

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 9 APRIL 1907.

Wetsontwerp betreffende de vereenigingen van gemeenten en van particulieren tot het inrichten van waterleidingsdiensten.

MEMORIE VAN TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

Het ontwerp van wet dat wij de eer hebben aan de beraadslagingen der Kamers te onderwerpen heeft voor doel aan de gemeenten, behoudens het advies van den Provincialen Raad en de goedkeuring des Konings, toe te laten zich onderling of met particulieren, in den vorm van naamlooze of samenwerkende vennootschappen, te verbinden tot het inrichten of instandhouden van waterleidingsdiensten.

Het beginsel der vereenigingen van gemeenten, met het oog op werken, werkzaamheden of diensten van openbaar intercommunaal nut is volstrekt geen nieuw begrip in onze wetgeving.

Daar latende de groote vereenigingen van gemeenten, het Gemeentekrediet en de Nationale Maatschappij van buurtspoorwegen uitmakende, was dit beginsel reeds vastgesteld in de wet van 10 April 1841, krachtens dewelke bijzondere comiteiten de zending kunnen krijgen van voor rekening van verschillende gemeenten, de verbetering en het onderhoud der wegen van groot vervoer te verzekeren die deze gemeenten onderling verbinden.

Onze achtereenvolgende inrichtingswetten op het lager onderwijs hebben dit stelsel als volgt vastgesteld : « Twee of meer gemeenten kunnen, in geval van noodwendigheid, door den Koning gemachtigd worden zich te vereenigen tot het stichten en onderhouden van eene school. »

De wet van 6 Augustus 1897 machtigt de gemeenten zich te vereenigen om gasthuizen, de burgerlijke rechtspersoonlijkheid bezittende, op te richten en te onderhouden.

De wet van 1 Juli 1899 laat de vereeniging toe van gemeenten in den vorm van naamlooze of samenwerkende vennootschappen tot het aanleggen van buurtspoorwegen loopende over haar grondgebied en waarvan het stichtingskapitaal met hare medehulp gevormd werd.

Veel andere plaatselijke diensten zijn vatbaar voor vereeniging tusschen naburige gemeenten, 'tzij tot hunne inrichting, 'tzij tot hunne werking, vooral op gezondheidsgebied : zooals de slachthuizen, de diensten van openbare ontsmetting, van rioolen, van straatreiniging, het wegnemen van vuilnis; maar geen toepassing van dit beginsel der intercommunale vereenigingen is natuurlijker aangeduid, is gemakkelijker en nuttiger, is meer onbetwisbaar gewettigd uit zichzelf, dan de overeenkomst tusschen gemeenten onderling tot het aanbrengen van drinkbaar water op gemeene kosten geleid en bewaakt, door eene zelfde kanalisering aangebracht en verdeeld naar elks behoefte.

In dat opzicht is iedereen het eens; de voorstellen en de wenschen, reeds meermaals in den schoot der provinciale raden en der Kamers uitgedrukt, getuigen het luide.

Overigens heeft een groot getal gemeenten reeds vereenigingen aangegaan om algemeene waterleidingsdiensten te bezitten; anderen zijn in onderhandeling daarover, zonder te wachten op eene wet die aan hare vereenigingen de noodige bestendigheid zou verzekeren.

De oudste groepeerings is die van de machtige « Compagnie intercommunale des eaux de l'agglomération bruxelloise », die vijftien gemeenten omvat en eene bevolking van bijna 550,000 zielen bevoorraadt.

Wij zullen hier, naar de volgorde der provinciën, de volgende ingerichte of ontworpen intercommunale vereenigingen aanhalen :

Provincie Brabant. — Rixensart en Rosières ;

Ceroux-Mousty, Couture-Saint-Germain, Lasne-Chapelle-Saint-Lambert, Ohain en Ways.

Provincie Henegouw. — Houdeng-Aimeries, Houdeng-Goegnies en Strépy-Bracquegnies;

Cuesmes, Frameries, La Bouverie, Pâturages, Wasmes, Quaregnon en Saint-Ghislain.

Provincie Luik. — Clavier, Terwagne, Seny, Warzée, Les Avins, Bois-Borsu en Bende ;

Havelange, Pailhe, Vyle-et-Tharoul, Modave, Linchet en Vierset-Barse ;

Bellaire, Jupille en Bressoux ;

Jemeppe en Hollogne-aux-Pierres ;

Nandrin en Yernée-Fraineux.

Province Namen. — Sommière en Haut-le-Wastia ;

Thynes en Lisogne ;

Marche-les-Dames, Namèche en Vezin ;

Fosse, Aisemont en Falisolle ;

Auvelais en Tamines.

Deze opsomming bewijst, door het enkel aanhalen der feiten, welk belang de intercommunale vereenigingen van waterleidingsdiensten opleveren.

Het geldt de belangen van ten minste 600,000 inwoners, en de kapitalen

door deze verschillende vereenigingen uitgegeven of besteed, verlegendoordigen meer dan twintig millioen.

Het is belangwekkend hier zekere gemeenten op te geven, die water aan de naburige gemeenten verkoopen, zonder eigenlijk met haar eene vereeniging te vormen.

Ziehier de tabel :

Gemeenten die het water verschaffen.	Gemeenten die bevoorraad worden geheel of gedeeltelijk.
Brussel	Etterbeek, Sint-Jans-Molenbeek en Ukkel.
Thienen	Neerheydissem.
Chimay	Saint-Remy.
Jumet	Roux, Marchienne-au-Pont, Dampremy en Ransart.
Monceau-sur-Sambre	Marchienne-au-Pont.
Amay	Ampsin.
Sprimont	Comblain-au-Pont.
Verviers	Hodimont, Dison, Ensival, Lambermont en Andrimont.
Sint-Truiden	Velm.

Laat ons daarbij voegen, dat bijzondere vennootschappen water verschaffen aan de volgende gemeentegroepen :

Antwerpen, Berchem, Borgerhout, Contich en Mortsel;

Leuven en Heverlé;

Aiseau, Châtelet, Châtelineau, Pironchamps, Montignies-sur-Sambre, Gilly, Lodelinsart, Charleroi en Bouffoulx;

Namen, Jambes en Saint-Servais.

Deze laatste toestanden zijn echter volstrekt uitzonderlijken daar de agglomeraties van drinkbaar water te voorzien hoofdzakelijk een openbare dienst is.

De voorgestelde wet zal niet enkel voor gevolg hebben de wettelijkheid der bestaande vennootschappen te verzekeren, hunne handelingen te vergemakkelijken ; — en dit is zeker geen geringe uitslag, zooals wij daareven gezien hebben ; zij zal een einde stellen aan de aarzeling der gemeenten die, uit vrees voor moeilijkheden, zich slechts willen verbinden in alle veiligheid.

Wie wordt de voordeelen niet gewaar in alle opzichten van eene verstandhouding, 't zij tusschen de gemeenten die onderling aan elkander grenzen, en wier grondgebied 't een in 't ander loopt, om de kosten van afleiding der bronnen, van draaineeren, graven van putten, perswerktuigen, vergaarbakken gezamenlijk te dragen, 't zij zelfs onder gemeenten min of

meer van elkander verwijderd, die gebruik maken van dezelfde leidingsbuizen van een water dat van verre moet overgebracht worden.

Welke vereenvoudiging in het bestudeeren der waterleidingsontwerpen, die de gemeenten van eene zelfde streek aanbelangen, indien deze studiën, in stede van afzonderlijk of achtereenvolgens voor rekening van elke gemeente door een verschillend personeel te worden behandeld, worden gedaan door één enkelen technicus die werkt voor rekening van deze in maatschappij vereenigde gemeenten !

Hoe veel meer gemak voor het nazien der inrichtingen en de bewaking der diensten, voor de goedkeuring der leeningen, het aankopen van gronden en de uitvoering der werken, indien alles toevertrouwd is aan één en hetzelfde beheer, dat niet ieder oogenblik zijn toevlucht dient te nemen tot beraadslagingen van verschillende gemeenteraden !

Ziet men thans niet, in enkele streken van het land, geheel een groep aanpalende doch van elkander onafhankelijke waterleidingsdiensten ingericht binnen een omtrek van minder dan twee mijlen, ter bevoorrading van eene bevolking van 20 tot 30,000 inwoners en tellende negen leidingen, negen inrichtingen ter oppersing, een twintigtal vergaarbakken, dit alles verdeeld over veertien gemeenten met overvloed van water en overschot van ongebruikte natuurlijke kracht ter eener zijde, terwijl andere diensten gebrek aan water hebben en slechts over onvoldoende waterkracht beschikken ?

Is het *à priori* niet zeker dat, zoo onder de aldus bediende plaatsen een ondernemend vennootschap ware ontstaan, het gezamenlijke werk met hetzelfde doel ondernemend, daaruit een aanzienlijke bezuiniging in de eerste uitgaven van inrichting en van onderhoud der inrichtingen zou voortgevloeid zijn, en dat men niet, zooals thans, zou zien dat toevoerbuizen naast elkander onder denzelfden weg en op een langen afstand gelegd zijn, noch dat een gehucht, gelegen in de onmiddellijke nabijheid van eene door de naburige gemeente ingerichte waterleiding, water krije van eene op veel kilometers afstand gelegen bron, afgeleid door de moedergemeente waartoe dit gehucht behoort !

Deze zaken werden trapsgewijze door afzonderlijke pogingen volvoerd ; de meest vooruitziende overheid had die niet kunnen vermijden zonder den lofwaardigsten ondernemingsgeest te versmachten en het recht te krenken van de gemeenten om, onder hare verantwoordelijkheid, het voor hunne behoeften onontbeerlijk water aan hare inwoners te bezorgen.

Doch, zooals ze thans bij ondervinding voorgelicht zijn omtrent het practisch nut der intercommunale vereenigingen, hoofdzakelijk met het oog op de gezondheid, is het niet aannemelijk dat de openbare machten langer verwaarloozen van dit machtig en zoo gemakkelijk aan te wenden middel van vooruitgang gebruik te maken.

Men oppert nochtans een ernstige bedenking tegen het aanbezoeken stelsel.

Wat zullen de gemeenten er bij winnen wanneer gij haar wettelijk zult begiftigd hebben met het recht om zich onderling te vereenigen ? Wie zal

ze voorlichten en geleiden? Wie zal ze inlichten omtrent de waterbronnen waarover zij in gemeenschap zouden kunnen beschikken? Wie zal zich bezighouden met de groepeerings er van? Wie zal het initiatief nemen van de bestudeering van een gezamenlijk ontwerp? Hoe zou men bijvoorbeeld er in slagen al de gemeenten van Haspengouw of die van het zuiden van Oost-Vlaanderen te groepeeren om het vraagpunt van waterbezorging der streek te bestudeeren?

Van daar het langs verschillende zijden en hoofdzakelijk door den Provincialen Raad van Brabant vooruitgezette denkbeeld der inrichting van een nieuwe instelling, gelijktijdig uitvloeisel van den Staat, de provinciën en de gemeenten in den aard van de Nationale Maatschappij van buurtspoorwegen, welke tot zending zou hebben het bestudeeren, leggen en exploiteeren der waterleidingen en wier werkzaamheid het gansche land zou omvatten.

Wij bekennen dat men de gemeenten niet aan haar eigen initiatief mag overlaten. Wanneer zij het recht zullen hebben zich te vereenigen, dienen zij ook te weten, hoe zij dit recht doelmatig en verstandig kunnen gebruiken. Men zal ze moeten voorlichten, hare studiën samenschikken, haar den te volgen weg voorbereiden, haar de kostbare voordeelen der vereeniging aantoonen door middel van bij voorbaat bestudeerde cijfers.

Doch om dit te verwezenlijken is het niet noodig eene nieuwe instelling in het leven te roepen.

De provinciën en de Staat bezitten reeds diensten die belast zijn de gemeenten in deze zaak voor te lichten en te leiden.

De provinciale technische diensten zijn bestendig in betrekking met de gemeenten van hun gebied; ze kennen de middelen en de behoeften van deze gemeenten. Dat de diensten, waar men niet beschikt over een bijzonder bevoegd personeel, beter worden ingericht; dat al de bedienden behoorlijk betaald worden en uitsluitend hunne werkkraft wijden aan den openbaren dienst waarmede zij belast zijn: De provincieraden zullen, mits geringe opofferingen, in deze noodwendigheid kunnen voorzien.

Wat de Regeering betreft, in het Departement van Landbouw beschikt zij over een dienst van hoofdtoezicht der gezondheidswerken die, mits sommige reeds in grondbeginsel voorziene ontwikkelingen, de nieuwe plichten zal kunnen vervullen welke voor haar uit de toepassing der voorgestelde wet zullen voortvloeien.

Een uitgebreide nieuwe, ingewikkelde en kostbare instelling tot stand te brengen, die zou belast zijn met het onderzoek en de uitvoering der werken van waterleiding in de gemeenten waar deze dienst ontbreekt en handelen in de plaats der gemeenten en zonder tussenkomst van Staat en provincie, die, evenals de gemeenten zelf, slechts de aandeelhouders der maatschappij zouden wezen, ware, naar onze meening, eene onderneming van zeer twijfelachtigen bijval en in elk geval slechts in een verre toekomst te verwezenlijken.

Bovendien kan deswegens de toekomst voorbehouden blijven. Het stelsel der intercommunale watervereenigingen sluit niet noodzakelijk het optreden

uit van eene hoofdmaatschappij. Dit is het besluit waarbij de Provinciale Raad van Brabant zich heeft aangesloten wanneer hij den dubbelen wensch heeft uitgebracht de wetgeving te zien tusschenkomen, hetzij om de gemeenten er toe te machtigen zich te vereenigen, hetzij om eene nationale maatschappij te stichten.

Beperkt tot de verwezenlijking van een volkomen afgebakend desideratum, zooals wij de eer hebben het voor te stellen, en de toekomst voorbehoudende, hebben wij het vertrouwen dat het wetsontwerp een algemeen gunstig onthaal zal te beurt vallen.

Het hier gehuldigde stelsel is eenvoudig.

Het maakt geene inbreuk op de gemeentelijke zelfregeering.

De vereenigingen worden niet opgelegd, maar enkel aangemoedigd en vergemakkelijkt. De gemeenten die eene intercommunale vereeniging willen samenstellen zullen kiezen tusschen den naamloozen vorm en den samenwerkenden vorm : hare statuten zullen niet eenvormig zijn; ze mogen zelfs afwijkingen van de wet op de vennootschappen behelzen.

Daarentegen, gezien hun karakter van openbaren dienst, zijn de samenstelling en de werking ervan omringd met al de wenschelijke waarborgen : de Koning keurt de statuten en de leeningen goed ; de rekeningen worden onderworpen aan de goedkeuring van de hoogere overheid, evenals de gebeurlijke ontbinding der vereeniging ; de Regeering oefent een algemeen toezicht uit over den gang der maatschappij ; zij kan tusschenkomen om de misbruiken te beteugelen en om, waar het noodig is, de voortzetting van den dienst te verzekeren.

Wij meenen genoeg te hebben gezegd om het wetsontwerp te billijken.

Wij drukken den wensch uit dat de Kamers er ten spoedigste over beraadslagen. Het oogenblik is gunstig ; een groot getal gemeenten en al de provinciale besturen zijn het nu eens met de Regeering om aan de verbetering der waterdiensten een krachtigeren stoot te geven, waarvan het huidig wetsontwerp het gelukkig sein zou wezen.

Ter staving van elk artikel van het ontwerp, voegen wij hierbij enkele beschouwingen om de gewichtigheid ervan te doen vatten.

ARTIKEL EEN. — *Aan het advies van de Bestendige Deputatie van den Provinciaal Raad en aan de goedkeuring van den Koning wordt onderworpen de beraadslaging waarbij eene gemeente de beslissing neemt zich met ééne of meerdere gemeenten of met particulieren te vereenigen tot het inrichten of het bevorderen van waterleidingsdiensten.*

Bij de beraadslaging worden gevoegd de statuten van de op te richten maatschappij of van de maatschappij waarbij de gemeente zich wil aansluiten.

Dit is de tekst, toepasselijk gemaakt op de omstandigheden van artikel één der wet van 1 Juli 1899, op de vereenigingen van gemeenten ter exploitatie van buurtspoorwegen.

.... *Eene gemeente beslist zich te vereenigen met eene andere gemeente.*....

Deze woorden leiden tot het gevolg dat, bij afwijking van de wet op de

handelsmaatschappijen, het getal der vereenigde gemeenten minder dan zeven mag bedragen.

Het artikel 3, hierna, van het wetsontwerp laat toe af te wijken van de wet op de handelsmaatschappijen, op voorwaarde dat deze afwijkingen opzettelijk in de statuten vermeld zijn.

Dezelfde beschikking komt voor in de wet betreffende de vereenigingen ter exploitatie van de buurtspoorwegen, en bij de bespreking werd verklaard, dat de afwijking mag bestaan in het beperkt getal van de vereenigden.

Maar het schijnt niet minder nuttig door den tekst zelf van de nieuwe wet te doen uitkomen dat, zoo twee of drie gemeenten verlangen overeen te komen om in gemeenschap eene waterleiding te hebben, zij *a priori* daartoe het recht zouden hebben alhoewel zij niet zeven in getal zijn en zonder dat de statuten harer maatschappij, dit feit toelatinge, reeds de goedkeuring van den Koning ontvangen hebben.

Beschouwingen van denzelfden aard zijn toepasselijk op de maatschappijen welke zouden gesticht zijn met tusschenkomst van bijzonderen, waarover hieronder gesproken wordt.

.....of met particulieren....

De instelling der openbare diensten van drinkwater is hoofdzakelijk een gemeentelijk werk. Het ligt geenszins in de bedoeling der Regeering haar dit karakter te ontnemen, maar het is nochtans goed de onderstelling te beschouwen waarbij de medehulp van particulieren zou noodig zijn om de onderneming te doen slagen : het zou zeer wel kunnen wezen dat eene gemeente, onmachtig om met haar eigen middelen eene waterleiding tot stand te brengen, daartoe den geldelijken steun bekome van edelmoedige burgers of van nijverheidslieden die er belang bij hebben zich het onontbeerlijke water voor de werking hunner fabrieken te verzekeren. Er bestaan, naar het ons toeschijnt, alle redenen om de vereeniging welke aldus zou tot stand komen tusschen de gemeente en sommige bijzonderen, de door het wetsontwerp vergunde voordeelen te laten genieten, op uitdrukkelijke voorwaarde nochtans dat de toetreding dezer particulieren in de vereeniging niet voor gevolg kunne hebben haar van haar doel van algemeen nut af te wenden. De beschikkingen van artikel 4 van het ontwerp, evenals de den Koning voorbehouden goedkeuring der statuten, geven in dit opzicht al de wenschelijke waarborgen,

.... tot het inrichten of het bevorderen van waterleidingsdiensten....

Het doel der maatschappij kan beperkt zijn tot de inrichting of tot de bevoorrading der waterleiding, dit wil zeggen tot het nemen en leiden der waters tot op het grondgebied der gemeenten, met of zonder inbegrip der eigenlijk gezegde verdeelingsnetten, daar elke gemeente de schikkingen mag nemen die haar het best toeschijnen voor den gang en de bewaking van den dienst, de verbinding met de huizen, den te betalen cijns, enz. Doch de vereeniging kan ook een ruimer veld van werkzaamheid hebben door

zich uit te strekken tot den dienst der herstellingswerken, het toezicht der wateren, het onderhoud der instellingen, het gebruiken van het personeel, enz.

Ook zal zij, indien de omstandigheden zich voordoen, kunnen onderhandelen voor het leveren van water aan eene gemeente zonder dat deze tot de vereeniging toetrede.

Niets wordt in dit opzicht door de wet voorgeschreven; de statuten zullen al deze punten regelen volgens de gevallen, naar de streken en naar de voorkeur der gemeenten. Dit is het voordeel van het voorgedragen stelsel, dat het de te sluiten overeenkomsten niet onderwerpt aan onveranderlijke voorwaarden, noch aan al te juist bepaalde voorwerpen.

.....of van de maatschappij waarbij de gemeente zich wil aansluiten.....

De wet voorziet het toetreden van eene gemeente tot eene reeds opgerichte vereeniging. Het geval zal zonder moeilijkheid vereffend worden door eene toetreding tot de statuten. Het is mogelijk dat de eerste statuten ten gevolge dezer bijvoeging moeten gewijzigd worden. Daarom moeten zij bij de beraadslaging der nieuw aangesloten gemeenten gevoegd worden.

ART. 2. — De maatschappij wordt opgericht in den vorm der naamlooze vennootschappen of der samenwerkende vennootschappen en geniet, zonder hare burgerlijke eigenschap te verliezen, de voordeelen door de wet aan de vennootschappen van koophandel toegekend.

De gemeenten welke zich tot maatschappij vereenigen, mogen zich niet dan afzonderlijk en tot beloop eener zekere waarde verbinden.

Deze bepaling is de herhaling of beter de samensmelting van de artikelen 2 en 4 der wet van 1ⁿ Juli 1899.

... Zonder hare burgerlijke eigenschap te verliezen.

Deze woorden beteekenen dat de maatschappijen voor waterleiding geene handelsvennootschappen zullen zijn, maar wel burgerlijke vennootschappen, onderworpen aan de burgerlijke rechtbanken, enkel den vorm van handelsvennootschappen hebbende voor de gemakkelijheid harer werking.

De ondervinding der reeds bestaande vennootschappen onder den vorm van samenwerkende maatschappijen, zooals de « Compagnie intercommunale des eaux de l'agglomération bruxelloise », bewijst hoe practisch het is aan deze soort van vennootschappen het regiem der handelsvennootschappen te geven.

De wet op de handelsvennootschappen neemt voor de naamlooze maatschappijen de aansprakelijkheid aan tot een bepaalden inleg, terwijl ze voor de samenwerkende maatschappijen het beginsel uitspreekt der volkomen en hoofdelijke aansprakelijkheid der aangeslotenen, behalve uitdrukkelijke afwijking.

In deze zaak van algemeen belang, is het niet aannemelijk dat gemeenten zich hoofdelijk en onbepaald verbinden, terwijl ieder bestuur zijn eigene zelfregering en aansprakelijkheid moet behouden. Het is dus volstrekt

noodig te beslissen dat de vereenigde gemeenten onder den vorm van samenwerkende maatschappijen zoowel als onder den vorm van naamlooze maatschappijen zich enkel tot het bedrag eener zekere som mogen verbinden.

De andere afwijkingen, gevorderd door den heel bijzonderen aard der intercommunale vereenigingen, zullen door de statuten worden geregeld ingevolge de gevallen en de omstandigheden.

Dit punt is voorzien in het volgend artikel 3 van het wetsontwerp :

Art. 3. — De statuten dienen overeen te komen met de voorschriften van de wetten op de vennootschappen van koophandel, voor zoover hier niet moet worden van afgeweken uit hoofde van den bijzonderen aard der maatschappij.

Van de afwijkingen moet in de statuten uitdrukkelijk melding worden gemaakt.

't Is het beginsel gehuldigd door artikel 3 van de wet van 1 Juli 1899.

Het is niet te vreezen dat die afwijkingen verkeerd toegepast worden : zij moeten in uitdrukkelijke woorden opgesteld zijn en de Regeering zal ze toelaten door het feit zelf dat ze de statuten zal goedgekeurd hebben.

Art. 4. — In de statuten der maatschappijen welke na het in werking treden dezer wet worden opgericht, dient het jaarlijksch dividend te worden beperkt tot een maximum-cijfer dat niet meer dan 4 t. h. van het bedrag der gedane stortingen mag bedragen.

Het is van belang dat deze vennootschappen, alhoewel de voordeelen genietende toegestaan door de wet op de handelsvennootschappen, niet geneigd wezen den openbaren dienst, waarvoor ze tot stand werden gebracht, in eene winstgevende nijverheidsonderneming te herscheppen, voor doel hebbende aan de deelgenooten eene zoo groot mogelijke opbrengst te verzekeren.

De beperking van het dividend zal dit misbruik beletten.

Het beperkt bedrag is winstgevend genoeg voor de kapitalen van de particulieren die willen medewerken tot het welslagen van een werk van openbaar nut; het zal ook aan de gemeenten toelaten den dienst te verzekeren der daartoe noodige leeningen.

Art. 5. — De maatschappij is gemachtigd, in haren naam, de onteigening wegens openbaar nut in rechte te vervolgen.

De Gouverneur der provincie, waar de maatschappij haren zetel heeft, is bevoegd tot het verlijden der akten voorzien bij artikel 9 der wet van 27 Mei 1870.

Deze bepaling is van het grootste belang.

Het is onmisbaar dat de vennootschappen voorwaterleiding, zoo noodig, de onteigening ten algemeenen nutte kunnen vervolgen. Zij zullen bronnen of onderaardsche wateren moeten aankopen en zich de beschikking ver-

schaffen der noodige gronden, 'tzij voor de uitvoering der werken, 'tzij voor de bepaling der strooken van bescherming der opgevangen waters en der waterleidingen.

Zij zullen het mogen doen onder dezelfde voorwaarden als de gemeenten; artikel 8 van het ontwerp laat hun toe de toepassing te vervolgen der wet van 27 Mei 1870. op de onteigening ten algemeenen nutte.

Deze wet zal van toepassing zijn, zoowel op de ontwerpen van eene als op deze van daartoe vereenigde gemeenten, met dit enkel verschil dat, in plaats van den gemeenteraad, het de raad van beheer is of de algemeene vergadering van de vennootschap, volgens de voorschriften der statuten, die de verklaring van openbaar nut zal uitlokken, de plans zal goedkeuren en beraadslagen over de bezwaren tegen het ontwerp van onteigening ingediend.

Geheel de rechtspleging, bij gezegde wet voorzien, voor de uit te voeren werken op een ander grondgebied dan dit der aanvragende gemeente, wordt hier gevolgd.

Voor het afstaan in der minne, de kwijtbrieven en andere akten betrekkelijk het aankopen der onroerende goederen, zullen de vennootschappen insgelijks, als de gemeenten, het zonder kosten kunnen doen. Wij stellen daartoe de tusschenkomst voor van den Gouverneur der provincie binnen welke de vennootschap haren zetel heeft. Er kan inderdaad geen spraak zijn daarin te doen tusschenkomen de burgemeester van eene der gemeenten voor rekening der andere, en nog minder de voorzitter van den beheerraad der vennootschap die geen beëdigd openbaar ambtenaar is.

ART. 6. — De maatschappij mag, onder dezelfde voorwaarden als de gemeente, leeningen aangaan met 's Konings goedkeuring.

De vennootschappen moeten de noodige leeningen kunnen aangaan tot uitvoering harer werken, en dit krachtens de bepalingen harer statuten, evenals al de maatschappijen beheerd door de wetten van 18 Mei 1873 en 22 Mei 1886.

Door haar, bij artikel 6 van het wetsontwerp, toe te laten geld te ontleenen onder dezelfde voorwaarden als de gemeenten, machtigt men ze waarden met loten uit te geven krachtens de uitzondering voorzien bij artikel 7 der wet van 31 December 1854 op de loterijen.

Dit is voor haar een ernstig en wettig voordeel.

Door de leeningen te onderwerpen aan de goedkeuring des Konings, brengt het ontwerp van wet eene ten volle gerechtvaardigde beperking toe aan de rechten der handelsvennootschappen. De vennootschappen voor waterleiding zijn gelijkgesteld met openbare besturen; zij zouden voor hare werken van eerste inrichting toelagen kunnen bekomen van den Staat en van de provinciën. Het is dus billijk dat zij worden onderworpen aan de voogdij der hoogere overheid voor zoo belangrijke verrichtingen als leeningen. Om geen onderscheid te moeten maken, volgens het belang der leening, of de bestendige deputatiën ofwel de Koning bevoegd zijn om daarover te beslissen, schrijft artikel 8, in alle geval de koninklijke goedkeuring voor.

Het wordt verstaan dat de gemeenten, die zich tegenover eene vennootschap zouden verbinden, leeningen mogen aangaan tot het bedrag harer verbintenissen. 't Is het gemeen recht.

Van haren kant moet de vennootschap kunnen gemachtigd worden de jaarlijksche renten te kapitaliseeren, welke de gemeenten krachtens overeenkomsten toegestaan hebben, en oplosbare titels uit te geven in overeenkomst met het kapitaal dezer jaargelden.

Art. 7. — De maatschappij is gehouden jaarlijks, in den vorm en binnen de tijdperken door de statuten bepaald, hare rekeningen aan de goedkeuring der Bestendige Deputatie van den Provincialen Raad te onderwerpen.

Zij mag bij den Koning in beroep komen van het besluit der Bestendige Deputatie.

De maatschappijen zullen hare begrootingen in volle vrijheid regelen met het oog op de voorschriften harer statuten; doch het schijnt nuttig dat ze telken jare hare rekeningen onderwerpen aan de goedkeuring der hoogere bestuursoverheid. 't Is een middel van nazicht dat zich opdringt.

De regels van rekenplichtigheid, door de gemeentewet vastgesteld, worden vervangen door bepalingen in de statuten, toegepast op de heel bijzondere verrichtingen der waterleidingsbesturen.

Het beroep bij den Koning is geopend tegen het weigeren van goedkeuring door de Bestendige Deputatie.

De maatschappijen hebben een ontvanger-kassier wiens dienst en verplichtingen door de statuten worden geregeld.

Het wordt goed verstaan dat, indien de gemeenten tot verschillende provincien behooren, de vennootschap afhangt van de provinciale overheid waarvan afhangt de gemeente waar de maatschappij haren zetel heeft.

Art. 8. — De Regeering heeft het recht toezicht te houden op al de verrichtingen der maatschappijen, te dien einde, van haar alle staten en inlichtingen te vergen.

De Regeering mag zich verzetten tegen de uitvoering van elken maatregel dien zij acht strijdig te zijn met de wet, of met de statuten of met het algemeen belang.

De bepalingen van dit artikel herhalen bijna woordelijk die van artikel 2 der wet van 24 Juni 1885 op de buurtspoorwegen.

De maatschappijen opgericht onder het beheer der nieuwe wet, genieten overgrootte voordeelen; zij zullen, bij het vervullen van haar openbaar gezondmakingswerk, veel meer gemakkelikheden, veel meer vrijheid van werking hebben dan de gemeenten welker plaats zij zullen innemen. Maar zij mogen daarvan geen misbruik maken. Een zeker toezicht is noodzakelijk: het zal door den Staat worden uitgeoefend, binnen de grenzen welke de wetgevers aanneembaar en voldoende oordeelden ten opzichte der Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen, evenals ten aanzien der vereenigingen van gemeenten ter exploitatie van deze spoorwegen, door artikel 3 der wet van 1ⁿ Juli 1899.

ART. 9. — *Tijdens den duur der maatschappij, mag de Staat, mits hij zijn voornemen een jaar vooraf doet kennen, overgaan tot het afkopen van het geheel of van een deel der eigendommen en inrichtingen die voor de waterdiensten zijn bestemd.*

In de statuten van iedere maatschappij behooren de voorwaarden van gebeurlijken afkoop te worden aangeduid.

Dit artikel drukt dezelfde zienswijze uit als dit betreffende de bepaling van afkoop, ingelascht in artikel 6 der wet van 9 Juli 1875 op de tramwegen.

Het is voorzichtig het geval te voorzien van eene maatschappij die zou weigeren, binnen de voorwaarden van openbaar nut, den dienst die haar opgelegd is, te verzekeren; bij voorbeeld, zoo zij met zorgeloosheid of nalatigheid handelde in het beheer der onderneming, of indien zij weigerde aan deze laatste de uitbreiding te geven door het algemeen belang bevolen.

Het afkopen door den Staat zal toelaten een einde te stellen aan zulke toestanden.

ART. 10. — *Bij voorkomend geval, dient de beraadslaging, waarbij de ontbinding der maatschappij wordt uitgesproken, aan het advies der Bestendige Deputatie van den Provincialen Raad en aan 's Konings goedkeuring te worden onderworpen.*

Evenals het tot stand brengen der maatschappij de goedkeuring bekomen heeft der bestuursoverheden, mag de gewichtige maatregel harer ontbinding niet worden toegepast zonder de tusschenkomst van dezelfde overheden.

't Is het eenig voorschrift betrekkelijk de ontbinding der maatschappijen welke het noodig werd geacht in de wet op te nemen. Al wat den bepaalden of onbepaalden duur der vennootschappen betreft, de voorwaarden van hare verlenging en ontbinding, zal door de statuten kunnen voorzien en geregeld worden.

ART. 11. — *Bij het verstrijken van den voor het bestaan der Maatschappij bepaalden duur en bij gebreke van verlenging ofwel van oprichting eener nieuwe maatschappij, en ook ingeval van vervroegde ontbinding, mag de Staat, van rechtswege en zonder vergoeding, in het bezit treden van de voor den waterleidingsdienst bestemde eigendommen en inrichtingen, met last de instandhouding van dezen dienst te verzekeren volgens de voorwaarden en in den vorm door de Regeering te bepalen.*

De waterleidingsdiensten moeten den aard hebben van bestendige en voortdurende ondernemingen; hunne instandhouding, die van algemeen nut is, moet kunnen verzekerd worden, wat er ook voorvalle, en zijn beschut tegen alle mogelijke wisselvalligheden der maatschappijen die ze ingericht hebben.

Indien, bij het vervallen van het maatschappelijk contract of op het oogenblik der ontbinding van de maatschappij, deze laatste niet verlengd

of vervangen wordt, moet de exploitatie van den dienst niettemin kunnen voortgezet worden zoo het algemeen belang dit beveelt.

't Is met het oog daarop dat artikel 4 van het ontwerp opgesteld werd.

Het verleent aan den Staat een recht waarvan hij al of niet gebruik zal kunnen maken volgens de omstandigheden; hij zal het enkel uitoefenen met de stilzwijgende toestemming der aandeelhouders, aangezien het voor dezen voldoende zal zijn hunne maatschappij te verlengen of er eene nieuwe op te richten opdat het recht van de hoogere overheid vervalle.

Het in bezit nemen van eigendommen en instellingen der maatschappij zal geschieden zonder eenige vergoeding en met de enkele verplichting den waterdienst te verzekeren. De Staat, die alzoo in plaats der tekortblijvende maatschappijen den last op zich zal nemen van een opzettelijk verzuimden openbaren dienst, kan niet gehouden zijn haar te vergoeden of hare schulden te erkennen.

Hij zal zich bepalen, ten beste van het algemeen belang en onder de voorwaarden en in den vorm door hem als de beste geacht, de door de maatschappij in den steek gelaten instellingen te beheeren.

ART. 12. — *De bepalingen dezer wet zijn van toepassing op de thans bestaande maatschappijen welke, van 's Konings wege, goedkeuring hunner statuten hebben bekomen.*

Ten gevolge dezer goedkeuring verkrijgen gemelde maatschappijen erkenning van wettelijkheid op den dag harer oprichting.

Hetzelfde beginsel van terugwerking werd bekrachtigd door artikel 6 der wet van 1 Juli 1899.

Welke meening men ook hebbe over de wettelijkheid der thans bestaande vennootschappen, behoort het voor het toekomende allen twijfel uit de wet te ruimen. Deze vennootschappen zullen alzoo regelmatig worden, voor zooveel zij hun oude of nieuwe statuten aan de goedkeuring der Regeering onderwerpen en den vorm nemen van naamlooze of samenwerkende maatschappijen, zoo zij het nog niet gedaan hebben.

Art. 13. — *De bij deze wet beheerde maatschappijen worden met de gemeenten gelijkgesteld wat betreft de toepassing van de wetten op de rechten van registratie, van zegel, van griffie en van hypotheek.*

Ze zijn vrij van het patentrecht en van elke soortgelijke provinciale of gemeentelijke taxe.

De maatschappijen waarop dit wetsontwerp van toepassing is, worden opgericht met een doel van algemeen nut. Zij nemen op haar de taak eene gemeenteverplichting te vervullen; het schijnt dus gepast de vervulling dezer taak te vergemakkelijken door haar de fiscale voordeelen toe te kennen welke de gemeenten, welker plaats zij innemen, genieten.

De Minister van Landbouw,

B^{on} M. VAN DER BRUGGEN.

PROJET DE LOI.

Léopold II,**ROI DES BELGES,***A tous présents et à venir, Salut.*

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Agriculture,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Agriculture présentera en Notre Nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE PREMIER.

Est soumise à l'avis de la Députation permanente du Conseil provincial et à l'approbation du Roi la délibération par laquelle une commune décide de s'associer avec une ou plusieurs communes ou avec des particuliers aux fins d'établir ou d'alimenter des services de distribution d'eau.

A la délibération sont joints les statuts de la société à constituer ou de la société dans laquelle la commune veut entrer.

ART. 2.

La société est constituée dans la forme des sociétés anonymes ou des sociétés coopératives et jouit, sans perdre son caractère civil, des avantages accordés par la loi aux sociétés commerciales.

WETSONTWERP.

Léopold II,**KONING DER BELGEN,***Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, Heil!*

Op de voordracht van Onzen Minister van Landbouw,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Onze Minister van Landbouw zal, in Onzen Naam, aan de Wetgevende Kamers voorleggen het wetsontwerp waarvan de inhoud volgt :

ARTIKEL 1.

Aan het advies van de Bestendige Deputatie van den Provincialen Raad en aan de goedkeuring van den Koning wordt onderworpen de beraadslaging waarbij een gemeente de beslissing neemt zich met ééne of meer gemeenten of met particulieren te vereenigen tot het inrichten of het bevorderen van waterleidingsdiensten.

Bij de beraadslaging worden gevoegd de statuten van de op te richten maatschappij of van de maatschappij waarbij de gemeente zich wil aansluiten.

ART. 2.

De maatschappij wordt opgericht in den vorm der naamlooze vennootschappen of der samenwerkende vennootschappen en geniet, zonder hare burgerlijke eigenschap te verliezen, de voordeelen door

Les communes associées ne peuvent jamais s'engager que divisément et jusqu'à concurrence d'une certaine valeur.

ART. 3.

Les statuts seront conformes aux prescriptions des lois sur les sociétés commerciales pour autant qu'il ne soit pas nécessaire d'y déroger à raison de la nature spéciale de la société.

Les dérogations doivent être expressément mentionnées dans les statuts.

ART. 4.

Les statuts des sociétés constituées après la mise en vigueur de la présente loi limiteront le dividende annuel à un chiffre maximum qui ne pourra dépasser 4 p. c. du montant des versements effectués.

ART. 5.

La société est autorisée à poursuivre en son nom l'expropriation pour cause d'utilité publique.

Le Gouverneur de la province dans laquelle la société a son siège est compétent pour passer les actes prévus par l'article 9 de la loi du 27 mai 1870.

ART. 6.

La société peut contracter des emprunts dans les mêmes conditions que les communes avec l'approbation du Roi.

ART. 7.

La société est tenue de soumettre chaque année ses comptes à l'approbation de la Députation permanente du Conseil provincial, dans la forme et les délais déterminés par ses statuts.

de wet aan de vennootschappen van koophandel toegekend.

De gemeenten welke zich tot maatschappij vereenigen, mogen zich niet dan afzonderlijk en tot beloop eener zekere waarde verbinden.

ART. 3.

De statuten dienen overeen te komen met de voorschriften van de wetten op de vennootschappen van koophandel, voor zoover hier niet moet worden van afgeveken uit hoofde van den bijzonderen aard der maatschappij.

Van de afwijkingen moet in de statuten uitdrukkelijk melding worden gemaakt.

ART. 4.

In de statuten der maatschappijen welke na het in werking treden dezer wet worden opgericht, dient het jaarlijksch dividend te worden beperkt tot een maximum-cijfer dat niet meer dan 4 t. h. van het bedrag der gedane stortingen mag bedragen.

ART. 5.

De maatschappij is gemachtigd, in haren naam, de onteigening wegens openbaar nut in rechte te vervolgen.

De Gouverneur der provincie waar de maatschappij haren zetel heeft, is bevoegd tot het verlijden der akten voorzien bij artikel 9 der wet van 28 Mei 1870.

ART. 6.

De maatschappij mag, onder dezelfde voorwaarden als de gemeente, leeningen aangaan met 's Konings goedkeuring.

ART. 7.

De maatschappij is gehouden jaarlijks, in den vorm en binnen de tijdperken door de statuten bepaald, hare rekeningen aan de goedkeuring der Bestendige Deputatie van den Provincialen Raad te onderwerpen.

Le recours au Roi lui est ouvert contre la décision de la Députation permanente.

ART. 8.

Le Gouvernement a le droit de contrôler toutes les opérations de la société et, à cette fin, d'exiger d'elle tous états et renseignements.

Il peut s'opposer à l'exécution de toute mesure qu'il jugerait contraire soit à la loi, soit aux statuts, soit à l'intérêt général.

ART. 9.

L'État peut, pendant la durée de la société, racheter, moyennant préavis d'un an, tout ou partie des propriétés et des installations affectées au service de distribution d'eau.

Les statuts de chaque société indiquent les conditions du rachat éventuel.

ART. 10.

Est soumise, le cas échéant, à l'avis de la Députation permanente du Conseil provincial et à l'approbation du Roi, la délibération prononçant la dissolution de la société.

ART. 11.

L'État peut, à l'expiration de la durée assignée à la société et à défaut de prorogation ou de constitution d'une société nouvelle, comme aussi en cas de dissolution anticipée, entrer, de plein droit et sans indemnité, en possession des propriétés et des installations affectées au service de distribution d'eau, à charge d'assurer le fonctionnement de ce service aux

Zij mag bij den Koning in beroep komen van het besluit der Bestendige Deputatie.

ART. 8.

De Regeering heeft het recht toezicht te houden op al de verrichtingen der maatschappij en, te dien einde, van haar alle staten en inlichtingen te vergen.

De Regeering mag zich verzetten tegen de uitvoering van elken maatregel dien zij acht strijdig te zijn met de wet, of met de statuten, of met het algemeen belang.

ART. 9.

Tijdens den duur der maatschappij, mag de Staat, mits hij zijn voornemen een jaar vooraf doet kennen, overgaan tot het afkopen van het geheel of van een deel der eigendommen en inrichtingen die voor de waterleidingsdiensten zijn bestemd.

In de statuten van iedere maatschappij behooren de voorwaarden van gebeurlijken afkoop te worden aangeduid.

ART. 10.

Bij voorkomend geval, dient de beraadslaging, waarbij de ontbinding der maatschappij wordt uitgesproken, aan het advies der Bestendige Deputatie van den Provincialen Raad en aan 's Konings goedkeuring te worden onderworpen.

ART. 11.

Bij het verstrijken van den voor het bestaan der Maatschappij bepaalden duur en bij gebreke van verlenging ofwel van oprichting eener nieuwe maatschappij, en ook ingeval van vervroegde ontbinding, mag de Staat, van rechtswege en zonder vergoeding, in het bezit treden van de voor den waterleidingsdienst bestemde eigendommen en inrich-

conditions et dans la forme que le Gouvernement déterminera.

ART. 12.

Les dispositions de la présente loi sont applicables aux sociétés actuellement existantes qui auront obtenu l'approbation de leurs statuts par le Roi.

Les effets de cette approbation comportent la reconnaissance de la légalité des dites sociétés au jour de leur établissement.

ART. 13.

Les sociétés régies par la présente loi sont assimilées aux communes pour l'application des lois sur les droits d'enregistrement, de timbre, de greffe et d'hypothèque.

Elles sont exemptes du droit de patente et de toute taxe provinciale ou communale analogue.

Donné à Passable, le 6 avril 1907.

tingen, met last de instandhouding van dezen dienst te verzekeren volgens de voorwaarden en in den vorm door de Regeering te bepalen.

ART. 12.

De bepalingen dezer wet zijn van toepassing op de thans bestaande maatschappijen welke, van 's Konings wege, goedkeuring hunner statuten hebben bekomen.

Ten gevolge dezer goedkeuring verkrijgen gemelde maatschappijen erkenning van wettelijkheid op den dag harer oprichting.

ART. 13.

De bij deze wet beheerde maatschappijen worden met de gemeenten gelijkgesteld wat betreft de toepassing van de wetten op de rechten van registratie, van zegel, van griffie en van hypotheek.

Ze zijn vrij van het patentrecht en van elke soortgelijke provinciale of gemeentelijke taxe.

Gegeven te Passable, den 6^e April 1907.

LÉOPOLD.

Par le Roi :

Le Ministre de l'Agriculture,

Van 's Konings wege .

De Minister van Landbouw,

B^{on} M. VAN DER BRUGGEN.

Le Ministre des Finances et des Travaux publics,

De Minister van Financiën en Openbare Werken,

C^t DE SMIT DE NAEYER.

Le Ministre de l'Intérieur et de l'Instruction publique,

De Minister van Binnenlandsche Zaken en Openbaar Onderwijs,

J. DE TROOZ.



Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 9 AVRIL 1907.

Projet de loi relatif aux associations de communes et de particuliers pour l'établissement de services de distribution d'eau.

EXPOSÉ DES MOTIFS.

MESSIEURS,

Le projet de loi que nous avons l'honneur de soumettre aux délibérations des Chambres a pour objet de permettre aux communes, moyennant l'avis de la Députation permanente du Conseil provincial et l'approbation du Roi, de s'associer entre elles ou avec des particuliers, dans la forme des sociétés anonymes ou coopératives, pour établir ou alimenter des services de distribution d'eau.

Le principe des associations de communes en vue d'œuvres, de travaux ou de services d'utilité publique intercommunale est loin d'être une idée nouvelle dans notre législation.

Sans parler des vastes groupements de communes constituant le Crédit communal et la Société nationale des chemins de fer vicinaux, ce principe était déjà consacré en germe dans la loi du 10 avril 1841, en vertu de laquelle des comités spéciaux peuvent recevoir la mission d'assurer, pour le compte de plusieurs communes, l'amélioration et l'entretien des chemins de grande communication qui relient ces communes entre elles.

Nos lois organiques successives de l'enseignement primaire l'ont formulé en ces termes : « Deux ou plusieurs communes peuvent, en cas de nécessité, être autorisées par le Roi à se réunir pour fonder et entretenir une école. »

La loi du 6 août 1897 autorise les communes à s'unir pour fonder et entretenir des établissements hospitaliers jouissant de la personnification civile.

La loi du 1^{er} juillet 1899 permet les associations de communes, dans la forme des sociétés anonymes ou des sociétés coopératives, pour l'exploitation de chemins de fer vicinaux traversant leur territoire ou dont le capital de fondation a été formé avec leur concours.

Bien d'autres services locaux sont susceptibles d'être réunis entre communes voisines, soit pour leur installation, soit pour leur fonctionnement,

surtout en matière sanitaire : tels les abattoirs, les services de désinfection publique, d'égouts, de nettoyage des voies, de destruction des immondices, etc.; mais il n'est pas d'application de ce principe des associations intercommunales plus naturellement indiquée, plus manifestement aisée et opportune, plus incontestablement légitime dans son objet, que l'accord intervenant entre communes pour réaliser l'amenée, jusqu'à leurs territoires respectifs, d'eaux alimentaires captées et surveillées à frais communs, conduites par une même canalisation et réparties suivant les besoins de chacune.

Tout le monde est d'accord à cet égard; les propositions et les vœux formulés à maintes reprises au sein des Conseils provinciaux et des Chambres l'attestent hautement.

D'ailleurs, bon nombre de communes déjà se sont groupées pour avoir en commun un service de distribution d'eau, ou sont en négociations pour le faire, sans avoir attendu qu'une loi intervienne pour donner à leurs associations toute la stabilité nécessaire.

Le plus ancien groupement est celui de la puissante Compagnie intercommunales des eaux de l'agglomération bruxelloise, qui comprend quinze communes et qui alimente aujourd'hui une population d'environ 350,000 habitants.

Nous citerons ensuite, dans l'ordre des provinces, les groupes intercommunaux ci-après qui sont ou constitués, ou projetés :

Province de Brabant. — Rixensart et Rosières ;

Ceroux-Mousty, Couture-Saint-Germain, Lasne-Chapelle-Saint-Lambert, Ohain et Ways.

Province de Hainaut. — Houdeng-Aimeries, Houdeng-Goegnies et Strépy-Bracquegnies ;

Cuesmes, Frameries, La Bouverie, Pâturages, Wasmes, Quaregnon et Saint-Ghislain.

Province de Liège. — Clavier, Terwagne, Seny, Warzée, Les Avins, Bois-Borsu et Bende ;

Havelange, Pailhe, Vyle-et-Tharoul, Modave, Linchet et Vierset-Barse ;

Bellaire, Jupille et Bressoux ;

Jemeppe et Hollogne-aux-Pierres ;

Nandrin et Yernée-Fraineux.

Province de Namur. — Sommière et Haut-le-Wastia ;

Thynes et Lisogne ;

Marche-les-Dames, Namèche et Vezin ;

Fosse, Aisemont et Falisolle ;

Auvelais et Tamines.

On voit par cette énumération l'importance que prend, par la seule force des faits, l'idée des associations intercommunales de distribution d'eau. Une population d'au moins 600,000 habitants y est intéressée et les capitaux dépensés ou engagés par ces divers groupements représentent plus de vingt millions.

Il est intéressant de mentionner ici certaines communes qui vendent de l'eau à leurs voisines sans cependant former avec elles d'association proprement dite.

En voici quelques-unes :

Communes fournissant l'eau.	Communes alimentées en tout ou en partie.
Bruxelles	Etterbeek, Molenbeek-Saint-Jean et Uccle.
Tirlemont.	Neerheydissem.
Chimay	Saint-Remy.
Jumet	Roux, Marchienne-au-Pont, Dampremy et Ransart.
Monceau-sur-Sambre	Marchienne-au-Pont.
Amay	Ampsin.
Sprimont	Comblain-au-Pont.
Verviers	Hodimont, Dison, Ensival, Lambermont, Andrimont.
Saint-Trond	Velm.

Ajoutons enfin que des sociétés privées fournissent de l'eau aux groupes de communes suivants :

Anvers, Berchem, Borgerhout, Contich et Mortsel ;

Louvain et Heverlé ;

Aiseau, Châtelet, Châtelineau, Pironchamps, Montignies-sur-Sambre, Gilly, Lodelinsart, Charleroi et Bouffoulx ;

Namur, Jambes et Saint-Servais.

Ces dernières situations sont toutefois absolument exceptionnelles, l'alimentation des agglomérations en eaux potables étant essentiellement un service public.

La loi proposée n'aura pas seulement pour effet de consacrer la légalité des sociétés existantes, de les rassurer sur l'avenir de leur entreprise, de faciliter leur fonctionnement, — et ce n'est pas là déjà un minime résultat, comme nous venons de le voir ; elle lèvera les hésitations des administrations qui, redoutant les situations précaires, n'aiment de s'engager qu'en toute sécurité dans les voies nouvelles.

Qui n'aperçoit les avantages, certains à tous les points de vue, d'une entente, soit entre communes dont les territoires sont contigus ou enchevêtrés l'un dans l'autre, pour supporter ensemble les frais de captage des sources, des drainages, de creusement des puits, d'établissement des ma-

chines élévatoires et des réservoirs, — soit même entre communes plus ou moins éloignées l'une de l'autre profitant des mêmes conduites d'amenée d'une eau qu'il a fallu prendre à grande distance !

Quelle simplification dans l'étude des projets de distribution d'eau intéressant les communes d'une même région, si, au lieu d'être poursuivie isolément ou successivement pour le compte de chacune, par un personnel différent, elle est assumée dans des vues d'ensemble par un seul et même technicien travaillant pour le compte de ces communes réunies en société !

Que de facilités plus grandes pour le contrôle des installations et la surveillance des services, pour le vote des emprunts, pour l'acquisition des terrains, pour l'exécution des travaux, si le tout est confié à une seule et même administration dispensée de recourir à tout instant à des délibérations de conseils communaux différents !

Ne voit-on pas aujourd'hui, dans certaine région du pays, tout un groupe de services de distribution d'eau, contigus mais indépendants les uns des autres, installés dans un rayon de moins de deux lieues, alimentant une population de 20 à 30,000 habitants et comptant neuf captages, neuf usines élévatoires, une vingtaine de réservoirs, le tout réparti sur quatorze communes, avec surabondance d'eau et excédent de force naturelle inutilisée d'un côté, tandis que d'autres de ces services souffrent de la pénurie d'eau et ne disposent pas d'une force hydraulique suffisante ?

N'est-il pas certain *à priori* que, s'il s'était produit entre les localités ainsi desservies une association entreprenant, dans des vues communes, l'ensemble du travail, il en serait résulté une économie considérable dans les dépenses de premier établissement et d'entretien des installations, et que l'on ne verrait pas, comme aujourd'hui, des canalisations d'amenée établies côte à côte sous la même route et sur une longue distance, ni tel hameau, se trouvant à proximité immédiate d'une distribution d'eau établie par la commune voisine, être alimenté par une source située à de nombreux kilomètres de distance et captée par la commune mère dont ce hameau dépend !

Ces faits se sont accomplis par étapes, sous l'action d'efforts isolés ; l'autorité la plus prévoyante n'aurait pas su les prévenir, sous peine d'étouffer les initiatives par elles-mêmes les plus louables et de violer le droit qu'ont les communes d'assurer à leurs habitants, sous leur responsabilité, l'eau indispensable à leurs besoins.

Mais, éclairés par l'expérience sur l'utilité pratique des associations intercommunales, principalement dans le domaine sanitaire, il n'est pas admissible que les pouvoirs publics se dispensent plus longtemps de mettre en œuvre ce moyen de progrès si fécond et d'une exécution si facilement réalisable.

On fait cependant une grave objection au système proposé.

Lorsque vous aurez pourvu légalement les communes du droit de s'associer, en seront-elles plus avancées ? Qui les guidera et les dirigera ? Qui leur indiquera les ressources en eau dont elles pourraient, en commun, disposer ? Qui s'occupera de les grouper ? Qui prendra l'initiative de l'étude d'un projet d'ensemble ? Comment imagine-t-on, par exemple, réussir à grouper

toutes les communes de la Hesbaye ou celles du sud de la Flandre orientale pour étudier la question de l'alimentation de leur région?

De là l'idée émise de divers côtés, et spécialement par le Conseil provincial du Brabant, de constituer un organisme nouveau, émanation à la fois de l'État, des provinces et des communes à l'instar de la Société Nationale des Chemins de fer vicinaux, qui aurait pour mission l'étude, l'établissement et l'exploitation des distributions d'eau et dont l'activité s'étendrait à tout le pays.

Il est nécessaire, nous le reconnaissons, de ne pas abandonner les communes à leur seule initiative. Quand elles auront le droit de s'associer, il faudra qu'elles sachent en user efficacement et rationnellement. On devra les éclairer, coordonner leurs études, leur préparer la voie à suivre, leur montrer les précieux avantages de l'association par des chiffres étudiés à l'avance.

Mais pas n'est besoin, pour assurer cette tutelle, de créer des organismes nouveaux.

Les provinces et l'État possèdent déjà des services chargés de guider et de diriger les communes en cette matière.

Les services techniques provinciaux sont en rapports constants avec les communes de leur ressort; ils en connaissent les ressources et les besoins. Que ceux de ces services qui ne sont pas suffisamment outillés en personnel spécialement compétent reçoivent un complément d'organisation; que les agents soient tous convenablement rémunérés et consacrent exclusivement leur travail au service public dont ils sont chargés: ce sont là des nécessités auxquelles les conseils provinciaux sauront pourvoir au prix de légers sacrifices.

Quant au Gouvernement, il dispose, au Département de l'Agriculture, d'un service d'inspection centrale des travaux d'hygiène qui pourra, moyennant certains développements déjà prévus en principe, remplir les devoirs nouveaux qui naîtront pour lui de l'application de la loi proposée.

Créer une vaste institution nouvelle, compliquée et coûteuse, chargée de présider à l'examen et à l'exécution des travaux de distribution d'eau là où ce service fait défaut, agissant en lieu et place des communes en dehors de l'intervention de l'État et des provinces, qui ne seraient avec les communes elles-mêmes que des actionnaires de la société, serait à nos yeux une entreprise d'un succès très problématique et en tout cas d'une réalisation lointaine.

Au surplus, l'avenir peut être réservé à cet égard. Le régime des associations intercommunales d'eau n'exclut pas nécessairement le fonctionnement d'une société centrale. C'est la conclusion à laquelle s'est ralliée le conseil provincial du Brabant lorsqu'il a émis le double vœu de voir la législation intervenir soit pour autoriser les communes à s'associer, soit pour créer une Société nationale.

Limité, comme nous avons l'honneur de le proposer, à la réalisation d'un desideratum parfaitement précisé et réservant l'avenir, nous avons la confiance que le projet de loi recevra un accueil unanimement favorable.

Le système qu'il consacre est simple.

Il ne porte aucune atteinte à l'autonomie communale.

Les associations ne sont pas imposées, elles ne sont qu'encouragées et facilitées. Les communes qui voudront se constituer en unions intercommunales choisiront entre la forme anonyme et la forme coopérative : leurs statuts ne seront pas uniformes ; ils pourront même contenir des dérogations à la loi sur les sociétés.

Par contre, à raison de leur caractère de service public, leur constitution et leur fonctionnement sont entourés de toutes les garanties désirables : le Roi approuve les statuts et les emprunts ; les comptes sont soumis à l'approbation de l'autorité supérieure, de même que la dissolution éventuelle de l'association ; le Gouvernement exerce un contrôle général sur la marche de la société ; il peut intervenir pour réprimer les abus et assurer, en cas de nécessité, la continuité du service.

Nous croyons en avoir dit assez pour justifier le projet de loi.

Nous formons le vœu que les Chambres s'en occupent à très bref délai. Le moment est opportun ; un grand nombre de communes et toutes les administrations provinciales sont d'accord aujourd'hui avec le Gouvernement pour donner à l'amélioration des services d'eau une impulsion plus énergique dont la loi en projet serait l'heureux signal.

Nous donnons ci après, à l'appui de chaque article du projet, quelques commentaires destinés à en faire bien saisir la portée.

ARTICLE PREMIER. — *Est soumise à l'avis de la Députation permanente du Conseil provincial et à l'approbation du Roi la délibération par laquelle une commune décide de s'associer avec une ou plusieurs communes ou avec des particuliers aux fins d'établir ou d'alimenter des services de distribution d'eau.*

A la délibération sont joints les statuts de la société à constituer ou de la société dans laquelle la commune veut entrer.

C'est le texte, adapté aux circonstances, de l'article 1^{er} de la loi du 1^{er} juillet 1899 sur les associations de communes pour l'exploitation de chemins de fer vicinaux.

.....*Une commune décide de s'associer avec une autre commune*.....

Ces mots impliquent la conséquence que, par dérogation à la loi sur les sociétés commerciales, le nombre des communes associées peut être inférieur à sept.

L'article 3 du projet de loi permet d'apporter des dérogations à la loi sur les sociétés commerciales, pourvu que ces dérogations soient expressément mentionnées dans les statuts.

La même disposition existe dans la loi relative aux associations pour l'exploitation des chemins de fer vicinaux et il a été déclaré, dans la discussion que la dérogation peut consister dans le nombre réduit des associés.

Mais il n'en paraît pas moins utile de bien marquer, par le texte même de

la loi nouvelle, que si deux ou trois communes désirent s'entendre pour avoir en commun une distribution d'eau, elles en auraient *à priori* le droit, bien que n'étant pas au nombre de sept et sans que les statuts de leur société, autorisant ce fait, aient déjà reçu l'approbation du Roi.

Des considérations du même genre s'appliquent aux sociétés qui seraient constituées avec l'intervention de particuliers, dont il est question ci-dessous.

..... *Ou avec des particuliers*

L'établissement des services publics d'eau alimentaire est une œuvre essentiellement communale. Il n'entre nullement dans les intentions du Gouvernement de lui enlever ce caractère, mais il est cependant bon d'envisager l'hypothèse où le concours de particuliers serait nécessaire pour mener à bien l'entreprise : il se pourrait fort bien qu'une commune, impuissante à créer une distribution d'eau avec ses propres ressources, obtienne, pour l'établir, l'aide financière de citoyens généreux ou d'industriels désireux de s'assurer l'eau indispensable à l'approvisionnement de leurs maisons ouvrières ou au fonctionnement de leurs usines. Il y a toutes raisons, semble-t-il, de faire bénéficier des avantages accordés par le projet de loi l'association qui se créerait ainsi exceptionnellement entre la commune et certains particuliers, à la condition expresse, toutefois, que l'entrée de ceux-ci dans la société ne puisse avoir pour effet de la détourner de son but d'utilité publique, ni de lui attribuer le caractère d'une entreprise purement industrielle. Les dispositions des articles 4 et 8 du projet, comme aussi l'approbation des statuts réservée au Roi, donnent à cet égard toutes les garanties désirables.

..... *Aux fins d'établir ou d'alimenter des services de distribution d'eau*

L'objet de la société peut être limité à l'établissement ou à l'alimentation de la distribution d'eau, c'est-à-dire aux travaux de captage et d'adduction des eaux jusqu'aux territoires respectifs des communes, y compris ou non les réseaux distributeurs proprement dits, chaque commune prenant chez elle les dispositions qui lui conviennent pour la marche et la surveillance du service, les raccordements aux maisons, les redevances à payer, etc. Mais l'association pourra avoir aussi un champ d'action plus étendu et embrasser le fonctionnement du service, les travaux de réparation, le contrôle des eaux, l'entretien des installations, l'emploi du personnel, etc.

Elle pourra également, si les circonstances l'y amènent, traiter avec une commune pour la fourniture de l'eau, sans que cette commune entre dans l'association.

Rien n'est prescrit à cet égard dans la loi ; les statuts régleront tous ces points suivant les cas, d'après les régions, et selon les préférences des communes. C'est l'avantage du système proposé de ne pas astreindre les accords qui interviendront à des formes et à des conditions invariables, ni à des objets trop nettement déterminés.

..... *Ou de la société dans laquelle la commune veut entrer*

La loi prévoit l'entrée d'une commune dans une association déjà constituée.

Le cas se règlera sans difficulté par une adhésion aux statuts. Il se peut que les statuts primitifs doivent être modifiés par suite de cette adjonction. C'est pourquoi ils doivent être joints à la délibération de la commune nouvellement associée.

ART. 2. — *La société est constituée dans la forme des sociétés anonymes ou des sociétés coopératives et jouit, sans perdre son caractère civil, des avantages accordés par la loi aux sociétés commerciales.*

Les communes associées ne peuvent jamais s'engager que divisément et jusqu'à concurrence d'une certaine valeur.

Cette disposition est la reproduction, ou, plus exactement, la fusion des articles 2 et 4 de la loi du 1^{er} juillet 1899.

... Sans perdre son caractère civil....

Ces mots signifient que les sociétés de distribution d'eau ne seront pas des sociétés commerciales. Elles formeront des sociétés civiles, justiciables des tribunaux civils, n'ayant la forme des sociétés commerciales que pour la facilité de leur fonctionnement.

L'expérience des associations déjà existantes sous la forme de société coopérative, telle que la Compagnie intercommunale des eaux de l'agglomération bruxelloise, nous fournit la preuve du caractère pratique que présente le régime des sociétés commerciales adapté à ce genre d'association.

La loi sur les sociétés commerciales admet pour les sociétés anonymes la responsabilité limitée à une mise déterminée, tandis qu'elle établit pour les sociétés coopératives le principe de la responsabilité absolue et solidaire des associés, sauf dérogation expresse.

Il ne serait pas admissible de voir, en cette matière d'intérêt public, les communes s'engager solidairement et indéfiniment, alors que chaque administration doit garder son autonomie et sa responsabilité propre. Il est donc indispensable de stipuler que les communes associées dans la forme des sociétés coopératives comme dans la forme des sociétés anonymes ne pourront s'engager que pour une certaine valeur.

Les autres dérogations nécessitées par le caractère tout spécial des unions intercommunales seront réglées par les statuts, selon les cas et les circonstances.

Ce point est prévu par l'article suivant du projet de loi :

ART. 3. — *Les statuts seront conformes aux prescriptions des lois sur les sociétés commerciales pour autant qu'il ne soit pas nécessaire d'y déroger à raison de la nature spéciale de la société.*

Les dérogations doivent être expressément mentionnées dans les statuts.

C'est le principe consacré par l'article 3 de la loi du 1^{er} juillet 1899.

Il n'est pas à craindre que ces dérogations soient abusives : elles devront être formulées en termes exprès et le Gouvernement les aura autorisées par le fait même qu'il aura approuvé les statuts.

ART. 4. — *Les statuts des sociétés constituées après la mise en vigueur de la*

présente loi limiteront le dividende annuel à un chiffre maximum qui ne pourra dépasser 4 p. c. du montant des versements effectués.

Il importe que les associations, bien que jouissant des avantages accordés par la loi sur les sociétés commerciales, ne soient point tentées de transformer le service public pour lequel elles sont créées en une entreprise industrielle, exploitée dans un esprit de lucre et en vue d'assurer aux associés des bénéfices aussi élevés que possible.

La limitation des dividendes empêchera cet abus.

Le taux limitatif est suffisamment rémunérateur pour les capitaux des particuliers qui voudront contribuer au succès d'une œuvre d'utilité publique; il permettra, d'autre part, aux communes d'assurer le service des emprunts qui devront être faits pour la réalisation de l'entreprise.

ART. 5. — *La Société est autorisée à poursuivre en son nom l'expropriation pour cause d'utilité publique.*

Le Gouverneur de la province dans laquelle la société a son siège est compétent pour passer les actes prévus par l'article 9 de la loi du 27 mai 1870.

Cette disposition a une grande importance.

Il est indispensable que les sociétés de distribution d'eau puissent recourir, au besoin, à l'expropriation pour cause d'utilité publique : elles auront à acquérir des sources ou des eaux souterraines et à se procurer la disposition des terrains nécessaires soit à l'exécution de leurs travaux, soit à l'établissement des zones de protection des eaux captées et des aqueducs.

Elles pourront le faire dans les mêmes conditions que les communes. L'article 5 du projet leur permet de provoquer l'application de la loi du 27 mai 1870 sur l'expropriation pour cause d'utilité publique. Cette loi sera applicable aux entreprises intercommunales aussi bien qu'aux projet communaux, avec cette seule différence qu'au lieu du conseil communal, c'est le conseil d'administration ou l'assemblée générale de la société, suivant les prescriptions des statuts, qui provoquera la déclaration d'utilité publique, approuvera les plans et délibérera sur les réclamations présentées contre le projet d'expropriation.

Toute la procédure prévue par ladite loi pour les travaux à exécuter sur des territoires autres que celui de la commune requérante sera suivie.

Quant aux cessions à l'amiable, aux quittances et autres actes relatifs à l'acquisition des immeubles, les sociétés pourront également, comme les communes, les passer sans frais. Nous proposons qu'elles le fassent à l'intervention du gouverneur de la province dans laquelle la société a son siège. Il ne saurait être question, en effet, de faire intervenir le bourgmestre de l'une des communes pour le compte des autres communes associées, et encore moins le président du conseil d'administration de la société, qui n'est pas officier public assermenté.

ART. 6. — *La société peut contracter des emprunts dans les mêmes conditions que les communes, avec l'approbation du Roi.*

Les sociétés doivent pouvoir contracter les emprunts nécessaires à l'exécution de leurs travaux en vertu même des dispositions de leurs statuts, comme toutes les sociétés régies par les lois des 18 mai 1873 et 22 mai 1886.

En leur permettant, par l'article 6 du projet de loi, d'emprunter dans les mêmes conditions que les communes, on les autorise à émettre des valeurs à lots en vertu de l'exception prévue par l'article 7 de la loi du 31 décembre 1884 sur les loteries.

C'est là un sérieux et légitime avantage qui leur est assuré.

En obligeant de soumettre les emprunts à l'approbation du Roi, le projet de loi apporte aux droits des sociétés commerciales une restriction qui a pleinement sa raison d'être. Les sociétés de distribution d'eau sont assimilables à des administrations publiques ; elles pourraient recevoir pour leurs travaux de premier établissement des subsides de l'État et des provinces. Il est juste qu'elles soient soumises à la tutelle de l'autorité supérieure pour des opérations aussi importantes que des emprunts. Afin de n'avoir pas à distinguer, d'après l'importance de l'emprunt, si c'est la Députation permanente ou le Roi qui a compétence pour statuer, l'article 3 décide qu'il faudra en tout cas l'approbation royale.

Il est entendu que les communes, qui s'engageraient vis-à-vis d'une société, pourront contracter des emprunts pour le montant de leurs engagements. C'est le droit commun.

De son côté, l'association devra pouvoir être autorisée à capitaliser les redevances annuelles qui lui seraient consenties par les communes en vertu de conventions et à émettre des titres amortissables en représentation du capital de ces annuités.

ART. 7. — *La société est tenue de soumettre chaque année ses comptes à l'approbation de la Députation permanente du Conseil provincial, dans la forme et les délais déterminés par ses statuts.*

Le recours au Roi lui est ouvert contre la décision de la Députation permanente.

Les sociétés régleront *leurs budgets* librement suivant les prescriptions de leurs statuts, mais il paraît utile qu'elles soumettent annuellement *leurs comptes* à l'approbation de l'autorité administrative supérieure. C'est une mesure de contrôle qui s'impose.

Les règles de comptabilité établies par la loi communale seront remplacées par des dispositions statutaires appropriées aux opérations toutes spéciales qui rentrent dans le domaine bien délimité des administrations de distribution d'eau.

Le recours au Roi est ouvert contre le refus d'approbation de la Députation permanente.

Les sociétés auront un receveur-caissier dont le service et les obligations seront réglés par les statuts.

Il est bien entendu que si les communes appartiennent à des provinces

différentes, l'association ressortit à l'autorité provinciale dont dépend la commune siège de l'association.

ART. 8. — *Le Gouvernement a le droit de contrôler toutes les opérations de la société et, à cette fin, d'exiger d'elle tous états et renseignements.*

Il peut s'opposer à l'exécution de toute mesure qu'il jugerait contraire soit à la loi, soit aux statuts, soit à l'intérêt général.

Les dispositions de cet article reproduisent presque textuellement celles de l'article 7 de la loi du 24 juin 1885 sur les chemins de fer vicinaux.

Les sociétés qui se créeront sous l'égide de la loi nouvelle, jouiront d'avantages considérables; elles auront, dans l'accomplissement de leur œuvre d'hygiène publique, bien plus de facilités, bien plus de liberté d'action que n'en ont les communes auxquelles elles seront substituées. Il ne faut pas qu'elles puissent en abuser. Un certain contrôle est donc nécessaire; il s'exercera par l'État, dans les limites que le législateur a reconnu admissibles et suffisantes à l'égard de la Société nationale des chemins de fer vicinaux, comme aussi vis-à-vis des associations des communes pour l'exploitation de ces chemins de fer, par l'article 5 de la loi du 1^{er} juillet 1899.

ART. 9. — *L'État peut, pendant la durée de la société, racheter, moyennant préavis d'un an, tout ou partie des propriétés et des installations affectées au service de distribution d'eau.*

Les statuts de chaque société indiquent les conditions du rachat éventuel.

Cet article s'inspire du même esprit que celui qui a dicté la clause de rachat insérée à l'article 6 de la loi du 9 juillet 1873 sur les tramways.

Il est prudent de prévoir le cas où une société se refuserait à assurer, dans des conditions répondant aux nécessités publiques, le service dont elle a assumé la charge. Ainsi en serait-il, par exemple, si elle faisait preuve d'incurie ou de négligence dans la gestion de l'entreprise, ou si elle se refusait à donner à celle-ci les extensions et les développements commandés par l'intérêt général.

Le rachat par l'État permettra de mettre fin à de pareilles situations.

ART. 10. — *Est soumise, le cas échéant, à l'avis de la Députation permanente du Conseil provincial et à l'approbation du Roi, la délibération prononçant la dissolution de la société.*

De même que la constitution de la société a reçu l'approbation des autorités administratives, la mesure grave de sa dissolution ne peut se réaliser qu'avec le concours des mêmes autorités.

C'est la seule prescription concernant la dissolution des sociétés qu'il ait paru nécessaire de formuler dans la loi. Tout ce qui a trait à la durée, limitée ou illimitée, des associations, aux conditions de leur prorogation et de leur dissolution, pourra être prévu et réglé par les statuts.

ART. 11. — *L'État peut, à l'expiration de la durée assignée à la société et à défaut de prorogation ou de constitution d'une société nouvelle, comme aussi en cas de dissolution anticipée, entrer, de plein droit et sans indemnité, en possession des propriétés et des installations affectées au service de distribution d'eau à charge d'assurer le fonctionnement de ce service aux conditions et dans la forme que le Gouvernement déterminera.*

Les services de distribution d'eau doivent avoir le caractère d'entreprises permanentes et continues : leur fonctionnement, qui répond à une nécessité publique, doit pouvoir être assuré quoi qu'il arrive, et se trouver à l'abri des vicissitudes que peuvent traverser les sociétés qui les ont établis.

Si, à l'expiration du contrat social ou lors de la dissolution de la société, celle-ci n'est ni prorogée ni remplacée, il faut que l'exploitation du service puisse se poursuivre, si tant est que l'intérêt général le commande.

C'est dans ces vues qu'a été rédigé l'article 11 du projet.

Il confère à l'État un droit, dont celui-ci pourra user ou non selon les circonstances; il ne l'exercera que du consentement tacite des associés, puisqu'il suffira à ceux-ci de proroger leur société ou de créer une association nouvelle pour que le droit du pouvoir central s'évanouisse.

L'entrée en possession des propriétés et installations créées par la société se fera sans indemnité aucune et moyennant la seule obligation d'assurer le fonctionnement de la distribution : l'État, qui assumera ainsi, en lieu et place des associés défaillants, la charge d'un service public qui leur incombait et qu'ils abandonnent volontairement, ne saurait être tenu de les indemniser, ni de reconnaître leurs dettes.

Il se bornera à administrer au mieux de l'intérêt de tous, dans les conditions et dans la forme qu'il jugera les meilleures, les installations que la société a délaissées.

ART. 12. — *Les dispositions de la présente loi sont applicables aux sociétés actuellement existantes qui auront obtenu l'approbation de leurs statuts par le Roi.*

Les effets de cette approbation comportent la reconnaissance de la légalité desdites sociétés au jour de leur établissement.

Le même principe de rétroactivité a été consacré par l'article 6 de la loi du 1^{er} juillet 1899.

Quelque opinion que l'on ait sur la légalité des associations actuellement existantes, il importe de lever tout doute pour l'avenir. Ces associations seront ainsi régularisées pourvu qu'elles soumettent leurs statuts anciens ou nouveaux à l'approbation du Gouvernement et qu'elles prennent la forme des sociétés anonymes ou coopératives si elles ne l'ont pas déjà.

ART. 13. — *Les sociétés régies par la présente loi sont assimilées aux communes pour l'application des lois sur les droits d'enregistrement, de timbre, de greffe et d'hypothèque.*

Elles sont exemptes du droit de patente et de toute taxe provinciale ou communale analogue.

Les sociétés auxquelles s'applique le présent projet de loi sont créées dans un but d'intérêt public ; elles assument la tâche de remplir une obligation communale : il paraît juste de leur faciliter l'accomplissement de cette tâche en leur accordant les avantages fiscaux dont jouiraient les communes qu'elles suppléent.

Le Ministre de l'Agriculture,

B^{on} M. VAN DER BRUGGEN.



PROJET DE LOI.

Léopold II,

ROI DES BELGES,

A tous présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Notre Ministre
de l'Agriculture,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Agriculture présentera en Notre Nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE PREMIER.

Est soumise à l'avis de la Députation permanente du Conseil provincial et à l'approbation du Roi la délibération par laquelle une commune décide de s'associer avec une ou plusieurs communes ou avec des particuliers aux fins d'établir ou d'alimenter des services de distribution d'eau.

A la délibération sont joints les statuts de la société à constituer ou de la société dans laquelle la commune veut entrer.

ART. 2.

La société est constituée dans la forme des sociétés anonymes ou des sociétés coopératives et jouit, sans perdre son caractère civil, des avantages accordés par la loi aux sociétés commerciales.

WETSONTWERP.

Leopold II,

KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, Heil!

Op de voordracht van Onzen Minister
van Landbouw,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Onze Minister van Landbouw zal, in Onzen Naam, aan de Wetgevende Kamers voorleggen het wetsontwerp waarvan de inhoud volgt :

ARTIKEL 1.

Aan het advies van de Bestendige Deputatie van den Provincialen Raad en aan de goedkeuring van den Koning wordt onderworpen de beraadslaging waarbij eene gemeente de beslissing neemt zich met ééne of meerdere gemeenten of met particulieren te vereenigen tot het inrichten of het bevorderen van waterleidingsdiensten.

Bij de beraadslaging worden gevoegd de statuten van de op te richten maatschappij of van de maatschappij waarbij de gemeente zich wil aansluiten.

ART. 2.

De maatschappij wordt opgericht in den vorm der naamloze vennootschappen of der samenwerkende vennootschappen en geniet, zonder hare burgerlijke eigenschap te verliezen, de voordeelen door

Les communes associées ne peuvent jamais s'engager que divisément et jusqu'à concurrence d'une certaine valeur.

ART. 3.

Les statuts seront conformes aux prescriptions des lois sur les sociétés commerciales pour autant qu'il ne soit pas nécessaire d'y déroger à raison de la nature spéciale de la société.

Les dérogations doivent être expressément mentionnées dans les statuts.

ART. 4.

Les statuts des sociétés constituées après la mise en vigueur de la présente loi limiteront le dividende annuel à un chiffre maximum qui ne pourra dépasser 4 p. c. du montant des versements effectués.

ART. 5.

La société est autorisée à poursuivre en son nom l'expropriation pour cause d'utilité publique.

Le Gouverneur de la province dans laquelle la société a son siège est compétent pour passer les actes prévus par l'article 9 de la loi du 27 mai 1870.

ART. 6.

La société peut contracter des emprunts dans les mêmes conditions que les communes avec l'approbation du Roi.

ART. 7.

La société est tenue de soumettre chaque année ses comptes à l'approbation de la Députation permanente du Conseil provincial, dans la forme et les délais déterminés par ses statuts.

de wet aan de vennootschappen van koophandel toegekend.

De gemeenten welke zich tot maatschappij vereenigen, mogen zich niet dan afzonderlijk en tot beloop eener zekere waarde verbinden.

ART. 3.

De statuten dienen overeen te komen met de voorschriften van de wetten op de vennootschappen van koophandel, voor zoover hier niet moet worden van afgeveken uit hoofde van den bijzonderen aard der maatschappij.

Van de afwijkingen moet in de statuten uitdrukkelijk melding worden gemaakt.

ART. 4.

In de statuten der maatschappijen welke na het in werking treden dezer wet worden opgericht, dient het jaarlijksch dividend te worden beperkt tot een maximum-cijfer dat niet meer dan 4 t. h. van het bedrag der gedane stortingen mag bedragen.

ART. 5.

De maatschappij is gemachtigd, in haren naam, de onteigening wegens openbaar nut in rechte te vervolgen.

De Gouverneur der provincie waar de maatschappij haren zetel heeft, is bevoegd tot het verlijden der akten voorzien bij artikel 9 der wet van 28 Mei 1870.

ART. 6.

De maatschappij mag, onder dezelfde voorwaarden als de gemeente, leeningen aangaan met 's Konings goedkeuring.

ART. 7.

De maatschappij is gehouden jaarlijks, in den vorm en binnen de tijdperken door de statuten bepaald, hare rekeningen aan de goedkeuring der Bestendige Deputatie van den Provincialen Raad te onderwerpen.

Le recours au Roi lui est ouvert contre la décision de la Députation permanente.

ART. 8.

Le Gouvernement a le droit de contrôler toutes les opérations de la société et, à cette fin, d'exiger d'elle tous états et renseignements.

Il peut s'opposer à l'exécution de toute mesure qu'il jugerait contraire soit à la loi, soit aux statuts, soit à l'intérêt général.

ART. 9.

L'État peut, pendant la durée de la société, racheter, moyennant préavis d'un an, tout ou partie des propriétés et des installations affectées au service de distribution d'eau.

Les statuts de chaque société indiquent les conditions du rachat éventuel.

ART. 10.

Est soumise, le cas échéant, à l'avis de la Députation permanente du Conseil provincial et à l'approbation du Roi, la délibération prononçant la dissolution de la société.

ART. 11.

L'État peut, à l'expiration de la durée assignée à la société et à défaut de prorogation ou de constitution d'une société nouvelle, comme aussi en cas de dissolution anticipée, entrer, de plein droit et sans indemnité, en possession des propriétés et des installations affectées au service de distribution d'eau, à charge d'assurer le fonctionnement de ce service aux

Zij mag bij den Koning in beroep komen van het besluit der Bestendige Deputatie.

ART. 8.

De Regeering heeft het recht toezicht te houden op al de verrichtingen der maatschappijen, te dien einde, van haar alle staten en inlichtingen te vergen.

De Regeering mag zich verzetten tegen de uitvoering van elken maatregel dien zij acht strijdig te zijn met de wet, of met de statuten, of met het algemeen belang.

ART. 9.

Tijdens den duur der maatschappij, mag de Staat, mits hij zijn voornemen een jaar vooraf doet kennen, overgaan tot het afkopen van het geheel of van een deel der eigendommen en inrichtingen die voor de waterleidingsdiensten zijn bestemd.

In de statuten van iedere maatschappij behooren de voorwaarden van gebeurlijken afkoop te worden aangeduid.

ART. 10.

Bij voorkomend geval, dient de beraadslaging, waarbij de ontbinding der maatschappij wordt uitgesproken, aan het advies der Bestendige Deputatie van den Provincialen Raad en aan 's Konings goedkeuring te worden onderworpen.

ART. 11.

Bij het verstrijken van den voor het bestaan der Maatschappij bepaalden duur en bij gebreke van verlenging ofwel van oprichting eener nieuwe maatschappij, en ook ingeval van vervroegde ontbinding, mag de Staat, van rechtswege en zonder vergoeding, in het bezit treden van de voor den waterleidingsdienst bestemde eigendommen en inrich-

conditions et dans la forme que le Gouvernement déterminera.

ART. 12.

Les dispositions de la présente loi sont applicables aux sociétés actuellement existantes qui auront obtenu l'approbation de leurs statuts par le Roi.

Les effets de cette approbation comportent la reconnaissance de la légalité des dites sociétés au jour de leur établissement.

ART 13

Les sociétés régies par la présente loi sont assimilées aux communes pour l'application des lois sur les droits d'enregistrement, de timbre, de greffe et d'hypothèque.

Elles sont exemptes du droit de patente et de toute taxe provinciale ou communale analogue.

Donné à Passable, le 6 avril 1907.

tingen, met last de instandhouding van dezen dienst te verzekeren volgens de voorwaarden en in den vorm door de Regeering te bepalen.

ART. 12.

De bepalingen dezer wet zijn van toepassing op de thans bestaande maatschappijen welke, van 's Konings wege, goedkeuring hunner statuten hebben bekomen.

Ten gevolge dezer goedkeuring verkrijgen gemelde maatschappijen erkenning van wettelijkheid op den dag harer oprichting.

ART. 13.

De bij deze wet beheerde maatschappijen worden met de gemeenten gelijkgesteld wat betreft de toepassing van de wetten op de rechten van registratie, van zegel, van griffie en van hypotheek.

Ze zijn vrij van het patentrecht en van elke soortgelijke provinciale of gemeentelijke taxe.

Gegeven te Passable, den 6^e April 1907.

LÉOPOLD.

Par le Roi :

Le Ministre de l'Agriculture,

Van 's Konings wege .

De Minister van Landbouw,

B^{on} M. VAN DER BRUGGEN.

Le Ministre des Finances et des Travaux publics,

De Minister van Financiën en Openbare Werken,

C^{te} DE SMET DE NAEYER.

Le Ministre de l'Intérieur et de l'Instruction publique,

De Minister van Binnenlandsche Zaken en Openbaar Onderwijs,

J. DE TROOZ.