

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

2 MARS 1992

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal n° 20
du 20 juillet 1970 fixant le taux
de la taxe sur la valeur ajoutée
et déterminant la répartition
des biens et des services
selon les taux**

(Déposée par M. Marc Olivier)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

A. — GENERALITES

Depuis le 1^{er} août 1986, les constructeurs de logements sociaux doivent appliquer le taux de TVA de 17 %. Auparavant, ce taux n'était que de 6 %. Cet ajustement de la TVA a entraîné pour les acheteurs une forte augmentation du prix de vente des maisons (238 290 francs en 1986, 243 686 francs en 1987 et 254 927 francs en 1988). Le public cible des constructeurs de logements sociaux est constitué de personnes qui, en dépit de leurs revenus modestes, veulent néanmoins construire ou acquérir une maison. Aussi la forte augmentation des prix a-t-elle provoqué une diminution considérable des ventes, bien qu'il existât une demande potentielle suffisante.

Le but de la présente proposition de loi est de ramener à nouveau le taux de la TVA de 17 % à 6 %. Les motifs de cet abaissement peuvent être décrits comme suit :

1° cet ajustement de la TVA apporte une correction sociale entre les moins favorisés et les mieux nantis.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

2 MAART 1992

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk
besluit n° 20 van 20 juli 1970 tot
vaststelling van de tarieven van de
belasting over de toegevoegde waarde
en tot indeling van de goederen en
diensten bij die tarieven**

(Ingediend door de heer Marc Olivier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

A. — ALGEMEEN

Sinds 1 augustus 1986 dienen de bouwers van sociale woningen een BTW-aanslagvoet van 17 % te hanteren. Voorheen was dit maar 6 %. Een gevolg van deze BTW-aanpassing was een forse verhoging van de verkoopprijs van de huizen voor de kopers. (In 1986 een meerkost van 238 290 frank, in 1987 243 686 frank en in 1988 254 927 frank.) De doelgroep van de sociale woningbouw zijn mensen die ondanks hun laag inkomen toch een huis willen bouwen of verkrijgen. De forse prijsverhoging leidde dan ook tot een sterke vermindering van de verkoop, ook al was er een voldoende potentiële vraag.

Het doel van dit wetsvoorstel is de BTW-aanslagvoet opnieuw te verlagen van 17 % naar 6 %. De beweegredenen hiertoe kunnen als volgt omschreven worden :

1° Door deze BTW-aanpassing verkrijgt men een sociale correctie tussen enerzijds de minderstellenden

(*) Première session de la législature n° 48.

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

Les premiers nommés auront ainsi également la possibilité d'acquérir leur propre maison à un prix abordable.

2° La présente proposition contient également un élément correcteur du marché. L'augmentation de la demande de logements entraîne une augmentation rapide des prix qui rend le marché inaccessible pour les candidats-bâisseurs visés par la présente proposition. C'est à cette situation qu'il faut remédier.

3° Une importante catégorie de candidats-bâisseurs est constituée de jeunes ménages à revenus modestes. C'est une obligation minimum pour les pouvoirs publics de veiller à ce que ces personnes puissent bénéficier d'un logement décent.

4° La mesure proposée constituerait également un stimulant pour le secteur de la construction. Alors qu'à présent, l'activité se concentre sur les projets onéreux, très sensibles aux variations de la conjoncture, elle pourrait être étendue à des projets à petite échelle qui assurent la stabilité de l'emploi. Cet argument est important parce que les bonnes performances de l'économie belge doivent également se traduire par l'amélioration des conditions de vie de l'ensemble de la population.

5° Au niveau européen, des progrès ont été réalisés sur le plan de l'harmonisation fiscale, qui doit être concrétisée au plus tard le 1^{er} janvier 1993. Un accord politique en matière d'harmonisation de la TVA a été conclu au conseil ECOFIN du 24 juin 1991. Cette harmonisation doit évidemment encore être concrétisée par des directives européennes. L'accord prévoit que les Etats membres pourront appliquer un taux réduit (minimum 5 %) notamment au logement social, ce qui constitue une percée dans le débat sur le logement social, puisque l'obstacle européen est ainsi levé.

Le coût de la présente proposition de loi est évalué à 500 millions de francs au maximum (voir Doc. n° 1083/4 - 89/90, p. 11).

B. — COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

— Le premier alinéa de cet article ajoute l'objet de la présente proposition de loi à la liste des biens et services soumis au taux de 6 % dans l'arrêté royal n° 2 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux.

— Le deuxième alinéa définit le consommateur final, cette précision étant indispensable pour définir le groupe cible.

Le premier groupe de logements à être repris dans la liste des consommateurs finaux sont les logements construits spécialement pour le logement social.

Ces habitations peuvent être cédées aux occupants à titre définitif ou sous forme de location. La construc-

en anderzijds de meerstellenden. Ook de eerste groep krijgt nu de kans om zich een volwaardig huis aan te schaffen tegen een haalbare prijs.

2° Dit voorstel houdt ook een marktcorrectie in. Door de stijgende vraag naar woningen stijgen de prijzen snel. Daardoor worden de in dit voorstel bedoelde kandidaat-bouwers uit de markt geprijsd. Dit moet worden tegengestaan.

3° Een belangrijke categorie van kandidaat-bouwers zijn de jonge gezinnen met lage inkomsten. Een fatsoenlijke huisvesting van deze mensen is een minimum minimumum dat door de overheid moet worden bewerkstelligd.

4° Voor de bouwsector zelf is dit ook stimulerend. Terwijl men zich nu enkel op de duurdere conjunctuurgevoelige projecten concentreert, kan men dan bouwen aan kleinschalige projecten die de werkgelegenheid stabiel houden. Dit argument is belangrijk omdat de goede prestaties van de Belgische economie ook omgezet moeten worden in verbeterde omstandigheden voor de ganse bevolking.

5° Op het Europese vlak is er vooruitgang geboekt inzake de fiscale harmonisering. Uiterlijk op 1 januari 1993 moet deze harmonisering een feit zijn. Op de Ecofinraad van 24 juni 1991 werd er een politiek akkoord bereikt inzake de BTW-harmonisering. Dit moet uiteraard nog omgezet worden in Europese richtlijnen. Luidens het akkoord kunnen de lidstaten een verlaagd tarief (minimum 5 %) toepassen op ondermeer de sociale huisvesting. Dit betekent een doorbraak in de ganse discussie rond de sociale huisvesting. Het Europese obstakel wordt hiermee uit de weg geruimd.

De kostprijs van dit voorstel wordt geschat op 500 miljoen frank maximum (zie Stuk Kamer n° 1083/4 - 89/90, blz. 11).

B. — COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

— Het eerste lid van dit artikel vult het onderwerp van dit wetsvoorstel in het koninklijk besluit n° 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en diensten bij die tarieven aan, onder de groep van goederen en diensten die vallen onder de BTW-aanslagvoet van 6 %.

— Het tweede lid specificeert de eindverbruiker. Dit is een noodzakelijke specificatie om de doelgroep te omschrijven.

Als eerste groep worden de woningen die speciaal gebouwd worden ten voordele van sociale woningbouw opgenomen in de lijst van de eindverbruikers.

Deze woningen kunnen ten definitieve titel aan de bewoners worden overgedragen of in vorm van een

tion de logements sociaux est coordonnée sous le contrôle des sociétés régionales du logement et des sociétés agréées par celles-ci, des centres publics d'aide sociale, des centres publics intercommunaux d'aide sociale, des communes et autres personnes de droit public, et ce, afin de maintenir un contrôle approprié en vue de la protection des groupes cibles.

Sont ensuite considérés comme consommateurs finaux les logements utilisés pour l'hébergement des personnes âgées, des personnes handicapées, des mineurs d'âge, des personnes sans-abri, des élèves et des étudiants. Il est évident qu'en raison du vieillissement de la population, le troisième âge exige une attention particulière. L'éducation de la jeunesse, très importante pour l'avenir du pays, est également reprise dans la liste des consommateurs finaux.

— Le troisième alinéa donne une définition détaillée de l'objet de la loi proposée, ce qui est indispensable pour éviter les abus. Les entrepreneurs qui exécutent les travaux doivent être enregistrés comme entrepreneurs indépendants conformément à l'article 299bis du Code des impôts sur les revenus.

Art. 2

Cet article règle l'entrée en vigueur de la loi proposée.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 1^{er}, point 6, de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux est remplacé par la disposition suivante :

« 6. § 1^{er}. Le taux réduit de 6 % s'applique :

A) aux bâtiments ci-après visés à l'article 9, § 3, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée et destinée au logement social :

a) les logements privés qui sont livrés et facturés aux sociétés régionales de logement et aux sociétés agréées par celles-ci, aux centres publics d'aide sociale, aux centres publics intercommunaux d'aide sociale, aux communes et autres personnes de droit public et qui sont loués ou vendus par ces personnes comme habitations sociales;

huurovereenkomst. De coördinatie van deze sociale woningbouw geschiedt onder toezicht van de gewestelijke huisvestingsmaatschappijen, de door hen erkende maatschappijen voor sociale huisvesting, de OCMW's, de intercommunale openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de gemeenten en andere publiekrechtelijke personen. Dit is noodzakelijk om een adequate controle te behouden ter bescherming van de doelgroepen.

Daarna worden de woningen voor bejaarden, gehandicapten, minderjarigen, thuislozen, leerlingen en studenten als eindverbruikers aangeduid. Het is duidelijk dat in het kader van de vergrijzing van de bevolking de derde leeftijd meer aandacht vraagt. Ook de opleiding van de jeugd, die zeer belangrijk is voor de toekomst van het land, wordt in de lijst van de eindverbruikers opgenomen.

— Het derde lid van artikel 1 bepaalt het voorwerp van deze wet. Dit voorwerp wordt gedetailleerd opgesomd. Dit is nodig om oneigenlijke misbruiken te voorkomen. De aannemers die de werken uitvoeren dienen geregistreerd te zijn als zelfstandig aannemer conform artikel 299bis van het WIB.

Art. 2

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van deze wet.

M. OLIVIER

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 1, punt 6, van het koninklijk besluit n° 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en diensten bij die tarieven, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« 6. § 1. Het verlaagd tarief van 6 % is van toepassing op :

A) nagenoemde in artikel 9, § 3, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, bedoelde gebouwen bestemd voor de sociale huisvesting :

a) privé-woningen die worden geleverd en gefactureerd aan de gewestelijke huisvestingsmaatschappijen en aan de door hen erkende maatschappijen voor sociale huisvesting, aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, aan de intercommunale openbare centra voor maatschappelijk welzijn, aan de gemeenten en andere publiekrechtelijke personen en die door hen als sociale woningen worden verhuurd of verkocht;

b) les complexes d'habitation qui sont destinés à être utilisés pour l'hébergement des personnes âgées, des personnes handicapées, des élèves et étudiants, des mineurs d'âge et des personnes sans-abri et qui sont livrés et facturés à des personnes de droit public ou de droit privé qui gèrent :

1° des établissements d'hébergement pour personnes âgées qui sont reconnus par l'autorité compétente dans le cadre de la législation en matière de soins des personnes âgées;

2° des institutions qui hébergent des handicapés de manière durable, en séjour de jour et de nuit, et qui bénéficient pour cette raison d'une intervention du Fonds des soins médico-socio-pédagogiques pour handicapés ou du Vlaams Fonds voor de sociale integratie van personen met een handicap;

3° des internats annexés aux établissements scolaires ou universitaires ou qui en dépendent;

4° des homes de la protection de la jeunesse et des structures résidentielles qui hébergent de manière durable des mineurs d'âge, en séjour de jour et de nuit, et qui sont reconnus par l'autorité compétente dans le cadre de la législation relative à la protection de la jeunesse ou à l'assistance spéciale à la jeunesse;

5° des maisons d'accueil pour des personnes sans-abri, reconnues par l'autorité compétente;

B) aux travaux immobiliers et autres opérations énumérés ci-après effectués aux logements privés et aux complexes d'habitation visés sous A et fournis et facturés aux personnes de droit public ou de droit privé visées sous A, par une personne qui, au moment de la conclusion du contrat d'entreprise, est enregistrée comme entrepreneur indépendant conformément à l'article 299*bis* du Code des impôts sur les revenus.

Sont visés :

1° les travaux de construction, de transformation, d'achèvement, d'aménagement, de réparation, d'entretien et de nettoyage de tout ou partie d'un immeuble par nature;

2° les travaux de démolition de tout ou partie d'un immeuble par nature;

3° toute opération comportant à la fois la fourniture d'un bien meuble et son placement dans un immeuble en manière telle que ce bien meuble devienne immeuble par nature;

4° toute opération, même non visée au 3° ci-avant, comportant à la fois la fourniture et la fixation à un bâtiment :

a) de tout ou partie des éléments constitutifs d'une installation de chauffage central ou de climatisation, en ce compris les brûleurs, réservoirs et appareils de régulation et de contrôle reliés à la chaudière ou aux radiateurs;

b) de tout ou partie des éléments constitutifs d'une installation sanitaire de bâtiment et, plus généralement, de tous appareils fixes pour usages sanitaires ou hygiéniques branchés sur une conduite d'eau ou d'égout;

b) woningcomplexen bestemd om te worden gebruikt voor de huisvesting van bejaarden, gehandicapten, leerlingen en studenten, minderjarigen en thuislozen en die worden geleverd en gefactureerd aan publiekrechtelijke of privaatrechtelijke personen die beheren :

1° verblijfsinrichtingen voor bejaarden die door de bevoegde overheid zijn erkend in het kader van de wetgeving inzake bejaardenzorg;

2° instellingen die op duurzame wijze, in dag- en nachtverblijf, gehandicapten huisvesten en die vanwege de bevoegde overheid een tegemoetkoming genieten van het Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten of van het Vlaams Fonds voor de sociale integratie van personen met een handicap;

3° internaten die zijn toegevoegd aan scholen of universiteiten of die ervan afhangen;

4° jeugdbeschermingstehuizen en residentiële voorzieningen die op duurzame wijze, in dag- en nachtverblijf, minderjarigen huisvesten en die erkend zijn door de bevoegde overheid in het kader van de wetgeving op de jeugdbescherming of de bijzondere jeugdbijstand;

5° opvangtehuizen voor thuislozen, erkend door de bevoegde overheid;

B) nagenoemd werk in onroerende staat en andere handelingen met betrekking tot de onder A genoemde privé-woningen en woningcomplexen mits die worden verstrekt en gefactureerd door een persoon die op het tijdstip van het sluiten van het aannemingscontract geregistreerd is als zelfstandig aannemer overeenkomstig artikel 299*bis* van het Wetboek der inkomstenbelastingen aan de onder A genoemde publiekrechtelijke en privaatrechtelijke personen.

Worden beoogd :

1° het bouwen, het verbouwen, het afwerken, het inrichten, het herstellen, het onderhouden en het reinigen, geheel of ten dele, van een uit zijn aard onroerend goed;

2° het geheel of ten dele afbreken van een uit zijn aard onroerend goed;

3° prestaties die erin bestaan een roerend goed te leveren en het meteen op zodanige wijze aan te brengen aan een onroerend goed dat het onroerend uit zijn aard wordt;

4° iedere handeling, ook indien niet beoogd in 3° hierboven, die tot voorwerp heeft zowel de levering als de aanhechting aan een gebouw :

a) van de bestanddelen of een gedeelte van de bestanddelen van een installatie voor centrale verwarming of airconditioning, daaronder begrepen de branders, de reservoirs en de regel- en controletoeestellen verbonden aan de ketel of aan de radiatoren;

b) van de bestanddelen of een gedeelte van de bestanddelen van een sanitaire installatie van een gebouw en, meer algemeen, van al de vaste toestellen voor sanitair of hygiënisch gebruik aangesloten op een waterleiding of een riool;

c) de tout ou partie des éléments constitutifs d'une installation électrique de bâtiment à l'exclusion des appareils d'éclairage et des lampes;

d) de tout ou partie des éléments constitutifs d'une installation de sonnerie électrique, d'une installation de détection d'incendie et de protection contre le vol, d'une installation de téléphonie intérieure;

e) d'armoires de rangement, évier, armoires-évier et sous-évier, armoires-lavabos et sous-lavabos, hottes, ventilateurs et aérateurs équipant une cuisine ou une salle de bain;

f) de volets, persiennes et stores placés à l'extérieur du bâtiment;

5° toute opération, même non visée au 3° ci-avant, comportant à la fois la fourniture et le placement dans un bâtiment de revêtements de mur ou de sol, qu'il y ait fixation au bâtiment ou que le placement ne nécessite qu'un simple découpage, sur place, aux dimensions de la surface à recouvrir;

6° les travaux de fixation, de placement, de réparation, d'entretien et de nettoyage des biens visés aux 4° et 5° ci-avant;

7° la mise à disposition de personnel en vue de l'exécution des opérations visées ci-dessus.

Art. 2

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

16 décembre 1991.

c) van de bestanddelen of een gedeelte van de bestanddelen van een elektrische installatie van een gebouw, met uitzondering van toestellen voor de verlichting en van lampen;

d) van de bestanddelen of een gedeelte van de bestanddelen van een elektrische belinstallatie, van brandalarmtoestellen, van alarmtoestellen tegen diefstal en van een huistelefoon;

e) van opbergkasten, gootstenen, gootsteenkasten en meubels met ingebouwde gootsteen, wastafels en meubels met ingebouwde wasbak, zuigkappen, ventilators en luchtverversers waarmee een keuken of een badkamer is uitgerust;

f) van luiken, rolluiken en rolgordijnen die aan de buitenkant van het gebouw worden geplaatst;

5° iedere handeling, ook indien niet beoogd in 3° hierboven, die tot voorwerp heeft zowel de levering van wandbekleding of vloerbekleding of -bedekking als de plaatsing ervan in een gebouw ongeacht of die bekleding of bedekking aan het gebouw wordt vastgehecht of eenvoudig ter plaatse op maat gesneden volgens de afmetingen van de te bedekken oppervlakte;

6° het aanhechten, het plaatsen, het herstellen, het onderhouden en het reinigen van goederen bedoeld in 4° en 5° hierboven;

7° de terbeschikkingstelling van personeel met het oog op het verrichten van de hierboven bedoelde handelingen.

Art. 2

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

16 december 1991.

M. OLIVIER
J. ANSOMS
Ch. MOORS
E. VAN ROMPUY
J. TAYLOR