

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

15 OCTOBRE 1990

PROPOSITION DE LOI

abrogeant l'article 156 du Code judiciaire

(Déposée par M. Bourgeois,
Mme Merckx-Van Goey et MM.
Hermans et Van Parys)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 156 du Code judiciaire, tel qu'il a été modifié par la loi du 15 juillet 1970, prévoit que le procureur du Roi et ses substituts peuvent être assistés dans l'exercice de leurs fonctions près le tribunal de police par un ou plusieurs commissaires de police de l'arrondissement, ou par des officiers ou agents judiciaires près les parquets, lesquels sont désignés par le Roi.

Plusieurs tentatives ont déjà été faites en vue de mettre fin à cette confusion entre la fonction du ministère public et la fonction de police (cf. proposition de loi de M. Bourgeois, Doc. Chambre, 1979-1980, n° 361/1; article 17 du projet de loi relatif aux tribunaux de police, Doc. Chambre, 1979-1980, n° 406/1 à 17, adopté à l'époque à l'unanimité en commission de la Chambre; proposition de loi de M. Uyttendaele, Doc. Sénat, 1981-1982, n° 270/1).

Malgré l'estime que méritent de nombreux commissaires de police en raison de leur dévouement, force est de constater que le système en vigueur ne donne pas satisfaction. Il a en effet pour conséquence que les corps de police dont l'unique commissaire exerce les fonctions du ministère public à temps plein ou à temps partiel sont privés de chef de corps pendant des demi-jours, des demi-semaines ou plus longtemps encore, ce

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

15 OKTOBER 1990

WETSVOORSTEL

tot opheffing van artikel 156 van het Gerechtelijk Wetboek

(Ingediend door de heer Bourgeois,
Mevr. Merckx-Van Goey en de heren
Hermans en Van Parys)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Krachtens artikel 156 van het Gerechtelijk Wetboek, zoals gewijzigd bij de wet van 15 juli 1970, kunnen de procureur des Konings en zijn substituten in de uitoefening van hun ambt bij de politierechtbank worden bijgestaan door één of meer politiecommissarissen van het arrondissement of door gerechtelijke officieren of agenten bij de parketten. Zij worden door de Koning aangewezen.

Reeds herhaaldelijk werden pogingen ondernomen om een einde te maken aan deze verwarring tussen de functie van het openbaar ministerie en de politiefunctie (cf. wetsvoorstel van de heer Bourgeois, *Kamer*, 1979-1980, n° 361/1; artikel 17 van het wetsontwerp betreffende de politierechtbanken, *Kamer*, 1979-1980, n° 406/1 tot 17 — destijds unaniem in de Kamercommissie goedgekeurd; wetsvoorstel Uyttendaele, *Senaat*, 1981-1982, n° 270/1).

Zonder afbreuk te willen doen aan de waardering voor de inzet van talrijke politiecommissarissen, moet toch worden vastgesteld dat de huidige regeling geen voldoening biedt: zij heeft tot gevolg dat de politiekorpsen waarvan de enige politiecommissaris dit ambt voltijds of deeltijds uitoefent het gedurende halve dagen, halve weken of langer zonder korpschef moeten stellen, wat een gebrek aan leiding, opleiding en effi-

qui engendre des problèmes au niveau de la direction, de la formation et du contrôle. Il est d'ailleurs fréquent que les bourgmestres se plaignent de l'absence du commissaire de police, d'autant que ce sont souvent les meilleurs éléments qui sont désignés !

Il se recommanderait par ailleurs d'opter pour une formule dans laquelle le représentant du ministère public serait, tout comme le juge, toujours un juriste. Actuellement, les commissaires de police exercent en effet des responsabilités identiques et accomplissent des missions analogues à celles des membres du ministère public près les autres tribunaux. Leur remplacement par des substituts du procureur du Roi présenterait en même temps le double avantage pratique que ceux-ci pourraient aussi s'acquitter d'autres tâches, ce qui contribuerait à réduire l'arriéré judiciaire, et que leur précieuse compétence juridique permettrait d'accélérer le travail. L'unité et l'indivisibilité du ministère public seraient entièrement rétablies et, contrairement aux commissaires de police, les nouveaux substituts relèveraient du procureur du Roi en matière disciplinaire.

La nomination de substituts du procureur du Roi chargés d'exercer les fonctions visées n'entraînera pas de dépenses supplémentaires excessives à charge du budget du ministère de la Justice.

Un crédit de 92,3 millions de francs (budget 1990) est actuellement inscrit à ce budget en vue de rembourser partiellement aux administrations communales les traitements des commissaires de police. Ce montant permettrait de payer les traitements d'une soixantaine de substituts en début de carrière.

La présente proposition prévoit que la loi entrera en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*. A partir de cette date, le Roi ne pourra plus désigner de nouveaux commissaires de police ou de nouveaux officiers ou agents judiciaires près les parquets pour exercer les fonctions du ministère public près les tribunaux de police. En vue d'assurer le bon fonctionnement des tribunaux de police (réorganisation du personnel et du matériel, extension des cadres organiques par la loi, nomination des substituts, etc.), nous avons prévu une période transitoire de deux ans pendant laquelle les personnes qui auront été désignées précédemment pourront continuer à assister le procureur du Roi et ses substituts en attendant que les nouveaux substituts reprennent l'ensemble de ces tâches.

ciënte controle met zich meebrengt. Burgemeesters beklagen zich overigens vaak over de afwezigheid van hun politiecommissaris; niet zelden worden trouwens de beste elementen aangewezen !

Tevens verdient het aanbeveling een systeem te zoeken waarbij de vertegenwoordiger van het openbaar ministerie, zoals de rechter, altijd een jurist zou zijn. De politiecommissarissen dragen op dit ogenblik immers eenzelfde verantwoordelijkheid en verrichten gelijkaardige opdrachten als de leden van het openbaar ministerie bij de andere rechtbanken. Een vervanging door substituten van de procureur des Konings zou tegelijkertijd het praktische voordeel bieden dat zij ook andere taken kunnen afhandelen — zodat de gerechtelijke achterstand zou verminderen — en dat hun onmisbare juridische deskundigheid sneller werk mogelijk maakt. De eenheid en ondeelbaarheid van het openbaar ministerie zou volledig hersteld worden en de nieuw benoemde substituten zouden — in tegenstelling tot de politiecommissarissen — onder de tuchtrechtelijke bevoegdheid van de procureur des Konings ressorteren.

De benoeming van de substituten van de procureur des Konings die voortaan dit ambt zullen vervullen zal geen overdreven meerkost voor de begroting van het Ministerie van Justitie meebrengen.

Thans is op deze begroting een krediet voor 92,3 miljoen frank (begroting 1990) voorzien om gedeeltelijk de wedden van de politiecommissarissen aan de gemeentebesturen terug te betalen. Dit bedrag laat toe de wedden van zo'n 60 beginnende substituten te betalen.

Het voorstel bepaalt dat de wet in werking treedt de eerste van de zesde maand volgend op deze van de publicatie in het *Belgisch Staatsblad*. Met ingang van deze datum kan de Koning geen supplementaire politiecommissarissen of gerechtelijke agenten/officiëren bij de parketten meer aanduiden om het ambt van openbaar ministerie bij de politierechtbank uit te oefenen. Met het oog op een goede werking van de politierechtbanken (personele en materiële reorganisatie - wettelijke uitbreiding van de personeelsformaties - benoeming van de substituten ...) werd een overgangperiode van 2 jaar voorzien gedurende dewelke de reeds eerder aangewezen personen de procureur des Konings en zijn substituten verder kunnen bijstaan in afwachting van een volledige overname van deze taken door de nieuw benoemde Substituten.

A. BOURGEOIS
T. MERCKX-VAN GOEY
P. HERMANS
T. VAN PARYS

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 156 du Code judiciaire est abrogé.

Art. 2

A l'article 15 du Code d'instruction criminelle, les mots « à l'officier par qui sera rempli le ministère public près le tribunal de police » sont remplacés par les mots « au procureur du Roi ».

Art. 3

A l'article 182 du Code forestier du 19 décembre 1854, les mots « ou au commissaire de police de la commune où siège le tribunal de police ou au bourgmestre dans les communes où il n'y a point de commissaire de police, suivant leur compétence respective » sont supprimés.

Art. 4

A l'article 82 du Code rural du 7 octobre 1886, les mots « à l'officier du ministère public compétent » sont remplacés par les mots « au procureur du Roi ».

Art. 5

A l'article 14 de la loi du 25 juillet 1891 révisant la loi du 15 avril 1843 sur la police des chemins de fer, les deuxième et troisième alinéas sont remplacés par l'alinéa suivant :

« Les procès-verbaux seront transmis, dans les trois jours, au procureur du Roi ».

Art. 6

A l'article 36, deuxième alinéa, de la loi du 27 juin 1937 portant révision de la loi du 16 novembre 1919 relative à la réglementation de la navigation aérienne, les mots « ou l'officier du ministère public près le tribunal de police » sont supprimés.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 156 van het Gerechtelijk Wetboek wordt opgeheven.

Art. 2

In artikel 15 van het Wetboek van Strafvordering worden de woorden « de ambtenaar die het openbaar ministerie bij de politierechtbank uitoefent » vervangen door de woorden « de procureur des Konings ».

Art. 3

In artikel 182 van het Boswetboek van 19 december 1854 worden de woorden « of aan de politiecommissaris van de gemeente waar het vrederecht gevestigd is, of aan de burgemeester wanneer in die gemeente geen politiecommissaris is, naargelang van hun onderscheiden bevoegdheid » geschrapt.

Art. 4

In artikel 82 van het Veldwetboek van 7 oktober 1886 worden de woorden « de bevoegde ambtenaar van het openbaar ministerie » vervangen door de woorden « de procureur des Konings ».

Art. 5

In artikel 14 van de wet van 25 juli 1891 houdende herziening van de wet van 15 april 1843 op de politie der spoorwegen worden het tweede en het derde lid vervangen door het volgende lid :

« De processen-verbaal worden binnen drie dagen overgezonden aan de procureur des Konings ».

Art. 6

In artikel 36, tweede lid, van de wet van 27 juni 1937 houdende herziening van de wet van 16 november 1919 betreffende de regeling der luchtvaart worden de woorden « of de ambtenaar van het openbaar ministerie bij de politierechtbank » geschrapt.

Art. 7

L'article 208 du Code électoral du 12 avril 1894 est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 208. — Il n'y a pas lieu à poursuite si le juge de paix admet le fondement de ces excuses, d'accord avec le procureur du Roi ».

Art. 8

L'article 209, premier alinéa, du même Code est remplacé par la disposition suivante :

« Dans les huit jours de la proclamation des élus, le procureur du Roi dresse la liste des électeurs qui n'ont pas pris part au vote et dont les excuses n'ont pas été admises ».

Art. 9

La loi du 14 juillet 1956 modifiant la législation sur la rémunération des officiers du ministère public près les tribunaux de simple police est abrogée.

Art. 10

La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

Art. 11

Les commissaires de police et les officiers ou agents judiciaires près les parquets qui, au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi, ont été désignés par le Roi pour exercer les fonctions du ministère public près les tribunaux de police, peuvent, à titre transitoire, continuer d'assister le procureur du Roi et ses substituts dans l'exercice de leurs fonctions pendant un délai maximum de deux ans à compter de l'entrée en vigueur de la présente loi et dans les limites fixées par le Roi.

Le Roi fixe le mode de rémunération de ces personnes.

26 septembre 1990.

Art. 7

Artikel 208 van het Kieswetboek van 12 april 1894 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 208. — Er wordt geen vervolging ingesteld wanneer deze verschoning gegrond wordt geacht door de vrederechter, in overeenstemming met de procureur des Konings ».

Art. 8

Artikel 209, eerste lid, van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door het volgende lid :

« Binnen acht dagen na de afkondiging van de namen van de gekozenen maakt de procureur des Konings de lijst op van de kiezers die niet aan de stemming hebben deelgenomen en wier verschoning niet is aangenomen ».

Art. 9

De wet van 14 juli 1956 tot wijziging van de wetgeving op de bezoldiging van de ambtenaren van het openbaar ministerie bij de politierechtbanken wordt opgeheven.

Art. 10

De wet treedt in werking de eerste van de zesde maand, volgend op deze van de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 11

Bij wijze van overgangsmaatregel kunnen de politiecommissarissen en gerechtelijke officieren of agenten bij de parketten, die op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze wet door de Koning zijn aangewezen om het ambt van openbaar ministerie bij de politierechtbank uit te oefenen, de procureur des Konings en zijn substituten verder bijstaan in de uitoefening van hun ambt gedurende een termijn van ten hoogste 2 jaar, te rekenen vanaf de inwerkingtreding van deze wet en binnen de grenzen door de Koning bepaald.

De Koning stelt de wijze van bezoldiging van deze personen vast.

26 september 1990.

A. BOURGEOIS
T. MERCKX-VAN GOEY
P. HERMANS
T. VAN PARYS