

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 22 JULI 1909.

Begrooting der Ontvangsten en Uitgaven voor order, dienstjaar 1909 (1).

VERSLAG

NAMENS DE MIDDENAFDEELING (2) UITGEBRACHT DOOR
DEN HEER MECHELYNCK.

MIJNE HEEREN,

De Begrooting der Ontvangsten en Uitgaven voor order werd in al de afdeelingen goedgekeurd; in de 2^e, 3^e, 4^e en 6^e, met eenparige stemmen; in de 1^e, met 8 stemmen tegen 3 en 5 onthoudingen; in de 5^e, met 10 tegen 2. In vijf afdeelingen werden geene aanmerkingen gemaakt; de aanmerkingen van de 6^e afdeeling werden herhaald in de Middenafdeeling.

Algemeen onderzoek van de Begrooting.

Tot in 1846 werden de ontvangsten voor order opgenomen in bijlagen van de Begrooting van 's Lands Middelen, de uitgaven voor order als bijlagen van de Begrooting van Financiën; te rekenen van 1847 werden de uitgaven voor order afgescheiden van de Begrooting van Financiën en gaven zij aanleiding tot eene afzonderlijke wet; in 1853 kwam de Begrooting voor order tot stand.

(1) Begrooting, n^o 4, XV.

(2) De Middenafdeeling, voorgezeten door den heer HARMIGNE, bestond uit de heeren BERTRAND, DENIS, FRANCK, COUSOT, VAN BRUSSEL en MECHELYNCK.

Toen bedroeg zij 49,693,000 frank; van jaar tot jaar vermeerderde zij en voor 1909 bereikt zij 2,500,789,800 frank.

De inleidingsnota voor de Begrooting van 1853 bepaalt den aard der ontvangsten en uitgaven die daarop moeten voorkomen : « De ontvangsten » voor order bestaan uitsluitend uit de gelden, door den Staat ontvangen » voor rekening van de provinciën, gemeenten, openbare en private instellingen, enz., en daar zij bijgevolg gansch afgescheiden zijn van de » geldmiddelen, bestemd voor de behoeften van 's Lands Schatkist, scheen » het redematig daarvan eene afzonderlijke Begrooting op te maken, die » ook zou bevatten de uitgaven voor order, waarvan het bedrag noodzakelijk overeenkomt met de ontvangsten van denzelfden aard, krachtens » artikel 24 der wet op het rekenplichtig beheer ⁽¹⁾. »

De Begrooting voor 1853 was gesplitst in twee hoofdstukken : het eerste bevatte de fondsen van derde personen uitgekeerd door toedoen van het Ministerie van Financiën (correspondenten der Schatkist); het tweede, de fondsen van derde personen, uitgekeerd buiten de tussenkomst van dit Ministerie (correspondenten der rekenplichtigen). In de huidige Begrooting vormen deze twee hoofdstukken titel I : « gelden van derde personen ».

Sedert 1867, bevat de Begrooting een derde gedeelte, posten die, uit hunnen aard, daartoe niet behooren; hier geldt het bijzondere fondsen, die den Staat toebehooren en om verscheidene redenen werden toegevoegd aan de gelden van derde personen; op de Begrooting voor 1867 bereikten zij 290,000 frank; zij staan vermeld onder titel II der Begrooting voor 1909 : « Uitgaven op bijzondere middelen, aan het voorafgaand visa van de Rekenkamer onderworpen »; zij bedragen te zamen 76 miljoen frank.

De verrichtingen in ontvangsten en uitgaven voor elk jaar zijn vermeld in de Rekening van thesaurie, opgenomen in het Algemeen Verslag van het Beheer der Financiën; daar zijn zij opgesomd in drie deelen, die onderscheidenlijk overeenkomen met de twee hoofdstukken van titel I en met titel II ⁽²⁾; sedert 1879 wordt eene rekening per artikel, opgemaakt door de Rekenkamer, opgenomen in den staat van aanmerkingen, die gezegde Kamer elk jaar aan de Kamer onderwerpt ⁽³⁾.

De wezenlijke verrichtingen op de Begrooting overtreffen ieder jaar merkkelijk de raming der Begrooting; schier ieder jaar overtreffen de ontvangsten de uitgaven.

(1) Kamer der Volksvertegenwoordigers, zitting-jaar 1851-1852, stuk 113; organiek besluit van 1868, art. 18.

(2) Zie, voor de verrichtingen in 1907, de algemeene Rekening van het Beheer van Financiën, zittingsjaar 1908-1909, stuk 76, blz. 14-15, en aanmerkingen van de Rekenkamer, zittingsjaar 1908-1909, stuk 33, blz. 84.

(3) De redenen, die de Rekenkamer noopten tot deze uitgave, zijn opgegeven in zijn staat van aanmerkingen over de verrichtingen in 1877, zittingsjaar 1879-1880, stuk 4, blz. 21.

Dit verschil is voor de laatste jaren opgegeven in onderstaande tabel :

JAAR.	Ontvangsten en uitgaven volgens de ramingen der Begrooting	VERRICHTINGEN. *		OVERSCHOT.	
		ONTVANGSTEN.	UITGAVEN.	ONTVANGSTEN	UITGAVEN.
1901	1,600,980,120	1,850,925,770	1,836,313,319	14,612,451	»
1902	1,647,061,557	1,929,696,432	1,923,488,535	6,207,897	»
1903	1,710,626,492	1,975,734,400	1,969,290,122	6,444,278	»
1904	1,927,832,290	2,044,703,969	2,010,841,533	30,862,436	»
1905	2,014,167,873	2,133,007,412	2,140,412,531	»	7,405,119
1906	2,067,424,385	2,319,577,131	2,300,277,418	19,299,713	»
1907	2,300,770,820	2,490,209,564	2,472,693,884	17,515,680	»
1908	2,375,678,266	»	»	»	»
1909	2,500,789,800	»	»	»	»

Deze aanwijzingen volstaan echter niet om de verrichtingen betreffende de Begrooting voor order nauwkeurig te kennen; om den echten toestand te bepalen, moet men ook de samengetelde overschotten opgeven; volgens de rekening der Begrooting voor order, dienstjaar 1907, was de Staat op 1 Januari 1908 meer dan 293 millioen verschuldigd.

Onderstaande tabel, gemaakt naar de rekeningen der Begrooting voor order, zooals die zijn opgesteld door de Rekenkamer, duidt den toestand aan op het einde van elk jaar, sedert 1900 :

TOESTAND op 31 ⁿ December	ACTIEF. — Sommen aan den Staat verschuldigd.	PASSIEF. — Sommen door den Staat verschuldigd.	OVERSCHOT van het passief op het actief.
1900.	1,221,077 63	207,349,691 65	206,128,614 02
1901.	838,601 89	221,579,667 40	220,741,065 51
1902.	6,760,492 85	233,709,455 42	226,948,962 57
1903.	1,762,142 35	235,155,383 43	233,393,241 08
1904.	2,016,705 93	266,272,383 54	264,255,677 61
1905.	2,194,603 98	259,045,163 14	256,850,559 16
1906.	1,436,064 91	277,586,337 18	276,150,272 27
1907.	1,952,325 29	295,618,277 79	293,665,952 50

Het bedrag en de aard van de sommen, uitgetrokken op de Begrooting voor order, en van de verrichtingen waartoe deze aanleiding geeft, hebben de Middenafdeeling herinnerd aan de toepassing op deze Begrooting van artikel 115 der Grondwet; volgens dit artikel stellen de Kamers ieder jaar de rekeningswet vast.

Voor deze Begrooting overhandigt de Regeering niet aan de Kamers eene rekening per artikel; zij wordt niet opgenomen in het ontwerp van wet dat de eindbegrooting regelt.

De Middenafdeeling, daarvan de redenen willende kennen, richtte tot den heer Minister van Financiën de volgende

Vraag.

Ieder jaar bepalen de Kamers de rekeningswet en stemmen zij over de Begrooting : al de ontvangsten en uitgaven van den Staat moeten voorkomen in de Begrooting en in de rekeningen.

Hoe legt men uit dat de rekeningswet niet bevat de ontvangsten en uitgaven van den Staat, voorkomende in de Begrooting voor order, en dat de Regeering de rekening der Begrooting van Ontvangsten en Uitgaven van order, opgemaakt en vastgesteld door den Minister van Financiën, niet mededeelt aan de Kamers?

Antwoord.

« De Begrooting van Ontvangsten en Uitgaven voor order vereenigt : 1^o de gelden van derde personen, die de Schatkist in- en uitkeert ; 2^o de toelagen, fondsen tot wederbelegging en bijzondere fondsen die bijzondere hulpmiddelen uitmaken.

» Redelijkerwijs kunnen in de eindbalans der ontvangsten en uitgaven van den Staat gedurende een begrootingsdienstjaar, die de eigenlijke rekeningswet is, niet worden opgenomen de verrichtingen betreffende de gelden van derde personen : zoodoende zou men gansch verschillende zaken verwarren. Ook bepaalt de wet van 15 Mei 1846 (art. 24) dat de verrichtingen eenvoudig zouden geregeld worden in de comptabiliteit der Thesaurie, onder toezicht van de Rekenkamer; de rekening der Begrooting, eerste rekening tot toelichting der algemeene rekening van het Beheer van Financiën en grondslag van de rekeningswet, omvat niet deze verrichtingen (art. 43).

Voor de verrichtingen betreffende den Staat toebehoorende fondsen, verbonden aan de Begrooting voor order, gelden dezelfde regelen als voor de eerste, wat de verrekening betreft. Redelijkerwijs kan men ze niet eensdeels afscheiden van de algemeene Begrooting, om ze anderdeels daarin opnieuw te vermelden naar aanleiding van de rekeningswet.

Overigens, het is onwaar dat de rekening der Begrooting van Ontvangsten en Uitgaven voor order niet door de Regeering wordt medege-deeld aan de Kamers. Volgens het reeds aangehaald artikel 43 der wet van 1846, worden de ontvangsten en uitgaven van dien aard gerangschikt in de tweede rekening tot toelichting der algemeene rekening van het Beheer van Financiën : rekening der Thesaurie die den omzet van fondsen, enz. te kennen geeft. De algemeene rekening wordt onderworpen aan de Kamers, en de Kamer kondigt ze af onder hare *Stukken*. De alge-

meene rekening voor het jaar 1907 draagt het n^o 76 der Stukken voor het loopende zittingsjaar; op bladzijden 390 tot 407 staat de rekening der ontvangsten en uitgaven voor order, betreffende gemeld jaar.

De cijfers van deze laatste rekening dienden tot het opmaken van de tabel, door de Rekenkamer — volgens haar gebruik sedert 1879 — opgenomen in haren staat van aanmerkingen. (Zie blzz. 85 tot 97, *Stuk n^o 33* van het loopende zittingsjaar.)

Elk jaar wordt dus de jaarlijksche rekening der ontvangsten en uitgaven voor order tot tweemaal toe medegedeeld aan de leden der Kamers. »

't Is waar, dat de ontvangsten en uitgaven voor order voorkomen onder de verrichtingen der Thesaurie, vermeld in de algemeene rekening der financiën, aan de Kamers medegedeeld, en dat de Rekenkamer ieder jaar de rekening der Begrooting voor order opmaakt en met zijne aanmerkingen overmaakt aan de Kamers; overigens zijn de in het verslag opgenomen inlichtingen aan die stukken ontleend; doch de vraag der Middenafdeeling wordt niet opgelost.

Toen in 1853 de Begrooting voor order tot stand kwam, bevatte zij enkel de gelden van derde personen : provinciën, gemeenten, openbare en private instellingen, enz. ; uit hunnen aard konden die gelden worden beschouwd als niet vallende onder den grondwettelijken regel, krachtens welken al de ontvangsten en uitgaven van den Staat in de begrootingen en in de rekeningen moeten opgenomen worden.

Thans is dit niet meer het geval : de Begrooting voor order bevat uitgaven van den Staat. Reeds in 1879 deed de Rekenkamer het uitschijnen, toen zij voor de Begrooting voor order eene afzonderlijke rekening opmaakte : « Thans, zegde zij, worden wezenlijke ontvangsten en uitgaven » van den Staat gelijkgesteld met de verrichtingen voor order; dit is, bij- » voorbeeld, het geval met de fondsen tot wederbelegging, voortkomend » van stortingen, voor rekening van verschillende diensten gedaan ten » gevolge van verkoop of afstand van oude materialen en buiten gebruik » gestelde voorwerpen, waarvan het bedrag in de Begrooting voor het » dienstjaar 1879 is geraamd op meer dan 4 millioen frank. Deze fondsen » zijn inderdaad echte geldmiddelen der Schatkist, en, daar zij insgelijks » zijn bestemd om uitgaven van den Staat te bestrijden, mag men zich zelfs » afvragen of de ontvangst en de uitgave niet nauwkeuriger zouden » vermeld zijn achter de bijzondere diensten der eindrekening dan in eene » rekening van ontvangsten en uitgaven voor order, die uit haren aard » derde personen rechtstreeks aanbelangt (1). »

(1) Aanmerking van de Rekenkamer over de verrichtingen in 1877, zittingsjaar 1879-1880, Stuk 4, blz. 22.

De Begrooting voor 1909 bevat, naast de fondsen tot wederbelegging, namelijk het fonds voor de hervorming der Putterijwijk en de daarheen leidende straten, te Brussel, de fondsen voor de werken der vestingen voor het nieuw verdedigingstelsel van Antwerpen; eene onlangs aangenomen wet verbindt daaraan het fonds voor de bewapening van de nieuwe stelling Antwerpen. De gebiedende bepaling van artikel 113 der Grondwet eischt dat deze uitgaven worden begrepen in de rekeningen, overlegd aan de Kamers en door haar vastgesteld.

De aandacht der Middenafdeeling werd gevestigd op de rangschikking van de artikelen der Begrooting.

Volgens zijn opschrift, zou titel I niets anders mogen bevatten dan de « gelden van derde personen »; al de posten betreffende uitgaven van den Staat dienen daarvan te worden uitgesloten; in dit opzicht wijst de Middenafdeeling namelijk op de inschrijving onder hoofdstuk I van artikel 27: « Fonds voor plaatsvervangings door het Departement van Oorlog »; de uitgaven, op dit artikel gedaan, zijn Staatsuitgaven; de ontvangsten zijn geldmiddelen van den Staat, die, trouwens, daarover beschikte door de wetten van 1 September 1893, 30 Maart 1906 en 30 December 1908. Hetzelfde geldt voor artikel 46: « Bijzonder fonds der dotatiën voor de instelling der ouderdomspensioenen », om redenen van rekenplichtig beheer verbonden aan de Begrooting voor order. De fondsen van dien aard dienen te worden verbonden aan titel II.

ART. 27. — *Fonds voor plaatsvervangings door het Departement van Oorlog:*
4,000,000 frank.

Het cijfer van 4 miljoen, uitgetrokken op het ontwerp van begrooting, komt overeen met de gewone beweging van het Fonds voor plaatsvervangings in ontvangsten en uitgaven.

Uit hoofde van de lichte, door de Begrooting van 's Lands Middelen voor 1909 veroorloofd en bestemd tot betaling van uitgaven, voorzien op de Begrooting van Oorlog, moeten de ramingen der ontvangsten en uitgaven worden verhoogd met 6,892,000 frank en gebracht tot op 10 miljoen 892,000 frank.

De rekeningen van het Fonds voor plaatsvervangings worden niet geregeld afgekondigd: die van 1904, 1905 en 1906 komen voor in het verslag over de Begrooting van Oorlog voor 1908; de rekening van 1907 en die van 1908 tot 30 September zijn opgenomen in het verslag over de Begrooting van Oorlog voor 1909.

Het kapitaal van het Fonds voor plaatsvervangings bedroeg, op 30 September, meer dan 37 miljoen; zijne jaarlijksche beweging wordt geraamd op 4 miljoen; de rekening van zijne verrichtingen is zoo belangrijk dat de Middenafdeeling den wensch uit dat zij wordt opgenomen in de inlei-

dingsnota der Begrooting voor order, die reeds bevat de rekening van het gemeentefonds en van het fonds betreffende het verdedigingsstelsel van Antwerpen.

ART. 46. — *Bijzonder fonds der dotatiën voor de instelling der ouderdomspensioenen : 46,000,000 frank.*

Vragen gericht tot den heer Minister van Financiën :

Eerste vraag.

Hoeveel bedragen de sommen, verschuldigd wegens ouderdomspensioenen, voor elk der jaren 1905, 1906, 1907 en 1908?

Antwoord.

Sommen, door het bijzonder fonds verschuldigd voor pensioenen betaald in :

1905 fr.	13,256,620 »
1906	13,427,862 50

Voor 1907 en 1908, zijn de cijfers nog niet bepaald vastgesteld : ze zullen nagenoeg bedragen :

Voor 1907 fr.	13,600,000 »
— 1908	13,650,000 »

2° Vraag.

Hoeveel bedragen de aanmoedigingspremiën in 1908 verleend?

Antwoord

De som met dat doel ter beschikking gesteld van de Lijfrentekas in 1908 bedraagt 4,500,000 frank.

3° Vraag.

Op hoeveel moeten ze geraamd worden voor 1909?

Antwoord.

Het bedrag der premiën in 1909 toe te kennen kan thans maar geraamd worden naar het bedrag op vorige jaren.

4^e Vraag.

Hoe hoog loopen de betalingen voor het afzonderlijk fonds, begrepen onder de 44,125,989 frank « kwijtschriften en andere waarden » van den kasvoorraad der boekhouders van 't Beheer der Posterijen en Telegrafen op 31 December 1907?

5^e Vraag.

Tot welke jaren behooren die betalingen?

Antwoorden.

De kasvoorraad van de Boekhouders der Posterijen, op 31 December 1907, behelst eene som van 40,173,445 frank, bestaande in kwijtschriften van onderdomspensioenen uitbetaald in de jaren 1905-1907, en wel als volgt :

Jaar 1905	fr.	13,209,040	»
— 1906		12,407,615	»
— 1907		13,556,790	»
TOTAAL.		fr.	40,173,445

6^e Vraag.

Zelfde vragen voor de kwijtschriften en andere waarden van den kasvoorraad op 31 December 1908?

Antwoord.

De tegenwaarde der kwijtschriften van ouderdomspensioenen begrepen in den kasvoorraad op 31 December 1908 bedraagt 37,776,960 frank, ingedeeld als volgt :

Jaar 1906	fr.	10,572,022	50
— 1907		13,556,790	»
— 1908		13,648,147	50
TOTAAL.		fr.	37,776,960

7^e Vraag.

Welke is op 31 December 1908, de toestand van het afzonderlijk fonds?

Antwoord.

Op 31 December 1908 bezat het afzonderlijk fonds een beschikbaar

saldo van fr. 26,834,278.40. (Zie het verslag over de verrichtingen der Deposito- en Consignatiekas gedurende het jaar 1908 in de Stukken der Kamer, n^r 144, bladz. 15.)

Het laatste verslag over het bijzonder fonds deelt den volgenden toestand mede op 31 December 1908 ⁽¹⁾ :

Saldo op 31 December 1907.	fr.	31,378,910	90
Ontvangsten van 1908 :			
Bedrag van het krediet op de Begroeting uitgetrokken.		16,000,000	»
TE ZAMEN.	fr.	47,378,910	90
Uitgaven :			
Pensioenen voor het jaar 1905.	fr.	13,256,620	»
Pensioenen voor het jaar 1906			
(afkorting)		2,788,012	50
Aanmoedigingspremiën in 1908			
verleend		4,500,000	»
TE ZAMEN.	fr.	20,544,632	50
Saldo op 31 December 1908	fr.	26,834,278	40

Die rekening vermeldt al de ontvangsten tot het einde van 1908; zij vermeldt niet als uitgaven de pensioenen voor 1908 betaald, noch die betaald voor 1907; zelfs die voor 1906 zijn maar gedeeltelijk aangerekend.

De inlichtingen, door de Regeering aan de Middenafdeeling verstrekt in antwoord op de haar gestelde vragen, bepalen die uitgaven als volgt :

1906 : 13,427,862 50 — 2,788,012 50	fr.	10,639,850	»
1907		13,600,000	»
1908		13,650,000	»
Gezamenlijk bedrag der uitgaven in de rekening niet begrepen	fr.	37,889,850	»
Het beschikbaar saldo der rekening is		26,834,278	40
Dus zijn op 31 December 1908	fr.	11,055,571	60
meer uitgaven dan ontvangsten.			

(1) Zittingsjaar 1908-1909, stuk. 144, bl. 15.

Onderstaande tabel is een overzicht van de ontvangsten en uitgaven per jaar :

JAAR	UITGAVEN.			ONTVANGSTEN. — Kredieten der Begrootingen.	OVERSCHOT	
	Pensioenen.	Aanmoedigings- premien.	TE ZAMEN.		in ontvangsten	in uitgaven.
1901	11,001,315 »	1,083,691 »	12,087,006 »	12,500,000 »	412,994 »	»
1902	13,258,050 » ⁽¹⁾	1,751,732 60	15,009,782 60	12,000,000 »	»	3,009,782 »
1903	12,956,972 50 ⁽²⁾	2,216,426 10	15,169,398 60	15,000,000 »	»	169,398 »
1904	13,110,857 50	3,287,282 10	16,398,139 60	15,000,000 »	»	1,398,139 »
1905	13,256,620 »	3,550,000 »	16,806,620 »	15,000,000 »	»	1,806,620 »
1906	13,427,862 50	3,815,000 »	17,242,862 50	16,000,000 »	»	1,242,862 »
1907	13,600,000 »	4,100,000 »	17,700,000 »	16,000,000 »	»	1,700,000 »
1908	13,650,000 »	4,500,000 »	18,150,000 »	16,000,000 »	»	2,150,000 »
					+ 412,994 »	— 11,476,801 »
MEER UITGEGEVEN DAN ONTVANGEN. . . . fr.					11,063,807 » ⁽³⁾	

De meerdere uitgaven schijnen niet uit in de door den Minister van Financiën voorgelegde rekening, in zijn verslag over de verrichtingen van 1908, omdat de regelmatige boeking der gedane betalingen vertraagd werd.

De betalingen worden gedaan op kwijtschriften, door het Ministerie van Nijverheid en Arbeid klaargemaakt en aan de belanghebbenden betaald door het Beheer der Posterijen die ze voorschiet ⁽⁴⁾; deze voorschotten bedroegen, op 31 December 1907, 40,173,445 frank waaronder meer dan 13 miljoen betaald in 1905 en meer dan 13 miljoen betaald in 1906; op 31 December 1908 bedroegen de voorschotten meer dan 37 miljoen,

(1) 1902. Zie verslag over 1903 fr.	6,107,530 »
— — — 1904	4,552,892 50
— — — 1905	2,597,627 50
TE ZAMEN. fr.	13,258,050 »

(2) 1903. Zie verslag over 1905 fr.	3,218,800 »
— — — 1906	2,673,125 »
— — — — —	5,731,602 50
— — — 1907	1,329,445 »
TE ZAMEN. fr.	12,952,972 50

⁽¹⁾ Het verschil tusschen het bedrag van 11,063,807 frank en dat van fr. 11,055,571.50, hierboven opgegeven, komt hieruit voort dat er geen rekening werd gehouden in de ontvangsten met eene som van 8,235 frank allerhande terugbetalingen.

⁽⁴⁾ Koninklijke besluiten van 30 Juni 1902 en 10 Juli 1904.

waaronder 10,572,000 frank in 1906, 13,556,000 frank in 1907 en 13,648,000 frank in 1908.

De vertraging van de regeling dezer zoo aanzienlijke sommen veroorzaakt in de Staatscomptabiliteit een onregelmatigen toestand.

De Rekenkamer, wijzende in 1907 op de vertraging van de regeling van zekere uitgaven, gedaan door de rekenplichtigen van den spoorweg, steunde zijne opmerkingen op beweegredenen die hier volkomen van toepassing zijn : « De wetgever van 1846, zegde de Kamer ⁽¹⁾, knoopte » tusschen de rekenplichtigen en het beheer dat gelast werd de geschriften » samen te brengen, zulke nauwe betrekkingen aan, in al wat bijdraagt » tot de opmaking der algemeene rekening van het Beheer der Financiën, » dat men niet zou kunnen begrijpen dat hetgeen plicht is voor den reken- » plichtige, vrijheid zou blijven voor het Beheer. Artikel 34 van het » koninklijk besluit van 10 December 1868 verbiedt uitdrukkelijk de » rekenplichtigen, in hun portefeuille stukken te bewaren betreffende » uitgaven die in de boekhouding kunnen opgenomen worden. »

De Middenafdeeling drukt den wensch uit dat de Regeering onmiddellijk maatregelen zou nemen om in de boekhouding de regeling te verzekeren van de uitgaven voor de ouderdomspensioenen.

Moet het in de Begrooting opgegeven cijfer niet in verband gebracht worden met de feiten die wij zooeven aanhaalden ?

Geene uitgaaf mag de ontvangsten, die voorzien zijn, overschrijden ; deze regel die voorgeschreven wordt voor al de betalingen door den Staat te doen, wordt toegepast bij koninklijk besluit van 10 December 1868 op de Begrooting voor order ; artikel 9 van dit besluit luidt : « Elke betaling of » teruggaaf, die gedaan wordt buiten de tot de algemeene uitgaven van den » Staat bestemde gelden, geschiedt op bijzondere en afzonderlijke fondsen » ingesteld voor den dienst waartoe zij bestemd zijn, *ten beloope van de » inningen te hunnen voordeele gedaan* (art. 24, wet van 15 Mei 1848) ; » ontvangsten en uitgaven van dien aard worden vermeld in de Begrooting » voor order. »

De Staat, zegde Demeur in het verslag over de Begrooting voor order van 1881 ⁽²⁾, mag nooit geldelijk ongedekt blijven ; hij is slechts verschuldigd wat hij ontvangen heeft ; hij heeft slechts te betalen voor zooveel hij heeft geïnd.

Het is dus een volstrekte regel ; of de uitgaven betreffende een bijzonder fonds, uitgaven zijn op fondsen van derde personen, of uitgaven van den Staat, nooit mogen zij de palen overschrijden van de middelen, die ter beschikking van dit fonds werden gesteld.

(1) Opmerkingen van de Rekenkamer, zittingsjaar 1907-1908, stuk 46, bl. 48.

(2) Zittingsjaar 1880-1881, stuk 88.

De wet van 10 Mei 1900 heeft het geval voorzien waarbij de middelen ontoereikend zouden zijn. « Er zou in voorzien worden, zegt de Memorie » van toelichting, door middel van uitzonderlijke gelden, waarvan het » bedrag gestort zou worden in gemeld fonds, met last van herstorting » van dit bedrag ten bate van de Schatkist, zoodra de toestand het toelaat. » Het spreekt van zelf dat zoo de som van 12 miljoen ontoereikend werd » erkend tot de lasten die de wet oplegt, de Regeering voorgoed de ver- » hooging zou moeten voorstellen van het jaarlijksch krediet. »

Tweemaal reeds werd de jaarlijksche toelage in de Begrooting verhoogd; de wet van 10 Mei 1900 bepaalde haar op 12 miljoen; de wet van 18 Februari 1903 bracht haar op 15 miljoen, en de Begrooting van het Ministerie van Nijverheid en Arbeid voor 1906, op 16 miljoen.

De vergelijkende tabel der ontvangsten en uitgaven, opgemaakt door de Middenafdeeling, doet tevens de ontoereikendheid uitschijnen, van de gelden van het bijzonder fonds, tot dekking der achterstallige uitgaven, en de ontoereikendheid van de jaarlijksche toelage; de uitgaaf in 1909 zal trouwens niet minder bedragen dan die in 1908.

De noodige gelden om de lasten te dekken van het bijzonder fonds in 1909 kunnen geraamd worden als volgt :

1) Om de uitgaven te regelen van vóór 1 Januari 1909	fr. 44,055,571 60
2) Voor de uitgaven in 1909	18,200,000 00
TE ZAMEN.	fr. 29,255,571 60

De Middenafdeeling stelt voor bij dit cijfer vast te stellen de voorziene ontvangsten en uitgaven voor 1909 onder artikel 46.

ART. 50^{bis}. — *Belgisch Congoland*. fr. 45,000,000

ART. 50^{ter}. — *Ontvangsten en uitgaven voor order van Belgisch Congoland*. fr. 12,000,000

De Middenafdeeling ontving van den heer Voorzitter der Kamer den volgende brief die hem gezonden werd door den heer Minister van Financiën :

Brussel, 13 Januari 1909.

MIJNHEER DE VOORZITTER,

Luidens artikel 9 van het koninklijk besluit van 28 December 1908 (*Staatsblad*, n^o 363) worden de ontvangsten en uitgaven van Belgisch Congo-land gehecht aan de Begrooting van Ontvangsten en Uitgaven voor order.

Ik heb dus de eer voor te stellen, in het ontwerp dier Begrooting voor het dienstjaar 1909, titel I, Eerste hoofdstuk, in te lasschen, de volgende twee nieuwe artikelen.

ART. 50 ^{bis} . — <i>Congo</i>	ART. 50 ^{bis} . — <i>Bel-</i>
<i>belge</i> fr. 45,000,000 »	<i>gisch Congoland</i> . fr. 45,000,000 »
ART. 50 ^{ter} . — <i>Recettes et dépenses</i>	ART. 50 ^{ter} . — <i>Ontvangsten en uit-</i>
<i>pour ordre du Congo</i>	<i>gaven voor order van Belgisch Congo-</i>
<i>belge</i> fr. 12,000,000 »	<i>land</i> fr. 12,000,000 »

Dientengevolge bedraagt het ontwerp van Begrooting 2,557,789,800 frank.

Aanvaard, Mijnheer de Voorzitter, de betuiging mijner hoogachting.

De Minister van Financiën,
JUL. LIEBAERT.

Het koninklijk besluit van 28 December 1908 richt den dienst in van de Thesaurie der kolonie; de Nationale Bank is belast met de ontvangsten en uitgaven van Belgisch Congoland (art. 1); eene openstaande rekening voor Belgisch Congoland is in de boeken van het Middenbestuur der Thesaurie geopend (art. 10); de ontvangsten en uitgaven van Belgisch Congoland worden gehecht aan de Begrooting der Ontvangsten en Uitgaven voor order (art. 9).

Het amendement stelt voor de twee artikelen betreffende Belgisch Congoland in te lasschen bij titel I, hoofdstuk I van de Begrooting der Ontvangsten en Uitgaven voor order; dit hoofdstuk bevat *de fondsen van derden in de Staatskas nedergelegd en wier terugbetaling plaats heeft door tusschenkomst van den Minister van Financiën*.

Naar luid van artikel 1 der koloniale wet: « Het Belgisch Congoland » heeft eene persoonlijkheid onderscheiden van die van het moederland; » het actief en het passief van België en het actief en het passief der » kolonie blijven gescheiden. » De voorgestelde artikelen verzekeren de uitvoering van die bepaling.

ART. 102. — *Dwarsliggers, sporen en bijhoorigheden, vast materieel der baan* fr. 1,000,000 »

ART. 103. — *Dienst der wegen en werken, niet inbegrepen de voorwerpen vermeld in voorgaand artikel* 200,000 »

ART. 104. — *Trek- en materieeldienst.* 2,000,000 »

ART. 105. — *Vervoerdienst.* 300,000 »

Naar aanleiding van opmerkingen aan de Middenafdeeling voorgelegd, richtte deze laatste tot den heer Minister van Financiën de volgende vraag :

Vraag.

Naar welke beginselen worden de uitgaven te betalen op artikelen 102, 103, 104 en 105, bepaald? — Hoe wordt gerechtvaardigd het inschrijven, onder de uitgaven, namelijk van de kwijtscheldingen van boeten op leveringen, de loonen van werklieden en de vergoedingen aan slachtoffers van ongevallen?

Antwoord.

Oneenigheden ontstonden vroeger tusschen de Rekenkamer en het Ministerie van Openbare Werken (thans het Ministerie van Spoorwegen, Posterijen en Telegrafen) aangaande het besteden, door het Beheer van Spoorwegen, van de geldmiddelen voortkomend van den verkoop van onbruikbaar geworden materiëel, namelijk oud ijzer uit de baan weggenomen.

Voornoemd college betwistte de wettigheid van die verrichting.

Naar zijne meening, was zij in strijd met artikel 16 van de wet over de comptabiliteit van den Staat, dat aan de Ministers verbiedt het bedrag der kredieten bestemd voor de uitgaven hunner diensten, door om 't even welk bijzonder hulpmiddel, te vermeerderen.

Om elke moeilijkheid dienaangaande uit den weg te ruimen, kwamen de Rekenkamer, de Departementen van Financiën en Openbare Werken overeen, om in hoofdstuk III (« Bijzondere fondsen aan de fondsen voor derden gehecht, waarover niet mag beschikt worden tenzij krachtens ordonnantiën door de Rekenkamer goedgekeurd ») van het ontwerp der Begrooting van Ontvangsten en Uitgaven voor order, voor het dienstjaar 1878, in te lassen « zekere wijzigingen die de ontwikkeling der diensten van de Staatsspoorwegen onontbeerlijk heeft gemaakt ⁽¹⁾ ».

Dit hoofdstuk werd verdeeld in drie afdeelingen waarvan de tweede voor titel kreeg : « Fondsen tot wederbelegging voortkomend van stortingen gedaan voor rekening der Spoorwegen, hetzij door verkoop of afstand van oud materiëel en buiten gebruik geraakte voorwerpen, hetzij door terugbetaling van tot de Begrooting behorende voorschotten. »

Die afdeeling werd, op hare beurt, « verdeeld in verscheidene artikelen » (artikelen 58 tot 63) waarvan elk overeenstemde met eene der afdeelingen van de Begrooting der Uitgaven van den Spoorweg ⁽¹⁾ » (diensten in het algemeen; wegen en werken; trekdienst en materieel; vervoer); en er werd bepaald dat « de stortingen gedaan onder de nieuwe rubrieken der

⁽¹⁾ Kamerstukken. — Wijzigingen door de Regeering voorgesteld. — Zitting van 20 November 1877, blz. 5-6.

» Begrooting voor order, zullen besteed worden, evenals de kredieten die » tot de Begrooting behooren, aan bedrijfsuitgaven ⁽¹⁾ ».

De wet op de Begrooting voor order, de hierbovenstaande wijzigingen behelzende, werd zonder tegenspraak door de Wetgevende Kamers gestemd.

De onderverdeelingen hierboven kwamen voortdurend vóór *ne varietur* in de jaarlijksche wetten op de Begrooting voor order. In het ontwerp van Begrooting voor order van het dienstjaar 1909, zijn zij het voorwerp van artikelen 102 tot 107.

Wetens en willens dus werden de kredieten van de Gewone Begrooting, die de spoorwegen betreffen, vastgesteld mits rekening te houden met de vermoedelijke opbrengst der invorderingen, en werden bestemd, om, als weder te beleggen fondsen, gebracht te worden in de ontvangsten van de Begrooting voor order, en met bepaling, dat zij aan uitgaven voor spoorwegen zouden besteed worden. Daaruit volgt dat artikelen 102 tot 105, hieronder vermeld, noodzakelijk den last moeten dragen van de uitgaven die tot de Gewone Begrooting zouden behooren, indien de Begrooting voor order niet bestond.

Hieronder de artikelen van de Gewone Begrooting, overeenkomstig gezegde artikelen der Begrooting voor order.

BEGROOTING VOOR ORDER.

GEWONE BEGROOTING.

Wegen en werken.

ART. 102. — Dwarssliggers, sporen en bijhoorigheden, vast materieel behoorend bij de baan.

ART. 103. — Dienst der wegen en werken, niet inbegrepen de voorwerpen vermeld in voorgaand artikel.

ART. 15. — Dwarssliggers, sporen en bijhoorigheden, vast materieel behoorend bij de baan.

ART. 13. — Jaarwedden en vergoedingen van ambtenaren en bedienden.

ART. 14. — Loonen der geagreëerden, alsmede der agenten voor bewaking en politie der baan.

ART. 16. — Gereedschap, gerief en allerhande voorwerpen; huurprijs der lokalen; werken voor onderhoud, verbetering en hernieuwing der sporen; gebouwen, kunstgewrochten en aanhoorigheden voor de spoorbaan.

(1) Kamerstukken. — Wijzigingen door de Regeering voorgesteld. — Zitting van 20 November 1877, blz. 5-6.

Trekdienst en materieel.

ART. 104. — Trek- en materieel-dienst.

ART. 17. — Jaarwedden en vergoedingen van ambtenaren en bedienden.

ART. 18. — Loonen van geagreëerden en werklieden.

ART. 20. — Brandstof en andere verbruiksvoorwerpen voor den trekdienst der treinen.

ART. 21. — Onderhoud, herstelling en hernieuwing van het materieel.

Vervoer.

ART. 105. — Vervoerdienst.

ART. 22. — Jaarwedden en vergoedingen van ambtenaren en bedienden.

ART. 23. — Loonen van geagreëerden, tijdelijke wachters en werklieden.

Vervoer met wagens en rangeering met paarden.

ART. 25. — Bedrijfskosten.

Artikelen 102, 103, 104 en 105 worden van het noodig bedrag voorzien door de opbrengst van den verkoop van oud materieel en buiten gebruik geraakte voorwerpen; bij de laatste drie worden daarenboven, ingeschreven de stortingen gedaan door derden, wegens terugbetaling van tot de Begrooting behorende voorschotten, voor jaarwedden en loonen van beambten behorende hetzij tot de diensten van wegen en werken, hetzij tot de trek-, materieel- of vervoerdiensten.

De invorderingen worden altijd, als ontvangsten, voor elken dienst onderscheidenlijk, in rekening gebracht en uitsluitend gebruikt ten behoeve van den rechthebbenden dienst.

Daarenboven wordt, voor elk der artikelen 103, 104 en 105 afzonderlijk, boek gehouden van ontvangsten en uitgaven die de jaarwedden en vergoedingen van ambtenaren en bedienden aangaan.

Uit voorgaande toelichting blijkt de oorsprong van het nauw verband dat bestaat tusschen voornoemde artikelen der Begrooting voor order en deze die ermede overeenstemmen op de gewone Begrooting.

Die nauwe betrekking bevat in zichzelf het beginsel dat de wederbelegging billijkt der opbrengst van den afstand van oud materieel en der terugbetaling van voorschotten die bij de Begrooting behooren, tot het wedergeven der boeten op leveringen en tot het uitbetalen van loonen aan werklieden, alsmede vergoedingen aan werklieden slachtoffers van ongevallen; dit alles ter ontlasting van de gewone Begrooting.

Het inlasschen van die artikelen in de Begrooting voor order verschaft aan het Beheer gemak van comptabiliteit, zooals het antwoord van den heer Minister van Financiën uitlegt.

De Middenafdeeling acht het nuttig nevens elk der artikelen 102, 103, 104 en 105, de overeenstemmende artikelen van de Begrooting van Spoorwegen te vermelden.

Dezelfde opmerking geldt voor de andere artikelen der Begrooting voor order waarvan de ontvangsten worden besteed aan uitgaven die insgelijks door de artikelen der gewone Begrootingen gedekt worden.

ART. 124 (nieuw). — *Bijzonder fonds ter bewapening der versterkte stelling Antwerpen.*

De wet van 5 Juli 1909 heeft een bijzonder fonds van 9,000,000 frank ingesteld voor de bewapening der versterkte stelling Antwerpen; zij hecht dit fonds aan hoofdstuk IV van titel II der Begrooting voor order, waar het dient te worden ingeschreven als nieuw artikel.

AMENDEMENTEN.

De verscheidene voorstellen gedaan in den loop van het onderzoek van de Begrooting, worden, in de volgende amendementen belichaamd :

A. Amendement van den heer Minister van Financiën :

Bij titel I, hoofdstuk I, de twee volgende nieuwe artikelen in te lasschen :

ART. 50^{bis}. — Belgisch Congoland fr. 45,000,000

ART. 50^{ter}. — Ontvangsten en uitgaven voor order van
Belgisch Congoland 12,000,000

B. Amendementen van de Middenafdeeling :

1) ART. 27. — *Fonds voor plaatsvervangung door het Ministerie van Oorlog.*

De 4,000,000 frank in artikel 27 der Begrooting uitgetrokken te vermeerderen met de 6,892,000 frank bij artikel 50 der Begrooting van 's Lands Middelen voorzien : bijgevolg dit artikel te brengen op 10,892,000 frank.

2) ART. 46. — *Bijzonder fonds der dotatiën voor de instelling van ouderdomspensioenen.*

De 16,000,000 frank, in artikel 46 der Begrooting uitgetrokken, te vermeerderen met de noodige sommen om te betalen :

a) De uitgaven van vóór 1 Januari 1909. . . fr.	11,055,572	»
b) De uitgaven voor 1909	2,200,000	»
TE ZAMEN. . . fr.	13,255,572	»

Bijgevolg, artikel 46 te brengen op 29,255,572 frank.

3) ART. 124 (nieuw). — Een artikel 124 (nieuw) in te lasschen : bijzonder en tijdelijk fonds ter bewapening der versterkte stelling Antwerpen, ingesteld door de wet van 5 Juli 1909 . . fr. 9,000,000 »

Die amendementen werden door de Middenafdeeling aangenomen; de artikelen 50^{bis}, 50^{ter} en 124 (nieuw) met eenparigheid van stemmen, de artikelen 27 en 46, met 4 stemmen en 2 onthoudingen.

Twée leden verklaren dat zij tegen de Begrooting niet willen stemmen, maar onthouden zich uit hoofde van de wijzigingen eraan toegebracht door de Middenafdeeling. Zij kunnen namelijk de opmerkingen niet aannemen die de kas voor ouderdomspensioenen betreffen. Vroegere feiten bewijzen dat de Regeering nooit heeft nagelaten, wanneer de noodwendigheid zich liet gevoelen, vermeerdering van de noodige kredieten aan de Wetgevende Kamers te vragen. Overigens, indien nieuwe hulpmiddelen onontbeerlijk werden, kan de Regeering, naar luid van de wet zelf, hare toevlucht nemen tot buitengewone hulpmiddelen, die aan de Schatkist terugbetaald moeten worden; zoodat het evenwicht der algemeene Begrooting onaangeroerd blijft.

Naar aanleiding van die amendementen worden de ontvangsten en uitgaven voor order alle beide geschat op 2,586,937,572 frank.

De aldus gewijzigde Begrooting wordt, met 4 stemmen en 2 onthoudingen, aangenomen.

De Verslaggever,
A. MECHELYNCK.

De Voorzitter,
ALPH. HARMIGNIE.



Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 22 JUILLET 1909.

Budget des Recettes et des Dépenses pour ordre de l'exercice 1909 (1).

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA SECTION CENTRALE (2), PAR **M. MECHÉLYNCK.**

MESSIEURS,

Le Budget des Recettes et des Dépenses pour ordre a été adopté dans toutes les sections ; dans les 2^e, 3^e, 4^e et 6^e sections à l'unanimité ; dans la première, par 8 voix contre 3 et 5 abstentions ; dans la cinquième, par 10 voix contre 2. Il n'a été fait aucune observation dans cinq sections ; les observations présentées dans la sixième ont été reproduites en Section centrale.

Examen général du Budget.

Jusqu'en 1846, les recettes pour ordre étaient portées comme annexes au Budget des Voies et Moyens et les dépenses pour ordre comme annexes au Budget des Finances ; à partir de 1847, les dépenses pour ordre furent détachées du Budget des Finances et firent l'objet d'une loi spéciale ; le Budget pour ordre a été constitué en 1853.

(1) Budget, n° 4, XV.

(2) La Section centrale, présidée par M. HARMIGNIE, était composée de MM. BERTRAND, DENIS, FRANCK, COUSOT, VAN BRUSSEL et MECHÉLYNCK.

Le Budget s'élevait à cette époque à 49,693,000 francs ; il s'est accru d'année en année et atteint, pour 1909, la somme de 2,500,789,800 francs.

La note préliminaire du Budget de 1853 détermine la nature des recettes et des dépenses qui devaient y être inscrites : « Les recettes pour » ordre se composant exclusivement, dit cette note, des fonds perçus par » l'État pour le compte des provinces, des communes, des établissements » publics et privés, etc., et étant dès lors entièrement distinctes des » ressources affectées au besoin du Trésor public, il a paru rationnel d'en » former un Budget spécial, qui comprit en même temps les dépenses pour » ordre, dont le chiffre correspond nécessairement aux recettes de même » nature, en vertu de l'article 24 de la loi sur la comptabilité ⁽¹⁾. »

Le Budget de 1853 était divisé en deux chapitres : le premier comprenait les fonds de tiers dont le remboursement a lieu à l'intervention du Ministre des Finances (correspondants du Trésor) ; le second, les fonds de tiers dont le remboursement a lieu sans son intervention (correspondants des comptables). Ces deux chapitres forment, dans le Budget actuel, le titre I intitulé : « fonds de tiers ».

Depuis 1867, le Budget comprend, dans une troisième partie, des postes qui, de leur nature, n'y ressortissent pas ; ce sont des fonds spéciaux qui appartiennent à l'État et qui, pour des motifs divers, ont été rattachés aux fonds de tiers ; au Budget de 1867, ils s'élevaient à 290,000 francs ; ils forment le titre II du Budget de 1909 sous le titre : « Dépenses sur ressources spéciales, soumises au visa préalable de la Cour des Comptes » ; ils comportent un total de 76 millions de francs.

Les opérations en recettes et en dépenses de chaque année sont renseignées dans le Compte de trésorerie, publié dans le Compte général de l'Administration des Finances ; elles y sont résumées en trois parties qui correspondent respectivement aux deux chapitres du titre I et au titre II ⁽²⁾ ; un compte par article, dressé par la Cour des Comptes, est inséré, depuis 1879, dans le cahier d'observations qu'elle soumet chaque année à la Chambre ⁽³⁾.

Les opérations réelles sur le Budget dépassent chaque année, dans des proportions considérables, les prévisions du Budget ; et presque chaque année les recettes dépassent les dépenses.

(1) Chambre des représentants, session 1851-1852, doc. 413 ; arrêté organique de 1868, art. 18.

(2) Voir, pour les opérations de 1907, le Compte général de l'Administration des Finances, session 1908-1909, doc. 76, pp. 14-15, et Observations de la Cour des Comptes, session 1908-1909, doc. 33, p. 84.

(3) Les motifs qui ont déterminé la Cour à cette publication sont indiqués dans son cahier d'observations sur les opérations de 1877, session 1879-1880, doc. 4, p. 21.

Ces différences sont indiquées pour les dernières années dans le tableau suivant :

ANNEES.	Prévision budgétaire des recettes et des dépenses.	OPÉRATIONS.		EXCÉDENTS.	
		RECETTES.	DÉPENSES.	RECETTES.	DÉPENSES.
1901	1,600,980,120	1,850,925,770	1,836,313,319	14,612,451	»
1902	1,647,061,557	1,929,696,432	1,923,488,335	6,207,897	»
1903	1,710,626,492	1,975,734,400	1,969,290,122	6,444,278	»
1904	1,927,832,290	2,041,703,969	2,010,844,533	30,862,436	»
1905	2,014,167,873	2,133,007,412	2,140,412,531	»	7,405,119
1906	2,067,424,385	2,319,577,131	2,300,277,418	19,299,713	»
1907	2,300,770,820	2,490,209,564	2,472,693,884	17,515,680	»
1908	2,375,678,266	»	»	»	»
1909	2,500,789,800	»	»	»	»

Ces indications ne suffisent pas cependant pour se rendre un compte exact des opérations relatives au Budget pour ordre ; il faut encore, pour déterminer la véritable situation, relever les excédents accumulés ; d'après le compte du Budget pour ordre pour 1907, au 1^{er} janvier 1908, l'État était débiteur de plus de 293 millions.

Le tableau suivant, établi d'après les comptes du Budget pour ordre dressés par la Cour des Comptes, indique la situation à la fin de chaque année depuis 1900 :

SITUATION au 31 décembre	ACTIF.	PASSIF.	EXCÉDENT DU PASSIF sur l'actif.
	Sommes dont l'État est créancier.	Sommes dont l'État est débiteur.	
1900.	1,221,077 63	207,349,691 65	206,128,614 02
1901.	838,601 89	221,579,667 40	220,741,065 51
1902.	6,760,492 85	233,709,455 42	226,948,962 57
1903.	1,762,142 35	235,155,383 43	233,393,241 08
1904.	2,016,705 93	266,272,383 54	264,255,677 61
1905.	2,194,603 98	259,045,163 14	256,850,559 16
1906.	1,436,064 91	277,586,337 18	276,150,272 27
1907.	1,952,325 29	295,618,277 79	293,665,952 50

L'importance et la nature des sommes inscrites au Budget pour ordre et des opérations auxquelles il donne lieu ont attiré l'attention de la Section centrale sur l'application, à ce Budget, de l'article 115 de la Constitution d'après lequel, chaque année, les Chambres arrêtent la loi des comptes.

Le Gouvernement ne remet pas aux Chambres pour ce Budget un compte

par article, et il ne le comprend pas dans le projet de loi qui règle le Budget définitif

La Section centrale en a demandé le motif par la question suivante adressée à M. le Ministre des Finances :

Question.

Chaque année, les Chambres arrêtent la loi des comptes et votent le Budget : toutes les recettes et dépenses de l'État doivent être portées au Budget et dans les comptes.

Comment justifie-t-on que la loi des comptes ne comprend pas les recettes et dépenses de l'État du Budget pour ordre et que le Gouvernement ne communique pas aux Chambres le compte du Budget des Recettes et Dépenses pour ordre dressé et arrêté par le Ministre des Finances?

Réponse.

« Le Budget des Recettes et des Dépenses pour ordre groupe : 1° les fonds de tiers dont le Trésor effectue la recette et le remboursement ; 2° les subsides, fonds de emploi et fonds spéciaux constituant des ressources spéciales.

On ne peut rationnellement comprendre dans la balance définitive des recettes et des dépenses de l'État pendant un exercice budgétaire, laquelle constitue proprement la loi des comptes, les opérations relatives aux fonds de tiers : ce serait confondre des choses dissemblables. Aussi la loi du 13 mai 1846 (art. 24) a-t-elle disposé que ces opérations se régulariseraient simplement dans la comptabilité de la Trésorerie, sous le contrôle de la Cour des Comptes; et le compte du Budget, premier compte de développement du compte général de l'Administration des Finances et base de la loi des comptes, n'embrasse pas ces opérations (art. 43).

Les opérations portant sur des fonds appartenant à l'État qui ont été rattachées au Budget pour ordre suivent le même régime que les premières quant à la reddition des comptes. On ne saurait, en bonne logique, les distraire, d'une part, du Budget général et les faire rentrer dans ce Budget, d'autre part, à l'occasion de la loi des comptes.

Au surplus, il est inexact de dire que le Gouvernement ne communique pas aux Chambres le compte du Budget des Recettes et des Dépenses pour ordre. D'après l'article 43, déjà cité, de la loi de 1846, les recettes et les dépenses de cette nature se classent dans le deuxième compte de développement du compte général de l'Administration des Finances : compte de la Trésorerie, lequel expose les mouvements de fonds, etc. Le compte général est soumis à la Législature, et la Chambre le publie dans ses *Documents*. Le compte général pour l'année 1907 forme l'objet du document n° 76 de la présente session; il présente, pages 390 à 407, le compte des recettes et des dépenses pour ordre de ladite année.

Les chiffres de ce dernier compte ont servi à dresser le tableau inséré

par la Cour des Comptes — ainsi qu'elle en a adopté l'usage depuis 1879 — dans son cahier d'observations. (Voir pages 85 à 97 du *Document* n° 33 de la session en cours).

Le compte annuel des recettes et des dépenses pour ordre est donc communiqué par deux fois, chaque année, aux membres de la Législature. »

Il est vrai que les recettes et les dépenses pour ordre figurent parmi les opérations de la Trésorerie renseignées dans le compte général des finances communiqué aux Chambres et que la Cour des Comptes dresse chaque année le compte du Budget pour ordre qui est remis aux Chambres avec ses observations; les renseignements reproduits dans le rapport sont d'ailleurs extraits de ces documents; mais la question de la Section centrale n'est pas résolue.

Lorsque le Budget pour ordre a été institué en 1853, il ne comprenait que des fonds de tiers : provinces, communes, établissements publics et privés, etc.; la nature de ces fonds permettait de les considérer comme échappant à la règle constitutionnelle qui prescrit de porter dans les budgets et dans les comptes toutes les recettes et dépenses de l'État.

Il n'en est plus ainsi aujourd'hui : le Budget pour ordre comprend des dépenses de l'État. Déjà en 1879 la Cour des Comptes le signalait lorsqu'elle établissait, pour le Budget pour ordre, un compte distinct : « On assimile » aujourd'hui, disait-elle, aux opérations pour ordre de véritables recettes » et dépenses de l'État; il en est ainsi par exemple des fonds de emploi provenant des versements effectués pour compte de divers services par suite » de la vente ou de la cession de vieux matériaux et d'objets hors d'usage » dont le montant est évalué, au Budget de l'exercice 1879, à plus de 4 millions de francs. Ces fonds représentent, en effet, de véritables ressources » du Trésor, et, comme ils sont destinés également à faire face aux dépenses » de l'État, il est même permis de se demander si la recette et la dépense » ne seraient pas plus exactement renseignées à la suite des services spéciaux » du compte définitif que dans un compte de recettes et de dépenses pour » ordre, qui, de sa nature, intéresse directement les tiers ⁽¹⁾. »

Le Budget de 1909 contient, à côté des fonds de emploi, notamment le fonds pour la transformation du quartier de la Putterie et de ses abords à Bruxelles, les fonds pour les travaux des fortifications du nouveau système d'Anvers; une loi récente y a rattaché le fonds pour l'armement de la position d'Anvers. La disposition impérative de l'article 115 de la Constitution exige que ces dépenses soient comprises dans les comptes présentés aux Chambres et arrêtés par elles.

(1) Observation de la Cour des Comptes sur les opérations de 1877, session 1879-1880, doc. 4, p. 22.

L'attention de la Section centrale s'est portée sur la classification des articles du Budget.

Le titre 1^{er} ne devrait contenir, d'après son intitulé, que les « fonds de tiers » ; tous les postes relatifs à des dépenses de l'État devraient en être écartés ; sous ce rapport, la Section centrale signale, notamment, l'inscription au chapitre 1^{er} de l'article 27 : « Caisse de remplacement par le Département de la Guerre » ; les dépenses faites sur cet article sont des dépenses de l'État ; les recettes constituent des ressources de l'État qui en a disposé, d'ailleurs, par les lois des 1^{er} septembre 1893, 30 mars 1906 et 30 décembre 1908. Il en est de même de l'article 46 : « Fonds spécial des dotations pour la constitution de pensions de vieillesse », rattaché au Budget pour ordre par des motifs de comptabilité. Les fonds de cette nature devraient être rattachés au titre II.

ART. 27. — *Caisse de remplacement par le Département de la Guerre :*
4,000,000 de francs.

Le chiffre de 4 millions inscrit au projet de budget correspond au mouvement ordinaire en recettes et en dépenses de la Caisse de remplacement.

A raison du prélèvement autorisé par le Budget des Voies et Moyens pour 1909 et destiné au paiement de dépenses prévues au Budget de la Guerre, les prévisions de recettes et de dépenses doivent être augmentées de 6,892,000 francs et portées à 10,892,000 francs.

Les comptes de la Caisse de remplacement ne sont pas régulièrement publiés : ceux de 1904, 1905, 1906 sont insérés dans le rapport sur le Budget de la Guerre pour 1908 ; le compte de 1907 et celui de 1908 jusqu'au 30 septembre dans le rapport sur le Budget de la Guerre pour 1909.

Le capital de la Caisse de remplacement, était au 30 septembre, de plus de 37 millions ; son mouvement annuel est évalué à 4 millions ; le compte de ses opérations présente une telle importance que la Section centrale exprime le vœu de le voir insérer dans la note préliminaire du Budget pour ordre, qui comprend déjà le compte du fonds communal et du fonds relatif au système défensif d'Anvers.

ART. 46. — *Fonds spécial des dotations pour la constitution de pensions de vieillesse : 16,000,000 de francs.*

Questions adressées à Monsieur le Ministre des Finances :

Première Question.

Quel est le montant des sommes dues pour pensions de vieillesse pour chacune des années 1905, 1906, 1907 et 1908 ?

Réponse.

Sommes dues par le fonds spécial du chef des pensions payées en :

1905 fr.	13,256,620 »
1906	13.427,862 50

Pour 1907 et 1908, les chiffres ne sont pas arrêtés encore: ils s'élèveront approximativement à :

1907	fr.	13,600,000	»
1908		13,650,000	»

2^e Question.

Quel est le montant des primes d'encouragement accordées en 1908?

Réponse

La somme mise pour cet objet à la disposition de la Caisse de retraite en 1908 s'élève à 4,500,000 francs.

3^e Question.

A quel chiffre faut-il les évaluer pour 1909?

Réponse.

Le montant des primes à allouer en 1909 ne peut être évalué actuellement que sur la base des chiffres afférents aux années antérieures.

4^e Question.

A combien s'élèvent les paiements pour le fonds spécial compris dans les 44,125,989 francs de « pièces acquittées et autres valeurs » de l'encaisse des comptables de l'Administration des Postes et Télégraphes au 31 décembre 1907?

5^e Question.

A quelles années ces paiements se rapportent-ils?

Réponses.

L'encaisse des comptables des Postes, au 31 décembre 1907, comprend une somme de 40,173,445 francs, représentée par des quittances de pensions de vieillesse payées pendant les années 1905 à 1907 et se répartissant comme il suit :

Année 1905	. fr.	13,209,040	»
— 1906		12,407,615	»
— 1907		13,556,790	»
TOTAL		fr.	<u>40,173,445</u> »

6^e Question.

Mêmes questions pour les pièces acquittées et autres valeurs de l'encaisse au 31 décembre 1908?

Réponse.

La contre-valeur des quittances de pensions de vieillesse comprises dans l'encaisse au 31 décembre 1908 s'élève à 37,776,960 francs; elle se décompose comme il suit d'après la date des paiements :

Année 1906	fr.	10,572,022 50
— 1907		13,556,790 »
— 1908		13,648,147 50
TOTAL.		<u>fr. 37,776,960 »</u>

7^e Question.

Quelle est, au 31 décembre 1908, la situation du fonds spécial?

Réponse.

Au 31 décembre 1908, le fonds spécial présentait un solde disponible s'élevant à fr. 26,834,278.40. (Voir le rapport sur les opérations de la Caisse des dépôts et consignations pendant l'année 1908, faisant l'objet du doc. parl. n° 144, p. 15.)

Le dernier rapport sur le fonds spécial donne la situation suivante au 31 décembre 1908 ⁽¹⁾ :

Solde au 31 décembre 1907.	fr.	31,378,910 90
Recettes de 1908 :		
Montant de l'allocation budgétaire		16,000,000 »
ENSEMBLE.		<u>fr. 47,378,910 90</u>
Dépenses :		
Pensions de l'année 1905	fr.	13,256,620 »
Pensions de l'année 1906		
(acompte).		2,788,012 50
Primes d'encouragement accordées		
en 1908.		4,500,000 »
ENSEMBLE.		<u>fr. 20,544,632 50</u>
Solde au 31 décembre 1908.	fr.	<u>26,834,278 40</u>

Ce compte renseigne toutes les recettes jusque fin 1908; mais il ne mentionne pas en dépenses les pensions payées pour 1908, ni celles payées pour 1907; même celles de 1906 n'y sont portées que partiellement.

(1) Session de 1908-1909, doc. 144, p. 15.

Les renseignements fournis à la Section centrale par le Gouvernement, en réponse aux questions qu'elle lui a adressées, fixent ces dépenses aux chiffres suivants :

1906 : 13,427,862 50 — 2,788,012 50 . . fr.	10,639,850 »
1907	13,600,000 »
1908	13,650,000 »

TOTAL des dépenses non comprises dans le compte. fr.	37,889,850 »
Le solde actif du compte est de.	26,834,278 40

Il en résulte un excédent de dépenses de . . . fr. 11,055,571 60 au 31 décembre 1908.

Le tableau ci-dessous met en regard les recettes et les dépenses par année :

ANNÉES	DÉPENSES.			RECETTES.	EXCÉDENT	
	Pensions.	Primes d'encouragement.	TOTAL.	Allocations budgétaires.	de recettes.	de dépenses.
1901	11,001,315 »	1,083,691 »	12,087,006 »	12,500,000 »	412,994 »	»
1902	13,258,050 » ⁽¹⁾	1,751,732 60	15,009,782 60	12,000,000 »	»	3,009,782 »
1903	12,952,972 50 ⁽²⁾	2,216,426 10	15,169,398 60	15,000,000 »	»	169,398 »
1904	13,110,857 50	3,287,282 10	16,398,139 60	15,000,000 »	»	1,398,139 »
1905	13,256,620 »	3,550,000 »	16,806,620 »	15,000,000 »	»	1,806 620 »
1906	13,427,862 50	3,815,000 »	17,242,862 50	16,000,000 »	»	1,242,862 »
1907	13,600,000 »	4,100,000 »	17,700,000 »	16,000,000 »	»	1,700,000 »
1908	13,650,000 »	4,500,000 »	18,150,000 »	16,000,000 »	»	2,150,000 »
					+ 412,994 »	— 11,476,801 »
EXCÉDENT DES DÉPENSES. . . . fr.					11,063,807 » ⁽³⁾	

(¹) 1902. Voir rapport sur 1903 fr. 6,107,530 »
— — 1904 4,552,892 50
— — 1905 2,597,627 50
TOTAL. . . fr. 13,258,050 »

(²) 1903. Voir rapport sur 1905 fr. 3,218,800 »
— — 1906 2,673,125 »
— — — 5,731,602 50
— — 1907 1,329,445 »
TOTAL. . . fr. 12,952,972 50

(³) La différence entre ce chiffre 11,063,857 francs et celui de fr. 11,055,571.60, indiqué plus haut provient de ce qu'il n'a pas été tenu compte en recettes de 8,235 francs de remboursements divers.

L'excédent de dépenses n'apparaît pas dans le compte présenté par le Ministre des Finances dans le rapport sur les opérations de 1908, par suite du retard apporté dans la régularisation en comptabilité des paiements effectués.

Les paiements sont faits sur des quittances préparées par le Ministère de l'Industrie et du Travail et payées aux intéressés par l'Administration des Postes qui en fait l'avance ⁽¹⁾; ces avances s'élevaient, au 31 décembre 1907, à 40,173,445 francs dont plus de 13 millions payés en 1905 et plus de 13 millions payés en 1906; au 31 décembre 1908, les avances étaient de plus de 37 millions, comprenant 10,572,000 francs pour 1906, 13,556,000 francs pour 1907 et 13,648,000 francs pour 1908.

Le retard apporté dans la régularisation de ces sommes si importantes crée une situation irrégulière dans la comptabilité de l'État.

La Cour des Comptes, relevant en 1907 les retards apportés dans la régularisation de certaines dépenses faites par les comptables du chemin de fer, justifiait ses critiques par des considérations qui trouvent ici toute leur application : « Le législateur de 1846, disait-elle ⁽²⁾, a établi entre comptables et administration chargée de centraliser les écritures une telle »
» affinité de rapports dans tout ce qui contribue à la formation du compte »
» général de l'Administration des Finances, que l'on ne concevrait pas que »
» ce qui constitue une obligation pour le comptable, demeure une faculté »
» pour l'Administration. Or, l'article 34 de l'arrêté royal du 10 décembre »
» 1868 interdit formellement aux comptables de conserver en portefeuille »
» des pièces de dépenses susceptibles d'être admises dans la comptabilité. »

La Section centrale exprime le vœu que le Gouvernement prenne des mesures immédiates pour assurer la régularisation en comptabilité des dépenses faites pour les pensions de vieillesse.

Le chiffre porté au Budget ne doit-il pas être mis en rapport avec les faits que nous venons de relever ?

Aucune dépense ne peut dépasser les recettes qui y sont affectées ; cette règle, prescrite pour tous les paiements à faire par l'État, est appliquée par l'arrêté royal du 10 décembre 1868 au Budget pour ordre ; il porte à l'article 9 : « Tous paiements ou restitutions à faire en dehors des allocations »
» pour les dépenses générales de l'État ont lieu sur les fonds spéciaux et »
» particuliers institués pour le service qu'ils concernent *jusqu'à concurrence des recouvrements effectués à leur profit* (art. 24, loi 15 mai 1848); »
» les recettes et dépenses de cette catégorie sont renseignées dans le Budget »
» pour ordre. »

L'État, disait Demeur dans le rapport sur le Budget pour ordre de

(1) Arrêtés royaux du 30 juin 1902 et 10 juillet 1904.

(2) Observations de la Cour des Comptes, session 1907-1908, doc. 46, p. 48.

1884 ⁽¹⁾), ne doit jamais être à découvert; il ne doit que ce qu'il a reçu; il ne doit payer que jusqu'à concurrence des recouvrements qu'il a effectués.

La règle est donc absolue; que les dépenses relatives au fonds spécial soient des dépenses sur fonds de tiers ou des dépenses de l'État, elles ne peuvent pas dépasser les limites des ressources mises à la disposition de ce fonds.

La loi du 10 mai 1900 a prévu l'éventualité d'une insuffisance de ressources. « Il y sera pourvu, disait l'Exposé des motifs, au moyen de ressources exceptionnelles, dont le montant sera versé audit fonds à charge du reversement à due concurrence ou profit du Trésor, dès que la situation le permettrait. Il va de soit que, si la somme de 12 millions était reconnue définitivement trop faible pour faire face aux charges à résulter de la loi, le Gouvernement aurait à proposer l'augmentation définitive du crédit annuel. »

A deux reprises déjà l'allocation budgétaire annuelle a été augmentée; fixée à 12 millions par la loi du 10 mai 1900, elle a été portée à 15 millions par la loi du 18 février 1903 et à 16 millions par la loi contenant le Budget du Ministère de l'Industrie et du Travail pour 1906.

Le tableau comparatif des recettes et des dépenses, dressé par la Section centrale, fait ressortir à la fois l'insuffisance des ressources du fonds spécial pour couvrir les dépenses arriérées et l'insuffisance de l'allocation annuelle; la dépense de 1909 ne sera, en effet, pas inférieure à celle de 1908.

Les ressources nécessaires pour couvrir les charges du fonds spécial en 1909 peuvent être évaluées :

1) Pour régulariser les dépenses antérieures au 1 ^{er} janvier 1909 à	fr.	44,055,574 60
2) Pour les dépenses de 1909 à		18,200,000 00
TOTAL.	fr.	29,255,574 60

La Section centrale propose de fixer à ce chiffre les prévisions de recettes et de dépenses pour 1909 de l'article 46.

ART. 50^{bis}. — *Congo belge*. fr. 45,000,000

ART. 50^{ter}. — *Recettes et Dépenses pour ordre du Congo belge* fr. 12,000,000

La Section centrale a reçu de M. le Président de la Chambre la lettre suivante qui lui avait été adressée par M. le Ministre des Finances :

(1) Session 1880-1881, doc. 88.

Bruxelles, le 13 janvier 1909.

MONSIEUR LE PRÉSIDENT,

Aux termes de l'article 9 de l'arrêté royal du 28 décembre 1908 (*Moniteur*, n° 365), les recettes et les dépenses du Congo belge sont rattachées au Budget des Recettes et des Dépenses pour ordre.

J'ai l'honneur, en conséquence, de proposer d'introduire au projet dudit Budget pour l'exercice 1909, titre 1^{er}, chapitre premier, les deux nouveaux articles ci-après :

ART. 50 ^{bis} . — Congo belge fr. 45,000,000 »	ART. 50 ^{bis} . — Bel- gische Congo . . . fr. 45,000,000 »
ART. 50 ^{ter} . — Recettes et dépenses pour ordre du Congo belge fr. 12,000,000 »	ART. 50 ^{ter} . — Ontvangsten en uit- gaven voor order van den Belgische Congo fr. 12,000,000 »

Ensuite de ces amendements, ledit projet de Budget s'élève à 2,557,789,800 francs.

Veuillez agréer, Monsieur le Président, l'assurance de ma haute considération.

Le Ministre des Finances,

JUL. LIEBAERT.

L'arrêté royal du 28 décembre 1908 organise le service de la trésorerie de la colonie; la Banque Nationale est chargée des recettes et dépenses du Congo belge (art. 1); un compte courant est ouvert au Congo belge dans les écritures de l'Administration centrale de la Trésorerie (art. 10); les recettes et les dépenses du Congo belge sont rattachées au Budget des Recettes et des Dépenses pour ordre (art. 9).

L'amendement propose d'insérer les deux articles relatifs au Congo belge au titre I, chapitre I du Budget des Dépenses et Recettes pour ordre; ce chapitre contient les *fonds de tiers déposés au Trésor et dont le remboursement a lieu à l'intervention du Ministre des Finances*.

D'après l'article 1 de la loi coloniale : « Le Congo belge a une personnalité distincte de celle de la métropole, l'actif et le passif de la Belgique et de la colonie demeurent séparés. » Les articles proposés assurent l'exécution de cette disposition.

ART. 102. — *Billes, rails et accessoires, matériel fixe tenant à la voie* fr. 1,000,000 »

ART. 103. — *Services des voies et travaux, non compris les objets dénommés à l'article précédent.* 200,000 »

ART. 104. — *Service de la traction et du matériel* 2,000,000 »

ART. 105. — *Service des transports* 500,000 »

A la suite d'observations présentées à la Section centrale, celle-ci a adressé à M. le Ministre des Finances la question suivante :

Question.

Quels sont les principes suivis pour déterminer les dépenses imputées sur les articles 102, 103, 104, 105 ; — Comment justifie-t-on l'inscription en dépenses notamment de remises d'amendes sur des marchés, de salaires d'ouvriers, d'indemnités à des victimes d'accidents ?

Réponse.

Des dissentiments se sont élevés autrefois entre la Cour des Comptes et le Département des Travaux publics (actuellement le Département des Chemins de fer, Postes et Télégraphes) au sujet de l'emploi, par l'Administration des Chemins de fer, des ressources provenant de la vente du matériel hors d'usage et notamment des vieux fers retirés de la voie.

Le susdit collège contestait la légalité de cette opération.

Suivant lui, elle était contraire à l'article 16 de la loi sur la comptabilité de l'État, qui interdit aux Ministres d'accroître, par aucune ressource particulière, le montant des crédits affectés aux dépenses de leurs services respectifs.

Pour lever toute difficulté à ce sujet, la Cour des Comptes, les Départements des Finances et des Travaux publics se mirent d'accord pour introduire, dans le chapitre III (« Fonds spéciaux rattachés aux fonds des tiers et dont il n'est disposé qu'en vertu d'ordonnances visées par la Cour des Comptes ») du projet du Budget des Recettes et des Dépenses pour ordre pour l'exercice 1878, « diverses modifications que le développement des » services du chemin de fer de l'État a rendues indispensables ⁽¹⁾ ».

Ce chapitre fut divisé en trois sections dont le deuxième reçut pour titre : « Fonds de remploi provenant des versements effectués pour compte des chemins de fer, par suite, soit de la vente ou de la cession de vieux matériaux et d'objets hors d'usage, soit du remboursement d'avances budgétaires. »

(1) Documents parlementaires. — Modifications proposées par le Gouvernement. — Séance du 20 novembre 1877, pp. 5-6.

Cette section fut, à son tour, « divisée en divers articles (articles 58 à » 63) correspondant chacun à l'une des sections du Budget des dépenses » du chemin de fer ⁽¹⁾ » (services en général; voies et travaux; traction et matériel; transports); et il fut spécifié que « les versements qui seront » faits sous les rubriques nouvelles du Budget pour ordre *seront appliqués,* » *comme les crédits budgétaires, à des dépenses d'exploitation* ⁽¹⁾ ».

La loi du Budget pour ordre contenant les modifications qui précèdent fut votée sans discussion par la Législature.

Les subdivisions ci-dessus ont continué à figurer *ne varietur* dans les lois annuelles du Budget pour ordre. Au projet de Budget pour ordre de l'exercice 1909, elles font l'objet des articles 102 à 107.

C'est donc sciemment que les crédits du Budget ordinaire afférents aux chemins de fer sont établis en tenant compte du produit présumé des recouvrements, à titre de emploi, à porter en recette au Budget pour ordre avec affectation à des dépenses du chemin de fer. Et il s'ensuit que les articles 102 à 105 cités ci-contre doivent nécessairement supporter la charge de dépenses qui incomberaient au Budget ordinaire si le Budget pour ordre n'existait pas.

Ci-après les articles du Budget ordinaire correspondant aux susdits articles du Budget pour ordre.

BUDGET POUR ORDRE.

BUDGET ORDINAIRE.

Voies et travaux.

ART. 102. — Billes, rails et accessoires, matériel fixe tenant à la voie.

ART. 15. — Billes, rails et accessoires, matériel fixe tenant à la voie.

ART. 103. — Service des voies et travaux, non compris les objets dénommés à l'article précédent.

ART. 13. — Traitements et indemnités des fonctionnaires et employés.

ART. 14. — Salaires des agréés et des agents de surveillance et de police de la route.

ART. 16. — Outils, ustensiles et objets divers; loyers de locaux, travaux d'entretien, d'amélioration, de renouvellement des voies, bâtiments, ouvrages d'art et dépendances du railway.

⁽¹⁾ Documents parlementaires. — Modifications proposées par le Gouvernement. — Séance du 20 novembre 1877, pp. 5-6.

Traction et matériel.

Art. 104. — Service de la traction et du matériel.

Art. 17. — Traitements et indemnités des fonctionnaires et employés.

Art. 18. — Salaires des agréés et des ouvriers.

Art. 20. — Combustible et autres objets de consommation pour la traction des convois.

Art. 21. — Entretien, réparation et renouvellement du matériel.

Transports.

Art. 105. — Service des transports.

Art. 22. — Traitements et indemnités des fonctionnaires et employés.

Art. 23. — Salaires des agréés, des gardes temporaires et des ouvriers.

Camionnage et manœuvre par chevaux.

Art. 25. — Frais d'exploitation.

Les articles 102, 103, 104 et 105 sont alimentés par le produit de la vente des vieux matériaux et objets hors d'usage; en outre, les trois derniers reçoivent les versements effectués par des tiers du chef de remboursements d'avances budgétaires pour traitements et salaires d'agents appartenant respectivement aux services des voies et travaux, de la traction et du matériel et des transports.

Les recouvrements sont toujours portés distinctement en recette par service et ils sont utilisés exclusivement au profit du service créiteur.

De plus, pour chacun des articles 103, 104 et 105, il est tenu une comptabilité distincte pour les recettes et les dépenses se rapportant aux traitements et indemnités des fonctionnaires et employés.

De l'exposé qui précède, se dégage l'origine de l'étroite connexité entre les susdits articles du Budget pour ordre et leurs correspondants du Budget ordinaire.

Cette intimité de rapports contient en soi le principe qui justifie le remploi du produit de la cession des vieux matériaux et du remboursement d'avances budgétaires, au remboursement des amendes sur des marchés et au paiement de salaires d'ouvriers et d'indemnités à des ouvriers victimes d'accidents, à la décharge du Budget ordinaire.

L'inscription de ces articles au Budget pour ordre procure à l'Administration des facilités de comptabilité qu'explique la réponse de M. le Ministre des Finances.

La Section centrale estime qu'il serait utile de mentionner, à côté de chacun des articles 102, 103, 104 et 105, les articles correspondants du Budget du Chemin de fer.

La même mention devrait être faite à côté d'autres articles du Budget pour ordre dont les recettes sont affectées à des dépenses couvertes également par des articles des Budgets ordinaires.

ARTICLE 124 (nouveau). — *Fonds spécial pour l'armement de la position fortifiée d'Anvers.*

La loi du 5 juillet 1909 a institué un fonds spécial de 9,000,000 de francs pour l'armement de la position d'Anvers; elle le rattache au chapitre IV du titre II du Budget pour ordre, où il y a lieu de l'insérer en un article nouveau.

AMENDEMENTS.

Les diverses propositions arrêtées au cours de l'examen du Budget sont formulées dans les amendements suivants :

A. Amendement de M. le Ministre des Finances :

Introduire titre I^{er}, chapitre I^{er}, les deux nouveaux articles ci-après :

ART. 50^{bis}. — Congo belge fr. 45,000,000 »

ART. 50^{ter}. — Recettes et dépenses pour ordre du
Congo belge 12,000,000 »

B. Amendements de la Section centrale :

1) ART. 27. — *Caisse de remplacement par le Ministère de la Guerre.*

Augmenter l'article 27 inscrit au projet de Budget pour 4,000,000 de francs, des 6,892,000 francs prévus à l'article 50 du Budget des Voies et Moyens; en conséquence, le fixer à 10,892,000 francs.

2) ART. 46. — *Fonds spécial des dotations pour la constitution des pensions de vieillesse.*

Augmenter l'article 46 porté au Budget pour 16,000,000 de francs, des sommes nécessaires pour payer :

a) Les dépenses antérieures au 1 ^{er} janvier 1909.	fr.	11,033,572	»
b) Les dépenses de 1909		2,200,000	»
ENSEMBLE.	fr.	13,233,572	»

en conséquence, fixer l'article 46 à 29,233,572 francs.

3) ART. 124 (nouveau). — Inscrire un article 124 (nouveau) : fonds spécial et temporaire pour l'armement de la position fortifiée d'Anvers institué par la loi du 3 juillet 1909. fr. 9,000,000 »

Ces amendements ont été adoptés par la Section centrale : les articles 50^{bis}, 50^{ter} et 124 (nouveau) à l'unanimité ; les articles 27 et 46 par 4 voix et 2 abstentions.

Deux membres déclarent ne vouloir point voter contre le Budget, mais s'abstiennent en raison des modifications qu'y apporte la Section centrale. Ils ne peuvent notamment admettre les observations relatives à la Caisse des pensions de vieillesse. Les faits antérieurs prouvent que le Gouvernement n'a pas manqué, lorsque le besoin s'est fait sentir, de demander à la législature les augmentations de crédit nécessaires. Au surplus, si des ressources devenaient indispensables, aux termes mêmes de la loi, le Gouvernement pourrait avoir recours à des ressources exceptionnelles à rembourser par le Trésor, ce qui ne toucherait pas à l'équilibre du Budget général.

A la suite de ces amendements, les recettes et les dépenses pour ordre sont évaluées respectivement à la somme de 2,586,937,572 francs.

Le Budget ainsi amendé a été adopté par 4 voix et 2 abstentions.

Le Rapporteur,
A. MECHÉLYNCK.

Le Président,
ALPH. HARMIGNIE.

