

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

4 JUILLET 1991

BUDGET ADMINISTRATIF AJUSTE

du Ministère de l'Agriculture
de l'année budgétaire 1991 (31)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'AGRICULTURE ET DES CLASSES
MOYENNES (1)

PAR M. DE CLERCK

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le budget administratif ajusté du Ministère de l'Agriculture de l'année budgétaire 1991 lors de sa réunion du 27 juin 1991.

*
* *

Ce budget administratif ajusté a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Baldewijns.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Beerden, Cauwenberghs, Mmes Kestelijn-Sierens, Nelis-Van Liedekerke, M. Van Looy.	MM. De Clerck, Desutter, Mme Merckx-Van Goey, MM. Moors, Olivier (M.), Van Parys.
P.S. MM. Gilles, Happart, Harmegnies (Y.), Janssens, Santkin.	Mme Burgeon (C.), MM. Charlier (G.), De Raet, Leroy, Mayeur, Vancrombruggen.
S.P. MM. Baldewijns, Peuskens, Van Steenkiste.	Mme Duroi-Vanhelmont, MM. Gesquiere, Peeters, Verheyden.
P.V.V. MM. Decoster, Denys, Verberckmoes.	MM. Berben, Bril, Deswaene, Mahieu.
P.R.L. MM. Cornet d'Elzuis, Hazette.	MM. Ducarme, Mundeeler.
P.S.C. MM. Antoine, Lebrun.	MM. Beaufays, Gehlen, Laurent.
V.U. MM. Pillaert, Vanhorenbeek.	Mmes Brepoels, Maes, M. Van Vaerenbergh.
Ecolo/Agalev M. Van Durme.	MM. Cuyvers, Daras.

Voir :

5 / 26 - 1653 - 90 / 91 :

— N° 1 : Budget administratif ajusté.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

4 JULI 1991

AANGEPASTE ADMINISTRATIEVE BEGROTING

van het Ministerie van Landbouw
van het begrotingsjaar 1991 (31)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE LANDBOUW EN DE
MIDDENSTAND (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DE CLERCK

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft de aangepaste administratieve begroting van het Ministerie van Landbouw van het begrotingsjaar 1991 besproken ter vergadering van 27 juni 1991.

*
* *

Deze aangepaste administratieve begroting werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Baldewijns.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Beerden, Cauwenberghs, Mevr. Kestelijn-Sierens, Nelis-Van Liedekerke, H. Van Looy.	HH. De Clerck, Desutter, Mevr. Merckx-Van Goey, HH. Moors, Olivier (M.), Van Parys.
P.S. HH. Gilles, Happart, Harmegnies (Y.), Janssens, Santkin.	Mevr. Burgeon (C.), HH. Charlier (G.), De Raet, Leroy, Mayeur, Vancrombruggen.
S.P. HH. Baldewijns, Peuskens, Van Steenkiste.	Mevr. Duroi-Vanhelmont, HH. Gesquiere, Peeters, Verheyden.
P.V.V. HH. Decoster, Denys, Verberckmoes.	HH. Berben, Bril, Deswaene, Mahieu.
P.R.L. HH. Cornet d'Elzuis, Hazette.	HH. Ducarme, Mundeeler.
P.S.C. HH. Antoine, Lebrun.	HH. Beaufays, Gehlen, Laurent.
V.U. HH. Pillaert, Vanhorenbeek.	Mevr. Brepoels, Maes, H. Van Vaerenbergh.
Ecolo/Agalev H. Van Durme.	HH. Cuyvers, Daras.

Zie :

5 / 26 - 1653 - 90 / 91 :

— N° 1 : Aangepaste administratieve begroting.

I. — EXPLICATION DU SECRETAIRE D'ETAT

Le Secrétaire d'Etat aux Affaires européennes et à l'Agriculture fait observer que les crédits supplémentaires demandés pour l'année courante s'élèvent à 1232,3 millions de francs de crédits non dissociés auxquels il faut ajouter les 30,2 millions de francs de crédits supplémentaires pour les années antérieures. Quant aux crédits dissociés, ils enregistrent une diminution de 53,8 millions de francs au niveau des crédits d'engagement et de 74,4 millions de francs au niveau des crédits d'ordonnancement.

Le Secrétaire d'Etat détaille ensuite les postes budgétaires qui ont connu les plus fortes variations de crédits suite à l'ajustement du budget général des dépenses.

Ainsi, l'augmentation de 348 millions de francs de crédits non dissociés enregistrée pour les Actions du Fonds de la Santé et de la Production des Animaux (Doc. n° 5/26-1601/1, p. 185) résulte de l'inscription d'un crédit supplémentaire destiné à couvrir les frais entraînés par la lutte contre la peste porcine. D'autre part, l'augmentation de 1413,9 millions de francs de crédits variables au niveau du Fonds proprement dit (p. 185) est le résultat de la réestimation (solde 1^{er} janvier 1991 et recettes de l'année en cours) du budget du Fonds de la santé et de la production des animaux, compte tenu de l'augmentation des cotisations obligatoires et des décisions prises en conclave budgétaire en matière de préfinancement des dépenses.

Les 362,1 millions de francs de crédits non dissociés supplémentaires pour la politique économique agricole (programme 53.1, Doc. n° 5/26-1601/1, p. 185) sont répartis de la façon suivante dans le budget administratif ajusté (pp. 20-22) :

— 62,1 millions de francs serviront à venir en aide aux pays de l'Europe de l'Est (DO 53/PA 18) (la Pologne, la Hongrie, la Tchécoslovaquie, la Yougoslavie et la Bulgarie) dans le cadre du programme PHARE II, mettant en œuvre une contribution bilatérale (pp. 21 et 22);

— les 300 millions de francs restants résultent de l'inscription d'un crédit destiné à supporter les charges d'intérêts entraînées par le préfinancement des restitutions et subventions à l'exportation versées par le Fonds Européen d'Orientation et de Garantie agricole, s'élevant à un montant maximum de 15 milliards de francs (DO 53/PA 13 / AB 2102, p. 21)

De l'augmentation de 434,2 millions de francs (crédits d'engagement) au niveau des Actions du Fonds Agricole et du Fonds d'Investissement Agricole (programme 53.4, Doc. n° 5/26 — 1601/1, p. 186) 478 millions de francs (crédits d'engagement et crédits d'ordonnancement) sont destinés à la Fraction nationale du régime de rachat des porcs et porcelets en application du règlement CEE n° 2.351/90 (DO 53/PA 40 / AB 5160), tandis que trois autres allocations

I. — TOELICHTING VAN DE STAATSSECRETARIS

De Staatssecretaris voor Europese Zaken en Landbouw merkt op dat de bijkredieten die voor het lopende jaar werden gevraagd 1232,2 miljoen frank in niet-gesplitste kredieten bedragen, waaraan nog 30,2 miljoen frank bijkredieten voor de vorige jaren moeten worden toegevoegd. De gesplitste kredieten zijn gedaald met 53,8 miljoen frank wat de vastlegingskredieten betreft en met 74,4 miljoen frank wat de ordonnanceringskredieten betreft.

Vervolgens bespreekt de Staatssecretaris in detail de begrotingsposten waarin zich de grootste krediet-schommelingen hebben voorgedaan ten gevolge van de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting.

Zo is de voor de Acties van het Fonds voor de Gezondheid en de Produktie van de Dieren (Stuk n° 5/26-1601/1, blz. 185) genoteerde stijging met 348 miljoen aan niet-gesplitste kredieten het gevolg van de inschrijving van een bijkrediet ter dekking van de kosten die gepaard gingen met de bestrijding van de varkenspest. Voorts is de stijging met 1413,9 miljoen frank variabele kredieten voor het eigenlijke Fonds (blz. 185) het resultaat van de nieuwe raming (saldo per 1 januari 1991 en ontvangsten van het lopende jaar) van de begroting van het Fonds voor de Gezondheid en de Produktie van de Dieren, rekening houdend met de stijging van de verplichte bijdragen en de beslissingen van het begrotingsconclaaf inzake prefinanciering van de uitgaven.

De extra 362,1 miljoen aan niet-gesplitste kredieten voor het landbouweconomische beleid (programma 53.1, Stuk n° 5/26-1601/1, blz. 185) wordt in de aangepaste administratieve begroting verdeeld als volgt (blz. 20-22) :

— 62,1 miljoen frank voor hulp aan de Oosteuropese landen (OA 53/PA 18) (Polen, Hongarije, Tsjecho-Slowakije, Joegoslavië en Bulgarije) in het raam van het PHARE II-programma dat een bilaterale bijdrage organiseert (blz. 21 en 22);

— de resterende 300 miljoen frank resulteren uit de inschrijving van een krediet dat bestemd is om de rentelasten te dragen die voortvloeien uit de prefinanciering van de terugbetalingen en exportsubsidies die uitgekeerd worden door het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw en maximaal 15 miljard frank bedraagt (OA 53/PA 13 / BA 2102, blz. 21).

Van de stijging met 434,2 miljoen frank (vastlegingskredieten) wat de Acties van het Landbouwfonds en het Landbouwinvesteringsfonds (programma 53.4, Stuk n° 5/26 — 1601/1, blz. 186) betreft, is 478 miljoen frank (vastlegings- en ordonnanceringskredieten) bestemd voor het nationale gedeelte van de opkoopregeling voor varkens en biggen ter uitvoering van EG-verordening n° 2.351/90 (OA 53/PA 40 / BA 5160), terwijl drie andere basisallocaties

de base sont diminuées (budget administratif ajusté, pp. 24 et 25).

II. — DISCUSSION

M. Hazette demande pourquoi les crédits pour les frais de fonctionnement et de missions confiées à des tiers sont scindés en crédits non dissociés et en crédits variables dans le secteur « Porcins » (DO 52/PA 81/AB 1290, p. 18).

Pourquoi les crédits pour les mesures spécifiques en faveur de l'agriculture des régions défavorisées ont-ils été diminués de 55 millions de francs (DO 53/PA 40/AB 3259, p. 24) ?

Comment se fait-il que le poste budgétaire de la cessation de l'activité agricole au niveau du Fonds Agricole a été purement et simplement annulé (DO 53/PA 40/AB 3261, p. 24) ?

Le Secrétaire d'Etat aux Affaires européennes et à l'Agriculture fait remarquer que 65 millions de francs (DO 53/PA 40/AB 3264, p. 25) sont inscrits sous forme de crédits d'ordonnancement non dissociés, en lieu et place des 65 millions de crédits d'ordonnancement dissociés (DO 53/PA 40/AB 3261) qui ont été annulés.

Pour ce qui concerne les 55 millions de francs de crédits non dissociés pour les mesures spécifiques en faveur de l'agriculture des régions défavorisées (DO 53/PA 40/AB 3259) qui ont été supprimés, le Secrétaire d'Etat fait observer qu'il y a un solde disponible de 86 millions de francs en 1991 au niveau du Fonds Agricole (p. 24).

M. Moors déplore que pas le moindre crédit supplémentaire ne soit prévu pour le Fonds d'investissement agricole (DO 53/PA 41, p. 25), et ce notamment au détriment des aides aux investissements et à l'installation en agriculture.

Le Secrétaire d'Etat fait observer que le poste budgétaire des aides aux investissements et à l'installation en agriculture concentre des crédits votés considérables : 4 090,0 millions de crédits d'engagement et 4 061,0 millions de crédits d'ordonnancement (DO 43/PA 41/AB 3120, p. 25).

Cependant pour limiter les retards, dans l'engagement et la notification des dossiers, on a dû revoir les modalités d'octroi des aides du FIA de manière à ne pas dépasser les enveloppes budgétaires susmentionnées.

M. Antoine ajoute que le status quo du Fonds d'investissement agricole est un choix politique délibéré du Gouvernement s'inscrivant dans le cadre du futur conclave budgétaire.

L'intervenant s'inquiète de l'inexorable diminution des crédits budgétaires réservés au personnel du Ministère de l'Agriculture.

Qu'advient-il du personnel des services décentralisés qui travaille au côté des agriculteurs ? Est-il question de réintégrer l'ensemble des ingénieurs agronomes travaillant dans des services décentralisés au sein d'une administration bruxelloise ?

worden verlaagd (aangepaste administratieve begroting, blz. 24 en 25).

II. — BESPREKING

De heer Hazette vraagt waarom de kredieten voor de werkingskosten en de kosten verbonden aan opdrachten toevertrouwd aan derden voor de sector « varkens » (OA 52/PA 81/BA 1290, blz. 18) worden opgesplitst in niet-gesplitste en variabele kredieten.

Waarom werden de kredieten voor de specifieke steun voor de landbouw in probleemgebieden met 55 miljoen frank verminderd (OA 53/PA 40/BA 3259, blz. 24) ?

Waarom werd de begrotingspost « Bedrijfsbeëindiging in de landbouw » van de rubriek « Landbouwfonds » (OA 53/PA 40/BA 3261, blz. 24) gewoon geschrapt ?

De Staatssecretaris voor Europese Zaken en Landbouw merkt op dat 65 miljoen frank (OA 53/PA 40/BA 3264, blz. 25) in de vorm van niet-gesplitste ordonnanceringskredieten werden ingeschreven, ter vervanging van de geschrapte gesplitste ordonnanceringskredieten ten belope van 65 miljoen frank (OA 53/PA 40/BA 3261).

In verband met de geschrapte 55 miljoen frank van de niet-gesplitste kredieten voor specifieke steun voor de landbouw in probleemgebieden (OA 53/PA 40/BA 3259) wijst de Staatssecretaris erop dat het Landbouwfonds voor 1991 een beschikbaar saldo van 86 miljoen frank heeft (blz. 24).

De heer Moors betreurt dat geen bijkrediet voor het Landbouwinvesteringsfonds (OA 53/PA 41, blz. 25) meer wordt uitgetrokken, wat onder meer ten koste van de steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw gaat.

De Staatssecretaris wijst erop dat de begrotingspost « steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw » aanzienlijke goedgekeurde kredieten groepeerde : 4 090,0 miljoen vastleggingskredieten en 4 061,0 miljoen ordonnanceringskredieten (OA 43/PA 41/BA 3120, blz. 25).

Om de achterstand in de vastlegging en de notificering van de dossiers te beperken, heeft men de modaliteiten van de toekenning van de LIF subsidies moeten herzien; aldus zal men binnen de hierboven vermelde begrotingsenveloppen blijven.

De heer Antoine voegt eraan toe dat het status quo van het Landbouwinvesteringsfonds een weloverwogen politieke keuze is die de Regering met het oog op het komende begrotingsconclaaf heeft genomen.

Spreeker maakt zich zorgen over het feit dat meedogenloos wordt gesnoeid in de begrotingskredieten voor het personeel van het Ministerie van Landbouw.

Wat gebeurt er met het personeel van de buitendiensten die de landbouwers bijstaan ? Is men van plan om alle landbouwingenieurs die in buitendiensten actief zijn, opnieuw samen te brengen bij een bestuur in Brussel ?

Le même intervenant demande également pourquoi les crédits afférents aux dépenses de toute nature en rapport avec le contrôle d'utilisation d'hormones sur les animaux vivants (DO 52/PA 46/AB 1234, p. 15) ont été diminués de 7 millions de francs (crédits non dissociés).

Pourquoi les indemnités et subventions relatives à la lutte contre les maladies des animaux dans le secteur « Bovins » (DO 52/PA 80/AB 5141, p. 17) ont-elles été diminuées de 35,3 millions de francs (crédits non dissociés) ?

L'augmentation de 5 millions de francs (crédits non dissociés) pour la promotion de l'Office national des Débouchés agricoles et horticoles (ONDAH) (DO 53/PA 21/AB 4152, p. 22) est beaucoup trop faible. Quelles sont les missions prioritaires de l'ONDAH ?

A quoi sont concrètement destinés les crédits non dissociés initiaux de 223,6 millions de francs de subventions et primes octroyées en exécution des règlements généraux sur l'amélioration des espèces bovines (DO 52/PA 11/AB 3230, p. 13).

En ce qui concerne les crédits afférents aux indemnités dues aux vétérinaires agréés pour leur collaboration à la lutte contre les maladies contagieuses des animaux (DO 52/PA 41/AB 1232, p. 15), est-il déjà tenu compte de l'impact budgétaire qu'aura l'utilisation d'auxiliaires vétérinaires, tels qu'ils sont définis dans le projet de loi sur l'exercice de la médecine vétérinaire (Doc. 1545/1) ? Cet impact budgétaire est-il déjà prévu pour cette année ou est-il différé pour 1992 ?

M. Hazette demande plus de détails sur la situation actuelle de la perception de cotisations obligatoires supplémentaires à charge des agriculteurs.

M. Happart demande quelle est la répartition régionale des subventions pour les jardins d'essai (DO 51/PA 25/AB 3223, p. 10). Y-a-t-il moyen de résorber l'arriéré considérable qui existe au niveau de l'octroi de ces subventions ?

*
* *

Le Secrétaire d'Etat affirme que la modalisation de la perception des cotisations obligatoires auprès du producteur est réglée par l'article 30 du projet de loi portant des dispositions budgétaires (Doc. 1641/1), auquel il renvoie.

La diminution des stages des jeunes, qui explique la réduction des moyens budgétaires, ainsi que les tâches toujours plus importantes exigées par la politique européenne rendent la gestion du personnel difficile, tant dans les services extérieurs que centraux.

La diminution de 7 millions de francs de crédits affectés aux dépenses de toute nature en rapport avec le contrôle d'utilisation d'hormones sur les animaux vivants (DO 52/PA 46 / AB 1234, p. 15) est compensée par un déplacement de crédits identiques

Dezelfde spreker vraagt voorts waarom de kredieten voor de uitgaven van diverse aard in verband met de controle op het gebruik van hormonen bij levende dieren (OA 52/PA 46/BA 1234, blz. 15) met 7 miljoen frank werden ingekrompen (niet-gesplitste kredieten) ?

Waarom werden de vergoedingen en toelagen betreffende de dierenziektenbestrijding in de sector « runderen » (OA 52/PA 80/BA 5141, blz. 17) met 35,3 miljoen frank ingekrompen (niet-gesplitste kredieten) ?

De verhoging met 5 miljoen frank van de kredieten voor de promotie van de Nationale Dienst voor Afzet van Land- en Tuinbouwprodukten (NDALTP) (OA 53/PA 21/BA 4152, blz. 22) is veel te beperkt. Wat zijn de hoofdtaken van de NDALTP ?

Wat is de concrete bestemming van de aanvankelijke niet-gesplitste kredieten van 223,6 miljoen frank aan toelagen en premies toegekend in uitvoering van de algemene reglementen op de verbetering der rundveerassen (OA 52/PA 11/BA 3230, blz. 13) ?

Wordt, voor wat betreft de kredieten voor de vergoedingen verschuldigd aan de aangenomen dierenartsen uit hoofde van hun medewerking aan de bestrijding van de besmettelijke ziekten van dieren (OA 52/PA 41/BA 1232, blz. 15), al rekening gehouden met de budgettaire weerslag van de inschakeling van diergeneeskundige helpers, zoals die worden omschreven in het wetsontwerp op de uitoefening van de diergeneeskunde (Stuk n° 1545/1) ? Is die budgettaire weerslag al voor dit jaar in uitzicht gesteld of wordt zulks tot 1992 uitgesteld ?

De heer Hazette vraagt meer toelichting bij de huidige stand van zaken betreffende de inning van de bijkomende verplichte bijdragen ten laste van de landbouwers.

De heer Happart wil de gewestelijke opsplitsing van de toelagen voor proeftuinen kennen (OA 51/PA 25/BA 3222, blz. 10). Is het mogelijk om de aanzienlijke achterstand inzake de toekenning van die subsidies weg te werken ?

*
* *

De Staatssecretaris stelt dat artikel 30 van het wetsontwerp houdende begrotingsbepalingen (Stuk n° 1641/1) de wijze regelt waarop de verplichte bijdragen van de producenten moeten worden geïnd. Hij verwijst naar dat artikel.

De afname van de stages der jongeren die de daling van de budgettaire middelen verklaart, alsook de steeds maar belangrijker taken opgelegd door de Europese politiek veroorzaken moeilijkheden bij het personeelsbeheer, zowel in buitendienst als op het Centraal Bestuur.

De vermindering met 7 miljoen frank van de kredieten bestemd voor de uitgaven van diverse aard in verband met de controle op het gebruik van hormonen bij levende dieren (OA 52/PA 46 / BA 1234, blz. 15) wordt gecompenseerd door de overdracht van

vers le service d'inspection des matières premières (p. 23), dans le cadre du nouveau programme de lutte contre l'utilisation des hormones.

Par les crédits supplémentaires de 5 millions de francs affectés à la promotion de l'ONDAH (DO 53/PA 21 / AB 4152, p. 22), le montant initial de 135 millions de francs inscrit au budget de 1990 est rétabli.

Les subventions et primes octroyées en exécution des règlements généraux sur l'amélioration des espèces bovines s'élevant à 223,6 millions de francs (DO 52/PA 11 / AB 3230, p. 13) sont des subsides divers payés, aux associations d'élevage.

Les auxiliaires vétérinaires, s'ils étaient engagés, devraient être rémunérés et il faudra prévoir à l'avenir une augmentation des crédits budgétaires pour ce faire.

Les 812,8 millions de francs de crédits variables supplémentaires au niveau des frais de fonctionnement et de missions confiées à des tiers (DO 52/PA 81 / AB 1290, p. 18) sont partiellement alimentés par les cotisations obligatoires au niveau du fonds. Quant aux 366,5 millions de francs de crédits non dissociés supplémentaires (DO 52/PA 81 / AB 1291, p. 18) pour les mêmes frais de fonctionnement ils constituent un supplément essentiellement dû aux conséquences de la peste porcine.

Le Secrétaire d'Etat s'engage enfin à calculer la ventilation régionale des crédits au niveau des jardins d'essai.

*
* *

La proposition de motion motivée telle qu'elle figure ci-après est adoptée par 13 voix contre 2.

Le Rapporteur,

M. DE CLERCK

Le Président,

E. BALDEWIJNS

eenzelfde kredietbedrag naar de dienst van de controle op de grondstoffen (blz. 23), zulks in het kader van het nieuwe programma voor de bestrijding van het hormonengebruik.

Door de aanvullende kredieten van 5 miljoen frank die aan de promotie van de NDALTP (OA 53/PA 21 / BA 4152, blz. 22) worden toegekend, wordt het oorspronkelijke bedrag van 135 miljoen frank van de begroting 1990 hersteld.

De subsidies en premies toegekend ter uitvoering van de algemene reglementen tot verbetering der rundveerassen ten belope van 223,6 miljoen frank (OA 52/PA 11 / BA 3230, blz. 13) betreffen diverse subsidies verleend aan de veeteeltverenigingen.

De diergeneeskundige helpers zouden, indien zij werden ingezet, moeten worden bezoldigd, en daartoe zullen in de toekomst begrotingskredieten ter beschikking moeten worden gesteld.

De 812,8 miljoen aanvullende variabele kredieten voor de werkingskosten en kosten verbonden aan opdrachten toevertrouwd aan derden (OA 52/PA 81 / BA 1290, blz. 18) worden gedeeltelijk door verplichte bijdragen in het fonds gestijfd. De aanvullende niet-gesplitste kredieten ten belope van 366,5 miljoen frank (OA 52/PA 81 / AB 1291, blz 18) voor dezelfde werkingskosten houden in hoofdzaak verband met de gevolgen van de varkenspest.

Ten slotte verbindt *de Staatssecretaris* zich ertoe de opsplitsing van de kredieten voor de proeftuinen naar gelang van de gewesten te berekenen.

*
* *

Het onderstaande voorstel van gemotiveerde motie wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

De Rapporteur,

M. DE CLERCK

De Voorzitter,

E. BALDEWIJNS

PROPOSITION DE MOTION MOTIVEE ADOPTÉE PAR LA COMMISSION

« La Chambre,

I.1. Vu l'article 10, §§ 1^{er} et 2, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, telle qu'elle a été modifiée par la loi du 28 juin 1989, ainsi que le § 4 du même article,

I.2.1. Vu la loi du 13 décembre 1990 contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991 (*Moniteur belge* du 22 décembre 1990), ainsi que notamment l'article 1.01.2, § 2, premier et deuxième alinéas, de la même loi,

I.2.2. Vu également le budget administratif du Ministère de l'Agriculture pour la même année budgétaire (Doc. Chambre n° 4/26-1330/1) et notamment la proposition de motion motivée de la Commission de l'Agriculture et des Classes moyennes, adoptée le 20 décembre 1990 par la Chambre,

I.2.3. Vu enfin le projet de loi ajustant le budget général des dépenses de l'année budgétaire 1991 (Doc. Chambre n° 5/26-1601/1, du 30 avril 1991) qui vise notamment à ajuster le programme pour le fonctionnement du cabinet du Secrétaire d'Etat à l'Agriculture, 4 programmes de subsistance et 14 programmes d'activités :

*
* *

II.1. Constate qu'en ce qui concerne le projet de loi ajustant le budget général des dépenses, la Cour des comptes a fait observer, par lettre du 22 mai 1991 :

— que les augmentations de crédits les plus importantes, qui se rapportent aux programmes qui suivent :

31.11.0	Fonctionnement du Cabinet	+	10,3 millions de francs
31.52.1	Amélioration des bovins	+	3,3 millions de francs
31.52.8	Actions du Fonds de la Santé et de la Production des animaux	+	348,0 millions de francs
31.53.1	Politique économique agricole	+	362,1 millions de francs
31.53.4	Actions du Fonds agricole et du Fonds d'investissement agricole	+	488,0 millions de francs
31.54.3	Dotations aux établissements scientifiques de l'Etat et assimilés	+	25,6 millions de francs

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

« De Kamer,

I.1. Gelet op artikel 10, §§ 1 en 2, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989, alsmede op § 4 van hetzelfde artikel,

I.2.1. Gelet op de wet van 13 december 1990 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991 (*Belgisch Staatsblad* van 22 december 1990), alsmede en inzonderheid op artikel 1.01.2, § 2, eerste en tweede lid, van dezelfde wet,

I.2.2. Mede gelet op de administratieve begroting van het Ministerie van Landbouw voor hetzelfde begrotingsjaar (Stuk Kamer, n° 4/26-1330/1) en inzonderheid op het voorstel van gemotiveerde motie van de Commissie voor de Landbouw en de Middenstand, dat op 20 december 1990 door de Kamer werd aangenomen,

I.2.3. Gelet ten slotte op het wetsontwerp houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 1991 (Stuk Kamer n° 5/26-1601/1, dd. 30 april 1991), dat inzonderheid strekt tot een aanpassing van het programma voor de werking van het kabinet van de Staatssecretaris voor Landbouw, van 4 bestaansmiddelenprogramma's en van 14 activiteitenprogramma's :

*
* *

II.1. Stelt vast dat het Rekenhof betreffende het wetsontwerp houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting, bij brief van 22 mei 1991, erop wees :

— dat de belangrijkste kredietverhogingen, die betrekking hebben op de volgende programma's :

31.11.0	Werking van het Kabinet	+	10,3 miljoen frank
31.52.1	Verbetering van de runderen	+	3,3 miljoen frank
31.52.8	Acties van het Fonds voor de gezondheid en de produktie van de dieren	+	348,0 miljoen frank
31.53.1	Landbouweconomische politiek	+	362,1 miljoen frank
31.53.4	Acties van het Landbouwfonds en van het Landbouwinvesteringsfonds	+	488,0 miljoen frank
31.54.3	Dotaties aan wetenschappelijke rijksinstellingen en gelijkgestelden	+	25,6 miljoen frank

ne sont justifiées qu'en termes très généraux;

— qu'en outre, aucune note de politique générale, qui aurait pu éclairer notamment les décisions prises pour cette section lors du conclave budgétaire, n'est présentée;

— qu'en raison de ce défaut général de justification, l'autorité budgétaire peut difficilement contrôler en connaissance de cause les ajustements budgétaires qui lui sont soumis;

II.2. *Constate que, dans le budget administratif ajusté à l'examen, les crédits afférents à chacun des programmes, ajustés conformément au projet de loi précité (sub I.2.3.), sont ventilés en allocations de base*

et qu'en ce qui concerne 3 programmes d'activités — 52.8/53.1/53.4 —, plusieurs nouvelles allocations de base sont prévues, à savoir :

slechts in zeer algemene bewoordingen worden verantwoord;

— dat daarenboven een algemene beleidsnota ontbreekt, waarin onder meer de beslissingen hadden kunnen worden toegelicht die voor deze sectie werden genomen tijdens het begrotingsconclaaf;

— dat dit algemeen gebrek aan toelichting het voor de begrotingsautoriteit moeilijk maakt, zich met kennis van zaken uit te spreken over de begrotingsaanpassingen die hem worden voorgelegd;

II.2. *Stelt vast dat de, overeenkomstig het voornoemde (sub I.2.3.) wetsontwerp, aangepaste kredieten voor elk programma in onderhavige aangepaste administratieve begroting opgesplitst zijn in basisallocaties*

en dat, wat 3 activiteitenprogramma's betreft — 52.8/53.1/53.4 — wordt voorzien in meerdere nieuwe basisallocaties, met name :

(En millions de francs)

(In miljoenen frank)

Allocation de base — Basisallocatie	Ajusté — Aangepast	sc (*) — ks (*)	
52.80 / 91.01	59,7	fon/fon	Amortissement d'un emprunt consenti par l'INCA (ex-fonds 66.03.B) — <i>Aflossing van een door het NILK toegestane lening (ex-fonds 66.03.B)</i> 81 Secteur « Porcins » — 81 Sector « Varkens »
52.81 / 12.90	812,8	fon/fon	Frais de fonctionnement et de missions confiées à des tiers (ex-fonds 66.03.B) — <i>Werkingskosten en kosten verbonden aan opdrachten toevertrouwd aan derden (ex-fonds 66.03.B)</i>
12.91	366,5	cnd/ngk	Frais de fonctionnement et de missions confiées à des tiers (ex-fonds 66.03.B) — <i>Werkingskosten en kosten verbonden aan opdrachten toevertrouwd aan derden (ex-fonds 66.03.B)</i>
21.01	143,5	fon/fon	Intérêts d'un emprunt consenti par l'INCA (ex-fonds 66.03.B) — <i>Rente op een door het NILK toegestane lening (ex-fonds 66.03.B)</i>
51.40	103,7	fon/fon	Indemnités et subventions relatives à la lutte contre les maladies des animaux (ex-fonds 66.03.B) — <i>Vergoedingen en toelagen betreffende de dierenziektenbestrijding (ex-fonds 66.03.B)</i>
51.41	35,3	cnd/ngk	Indemnités et subventions relatives à la lutte contre les maladies des animaux (ex-fonds 66.03.B) — <i>Vergoedingen en toelagen betreffende de dierenziektenbestrijding (ex-fonds 66.03.B)</i>
91.01	184,2	fon/fon	Amortissement d'un emprunt consenti par l'INCA (ex-fonds 66.03.B) — <i>Aflossing van een door het NILK toegestane lening (ex-fonds 66.03.B)</i>
53.13 / 21.02	300,0	cnd/ngk	Intérêts relatifs à la mobilisation des moyens financiers destinés aux organismes de paiement en application de l'article 4 du règlement (CEE) n° 729/70 — <i>Rente voor de terbeschikkingstelling van de financiële middelen bestemd voor de betaalorganen in toepassing van artikel 4 van verordening (EEG) n° 729/70</i>
53.18 / 34.01	7,5	cnd/ngk	Aide nationale à des projets à réaliser en Pologne dans le domaine de l'Agriculture — <i>Nationale hulp voor projecten te verwezenlijken in Polen, op het gebied van de Landbouw</i>
34.02	8,4	cnd/ngk	Aide nationale à des projets à réaliser en Hongrie dans le domaine de l'Agriculture — <i>Nationale hulp voor projecten te verwezenlijken in Hongarije, op het gebied van de Landbouw</i>
34.03	8,7	cnd/ngk	Aide nationale à des projets à réaliser en Tchécoslovaquie dans le domaine de l'Agriculture — <i>Nationale hulp voor projecten te verwezenlijken in Tsjechoslowakije, op het gebied van de Landbouw</i>
34.04	6,5	cnd/ngk	Aide nationale à des projets à réaliser en Yougoslavie dans le domaine de l'Agriculture — <i>Nationale hulp voor projecten te verwezenlijken in Joegoslavië, op het gebied van de Landbouw</i>
34.05	2,8	cnd/ngk	Aide nationale à des projets à réaliser en Bulgarie dans le domaine de l'Agriculture — <i>Nationale hulp voor projecten te verwezenlijken in Bulgarije, op het gebied van de Landbouw</i>
53.01	4,4	cnd/ngk	Aide nationale à des projets d'investissement à réaliser en Pologne dans le domaine de l'Agriculture — <i>Nationale hulp voor investeringsprojecten te verwezenlijken in Polen, op het gebied van de Landbouw</i>
53.02	10,4	cnd/ngk	Aide nationale à des projets d'investissement à réaliser en Hongrie dans le domaine de l'Agriculture — <i>Nationale hulp voor investeringsprojecten te verwezenlijken in Hongarije, op het gebied van de Landbouw</i>
53.03	7,0	cnd/ngk	Aide nationale à des projets d'investissement à réaliser en Tchécoslovaquie dans le domaine de l'Agriculture — <i>Nationale hulp voor investeringsprojecten te verwezenlijken in Tsjechoslowakije, op het gebied van de Landbouw</i>
53.04	4,5	cnd/ngk	Aide nationale à des projets d'investissement à réaliser en Yougoslavie dans le domaine de l'Agriculture — <i>Nationale hulp voor investeringsprojecten te verwezenlijken in Joegoslavië, op het gebied van de Landbouw</i>
53.05	2,0	cnd/ngk	Aide nationale à des projets d'investissement à réaliser en Bulgarie dans le domaine de l'Agriculture — <i>Nationale hulp voor investeringsprojecten te verwezenlijken in Bulgarije, op het gebied van de Landbouw</i>
53.40 / 32.64	65,0	cnd/ngk	Cessation de l'activité agricole (ex-fonds 60.03.B) — <i>Bedrijfsbeëindiging in de landbouw (ex-fonds 60.03.B)</i>
51.60	478,0	cnd/ngk	Fraction nationale du régime de rachat des porcs et porcelets en application du règlement (CEE) n° 2.351/90 — <i>Nationaal gedeelte van de opkoopregeling voor varkens en biggen in toepassing van de verordening (EEG) n° 2.351/90</i>

(Voir Doc. n° 5/26-1653/1, pp. 18, 21, 22 et 25)

(*) sc = sorte de crédit
fon = crédits variables de fonds organiques
cnd = crédits non dissociés

(Zie Stuk n° 5/26-1653/1, blz. 18, 21, 22 en 25)

(*) ks = kredietsoort
fon = variabele kredieten van organieke fondsen
ngk = niet-gesplitste kredieten

II.3. *Constate enfin que la Cour des comptes a fait savoir, par lettre du 19 juin 1991, qu'elle n'a pas d'observations à formuler concernant la conformité de ce budget administratif ajusté avec le contenu et les objectifs du budget général des dépenses ajusté;*

III.1. *Rappelle que, conformément à l'article 1.01.2, § 2, premier alinéa, du budget général des dépenses pour 1991 et par dérogation à l'article 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963, les transferts de crédits légaux entre programmes sont autorisés, pour les dépenses de personnel il est vrai, comme s'il s'agissait de simples redistributions entre allocations de base, mais que le deuxième alinéa de l'article 1.01.2, § 2, prévoit que toute utilisation de la disposition susvisée sera communiquée tous les trois mois aux Chambres législatives, avec mention des programmes et des montants concernés;*

III. 2. *Rappelle en outre que, conformément à l'article 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963, chaque fois qu'une nouvelle ventilation des allocations de base pour un programme d'activités portera sur un montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois sur plus de 15 % de l'allocation de base concernée et sur un montant d'au moins cinq millions de francs, elle déclarera par une motion motivée, dans les 15 jours de la transmission du budget administratif ainsi modifié du Ministère de l'Agriculture, que cette nouvelle ventilation est ou n'est pas conforme au budget général des dépenses;*

IV. *Déclare que le budget administratif ajusté du Ministère de l'Agriculture est conforme au contenu et aux objectifs du projet de loi ajustant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991. »*

II.3. *Stelt tenslotte vast dat het Rekenhof, bij brief van 19 juni 1991, meldde dat het geen opmerkingen heeft in verband met de overeenkomst van deze aangepaste administratieve begroting met de inhoud en de doelstellingen van de aangepaste algemene uitgavenbegroting;*

III.1. *Herinnert eraan dat overeenkomstig artikel 1.01.2, § 2, eerste lid, van de algemene uitgavenbegroting 1991 en in afwijking van artikel 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963 voor de personeelsuitgaven weliswaar machtiging is gegeven tot overschrijvingen van wettelijke kredieten tussen programma's alsof het zou gaan om gewone herverdelingen tussen basisallocaties, doch dat het tweede lid van het voornoemde artikel 1-01-2, § 2, bepaalt dat ieder gebruik van voornoemde bepaling, met vermelding van de betrokken programma's en bedragen om de 3 maanden zal worden medegedeeld aan de Wetgevende Kamers;*

III.2. *Herinnert er tevens aan dat zij, telkens wanneer een herverdeling van de basisallocaties voor een activiteitenprogramma betrekking heeft op een bedrag van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig op meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en op een bedrag van ten minste 5 miljoen frank, overeenkomstig artikel 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963, binnen 15 dagen na verzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting van het Ministerie van Landbouw, in een met redenen omklede motie zal verklaren of deze herverdeling al dan niet in overeenstemming is met de algemene uitgavenbegroting;*

IV. *Verklaart dat de aangepaste administratieve begroting van het Ministerie van Landbouw in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van het wetsontwerp houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991. »*

ANNEXE

Estimation du coût total de l'épizootie
de peste porcine classique

(en millions de francs)

BIJLAGE

Raming van de totale kosten voor de bestrijding
van de klassieke varkenspest

(in miljoenen frank)

	Totaux — Totalen	CEE — EEG	National — Nationaal		Secteur (Fonds santé) — Sector (Fonds Gezondheid)	Total national — Nationaal totaal
			Crédits budgétaires — Begrotingskredieten			
			1990	1991		
1. Coûts opérationnels. — <i>Werkingskosten</i>	1 179	—	230 ⁽¹⁾ 360 ⁽³⁾	348 ⁽²⁾	241	1 179
2. Indemnités d'abattage (mesures sanitaires). — <i>Slachtvergoedingen (diergezondheidsmaatregelen)</i>	2 150	1 075	—	—	1 075	1 075
3. Sérologie. — <i>Serologie</i>	100	—	—	—	100	100
4. Mesures de marché. — (<i>Maatregelen ter ondersteuning van de markt</i>)						
— stockage privé. — <i>particuliere opslag</i> (Règl. CEE n° 620/90. — <i>Verord. EEG n° 620/90</i>)	11	11	—	—	—	—
— Règl. CEE n° 2 351/90. — <i>Verord. EEG n° 2 351/90</i>						
— Régime de rachat de porcs et porcelets. — <i>Opkoopregeling voor varkens en biggen</i>	4 482	4 004	—	478 ⁽⁴⁾	—	478
— Rachat de morceaux de viande de porc. — <i>Opkoopregeling voor deelstukken van vlees van varkens</i>	589	589	—	—	—	—
— Stockage privé et traitement thermique. — <i>Particuliere opslag en warmtebehandeling</i>	121	121	—	—	—	—
Totaux. — <i>Totalen</i>	8 632	5 800	590	826	1 416	2 832
			1 416			

⁽¹⁾ Fonds agricole.⁽²⁾ Premier feuilleton 1991.⁽³⁾ Deuxième feuilleton 1990.⁽⁴⁾ Fonds agricole (premier feuilleton 1991).⁽¹⁾ Landbouwfonds.⁽²⁾ Eerste bijblad 1991.⁽³⁾ Tweede bijblad 1990.⁽⁴⁾ Landbouwfonds (eerste bijblad 1991).