
**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

9 JUNI 1993

WETSVOORSTEL

met betrekking tot de jaarlijkse bekendmaking van de inkomens- en vermogenstoestand van de leden van de uitvoerende organen van de plaatselijke besturen en betreffende een aantal onverenigbaarheden

(ingediend door de heren Lauwers en Van Grembergen)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Na de parlementsverkiezingen van 24 november 1991 sprak iedereen over de kloof tussen de burger en de politiek en over het geschokte vertrouwen in de politieke klasse. Een aantal recente berichten over corruptie bij politieke gezagsdragers en belangenvermenging tussen de politiek en de zakenwereld versterken bij de man in de straat nog de indruk dat politici zowat alles mogen en verheven zijn boven de wet, meer nog, dat een aantal politici er bijna per definitie oneerlijke praktijken op na houden.

Telkens ging het over politici die hetzij in het verleden, hetzij nog steeds vooraanstaande functies bekleden op de verschillende niveaus van de uitvoerende macht. Niet zelden ging het om leden van de uitvoerende colleges van lokale en provinciale besturen, vooral van grootsteden. Ook het volledig ondoor-

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

9 JUIN 1993

PROPOSITION DE LOI

imposant la publication annuelle de l'état des revenus et du patrimoine des membres des organes exécutifs des autorités locales, et établissant certaines incompatibilités

(déposée par MM. Lauwers et Van Grembergen)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Après les élections législatives du 24 novembre 1991, tout le monde parlait du fossé entre le citoyen et la politique, ainsi que de la crise de confiance à l'égard de la classe politique. Récemment, un certain nombre d'informations faisant état de corruption de responsables politiques et de confusions d'intérêts entre la politique et le monde des affaires, ont renforcé, chez l'homme de la rue, l'impression que les hommes politiques peuvent pratiquement tout se permettre et sont placés au-dessus des lois, et pire encore, qu'il va pratiquement de soi qu'un certain nombre de politiques se livrent à des pratiques malhonnêtes.

Il s'agissait dans chaque cas d'hommes politiques qui soit, avaient occupé, soit occupaient toujours des fonctions de premier plan aux différents niveaux du pouvoir exécutif. Il n'est pas non plus exceptionnel de voir mettre en cause des membres des collègues exécutifs des administrations provinciales et locales, et

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

zichtige en ondemocratische besluitvormingscircuit van de bestendige deputaties biedt talloze kansen tot financieel duistere praktijken.

De faam van de politicus staat dus op het spel. Daarom heeft de politieke wereld er alle belang bij dat vermoedens en verzinsels van de waarheid onderscheiden worden. De politiek is niet per definitie corrupt, maar corruptie en belangevermenging komen wel voor, net zoals in de andere maatschappelijke sectoren (bijvoorbeeld het bedrijfsleven).

Om klaarheid te scheppen moeten verschillende wegen bewandeld worden.

De vertegenwoordigende vergaderingen moeten scherp toezien op de leden van de colleges.

Het gerechtelijk apparaat moet de misdrijven opsporen, onderzoeken en beteugelen. Vooral een klimaat van openheid moet echter geschapen worden. Aan de kiezers zelf moet de mogelijkheid geboden worden een inzicht te verwerven in de inkomens- en vermogenstoestand van de leden van de uitvoerende colleges, zodat ze kunnen nagaan of een lid van zo'n college zich niet verrijkt heeft bij de uitoefening van zijn ambt.

Daarom legt dit wetsvoorstel aan de leden van de uitvoerende colleges van de plaatselijke en provinciale besturen de verplichting op om jaarlijks hun inkomens- en vermogenstoestand en de verschillende ambten en functies die zij bekleden aan te geven. Al die functies en ambten moeten dan bekend gemaakt worden.

Bovendien geeft dit voorstel aan het Rekenhof de opdracht de juistheid van de aangifte na te gaan, zodat de betrokkenen aangespoord zullen worden een correcte aangifte te doen. Als onregelmatigheden en misbruiken vastgesteld worden, wordt het Hoog comité van toezicht ingeschakeld dat na onderzoek de zaak aanhangig kan maken bij de bevoegde gerechtelijke instanties.

Uiteraard moeten de betrokkenen steeds gehoord worden. Als een lid van een college echter nalaat zijn aangifte te doen, wordt vermoed dat hij misbruik van zijn mandaat gemaakt heeft en zal het Rekenhof het Hoog comité van toezicht onmiddellijk inschakelen.

Dit wetsvoorstel voert bovendien een onverenigbaarheid in tussen een mandaat als lid van een uitvoerend college op plaatselijk en provinciaal vlak en elke functie in een door de overheid rechtstreeks of onrechtstreeks gesubsidieerd bedrijf, instelling of vereniging. Zo zal eindelijk gebroken worden met de onzuivere situatie waarbij leden van de uitvoerende macht tegelijk rechter zijn als subsidiërende overheid en partij als bestuurder van een gesubsidieerde organisatie. Alleen als de betrokkene qualitate qua een functie bekleedt in een organisatie, dit wil zeggen uit hoofde van een beslissing van het vertegenwoordigende orgaan waaraan hij verantwoording

en particulier de grandes villes. De même, le processus de décision opaque et antidémocratique de la députation permanente offrent d'innombrables possibilités de se livrer à des pratiques financières douteuses.

La réputation de l'homme politique est donc en jeu. Aussi le monde politique a-t-il tout intérêt à ce que la vérité soit distinguée des suspensions et des inventions. La politique n'est pas corrompue par définition, mais on peut y rencontrer la corruption et la confusion d'intérêts, tout comme dans les autres secteurs de la société (par exemple dans le secteur économique).

Pour que l'activité politique se déroule dans la transparence, plusieurs conditions doivent être réunies.

Les assemblées représentatives doivent exercer un contrôle rigoureux sur l'activité des membres des collèges exécutifs.

L'appareil judiciaire doit quant à lui rechercher, instruire et réprimer les infractions. Mais il faut surtout que se crée un climat d'ouverture. Il est nécessaire que les électeurs puissent connaître les revenus et la situation patrimoniale des membres des collèges exécutifs, de manière à pouvoir vérifier si l'un d'entre eux ne s'est pas enrichi dans l'exercice de sa fonction.

La présente proposition de loi entend dès lors obliger les membres des collèges exécutifs des autorités locales et provinciales à faire chaque année une déclaration mentionnant leurs revenus et leur situation patrimoniale ainsi que les mandats et fonctions qu'ils exercent. Ces mandats et fonctions devront en outre être publiés.

La présente proposition de loi prévoit en outre que la Cour des comptes vérifiera l'exactitude de la déclaration de fortune, ce qui devrait inciter les intéressés à faire une déclaration correcte. Si des irrégularités et des abus sont constatés, le Comité supérieur de contrôle interviendra et, après enquête, saisira la juridiction compétente.

Il va de soi que les intéressés devront toujours être entendus. Toutefois, si le membre d'un collège néglige de faire la déclaration précitée, il sera censé avoir abusé de son mandat et la Cour des comptes saisira immédiatement le Comité supérieur de contrôle.

La présente proposition de loi instaure en outre une incompatibilité entre un mandat de membre d'un collège exécutif au niveau local et provincial et toute fonction exercée au sein d'une entreprise, institution association subventionnée directement ou indirectement par les pouvoirs publics. Cette incompatibilité permettra de mettre enfin un terme à une situation malsaine dans laquelle les membres du pouvoir exécutif sont à la fois juge (en tant qu'autorité accordant les subventions) et partie (en tant qu'administrateurs d'un organisme subventionné). Il n'y a d'incompatibilité que si les fonctions que l'intéressé exerce au sein d'un organisme le sont à des qualités,

verschuldigd is, is er geen sprake van een onverenigbaarheid. Dit is ook logisch, omdat de betrokkene in dat geval optreedt uit hoofde van zijn functie en namens het uitvoerend orgaan waarvan hij lid is.

Corruptieschandalen rijzen bijna altijd rond aanbestedingen, vergunningen en compensaties.

Het doorbreken van de geheimhouding rond mandaten en vergoedingen allerhande en het invoeren van een aantal onverenigbaarheden zullen daarom een eerste stap zijn in de richting van een propere politiek en een aanzet tot een pril herstel van het geschokte vertrouwen.

H. LAUWERS
P. VAN GREMBERGEN

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet is van toepassing op de leden van de bestendige deputaties, van de colleges van burgemeester en schepenen, van de raden van bestuur en van de directiecomités van de intercommunales en op de voorzitters van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Art. 2

§ 1. Ieder jaar, voor 1 mei, doen die mandatarissen een schriftelijke aangifte van :

- a) hun persoonlijke inkomens- en vermogenstoestand tijdens het voorgaande jaar;
- b) alle mandaten, ambten of beroepen van welke aard ook, die zij al dan niet bezoldigd het voorgaande jaar hebben uitgeoefend, zowel in openbare sectoren als bij enige in België of in het buitenland gevestigde natuurlijke of rechtspersoon, bij feitelijke instellingen en verenigingen;
- c) de inkomsten, per mandaat, ambt of beroep, die zij in het voorgaande jaar hebben genoten.

§ 2. De in artikel 1 bedoelde mandatarissen zijn onderworpen aan die verplichting tot aangifte vanaf het ogenblik waarop ze hun ambt opnemen tot wanneer drie volle jaren verstreken zijn sedert ze, om welke reden ook, dit ambt niet meer uitoefenen.

Art. 3

De aangiften dienen overgezonden te worden aan het Rekenhof. Zij dienen bij het Rekenhof ter inzage

c'est-à-dire en vertu d'une décision de l'organe représentatif auquel il doit rendre compte, ce qui est logique, puisque, dans ce cas, l'intéressé agit du chef de sa fonction et au nom de l'organe exécutif dont il est membre.

Les affaires de corruption qui font scandale concernent presque toujours des adjudications, des autorisations et des compensations.

Aussi, la levée du secret qui entoure les mandats et les rétributions de toutes sortes et l'instauration d'un certain nombre d'incompatibilités constitueront-elles un premier pas vers la moralisation de la vie politique et amorceront-elles un rétablissement de la confiance ébranlée de la population.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi est applicable aux membres des députations permanentes, des collèges des bourgmestre et échevins, des conseils d'administration et des comités de direction des intercommunales ainsi qu'aux présidents des centres publics d'aide sociale.

Art. 2

§ 1^{er}. Chaque année, avant le 1^{er} mai, les mandataires visés à l'article 1^{er} font une déclaration écrite :

- a) de l'état de leurs revenus et de leur patrimoine personnels au cours de l'année précédente;
- b) de tous les mandats, fonctions ou professions, quelle qu'en soit la nature, rémunérés ou non, qu'ils ont exercés l'année précédente dans le secteur public ou auprès de toute personne physique ou morale établie en Belgique ou à l'étranger ainsi qu'auprès de toute institution ou association de fait;
- c) des revenus qu'ils ont recueillis par mandat, fonction ou profession au cours de l'année précédente.

§ 2. Les mandataires visés à l'article 1^{er} sont soumis à l'obligation de déclaration à partir de leur entrée en fonction jusqu'au moment où trois années pleines se sont écoulées après qu'ils ont cessé d'exercer cette fonction, pour quelque raison que ce soit.

Art. 3

Les déclarations seront envoyées à la Cour des comptes, où elles pourront être consultées par les

gelegd te worden van de leden van Kamer en Senaat en de leden van de Gemeenschaps- en Gewestraden.

Art. 4

Het deel van de aangifte zoals bedoeld in artikel 2, § 1, b en c, dient overgezonden te worden aan de minister van Binnenlandse Zaken.

De minister van Binnenlandse Zaken draagt er zorg voor dat de in artikel 2, § 1, b en c, bedoelde aangiften voor 1 juni van het jaar waarin de aangiften werden gedaan, bekendgemaakt worden in het *Belgisch Staatsblad*, samen met de naam van de in artikel 1 bedoelde mandatarissen die verzuimd hebben aangifte te doen.

Art. 5

In het kader van deze wet dient het Rekenhof :

a) de juistheid van de aangiften bedoeld in artikel 2, na te gaan, en indien nodig hiertoe alle dienstige inlichtingen in te winnen bij de administraties;

b) na te gaan of de inkomsten en de wijzigingen van de vermogenstoestand bedoeld in artikel 2 niet het resultaat zijn van enig misbruik van het ambt door de betrokken personen;

c) de vastgestelde misbruiken of vermoedens van misbruiken schriftelijk te melden aan het Hoog comité van toezicht met het oog op eventuele gerechtelijke vervolgingen, na zelf eerst de betrokkene gehoord te hebben;

d) om de 3 jaar een rapport op te stellen waarin de vaststellingen en handelingen vermeld in dit artikel sub a, b en c nauwgezet worden uiteengezet en toegelicht. Dat rapport moet onverwijld aan de minister van Binnenlandse Zaken overgezonden worden om gepubliceerd te worden in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 6

In hoofde van mandatarissen die verzuimen de aangifte zoals bedoeld in artikel 2 over te zenden aan het Rekenhof bestaat een weerlegbaar vermoeden dat zij misbruik hebben gemaakt van hun mandaat.

Het Rekenhof stelt onmiddellijk het Hoog comité van toezicht in kennis van het verzuim met het oog op eventuele gerechtelijke vervolgingen.

Art. 7

Onverenigbaar met de uitoefening van het mandaat van lid van de bestendige deputatie, lid van het college van burgemeester en schepenen, lid van de raad van bestuur en van het directiecomité van een

membres de la Chambre des représentants et du Sénat et par les membres des conseils de Communauté et de Région.

Art. 4

La partie de la déclaration visée à l'article 2, § 1^{er}, b et c, sera transmise au ministre de l'Intérieur.

Celui-ci veille à ce que les déclarations visées à l'article 2, § 1^{er}, b et c, soient publiées au *Moniteur belge* avant le 1^{er} juin de l'année au cours de laquelle elles ont été faites, en même temps que les noms des mandataires visés à l'article 1^{er} qui ont omis de faire leur déclaration.

Art. 5

Dans le cadre de la présente loi, la Cour des comptes :

a) vérifie l'exactitude des déclarations visées à l'article 2 et, au besoin, recueille à cet effet toutes les informations utiles auprès des administrations;

b) vérifie si les revenus et les modifications de l'état du patrimoine visés à l'article 2 ne résultent pas d'un abus de la fonction dans le chef des intéressés;

c) signale par écrit les abus constatés ou les présomptions d'abus au Comité supérieur de contrôle afin que des poursuites judiciaires puissent éventuellement être engagées, et ce, après avoir préalablement entendu elle-même les intéressés;

d) établit, tous les trois ans, un rapport dans lequel les constatations et actes visés aux points a, b et c sont analysés et commentés avec précision. Ce rapport est transmis sans délai au ministre de l'Intérieur afin d'être publié au *Moniteur belge*.

Art. 6

Il existe dans le chef des mandataires qui omettent de transmettre à la Cour des comptes la déclaration visée à l'article 2, une présomption réfragable qu'ils ont abusé de leur mandat.

La Cour des comptes informe immédiatement le Comité supérieur de contrôle de cette omission afin que des poursuites judiciaires puissent éventuellement être engagées.

Art. 7

Sont incompatibles avec l'exercice du mandat de membre de la députation permanente, de membre du collège des bourgmestres et échevins, de membre du conseil d'administration et du comité de direction

intercommunale en voorzitter van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, zijn alle mandaten, ambten of beroepen van welke aard ook, al dan niet bezoldigd, zowel in openbare sectoren als bij enige in België of in het buitenland gevestigde natuurlijke of rechtspersoon, als bij feitelijke instellingen of verenigingen, die rechtstreeks of onrechtstreeks subsidies ontvangen van de overheid, met uitzondering van die mandaten, ambten of beroepen waarvoor zij qualitate qua door de raad waaraan zij politieke verantwoording verschuldigd zijn, worden benoemd.

6 mei 1993.

H. LAUWERS
P. VAN GREMBERGEN
J. CAUDRON
E. VAN VAERENBERGH

d'une intercommunale ainsi que de président d'un centre public d'aide sociale, tous les mandats, fonctions ou professions, quelle que soit leur nature, qu'ils soient rémunérés ou non, qu'ils soient exercés dans des secteurs publics ou pour le compte d'une personne physique ou morale établie en Belgique ou à l'étranger, ou encore auprès d'institutions ou associations de fait subventionnées directement ou indirectement par les pouvoirs publics, à l'exception des mandats, fonctions ou professions pour lesquels les intéressés sont nommés qualitate qua par le conseil devant lequel ils sont politiquement responsables.

6 mai 1993.