

Kamer van Volksvertegenwoordigers.

ZITTING VAN 16 MAART 1893.

L.

HERZIENING VAN ARTIKEL 47 DER GRONDWET (¹).

VOORSTEL GEDAAN DOOR DEN HEER CAMBIER.

De ondergeteekende, vertegenwoordiger van het arrondissement Thuin, heeft de eer zijnen achtbaren collega's het volgende amendement aan te bieden aan den tekst, voorgesteld door de Commissie tot herziening van artikel 47 der Grondwet.

- (¹) Verklaringen der Wetgevende macht, n° 3, 1 (*Staatsblad* van 23 en 24 Mei 1892, N° 144 en 145).
Regeling van proceduur, n° 19, II.
Lijst der leden van de Commissie, n° 20, III.
Voorstellen van verschillende Volksvertegenwoordigers, n° 12, IV.
Voorstel tot herziening van artikel 47, n° 21, VIII.
Voorstel tot herziening van artikel 47, n° 23, X.
Voorstel tot herziening van artikel 47, n° 23, XII.
Voorstel tot herziening van artikel 47, n° 29, XVI.
Programma en uitslagen van de examens der militiens. Statistiek van den staat van hun onderwijs; statistiek der onderofficieren, korporaals en soldaten die het leger verlieten met het getuigschrift van goed gedrag, n° 30, XVII.
Voorstel tot herziening van artikel 47, n° 31, XVIII.
Nota betreffende de werkmanswoningen, n° 32, XIX.
Voorstel tot herziening van artikelen 47 en 48, n° 33, XX.
Statistiek der mannelijke bevolking, naar ouderdom van 21 tot 40 jaar, n° 34, XXI.
Algemeene samenvatting der meerderjarige burgers met het oog op hun verblijf, n° 35, XXII.
Wetsontwerp houdende regeling van de kiesbevoegdheid voor de Tweede Kamer der Staten-Generaal en voor de Provinciale Staten in Nederland, n° 36, XXIII.
Statistiek der huizen die het kiesrecht geven, n° 37, XXIV.
Tabel waarin het getal kiezers aangegeven wordt die van de kiezerslijsten geschrapt werden tengevolge der vrijstelling aan de werkmanswoningen verleend, n° 38, XXV.
Voorstel tot herziening van artikel 47, n° 39, XXVI.
Voorstel tot herziening van artikel 47, n° 40, XXVII.
Amendementen aan het voorstel tot herziening van artikelen 47 en 48, n° 41, XXVIII.
Voorstellen betreffende de herziening der Grondwet, n° 46, XXXIII.
Statistiek der onderstandgenietende personen, n° 46, XXXIV.
Nota betreffende de voorstellen tot herziening, vervat in het stuk n° 46, XXXIII; n° 48, XXXV.
Aanmerkingen op de bedenkingen van den heer Verslaggever der middenafdeeling in antwoord op de nota der minderheid, in datum van den 7^{en} September 1891, n° 49, XXXVI.
Voorstel betreffende de herziening van artikel 47 der Grondwet, n° 50, XXXVII.
Nota over de regeling der in de Grondwet te schrijven voorwaarden, n° 51, XXXVIII.
Voorstel tot herziening van artikel 47 der Grondwet, n° 52, XXXIX.
Amendement aan het voorstel tot herziening van artikel 47 der Grondwet, n° 53, XL.
Algemeene herhaling van de opgaaf per provincie en met het oog op de verblijfplaats der meerderjarige Belgische burgers, n° 54, XLI.
Tabel der stemmingen door de Commissie der Kamer uitgebracht over de verschillende voorstellen tot herziening en over de vraagstukken die daarmede in verband staan, tot 14 Januari 1893, n° 53, XLII.
Amendementen aan artikelen 47 en 47bis der voorstellen betreffende de herziening van artikel 47 der Commissie, voorgesteld door den heer BEERNAERT, n° 56, XLIII.
Tabel der stemmingen door de Commissie der Kamer uitgebracht over de verschillende voorstellen tot herziening en over de vraagstukken die daarmede in verband staan, tot 30 Januari 1893, n° 57, XLIV.
Verslag der commissie over de voorstellen betreffende artikel 47, n° 113, XLV.
Voorstel tot herziening van artikel 47 der Grondwet, n° 126, XLVIII.
Voorstel tot herziening van artikel 47, n° 131, XLIX.

AMENDEMENT.

§ 1. De afgevaardigden bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers worden rechtstreeks verkozen door de Belgische burgers of door die welke de groote naturalisatie hebben bekomen overeenkomstig artikel 49 hiervolgende ⁽¹⁾.

§ 2. De kieswetten mogen niet gewijzigd worden, wat betreft de voorwaarden vereischt om kiezer te zijn, de verdeelingen van provinciën en de plaatsen waarin de verkiezingen plaats hebben, dan bij meerderheid van het tiende van de stemmen der leden van iedere der beide Kamers, beraadslagende ten getale minstens gelijk aan de twee derden van hen die er deel van uitmaken.

BEWEEGREDEKENEN.

(Van § 1) *a.* De Grondwet moet slechts algemeene beginselen vaststellen; de voorwaarden van ouderdom, wettig woonverblijf, kennis, waardigheid die geëischt worden van hen die geroepen zijn om het stemrecht uit te oefenen, zijn bijzonderheden die, overeenkomstig artikel 49, plaats moeten vinden in de kieswet.

b. De kieswetten moeten niet verward worden met de staatsregulende wetten; zij moeten niet het karakter dragen van vastheid, van als 't ware onwrikbaarheid, welke deze bezitten.

c. De Grondwet heeft de vrijheid uitgeroepen der eerediensten, doch zij bemoeit zich niet met de hen betreffende bijzonderheden. Al de bepalingen dienaangaande worden vastgesteld door afzonderlijke verordeningen, wetten en koninklijke besluiten — zonder mede te rekenen het decreet van 24 messidor jaar XII betreffende de openbare eerediensten en den voorrang, de wet van 4 Maart 1870 op het tijdelijke der eerediensten, het burgerlijk Wetboek, de wet op de rechterlijke inrichting van 20 April 1810, de gemeentewet, de samengevoegde kieswetten — en zij behelzen eene menigte van dusdanige bepalingen, zoo wat den katholieken eeredienst als de anglikaansche, israëlitische en protestantsche eerediensten betreft. Men heeft er nooit aan gedacht al deze bepalingen in eene Grondwet in te voeren.

Eveneens heeft de Grondwet de vrijheid der drukpers uitgeroepen, doch zij droeg wel zorg in deze zaak niets te verordenen; dat liet zij over aan de gewone wetten; het decreet van 20 Juli 1831 en de wet van 6 April 1847 zijn er voorbeelden van.

Eveneens ook is het onderwijs vrij en de Belgen hebben het recht vreed-

(1) Artikel 49 der Grondwet luidt : « De kieswet bepaalt de voorwaarden vereischt om kiezer te zijn. »

zaam en ongewapend bijeen te komen, alsmede dat van zich te vereenigen zonder dat de Grondwet die zaken hebbe verordend, welke aan bijzondere wetten zijn overgelaten.

d. Waarom zouden wij dan nu onze Grondwet ontsieren door er eenen tekst in te voeren van zevenenvijftig regels bijzonderheden, aldus op eene om zoo te zeggen onwrikbare wijze punten regelende, die uiterst veranderlijk zijn naarmate van de stoffelijke en verstandelijke ontwikkeling des lands?

Men moet aan de kieswetten meer rekbaarheid geven.

(Van § 2). Wil dat zeggen dat, evenals eenvoudige gewone wetten, zij zullen kunnen gewijzigd worden bij meerderheid van eene enkele stem? Zoo ver gaat de ondergeteekende, in zijn voorstel, niet.

Eene meerderheid van een tiende der stemmen in iedere der twee Kamers, elke Kamer beraadslagende in tegenwoordigheid van de twee derden harer leden, schijnt hem voldoende.

Maar de meerderheid der twee derden, door sommige leden der Kamervoorgesteld, schijnt hem zeer zeker overdreven. Bij dat stelsel zouden de kieswetten hetzelfde karakter dragen als de Grondwet.

TOEPASSINGEN.

In het door den ondergeteekende voorgedragen stelsel : Gegeven dat 142 leden tegenwoordig in de Kamer van Volksvertegenwoordigers vergaderd zijn om te stemmen over eene wijziging aan eene kieswet, zoo is de Kamer in getal om te beraadslagen. Men gaat over tot de stemming : — 5 leden onthouden zich — er zijn 137 stemmende leden; de meerderheid van het tiende deel is 13 stemmen en eene breuk. De wijziging, om te worden aangenomen, zal ten minste 75 stemmen tegen 62 moeten bekomen.

Eenzoo voor den Senaat; 60 leden zijn aanwezig : 4 onthouden zich, er blijven er 56 over; eene meerderheid van 6 stemmen is noodig. De wijziging zal moeten gestemd worden met minstens 31 stemmen tegen 25.

Uitslag van het amendement, indien het wordt aangenomen :

I. Geen enkel beletsel in de Grondwet tegen de min of meer ophanden zijnde invoering van het algemeen stemrecht.

II. Al de vragen van bijzonderheden aangaande het kiesrecht verschoven tot de aanstaande bespreking der kieswet.

III. Onmiddellijke stemming van artikel 47 en voldoening gegeven aan het land, hetwelk met ongeduld eene oplossing wacht van onze maar al te lange besprekingen.

Thuin, 16 Maart 1893,

L. CAMBIER.



Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 16 MARS 1893.

L.

REVISION DE L'ARTICLE 47 DE LA CONSTITUTION (1).

PROPOSITION PRÉSENTÉE PAR M. CAMBIER.

Le soussigné, représentant de l'arrondissement de Thuin, a l'honneur de présenter à ses honorables collègues l'amendement ci-après, au texte proposé par la Commission pour l'article 47 de la Constitution.

- (1) Déclarations du Pouvoir Législatif, n° 3, I (*Moniteur* des 23 et 24 mai 1892, n° 144 et 145)
 Règlement de procédure, n° 19, II.
 Liste des membres de la Commission, n° 20, III.
 Propositions de plusieurs Représentants, n° 12, IV.
 Proposition de revision de l'article 47, n° 21, VIII.
 Proposition de revision de l'article 47, n° 23, X.
 Proposition de revision de l'article 47, n° 25, XII.
 Proposition de revision de l'article 47, n° 29, XVI.
 Programme et résultats de l'examen des miliciens. Statistique de l'état de leur instruction;
 Statistique des sous-officiers, caporaux et soldats sortis de l'armée avec le certificat de bonne conduite, n° 30, XVII.
 Proposition de revision de l'article 47, n° 31, XVIII.
 Note concernant les habitations ouvrières, n° 32, XIX.
 Proposition de revision des articles 47 et 48, n° 33, XX.
 Statistique de la population mâle, par âge de 21 à 40 ans, n° 34, XXI.
 Récapitulation générale des citoyens majeurs au point de vue de la résidence, n° 35, XXII.
 Projet de loi réglant les conditions de capacité électorale pour la deuxième Chambre des États généraux et pour les États provinciaux en Hollande, n° 36, XXIII.
 Statistique des maisons donnant droit à l'électorat, n° 37, XXIV.
 Tableau des électeurs rayés des listes électorales par suite de l'exemption accordée aux habitations ouvrières, n° 38, XXV.
 Proposition de revision de l'article 47, n° 39, XXVI.
 Proposition de revision de l'article 47, n° 40, XXVII.
 Amendements à la proposition de revision des articles 47 et 48, n° 41, XXVIII.
 Propositions relatives à la revision de la Constitution, n° 46, XXXIII.
 Statistique des assistés, n° 47, XXXIV.
 Note relative aux propositions de revision contenues dans le n° 46, XXXIII; n° 48, XXXV.
 Observations sur les considérations présentées par M. le Rapporteur de la section centrale en réponse à la note de la minorité du 7 septembre 1891, n° 49, XXXVI.
 Proposition relative à la revision de l'article 47 de la Constitution, n° 50, XXXVII.
 Note sur le règlement des conditions à inscrire dans la loi électorale, n° 51, XXXVIII.
 Proposition de revision de l'article 47 de la Constitution, n° 52, XXXIX.
 Amendement à la proposition de revision de l'article 47 de la Constitution, n° 53, XL.
 Récapitulation générale par province, et au point de vue de la résidence, des citoyens belges majeurs, n° 54, XLI.
 Tableau des votes émis par la Commission de la Chambre sur les diverses propositions de revision et les questions y relatives, jusqu'au 14 janvier 1893, n° 55, XLII.
 Amendements aux articles 47 et 47^{bis} des propositions relatives à la revision de l'article 47 de la Constitution présentées par M. BEERNAERT, n° 56, XLIII.
 Tableau des votes émis par la Commission de la Chambre sur les diverses propositions de revision et les questions y relatives, à la date du 30 janvier 1893, n° 57, XLIV.
 Rapport de la commission sur les propositions relatives à l'article 47, n° 113, XLV.
 Proposition de revision de l'article 47, n° 126, XLVIII.
 Proposition de revision de l'article 47, n° 131, XLIX.

AMENDEMENT.

§ 1. Les députés à la Chambre des représentants sont élus directement par les citoyens belges ou ayant obtenu la grande naturalisation en conformité de l'article 49 ci-après ⁽¹⁾.

§ 2. Les lois électorales ne peuvent recevoir de modifications quant aux conditions requises pour être électeur, aux divisions de provinces et aux lieux dans lesquels les élections se font, qu'à la majorité du dixième des votes des membres de chacune des deux Chambres délibérant en nombre au moins égal aux deux tiers de ceux qui les composent.

MOTIFS.

(Du § 1^{er}) *a.* La loi constitutionnelle ne doit fixer que des principes généraux ; les conditions d'âge, de domicile, de capacité, de dignité à exiger de ceux qui sont appelés à l'exercice du droit de vote sont des détails qui, conformément à l'article 49, doivent trouver leur place dans la loi électorale.

b. Les lois électorales ne doivent pas se confondre avec les lois constituantes ; elles ne doivent pas avoir le caractère de fixité, de quasi-immutabilité de celles-ci.

c. La Constitution a décrété la liberté des cultes, mais elle ne s'occupe pas des détails qui les concernent. Toutes les dispositions relatives à ceux-ci font l'objet de décrets, lois et arrêtés royaux spéciaux — sans compter le décret du 24 messidor an XII relatif aux cérémonies publiques et préséances, la loi du 4 mars 1870 sur le temporel des cultes, le Code civil, la loi sur l'organisation judiciaire du 20 avril 1810, la loi communale, les lois électorales coordonnées, — et contiennent quantité de telles dispositions tant pour ce qui concerne le culte catholique que les cultes anglican, israélite et protestant. On n'a jamais songé à introduire toutes ces dispositions dans une constitution.

De même la Constitution a décrété la liberté de la presse, mais elle a eu bien soin de ne pas réglementer en cette matière ; elle a laissé cette charge aux lois ordinaires ; le décret du 20 juillet 1831 et la loi du 6 avril 1847 en sont des exemples.

De même encore, l'enseignement est libre et les Belges ont le droit de s'assembler paisiblement et sans armes, comme aussi celui de s'associer sans que les lois constitutionnelles aient réglé ces matières toutes laissées à des lois particulières.

d. Pourquoi dès lors déparer notre Constitution en y introduisant un

(1) L'article 49 de la Constitution porte : « La loi électorale détermine les conditions requises pour être électeur ».

texte de cinquante-sept lignes de détails réglant d'une manière pour ainsi dire immuable quantité de points essentiellement variables au fur et à mesure des développements matériels et intellectuels du pays ?

Il faut aux lois électorales plus d'élasticité.

(Du § 2.) Est-ce à dire que comme de simples lois ordinaires, elles pourront être modifiées à la simple majorité d'une voix ? Le soussigné, dans sa proposition, ne va pas aussi loin.

Une majorité d'un dixième des voix dans chacune des deux Chambres délibérant respectivement en présence des deux tiers de leurs membres lui paraît suffisante.

Mais la majorité des deux tiers, proposée par quelques membres de la Chambre, lui paraît d'une exagération évidente. Les lois électorales dans ce système auraient le même caractère que la loi constitutionnelle.

APPLICATIONS.

Dans le système proposé par le soussigné : Étant supposé que 142 membres présents à la Chambre des représentants sont réunis pour un vote sur une modification à une loi électorale, la Chambre se trouve en nombre pour délibérer. — On passe au vote : — 5 membres s'abstiennent — il y a 137 votants; la majorité du dixième est de 13 voix et une fraction. La modification, pour être acceptée, devra réunir au minimum 75 voix contre 62.

De même pour le Sénat 60 membres sont présents: 4 s'abstiennent, reste 56; il faut une majorité de 6 voix. La modification devra être votée par 31 voix au minimum contre 25.

Résultat de l'amendement, s'il est accepté :

I. Aucune barrière dans la loi constitutionnelle quant à l'avènement plus ou moins prochain du suffrage universel.

II. Toutes les questions de détails quant au droit électoral ajournées à la discussion prochaine de la loi électorale.

III. Vote immédiat de l'article 47 et satisfaction donnée au pays qui attend impatiemment une solution à nos trop longs débats.

Thuin, le 16 mars 1893.

L. CAMBIER.
