

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 7 AOÛT 1919

Projet de loi portant prorogation de l'arrêté-loi du 7 novembre 1918, relatif à l'exportation, au transit, à l'importation et au commerce des valeurs ⁽¹⁾.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA SECTION CENTRALE (2), PAR M. MÉLOT.

MESSIEURS,

La Section centrale croit utile de reproduire l'arrêté-loi du 7 novembre 1918 dont le Gouvernement demande à la Chambre de voter les dispositions.

« ARTICLE PREMIER. — Pendant la durée du temps de guerre, le Roi peut prendre toutes mesures généralement quelconques pour réglementer :

» 1° L'exportation, le transit et l'importation par les frontières de terre et de mer de toutes denrées ou marchandises, et de tous fonds, titres, valeurs ou monnaies ;

» 2° Le commerce et la négociation des monnaies, changes, devises, instruments de crédits ou moyens de paiement ;

» 3° L'émission et le commerce des titres, valeurs, actions, obligations ou bons de caisse ;

» 4° Les paiements, transferts, virements de compte ou compensations, avec l'étranger.

» ART. 2. — Les infractions aux arrêtés pris en exécution du présent arrêté-loi seront punies des peines qu'ils prévoient dont le maximum ne peut dépasser un emprisonnement de deux ans et une amende de 10,000 francs,

(1) Projet de loi, n° 213.

(2) La Section centrale, présidée par M. BERTRAND, était composée de MM. FERON, MAES, VANDEPERRE, MÉLOT et CHICK.

pour autant que les faits constitutifs de ces infractions ne tombent pas sous le coup d'une disposition pénale plus sévère, et sans préjudice des pénalités fiscales éventuellement encourues.

» Ces arrêtés pourront en outre organiser ou ordonner la saisie et la confiscation des choses constituant l'objet de l'infraction et en déterminer l'emploi.

» Le livre I du Code pénal, sans exception du chapitre VII, des paragraphes 2 et 3 de l'article 72, du paragraphe 2 de l'article 76 et de l'article 85, sera applicable à ces infractions. Celles-ci lorsqu'elles auront été commises à l'étranger pourront être poursuivies en Belgique, même si l'inculpé n'y est pas trouvé. Tout tribunal correctionnel belge pourra dans ce cas être saisi de la poursuite.

» ART. 3. — Le présent arrêté-loi entrera en vigueur le jour de sa publication. »

Cet arrêté-loi confère au Gouvernement des pouvoirs extraordinaires qui ne peuvent se justifier que par des circonstances tout à fait exceptionnelles.

Grâce à ses dispositions, le Pouvoir exécutif devient seul juge du degré de protection ou de libre échange qui convient au pays. Il est seul maître de dispenser aux citoyens le droit de faire du commerce avec l'étranger ou de le leur interdire. On peut difficilement concevoir possibilité plus dangereuse d'abus et d'arbitraire; le gouvernement le plus attentif aura grand'peine à les éviter.

C'est avec hésitation que le Pouvoir législatif lui accorde des droits aussi étendus, non qu'il manque de confiance en lui, mais parce qu'il craint de lui rendre la tâche trop lourde et trop difficile.

D'autre part, tous les pays qui ont fait la guerre, et non pas seulement ceux qui sont habitués à une politique de protection douanière mais même les pays de libre-échange, telle la Grande-Bretagne, se soumettent à des restrictions semblables et confient à leurs gouvernements le soin d'ouvrir et de fermer les frontières, suivant les nécessités du moment.

La Belgique est obligée plus que tout autre, à la suite de l'occupation et des destructions de la guerre et à cause du voisinage de l'Allemagne, d'accepter ces entraves. Son industrie risquerait de ne se relever jamais, si son marché pouvait être envahi par certains produits allemands. Son charbon, ses denrées alimentaires prendraient le chemin de l'étranger si le Pouvoir exécutif n'avait le droit d'en prohiber l'exportation.

Votre Section centrale a cherché, d'accord avec le Gouvernement, à combiner le souci d'éviter les abus avec le désir d'armer les autorités des pouvoirs qui leur sont nécessaires.

Elle a réduit de un an à six mois la durée de la loi. Elle vous propose donc de dire que les dispositions de l'arrêté-loi sont maintenues jusqu'au 1^{er} février 1924.

Elle a cherché dans la publicité le moyen d'éviter l'arbitraire et elle

vous propose donc l'amendement suivant : *La liste des licences d'importation et d'exportation qui seront concédées par le Gouvernement en vertu de la présente loi sera publiée tous les quinze jours au « Moniteur Belge » avec les noms des bénéficiaires.*

La Section centrale compte que les intéressés pourront ainsi contribuer eux-mêmes au contrôle nécessaire.

Elle vous propose, à l'unanimité, l'adoption du projet amendé.

Le Rapporteur,

AUG. MÉLOT.

Le Président,

LOUIS BERTRAND.



Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 7 AUGUSTUS 1919.

Wetsontwerp houdende verlenging der geldigheid van het besluit-wet van 7 November 1918 betreffende den uit-, door- en invoer van en den handel in valuta ⁽¹⁾.

VERSLAG

NAMENS DE MIDDENAFDEELING (2) UITGEBRACHT DOOR DEN
HEER MÉLOT.

MIJNE HEEREN,

De Middenafdeeling acht het nuttig, het besluit-wet van 7 November 1918, dat de Regeering aan de Kamer voorstelt aan te nemen, voordelijk mede te deelen.

« EERSTE ARTIKEL. — Gedurende den tijd van oorlog, mag de Koning alle hoegenaamd welke maatregelen treffen tot regeling van :

» 1^o Den uit-, door- en invoer over de land- en zeegrenzen van alle waren of goederen en van alle gelden, titels, waarden of munten;

» 2^o Den handel en de verhandeling van munten, vereffeningsmiddelen in gebruik bij den buitenhandel, handelspapieren, krediet- of betalingsmiddelen;

» 3^o De uitgifte van en den handel in titels, waarden, aandelen, obligatiën of kasbons;

» 4^o De betalingen, overdrachten, verrekeningen of afrekeningen met het buitenland.

(1) Wetsontwerp, n^o 213.

(2) De Middenafdeeling, voorgezeten door den heer BERTRAND, bestond uit de heeren FERON, MAES, VANDEPERRE, MÉLOT en CRICK.

» ART. 2. — De overtredingen van de in uitvoering van onderhavig wet-besluit genomen besluiten, zullen worden gestraft, zooals bij deze besluiten zal worden bepaald, met evenwel hoogstens twee jaar gevangenis en 10,000 frank boete, ten ware er voor de feiten, welke de inbreuk daargestellen, eene strengere strafbepaling bestaat, en onyerminderd de gebeurlijk opgelopen fiscale straffen.

» Bij deze besluiten zal bovendien machtiging of bevel tot inbeslag-neming of verbeurdverkaring van de voorwerpen waarmede inbreuk werd gemaakt en bepaling van dezer gebruik kunnen gegeven worden.

» Boek 1 van het Strafwetboek, zonder uitsluiting van hoofdstuk VII, van paragrafen 2 en 3 van artikel 72, van paragraaf 2 van artikel 76 en van artikel 85, zal op deze overtredingen toepasselijk zijn. Geschieden deze overtredingen in het buitenland, dan kunnen zij in België worden vervolgd zelfs indien de betichte daar niet gevonden wordt. In dit geval, zal de vervolging bij alle Belgische boetstraffelijke rechtbank aanhangig kunnen worden gemaakt.

» ART. 3. — Dit wet-besluit treedt in werking met ingang van den dag zijner bekendmaking. »

Dit besluit-wet verleent aan de Regeering eene buitengewone macht, welke alleen door gansch uitzonderlijke omstandigheden kan gebillijkt worden.

Dank zij de bepalingen daarvan, beslist alleen de uitvoerende macht over den graad van bescherming of van vrijhandel, die voor het land past. Zij alleen heeft te beslissen of het recht om handel te drijven met den vreemde aan de ingezetenen dient verleend of ontnomen te worden. Eene meer gevaarlijke mogelijkheid tot misbruik en willekeur kan men zich moeilijk voorstellen; de meest nauwlettende Regeering zal last hebben om die te vermijden.

De wetgevende macht aarzelt, haar zoo verstrekkende macht te verleen, niet omdat zij in haar geen vertrouwen heeft, maar omdat zij vreest haar de taak te moeilijk en te zwaar te maken.

Al de landen, anderzijds, die den oorlog hebben meegemaakt, en niet enkel de landen die gewoon waren eene politiek van beschermende tol-rechten te voeren, doch ook de landen van vrijhandel, als Engeland, onderwerpen zich aan dergelijke beperkingen en dragen aan hunne Regeering de zorg op, de grenzen te openen of te sluiten naar de eischen van het oogenblik.

Meer dan welk ander land is België gedwongen, ten gevolge van de bezetting en van de oorlogsverwoestingen, alsmede wegens de nabijheid van Duitschland, deze banden te aanvaarden. Zijne nijverheid zou gevaar loopen nooit te herleven, indien zijne markt door Duitsche producten kon overrompeld worden. Zijne kolen, zijne voedende waren zouden naar den vreemde gaan, zoo de uitvoerende macht niet het recht had, den uitvoer daarvan te verbieden.

Uwe Middenafdeeling heeft getracht, in overleg met de Regeering, de zorg om de misbruiken te vermijden overeen te brengen met den wensch, de overheid te wapenen met de noodige macht.

Zij heeft den geldigheidsduur der wet verminderd van één jaar op zes maanden. Zij stelt u dus voor, te beslissen dat de bepalingen van het besluit-wet gehandhaafd blijven tot op 1 Februari 1924.

Zij heeft getracht in de openbaarmaking een middel te vinden om willekeur te voorkomen, en zij stelt dienvolgens dit amendement voor : *De lijst der in- en uitvoervergunningen, krachtens deze wet verleend door de Regeering, wordt om de veertien dagen bekendgemaakt in het Staatsblad met de namen der belanghebbenden.*

De Middenafdeeling rekent er op, dat de belanghebbenden aldus mede het noodige toezicht zullen kunnen uitoefenen.

Zij stelt u eenparig voor, het gewijzigd ontwerp aan te nemen.

De Verslaggever,
AUG. MÉLOT.

De Voorzitter,
LOUIS BERTRAND.

