a été prorogée à plusieurs reprises. Cette loi cessera de produire ses effets au 31 décembre 1988 en vertu de l'arrêté royal n° 248 du 31 décembre 1983 (*Moniteur belge* du 21 janvier 1984).

L'intervenant estime qu'il est pourtant essentiel de réglementer sévèrement les prix des médicaments (ceux-ci représentaient, en 1987, 34 milliards de francs, soit 14 % du budget de l'AMI).

Tous les pays européens, à l'exception de la République fédérale d'Allemagne, connaissent une réglementation plus ou moins stricte des prix des médicaments. Il en résulte que le prix moyen des pays européens se situe entre 100 pour l'Espagne et 250 pour l'Allemagne où il n'y a aucun contrôle. La Belgique, qui se trouve encore pour l'instant sous le régime de la loi Oleffe, se situe à 140.

La non-prorogation de cette loi entraînerait assez rapidement un doublement des dépenses en matière de médicaments, c'est-à-dire un coût supplémentaire de quelque 30 milliards pour l'AMI et d'un montant équivalent pour les assurés.

Le problème est toutefois délicat, étant donné que la Commission de la CEE estime que le texte actuel de la loi est contraire au principe de la libre circulation des marchandises à l'intérieur de la Communauté.

Vervolgens wenst de heer De Roo aan te tonen dat ook in de werkloosheidssector sedert 1981 heel wat werd bespaard.

Momenteel is het zo dat een werkloze die als gezinshoofd wordt beschouwd, tussen 23 348 en 28 054 frank netto per maand verdient.

Voor een alleenstaande die gedurende meer dan één jaar werkloos is, bedraagt de uitkering maximum 18 694 frank per maand.

Samenwonenden die meer dan 18 maand werkloos zijn, krijgen een forfaitair bedrag van 10 504 frank per maand. Indien zij een beroepsverleden hebben van meer dan 20 jaar of een blijvende arbeidsongeschiktheid van ten minste 33 %, krijgen zij maandelijks maximum 16 354 frank.

Een verdere sanering van de sociale zekerheid blijft echter noodzakelijk. De overige sectoren kunnen het tekort van de subsector gezondheidszorg niet blijven dragen.

Ook in de pensioensector zijn er, gelet op de veroudering van de bevolking, belangrijke meeruitgaven te verwachten.

In verband met de schorsing van langdurig werklozen (toepassing van artikel 143 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid) stelt de heer De Roo ten slotte vast dat het budgettair effect van deze maatregel duidelijk werd overschat.

De voorziene daling van de werkloosheidsuitkeringen (met 12 000 budgettaire eenheden) bleef uiteindelijk per 31 december 1987 beperkt tot ongeveer 4 000 (2 531 in Wallonië; 1 553 in Vlaanderen).

Daarenboven werd de vertegenwoordiger van de Minister van Begroting in de desbetreffende commissie pas in november 1987 aangeduid.

*
* *

De heer Denys betreurt vooreerst dat de nieuwe Regering bepaalde bijkomende uitgaven nogal gemakkelijk als « onvermijdelijk » voorstelt.

Spreker vindt trouwens dat de economische vooruitzichten van de nieuwe Regering (evolutie van het BNP, rentepeil) al te optimistisch zijn.

Het is overigens niet zo dat de werkgroep van de informateur (de zogenaamde « werkgroep Maldaque ») het begrotingstekort voor 1988 correct had ingeschat. Zij had immers in eerste instantie voor 1988 een tekort van liefst 487 miljard frank vooropgesteld.

*
* *

De heer Vandenbroucke betwist zulks; de werkgroep situeerde het tekort tussen de 487 en de 478 miljard frank.

*
* *

M. De Roo rappelle ensuite que le secteur du chômage a également fait l'objet de nombreuses économies depuis 1981.

Actuellement, un chômeur considéré comme chef de famille perçoit de 23 348 F à 28 054 F net par mois.

Pour un isolé au chômage depuis plus d'un an, l'allocation maximale est de 18 694 F par mois.

Les cohabitants au chômage depuis plus de 18 mois perçoivent un montant forfaitaire de 10 504 F par mois. S'ils justifient d'un passé professionnel de plus de 20 ans ou d'une incapacité de travail permanente d'au moins 33 %, ils ont droit au maximum à 16 354 F par mois.

S'il est nécessaire de poursuivre l'assainissement de la sécurité sociale, il n'en demeure pas moins qu'on ne peut plus faire supporter par les autres secteurs le déficit du sous-secteur des soins de santé.

Eu égard au vieillissement de la population, il faut également s'attendre à un surcroît de dépenses dans le secteur des pensions.

A propos de l'exclusion des chômeurs de longue durée (application de l'article 143 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage), M. De Roo constate enfin que l'incidence budgétaire de cette mesure a été manifestement surestimée.

La diminution prévue des allocations de chômage (12 000 unités budgétaires) s'est finalement limitée, au 31 décembre 1987, à quelque 4 000 unités (2 531 en Wallonie et 1 553 en Flandre).

En outre, le représentant du Ministre du Budget à la commission ad hoc n'a été désigné qu'en novembre 1987.

*
* *

M. Denys déplore que le nouveau gouvernement présente un peu trop facilement certaines dépenses supplémentaires comme étant « inévitables ».

L'intervenant estime d'ailleurs que les prévisions économiques du nouveau gouvernement (évolution du PNB, taux d'intérêt) sont par trop optimistes.

Il n'est d'ailleurs pas exact que le groupe de travail de l'informateur (le « groupe de travail Maldaque ») avait évalué correctement le déficit budgétaire pour 1988. Ce groupe avait en effet prévu initialement un déficit d'au moins 487 milliards de francs pour 1988.

*
* *

M. Vandenbroucke conteste cette affirmation; le groupe de travail avait estimé que le déficit se situerait entre 478 et 487 milliards de francs.

*
* *

Volgens de heer Denys zijn er meerdere aanduidingen dat de nieuwe Regering de weg van de budgettaire gestrengheid verlaat.

— Ten eerste stelt de Regering een *begrotingsdoelstelling* voor 1988 voorop, namelijk een tekort van 462 miljard of 8,5 % van het BNP; dat is veel te hoog. Deze begrotingsdoelstelling is daarenboven op een onnauwkeurige manier tot stand gekomen. In een eerste rapport van de zogenaamde begrotingswerkgroep Dehaene werd het tekort voor 1988 op 487,8 miljard geschat. Later werd dit door diezelfde begrotingswerkgroep bepaald op 474,1 miljard. In een eerste nota van de nieuwe Regering met betrekking tot de begroting 1988 werd het tekort geschat op 470 miljard. Nu, in een tweede nota van de nieuwe Regering, is er sprake van 462 miljard. Deze cijferdans van de nieuwe Regering toont duidelijk aan dat het tekort voor 1988 bewust ruim wordt ingeschat, teneinde in de tweede helft van het jaar tal van nieuwe uitgaven te kunnen verrichten en nieuwe initiatieven te kunnen nemen.

— Ten tweede heeft de nieuwe Regering bij het actualiseren van de begrotingscontrole en om te komen tot een geraamd tekort einde 1988 van 462 miljard, *23 miljard bijkredieten* aanvaard die tot op heden steeds werden geweigerd.

Zoals uit de lijst hierna blijkt gaat het hier geenszins om wat de Regering thans « onvermijdelijke » uitgaven noemt.

1) *Binnenlandse Zaken : +1,8 miljard*

Het betreft een geanticipeerde aanpassing van de toelage voor het jaar 1988 aan het Gemeentefonds en dit in strijd met de bepalingen van het koninklijk besluit n° 263.

2) *Onderwijs : + 0,6 miljard*

Het betreft een herberekening van de uitgaven inzake onderwijs door de gemiddelde reële kasuitgaven van 1986 en 1987 te nemen. De besparingsinspanningen voor 1987, als vervat in het St.-Annaplan, worden op die wijze via een wiskundige handigheid gehalveerd.

3) *Economische Zaken : + 3,2 miljard (waarvan 1,1 miljard verantwoord)*

— *Sociale enveloppe KS : + 1,116 miljard*

Er bestond hierover, nog steeds volgens de heer Denys, tijdens de budgetcontrole van maart jongstleden een akkoord van de Minister van Begroting gezien de effectieve versnelde afvloeiingen. Deze uitgave werd geblokkeerd door de toenmalige Minister van Economische Zaken vanwege haar Vlaamse karakter.

M. Denys estime que plusieurs indices révèlent que le nouveau gouvernement renonce à la rigueur budgétaire.

— Tout d'abord, le Gouvernement fixe un objectif budgétaire pour 1988, à savoir un déficit de 462 milliards ou 8,5 % du PNB, ce qui est beaucoup trop élevé. Cet objectif budgétaire a en outre été fixé avec beaucoup d'imprécision. Dans un premier rapport du groupe de travail budgétaire Dehaene, le déficit pour 1988 était évalué à 487,8 milliards. Plus tard, ce même groupe de travail a estimé que le déficit s'élèverait à 474,1 milliards. Dans une première note relative au budget pour 1988, le nouveau Gouvernement a évalué le déficit à 470 milliards. A présent, dans une deuxième note du nouveau Gouvernement, il est question de 462 milliards. Cette valse-hésitation sur le montant du déficit pour 1988 prouve clairement que le nouveau Gouvernement surestime délibérément le déficit afin de pouvoir effectuer de nouvelles dépenses et prendre de nouvelles initiatives au cours de la seconde moitié de l'année.

— Ensuite, lors de l'actualisation du contrôle budgétaire et afin d'arriver à un déficit estimé de 462 milliards à la fin de 1988, le nouveau Gouvernement a accepté 23 milliards de crédits supplémentaires, qui avaient toujours été refusés jusqu'à présent.

Ainsi que le montre la liste ci-dessous, il ne s'agit nullement, en l'occurrence, de ce que le Gouvernement appelle actuellement des dépenses « inévitables ».

1) *Intérieur : + 1,8 milliard*

Il s'agit d'une adaptation anticipée, contraire aux dispositions de l'arrêté royal n° 263, de la subvention au Fonds des communes pour l'année 1988.

2) *Education nationale : + 0,6 milliard*

Il s'agit d'un nouveau calcul des dépenses en matière d'enseignement sur la base de la moyenne des décaissements réels de 1986 et 1987. L'effort d'austérité prévu par le plan de Val-Duchesse pour 1987 est ainsi réduit de moitié par un artifice mathématique.

3) *Affaires économiques : + 3,2 milliards (dont 1,1 milliard justifié)*

— *Enveloppe sociale KS : + 1,116 milliard*

Toujours selon M. Denys, le Ministre du Budget avait marqué son accord sur ce point lors du contrôle budgétaire de mars dernier, et ce, eu égard à l'accélération effective des départs. Cette dépense avait été bloquée par le Ministre des Affaires économiques de l'époque en raison de son caractère flamand.

Het betreft dus een vooruitgeschoven uitgave binnen een bestaande enveloppe.

— *Nieuwe sociale enveloppes* : +1,229 miljard

Daar waar sinds de tweede helft van 1987 door de vorige Regering geen nieuwe sociale enveloppes meer werden toegekend, worden thans opnieuw verschillende enveloppes gecreëerd.

Dit is onder meer het geval voor (1) de middelgrote scheepsbouw, (2) Cockerill-Sambre en (3) Foraky, enveloppes die tot hiertoe steeds werden geweigerd.

— *Enveloppe textiel* : + 0,450 miljard

Dit betreft een initieel geweigerd bijkrediet van 250 miljoen omwille van de niet-bijdrage van de werkgevers a rata 50/50.

— *Fonds voor de Economische Expansie en de Regionale Reconversie* : + 0,130 miljard

Interestsubsidies en kapitaalpremies voor de textielsector die onder de vorige Regering niet nodig en niet bewezen werden geacht.

— *Fonds der Prototypes* : + 0,150 miljard

Dit is een bijkomende ordonnanciering voor R&D voor militaire produktontwikkeling en aankopen. Dit werd onder de vorige Regering steeds geweigerd. Het standpunt ter zake is steeds geweest dat dit door het departement Landsverdediging binnen zijn begroting diende te worden bekostigd. De ratio ordonnanciering-vastlegging bedraagt hier 1/5.

4) *Tewerkstelling en Arbeid* : + 9,7 miljard (waarvan 0,2 miljard verantwoord)

— *Oudere werklozen* : + 2,295 miljard

Deze uitgave werd tijdens de budgetcontrole van maart aanvaard. De financiering diende echter te gebeuren via het bedrijfskapitaal van de RVA dat echter door de nieuwe Regering voor andere doeleinden, met andere woorden voor nieuwe uitgaven wordt bestemd.

— *GESCO's* : + 1,742 miljard

Deze uitgave wordt ten onrechte toegestaan en gefinancierd door het bedrijfskapitaal van de RVA. Ze is niet verantwoord aangezien in het St. Anna-plan een vaste enveloppe werd afgesproken die werd verdeeld in een aantal GESCO's a rata van 400 000 frank en 230 000 frank. Het aantal toegekende GESCO's a rata van 400 000 in de met de gemeenten afgesloten conventies is gewoon te hoog en een aantal ervan dient omgezet in GESCO's met 230 000 frank tussenkomst.

— *Tewerkgestelde werklozen* : +0,368 miljard

Het aantal TWW's was geblokkeerd op 7 000. De meeruitgave maakt ruimte voor 700 bijkomende tewerkgestelde werklozen.

Il s'agit donc d'une dépense anticipée dans le cadre d'une enveloppe existante.

— *Nouvelles enveloppes sociales* : + 1,229 milliard

Diverses enveloppes sociales sont à nouveau créées alors que le précédent gouvernement n'en avait plus octroyé depuis la deuxième moitié de 1987.

Ces enveloppes, qui concernent notamment (1) la construction navale moyenne, (2) Cockerill-Sambre et (3) Foraky, avaient été refusées jusqu'à présent.

— *Enveloppe textile* : + 0,450 milliard

Il s'agit d'un crédit supplémentaire de 250 millions initialement refusé pour cause de non-contribution des employeurs à raison de 50/50.

— *Fonds d'expansion économique et de reconversion régionale* : + 0,130 milliard

Subventions-intérêts et primes en capital en faveur du secteur textile, qui n'avaient pas été jugées nécessaires et prouvées sous le précédent gouvernement.

— *Fonds des prototypes* : + 0,150 milliard

Il s'agit d'un ordonnancement supplémentaire pour frais de R&D pour le développement et l'acquisition de produits militaires. Ce crédit supplémentaire a toujours été refusé par le gouvernement précédent, qui estimait en la matière que ces frais devaient être couverts par le département de la Défense nationale dans le cadre de son budget. La proportion ordonnancements/engagements est ici de 1/5.

4) *Emploi et travail* : + 9,7 milliards (dont 0,2 milliard a été justifié)

— *Chômeurs âgés* : + 2,295 milliards

Cette dépense a été acceptée lors du contrôle budgétaire effectué au mois de mars. Son financement devait cependant s'effectuer par prélèvement sur les moyens de fonctionnement de l'ONEm, que le nouveau gouvernement affecte néanmoins à d'autres objectifs ou, en d'autres termes, à de nouvelles dépenses.

— *Contractuels subventionnés* : +1,742 milliard

Cette dépense est indûment autorisée et financée par prélèvement sur les moyens de fonctionnement de l'ONEm. Elle n'est pas justifiée, étant donné que le plan de Val-Duchesse prévoyait une enveloppe fixe qui était répartie entre des contractuels subventionnés à raison de 400 000 francs et des contractuels subventionnés à raison de 230 000 francs. Le nombre de contractuels subventionnés à raison de 400 000 francs, prévu par les conventions conclues avec les communes, est trop élevé; certains de ceux-ci doivent donc être transformés en des contractuels subventionnés à raison de 230 000 francs.

— *Chômeurs mis au travail* : + 0,368 milliard

Le nombre de chômeurs mis au travail était bloqué à 7 000. La dépense supplémentaire découle de la mise au travail de plus de 700 chômeurs supplémentaires.

— *Wachtvergoedingen versnelde sluitingen :*
+ 0,403 miljard

Een gedeelte (1/2) van deze uitgave, aldus de heer Denys is gerechtvaardigd, met name de wachtvergoedingen voor de KS. Diegene voor de staalindustrie zijn echter nieuwe uitgaven.

— *Kredietverhoging inzake bruggpensioen :*
+ 4,739 miljard

Er is een vermindering van het conventioneel bruggpensioen ten belope van 361 miljoen, waartegenover een vermeerdering met 900 miljoen van de wettelijke bruggpensioenen staat. De overige 4,3 miljard is geen nieuwe uitgave, maar is te wijten aan het verdwijnen van het boni van de Sociale Zekerheid ten belope van 4,3 miljard en wordt behandeld in punt (5).

— *Aanpassing tewerkstellingsprogramma's :*
+ 1,885 miljard

Het betreft meer middelen om het aantal BTK-ers tot het einde van het jaar te vergoeden, daar waar door de vorige regering tot een afbouw was besloten in de loop van het jaar (3 000 in plaats van 4 800 budgettaire eenheden).

*
* *

In dit verband merkt de heer Vandenbroucke op dat bij de budgetcontrole van maart 1988 slechts rekening werd gehouden met 3 000 BTK-ers, terwijl men heel goed wist dat het er in werkelijkheid ruim 4 000 waren.

Wenst de PVV echt dat deze mensen op straat worden gezet en, zo ja, zal de Staat dan niet evenzeer moeten betalen voor hun werkloosheidsuitkering?

5) *Sociale zaken : + 9,3 miljard*

Het « tekort » 1987 werd volgens de heer Denys door het aanwenden van de boni en door het heropenen van vervallen leningen verminderd tot 9,3 miljard frank.

Voornoemde 9,3 miljard is samengesteld als volgt :

ziekte :	— 24,7
invaliditeit :	+ 12,4
kinderbijslag :	+ 4,0
ziekte zelfstandigen :	— 1,0
saldo :	— 9,3

Opgemerkt dient evenwel dat tijdens de begrotingscontrole maart 1988 een tekort van 4,3 miljard werd aanvaard voor het departement Tewerkstelling

— *Allocations d'attente octroyées en raison de fermetures accélérées :* + 0,403 milliard

M. Denys estime qu'une partie (1/2) de ces dépenses est justifiée, à savoir les allocations d'attente destinées aux charbonnages de Campine. Celles qui sont destinées à la sidérurgie constituent cependant des dépenses nouvelles.

— *Augmentation des crédits destinés aux prépensions :* + 4,739 milliards

Les dépenses relatives à la prépension conventionnelle diminuent de 361 millions, alors que celles afférentes à la prépension légale augmentent de 900 millions. Les 4,3 milliards restants ne constituent pas une dépense nouvelle, mais découlent de la disparition du boni de la sécurité sociale à concurrence de 4,3 milliards et font l'objet du point (5).

— *Adaptation des programmes de mise au travail :* + 1,885 milliard

Il s'agit d'une augmentation des moyens devant permettre de rémunérer les CST jusqu'à la fin de l'année, alors que le Gouvernement précédent avait décidé de ramener le nombre d'unités budgétaires de 4 800 à 3 000 dans le courant de l'année.

*
* *

M. Vandenbroucke fait observer à cet égard qu'il n'a été tenu compte que de 3 000 CST lors du contrôle budgétaire de mars 1988, alors que l'on savait très bien qu'il y en avait plus de 4 000.

Le PVV souhaite-t-il vraiment le licenciement de ces personnes? Et si tel est le cas, l'Etat ne devra-t-il pas déboursier tout autant en allocations de chômage?

5) *Affaires sociales : + 9,3 milliards*

M. Denys déclare que le « déficit » de 1987 a été ramené à 9,3 milliards de francs par l'affectation du boni et la reprise d'emprunts échus.

Le montant de 9,3 milliards se ventile comme suit :

maladie :	— 24,7
invalidité :	+ 12,4
allocations familiales :	+ 4,0
maladie indépendants :	— 1,0
solde :	— 9,3

Il faut néanmoins signaler que lors du contrôle budgétaire de mars 1988, un déficit de 4,3 milliards a été accepté pour le département de l'Emploi et du

en Arbeid dat moet worden toegevoegd aan de 9,3 miljard om tot een bruto tekort van 13,6 miljard te komen. Opgemerkt dient tevens dat besparingen ten belope van 7,9 miljard in de sociale sector niet werden uitgevoerd.

De bijkredieten dienen bijgevolg geweigerd (financiering met kortlopend krediet) en de opgelegde besparingen dienen onmiddellijk uitgevoerd. Het is niet door het onvoorwaardelijk vullen van de put dat het probleem van de Sociale Zekerheid wordt opgelost.

*
* *

De Minister van Begroting merkt op dat als gevolg van de regeringsscrisis zes maanden lang geen saneringsmaatregelen werden getroffen. Men kan dan ook bezwaarlijk spreken over door de nieuwe Regering gewilde meeruitgaven.

*
* *

De heer Denys bespeurt vooral een mentaliteitswijziging. Hij vreest dat het ritme van de saneringsinspanning sterk zal worden afgezwakt. Hij leidt zulks onder meer af uit een tussenkomst van de heer Di Rupo die zegde niet te geloven in « de mythologie der cijfers ».

Spreeker citeert daarentegen professor Moesen (KUL) die verklaard heeft dat een sanering zonder becijferd streefdoel geen resultaten kan afwerpen.

*
* *

De heer Van Rompuy is het daarmee eens; een concrete becijferde doelstelling blijft noodzakelijk.

Hij herhaalt ook dat tijdens de voorbije jaren wel degelijk tewerkstelling werd gecreëerd.

Uit een recente studie van het Planbureau (De Overheidsinvesteringen - mei 1988) blijkt overigens dat publieke investeringen geen wezenlijke bijdragen leveren voor de sanering van de overheidsfinanciën.

*
* *

Volgens de heer Denys moet de nieuwe Minister van Begroting het beleid van zijn voorganger verder zetten in de geest van het Sint-Annaplan.

Aan de heer Vandembroucke antwoorden de heren Daems en Denys dat het liberale « schaduwkabinet » inderdaad een gedetailleerd plan zal uitwerken over de manier waarop (onder diverse hypothesen van in-

Travail, déficit à ajouter aux 9,3 milliards pour arriver à un déficit brut de 13,6 milliards. Il convient également d'observer que 7,9 milliards d'économies n'ont pas été réalisées dans le secteur social.

Les crédits supplémentaires doivent dès lors être refusés (financement par crédit à court terme) et les économies imposées doivent être réalisées immédiatement. Ce n'est pas en voulant combler le déficit à tout prix que l'on résoudra le problème de la sécurité sociale.

*
* *

Le Ministre du Budget fait observer qu'à cause de la crise gouvernementale, aucune mesure d'assainissement n'a été prise pendant six mois. Il ne peut dès lors être question de dépenses supplémentaires voulues par le nouveau Gouvernement.

*
* *

M. Denys décèle surtout un changement de mentalité. Il craint que le rythme de l'effort d'assainissement ne se ralentisse fortement et trouve notamment confirmation de ce sentiment dans une intervention de M. Di Rupo, qui a déclaré ne pas croire à la « mythologie des chiffres ».

Par contre, M. Denys cite le professeur Moesen (KUL) qui a déclaré qu'un assainissement sans objectif chiffré ne peut donner aucun résultat.

*
* *

M. Van Rompuy partage ce point de vue : un objectif concret et chiffré reste indispensable.

Il rappelle également que des emplois ont bel et bien été créés au cours des années précédentes.

Il ressort d'ailleurs d'une étude récente du Bureau du Plan (les investissements publics — mai 1988) que les investissements publics ne contribuent pas sensiblement à l'assainissement des finances publiques.

*
* *

Selon M. Denys, le nouveau Ministre du Budget doit poursuivre la politique de son prédécesseur dans l'esprit du plan de Val-Duchesse.

MM. Daems et Denys répondent à M. Vandembroucke que le « cabinet fantôme » libéral établira effectivement un plan détaillé sur la manière de ramener (en envisageant plusieurs hypothèses d'infla-

flatie en economische groei) het netto te financieren saldo tot 4 % in 1992 kan worden teruggebracht.

In dat plan zullen de concrete besparingsmogelijkheden worden aangeduid.

Er moet, aldus de heer Denys, worden gesaneerd door enkel en alleen in de uitgaven te snoeien (geen verhoging van de fiscaliteit en de parafiscaliteit).

Als structurele besparingsmaatregel verwacht hij vooral heil van de privatisering van openbare en gemengde bedrijven, zoals die bijvoorbeeld in steden als Brugge en Gent heeft plaatsgevonden.

*
* *

Aan de heer Léonard antwoordt de Minister van Begroting dat de saneringsoperatie niet enkel op de uitgaven voor 1989 doch eveneens op die voor 1988 betrekking zal hebben.

In principe zal geen enkel departement worden ontzien, behoudens wetenschapsbeleid en ontwikkelingsaanpak waar een inhaalbeweging gewenst is.

Het door de heer Defosset gevraagde overzicht van de sociale uitgaven zal hem persoonlijk worden bezorgd.

Voor de uitkering voor 1986 aan het Gemeentefonds dient gewacht op de resultaten van de begrotingscontrole.

Aan de heer De Roo antwoordt de Minister dat een blijvend tekort in de sector ziekteverzekering inderdaad nefast kan zijn voor de overige sectoren van de sociale zekerheid.

Nieuwe oriëntaties in de overige sectoren moeten ook binnen de budgettaire restricties mogelijk blijven.

De Minister hoopt dat de komende rondetafelconferentie hiervoor oplossingen zal vinden.

De heer Denys, aldus de Minister, schrijft de nieuwe regering intenties toe die zij niet heeft.

Zelfs indien alle in augustus 1987 door de vorige regering getroffen maatregelen correct waren uitgevoerd, zouden zij bij gebrek aan structurele maatregelen nauwelijks effect hebben kunnen sorteren.

De nieuwe regering zou het zich veel gemakkelijker hebben gemaakt indien ze, liever dan een correcte inventaris op te stellen, op haar beurt zonder meer schatkistvoorschotten had verleend.

De begrotingssanering is en blijft onontkoombaar voor het voeren van een creatief en humaan beleid.

Met betrekking tot de evolutie van de RSZ-ontvangsten verklaart de Minister van Begroting dat de eerste, nog voorlopige cijfergegevens voor het eerste kwartaal van 1988 tenminste in de lijn liggen van de vooruitzichten.

*
* *

tion et de croissance économique) le solde net à financer à 4 % en 1992.

Ce plan indiquera les possibilités concrètes de réaliser des économies.

Selon M. Denys, l'assainissement doit être réalisé uniquement par une réduction des dépenses (pas d'augmentation de la fiscalité et de la parafiscalité).

En ce qui concerne les mesures d'assainissement structurel, l'intervenant fonde surtout des espoirs sur la privatisation des entreprises publiques et mixtes, comme cela a été le cas dans des villes telles que Bruges et Gand.

*
* *

Le Ministre du Budget répond à M. Léonard que l'opération d'assainissement portera non seulement sur les dépenses pour 1989 mais également sur celles de 1988.

En principe, aucun département ne sera épargné, à l'exception de la politique scientifique et de la coopération au développement, où un rattrapage est souhaité.

Le relevé des dépenses sociales demandé par M. Defosset lui sera envoyé personnellement.

En ce qui concerne la dotation de 1986 au Fonds des communes, il faut attendre les résultats du contrôle budgétaire.

Le Ministre répond à M. De Roo qu'un déficit chronique dans le secteur de l'assurance maladie peut en effet être néfaste pour les autres secteurs de la sécurité sociale.

De nouvelles orientations dans les autres secteurs doivent rester possibles malgré les restrictions budgétaires.

Le Ministre espère que la prochaine table ronde apportera des solutions à cet égard.

Le Ministre estime que M. Denys prête au nouveau Gouvernement des intentions qu'il n'a pas.

Même si toutes les mesures prises en août 1987 par l'ancien Gouvernement avaient été correctement exécutées, elles n'auraient guère produit d'effets en raison de l'absence de mesures structurelles.

Le nouveau Gouvernement se serait facilité la tâche si, au lieu de dresser un inventaire correct, il avait lui aussi tout bonnement accordé des avances de trésorerie.

L'assainissement budgétaire est et reste indispensable si l'on veut mener une politique créative et humaine.

En ce qui concerne l'évolution des recettes de la sécurité sociale, le Ministre du Budget déclare que les premiers chiffres, encore provisoires, concernant le premier trimestre de 1988 sont à tout le moins très proches des prévisions.

*
* *

De heer Denys wijst erop, dat wanneer de Regering zinnens is nog voor het parlementair reces een ontwerp van kaderwet in te dienen, zij dit (volgens de afspraak gemaakt in de Conferentie der Voorzitters van 17 juni 1988) vóór 4 juli aanstaande moet doen.

De Minister antwoordt dat de Regering zo nodig een spoedbehandeling in Kamer en Senaat zal vragen.

De heer De Vlieghe herhaalt dat bij de voortzetting van de schuldherschikkingsoperatie een grotere inspanning vanwege de banken moet worden bedongen.

Het akkoord tussen artsen en ziekenfondsen gaat voorbij aan de zorg voor een degelijke eerstelijns-geneeskunde.

Het is veeleer een overeenkomst waarbij enerzijds tegemoet wordt gekomen aan de eisen van het artsensyndicaat van dokter Wynen en anderzijds het probleem van de administratiekosten van de ziekenfondsen volledig wordt uit de weg gegaan.

IV. — STEMMING

1. *Rijksmiddelenbegroting*

Artikel 1

De amendementen n^{rs} 10 tot en met 38 (amendementen op de wetstabel) van de Regering worden aangenomen met 15 tegen 3 stemmen.

Het amendement n^o 1 van de Regering dat artikel 1 vervangt, wordt aangenomen met 15 tegen 6 stemmen.

Art. 2

Het amendement n^o 2 van de Regering, dat artikel 2 vervangt, wordt aangenomen met 15 tegen 6 stemmen.

Art. 3

Het amendement n^o 4 van de Regering tot weglating van artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

Het amendement n^o 3 van de Regering tot wijziging van de § 1 van dit artikel wordt aangenomen met 15 tegen 6 stemmen.

Het aldus gewijzigde artikel 4 wordt aangenomen met 15 tegen 6 stemmen.

M. Denys souligne que si le Gouvernement entend encore déposer un projet de loi-cadre avant les vacances parlementaires, il doit le faire avant le 4 juillet prochain (selon ce qui a été convenu au sein de la conférence des présidents du 17 juin 1988).

Le Ministre répond que le Gouvernement demandera le cas échéant l'urgence à la Chambre et au Sénat.

M. De Vlieghe répète qu'un effort plus important devra être exigé des banques dans le cadre de la poursuite de l'opération de réaménagement de la dette.

L'accord médico-mutualiste n'est pas axé sur la promotion d'une médecine générale de qualité.

Il s'agit plutôt d'un accord qui, d'une part, répond aux revendications du syndicat de médecins du Dr. Wynen et, d'autre part, gomme entièrement le problème des frais d'administration des mutuelles.

IV. — VOTES

1. *Budget des Voies et Moyens*

Article 1^{er}

Les amendements n^{os} 10 à 38 (amendements au tableau de la loi) du Gouvernement sont adoptés par 15 voix contre 3.

L'amendement n^o 1 du Gouvernement, qui remplace l'article 1^{er}, est adopté par 15 voix contre 6.

Art. 2

L'amendement n^o 2 du Gouvernement, qui remplace l'article 2, est adopté par 15 voix contre 6.

Art. 3

L'amendement n^o 4 du Gouvernement, qui vise à supprimer l'article 3, est adopté à l'unanimité.

Art. 4

L'amendement n^o 3 du Gouvernement, qui vise à modifier le § 1^{er} de cet article, est adopté par 15 voix contre 6.

L'article 4 ainsi modifié est adopté par 15 voix contre 6.

Artikelen 5 tot en met 9

De amendementen n^{os} 5, 6, 7, 8 en 9 tot weglating van deze artikels worden eenparig aangenomen.

Art. 10

Artikel 10 wordt eenparig aangenomen.
Het gehele wetsontwerp zoals het werd gewijzigd, wordt aangenomen met 15 tegen 6 stemmen.

2. Rijksschuldbegroting

De artikelen en het gehele wetsontwerp worden aangenomen met 15 tegen 6 stemmen.

De Rapporteur,

M. OLIVIER

De Voorzitter,

J. MICHEL

Art. 5 à 9

Les amendements n^{os} 5, 6, 7, 8 et 9, qui visent à supprimer ces articles, sont adoptés à l'unanimité.

Art. 10

L'article 10 est adopté à l'unanimité.
L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté par 15 voix contre 6.

2. Budget de la dette publique

Les articles et l'ensemble du projet de loi sont adoptés par 15 voix contre 6.

Le Rapporteur,

M. OLIVIER

Le Président,

J. MICHEL

I. — TEKST VAN HET WETSONTWERP AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

Voor het begrotingsjaar 1988 worden de lopende ontvangsten van de Staat geraamd :

Voor de fiscale ontvangsten

op F 1 438 676 200 000

Voor de niet-fiscale ontvangsten

op F 46 443 100 000

Zegge te samen F 1 485 119 300 000
overeenkomstig Titel I van de hierbijgaande tabel.

Art. 2

Voor het begrotingsjaar 1988 worden de kapitaalontvangsten geraamd op de som van 5 001 900 000 frank, overeenkomstig Titel II van de hierbijgaande tabel.

Art. 3 (vroeger artikel 4)

§ 1. — Overeenkomstig het artikel 9 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden de totale bedragen van de geristorneerde belastingen en heffingen voor het begrotingsjaar 1988 voor het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest enerzijds, en voor de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap anderzijds, op respectievelijk 14 829 000 000 frank en 10 278 900 000 frank geraamd.

Overeenkomstig het artikel 56, 3°, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap wordt het ristornobedrag aan de Duitstalige Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1988 op 65 200 000 frank geraamd.

§ 2. — Voor de vorming van deze ristornobedragen worden de hiernavermelde belastingen en heffingen in de vermeldde volgorde geheel of gedeeltelijk toegewezen, met dien verstande dat ieder ervan slechts in aanmerking komt nadat de opbrengst van de voorgaande volledig toegewezen is;

Gewesten :

1. Openingsbelasting op de slijterijen van gegiste dranken;
2. Belasting op de automatische ontspannings-toestellen;
3. Belasting op de spelen en weddenschappen;
4. Onroerende voorheffing;
5. Registratierecht op de overdrachten van onroerende goederen;

I. — TEXTE DU PROJET DE LOI ADOPTE PAR LA COMMISSION

Article 1^{er}

Pour l'année budgétaire 1988, les recettes courantes de l'Etat sont évaluées :

Pour les recettes fiscales

à 1 438 676 200 000 F.

Pour les recettes non fiscales

à 46 443 100 000 F.

Soit ensemble 1 485 119 300 000 F.
conformément au Titre Ier du tableau ci-annexé.

Art. 2

Pour l'année budgétaire 1988, les recettes en capital sont évaluées à la somme de 5 001 900 000 francs, conformément au Titre II du tableau ci-annexé.

Art. 3 (ancien article 4)

§ 1^{er} — Conformément à l'article 9 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles, les montants globaux des impôts et perceptions ristournés, d'une part, à la Région flamande et à la Région wallonne et, d'autre part, à la Communauté flamande et à la Communauté française, sont estimés respectivement à 14 829 000 000 de francs et à 10 278 900 000 francs pour l'année budgétaire 1988.

Conformément à l'article 56, 3°, de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, le montant des ristournes à la Communauté germanophone pour l'année budgétaire 1988 est estimé à 65 200 000 francs.

§ 2. — Les impôts et perceptions énoncés ci-après sont attribués en tout ou en partie pour la constitution des montants de ces ristournes, dans l'ordre mentionné, étant entendu qu'aucun ne peut être pris en considération qu'après attribution intégrale du produit du précédent;

Régions :

1. Taxe d'ouverture de débits de boissons fermentées;
2. Taxe sur les appareils de jeux automatiques de divertissement;
3. Taxe sur les jeux et les paris mutuels;
4. Précompte immobilier;
5. Droits d'enregistrement sur les transmissions de biens immeubles;

Gemeenschappen :

1. Kijk- en luistergeld.

§ 3. — De toegewezen ontvangsten worden gestort op een speciaal fonds opgericht op de Afzonderlijke sectie van de begroting van het Ministerie van Financiën.

§ 4. — In afwachting van de definitieve toewijzing voorzien in artikel 11, § 3 en § 4, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, mogen voorschotten worden verleend aan de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en aan het Waalse Gewest bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

§ 5. — De toewijzing van bijkomende *ristorno's*, die beantwoorden aan de middelen, die de Gewesten en de Gemeenschappen ontvangen voor de overdracht van de instellingen van openbaar nut en de instellingen voor toegepast wetenschappelijk onderzoek zal gelijktijdig gebeuren met de effectieve overdracht van voornoemde instellingen.

De bijkomende toewijzing van *ristorno's* aan de Gewesten en de Gemeenschappen zal worden gecompenseerd door de schrapping van de overeenstemmende kredieten op de uitgavenbegrotingen.

Art. 4 (vroeger artikel 10)

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1988.

II. — AMENDEMENTEN OP DE BIJ DE WET GEVOEGDE TABEL AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

TITEL I — LOPENDE ONTVANGSTEN

Sectie I : Fiscale ontvangsten

HOOFDSTUK 1 — ADMINISTRATIE DER DIRECTE BELASTINGEN

*Inkomensoverdrachten van andere sectoren**Indirecte belastingen en heffingen :*

Art. 36.01. — Verkeersbelasting op de autovoertuigen (blz. 8).

Het krediet van « 18 930,0 miljoen frank » wordt verhoogd tot « 22 100,0 miljoen frank ».

Art. 36.02. — Belasting op de spelen en de weddenschappen (blz. 8).

Het krediet van « 247,5 miljoen frank » wordt verhoogd tot « 269,1 miljoen frank ».

Communautés :

1. Redevance radio et télévision.

§ 3. — Les recettes attribuées sont versées à un fonds spécial ouvert à la Section particulière du budget du Ministère des Finances.

§ 4. — En attendant l'attribution définitive prévue à l'article 11, § 3 et § 4, de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles, des acomptes peuvent être accordés à la Communauté flamande, à la Communauté française, à la Communauté germanophone et à la Région wallonne par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

§ 5. — L'attribution de *ristournes* supplémentaires, correspondant aux moyens que reçoivent les Régions et les Communautés pour le transfert d'organismes d'intérêt public et d'institutions pour la recherche scientifique appliquée se réalisera simultanément avec le transfert effectif des institutions précitées.

L'attribution supplémentaire de *ristournes* aux Régions et Communautés sera compensée par l'annulation des crédits correspondants sur les budgets de dépenses.

Art. 4 (ancien article 10)

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1988.

II. — AMENDEMENTS AU TABLEAU DE LA LOI ADOPTES PAR LA COMMISSION

TITRE I^{er} — RECETTES COURANTESSection I^{ère} : Recettes fiscalesCHAPITRE 1^{er} — ADMINISTRATION DES CONTRIBUTIONS DIRECTES*Transferts de revenus en provenance d'autres secteurs**Impôts indirects et prélèvements :*

Art. 36.01. — Taxe de circulation sur les véhicules automobiles (p. 8).

Le crédit de « 18 930,0 millions de francs » est porté à « 22 100,0 millions de francs ».

Art. 36.02 — Taxe sur les jeux et paris (p. 8).

Le crédit de « 247,5 millions de francs » est porté à « 269,1 millions de francs ».

Art. 36.03. — Belasting op de automatische ontspanningstoestellen (blz. 8).

Het krediet van « 117,2 miljoen frank » wordt teruggebracht tot « 104,2 miljoen frank ».

Art. 37.01.1. — Niet-verdeelde belasting geïnd als voorheffing :

1. Onroerende voorheffing (blz. 8).

Het krediet van « 342,0 miljoen frank » wordt teruggebracht tot « 306 miljoen frank ».

Art. 37.01.2. — Niet-verdeelde belasting geïnd als voorheffing :

2. Roerende voorheffing (blz. 8).

Het krediet van « 148 280,0 miljoen frank » wordt teruggebracht tot « 144 800,0 miljoen frank ».

Art. 37.02. — Niet-verdeelde belasting vooraf gestort door de loontrekkenden en de niet-loontrekkenden (natuurlijke personen en vennootschappen) (blz. 8).

Het krediet van « 204 500,0 miljoen frank » wordt teruggebracht tot « 192 500,0 miljoen frank ».

Art. 37.03. — Niet-verdeelde globale belasting geïnd door middel van kohieren ten laste van de niet-verblijfhouders (natuurlijke personen en vennootschappen) (blz. 8).

Het krediet van « 900,0 miljoen frank » wordt verhoogd tot « 1 000,0 miljoen frank ».

Art. 37.04. — Belasting op het globaal inkomen geïnd door middel van kohieren ten laste van de vennootschappen (blz. 8).

Het bedrag van « 10 900,0 miljoen frank » wordt teruggebracht tot « 9 800,0 miljoen frank ».

Art. 37.05. — Belasting op het globaal inkomen geïnd door middel van kohieren ten laste van de natuurlijke personen (blz. 8).

Het krediet van « 15 200,0 miljoen frank » wordt verhoogd tot « 16 300,0 miljoen frank ».

Art. 37.06. — Personenbelasting geïnd als bedrijfsvoorheffing (blz. 8).

Het krediet van « 551 550,0 miljoen frank » wordt verhoogd tot « 557 000,0 miljoen frank ».

Art. 37.08. — Andere diverse opbrengsten en toevalige ontvangsten (blz. 8).

Art. 36.03. — Taxe sur les appareils automatiques de divertissement (p. 8).

Le crédit de « 117,2 millions de francs » est ramené à « 104,2 millions de francs ».

Art. 37.01.1. — Impôt non ventilé perçu sous forme de précompte :

1. Précompte immobilier (p. 8).

Le crédit de « 342,0 millions de francs » est ramené à « 306 millions de francs ».

Art. 37.01.2. — Impôt non ventilé perçu sous forme de précompte :

2. Précompte mobilier (p. 8).

Le crédit de « 148 280,0 millions de francs » est ramené à « 144 800,0 millions de francs ».

Art. 37.02. — Impôt non ventilé versé par anticipation par les salariés et les non-salariés (personnes physiques et sociétés) (p. 8).

Le crédit de « 204 500,0 millions de francs » est ramené à « 192 500,0 millions de francs ».

Art. 37.03. — Impôt global non ventilé perçu par rôles à charge des non-résidents (personnes physiques et sociétés) (p. 8).

Le crédit de « 900,0 millions de francs » est porté à « 1 000,0 millions de francs ».

Art. 37.04. — Impôt sur le revenu global perçu par rôles à charge des sociétés (p. 8).

Le montant de « 10 900,0 millions de francs » est ramené à « 9 800,0 millions de francs ».

Art. 37.05. — Impôt sur le revenu global perçu par rôles à charge des personnes physiques (p. 8).

Le crédit de « 15 200,0 millions de francs » est porté à « 16 300,0 millions de francs ».

Art. 37.06. — Impôt des personnes physiques perçu sous forme de précompte professionnel (p. 8).

Le crédit de « 551 550,0 millions de francs » est porté à « 557 000,0 millions de francs ».

Art. 37.08. — Autres produits divers et recettes accidentelles (p. 8).

Het krediet van « 200 miljoen frank » wordt verhoogd tot « 250,0 miljoen frank ».

HOOFDSTUK II — ADMINISTRATIE DER
DOUANE EN ACCIJNZEN

Inkomstenoverdrachten van andere sectoren

Indirecte belastingen en heffingen :

Art. 36.02. — Accijnzen

b) Bier (blz. 9)

Het krediet van « 4 840,0 miljoen frank » wordt verhoogd tot « 4 860,0 miljoen frank ».

Art. 36.02. — Accijnzen :

c) Mousserende gegiste dranken (blz. 9)

Het krediet van « 340,0 miljoen frank » wordt verhoogd tot « 350,0 miljoen frank ».

Art. 36.02. — Accijnzen :

d) Gegiste vruchtendranken (blz. 9)

Het krediet van « 3 100,0 miljoen frank » wordt verhoogd tot « 3 200,0 miljoen frank ».

Art. 36.02. — Accijnzen :

e) Alcohol (blz. 9)

Het krediet van « 7 090,0 miljoen frank » wordt teruggebracht tot « 7 040,0 miljoen frank ».

Art. 36.02. — Accijnzen :

f) Alcoholvrije dranken (blz. 9)

Het krediet van « 2 900,0 miljoen frank » wordt verhoogd tot « 3 020,0 miljoen frank ».

Art. 36.02. — Accijnzen :

h) Minerale olie (blz. 9)

Het krediet van « 56 020,0 miljoen frank » wordt verhoogd tot « 58 240,0 miljoen frank ».

Art. 36.02. — Accijnzen :

i) Suiker en raffinagestroop (blz. 9)

Het krediet van « 230,0 miljoen frank » wordt verhoogd tot « 250,0 miljoen frank ».

Art. 36.02. — Accijnzen

j) Tabak (blz. 9)

Het krediet van « 30 680,0 miljoen frank » wordt verhoogd tot « 31 000,0 miljoen frank ».

Art. 36.02. — Accijnzen

k) Koffie (blz. 9)

Le crédit de « 200 millions de francs » est porté à « 250,0 millions de francs ».

CHAPITRE II — ADMINISTRATION DES
DOUANES ET ACCISES

Transferts de revenus en provenance d'autres secteurs

Impôts indirects et prélèvements :

Art. 36.02. — Droits d'accise

b) Bières (p. 9)

Le crédit de « 4 840,0 millions de francs » est porté à « 4 860,0 millions de francs ».

Art. 36.02. — Droits d'accise :

c) Boissons fermentées mousseuses (p. 9)

Le crédit de « 340,0 millions de francs » est porté à « 350,0 millions de francs ».

Art. 36.02. — Droits d'accise :

d) Boissons fermentées de fruits (p. 9)

Le crédit de « 3 100,0 millions de francs » est porté à « 3 200,0 millions de francs ».

Art. 36.02. — Droits d'accise :

e) Alcools (p. 9)

Le crédit de « 7 090,0 millions de francs » est ramené à « 7 040,0 millions de francs ».

Art. 36.02. — Droits d'accise :

f) Boissons non alcoolisées (p. 9)

Le crédit de « 2 900,0 millions de francs » est porté à « 3 020,0 millions de francs ».

Art. 36.02. — Droits d'accise :

h) Huiles minérales (p. 9)

Le crédit de « 56 020,0 millions de francs » est porté à « 58 240,0 millions de francs ».

Art. 36.02. — Droits d'accise :

i) Sucres et sirops de raffinage (p. 9)

Le crédit de « 230,0 millions de francs » est porté à « 250,0 millions de francs ».

Art. 36.02. — Droit d'accise

j) Tabac (p. 9)

Le crédit de « 30 680,0 millions de francs » est porté à « 31 000,0 millions de francs ».

Art. 36.02. — Droits d'accise

k) Cafés (p. 9)

Het krediet van « 200,0 miljoen frank » wordt verhoogd tot « 240,0 miljoen frank ».

Art. 36.03. — Openingsbelasting en vergunningsrecht sterke drank (blz. 9)

Het krediet van « 428,2 miljoen frank » wordt verhoogd tot « 505,0 miljoen frank » en het bestaande artikel wordt in de volgende rubrieken opgesplitst: « Openingsbelasting » (voorzien van een krediet van « 75,0 miljoen frank ») en « Vergunningsrecht sterke drank » (voorzien van een krediet van « 430,0 miljoen frank »).

HOOFDSTUK III — ADMINISTRATIE VAN DE BTW, REGISTRATIE EN DOMEINEN

Inkomensoverdrachten van andere sectoren

Indirecte belastingen en heffingen :

Art. 36.01. — Belasting over de toegevoegde waarde, zegelrechten en met het zegel gelijkgestelde taksen (blz. 9).

Het krediet van « 356 759,0 miljoen frank » wordt verhoogd tot « 372 035,0 miljoen frank ».

Art. 36.02. — Registratierechten (blz. 9).

Het krediet van « 25 462,1 miljoen frank » wordt verhoogd tot « 26 096,9 miljoen frank ».

Sectie II : Niet-fiscale ontvangsten

HOOFDSTUK I — MINISTERIE VAN FINANCIEN

§ 1. Administratie der Thesaurie

Art. 16.02. — Opbrengst van de uitgifte door de Schatkist van in Ecus uitgedrukte muntstukken (blz. 10).

Het bedrag van « 1 000,0 miljoen frank » wordt geschrapt.

Art. 27.01. — Aandeel van de Staat in de winsten van financiële instellingen (blz. 11).

Het krediet van « 16 500,3 miljoen frank » wordt teruggebracht tot « 8 707,3 miljoen frank ».

Art. 06.01. — Diverse opbrengsten (blz. 11).

Het krediet van « 6 360,6 miljoen frank » wordt verhoogd tot « 6 775,3 miljoen frank ».

Le crédit de « 200,0 millions de francs » est porté à « 240,0 millions de francs ».

Art. 36.03. — Taxe d'ouverture et taxe de patente boissons spiritueuses (p. 9)

Le crédit de « 428,2 millions de francs » est porté à « 505,0 millions de francs » et cet article est scindé en deux rubriques : « Taxe d'ouverture » (y inscrire un montant de « 75,0 millions de francs ») et « Taxe de patente boissons spiritueuses, (y inscrire un montant de « 430,0 millions de francs »).

CHAPITRE III — ADMINISTRATION DE LA TVA, DE L'ENREGISTREMENT ET DES DOMAINES

Transferts de revenus en provenance d'autres secteurs

Impôts indirects et prélèvements :

Art. 36.01. — Taxe sur la valeur ajoutée, droits de timbre et taxes assimilées au timbre (p. 9).

Le crédit de « 356 759,0 millions de francs » est porté à « 372 035,0 millions de francs ».

Art. 36.02. — Droits d'enregistrement (p.9).

Le crédit de « 25 462,1 millions de francs » est porté à « 26 096,9 millions de francs ».

Section II : Recettes non fiscales

CHAPITRE I^{er} — MINISTÈRE DES FINANCES

§ 1^{er}. Administration de la Trésorerie

Art. 16.02. — Produit de l'émission par le Trésor de pièces de monnaie libellées en Ecus (p. 10).

Le montant de « 1 000,0 millions de francs » est supprimé.

Art. 27.01. — Part de l'Etat dans les bénéfices d'institutions financières (p. 11).

Le crédit de « 16 500,3 millions de francs » est ramené à « 8 707,3 millions de francs ».

Art. 06.01. — Produits divers (p. 11).

Le crédit de « 6 360,6 millions de francs » est porté à « 6 775,3 millions de francs ».

HOOFDSTUK X — BESTUUR DER POSTERIJEN, TELE-
GRAFIE EN TELEFONIE*Inkomensoverdrachten van
andere sectoren**Overige inkomensoverdrachten van
gezinnen en van bedrijven*Art. 38.01. — Private radio- en televisieontvangtoe-
stellen. — Netto-belastingen (blz. 16).**Het bedrag van « 8 063,1 miljoen frank » wordt
teruggebracht tot « 7 755,9 miljoen frank ».**

TITEL II — KAPITAALONTVANGSTEN

Sectie I : Fiscale ontvangsten

HOOFDSTUK I — ADMINISTRATIE VAN DE BTW, REGIS-
TRATIE EN DOMEINEN*Vermogensoverdrachten van andere sectoren**Vermogensheffingen :*

Art. 57.01. — Successierechten (blz. 19).

**Het krediet van « 2 947,0 miljoen frank » wordt
verhoogd tot « 3 380,0 miljoen frank ».**

Sectie II : Niet-fiscale ontvangsten

HOOFDSTUK I — MINISTERIE
VAN FINANCIEN

§ 1. Administratie der Thesaurie

*Kredieten en deelnemingen**Terugbetaling van kredieten door en liquidaties van deelne-
mingen in bedrijven :*Art. 86.02. — Opbrengst van de verkoop van de
staatsparticipaties in bepaalde openbare en ge-
mengde bedrijven (blz. 19).**Het bedrag van « 7 000,0 miljoen frank » wordt
geschrapt.**CHAPITRE X — ADMINISTRATION DES
POSTES, TELEGRAPHES ET TELEPHONES*Transferts de revenus en provenance
d'autres secteurs**Autres transferts de revenus des
ménages et des entreprises*Art. 38.01. — Appareils récepteurs de radio et de
télévision privés. — Redevances nettes (p. 16).**Le montant de « 8 063,1 millions de francs » est
ramené à « 7 755,9 millions de francs ».**

TITRE II — RECETTES EN CAPITAL

Section I^{ère} : Recettes fiscalesCHAPITRE I^{er} — ADMINISTRATION DE LA TVA, DE
L'ENREGISTREMENT ET DES DOMAINES*Transferts de capitaux en provenance d'autres secteurs**Impôts sur le patrimoine :*

Art. 57.01. — Droits de succession (p. 19).

**Le crédit de « 2 947,0 millions de francs » est
porté à « 3 380,0 millions de francs ».**

Section II : Recettes non fiscales

CHAPITRE I^{er} — MINISTERE
DES FINANCES

§ 1. Administration de la Trésorerie

*Crédits et participations**Remboursements de crédits et liquidations de participations
dans les entreprises :*Art. 86.02. — Produit de la vente des participations
de l'Etat dans certaines entreprises publiques et
mixtes (p. 19).**Le montant de « 7 000,0 millions de francs » est
supprimé.**

BIJLAGE

**THESAURIEVOORUITZICHTEN VERSUS
BEGROTINGSVOORUITZICHTEN**
1. De Thesaurieverrichtingen

De volgende documenten verschaffen informatie over de schatkistverrichtingen :

- de *maandelijkse schatkisttoestand* (het groene boekje), steeds met één maand vertraging;
- de *nota* bij de maandelijkse schatkisttoestand, met een analyse van de ontvangsten en uitgavenposten;
- een nota aan de Minister van Financiën met de maandelijkse evolutie van de *Rijksschuld*, waaruit het netto te financieren saldo van de voorgaande maanden kan worden afgelezen;
- *Thesaurieramingen* over de drie eerstvolgende maanden.

Het zijn deze beide laatste documenten waarop het artikel in de Financieel Economische Tijd werd gesteund.

Volgens de driemaandelijkse prognose - juni-juli-augustus - zou het netto te financieren saldo als volgt evolueren :

	(in miljarden frank)		
<u>Netto te financieren saldo</u>	<u>1988</u>	<u>1987</u>	<u>Vershil</u>
— gecumuleerd saldo januari-mei	303,6 ⁽¹⁾	345,8	— 42,2
juni	76,5	66,7	+ 9,8
juli	— 18,7	— 22,4	+ 3,7
augustus	— 11,1	+ 13,0	— 24,1
— evolutie juni tot augustus	+ 46,7	+ 57,3	— 10,6
— gecumuleerd januari tot augustus	350,3	403,1	— 52,8

De gegevens m.b.t. de maanden januari tot en met mei betreffen realisaties in termen van kasuitgaven. Die met betrekking tot de volgende maanden worden geprojecteerd aan de hand van de vooruitzichten die maandelijks door de departementen worden verstrekt.

Het is zeer de vraag of de Thesaurie niet zou moeten beschikken over een meer adequaat instrument voor de projectie van de ontvangsten en van de uitgaven en daarbij aansluitend het netto te financieren saldo. Wel zouden onderzoeken aan de gang zijn in de schoot van de Administratie van de Thesaurie, die moeten leiden tot de verbetering van de bestaande werkwijzen.

Wat nu de grond van de zaak betreft, moet de thans waargenomen gunstige evolutie worden benaderd van de zijde van de ontvangsten eensdeels en van de zijde van de uitgaven anderdeels.

1.1. De ontvangsten

Van de zijde van de ontvangsten werden gedurende de vijf eerste maanden van dit jaar meerwaarden geregistreerd ten opzichte van 1987 :

(1) Het netto te financieren saldo wordt als een positieve waarde voorgesteld, zodat een vermindering ervan een verbetering van de toestand uitbeeldt, een stijging daarentegen een verslechtering.

ANNEXE

**PREVISIONS DE TRESORERIE
PREVISIONS BUDGETAIRES**
1. Les opérations de trésorerie

Les informations sur les opérations de trésorerie sont contenues dans les documents suivants :

- la *situation mensuelle* du trésor (cahier vert), avec un mois de décalage;
- la *note* relative à la situation mensuelle du trésor, avec une analyse des recettes et des dépenses ;
- une note au Ministre des Finances, avec l'évolution mensuelle de la *dette publique*, d'où l'on peut tirer le solde net à financer;
- les *estimations de trésorerie* portant sur les trois prochains mois.

C'est sur ces deux derniers documents que s'appuie l'article paru dans le Financieel Economische Tijd.

Selon la prognose trimestrielle - juin, juillet, août - le solde net à financer évoluerait comme suit :

	(en milliards de francs)		
<u>Solde net à financer</u>	<u>1988</u>	<u>1987</u>	<u>Différence</u>
— cumulé de janvier à mai	303,6 ⁽¹⁾	345,8	— 42,2
juin	76,5	66,7	+ 9,8
juillet	— 18,7	— 22,4	+ 3,7
août	— 11,1	+ 13,0	— 24,1
— évolution de juin à août	+ 46,7	+ 57,3	— 10,6
— cumulé de janvier à août	350,3	403,1	— 52,8

Les données relatives aux mois de janvier à août concernent des réalisations en terme de caisse. Pour les mois suivants, il s'agit de projections sur base de prévisions fournies mensuellement par les départements.

Se pose la question de savoir si la Trésorerie ne devrait pas disposer d'instruments plus adéquats pour estimer les recettes et les dépenses et donc le solde net à financer. L'Administration de la Trésorerie procéderait actuellement à des études en vue d'améliorer les méthodes de travail appliquées.

Pour ce qui concerne le fond du problème, l'évolution assez favorable doit être appréciée sur le plan des recettes d'une part et, d'autre part, sur le plan des dépenses.

1.1. Les recettes

Sur le plan des recettes (des cinq premiers mois), des plus-values ont été enregistrées par rapport à 1987 :

(1) Le solde net à financer est présenté comme une valeur positive, de sorte qu'une diminution correspond à une amélioration de la situation tandis qu'une augmentation représente une détérioration.

Directe belastingen :	+ 13,4 miljard
B.T.W. :	+ 12,5 miljard
Douanen en Accijnzen :	+ 3,6 miljard
Totaal	+ 29,5 miljard

Inzake de directe belastingen — waar de voorafbetalingen een + 9 miljard scoren t.o.v. 1987 — zouden anticipatiemotieven hebben gespeeld, waarbij dit systeem als een goede belegging wordt gezien, maar wat tevens noopt tot een relativisering van de verdere evolutie van de opbrengsten voor de rest van het jaar. Daaraan moet nog worden toegevoegd de storting door de NMBS van achterstallen ten bedrage van 5 miljard.

De BTW - opbrengsten liggen 3,5 % of 5,4 miljard hoger dan de ramingen voor de eerste vijf maanden van het jaar, wat de gunstige trend weerspiegelt die wordt waargenomen in het bedrijfsleven.

De toeneming van de opbrengst van de Douanen en Accijnzen ten slotte, situeert zich hoofdzakelijk bij de olieprodukten.

1.2. De uitgaven

1.2.2. Evolutie van de begrotingskredieten

De kasuitkeringen die nu worden geregistreerd, worden grotendeels bepaald door de beschikbare betalingskredieten. Hiervoor wordt — bij ontstentenis van goedgekeurde begrotingen voor 1988 — gesteund op de kredieten van 1987, via het vrijgeven van voorlopige kredieten.

Welnu, de kredieten van 1987 zelf lagen reeds beneden het peil van die van 1986. De departementen moeten hun uitgaven bijgevolg zo regelen dat aan de behoefte van elke begrotingspost binnen de toegekende voorlopige twaalfden - thans zijn dit er 6 - kan worden voldaan.

1.2.3. Uitgavenremmende factoren en maatregelen

Benevens de vaststelling van de begrotingskredieten, hebben een aantal maatregelen en factoren hun uitwerking gehad op het huidige niveau van de uitgaven :

- de blokkering van de saldi van de grote begrotingsfondsen van de Titel IV - Afzonderlijke Sectie, afgekondigd door de Minister van Begroting in april 1987 ; deze maatregel werd nog niet expliciet ingetrokken ;
- na de val van de vorige regering werd door de Minister van Begroting een budgettaire discipline opgelegd, die o.m. inhield dat nog slechts nieuwe overeenkomsten mochten worden gesloten in de mate dat de gunningsprocedure vóór de val van de regering een aanvang had genomen. De projecten ten laste van het investeringsprogramma werden onderworpen aan een versterkte administratieve en begrotingscontrole.

Die maatregelen werden slechts onlangs opgeheven (3 juni 1988).

*
* *

De huidige gunstige resultaten van de Thesaurieverrichtingen op kasbasis evenals de gelijkaardige vooruitzichten op korte termijn, zijn vermoedelijk het gevolg van de hiervoor geschetste toestanden.

Impôts directs :	+ 13,4 milliards
T.V.A. :	+ 12,5 milliards
Douanes et accises :	+ 3,6 milliards
Total	+ 29,5 milliards

En matière d'impôts directs — où l'on enregistre une augmentation des versements anticipés à concurrence de 9 milliards par rapport à 1987 — il semble que des motifs d'anticipation aient joué, notamment parce que ce système serait considéré comme un bon placement, ce qui conduit à relativiser l'évolution des rentrées pour le reste de l'année. A cela, il faut ajouter le versement d'arriérés par la SNCB à concurrence de 5 milliards.

En matière de TVA, pour les 5 premiers mois de l'année, les rentrées sont supérieures aux estimations de 3,5 % ou 5,4 milliards, ce qui reflète la tendance favorable constatée parmi les entreprises.

Enfin, l'accroissement des rentrées en douanes et accises est dû essentiellement aux produits pétroliers.

1.2. Les dépenses

1.2.2. Evolution des crédits budgétaires

Les décaissements qui sont actuellement enregistrés sont en grande partie déterminés par les crédits d'ordonnancement disponibles. Ceux-ci sont basés — vu l'absence de budgets approuvés pour 1988 — sur les crédits 1987, via l'octroi de crédits provisoires.

Par ailleurs, les crédits de 1987 étaient eux-mêmes inférieurs à ceux de 1986. En conséquence, les départements doivent régler leurs dépenses de telle manière que les besoins de chaque poste budgétaire puissent être satisfaits à l'intérieur des douzièmes provisoires accordés (six à l'heure actuelle).

1.2.3. Mesures et facteurs de réduction des dépenses

Outre la fixation des crédits budgétaires, un certain nombre de mesures et de facteurs ont eu leurs effets sur le niveau actuel des dépenses :

- le blocage des soldes des grands fonds budgétaires du titre IV (section particulière) décidé par le Ministre du Budget en avril 1987 ; cette mesure n'a pas encore explicitement été retirée.
- après la chute du gouvernement précédent une discipline budgétaire fut instaurée par le Ministre du Budget qui, entre autres, stipulait que seuls pouvaient être conclus les nouveaux contrats dont la procédure d'autorisation avait été entamée avant la chute du gouvernement. Les projets à charge du programme d'investissement sont soumis à un contrôle administratif et budgétaire renforcé.

Ces mesures n'ont été supprimées que récemment (3 juin 1988).

*
* *

L'actuel résultat favorable des opérations de trésorerie sur base de caisse, de même que les prévisions favorables à court terme, sont probablement la conséquence des situations décrites ci-dessus.

De thesaurievoorzichten op drie maanden, worden zoals reeds gezegd, opgesteld op grond van systematische enquêtes bij de departementen.

Het is nu zeer de vraag in hoeverre in die prognoses vooruitzichten worden opgenomen, waarvoor nog geen concrete regeringsbeslissingen voorhanden zijn.

Hoe dan ook, de aangekondigde verslechtering van de begrotingstoestand kan nog niet in de thesaurieverrichtingen en — vooruitzichten worden waargenomen. Een aantal voorbeelden van te verwachten bijkredieten kan dit verduidelijken :

- de niet-verwezenlijking van de verwachte boni's in de sociale zekerheid, veroorzaakt een onevenwicht in de financiering ervan : (Sociale Zaken en Tewerkstelling en Arbeid) ondanks de affectatie aan de werkloosheid van de opbrengst van de loonmatiging, die in 1988 82 miljard zou bedragen ;
- herberekening van de toelagen voor het Gemeentefonds en voor het Fonds der Provinciën voor de jaren 1986, 1987 en 1988 ;
- herraming van de enveloppes der Nationale Sectoren ;
- niet-invoering van het autowegenvignet, met voor gevolg de verhoging der kredieten voor het Wegenfonds ;
- verhoging van de bijdrage van België aan de EEG.

Het blijkt dus dat vooralsnog de schatkistvoorzichten niet vooruitlopen op die politieke opties die nog moeten worden gelicht.

Uit de aard van de te nemen beslissingen voor bijkomende kredieten blijkt duidelijk dat de tekorten reeds effectief bestaan, maar zich in andere sectoren van het openbaar bestel situeren, onder meer de sector van de sociale zekerheid.

Ten slotte kan er nog gewezen worden op het feit dat de schatkistvoorzichten zijn gesteund op kasbasis en de begrotingsvoorzichten integendeel op basis van de betaalopdrachten van de departementen (ordonnanceringen) die in de thesaurie worden geregistreerd en die slechts tot een kasuitgave aanleiding geven na verloop van een aantal weken.

Comme on l'a déjà mentionné, les prévisions de trésorerie à trois mois sont établies sur base d'enquêtes systématiques auprès des départements.

La question se pose de savoir si, dans ces prévisions, ont été reprises des dépenses pour lesquelles il n'y a pas encore eu de décisions concrètes de la part du gouvernement.

Quoi qu'il en soit, la détérioration de la situation budgétaire annoncée ne peut pas encore se traduire dans les opérations ni dans les prévisions de trésorerie. Quelques exemples de crédits supplémentaires attendus peuvent expliquer cette situation :

- la non-réalisation des bonis attendus dans la sécurité sociale entraîne un déséquilibre dans son financement (Affaires sociales, Emploi et Travail) malgré l'affectation au chômage du produit de la modération salariale, qui en 1988 s'élèverait à 82 milliards ;
- recalcul des subventions pour le Fonds des Communes et pour le Fonds des Provinces en 1986, 1987 et 1988 ;
- réestimation des enveloppes des Secteur nationaux ;
- non-exécution de la vignette autoroutière avec pour conséquence la hausse des crédits au Fonds des Routes ;
- augmentation de la contribution de la Belgique à la CEE.

Il semble donc que pour l'instant les prévisions de trésorerie ne tiennent pas compte des options politiques qui doivent encore être prises.

D'après la nature des décisions encore à prendre, il semble donc évident que des déficits existent déjà effectivement, mais se situent dans d'autres secteurs de l'appareil public, entre autres, dans le secteur de la sécurité sociale.

On peut enfin se référer au fait que les prévisions de trésorerie sont opérées sur base de caisse et que les prévisions budgétaires, au contraire, sont opérées sur base des ordres de paiement des départements (ordonnancements) qui sont enregistrés à la trésorerie et qui donnent lieu à une dépense de caisse après un délai de quelques semaines.