

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

10 JANVIER 1991

PROJET DE LOI

**modifiant la nouvelle loi communale
en ce qui concerne les absences
et empêchements
des mandataires**

RAPPORT COMPLEMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES,
DE L'EDUCATION ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR
M. F. BOSMANS

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Bossuyt.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Bosmans (F.), Marchand, Sarens, Vankeirsbilck, Van Looy.
P.S. MM. Dufour, Happart, Harmegnies (M.), Henry, Tasset.
S.P. MM. Bossuyt, Peeters, Timmermans.
P.V.V. MM. Beysen, Cortois, Van houtte.
P.R.L. MM. Bertouille, Pivin.
P.S.C. MM. Detremmerie, Jérôme.
V.U. Mme Brepoels, M. Vanhorenbeek.
Ecolo/ M. Daras.
Agalev

B. — Suppléants :

MM. Ansoms, Beerden, Cauwenberghs, De Clerck, Van Peel, Van Wambeke.
MM. Defosset, De Raet, Eerdeken, Harmegnies (Y.), Mme Jacobs, Léonard (J.-M.).
MM. Baldewijns, Bartholomeussen, Hancké, Vanvelthoven.
MM. Deswaene, Devolder, Taelman, Van Mechelen.
MM. De Decker, Klein, Nols.
MM. Charlier (Ph.), Lebrun, Michel (J.).
MM. Coveliers, Gabriëls, Pillaert.
MM. De Vlieghe, Van Durme.

Voir :

- 1306 - 90 / 91 :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 4 : Amendements.
- N° 5 : Rapport.
- Nos 6 et 7 : Amendements.

Annales :

20 décembre 1990.

— N° 8 : Texte adopté au premier vote en séance plénière.

— N° 9 : Amendement.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

10 JANUARI 1991

WETSONTWERP

**tot wijziging van de nieuwe
gemeentewet wat de afwezigheden
en verhinderingen van de
mandatarissen betreft**

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN, DE OPVOEDING EN
HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER F. BOSMANS

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Bossuyt.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Bosmans (F.), Marchand, Sarens, Vankeirsbilck, Van Looy.
P.S. HH. Dufour, Happart, Harmegnies (M.), Henry, Tasset.
S.P. HH. Bossuyt, Peeters, Timmermans.
P.V.V. HH. Beysen, Cortois, Van houtte.
P.R.L. HH. Bertouille, Pivin.
P.S.C. HH. Detremmerie, Jérôme.
V.U. Mevr. Brepoels, H. Vanhorenbeek.
Ecolo/ H. Daras.
Agalev

B. — Plaatsvervangers :

HH. Ansoms, Beerden, Cauwenberghs, De Clerck, Van Peel, Van Wambeke.
HH. Defosset, De Raet, Eerdeken, Harmegnies (Y.), Mevr. Jacobs, Léonard (J.-M.).
HH. Baldewijns, Bartholomeussen, Hancké, Vanvelthoven.
HH. Deswaene, Devolder, Taelman, Van Mechelen.
HH. De Decker, Klein, Nols.
HH. Charlier (Ph.), Lebrun, Michel (J.).
HH. Coveliers, Gabriëls, Pillaert.
HH. De Vlieghe, Van Durme.

Zie :

- 1306 - 90 / 91 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- Nos 2 tot 4 : Amendementen.
- N° 5 : Verslag.
- Nos 6 en 7 : Amendementen.

Handelingen :

20 december 1990.

— N° 8 : Tekst aangenomen bij de eerste stemming in plenaire vergadering.

— N° 9 : Amendement.

MESDAMES, MESSIEURS,

En application de l'article 72, n° 3, du Règlement, votre Commission a délibéré, le 10 janvier 1991, sur les modifications qui ont été apportées, lors du premier vote en séance plénière du 20 décembre 1990, au texte du projet à l'examen adopté par la Commission.

Il s'agissait plus particulièrement des amendements présentés aux articles 1^{er} et 5 et adoptés.

DISCUSSION ET VOTES

Article 1^{er}

Mme Brepoels présente, en cours de réunion, un amendement, libellé comme suit, au texte de l'article 1^{er} adopté en séance plénière :

« A l'article 11 proposé de la nouvelle loi communale, apporter les modifications suivantes :

1) Remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Le conseiller communal empêché est remplacé, sur sa demande écrite, pour une période de deux mois au moins et de six mois au plus. »

2) Au troisième alinéa, supprimer les mots : « en raison de l'accomplissement de son terme de service militaire actif ou de son service civil en tant qu'objet de conscience ou pour cause de congé parental. »

La justification de cet amendement est la suivante :

« Il faut faire le moins de distinction possible entre les hommes et les femmes en ce qui concerne l'exercice d'un mandat politique. Le fait de remplacer le mot « grossesse » par les mots « congé parental » ne répond qu'en théorie à l'objection selon laquelle il ne faut pas seulement prévoir d'exception pour une situation qui concerne spécifiquement les femmes. La possibilité de se faire remplacer devrait être prévue tant pour les hommes que pour les femmes, dans des cas d'empêchement exceptionnels tels que maladie de longue durée, intervention chirurgicale, repos d'accouchement, séjour à l'étranger, etc.

Nous proposons une période minimum et maximum afin d'éviter les abus et les congés « à la carte ». »

*
* *

Le président renvoie à l'article 72, n° 3 du Règlement, qui prévoit que seuls de nouveaux amendements qui seraient motivés par l'adoption d'amendements ou le rejet d'articles lors du premier vote en séance plénière peuvent être soumis à une discussion.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft, in toepassing van artikel 72, n° 3, van het Reglement, op 10 januari 1991 beraadslaagd over de wijzigingen die, bij de eerste stemming in plenaire vergadering van 20 december 1990, aan de door de Commissie aangenomen tekst van onderhavig wetsontwerp werden aangebracht.

Het betrof meer bepaald de aangenomen amendementen op de artikelen 1 en 5.

BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Door Mevr. Brepoels wordt ter zitting volgend amendement op de in plenaire vergadering aangenomen tekst van artikel 1 ingediend :

« In het voorgestelde artikel 11 van de nieuwe gemeentewet, de volgende wijzigingen aanbrengen :

1) Het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Het gemeenteraadslid dat verhinderd is, wordt, op zijn respectievelijk haar schriftelijk verzoek vervangen, voor een periode van minstens twee maanden en hoogstens zes maanden. »

2) In het derde lid, de woorden « wegens de vervulling van zijn actieve militaire dienstdienst of van zijn burgerdienst als gewetensbezwaarde, of wegens ouderschapsverlof » weglaten.

De bij dit amendement gevoegde verantwoording luidt als volgt :

« Bij de uitoefening van een politiek mandaat moet er zo weinig mogelijk onderscheid gemaakt worden tussen mannen en vrouwen. De term « zwangerschapsverlof » vervangen door « ouderschapsverlof » neemt enkel in theorie het bezwaar weg dat er niet enkel voor een specifieke vrouwenaangelegenheid een uitzondering moet worden voorzien. Er zou voor zowel mannen als vrouwen de mogelijkheid moeten bestaan om zich in uitzonderlijke gevallen van verhindering zoals langdurige ziekte, heelkundige ingreep, bevalingsrust, verblijf in het buitenland ... te laten vervangen.

Om elke vorm van misbruik te voorkomen en ervoor te zorgen dat het verlof niet « à la carte » wordt genomen, stellen wij een minimum- en maximumperiode voor. »

*
* *

De Voorzitter herinnert aan artikel 72, n° 3 van het Reglement, dat stelt dat enkel kan beraadslaagd worden over nieuwe amendementen die hun grond mochten vinden in de aanneming van amendementen of de verwerping van artikelen bij de eerste stemming in plenaire vergadering.

Il y a par conséquent un problème en ce qui concerne la recevabilité de l'amendement présenté, qui a une portée plus étendue que celui adopté en séance plénière et qui propose à nouveau un système général de remplacement pour les conseillers communaux empêchés. Cet amendement introduit en d'autres termes un nouvel élément dans cette discussion.

*
* *

L'auteur de l'amendement précise que la modification apportée à l'article 1^{er} en séance plénière avait pour objet de rétablir l'égalité entre hommes et femmes en matière de remplacement des conseillers communaux. Ce remplacement pourrait notamment être demandé lors d'un empêchement pour cause de congé parental et pourrait l'être tant par les hommes que par les femmes, contrairement au remplacement pour cause de grossesse.

Plusieurs membres ont toutefois souligné en séance plénière que la liste des absences et empêchements spécifiques pouvant donner lieu à un remplacement était incomplète.

En outre, dans la pratique, le remplacement pour cause de congé parental se confondra avec le remplacement pour cause de grossesse.

Etant donné qu'une majorité des membres de la Chambre paraissent tout de même vouloir réaliser l'égalité complète entre hommes et femmes en ce qui concerne l'exercice d'un mandat politique, il paraît indiqué de déclarer recevable et d'adopter l'amendement à l'examen, qui, bien que formulé de façon plus large, poursuit le même but.

*
* *

Le Ministre de l'Intérieur, de la Modernisation des Services publics et des Institutions scientifiques et culturelles nationales estime que cet amendement reprend un objectif — à savoir, un régime général de remplacement pour cause d'empêchement du conseiller communal — qui a déjà été rejeté par la Chambre réunie en assemblée plénière.

Il ne se conçoit pas que l'article 72, 3, du Règlement ait pour but de permettre de recommencer en deuxième lecture une discussion générale sur le texte adopté en première lecture, y compris sur les amendements qui ont déjà été rejetés auparavant.

En d'autres termes, il convient d'interpréter cet article du Règlement de manière plus restrictive.

*
* *

Votre rapporteur est également partisan d'une interprétation stricte du Règlement.

Er stelt zich bijgevolg een probleem van ontvankelijkheid van het voorgestelde amendement, dat ruimer van opzet is dan datgene dat in plenaire vergadering werd aangenomen en opnieuw een algemene vervangingsregeling voor verhinderde gemeenteraadsleden voorstelt. Het voegt met andere woorden een nieuw element toe aan deze bespreking.

*
* *

De indiener van het amendement stelt dat de wijziging van artikel 1 in de plenaire vergadering tot doel had de gelijkheid tussen mannen en vrouwen inzake de vervangingsregeling voor gemeenteraadsleden te herstellen. De vervanging zou meer bepaald kunnen worden aangevraagd omwille van verhindering wegens ouderschapsverlof en zowel voor mannen als vrouwen gelden; zulks in tegenstelling tot verhindering wegens zwangerschap.

In de plenaire vergadering wezen meerdere leden er echter op dat de lijst van specifieke afwezigheden en verhinderings, waarvoor een vervangingsmogelijkheid zou bestaan, onvolledig is.

Daarenboven zal de vervanging wegens ouderschapsverlof in de praktijk op hetzelfde neerkomen als de vervanging wegens zwangerschap.

Aangezien het toch de bedoeling lijkt van een meerderheid in de Kamer om de volledige gelijkheid tussen mannen en vrouwen inzake de uitoefening van een politiek mandaat te bewerkstelligen, lijkt het dan ook aangewezen het thans voorgestelde amendement, dat — hoewel ruimer geformuleerd — dezelfde doelstelling nastreeft, ontvankelijk te verklaren en vervolgens aan te nemen.

*
* *

De Minister van Binnenlandse Zaken, van de Modernisering van de Openbare Diensten en van de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen meent dat dit amendement een strekking herneemt — zijnde een algemene vervangingsregeling wegens verhindering van het gemeenteraadslid — die door de plenaire vergadering van de Kamer reeds eerder werd verworpen.

Het kan niet de bedoeling zijn van artikel 72, 3, van het Reglement om in tweede lezing een volledige discussie over de in eerste lezing aangenomen tekst te hervatten, inclusief over de amendementen die reeds eerder werden verworpen.

Men dient dit Reglementsartikel met andere woorden op een beperkende manier te interpreteren.

*
* *

Uw Rapporteur spreekt zich eveneens uit voor een strikte interpretatie van het Reglement.

Il convient de s'en tenir autant que possible au texte tel qu'il a été adopté en première lecture et qui reflète fidèlement une décision majoritaire qui s'est exprimée en séance plénière.

Les amendements éventuels doivent dès lors trouver directement leur fondement dans les amendements adoptés précédemment.

Rien n'empêche au demeurant le dépôt de propositions de loi en vue d'adapter la législation.

Ainsi, une initiative a déjà été prise en ce qui concerne le remplacement de l'échevin désigné comme bourgmestre faisant fonction, qui remplace lui-même un bourgmestre empêché sur la base de l'article 14bis proposé de la nouvelle loi communale.

*
* *

Le Président déclare ensuite l'amendement irrecevable.

La Commission se prononce par 9 voix contre 2 et 3 abstentions en faveur de l'amendement à cet article, qui a été adopté au premier vote en séance plénière.

Art. 5

La modification à cet article ne donne lieu à aucune observation.

La Commission se prononce par 9 voix et 5 abstentions en faveur de l'amendement à cet article, qui a été adopté au premier vote en séance plénière.

Le Rapporteur,

F. BOSMANS

Le Président,

G. BOSSUYT

Men dient zich zoveel mogelijk te houden aan de tekst zoals die in eerste lezing werd aangenomen en die de weergave is van een in plenaire vergadering uitgebrachte meerderheidsbeslissing.

Eventuele amendementen dienen dan ook rechtstreeks hun grond te vinden in de eerder aangenomen amendementen.

Niets belet trouwens dat wetsvoorstellen worden ingediend om de wetgeving aan te passen.

Zo werd reeds een initiatief genomen met betrekking tot de vervanging van de als waarnemende burgemeester aangestelde schepen, die zelf een op grond van het voorgestelde artikel 14bis van de nieuwe gemeentewet verhinderde burgemeester vervangt.

*
* *

De Voorzitter verklaart het amendement vervolgens onontvankelijk.

De Commissie spreekt zich met 9 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen uit ten gunste van het bij de eerste stemming in plenaire vergadering aangenomen amendement op dit artikel.

Art. 5

De wijziging aan dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

De Commissie spreekt zich met 9 stemmen en 5 onthoudingen uit ten gunste van het bij de eerste stemming in plenaire vergadering aangenomen amendement op dit artikel.

De Rapporteur,

F. BOSMANS

De Voorzitter,

G. BOSSUYT