

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

16 MARS 1992

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code de la taxe sur la
valeur ajoutée en vue de réduire
le taux de la TVA applicable aux
biens et services fournis aux
handicapés**

(Déposée par M. Lisabeth)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Une partie importante de la population souffre de handicaps à la suite de maladies, d'accidents, d'accidents du travail ou de phénomènes de vieillissement. Un grand nombre de personnes sont handicapées depuis leur naissance et la plupart des handicapés n'ont pour ressources qu'un revenu de remplacement (allocations aux handicapés ou indemnités d'invalidité), de sorte qu'ils ne disposent que d'un revenu modeste.

Il existe par ailleurs une offre très large d'équipements qui ont été développés en vue d'accroître l'autonomie des handicapés. Ces dispositifs, qui vont de la simple adaptation de biens de consommation courante aux articles conçus spécialement pour les handicapés, sont toutefois beaucoup plus chers que les articles équivalents destinés aux personnes valides. Cette différence de prix s'explique essentiellement par le fait que ces équipements sont fabriqués en plus petites quantités et que leur production exige une main-d'oeuvre plus importante (des adaptations individualisées étant souvent nécessaires).

(*) Première session de la législature n° 48.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

16 MAART 1992

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het wetboek
van de belasting over de toegevoegde
waarde teneinde het BTW-tarief
voor goederen en diensten geleverd
aan gehandicapten te verlagen**

(Ingediend door de heer Lisabeth)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een belangrijk deel van de bevolking is gehandicapt, ten gevolge van ziekte, ongeval, arbeidsongeval of verouderingsverschijnselen. Een grote groep is gehandicapt vanaf de geboorte. De meeste van deze gehandicapten zijn aangewezen op een vervangingsinkomen (tegemoetkomingen gehandicapten of invaliditeit). Hun inkomen is dus niet hoog te noemen.

Anderzijds is er een groot aanbod van hulpmiddelen die ontwikkeld werden om de zelfraadzaamheid van de gehandicapten te verhogen. Dit gaat van eenvoudige aanpassingen van courante verbruiksgoederen tot speciaal voor gehandicapten ontwikkelde hulpmiddelen. Deze produkten zijn echter veel duurder dan gelijkwaardige produkten op de markt voor de validen. Dit prijsverschil wordt vooral veroorzaakt door de kleinere oplage waarin deze produkten worden geproduceerd en door het meer arbeidsintensieve produktieproces (aangepassingswerken zijn dikwijls nodig naar de individuele gehandicapte toe).

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

Ces deux constatations — revenu inférieur, prix plus élevés — nous amènent à considérer que l'assujettissement d'un grand nombre des articles visés au taux normal, voire au taux majoré, de la TVA constitue une injustice sociale. Il est injuste qu'un supplément de recettes TVA soit réalisé sur des biens dont la fonction est identique à celle des biens équivalents destinés aux personnes valides, et ce, de surcroît, au détriment d'un groupe social à faibles revenus.

Nous proposons dès lors d'assujettir une série de produits et de services destinés à accroître l'autonomie des handicapés au taux de TVA réduit. En ce qui concerne les produits qui ne sont utilisables que par les handicapés, il suffira de les ajouter à la liste des biens soumis au taux de TVA de 6 %. D'autres produits et services qui peuvent aussi être utilisés par les personnes valides devront faire l'objet d'une procédure individualisée en fonction des besoins des handicapés.

Deux organes de sélection détermineront quels sont les biens et services qui peuvent être offerts aux handicapés à taux réduit. Il faudra d'abord vérifier si la personne intéressée est handicapée. Le conseiller médical de la mutualité devra ensuite s'assurer que les biens et les services en question permettent d'accroître l'autonomie du handicapé. Les attestations ainsi délivrées autoriseront le commerçant ou le prestataire de soins à facturer au taux de 6 %. Ceux-ci devront conserver ces attestations pour justifier l'application du taux réduit.

La mesure proposée ne s'oppose pas à la volonté du Ministre des Finances de procéder à une révision globale de toutes les dispositions relatives aux taux de la TVA en vue d'une harmonisation au niveau européen. Elle ne s'inscrit pas dans le cadre de cette harmonisation et n'est pas contraire aux objectifs de la CEE. Il n'y a dès lors pas de raison de ne pas appliquer immédiatement les modifications de taux proposées.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

A l'article 37, § 1^{er}, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée, le membre de phrase « à 6 % pour les livraisons et les importations de biens de première nécessité et pour les prestations de services à caractère social; » est complété par ce qui suit :

« sont assimilés à ces biens et services, les biens et services fournis aux handicapés du fait de leur handicap; »

Deze beide vaststellingen, namelijk het lagere inkomen en de hogere prijs, leiden tot de overweging dat het sociaal onrechtvaardig is dat veel van de bedoelde produkten vallen onder het normale, en zelfs het verhoogde BTW-tarief. Het is onrechtvaardig dat een hogere BTW-ontvangst wordt gerealiseerd voor produkten die dezelfde functie vervullen als gelijkaardige voor validen bedoelde produkten en dit ten laste van een lage inkomensgroep.

Daarom wordt voorgesteld een reeks produkten en diensten die de zelfredzaamheid van de mindervaliden verhogen, te belasten aan het lage BTW-tarief. Voor bepaalde produkten die enkel bruikbaar zijn voor mindervaliden is dit eenvoudig : deze kunnen gewoon worden bijgeschreven in de lijst van goederen belast onder het BTW-tarief van 6 %. Andere produkten en diensten die ook nuttig kunnen zijn voor valide personen, zullen moeten worden geïndividualiseerd naar de gehandicapten toe.

Deze toewijzing van het goed of de dienst aan de gehandicapten tegen het lage tarief zal gebeuren langs twee selectieorganen. Vooreerst moet worden nagegaan of het gaat om een persoon die gehandicapt is. Vervolgens moet de medisch adviseur van het ziekenfonds vaststellen of de goederen en diensten de zelfredzaamheid van de gehandicapte verhogen. Deze beide attesten geven rechtsgrond aan de handelaar of dienstverrichter om te factureren tegen het tarief van 6 %. Deze laatste moeten dan wel de attesten bewaren als grond voor hun lagere aanslag.

De voorgestelde maatregel is niet in tegenstrijd met de wens van de Minister van Financiën om alle BTW-tariefmaatregelen te centraliseren voor een globale herziening met het oog op een EEG-harmonisatie. Dit voorstel staat volledig los van deze harmonisatie en is niet strijdig met de EEG-objectieven. Daarom is er geen enkel bezwaar om de voorgestelde tariefwijziging onmiddellijk door te voeren.

C. LISABETH

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 37, § 1, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde wordt de zinsnede « 6 % voor leveringen en invoer van eerste levensbehoeften, alsmede voor diensten van sociale aard » aangevuld als volgt :

« met deze goederen en diensten worden gelijkgesteld goederen en diensten geleverd aan gehandicapten omwille van hun handicap; »

Art. 2

Il est inséré, au tableau A de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, une rubrique XXIIbis, libellé comme suit :

« XXIIbis. Biens et services fournis à des handicapés.

§ 1^{er}. Le taux réduit de 6 % est applicable, aux conditions fixées au § 3, aux biens et travaux qui tendent à accroître l'autonomie des handicapés.

§ 2. Peut prétendre au bénéfice du taux réduit le handicapé ayant subi une réduction d'autonomie d'au moins 9 points selon le guide-barème médical et le barème médico-social appliqués dans le cadre de la législation relative à l'octroi d'allocations aux handicapés.

§ 3. Les biens et services visés au § 1^{er}, à l'exclusion des biens visés à la section XXII, doivent être agréés par un médecin conseil de la mutualité comme étant nécessaires pour accroître l'autonomie du handicapé. Une attestation sera délivrée à cet effet au handicapé.

§ 4. Le fournisseur ou le prestataire de services joindra cette attestation justifiant l'application du taux réduit au double de la copie de la facture et mentionnera le numéro de l'attestation sur la facture. Dans le cas où, en vertu de l'article 8 de l'arrêté royal n° 1 du 23 juillet 1969 relatif aux mesures tendant à assurer le paiement de la taxe sur la valeur ajoutée, la délivrance d'une facture n'est pas obligatoire, l'attestation sera conservée en annexe du journal des recettes, en y mentionnant, au jour en question, le numéro de l'attestation et le montant de la vente ou de la prestation de services. »

Art. 3

Au tableau A du même arrêté royal, le point 2 de la rubrique XXIII est complété comme suit :

« ; les protections jetables pour incontinents; les sachets pour anus artificiel; les glucomètres; les accessoires nécessaires à l'injection sous-cutanée d'insuline, à l'exception des seringues et aiguilles; les machines à écrire en braille, le papier et les feuilles braille; les instruments d'écriture braille; les horloges équipées d'une sortie vocale; les appareils de lecture optique; les loupes de lecture pour la TV; les plateaux de lecture; les règles de lecture sur ordinateur spécialement conçues pour l'usage personnel des aveugles et malvoyants; les chiens d'aveugle; les fauteuils hygiéniques. »

26 février 1992.

Art. 2

In de tabel A van het koninklijk besluit n° 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en diensten bij die tarieven wordt een rubriek XXIIbis ingevoegd, luidend als volgt :

« XXIIbis. Goederen en diensten verstrekt aan gehandicapten.

§ 1. Mits voldaan aan de gestelde voorwaarden in § 3 is het verlaagd tarief van 6 % van toepassing op goederen en op de aanpassingswerken die de zelfredzaamheid van de gehandicapten verbeteren.

§ 2. Het voordeel van het verlaagd tarief kan worden ingeroepen door een gehandicapte met een vermindering van zelfredzaamheid van ten minste 9 punten, gemeten volgens de handleiding en de medisch-sociale schaal van toepassing in het kader van de wetgeving met betrekking tot de tegemoetkoming aan gehandicapten.

§ 3. De goederen en diensten bedoeld in § 1, en met uitsluiting van de goederen bedoeld in sectie XXII, moeten worden erkend door een medisch adviseur van het ziekenfonds als zijnde nodig ter verbetering van de zelfredzaamheid van de gehandicapte. Hiertoe zal aan de gehandicapte een attest worden verleend.

§ 4. De leverancier of de dienstverrichter zal dit attest ter staving van de toepassing van het verlaagde tarief aanhechten aan het dubbel van de kopie van de factuur alsook het nummer van het attest vermelden op de factuur. In het geval dat het uitreiken van de factuur niet verplicht is zoals vermeld in artikel 8 van het koninklijk besluit n° 1 van 23 juli 1969 met betrekking tot de regeling voor de voldoening van de belasting over de toegevoegde waarde zal het attest bewaard worden in bijlage van het dagontvangstenboek met vermelding op de betreffende dag van het nummer van het attest en het bedrag van de verkoop of dienstverrichting ».

Art. 3

In tabel A van hetzelfde koninklijk besluit wordt punt 2 van rubriek XXIII aangevuld als volgt :

« ; wegwerpluiers voor personen die lijden aan incontinentie; stomazakjes; glucosemeters; en hulpmiddelen die worden aangewend voor onderhuids toedienen van insuline, met uitzondering van spuiten en naalden; brailleschrijfmachine; -papier en -folie; braillehandschrijfhulpmiddelen; uurwerken met spraakmodule; optische leesapparaten; TV-leesloepen; leesplateaus; computerleesregels speciaal ontworpen voor persoonlijk gebruik door blinden en slechtzienden; blindehond, toiletstoelen ».

26 februari 1992.

C. LISABETH