

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

29 AOÛT 1994

PROJET DE BUDGET GENERAL DES DEPENSES

pour l'année budgétaire 1995

**NOTE DE POLITIQUE GENERALE
du Ministère de l'Emploi et du Travail (23)
pour l'année budgétaire 1995 (**)**

LIGNES DE POLITIQUE GÉNÉRALE

Depuis la création du Ministère de l'Emploi et du Travail, ses objectifs fondamentaux sont restés :

- l'amélioration de l'emploi;
- l'instauration de conditions de travail optimales;
- le développement de relations de travail harmonieuses.

Depuis 1992, la Politique d'égalité des chances est une des missions dévolues au Ministère avec comme objectifs fondamentaux :

- la promotion de l'émancipation sociale des femmes;
- la promotion effective de l'intégration des femmes dans la vie professionnelle.

Voir :

- 1540 - 93 / 94 :

- N^{os} 1 et 2 : Notes de politique générale.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

(**) Conformément à l'article 79, n^o 1, du Règlement de la Chambre des Représentants, le ministre de l'Emploi et du Travail a transmis la note de politique générale de son département.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

29 AUGUSTUS 1994

ONTWERP VAN ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

voor het begrotingsjaar 1995

**BELEIDSNOTA
van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid (23)
voor het begrotingsjaar 1995 (**)**

ALGEMENE BELEIDSLIJNEN

De fundamentele objectieven van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid zijn sedert zijn oprichting gebleven :

- de verbetering van de werkgelegenheid;
- de totstandbrenging van optimale arbeidsvoorwaarden;
- het ontwikkelen van harmonische arbeidsbetrekkingen.

Sedert 1992 is het Gelijke-Kansenbeleid opgenomen in de opdrachten van het Ministerie met als fundamentele objectieven :

- het bevorderen van de maatschappelijke emancipatie van de vrouwen;
- het effectief bevorderen van de integratie van vrouwen in het beroepsleven.

Zie :

- 1540 - 93 / 94 :

- N^{os} 1 en 2 : Beleidsnota's.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

(**) Overeenkomstig artikel 79, n^o 1, van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft de minister van Tewerkstelling en Arbeid de beleidsnota van zijn departement overgezonden.

Depuis fin 1990, on a connu à nouveau une diminution de l'emploi allant de pair avec une rapide montée du chômage complet qui atteignait alors un sommet historique.

De juin 1990 à juin 1994, le nombre de salariés au travail chutait de 3 089 000 à 2 971 000 ou moins 118 000 dont moins 67 000 dans le secteur privé et moins 51 000 dans le secteur public. Le nombre de chômeurs complets augmentait, pendant cette même période, de 332 000 à 496 500 ou plus 164 500.

Suite à l'amélioration attendue de la conjoncture économique à partir de la 2^{ème} moitié de 1994, surtout grâce à la croissance de la demande extérieure et aux premiers résultats des mesures en faveur de l'emploi prises dans le plan global, on s'attend pour 1995 à un net changement dans l'évolution de l'emploi et du chômage.

En effet, le Gouvernement a développé dans le plan global un certain nombre d'instruments pour promouvoir la création de jobs. Des mesures sont prises pour protéger la concurrence (index santé, blocage des salaires, Maribel-ter pour le secteur de l'exportation, diminution des cotisations employeurs sur les bas salaires), pour faciliter les engagements, en particulier de jeunes (emplois d'insertion, plan pour l'emploi des jeunes, plan plus un), pour encourager la répartition du travail sur plus de personnes (plans d'entreprises, droit à l'interruption de carrière, introduction de la prépension mi-temps) et pour lutter contre le travail en noir (amendes plus élevées pour les travailleurs illégaux et en noir, élargissement du corps des inspecteurs sociaux, le protocole concernant la collaboration entre les différents services d'inspection sociale en vue de la coordination des contrôles en cas d'infraction à la réglementation du travail et sociale qui est d'application depuis le 1^{er} janvier 1994). Principalement, le plan d'emploi des jeunes a déjà amené à des résultats importants : en juillet 1994, 47 500 jeunes étaient déjà entrés en service via le plan d'emploi des jeunes dont environ la moitié peut être considérée comme accroissement net de l'emploi.

Il s'ensuit que l'augmentation de l'emploi en 1995 dans le secteur privé peut être estimée à 30 000 unités. Cet accroissement permet d'une part d'absorber l'accroissement de la population active de 10 000 unités et la diminution du nombre de miliciens (à 0 en 1995 par rapport à une moyenne de 10 000 en 1994) et d'autre part de faire diminuer le nombre de chômeurs complets avec 10 000 unités.

Il est évident que la promotion de l'emploi reste la toute première priorité pour 1995 :

- en première instance, en remplissant concrètement les nombreux plans d'entreprises qui sont déjà convenus dans les entreprises entre les partenaires sociaux et via le grand stimulant à cet effet que le prochain accord interprofessionnel donnera;
- par un nouvel effort de notre pays pour trouver sur le plan européen une solide base communautaire

Vanaf einde 1990 heeft men terug een daling van de werkgelegenheid gekend, die gepaard ging met een steile opgang van de volledige werkloosheid, die alsdan opklom tot een historisch hoogtepunt.

Van juni 1990 naar juni 1994 daalde het aantal tewerkgestelde loontrekkenden van 3 089 000 naar 2 971 000 of min 118 000, waarvan min 67 000 in de privé-sector en min 51 000 in de openbare sector. Het aantal volledige werklozen steeg in dezelfde periode van 332 000 naar 496 500 of plus 164 500.

Ingevolge de verwachte verbetering van de economische conjunctuur vanaf de 2de helft van 1994, vooral dankzij de toename van de buitenlandse vraag, en de eerste resultaten van de genomen tewerkstellingsmaatregelen in het globaal plan, wordt er voor 1995 een duidelijke kentering verwacht in de evolutie in de tewerkstelling en de werkloosheid.

De Regering heeft inderdaad in het globaal plan een aantal instrumenten ontwikkeld om de jobcreatie te bevorderen. Er zijn maatregelen genomen om de concurrentie te beveiligen (gezondheidsindex, loonblokkering, Maribel-ter voor de exportsector, verlaging van de werkgeversbijdragen op de lage lonen) om de aanwervingen, inzonderheid van jongeren, te vergemakkelijken (ingroeibanen, jongerenbanenplan, pep-plan), om de verdeling van arbeid over meer mensen aan te moedigen (bedrijfsplannen, recht op loopbaanonderbreking, invoering van het halftijds brugpensioen) en het zwartwerk te bestrijden (hogere boetes voor illegalen en zwartwerkers, uitbreiding van korps van sociale inspecteurs, het protocol betreffende de samenwerking tussen de verschillende sociale inspectiediensten tot coördinatie van de controles bij inbreuk op arbeids- en sociale wetgeving, dat vanaf 1 januari 1994 in werking gesteld is). Vooral het jongerenbanenplan leidde reeds tot belangrijke resultaten : in juli 1994 waren reeds 47 500 jongeren via het jongerenbanenplan in dienst genomen, waarvan ongeveer de helft als netto-aangroei van de tewerkstelling kan aangenomen worden.

Dit leidt ertoe dat de aangroei van de tewerkstelling in 1995 in de privé-sector op 30 000 eenheden kan geraamd worden. Deze aangroei laat toe enerzijds de aangroei van de actieve bevolking met 10 000 eenheden en daling van het aantal miliciens (tot 0 in 1995 ten opzichte van gemiddeld 10 000 in 1994) op te slopen en daarenboven het aantal volledige werklozen met 10 000 eenheden te laten dalen.

Het is duidelijk dat de bevordering van de werkgelegenheid de allereerste prioriteit blijft voor 1995 :

- in eerste instantie via de concrete invulling van de talrijke bedrijfsplannen, die reeds afgesproken zijn in de ondernemingen tussen de sociale partners, en de grote stimulans daartoe, die het komend interprofessioneel akkoord zal geven;
- door het verdere streven van ons land om op Europees vlak een solide gemeenschappelijke basis

pour le financement alternatif de la sécurité sociale et donc rendre le facteur travail meilleur marché;

— par une évaluation approfondie à l'automne 1994 des autorisations de diminutions des cotisations et par le prolongement de celles-ci en 1995, de la manière la plus efficiente.

Parallèlement, les mesures ont été prises pour prolonger entièrement en 1995 le plan d'accompagnement pour les chômeurs, notamment concernant son financement. Le projet de loi relatif aux entreprises d'insertion qui a été déposé au Parlement, montre le souci permanent pour l'insertion des demandeurs d'emploi défavorisés dans le circuit normal du travail.

Aujourd'hui, toutes les mesures sont prises de pair avec une campagne intensive d'information pour permettre le développement en 1995 de la nouvelle réglementation relative aux Agences locales pour l'emploi.

La collaboration entre les différents services d'inspection sociale sera encore renforcée par l'installation du service Coordination au département de l'Emploi et du Travail qui sera équipé d'agents détachés de l'O.N.E.M., l'O.N.S.S., le Ministère de la Prévoyance sociale et le Ministère de l'Emploi et du Travail.

Pour la Politique d'égalité des chances, il faut se référer aux objectifs mentionnés à la division organique 40.

Enfin, en ce qui concerne la santé et la sécurité au travail, les points d'attention seront notamment les suivants :

a) comme mise en œuvre de l'accord professionnel pour les établissements de soins de 1991, le volet qualitatif en est exécuté.

1995 est proclamé « Année européenne des conditions de travail dans les hôpitaux »;

b) initiatives en rapport avec des problèmes d'alcool et de drogues sur le lieu de travail;

c) réalisation des conclusions de la Conférence européenne sur le stress pour la Belgique : manuel de vulgarisation, instrument diagnostic, infrastructure scientifique.

te vinden voor de alternatieve financiering van de sociale zekerheid en aldus de factor arbeid goedkoper te maken;

— door een grondige evaluatie in het najaar 1994 te maken van de toegestane gerichte bijdragevermindering en deze aldus op de meest efficiënte wijze verder te zetten in 1995.

Daarnaast werden de maatregelen genomen om het begeleidingsplan voor werklozen, onder meer inzake de financiering ervan, in 1995 onverminderd voort te zetten. Het wetsontwerp inzake de inschakelingsbedrijven, dat bij het Parlement werd ingediend, toont de blijvende bekommernis voor de inschakeling van kansarme werkzoekenden in het normale arbeidscircuit.

Alle maatregelen zijn thans genomen te samen met een intensieve voorlichtingscampagne om de nieuwe regeling voor de Plaatselijke Werkgelegenheidsagentschappen tot ontplooiing te laten komen in 1995.

De samenwerking tussen de verschillende sociale inspectiediensten zal nog versterkt worden door de installatie van de dienst Coördinatie bij het departement van Tewerkstelling en Arbeid, die zal bemand worden door gedetacheerde agenten van de R.V.A., R.S.Z., het Ministerie van Sociale Voorzorg en het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

Voor het Gelijke Kansenbeleid wordt er verwezen naar de doelstellingen, vermeld in de organisatieafdeling 40.

Tenslotte zullen er inzake gezondheid en veiligheid op het werk in 1995 onder meer navolgende aandachtspunten zijn :

a) als uitvoering van het professioneel akkoord voor de verzorgingsinstellingen van 1991, wordt het kwalitatief luik ervan uitgevoerd.

1995 wordt uitgeroepen tot « Europees Jaar van de arbeidsomstandigheden in de hospitalen »;

b) initiatieven in verband met problemen van alcohol en drugs op de werkplaats;

c) uitvoering van de conclusies van de Europese Stressconferentie voor België : ge vulgariseerd handboek, diagnose instrument, wetenschappelijke onderbouw.