

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 17 SEPTEMBER 1919.

ALGEMEENE BEGROOTING DER ONTVANGSTEN EN UITGAVEN VOOR HET DIENSTJAAR 1919.

Tabel XIV : Economische Zaken ⁽¹⁾.

VERSLAG

NAMENS DE MIDDENAFDEELING ⁽²⁾ UITGEBRACHT DOOR DEN.
HEER **IMPERIALI**.

INLEIDING.

Bij koninklijk besluit van 1 Januari 1918 werd te LE HAVRE een Ministerie voor 's Lands Herstel tot stand gebracht.

Het verslag aan den Koning, dat aan het besluit voorafging, toonde aan dat 's lands bevoorrading het allereerste nationaal belang was op dat oogenblik.

Daar de diensten, die zich ermede bezigielden, verspreid waren, paste het die samen te trekken in één Ministerie ten einde, met den meesten spoed en het meeste gezag, het beoogde doel te bereiken.

Buiten dat doel kreeg het nieuw Ministerie het bestuur van de voorbereidende werkzaamheden van algemeenen aard, waarvan de zorg is toevertrouwd aan de comiteiten voor den oorlog en voor 's lands herstel.

Naar luid van een koninklijk besluit van 4 Augustus 1917 was een comiteit voor den oorlog en voor herstel samengesteld geworden in den schoot van den Ministerraad, naar het voorbeeld van wat gedaan was geweest in FRANKRIJK en GROOT BRITTANNIË.

(1) Begrooting, n° 107.

(2) De Middenafdeeling, voorgezeten door den heer POULLET, bestond uit de heeren MECHELYNCK, BERTRAND en TIBBAUT, *ondervoorzitters*; WAUWERMANS, HOUTART en VILAIN; IMPERIALI, PONCELET en PUSSEMIER; VAN LIMBURG STIRUM, FERON en BUYL; DELPORTE, PEPIN en LAMBORELLE; DEBUNNE, LIEBAERT en TROCIET; HONINCKS, DE KERCHOVE D'EXAERDE en DE WOUTERS D'OPLINTER.

Dat comiteit, samengesteld uit zes ministers, had ten doel de studie en de voorbereiding, ter uitsluiting van de vraagstukken van militairen aard, van de oplossing der vraagstukken in verband met den staat van oorlog en 's lands herstel.

Het bezat geen macht om beslissingen te treffen en moest den uitslag zijner werkzaamheden onderwerpen aan den ministerraad.

Uit hoofde van de verschillende en veelvuldige zijden en de ingewikkeldheid der te bestudeeren vraagstukken, achtte het verslag aan den Koning het noodig, drie comiteiten aan te stellen voor den oorlog en 's lands herstel : het eerste had zich bezig te houden met de vraagstukken betreffende het leger en de buitenlandsche betrekkingen; het tweede, met het economisch herstel van het land en de vergoeding voor oorlogsschade; het derde, met het vluchtelingenvraagstuk, alsmede met de wetgevende en bestuurlijke maatregelen gevergd door den staat van oorlog en den toestand na den oorlog.

Een zoo hoofdzakelijk en zoo ingewikkeld werk eischt eene volmaakte samenordering.

Aan die noodzakelijkheid beantwoordde de stichting van één « algemeen secretariaat der oorlogscomiteiten », door het organiek besluit verbonden aan het hoofdbestuur van het Ministerie voor Herstel.

Het hoofdbestuur bevatte daarenboven het Cabinet van den Minister, het algemeen secretariaat en den dienst voor bevoorrading.

De diensten der boekhouding en der bibliotheek van het Ministerie voor Buitenlandsche Zaken hingen af én van dit laatste Ministerie én van het Ministerie voor 's Lands Herstel.

De drie comiteiten voor den oorlog en voor 's lands herstel waren samengesteld als volgt : het eerste (leger en buitenlandsche betrekkingen) uit de Ministers van 's Lands Herstel, van Justitie, van Buitenlandsche Zaken, van Financiën, van Koloniën, van Intendantie, van Oorlog, alsmede uit den heer graaf Goblet d'Alviella, lid van den Ministerraad ;

Het tweede comiteit (economisch herstel en vergoeding voor oorlogsschade), uit de Ministers van 's Lands Herstel, van Buitenlandsche Zaken, van Landbouw en Openbare Werken, van Spoorwegen, van Nijverheid en Arbeid, van Intendantie, van Economische Zaken, en den heer Brunet, lid van den Ministerraad ;

Het derde (vluchtelingen en wetgevende en bestuurlijke maatregelen), uit de Ministers van 's Lands Herstel, van Justitie, van Buitenlandsche Zaken, van Binnenlandsche Zaken, van Wetenschappen en Kunsten, van Nijverheid en Arbeid, van Intendantie, en den heer graaf Goblet d'Alviella, lid van den Ministerraad.

Afschaffing.

Bij koninklijk besluit van 1 Juni 1918 werd het Ministerie voor 's Lands Herstel afgeschaft, en de bevoegdheid ervan overgedragen aan het Ministerie der Economische Zaken.

ONDERZOEK VAN DE ARTIKELEN DER BEGROOTING

Wij maken een overzicht van de artikelen der Begrooting, doch blijven enkel stil bij het onderzoek van eenige posten die de aandacht der Kamer verdienen.

EERSTE HOOFDSTUK.

EERSTE ARTIKEL. — *Wedde van den Minister en representatie-vergoeding.*

Ontwerp van Begrooting.	{ a) Wedde van den Minister. fr.	21,000	»
	{ b) Representatie-vergoeding .	9,000	»
TE ZAMEN. fr.		30,000	»

ART. 2. — *Wedde en vergoedingen der ambtenaren, bedienden en dienstlieden, alsmede der leden van der Regeeringsraad. — Studiën en zendingen.*

	Uitgaven in 1919.	Achterstallige uitgaven.
Ontwerp van Begrooting . . . fr.	1,300,000 »	10,000 »
Eerste amendement (brief van 9 Mei 1919, 3° bureel, n° 205/16, gericht tot den Minister van Financiën)	1,900,000 »	»
Tweede amendement (brief van 7 Augustus 1919, 3° bureel, n° 205/25, gericht tot den Minister van Financiën)	»	8,000 »
TE ZAMEN. fr.	3,200,000 »	18,000 »

Het crediet van 3,200,000 frank is bestemd tot het betalen van de wedden en vergoedingen van het personeel der verschillende diensten van het Ministerie: algemeen secretariaat, cabinet, algemeen beheer van het secretariaat en van het Bestuur, dienst der economische studiën en der documentatie, dienst der handelsvraagstukken, dienst der financie-vraagstukken en der betwiste zaken, dienst der oorlogsschade, algemeen beheer der sociale hygiëne der kinderen en algemeen toezicht op het economisch herstel. Deze laatste instelling begrijpt de volgende diensten :

1° TE BRUSSEL : secretariaat, dienst der buitenlandsche betrekkingen, dienst der nijverheidsvraagstukken, dienst der terugvordering ; 2° in het buitenland : intergeallieerde economische raad te LUXEMBURG, intergeallieerde commissie der Rijnstreken, dienst der teruggave aan België te WIESBADEN.

Het crediet van 18,000 frank voor achterstallige uitgaven is bestemd

namelijk tot vereffening van de afhoudingen ten behoeve van de kas voor weduwen en weezen en tot uitkeering aan de Schatkist van de waarden (Schatkistmandaten en checks) afgeleverd aan het Ministerie in 1918 door het Ministerie van Financiën.

Onderstaande tabel is eene klaardere uiteenzetting dan de tabel overgedrukt in de begrootingstoelichtingen van de indeeling over de verschillende diensten van het personeel aan het Ministerie gehecht.

DIENSTEN.	Algemeen Secretaris.	Algemeen Bestuurder.	Algemeen Toezichter.	Cabinetshoofd.	Bestuurders.	Afdelingshoofden.	Bureelhoofden.	Bureelonderhoofden.	Klerken.	Archivisten.	Dactylographen.	Deurwaarders-bewakers.	Deurwaarders.	Boden en bureeljongens.	TE ZAMEN.
Algemeen Secretariaat	1	»	»	»	»	»	»	»	»	»	»	»	»	»	1
Cabinet.	»	»	»	1	»	1	1	1	2	»	3	»	4	2	15
D. G. S. A.	»	1	»	»	»	»	»	5	12	1	15	1	10	5	50
O. E. D.	»	»	»	»	1	1	4	5	4	1	»	»	»	»	16
O. Q. C.	»	»	»	»	1	1	2	3	2	»	»	»	»	»	9
O. Q. F.	»	»	»	»	1	1	1	1	5	»	»	»	»	»	9
O. D. G.	»	»	»	»	1	2	5	2	12	1	»	»	1	3	27
H. S. E.	»	»	»	»	3	1	4	3	1	»	»	»	»	»	12
I. G. R. E.	»	»	1	»	3	2	10	15	19	90	22	»	1	14	177
TE ZAMEN	1	1	1	1	10	9	27	35	57	93	40	1	16	24	316

ART. 3. — *Reis-, verblijf- en verplaatsingskosten van den Minister, van de ambtenaren, de bedienden en dienstlieden, alsmede van de leden van den Regeeringsraad. Zitpenningen en reis- en verblijfkosten der leden van het Comité voor rechtszaken.*

	Uitgaven in 1919.	Achterstallige uitgaven.
Ontwerp van Begrooting fr.	100,000	»
Eerste amendement (brief van 9 Mei 1919, 3 ^e bureel, n ^o 205/16, gericht tot den Minister van Financiën). . . .	200,000	»
Tweede amendement (brief van 7 Augustus 1919, 3 ^e bureel, n ^o 205/25, gericht tot den Minister van Financiën).	»	7,500
TE ZAMEN. fr.	300,000	7,500

Het crediet van 300,000 frank is bestemd tot het betalen van de reis-,

verblijf- en verplaatsingskosten van den Minister en van het personeel der diensten vermeld onder artikel 2.

Het crediet van 7,500 frank voor achterstallige uitgaven is namelijk bestemd tot het teruggeven, aan de Schatkist, van de waarden (Schatkistmandaten en checks), aan mijn Ministerie afgeleverd in 1918 door het Ministerie van Financiën.

ART. 4. — *Materieel.*

	Uitgaven in 1919.	Achterstallige uitgaven.
Ontwerp van Begrooting . . . fr.	1,294,100 »	40,000 »
Eerste amendement (brief van 9 Mei 1919, 3 ^e bureel, n ^o 205/16, gericht tot den Minister van Financiën)	270,000 »	»
TE ZAMEN. fr.	1,564,100 »	40,000 »

Het crediet van 1,564,100 frank is bestemd tot het dekken van alle uitgaven van materieel der diensten vermeld onder artikel 2.

Het crediet van 40,000 frank voor achterstallige uitgaven is bestemd : 1^o tot het betalen van leveringen te Le Havre gedaan, vooral door het Ministerie van Oorlog (dienst der M. A. G.), gedurende het jaar 1918, en 2^o tot het teruggeven, aan de Schatkist, van de checks die in 1918 werden afgeleverd aan de leveranciers.

ART. 5. — *Bibliotheek.*

	Uitgaven in 1919.	Achterstallige uitgaven.
Ontwerp van Begrooting . . . fr.	125,000 »	2,000 »
Tweede amendement (brief van 7 Augustus 1919, 3 ^e bureel, n ^o 205/25, gericht tot den Minister van Financiën)	»	500 »
TE ZAMEN. fr.	125,000 »	2,500 »

Het crediet van 125,000 frank is bestemd tot betaling van alle uitgaven der Bibliotheek. Die uitgaven zijn vrij groot uit hoofde van de noodzakelijkheid, eene bibliotheek samen te stellen.

Het crediet van 2,500 frank voor achterstallige uitgaven is bestemd tot het betalen van de uitgaven te Le Havre beslist in 1918, en het terugbetalen, aan de Schatkist, van de checks die in 1918 voor leveranciers werden afgeleverd.

HOOFDSTUK II.

ART. 6. — *Toelagen aan de werken voor sociale kinderhygiëne.*

	Uitgaven in 1919.	Achterstallige uitgaven.
Ontwerp van Begrooting . . . fr.	22,000,000	»

Dat crediet is bestemd om de uitgaven te dekken, welke de Staat op zich nam voor de werken voor sociale kinderhygiëne gedurende den oorlog ingericht door het Nationaal Comité.

HOOFDSTUK III.

ART. 7. — *Personeel. — Wedden en vergoedingen van het personeel en van de leden der Economische Studiecomiteiten, der instellingen van dien aard die in het buitenland zouden gesticht worden en van den Economischen Raad. — Kosten van zending, representatie, van studiën toevertrouwd aan vakkundigen buiten het bestuur.*

	Uitgaven in 1919.	Achterstallige uitgaven.
Ontwerp van Begrooting . . . fr.	113,000 »	5,000 »
Tweede amendement (brief van 7 Augustus 1919, 3 ^e bureel, n° 205/25, gericht tot den Minister van Financiën).	»	9,000 »
TE ZAMEN. fr.	113,000 »	14,000 »

Het crediet van 113,000 frank is bestemd om de uitgaven te dekken der Economische Studiecomiteiten te Bern en te Rome, die tot opdracht hebben de studie der economische betrekkingen tusschen Zwitserland en België, eenerzijds, en Italië en België, anderzijds. Die comiteiten bestudeeren ook de middelen om die betrekkingen uit te breiden.

Dat crediet is ook bestemd om de kosten te dekken voortspuitende uit de vereffening van den afgeschafte Economischen Raad. Die Raad was een raadplegend lichaam bestemd om alle vraagstukken en ontwerpen te onderzoeken betreffende 's lands herstel, in 't algemeen, die hem onderworpen waren door den Minister en waarover hij zijn oordeel uitbracht. (Koninklijk besluit van 13 October 1917, *Staatsblad* van 7-13 October 1917).

Het crediet van 14,000 frank voor achterstallige uitgaven moet dienen voor het terugbetalen, aan de Schatkist, van de checks in 1918 afgeleverd.

ART. 8. — *Reis-, verblijf- en verplaatsingskosten van de leden en van het personeel.*

	Uitgaven in 1919.	Achterstallige uitgaven.
Ontwerp van Begrooting . . . fr.	30,000 »	1,000 »
Tweede amendement (brief van 7 Augustus 1919, 3 ^e bureel, n ^o 205/25, gericht tot den Minister van Financiën)	»	2,000 »
TE ZAMEN. fr.	30,000 »	3,000 »

Beide credieten van 30,000 (1919) en 3,000 frank (achterstallige uitgaven) betreffen insgelijks de Economische Studiecomiteiten te Bern en te Rome, alsmeden den afgeschafte Economischen Raad.

Die uitgaven zijn op dezelfde wijze te rechtvaardigen als die onder artikel 7.

ART. 9. — *Materieel.*

	Uitgaven in 1919.	Achterstallige uitgaven.
Ontwerp van Begrooting . . . fr.	60,000 »	15,500 »

Die credieten betreffen ook de Economische Studiecomiteiten te Bern en te Rome, alsmede den afgeschafte Economischen Raad.

Ze zijn op dezelfde wijze te rechtvaardigen als die onder artikel 7.

HOOFDSTUK IV.

PENSIOENEN. — HULPGELDEN. — ONVOORZIENE UITGAVEN.

ART. 10. — *Eerste termijn der pensioenen te verleen en aan ambtenaren, bedienden en dienstlieden.*

Geen crediet uitgetrokken.

ART. 11. — *Hulpgelden te verleen en, bij gebreke aan pensioen of, in uitzonderlijke omstandigheden, in geval van gering pensioen.*

Geen crediet uitgetrokken.

ART. 12. — *Onvoorziene uitgaven, hulp gelden wegens kosten van laatste ziekte en van begrafenis van ambtenaren en van bedienden gestorven in werkelijken dienst of op pensioen en wier gezin in ongelukkigen toestand verkeert. Hulp gelden uitzonderlijk te verleen en aan andere personen dan die aangeduid onder artikel 11, die geen recht hebben op pensioen.*

Ontwerp van Begrooting : 10,000 frank.

Dit crediet is bestemd om hulp gelden te verleen en onvoorziene uitgaven te dekken.

TWEEDE SECTIE. — UITZONDERLIJKE UITGAVEN.

HOOFDSTUK V.

LEVENSDUURTE.

ART. 13. — *Duurtebijslag aan de ambtenaren, bedienden en loontrekkenden.*

Ontwerp van Begrooting	fr.	192,500	»
Eerste amendement (brief van 9 Mei 1919, 3 ^o bureel, n ^o 205/16, gericht tot den Minister van Financien) . .		40,000	»
Tweede amendement (brief van 7 Augustus 1919, 3 ^o bureel, n ^o 205/25, gericht tot den Minister van Financien) . .		100,000	»
TE ZAMEN.	fr.	332,500	»

Dat crediet dient om den duurtebijslag te betalen, aan het personeel van den Staat toegekend.

ART. 14. — *Toelagen te verleen en aan het Verbond der samenwerkende maatschappijen wegens oorlogsschade en, door zijn toedoen, aan de plaatselijke samenwerkende maatschappijen van geteisterden. (Onbeperkt crediet.)*

Ontwerp van Begrooting	fr.	»
Tweede amendement (brief van 7 Augustus 1919, 3 ^e bureau, n ^o 205/25, gericht tot den Minister van Financien) . .	200,000	»
TE ZAMEN.	fr.	200,000

Dat crediet is bestemd om het Ministerie van Economische Zaken toe te laten toelagen te schenken aan het Verbond der samenwerkende maatschappijen van geteisterden, alsmede aan die maatschappijen zelf die geroepen zijn om aan de belanghebbenden de grootste diensten te bewijzen.

NOTA OVER HET MINISTERIE VAN ECONOMISCHE ZAKEN

I. — Oprichting.

Het Ministerie van Economische Zaken werd opgericht bij koninklijk besluit van 12 October 1917.

Reeds in 1915 werden in verschillende Ministeriën, elk binnen zijne bevoegdheid, studiën gedaan en ontwerpen opgemaakt tot voorbereiding van de herstelling van 's lauds economisch leven.

De Regeering vertrouwde aan wijlen Emile Waxweiler eene zending toe van economischen aard, en onder dezès leiding werd te Londen een bureel ingericht voor economische studiën.

Door toedoen van het Ministerie van Buitenlandsche Zaken waren de bijzonderste Belgische zakenmannen, tijdens den oorlog in den vreemde verblijvende, verbonden aan de werkzaamheid dier zending en gegroepeerd in comiteiten voor economische studiën, met hun zetel te Parijs, te Londen en te 's-Gravenhage.

In October 1916 werd het Italiaansch-Belgisch Comité voor economische studiën gesticht door de heeren volksvertegenwoordigers Lorand en Destrée en verbonden aan den Propagandediens van het Ministerie van Buitenlandsche Zaken; het had ten doel het handelsverkeer en de zaken van België met Italië te doen toenemen.

In April 1917 werd het Nationaal Raadgevend Comité van metalen en ertsen gesticht onder voorzitterschap van den Minister van Financiën, ten einde al de vraagstukken te bestudeeren betreffende andere metalen dan ijzer en ijzerertsen.

In hetzelfde jaar werd door het Ministerie van Nijverheid en Arbeid een Nijverheidsdienst gesticht ten einde de maatregelen te bestudeeren en de noodige schikkingen te nemen voor België's nijverheidsherstel.

Bij koninklijk besluit van 15 Augustus 1917 eindelijk werd een Dienst voor oorlogsschade tot stand gebracht bij het Ministerie van Justitie.

De Regeering besefte, gezien de uitgestrektheid der schade door België geleden in economisch opzicht, de noodzakelijkheid om het werk der economische herstelling te leiden naar een stelselmatig plan, waarin al de groote belangen van het land hunne plaats zouden vinden. Het te bereiken doel en de uitgestrektheid van de te verwezenlijken taak verwekten bij de Regeering de overtuiging dat alleen een nieuw Ministerie zou kunnen zorgen voor de daartoe noodige groepeerings en de beste oplossingen voorstellen van de gewichtige vraagstukken, voor dewelke het land stond.

Dat is de oorsprong van het Ministerie van Economische Zaken. Het besluit van 12 October 1917 tot oprichting er van verbond er aan de

verschillende hooger opgesomde diensten, die tot dan toe zich hadden bezighouden, zonder algemeen plan, met den economischen herstel.

De Belgische afvaardiging bij het Bestendig Internationaal Comité voor economische werkzaamheden, op 20 Juni 1916 ingesteld bij beslissing van de Intergeallieerde Economische Conferentie van Parijs om te zorgen voor de samenordering, onder de Staten van de Entente, der maatregelen van economisch verweer, alsmede de Intergeallieerde Commissie voor het nijverheids- en landbouwherstel van België, ingesteld door toedoen van de Ministers van Financiën en van Buitenlandsche Zaken, belast met het onderzoeken van de programmas door België aan de Geallieerde Regeringen voorgesteld om te zorgen voor België's bevoorrading op gebied van nijverheid en landbouw, werden insgelijks ingelijfd bij het nieuw Ministerie.

Alhoewel door den oorlog niet zoo grondig geteisterd als België, waren verscheidene oorlogvoerende Mogendheden er vroeger reeds toe gekomen, onder den druk van gelijkaardige noodwendigheden, diensten tot stand te brengen belast met de oplossing van de vraagstukken der economische herstelling, en die diensten te vereenigen in een enkel Ministerie, tot zending hebbende de werkzaamheden ervan samen te ordenen naar één en zelfde richting. Dat was het geval in Groot-Brittannië voor het Ministerie van herstel « Ministry of Reconstruction », ingesteld op 17 Juli 1917; in Duitschland, voor het Keizerlijk Commissariaat voor den economischen overgang « Reichskommissariat für Uebergangswirtschaft », ingesteld op 3 Augustus 1916 en later veranderd in Keizerlijken Dienst der Economische Zaken; in Frankrijk, met het Ministerie der Blokkade en der Vrijgemaakte Gewesten.

II. — Regeling.

Het hoofdbestuur van het Ministerie van Economische Zaken werd ingericht bij koninklijk besluit van 13 October 1917.

Het bevat : het Algemeen Secretariaat, het Algemeen Beheer van het Secretariaat en van het Bestuur, het Beheer van het Cabinet waarvan een koninklijk besluit van 20 December 1918 den titel veranderde in dien van Dienst der economische studiën en der documentatie, alsmede een zeker getal diensten waarvan het koninklijk besluit van 13 October 1917 aan den Minister van Economische Zaken de zorg overliet de vaste inrichting te bepalen.

Die diensten zijn ten getale van vier : De Dienst der handelsvraagstukken, de Dienst der financieele vraagstukken, de Dienst der oorlogsschade, de Dienst der nijverheidsvraagstukken. Deze laatste dienst werd voorloopig verbonden aan de Algemeene Inspectie der economische herstelling. De inrichting van het Ministerie van Economische Zaken levert aldus eene treffende gelijkheid op met die van sommige Ministeriën, die in den vreemde soortgelijke bevoegdheid hebben.

Het plan tot herinrichting van het Fransche Ministerie van Koophandel

(afdeeling van handel en nijverheid), waartoe een wetsontwerp bij het Bureau der Kamer werd ingediend op 10 April 1919, vereenigt de diensten in de volgende beheeren, waarvan het meerendeel huns gelijke hebben in het Ministerie van Economische Zaken : nijverheid en beroepsgroepeering, gelijkstaande met den Dienst der nijverheidsvraagstukken ; handels- en tolwetten en handelsovereenkomsten, gelijkstaande met den Dienst der handelsvraagstukken ; economische uitbreiding en crediet, gedeeltelijk gelijkstaande met den Dienst der financieele vraagstukken ; economische inlichtingen, gelijkstaande met den Dienst der economische studiën en der documentatie.

In Frankrijk bevat het Ministerie daarenboven een beheer van den nijverheidseigendom en van het technisch onderwijs.

Dezelfde gelijkaardigheid bestaat met het Board of Trade in Groot-Brittannië, waar de handels- en nijverheidsafdeeling de volgende onderverdelingen bevat : handelsbetrekkingen en -verdragen ; overzeeschen handel ; nijverheid ; nijverheidseigendom ; algemeene economische afdeeling (General Economic Department).

Het koninklijk besluit van 25 December 1917 bepaalt de inrichtingsregeling van het Ministerie :

1^o Het Algemeen Secretariaat heeft onder zijn hooge leiding al de instellingen van het Hoofdbeheer ;

2^o Het Algemeen Beheer van het Secretariaat en van het Bestuur heeft onder zijne bevoegdheid : algemeene zaken, practische werkzaamheden, bestuur en thesaurie, begrooting, inwendige boekhouding van het Ministerie, betwiste zaken, personeel, materieel van het Ministerie, briefwisseling, algemeene indicator, verzending, archieven. Het omvat de volgende bureelen :

Personeel ;
Materieel ;
Boekhouding ;
Verzending.

3^o De Dienst der economische studiën en der documentatie, voorheen « Beheer van het Cabinet » geheeten, is belast met de voortzetting van de economische studiën en met het verzamelen van de noodige documentatie voor de leiding van de werkzaamheden van het Ministerie. De studiën, die tot bewusten Dienst behooren, hebben vooral ten doel vraagstukken die, uit hoofde van hun algemeenen aard, niet uitsluitend tot de bevoegdheid behooren van een anderen dienst van het Ministerie.

Het verslag betreffende de herinrichting van het Board of Trade in Groot-Brittannië rechtvaardigt als volgt de instelling van het General Economic Department, dat overeenkomt met den Dienst der economische studiën en documentatie : « Zijne zending, zegt het, is de vraagstukken te bestudeeren die, uit hoofde van hun algemeenen aard of van hunne nieuwigheid, aan

de bijzondere bevoegdheid ontsnappen der verschillende afzonderlijke Ministeriën. Het is zeker, voegt het erbij, dat soortgelijke vraagstukken binnen heel kort dikwerf het allergrootste belang zullen opleveren; dat zij op elken stond zullen oprijzen; en dat zij van den beginne aan eene aandachtige bijzondere studie zullen vergen. Het General Economic Department zal aan die noodwendigheid moeten beantwoorden.

» Het zal hoegenaamd met geen uitvoering belast worden, maar wel met het stelselmatig bestudeeren van den algemeenen economischen toestand van het land en van de vraagstukken die er uit voortvloeien »;

De Dienst der economische studiën en documentatie is evenmin met eenige uitvoering belast; zoodra een vraagstuk, dat aan zijne studie werd onderworpen, tot de uitvoering overgaat, wordt het overgemaakt aan een anderen dienst van het Ministerie, bevoegd voor de uitvoering van de ontworpen maatregelen;

Een vertaalbureau, alsmede de bibliotheek en de dienst der bibliographie van het Ministerie zijn verbonden aan den Dienst der economische studiën en der documentatie;

4° De Dienst der handelsvraagstukken heeft tot hoofdzakelijke bevoegdheid:

De werkzaamheden van handelsstatistieken; de studie der handelspolitiek; de studie der vraagstukken betreffende den handel met den vreemde;

De studie der vraagstukken betreffende het overzeesch vervoer en het spoorwegvervoer in hunne betrekkingen tot de handelspolitiek;

De Dienst der handelsvraagstukken verwezenlijkt niet de uitvoering van de oplossingen, door hem voorbereid op het gebied der handelspolitiek. Zijne eigenlijke zending bestaat in het voorbereiden van die politiek. De uitvoering ervan hangt hoofdzakelijk af van het Ministerie van Buitenlandsche Zaken voor zooverre die oplossing verbonden is aan onze betrekkingen met de vreemde Regeeringen;

5° De Dienst der financieele vraagstukken is belast met de studie der financieele vraagstukken opgeworpen door België's economische herstelling: financieele maatregelen voor het herstellen van de oorlogsschade; regeling der ruilingen gedurende het tijdperk van economischen overgang; vraagstuk der verloren of gestolen titels; verjaring der coupons tijdens den oorlog vervallen; binnenlandsch crediet in 't algemeen; credieten voor den uitvoer; naamlooze vennootschappen; bescherming van de Belgische belangen in den vreemde; fiscale vraagstukken betreffende de vreemde waarden en vreemde geldbeleggingen;

Bij ministerieele beslissing van 20 Maart 1919 werd de titel van den Dienst der financieele vraagstukken veranderd als volgt: « Dienst van de financieele vraagstukken en van de betwiste zaken ». Hij is voortaan belast, onder het rechtstreeksch gezag van den Algemeenen Secretaris, met de zaken betreffende het onder dwangbeheer stellen en het vereffenen van de vijandelijke goederen en belangen, met de afwijkingen van het verbod van

economische betrekkingen met den vijand, met de overeenkomste van vóór den oorlog en, over 't algemeen, met de zaken die niet tot de bevoegdheid behooren van een of anderen bepaalden dienst van het Ministerie en die naar hem zullen verwezen worden door den Algemeenen Secretaris.

6° *Dienst der oorlogsschade.* — Zijne bevoegdheid werd bepaald door het koninklijk besluit van 15 Augustus 1917, waarbij hij werd ingericht. Tot die bevoegdheid hooren :

De samenstelling van de bescheiden der klachten van allen aard, opge maakt tegen de vijandelijke Regeeringen en private burgers uit hoofde van de schade veroorzaakt aan personen en goederen op 's lands grondgebied;

De samenstelling van de bescheiden der klachten van allen aard, opge maakt tegen de vijandelijke Regeeringen en private burgers door Belgen uit hoofde van de schade veroorzaakt aan hun persoon en aan hun goed in vijandelijke landen ;

De samenstelling van den bescheiden voor de wetgevende werkzaamheden, inlichtingen te bezorgen aan de afdeelingen en commissiën der Wetgevende Kamers;

Het voorbereiden van de wetten en algemeene onderrichtingen betreffende het vaststellen, het schatten en het herstellen van de oorlogsschade;

De verslagen aan de Kamer voor te leggen over de uitvoering van die wetten;

De studie der rechtskundige vraagstukken op dat gebied, op aanvraag der bevoegde overheden;

Het onderzoek van de bestuurlijke en gerechtelijke beslissingen te dezer zake;

De studie van wetgevende en rechtskundige werkzaamheden in vreemde landen;

De betrekkingen met de officieele instellingen in den vreemde;

De verschenen geschriften te dezer zake;

De statistische studiën.

De goedkeuring van de verschillende wetten betreffende het herstellen van de oorlogsschade heeft de werkzaamheden van den Dienst aanzienlijk uitgebreid. Zijne huidige inrichting begrijpt zes bureelen, in twee afdeelingen verdeeld : verzending en dactylographie; voorschotten en minnelijke overeenkomsten, onderzoek der stukken; verslagen aan den Minister; voorbereiding van de ministerieele besluiten tot het verleenen van de voorschotten en tot goedkeuring van de minnelijke overeenkomsten; personeel en materieel;

De schade aan de goederen;

De Staatscommissarissen-De Rechtbanken voor Oorlogsschade;

De burgerlijke slachtoffers van den oorlog;

Nationale instellingen voor Oorlogsinvaliden.

Zijn daarenboven verbonden aan den D. O. G., het bureel voor afstand en verpanding en de Commissie voor voorschotten.

Verscheidene raadgevende Comiteiten werden verbonden aan het Ministerie van Economische Zaken. Vanaf de stichting van dat Ministerie werd er een Economische Raad ingesteld.

Deze had ten doel, aan den Minister de medewerking te verschaffen van de mannen met ondervinding, wier loopbaan en beroepsbezigheden hen op de hoogte stelden van 's lands behoeften en die, tijdens den oorlog in den vreemde verblijvende, hem de inlichtingen en den steun konden verschaffen, welke hij niet bij machte was, ten gevolge van 's lands bezetting door den vijand, te vragen aan de officiële en private instellingen, in België ingesteld voor het onderzoek van de vraagstukken betreffende de ontwikkeling van onze hulpbronnen en van onze ondernemingen. De zending van den Economischen Raad was aldus bepaald : « de vraagstukken betreffende 's lands economisch herstel bestudeeren en gestaafde adviezen te geven aan den Minister van Economische Zaken over al de vraagstukken, hem door dezen onderworpen ».

De Economische Raad had als voorzitter den heer Minister en als onder-voorzitters de heeren Minister Cooreman, baron Ancion en baron Van Eetvelde; de leden ervan verbleven in Frankrijk, in Engeland en in Holland en waren vereenigd in afdeelingen in de hoofdsteden dier drie landen. Hij legde veel bedrijvigheid aan den dag tot het oogenblik van den wapenstilstand. Hij deed een grondig onderzoek over de groote vraagstukken tot zijne bevoegdheid behorende. Na den terugkeer der Regeering te Brussel werd hij, daar de omstandigheden, die zijne aanstelling billijkten, niet meer bestonden, afgeschaft bij koninklijk besluit van 21 Januari 1919.

In denzelfden gedachtengang dient er hier te worden gewezen op het Comiteit voor de studie der economische vraagstukken in Zwitserland, tot stand gebracht bij ministerieel besluit van 1 Juni 1918 en belast met de studie van de vraagstukken betreffende de uitbreiding van de economische betrekkingen tusschen Zwitserland en België. Dat Comiteit, onder cerevoorzitterschap van den heer Senator Halot, werd afgeschaft op 23 Juni 1919.

Een koninklijk besluit van 14 December 1917, eindelijk, heeft een comiteit ingesteld, belast om, tegelijk met het « Belgium Trade Committee » te Londen gesticht door de Regeering van Groot-Brittannië, de studie voort te zetten van de vraagstukken betreffende de economische betrekkingen tusschen België en het Britsche Rijk; dat comiteit, « Comiteit van den Engelsch-Belgischen handel » geheeten, is verbonden aan het Ministerie van Buitenlandsche Zaken en aan het Ministerie van Economische Zaken.

Sedert het eindigen van de vijandelijkheden, hebben de veranderde toestanden toegelaten verscheidene instellingen af te schaffen, die afhingen van het Ministerie van Economische Zaken. Het zijn :

- 1^o De Economische Raad;
- 2^o De Comiteiten voor economische studiën;
- 3^o Het Raadgevend Nationaal Comiteit der erts en metalen;
- 4^o Het Belgisch Comiteit voor economische studiën in Zwitserland.

III. — Bevoegdheid.

De hoofdzakelijke zending van het Ministerie van Economische Zaken spruit voort uit de omstandigheden die de stichting ervan uitlokten.

Zij bestaat, volgens de bewoordingen zelf van het verslag aan den Koning, hierin: « op economisch gebied eene beredeneerde eenheid van opvatting te vestigen », « het werk van 's lands economisch herstel naar een stelselmatig plan te leiden », « de werkzaamheden der verschillende bestaande diensten en comiteiten tot eenheid te brengen en samen te trekken ».

Het verslag aan den Koning bepaalde ook dat « ieder Ministerie hem mededeeling zou geven van den uitslag zijne opsporingen op economisch gebied » en dat de Minister van Economische Zaken « aan den Ministerraad de maatregelen zou voorstellen om tot eene spoedige oplossing der vraagstukken, die verschillende Ministeriën aanbelangen, te komen », zich er op toeliggende « de geschillen te beletten die de oplossing van het dringend werk zouden verhinderen of vertragen ».

De eigene bevoegdheid van het Ministerie van Economische Zaken werd aldus bepaald: « het vraagstuk van 's lands economisch herstel en handelspolitiek te bestudeeren in al zijn uitgestrektheid en onder alle opzichten »; het verslag aan den Koning voegde er nochtans bij: « het nieuw Ministerie wordt niet beperkt tot zijn voorbereidingswerk: zijn uitvoeringsmacht wordt uitgeoefend volkomen naar gelang de omstandigheden het zullen vergen ».

IV. — Algemeene werkzaamheid van het Ministerie van Economische Zaken.

A) Werkzaamheid op wetgevend gebied (voorbereiding van de wetsontwerpen en van de besluiten ter uitvoering).

Ministerieel besluit van 14 December 1917 tot instelling van een Engelsch-Belgisch handelscomiteit.

Besluit-wet van 23 October 1918, het beginsel verkondigende van het recht op herstel door de Natie van de schade veroorzaakt door oorlogsfeiten.

Besluit-wet van 23 October 1918 betreffende het vaststellen en schatten van de schade door oorlogsfeiten veroorzaakt.

Koninklijk besluit van 23 October 1918 het tarief bepalende van de Hoven en Rechtbanken voor oorlogsschade.

Koninklijk besluit van 23 October 1918, de vergoedingen bepalende toegekend aan het personeel der Hoven en Rechtbanken voor oorlogsschade.

Besluit-wet van 7 November 1918 betreffende de regeling van den uitvoer, den doorvoer en de invoer, alsmede den handel in munten en waarden, uitgifte van titels en waarden en de betalingen in den v reeme

Besluit-wet van 10 November 1918 bevelende de aangifte en de onderdwangbeheer-stelling van de goederen en belangen der onderhoorigen van de vijandige natiën.

Besluit-wet van 11 November 1918 machtiging verleenende tot het afstaan en het in pand geven van het recht op vergoeding wegens oorlogsschade.

Besluit-wet van 12 November 1918 tot machtiging en regeling van het verleen van voorschotten in zake van schade aan goederen.

Koninklijk besluit van 11 December 1918 tot regeling van den uitvoer en invoer der waren van allen aard.

Ministerieel besluit van 8 Januari 1919 ter bepaling van de lijst der waren ontslagen van invoervergunningen.

Ministerieel besluit van 29 Januari 1919 waarbij alle andere eetwaren of goederen dan die afhangende van het Ministerie van Nijverheid, Arbeid en Bevoorrading, van invoervergunningen worden ontslagen.

Koninklijk besluit van 20 Februari 1919 betreffende het verbod van betrekkingen van economischen aard met den vijand; afwijkingen mogen worden toegestaan.

Koninklijk besluit van 20 Februari 1919 tot instelling van een hoofdbureel voor afstand en verpanding van schuldvorderingen tot herstel van oorlogsschade.

Wet van 24 Februari 1919 waarbij de Staat gemachtigd wordt voorschotten toe te staan op de vergoedingen wegens oorlogsschade aan goederen.

Omzendbrief van 13 Maart 1919 aan de Procureurs-generaal betreffende het beheer der vijandelijke goederen en belangen onder dwangbeheer gesteld : leidende beginselen van dat beheer.

Wet van 24 Maart 1919 betreffende het behoud van de bosschen en wouden toebehoorende aan onderhoorigen van eene vijandelijke natie.

Koninklijk besluit van 28 Maart 1919 ter instelling van een Wisselkoerscomiteit bij de Nationale Bank.

Koninklijk besluit van 28 Maart 1919 houdende verbod van het overbrengen, naar den vreemde, van fondsen, titels of coupons en van allen verkoop in België van titels voor rekening van personen in den vreemde verblijvende.

Koninklijk besluit van 9 April 1919 tot regeling van de formaliteiten te vervullen tot het bekomen van voorschotten op vergoedingen wegens schade aan de goederen.

Koninklijk besluit van 18 April 1919 ter uitvoering van het besluit-wet van 10 November 1918 betreffende het onder dwangbeheer stellen van de vijandelijke goederen en belangen, en bevelende den verkoop van alle vijandelijke belangen, alsmede van de goederen die kunnen dienen tot 's lands economisch herstel.

Koninklijk besluit van 9 April 1919 ter bepaling van de vergoedingen toegekend aan de Staatscommissarissen bij de rechtbanken voor oorlogsschade.

Koninklijk besluit van 19 April 1919, de verplichting instellende voor

de goederen, herkomstig uit sommige omzijdige landen, een getuigschrift te dragen van herkomst en belangen.

Koninklijk besluit van 3 Mei 1919, het toekennen van vergunningen voorziende voor den uitvoer van titels of fondsen, verboden bij koninklijk besluit van 28 Maart 1919.

Ministerieel besluit van 7 Mei 1919, vergunningen opleggende voor den invoer van goederen over de Duitse grens.

Koninklijk besluit van 15 Mei 1919 ter inrichting van het hoofdbureau voor afstand en verpanding voor de schuldvorderingen op herstel van oorlogsschade.

Koninklijk besluit van 1 Juni 1919 tot regeling van het afleveren van titels op naam aan de rechthebbenden op vergoedingen wegens oorlogsschade, van het betalen van die vergoedingen, van de uitkeering der voorschotten en van de interesten aan den Staat verschuldigd wegens die voorschotten.

Ministerieel besluit betreffende de voorschotten op opeischingsbons aan de nijverheids- en handelondernemingen. Erkenning van beroepsgroeperingen belast met het schatten van de opeischingsbons en ontvangbewijzen (1^e lijst).

Ministerieel besluit van 30 Mei 1919 tot vrijstelling, voor sommige goederen, van de verplichting om begeleid te zijn van het herkomst- en belangen getuigschrift voorzien bij koninklijk besluit van 19 April 1919.

Koninklijk besluit van 10 Juni 1919 houdende machtiging voor den uitvoer van vlagarens mits vergunning.

Wet van 10 Juni 1919 op de vergoedingen te verleenen aan de burgerlijke slachtoffers van den oorlog.

Koninklijk besluit van 12 Juni 1919 betreffende den model-rooster ter bepaling van den graad van invaliditeit der burgerlijke slachtoffers van den oorlog.

Ministerieel besluit van 12 Juni 1919 houdende regeling, ter uitvoering van artikel 5 van het koninklijk besluit van 18 April 1919, van het loon der dwangbeheerders van de goederen en belangen van onderhoorigen van vijandelijke natiën.

Wet van 10 Mei 1919 op de herstelling van de oorlogsschade aan goederen.

Ministerieele besluiten van 25 Juni 1919 ter erkenning van nieuwe beroepsgroeperingen belast met het schatten van de opeischingsbons en ontvangbewijzen, alsmede van bankinstellingen, hoofdelijk en gezamenlijk borg sprekende voor de verbintenissen aan te gaan door hen die voorschotten bekomen.

Koninklijk besluit van 11 Juli 1919 houdende machtiging tot het afleveren van titels op naam ter vaststelling van de schuldvordering van hen die voorschotten ontvangen op oorlogsvergoedingen ten laste der Schatkist.

Koninklijk besluit van 12 Juli 1919, waarbij op 70 % der waarde van

het vernielde goed, het maximum bepaald wordt der voorschotten aan de geteisterden die ze zullen aanvragen door toedoen van de erkende samenwerkende maatschappijen.

WETSONTWERPEN.

Wetsontwerp tot instelling van het Nationaal Werk der Oorlogsinvaliden (ingediend op 11 December 1918).

Wetsontwerp waarbij een eerste crediet van 25 miljoen wordt uitgetrokken voor tegemoetkomingen wegens sommige oorlogsschade (ingediend op 27 Februari 1919).

Wetsontwerp betreffende het vervallen van sommige overeenkomsten vóór den oorlog aangegaan (op 7 Mei 1919 voorgelegd).

Wetsontwerp betreffende het onder rechterlijk beheer stellen van de ondernemingen die ongeoorloofde hulp verstrekten aan den vijand tijdens de bezetting (op 4 Juni 1919 voorgelegd).

Studie van een wetsontwerp tot aanvulling van het besluit-wet van 10 November 1918 betreffende de te gelde making van de Duitsche belangen in Belgische vennootschappen, wanneer die belangen vertegenwoordigd zijn door titels aan houder, en van verschillende andere ontwerpen.

B) Bestuurswerkzaamheden der verschillende diensten van het Ministerie.

1. — DIENST DER ECONOMISCHE STUDIËN EN DER DOCUMENTATIE.

Die werkzaamheden zijn van tweeërlei hoofdzakelijken aard : eenerzijds de documentatie en anderzijds de economische studiën.

a) Documentatie.

De keuze der bronnen, waaruit de Dienst zijne documentatie put, steunt op het beginsel, op snelle wijze te worden ingelicht en, over elk vraagstuk, de officieele of oorspronkelijke teksten in te zamelen. In hoofdzaak zijn deze bronnen :

1^o De officieele geschriften (officieele bladen, verslagen der handelingen en stukken van het Parlement, officieele verslagen, enz.) der voornaamste landen : België, Duitschland, Vereenigde Staten, Frankrijk, Groot-Brittannië, Holland, Italië, enz. ;

2^o De groote tijdschriften over economische, beroeps- en vakbelangen in België, Frankrijk, Engeland, Amerika, Duitschland, Italië, Spanje, Holland en Zwitserland ;

3^o Enkele groote buitenlandsche dagbladen (*Le Temps*, *The Times*, *Frankfurter Zeitung*, *Journal of Commerce* van New-York) ;

4° De verslagen der verschillende documentatie- of inlichtingsdiensten van de Regeering;

5° De stukken en dossiers betreffende de zaken behandeld door het Departement van Economische Zaken;

6° De boeken door de bibliotheek van het Departement aangekocht.

Al de door den Dienst ontvangen stukken en geschriften worden er bestudeerd en op kaarten beknopt vermeld.

Deze worden gerangschikt volgens eene tabel die, naar eene gestelde orde, al de vraagstukken omvat, welke onder de bevoegdheid vallen van het Departement van Economische Zaken. Door deze inrichting is het mogelijk onmiddellijk inlichtingen of stukken, die het voorwerp eener kaart zijn geweest, terug te vinden en eene volledige documentatie over al de vraagstukken, welke in het Departement kunnen te berde komen, bij te houden.

De aldus ingezamelde bescheiden dienen tot documentatie voor de studiën ondernomen door den Dienst en de andere instellingen die van het Departement afhangen.

Dagelijks wordt eene samenvatting van de gewichtigste stukken aan den Minister en aan de voornaamste dienstoversten voorgelegd.

Deze documentatie dient insgelijks voor het *Bulletin de documentation économique* dat wekelijks door den Dienst wordt uitgegeven. Dit bulletin, dat aanvankelijk het zuiver inwendig bestuur betrof, werd hoe langer hoe meer uitgebreid. Het verscheen voor 't eerst in het begin van het jaar 1918; thans behelst het ongeveer 680 bladzijden kleinen tekst, en de stof wordt er onder de volgende hoofdingen gerangschikt : algemeen economisch herstel; bevoorrading; nijverheidsvraagstukken; arbeidersvraagstukken; handelsvraagstukken; vervoervraagstukken; financieele vraagstukken; oorlogsschade; dwangbeheer en gedwongen opruiming.

De inlichtingen, welke deze verschillende vraagstukken betreffen en over het algemeen uit de belangrijkste economische tijdschriften zijn getrokken, bedoelen hoofdzakelijk het standpunt voor hetwelk zij de bedrijvigheid van het Departement aanbelangen.

De arbeidersvraagstukken, bijvoorbeeld, worden slechts in zoo verre behandeld als zij het beheer der ondernemingen betreffen en hun terugslag uitoefenen op den ontwikkelingsgang van het economisch vermogen.

Het maatschappelijk standpunt, dat tot de bevoegdheid behoort van het Departement van Nijverheid, Arbeid en Bevoorrading, wordt ter zijde gelaten.

Sedert de maand Februari wordt het *Bulletin de documentation* te koop gesteld. Men kan er op inschrijven tegen fr. 7.50 voor het halfjaar. De leden van het Parlement, alsmede de voornaamste instellingen en besturen, voor dewelke de economische vraagstukken belang opleveren, ontvangen het tijdschrift kosteloos.

Sedert het jaar 1919 geeft de Dienst der Economische Studiën, als bijlage van het *Bulletijn*, de Belgische officieele akten uit, die rechtstreeks of onrechtstreeks het Departement aanbelangen.

Die uitgave gaat over het tijdperk dat begint met den aanvang van den oorlog.

De Dienst der Economische Studiën heeft, van den beginne aan, zich toegelegd op het verzamelen van de volledigst mogelijke documentatie over de middelen, welke de groote Geallieerde Mogendheden kunnen aanbrengeu voor 's lands economisch herstel, en brengt de uitgave van monographieën in gereedheid, welke bestemd zijn om de uitgestrektheid van deze middelen ter kennis van de belanghebbenden te brengen.

Deze monographieën zouden vooral de verzameling zijn van inlichtingen betreffende het oorlogstijdvak, dat grondige veranderingen heeft gebracht in de voortbrenging en den ruilhandel, waarover men in België, door de vijandelijke bezetting verstoken zijnde van elk verkeer met het buitenland, slechts op onvoldoende wijze was ingelicht.

b) *Economische Studiën.*

De Dienst der Economische Studiën en der Documentatie werd er toe gebracht een groot getal vraagstukken te onderzoeken. Onder de voornaamste dienen de volgende te worden vermeld :

1° De door de vreemde Regeeringen nagestreefde politiek en getroffen maatregelen met het oog op de oplossing der vraagstukken van het economisch herstel en van den overgang van den staat van oorlog tot den staat van vrede. Dossiers werden opgemaakt over de inrichting en de bedrijvigheid der Departementen die, in andere landen, bevoegdheden hebben als die van het Departement van Economische Zaken;

2° De vraagstukken betreffende de bevoorrading, die sedert den oorlog eene hoofdzaak is, werden op gansch bijzondere wijze onderzocht. Dat geldt namelijk voor de economische overeenkomsten die werden gesloten om, bij wijze van vergelijking, den internationalen ruilhandel te regelen. Hetzelfde geldt ook voor de door sommige landen gevoerde politiek ten einde de bevoorrading aan industriele groepen toe te vertrouwen : consortiums in Frankrijk, syndicaten ahangende van de *Société Suisse de surveillance* (S. S. S.), enz.

3° De Dienst der Economische Studiën werd belast met het bijebrengen der studiën betreffende de economische bedingen van het vredesverdrag. Met dit doel heeft hij een onderzoek ingesteld over de economische bedingen der vredesverdragen die sedert het einde der XVIII^e eeuw werden gesloten, alsmede naar de bedingen welke de centrale mogendheden aan de oorlogvoerende Staten van het oosterfront hadden opgelegd.

4° In denzelfden gedachtengang werd aan den Dienst de taak opgelegd, met het oog op de vredesconferentie, memoriën op te stellen bestemd om de vereischen van onzen economischen voorspoed, den toestand van onze nijverheid, onzen handel en onze financiën van vóór den oorlog en bij het eindigen van den oorlog, bekend te maken.

5^o Aan den Dienst der Economische Studiën werd de taak opgedragen, de beste middelen te sporen om de samenwerking der diensten van economische documentatie, alsmede hunne volle uitwerking te verzekeren.

2. — DIENST DER HANDELSVRAAGSTUKKEN.

1^o Te Le Havre.

1. — *Herziening van het Belgisch tolltarief.*

De Dienst der handelsvraagstukken heeft zich met ijver toegelegd op de voorbereiding van een nieuw tolltarief. Daar ons tolltarief, waarvan sommige rechten sedert schier eene halve eeuw geene wijziging ondergingen, niet meer beantwoordt aan de vereischen van den internationalen ruilhandel, is het namelijk noodzakelijk sommige te algemeene indeelingen te splitsen en de tolrechten te herzien ten einde er toe te komen, den aanslag op de producten in verhouding te brengen tot de hoegroothheid der arbeidskracht welke tot de voortbrenging wordt vereischt. Volgens de ondernomen herziening zouden wij over twee tarieven beschikken : een maximum-tarief en een minimum-tarief.

Dit werk behelsde eene drievoudige taak :

a) De voorbereiding van eene zeer uitgebreide lijst, waarbij het toegelaten wordt op redematige wijze het specifiek tarief vast te stellen en eene zeer nauwkeurige handelsstatistiek op te maken ;

b) De vaststelling der specifieke waarde, tijdens het jaar 1913, van elk artikel in deze opgave vermeld ;

c) De nauwkeurige studie van den goederenruil tusschen België en de verschillende vreemde landen voor elk der in deze opgave vermelde artikelen, met het oog op de vaststelling der rechten die in het nieuw tarief dienen geschreven. Dit werk gaf aanleiding tot tal van daarmede in verband staande studiën, bijvoorbeeld de studie van het betrekkelijk belang der verschillende rechten van het bestaande tarief ten opzichte van het evenwicht der begrooting, de studie van de Belgische tolpolitiek in het verleden en, steunend op de parlementaire debatten van den tijd, het uitgebreid onderzoek van de omstandigheden onder dewelke elk der rechten van het bestaande tarief werd ingevoerd, enz.

2. — *Voorbereiding der betrekkingen met de verschillende vreemde landen.*

Met dit doel heeft de Dienst der handelsvraagstukken op geregelde wijze eene zoo volledig mogelijke documentatie samengebracht over den toestand van de markt van verschillende producten in Frankrijk. Eene reeks dossiers,

waarvan elk aan een nummer van het Fransch tarief werd gewijd, werd opgemaakt.

Daarenhoven werd, door middel van vragenlijsten, een bijzonder onderzoek ingesteld bij de Belgische nijveraars die in Frankrijk, in Engeland en in Nederland verblijven, ten einde bekend te zijn met hunne wenschen inzake hun uitvoer naar Frankrijk.

De Dienst der Handelsvraagstukken was aldus in staat gesteld een volledig programma uit te werken betreffende de aan Frankrijk voor te leggen aanvragen, inzonderheid de afschaffing der bijrechten van opslag en van herkomst, vraagstuk waarover de Dienst eene grondige studie heeft gemaakt (geschiedenis dezer bijrechten, vaststelling der producten voor dewelke België het meeste belang in de afschaffing dezer bijrechten ziet, enz.).

3. — *Algemeene studiën.*

De Dienst heeft de laatste hand gelegd aan eene uitgebreide studie over de handelspolitiek van Duitschland sedert het tot stand komen van het Zollverein, alsmede over de gevolgen, voor België, van het jongste met Duitschland gesloten verdrag. De Dienst heeft eene algemeene documentatie saamgebracht over de vreemde wetten betreffende de bewijzen van herkomst en de consulaire rekeningen en overweegt de maatregelen om het stelsel op de Belgische markt te bestrijden; ten slotte heeft hij stelselmatig de studie voortgezet van het stelsel der wisselvalligheden van den invoer in de verschillende oorlogvoerende landen, ten einde vast te stellen of het voordeelig wezen zou, sommige door Frankrijk aan België toegestane verminderingen van inkomende rechten afhankelijk te maken van het tot stand brengen van een dergelijk stelsel.

4. — *Vraagstukken van vervoer.*

De Dienst der handelsvraagstukken heeft belangrijke nasporingen en studiën voortgezet ten einde op zoo duidelijk mogelijke wijze de rol van Duitschland te Antwerpen vast te stellen en dientengevolge te bepalen welke onze handelspolitiek tegenover Duitschland moet zijn (rol van de Deutsche marine en van het Deutsche hinterland). Anderdeels heeft de Dienst de vervoertarieven per spoor tusschen België en de verschillende vreemde landen bestudeerd om te vermijden dat de gebeurlijke verminderingen op inkomende rechten, aan België toegestaan, tot niet worden gebracht door de gelijktijdige verhooging der vervoerrechten.

5. — *Bureel voor statistiek.*

De Dienst der handelsvraagstukken heeft eene rijke bibliotheek, alsmede eene documentatie van statistiek samengesteld. Alle nuttige inlichtingen heeft

hij verstrekt aan de overige diensten van het Departement, alsook aan de economische instellingen die er aan verbonden waren. Het Bureau voor statistiek heeft zich toegelegd op de terechtwijzing der dwalingen die de Belgische statistiek bevat. Eene nieuwe verbeterde en werkelijk meer uitgebreide statistiek dan de Belgische officieele statistiek werd opgemaakt met het oog op den handel van België met het Zollverein, met Frankrijk en met Groot-Brittannië. Het Bureau voor statistiek hield zich insgelijks onledig met het voltooiën van eene verbeterde statistiek van onzen geheelen handel, opgemaakt volgens de door de Belgische statistiek aangenomen rangschikking.

6. — *Uitvoervergunningen.*

De Dienst der handelsvraagstukken heeft medegewerkt aan het opstellen van het besluit-wet van 7 November 1918 betreffende den uit-, door- en invoer van alle levensmiddelen of handelswaren, fondsen, titels, munten of waarden, en, naar luid van de bepalingen van het koninklijk besluit van 8 November, een dienst van vergunningen tot stand gebracht, die, reeds te Le Havre, een zeker getal invoervergunningen heeft afgeleverd.

2^o Te Brussel :

Sedert den terugkeer der Regeering te Brussel, heeft de Dienst der handelszaken zijne bedrijvigheid vooral in de volgende vakken doen gelden :

1. — *Handelspolitiek.*

a) Studie tot voorbereiding van de onderhandelingen met Frankrijk : de Dienst heeft de verschillende ontwerpen van economische toenadering tuschen Frankrijk en België onderzocht, ontwerpen waarover besprekingen tuschen Fransche ambtenaren en Belgische diplomaten waren gevoerd. Op bijzondere wijze onderzocht hij de voordeelen en de bezwaren die, voor België, uit een tolverbond met Frankrijk konden voortspruiten.

Op dat stuk heeft hij een onderzoek ingesteld bij de verschillende groepeerings die tot stand kwamen in den schoot van een Industrieel Centraal Comité, ten einde bepaalde inlichtingen te bekomen over de wenschen der Belgische nijveraars ten opzichte van onze betrekkingen met Frankrijk.

b) Studiën tot voorbereiding van de onderhandelingen met het Groot-hertogdom Luxemburg. De Dienst bestudeerde een ontwerp van tolverbond met het Groothertogdom Luxemburg, met het oog op de mogelijkheid om gedurende een overgangstijdperk een bijzonder stelsel ten gunste van sommige producten tot stand te brengen.

2. — *Blokkade.*

a) Bewijs van herkomst : de Dienst heeft de noodzakelijkheid ingezien, aan de koopwaren, uit sommige landen herkomstig, de verplichting op te leggen, vergezeld te gaan van een bewijs van herkomst en van belangen. Op dit stuk werd het koninklijk besluit van 19 April 1919, op zijn verzoek, genomen en in overleg met het Departement van Buitenlandsche Zaken heeft hij er de uitvoeringsmaatregelen van vastgesteld. Insgelijks heeft hij eene lijst van producten opgemaakt, voor dewelke het bewijs niet wordt geëischt, en de ingediende aanvragen tot afwijking voor bijzondere gevallen onderzocht. Meer dan 9,000 duplicata van herkomst, door onze consuls in het buitenland afgeleverd, werden nagezien en gerangschikt.

b) Uitvoer naar Nederland : in overleg met het Departement van Buitenlandsche Zaken, heeft de Dienst onderzocht en gewijzigd de overeenkomst die gesloten werd tusschen de Belgische Regeering en de N. O. T. (Nederlandsche Overzee Trust Maatschappij), waarbij de verplichting wordt opgelegd, al de koopwarenzendingen van België naar Nederland bij de N. O. T. aan te geven.

c) De Dienst heeft de wijzigingen, die bij intergeallieerde beslissing in het stelsel van de blokkade werden gebracht, gevolgd en daarvan het publiek op de hoogte gehouden, namelijk door middel van bekendmakingen in het *Staatsblad*.

d) Verlenging, tot na den oorlog, van de regeling op handelsgebied. De Dienst heeft een wetsontwerp in gereedheid gebracht, houdende verlenging van de bepalingen van het besluit-wet van 7 November 1918, waarbij aan den Koning het recht wordt toegekend om, tijdens den oorlog, den in-, uit- en doorvoer van koopwaren en waren te regelen.

3. — *Studiën betreffende het tolltarief.*

In afwachting dat het mogelijk zij het geheel nieuw en zeer omstandig specifiek tarief, dat te Le Havre werd ingestudeerd, vast stellen, heeft de Dienst zich toegelegd op een wetsontwerp tot vervanging van sommige specifieke rechten die thans verschillende nijverheidsproducten treffen met een gelijkstaanden aanslag *ad valorem*, berekend naar de prijzen van vóór den oorlog.

4. — *De Dienst onderzocht welke gevolgen voor de grondgebieden Eupen en Malmedy hunne aanhechting aan België hebben zal, namelijk wat betreft de wijziging der tolgrens. Voor deze districten werd een ontwerp van overgangsstelsel ter studie gelegd.*

3. — *In- en uitvoervergunningen.*

Tijdens de eerste maanden van het stelsel dat al de in of uit te voeren koopwaren en producten van vergunning afhankelijk maakten, was de Dienst belast met de gewichtige taak, de aanvragen om vergunningen en dezer toekenning te onderzoeken. Deze dienst, waarvan de gewichtigheid werkelijk verminderde bij de afschaffing der invoervergunningen voor al de producten die van het Departement afhangen, is later overgegaan tot de Algemeene Inspectie van het Economisch Herstel. (Dienst der vergunningen die onlangs den naam kreeg : Dienst der buitenlandsche economische betrekkingen).

3. — DIENST DER FINANCIËELE VRAAGSTUKKEN EN DER BETWISTE ZAKEN.

1^o Te Le Havre :

1. — *Financieele wijzen van het herstel der oorlogsschade.*

Dit vraagstuk werd, in overleg met den Dienst voor oorlogsschade, onderzocht door den Dienst der financieele vraagstukken en der betwiste zaken.

2. — *Wissel.*

De Dienst heeft eene studie gemaakt van de maatregelen, die in de verschillende oorlogvoerende landen werden getroffen voor de regeling van den wissel, en tot stand gebracht een ontwerp van wisseldienst die bestemd was om op meer nauwkeurige wijze de rol te vervullen, welke thans aan het Wisselcomiteit bij de Nationale Bank is opgedragen.

De Dienst heeft insgelijks de hulpmiddelen onderzocht, welke het in omloop brengen der buitenlandsche waarden in België zou kunnen verschaffen.

3. — *Papieren geld.*

In overleg met het Ministerie van Financiën heeft de Dienst de te nemen maatregelen bestudeerd met het oog op de inwisseling der Deutsche biljetten bij de bevrijding van het grondgebied. Insgelijks heeft hij uitgezien naar de geschikte middelen om den omloop van het papieren geld te verminderen door middel van betalingen door checks en overschrijvingen.

4. — *Verloren of gestolen beurswaarden.*

5. — *Klein crediet.*

Deze twee vraagstukken werden bestudeerd in overleg met het Ministerie van Nijverheid en Arbeid.

6. — *Buitenlandsch crediet en crediet bij den uitvoer.*

Over deze twee vraagstukken heeft de Dienst eene documentatie samen-gebracht, die later kan worden benuttigd.

7. — *Naamlooze vennootschappen.*

De Dienst heeft, namelijk, de te nemen maatregelen bestudeerd om den vreemden invloed in de Belgische naamlooze vennootschappen te bestrijden.

8. — *Fiscale vraagstukken betreffende de buitenlandsche waarden en de buitenlandsche deposito's.*

De Dienst heeft zooveel inlichtingen mogelijk ingezameld over de in het buitenland getroffen of voorgenomen fiscale maatregelen die invloed konden hebben op de toekomst en op de terugbetaling der kapitalen, alsmede op de deposito's van buitenlandsche titels, daar België's fiscale politiek moet worden geleid door de noodzakelijkheid, niet alleen de buitenlandsche kapitalen tot zich te trekken, doch meer nog door de noodzakelijkheid de binnen het land zijnde kapitalen niet te verliezen.

9. — *Statistiek.*

De Dienst heeft er zich op toegelegd, eene ernstige statistiek op te maken betreffende de deelneming van de Belgische nijverheid in Duitschland, Oostenrijk-Hongarije, Turkije en Bulgarije.

10. — « *Comptoir national* ».

De Dienst had onderhandelingen met het « *Comptoir national pour la reprise de l'activité économique en Belgique* » betreffende de herziening der statuten van deze samenwerkende maatschappij en heeft uit dezer naam medegewerkt aan het opmaken van de Overeenkomst met den Staat.

Met hetzelfde doel bestudeerde de Dienst op grondige wijze een ontwerp van Overeenkomst met de « *French-American Constructive Corporation* » die een crediet van 200 millioen dollar aan België heeft aangeboden.

De Dienst der financieele vraagstukken werd belast met de contrôle der verrichtingen van het Comptoir voor al wat het Algemeen Beheer, de voorschotten der Schatkist en de boekhouding betreft.

12. — *De Dienst heeft de financieele beschikkingen van den wapenstilstand, alsmede die welke in het vredesverdrag dienden gelascht, bestudeerd en in gereedheid gebracht.*

13. — *Dienst van den in- en uitvoer en van de tonnenmaat.*

De Dienst hield zich bezig met de wetten op de contrôle van den in- en uitvoer en van de verdeeling der beschikbare tonnenmaat, uit hoofde van het verband waarin deze vraagstukken staan met de vraagstukken van den wisselhandel. Hij overwoog de instelling van eenen dienst, die met deze contrôle zou worden belast.

14. — *Belgische belangen in het buitenland.*

De Dienst stelde een ontwerp van besluit-wet op, strekkende tot de benoeming van voorloopig aangestelde beheerders der Belgische belangen in het buitenland, waarvan de beheerders in het bezette gebied waren gebleven. Met hetzelfde doel heeft hij medegewerkt aan het samenstellen der comiteiten tot bescherming der Belgische belangen in Rusland en is met deze comiteiten bij voortduur in betrekking gebleven.

2^o. Te Brussel :

1. — *Toezicht op de wisselverrichtingen.*

Het Comité voor den wisselhandel, dat door het koninklijk besluit van 1 December 1918 werd tot stand gebracht en eene praktische gevolgtrekking is van de belangrijke, te Le Havre aangevatte studiën, waarop hooger werd gewezen, heeft zijn ontstaan te danken aan den ondernemingsgeest van den Dienst der financieele vraagstukken en der Betwiste Zaken.

2. — *Financieele bepalingen van het Vredesverdrag.*

Buiten de algemeene bepalingen waarmede de Dienst zich onledig hield te Le Havre, moest hij zijne werkzaamheid wijden aan het handhaven van de rechten der Belgische verzekerden bij vijandelijke maatschappijen, alsmede van de belangen der houders van opeischingsbons welke tijdens de bezetting door den dienst van uitgifte der « Société générale de Belgique » werden in omloop gebracht.

3. — *Schuldvorderingen op vijandelijke onderdanen.*

De Dienst heeft een onderzoek ingesteld naar het bedrag van deze schuldvorderingen en te dien einde een vragenlijst opgemaakt. Het getal der ingekomen aangiften belooft tot ongeveer 10,000. Het oprichten in België, overeenkomstig de bepalingen van het Vredesverdrag, van een dienst van nazicht en van vergelijking ligt ter studie.

4. — *Betrekkingen met den vijand op economisch gebied.*

Een zeker getal afwijkingen van de bepalingen van het besluit-wet van 10 November 1916, verbod houdend betrekking te hebben met den vijand op economisch gebied, werden verleend, hetzij om de inning toe te laten van de sommen welke verschuldigd zijn door vijandelijke onderdanen die in het niet bezet gedeelte van Duitschland verblijven, hetzij met het oog op den aankoop in Duitschland van het materieel en de producten die vereischt worden voor het spoedig herstel van onze nijverheid en elders niet kunnen worden aangeschaft. Eveneens werd het oprichten van sommige Belgische Bankfilialen te Aken en te Eupen toegestaan.

Ten slotte werden de dwangbeheerders toegelaten tot onderhandelingen met het oog op de overneming van vijandelijke ondernemingen of op den aankoop ervan door Belgen, van aandeelen in bezit van vijandelijke onderdanen in Belgische maatschappijen.

5. — *Dwangbeheer.*

Onderrichtingen werden aan de procureurs-generaal verstrekt met het oog op het samenstellen, volgens een bepaald model, van lijsten der onder dwangbeheer gestelde goederen in elk arrondissement. Een omzendbrief van 3 April 1919, tot de procureurs-generaal gericht, vestigde hunne aandacht op het voordeel opgeleverd door het omzetten van de beschikbare sommen van den dwangbeheerder in titels van de Nationale Leening.

Anderdeels bestudeert de Dienst de maatregelen tot bevordering van de verrichtingen van opruiming der goederen en belangen waarop, krachtens het koninklijk besluit van 18 April 1919, beslag was gelegd, alsmede de te treffen maatregelen voor de eindregeling der onder dwangbeheer gestelde goederen en belangen en de te geven bestemming aan de fondsen die uit de reeds gedane of in uitvoering zijnde opruiming voortkomen.

Onder deze maatregelen dienen vermeld : de verlenging van den termijn van zes maanden door het koninklijk besluit van 18 April 1919 voorzien voor de opruiming der vijandelijke goederen en belangen; de samenstelling van eene raadgevende commissie die haar advies over de beoogde, van een zeker belang zijnde opruiming aan de rechterlijke macht zou overmaken; de instelling van een dienst van toezicht belast met de contrôle van het beheer der dwangbeheerders, enz.

Het vraagstuk der te nemen maatregelen met het oog op de opheffing van het dwangbeheer der Belgische goederen en belangen in het bezet gebied, wordt insgelijks onderzocht.

6. — *Belgische belangen in Rusland en in Rumenië.*

De Dienst staat in nauwe betrekkingen met de Bijzondere Comiteiten die tot stand kwamen voor de verdediging dezer belangen en de taak op zich

namen, den inventaris op te maken van de goederen en belangen welke onze landgenooten in deze landen bezitten. Het waarborgen der belangen van de Belgische houders van Turksche Staatsfondsen was insgelijks het voorwerp van eene bijzondere studie vanwege den Dienst die de mogelijkheid van eene Belgische vertegenwoordiging in den Beheerraad van de Ottomanische Rijksschuld onderzoekt.

7. — *Brevetten.*

De maatregelen, welke gebeurlijk dienen genomen ten opzichte van de brevetten die vijandelijke onderdanen in België bezitten, werden onderzocht.

4. — DIENST VOOR DE OORLOGSSCHADE.

1^o Te Le Havre.

1. — *Voorbereiding van ontwerpen van besluit-wetten.*

De Dienst voor de oorlogsschade heeft de ontwerpen der besluit-wetten van 23 October 1918 voorbereid, waarbij het beginsel van het recht op herstel, door de Natie, van de schade voortspruitende uit oorlogsfeiten, werd erkend, — van 23 October 1918 betreffende de vaststelling en de schatting der schade voortspruitende uit oorlogsfeiten — van 11 November 1918 betreffende den afstand en de inpandgeving van het recht op herstel — van 12 November 1918 betreffende de bij voorraad toegestane tegemoetkoming in zake schade aan de goederen.

Deze ontwerpen waren de vrucht van zeer lange studiën over het critisch onderzoek van dergelijke, in Frankrijk genomen maatregelen en van talrijke besprekingen, vooreerst, in eene Interministerieele Commissie en, later, in eene commissie van vier leden voorgezet door Minister Brunet.

2. — *Dienst der eischen.*

Overeenkomstig eene beslissing uitgaande van eene der intergeallieerde conferentiën van Parijs, kwam een dienst tot stand met het doel de eischen voor oorlogsschade, door al de belanghebbenden ingediend, te vereenigen.

Dit werk was slechts een onderzoek dat ten doel had de Regeering voor te lichten over de hoegroothed der door België geleden schade, door zooveel stof mogelijk in te zamelen voor de vaststelling der door Duitschland aan België verschuldigde vergoeding.

Deze eischen dienden uitgebracht op vragenlijsten die werden afgeleverd door den « Dienst voor de oorlogsschade », door onze gezantschappen in het buitenland en door de bureelen van den Economischen Raad te Parijs, te Londen en te Den Haag.

De formulieren waren van drieërlei soort, te weten :

- 1^o Voor de schade aan personen ;
- 2^o Voor de schuldvorderingen ten laste van vijandelijke onderdanen ;
- 3^o Voor de schade aan goederen en belangen.

Dit laatste formulier behelsde zelf negen verschillende soorten van schade.

Eens dat deze eischen waren onderzocht, werden zij samengebracht in dossiers, een voor elk geval, die over het algemeen velerlei soorten van schade behelsden.

Op 1 October 1918 had men aldus bij de vijf duizend dossiers samengesteld. Een algemeen inventaris werd voor elk der soorten van schade opgemaakt en werd steeds bijgehouden.

3. — *Documentatie.*

De dienst heeft al de geschriften, dagbladen, parlementaire stukken, enz, die eenig licht konden werpen op den toestand van het vraagstuk in de verschillende landen, samengebracht. Al deze inlichtingen werden vermeld op eene kaart, volgens eene tiendeelige rangschikking opgemaakt. Zij werden benuttigd voor het samenstellen van eene gansche reeks dossiers betreffende, namelijk, de volgende vraagstukken : Fransche wetten en dezer toepassing ; schade aan personen ; datum waarop de schade moet worden geraamd ; vaststelling en schatting ; wedersamenstelling ; verklaringen der Geallieerde Mogendheden waarborg gevend van België's herstel ; dwangbeheer ; opeischingen ; eischen door de vreemdelingen uitgebracht en overeenkomsten van wederkeerige behandeling ; berekening van de door België geleden verliezen ; herstel der onrechtstreeksche schade ; verloren of ontstolen titels ; voorschotten en afkortingen ; wederbelegging ; financievraagstukken ; terugvordering in natura ; overeenkomsten van vóór den oorlog ; verzekeringen ; huur ; enz.

Met hetzelfde doel heeft de Dienst al de statistische en andere inlichtingen, die tot grondslag kunnen dienen voor de berekening van de oorlogsvergoeding, verzameld.

4. — De Dienst was ook belast met het onderzoek van een zeker getal dossiers van de bij het Ministerie van Oorlog ingestelde Commissie voor opeischingen ; deze dossiers betroffen schade welke die Commissie beschouwde als niet behoorende tot hare bevoegdheid, maar wel als voortspuitende uit oorlogsfeiten.

5. — *Verskillende studiën.*

De Dienst zag zich genoopt eene studie te maken over verschillende, met het herstel der oorlogsschade in verband staande vraagstukken,

namelijk over het sluiten van overeenkomsten van wederkeerige behandeling tusschen Frankrijk en België om aan hunne onderscheiden landgenooten het herstel der in het ander land geleden schade te verzekeren, eveneens het vraagstuk van de verbreking der vóór den oorlog gesloten overeenkomsten, de bescherming der Belgische schuldvorderingen ten laste van vijandelijke onderhoorigen, enz.

6. — *Bureel der titels en waarden.*

Dit bureel kreeg in bewaring voorwerpen, titels, waarden, juweelen, enz., in het gebied der legers ingezameld of achtergelaten, en heeft het beheer daarvan verzekerd.

2^o Te Brussel :

1. — *Wetsontwerpen en besluiten ter uitvoering.*

De Dienst voor oorlogsschade heeft, te Brussel, de laatste hand gelegd aan de te Le Havre reeds aangevangen studiën betreffende het herstel der schade aan de goederen en der schade, door de burgerlijke slachtoffers van den oorlog geleden.

Hij heeft de wetsontwerpen voltooid die, na wijziging door de Kamers, door deze werden goedgekeurd : wet van 10 Mei 1919 op het herstel der schade voortspruitend uit oorlogsfeiten, en wet van 10 Juni 1919 op de vergoedingen aan de burgerlijke slachtoffers van den oorlog.

Buiten deze ontwerpen heeft de Dienst een zeker getal koninklijke besluiten opgesteld, namelijk betreffende de voorschotten op opeischingsbons en -bewijzen, vermeld onder littera A (bedrijvigheid van het Departement op wetgevend gebied).

2. — *Onderrichtingen, formulieren, enz.*

De Dienst hield zich onledig met het opstellen, het drukken en het ronddelen der formulieren die de geteisterden moeten invullen om hunne aanvraag bij de rechtbanken voor oorlogsschade te doen gelden ; daarvan bestaat een heele reeks volgens het soort schade waarvan sprake is.

De formulieren worden verzonden aan de provinciegouverneurs of aan de arrondissementscommissarissen. Anderdeels werden, in overleg met den Minister van Justitie, onderrichtingen gestuurd tot al de voorzitters der rechtbanken voor oorlogsschade voor de tenuitvoerlegging der twee aangenomen wetten.

Ook aan de provinciegouverneurs werd kennis gegeven van de te nemen bestuurlijke schikkingen.

3. — *Hoven en Rechtbanken voor oorlogsschade.*

In overleg met sommige andere betrokken departementen, had de Dienst zich bezig te houden met de inrichting der rechtbanken voor oorlogsschade en met de benoeming van dezer personeel.

Onderrichtingen werden aan deze ambtenaren, inzonderheid aan de Rijks-commissarissen, gegeven voor de uitvoering van hunne opdracht.

4. — *Gewestelijke samenwerkende maatschappijen.*

De Dienst zal zijne medewerking verleen en aan het oprichten van gewestelijke samenwerkende maatschappijen wier doel is, de door de wet voorgeschreven vormvereischen te vergemakkelijken, met het oog op het bekomen der vergoedingen voor oorlogsschade of der voorschotten op deze vergoedingen.

Bij koninklijk besluit van 12 Juli 1919 werd het maximum der toegestane voorschotten op 70 t. h. gesteld voor hen die ze, door tusschenkomst van eene dergelijke maatschappij, zullen aanvragen.

De Dienst streeft er naar, deze maatschappijen in één bondsgroepering te vereenigen.

5. — *Oorlogsinvaliden.*

Door de zorgen van den Dienst zal weldra eene voorbereidende commissie, belast met de inrichting van het nationaal werk der invaliden, ingesteld worden.

In afwachting dat dit nationaal werk tot stand kome, heeft de Dienst bekomen dat de « Hulp en vakopleiding voor oorlogsinvaliden » het hulp-beloon aan de invaliden voortzette.

6. — *Bedrijvigheid van onderscheiden aard.*

De Dienst voor oorlogsschade richtte zijne werkzaamheid naar tal van bijkomende zaken, waarvan men bezwaarlijk de volledige lijst zou kunnen opgeven.

Bij voortduur moet hij in betrekking blijven met de door het koninklijk besluit van 9 April 1919 voorziene Commissie der voorschotten.

Hij moet de studie voortzetten van eene met Frankrijk te sluiten overeenkomst van wederkeerige begunstiging en de stappen doen, die daarmede in verband staan. Ten slotte moet hij tal van vraagstukken van bijzonderen aard, die hem door particulieren of door officieele inrichtingen worden gesteld, onderzoeken.

Teruggave van machines en van materieel (R. M.).

Dit bureel omvat :

1^o Het bureel van terugvordering van materieel dat de verklarende aanduidingen ontvangt, de kaarten opmaakt, ze overbrengt aan den S. R. I. te Wiesbaden en alle moeilijkheden of gevallen met de nijveraars regelt. Getal beambten : 51.

2^o De dienst R. I. te Wiesbaden telt 121 *bedienden* en houdt zich onledig met de nasporing van het materieel, met de vaststelling van dezes identiteit, met de verzending en den terugkeer tot aan de Belgische grens.

3^o De dienst R. T. zorgt voor het vervoer vanaf de Belgische grens tot bij de fabrieken ; hij telt 6 *bedienden* en 15 geleiders.

4^o De dienst R. C. zorgt voor het opmaken van de akte van vaststelling en voor het deskundig onderzoek van de koopwaren en van het materieel bij de aankomst bij de nijveraars.

Deze dienst bevat 15 *agenten* en onder hen zijn verscheidene deskundigen.

*
* * *

De bedrijvigheid van dezen dienst, alsmede de uitgaven ervan zijn vermeld in onderstaande tabel :

	Uitgaven in franken.	Tonnenmaat in kilo's van het teruggevoerde materieel.	Kostende prijs op de tonnenmaat.
Maart . . .	59,965 62	108,120	55 46
April . . .	89,600 31	1,714,220	5 22
Mei . . .	100,623 88	6,446,969	1 56
Juni . . .	132,206 11	9,224,358	1 43
	382,395 92	17,493,667	

	Maart.	April.	Mei.	Juni.
Ingekomen brieven . .	1,310	2,380	3,490	3,992
Verzonden brieven . .	1,496	2,210	3,319	5,137

Zoo men het teruggevoerde materieel schat op 1 fr. 25 c. het kilogram, dat is op 50 t. h. van zijne waarde, dan bedragen de dienstkosten, in verhouding tot de opbrengst, 1.74 t. h.

Teruggave der waarden en kunstvoorwerpen (R. V.).

Getal bedienden : 13.

	Van af 22/30 April.	Mei.	Juni.
Ingekomen brieven . . .	290	1,102	790
Verzonden brieven . . .	110	1,040	612

Sedert de dienst R. V. tot stand kwam, beloopt de kosten ervan tot fr. 47,075.68, met inbegrip van al de uitgaven veroorzaakt door de tenuitvoerlegging van het Protocol van wapenstilstand, alsmede van de uitgaven door de Nationale Bank gedaan en van die voor dezen dienst, sedert hij in werking is, aan de Algemeene Inspectie uitbetaald.

*
* *

Deze dienst heeft terugbezorgd :

Aan de Banken	fr. 1,674,600,400 09
Als teruggave van borgstelling	456,282 63
Als teruggave van de sommen, door den dwangbeheerder ontnomen	380,847,158 85

TE ZAMEN. fr. 2,055,903,841 57

Deze dienst beschikt nog over fr. 28,154,521 51
ter Nationale Bank in bewaring gegeven, en hoopt deze som te kunnen terugbezorgen.

TE ZAMEN. fr. 2,084,558,363 08

Deze dienst houdt zich nog onledig met de studie der rekening van de « Deutsche Overeenkomsten » ten einde de vereffening daarvan te bewerken.

Als inlichting wijzen wij erop, dat de afdeeling der kunstvoorwerpen, die nog niet volkomen is ingericht, heeft terugbezorgd :

1 tapijt aan de stad Leuven.

76 gemeentezegels.

Boekdeelen van de Koninklijke Bibliotheek.

Zijn op weg om te worden teruggegeven :

1 wagon wapens.

2 wagons Belgische postzegels.

Stukken van den Staf.

16 wagons kunstvoorwerpen, thans opgehouden in het Gerechtshof.

Klokken, enz.

Zonder rekening te houden met de teruggave en enkel steunend op het cijfer fr. 2,055,903,841.57, dan bedragen de kosten van den dienst R. V., in verhouding tot de opbrengst, $\frac{22}{1000}$ t. h.

Op het eerste gezicht schijnt die coëfficiënt van weinig beteekenis te zijn; niettemin blijkt daaruit dat, zoo, krachtens bijzondere maatregelen, een zegelrecht van 2 t. h. kon worden geïnd, meer dan de kosten zouden gedekt zijn.

De uitgaven van dezen dienst beloopt voor de maand Juni tot fr. 5,924.62.

Voorschotten op opeischingsbons (R. A.).

Getal beambten : 9.

	Mei.	Juni.
Ingekomen brieven . . .	184	450
Verzonden brieven . . .	328	230

Deze dienst werkt zelfstandig sedert Juni. Einde Juni bedroegen de uitgaven fr. 3,082.11.

* * *

Voorschotten in Juni toegestaan :

Vermeylen : 600,000 frank.

Cannon Brand : 670,000 frank.

U. Coton G^d Zele Tweebeeck : 2,000,000 frank.

Werden vervangen door titels in Juli afgeleverd :

Vermeylen : 1,200,000 frank.

Cannon Brand : 1,341,000 frank.

U. Coton G^d Zele Tweebeeck : 4,016,500 frank.

Fabrique nationale : 4,996,000 frank.

Tijdens de twee verlopen maanden werden ongeveer 160 beroepsgroeperingen toegelaten met het oog op de valorisering der opeischingsbons.

Honderd vijftig credietinstellingen werden toegelaten voor de borgstelling der verbintenissen, voorzien bij artikel 5 van het koninklijk besluit van 9 April 1919.

Dienst A

1° Leidt het voorafgaand onderzoek tot aanneming van deze groeperingen en dezer credietinstellingen;

2° Heeft een tegenonderzoek ingesteld over acht en twintig dossiers die vergezeld gingen van aanvragen tot beloop van 19,384,000 frank.

Voor elk dezer dossiers werden nauwkeurige kaarten opgemaakt.

Daar de ministerieele besluiten voorschotten hadden verleend tijdens de maand Juni, richtte men zich tot het Rekenhof, waar de stukken met het visa moesten worden bekleed om uitgewisseld te worden tegen titels op naam, die krachtens het koninklijk besluit van 11 Juli werden afgeleverd, en wel ten einde eene gelijkvormige politiek te volgen.

*
* *

Wat de Algemeene Inspectie betreft, heeft de dienst R. A. zijne werkzaamheden voltooid voor de uitgifte van titels ter waarde van 11,553,500 frank.

Het ten-honderd in verhouding tot de hierboven vermelde kosten bedraagt dus $\frac{26}{1000}$ t. h.

Ook deze coëfficiënt blijkt bij den eersten aanblik niet eene aanwijzing van gewicht te zijn. Niettemin kan hij een denkbeeld geven van de geringe taxe waardoor men, gebeurlijk door de titels te belasten, de kosten van dezen dienst zou kunnen dekken.

Teruggave van de paarden en het vee (R. B.).

Getal beambten : 4.

	April.	Mei.	Juni.
Ingekomen brieven	36	269	405
Verzonden brieven	21	206	225

Deze dienst, die sedert einde April afzonderlijk werkt, was vroeger afhankelijk van den dienst R. M. Het geheel bedrag der uitgaven tot einde Juni beloopt tot fr. 1,932.28.

*
* *

Buiten de rangschikking en het in regel brengen van ongeveer twee duizend eischen, heeft deze dienst de teruggave bekomen van :

2,200 paarden,
100 stuks hoornvee.

Daarvan werden reeds 617 paarden binnengevoerd.

Wanneer men het paard schat op eene waarde van 1,500 frank, hetgeen ongeveer 50 t. h. is van de werkelijke waarde, dan bekomt men de som van 925,500 frank; dat is, in verhouding tot de hierboven gemelde kosten, een percentage van $\frac{1}{3}$ t. h.

Het werk van dezen dienst bestaat in het opmaken der eischen en in het overmaken van deze aan den dienst R. I.

De paarden en het vee worden opgezocht door Commissiën die door het Departement van Landbouw worden betaald. In overleg met den dienst R. T. zorgt de dienst R. B. er voor, deze dieren te voeren tot Luik-Kimkempois. Daarna zorgt de Minister van Landbouw voor de verdeling. Tijdens de maand Juni bedroegen de uitgaven fr. 1,222.68.

Dienst der nijverheidsvraagstukken (O. I.).

Het getal beambten is 8.

Volgende tabel wijst op de briefwisseling :

	Maart.	April.	Mei.	Juni.
Ingekomen brieven	138	152	269	333
Verzonden brieven	330	378	725	507

De uitgaven bedroegen :

Fr. 4.507 08	voor de maand	Maart.
4.380 88	id.	April.
3.824 02	id.	Mei.
4.592 10	id.	Juni.

Het is een studie- en documentatiebureau dat, bij reeksen van nijverheidstakken, den staat der fabrieken van vóór den oorlog, na den oorlog bestudeert, de behoeften van die fabrieken nagaat en onderzoekt wat er gedaan werd om de Belgische nijverheid te herstellen.

Het voorziet de overige diensten van het Algemeen Toezicht van de noodige inlichtingen aangaande de behoeften der nijverheidslieden en, over 't algemeen, is het een bron van inlichtingen voor de Belgische nijveraars.

Economische afdelingen in de bezette gebieden (S. A.)

Die afdelingen werden ingericht door het Departement van Oorlog en ontvangen hunne onderrichtingen uit het Ministerie van Economische Zaken.

Zij hebben ten gebruike van de Belgische nijverheidslieden een zeer volledige documentatie tot stand gebracht over de voortbrenging in de bezette gebieden van Duitschland; zij kwamen bovendien tussenbeide om de handelsverrichtingen te vergemakkelijken, die door het Departement van Economische Zaken toegelaten zijn tussen de Belgen en Duitschers in de bezette gebieden gevestigd.

Die afdelingen kwamen ook tussenbeide om aan belangstellende Belgische nijveraars toelatingen te verschaffen tot het bezoeken van Duitse fabrieken in de bezette gebieden.

De rol van de Economische afdeelingen in de bezette gebieden schijnt dus op te houden door het opheffen van de blokkade.

De dienstuitgaven ⁽¹⁾ bedroegen :

Fr.	676 25	voor de maand	Maart.
	13,852 39	id.	April.
	38,068 01	id.	Mei.
	24,801 82	id.	Juni.

Dienst der economische betrekkingen met het buitenland.

Aantal bedienden : 26.

Beweging der dienstbriefwisseling :

	Maart.	April.	Mei.	Juni.
Ontvangen brieven . .	2,068	2,916	4,106	3,448
Verzonden brieven . .	2,347	5,522	4,345	3,988

De uitgaven, door dien dienst gedaan, bedroegen :

Maart.	April.	Mei.	Juni.
15,076 04	18,501 99	12,513 19	9,312 60

Gedurende de laatste twee maanden werden de vergunningen volgenderwijze verdeeld :

	Mei.	Juni.
Verleende vergunningen . .	4,409	5,220
Geweigerde id. . .	87	149
Aanhangige id. . .	265	290
	5	96
TE ZAMEN. . .	4,766	5,755

Waarde der verleende vergunningen :

	Mei.	Juni.
Uitvoer België	134,874,265 »	148,355,992 »
Uitvoer uit Duitschland van		
11 tot 30 Juni	—	11,018,800 »

(¹) Ten laste van het Departement.

Maar het Departement van Oorlog draagt te dien aanzien belangrijkere lasten.

Rekening houdend met de uitgaven der maanden Mei en Juni en met de waarden der vergunningen gedurende deze twee maanden, is de kostende prijs van den dienst $\frac{74}{1000}$ %.

De voorwaarden duiden eenvoudig aan, dat men met geringe uitgaven de dienstkosten van de vergunningen dekken kan; men mag nochtans niet uit het oog verliezen dat, wordt de beperkte lijst toegepast op den uitvoer van waren voor welke nog een vergunning noodig is, de opbrengst van den dienst merkelyk verminderen zal, zonder dat men nochtans die kosten in dezelfde groote evenredigheid verminderen kan.

NOTA OVER DE INRICHTING DER WERKEN VOOR KINDERWELZIJN IN BELGIË EN DEZER TOEKOMST

EERSTE DEEL

Het Nationaal Werk voor Kinderwelzijn.

I. — De beweging ten gunste van de werken voor kinderwelzijn in België.

Van oudsher was België het klassieke land van de zedelijke bescherming. Het is voldoende de bewonderenswaardige encyclopedie *La Belgique charitable* te doorlopen om zich rekenschap te geven van het werk dat sedert vele jaren volbracht werd; in de groote centra vooral hebben zich allerehande werken van zedelijke bescherming ontwikkeld.

Op aanstichting van den Minister van Justitie, Jules Le Jeune, werd de inrichting van de bescherming der zedelijk verlaten kinderen in België stelselmatig ter hand genomen door het tot stand brengen van Beschermingscomiteiten, die hun werkzaamheid over gansch het land uitbreidden. Het was het werk van de laatste jaren der XIX^e eeuw en van de eerste jaren der XX^e eeuw.

Dank zij een nuttig ondernomen propagande, werd de toestand van die ongelukkige kinderen weldra geregeld door de wet van 15 Mei 1912, en de maker van deze wet, de heer Minister van Justitie, Henri Carton de Wiart, heeft op bijzondere wijze voor de toepassing ervan gezorgd. Dank zij deze wet, die een bijzondere rechtsmacht voor kinderen instelde, kon men den toestand van vele bijzonder bedreigde kinderen aanzienlijk verbeteren.

Benevens dat alles bestonden zekere werken van bescherming der kleine kinderen en de kinderhygiëne. Dat programma, uit de ondervinding en het persoonlijk initiatief ontstaan, was nog niet stelselmatig doorgezet; de oorlog zou het moeilijk vraagstuk oplossen.

II. — Het Nationaal Comitéit brengt een inrichting tot stand, bestemd om het nationaal werk voor kinderwelzijn te worden.

Op aanstichting van de Koninklijke Commissie der patroonschappen, brengt het Nationaal Comitéit voor hulp en voeding, dat in September 1914 ontstond, reeds in Februari 1913 een bijzondere inrichting tot stand, belast

met alles wat de kindsheid aanging. Deze stelde haar programma vast, waarvan het eerste hoofdstuk gewijd was aan de opbeuring en het behoud der bestaande werken : weezenhuizen, kinderbewaarplaatsen, « zuigelingenkeukens » of raadplegingen ontstaan uit het privaat initiatief der vereenigingen tot bescherming of zedelijke voorbehoeding. Spoedig werd dat programma overschreden; de ramp werd erger, de ondervoeding, de levensduurte, de duizenderlei belemmeringen door den vijand uitgedacht deden met den dag de gevaren toenemen die de eerste kindsheid bedreigden, en de stichters van het werk namen dadelijk de beslissing hun inrichting tot gezondhouding en wetenschappelijke en oordeelkundige voeding over het gansche land uit te breiden.

III. — Raadplegingen voor zuigelingen en zuigelingenkeukens.

Van het begin van 1915 af besliste men in vele gemeenten raadplegingen voor zuigelingen en zuigelingenkeukens in te richten.

Inderdaad, op het oogenblik van den inval trof de voedingstoestand vooral de kleine kinderen; de uitdeelingen van melk zouden de voeding der kinderen verbeteren en door raadplegingen voor zuigelingen werd de toestand van het kind nagegaan.

Daar dat werk voor kinderwelzijn ruim gesteund en beschermd werd, kwamen er tot op de geringste plaatsen van het koninkrijk raadplegingen tot stand, vooral in de groote centra en in de nijverheidsgewesten, waar de voeding der kleine kinderen vooral bedreigd was.

Met de leiding op wetenschappelijk, geneeskundig en bestuurlijk gebied gelastte zich een Commissie tot voeding der kindsheid, bestaande uit geneesheeren en personen die voor goede werken ijveren.

In 1915 had de Commissie raadplegingen ingericht in 251 gemeenten; die cijfers stegen tot 578 in 1916, 705 in 1917 en 922 in 1918 en de bevolking, door die werken geholpen, was onderscheidenlijk gedurende die jaren 42,654, 75,221, 91,441 en 90,133.

Jaren.	Aantal bediende plaatsen.	Aantal gesteunde kinderen.
1915	231	42,654
1916	578	75,221
1917	705	91,441
1918	922	90,133

Het verslag, gevoegd bij de Memorie van Toelichting van het wetsontwerp tot instelling van het Nationaal Werk voor Kinderwelzijn, gaf uitleg over de werking van de raadplegingen voor zuigelingen : De raadpleging wordt bestuurd door den geneesheer die nauwlettend de vorderingen van het

kind gadeslaat; het voornaamste contrôlemiddel is de weging : deze heeft plaats om de veertien dagen gedurende het eerste levensjaar van het kind; later weegt men minder dikwijls. Een geregeld bijgehouden diagram voor ieder kind laat toe zijne gewichtscurve te vergelijken met de normale curve, zijn ontwikkeling en zijn groei na te gaan. De geneesheer teekent daarbij de veranderingen van leefregel aan en kan oordeelen welken invloed die veranderingen op de gezondheid van zijn beschermeling hebben. Onder de leiding van den geneesheer wordt heel de arbeid verricht door de dames van het Werk, die, bij ploegen ingericht, geregeld den dienst van de keuken komen verzekeren en daarbij den geneesheer helpen bij de raadpleging.

Zij dragen ook het hunne bij tot het Werk door aan de moeders duidelijke raadgevingen te verstrekken om de meest verspreide vooroordeelen te bestrijden; zij geven eveneens raad betreffende gezondheid en reinheid bij het toebereiden en het bewaren der eetwaren, betreffende de zorgen die het kind moeten gegeven worden, enz.

In verband daarmee ware het wenschelijk dat men er toe kwam volstrekt den verkoop van zuigspenen te verbieden. Een groot aantal moeders toonen zich zeer koppig en zeggen bij zich zelf, niet zonder reden overigens, dat, zoo de verkoop van zuigspenen toegelaten is, die dingen zoo kwaad niet moeten zijn als de dokters wel beweren.

Het toezicht ten huize door ziekenverpleegsters, wordt eveneens door zekere dames ingericht; dat stelsel zou veel uitbreiding kunnen krijgen, de personen met dat toezicht belast wijzen den dokter de moeders aan, die in gebreke zijn, en vermelden op de kaart van het kind de punten waarop de aandacht van de moeders moet gevestigd worden; zij kunnen daarbij belangwekkende gevallen ontdekken.

Het wetsontwerp, dat aan de behandeling der Kamer onderworpen is, strekt er toe de raadplegingen voor zuigelingen in alle gemeenten in te richten. Dank zij die uitbreiding en de toepassing van propagandemiddelen, zal men er stellig toe komen het grootst mogelijk getal kinderen aan de contrôle van den geneesheer te onderwerpen.

De uitslagen, tijdens den oorlog in zake der kindersterfte bekomen, zijn zeer aanmoedigend. Zonder twijfel zal het besproken wetsontwerp meer en meer aanmoedigende uitslagen geven.

IV. — Moederkeukens.

Een der wonderbaarste proefnemingen, die ooit gedaan werden op het gebied van de kindervoeding, is die van de inrichting der *keukens voor moeders*, nauw verbonden met de *zuigelingenkeukens* en de *raadplegingen voor zuigelingen*.

De moederkeukens zijn dringend noodzakelijk in een natie die om hare toekomst bekommerd is. Niets kan de voeding van het kind door de moeder vervangen; alles moet gedaan worden om haar te verbreiden en aan

te moedigen. Reeds in gewonen tijd ziet men dat het aantal kinderen, door de moeder gevoed en die aan ziekte en dood weerstand bieden, veel hooger is dan bij de kunstmatig gevoede kinderen en dat de eersten in den loop van hun bestaan beter bestand zijn tegen lichaamskwalen.

Die waarheid komt nog beter aan het licht in tijden van crisis gelijk die welke wij doorworsteld hebben. Maar het zoogen door de moeder kan slechts een goeden uitslag hebben, indien zij de noodige middelen bezit om zich zelf in stand te houden, terwijl zij het leven aan haar kind verzekert, wat geenszins mogelijk was met de voedingsmiddelen waarover men gedurende den schrikkelijken oorlogstijd beschikte. Daarom onderzocht het Nationaal Comité de quaestie van het inrichten van keukens voor zoogende moeders en aankomende moeders, waar dezen elken dag een volledig eetmaal kregen.

Hier ook werd de contrôle van den genceesheer vereischt. Aan elke moederkeuken is een dokter verbonden, die de gezondheid van moeder en kind nagaat, onderzoekt of de moeder voortgaat met zoogen, enz.

Vóór den oorlog bestond er in België maar één keuken voor moeders. Een intensieve propagande heeft het werk toegelaten, er in nagenoeg vijfhonderd gemeenten in te richten waar zij bij voortduur de min vermogende bevolking bedienen :

68	einde 1915	voor	5,369	deelnemers.
173	—	1916	—	9,721
350	—	1917	—	18,687
368	—	1918	—	22,439

Die inrichting werkte gemakkelijk in oorlogstijd. Zij kan niet zoo algemeen zijn in vreedstijd, wanneer de voeding overvloediger is en de leden van het gezin hun gewone werkzaamheid hernomen hebben.

Het bezoek der keukens voor moeders is sedert den wapenstilstand fel afgenomen. De aankomende moeders en de moeders hebben geen tijd meer om zich naar de keukens te begeven; zoo zien zij af van de hun geboden hulp en zien zij misschien ook af van hetgeen men dikwijls noemt de karwei van het voedsteren.

Dus moet de steun aan de moeders, die hun moederlijke plichten beseffen, onder een anderen vorm voortgezet worden.

Welnu, het afschaffen van de keukens kan het zoogen door de moeders doen verminderen.

Inderdaad, de moeders, die hun kinderen niet voeden, bekomen in de zuigelingenkeuken de noodige melk voor hunne kleine kinderen; zij, die hun kinderen zoogen, zullen geen steun meer bekomen, zoodra zij ophouden de keukens voor moeders te bezoeken; zij zullen zich dus op hun kosten de voedingrijke en verscheiden eetwaren moeten verschaffen, die hun onontbeerlijk zijn gedurende den tijd dat zij hun kind zoogen.

Zoo zou een rampspoedig en onrechtvaardig stelsel in zwing komen en

de vrouw, die onverschillig is voor hare moederplichten, zou geholpen worden, terwijl zij, die haren plicht volbrengt tegenover haar kind en tegenover haar land, niet zal gesteund worden en zelf de kosten zal moeten betalen door de vervulling van haren plicht meegebracht.

Ook heeft het Nationaal Comité van nu af aan de maatregelen genomen om dat gevaar te weren. De raadplegingen voor zuigelingen zijn bijzonder bestemd om het hooger doel te bereiken. Zij alleen kunnen gemakkelijk en nuttig de zoogende moeders kennen en hulp in voeding verschaffen aan de zoogende vrouw.

De zuigelingenkeukens moeten dus een geregeld toezicht houden op de zoogende moeders; dank zij het geregeld onderzoek van de borsten door den dokter of de ziekenverpleegster gedaan, dank zij ook het geregeld gadeslaan van het kind en het nagaan van zijn gewichtscurve zijn dwalingen onmogelijk. De werkelijk zoogende vrouw wordt gemakkelijk herkend en terecht mag haar de voedingsonderstand verleend worden. Zoo kan men aan de moeder bijkomende voedingsmiddelen verstrekken, die voor haar een aanmoediging zijn tot vervulling harer plichten.

Men zal ongetwijfeld opwerpen dat de voedingsmiddelen, die aan de zoogende moeder toegekend worden, van hun bestemming kunnen afgewend worden om voor al de leden van het gezin te dienen. Dat is onbetwistbaar, maar dat zal niet altijd zoo zijn. Men kan dat overigens dikwijls nagaan. Bedrog wordt gemakkelijk ontdekt, want de melk der vrouw ondergaat ten eerste den invloed van de voeding. Anderzijds zal de curve van het kind, die de regelmatige of onregelmatige ontwikkeling aanduidt, toelaten de voeding der moeder te controleeren.

Die bewijsredenen doen hooger vermelde opwerping vallen.

In elk geval, daar waar de moederkeuken kan ingericht worden, is het noodig er het behoud of de opening van aan te prijzen; is de zaak niet mogelijk, dan moet men naar andere middelen uitzien. De voornaamste worden toegepast door het C. A. E. van het N. C.

DE UITSLAGEN (M. C. S. A.).

De oorlog brengt talloze onheilen mede, maar hij wekt ook kostbare pogingen en het ware onvergeeflijk dat te laten verloren gaan. Het Werk voor Kinderwelzijn, dat wil zeggen het Werk tot vrijwaring van het België van morgen, heeft, dank zij den oorlog, in ons land een vlucht genomen gelijk nergens in de wereld; het heeft trouwens ons ras en de toekomst gered. Het is daarbij onvergankelijk, omdat het aan bestendige behoeften voldoet.

Terwijl in gansch België de sterfte der volwassenen tijdens den oorlog van maand tot maand op schrikbare wijze toenam, vermits zij in sommige groote centra wel vervijfvoudigde, vermeederde de kindersterfte alleen niet; zij bleef zelfs niet op hetzelfde punt, maar nam af.

Hel gemiddeld cijfer der sterfte van kinderen van 0 tot 1 jaar te Brussel was van 1911 tot 1918, 154,1 per 1,000 geboorten.

Stad Brussel.

JAREN.	Sterfte van 0 tot 1 jaar.	Sterfte voor 1,000 geboorten.
1914.	428	151,2
1915.	284	121,4
1916.	198	111,2
1917 (vreeselijke winter). .	189	124,8
1918.	158	122,7

Over 't algemeen laten al de in het land aangeteekende uitslagen toe, te bevestigen dat waar een raadpleging voor zuigelingen, een keuken voor moeders of een zuigelingenkeuken werkte, op twee kinderen, die eertijds stierven, er heden één gered wordt.

Die eenvoudige cijfers zijn welsprekend.

Zij toonen aan dat België tijdens den oorlog de oplossing gevonden heeft van het vraagstuk der kindersterfte en er werd bewezen dat die oplossing te verwezenlijken is.

Daags na de slachtingen en verwoestingen is er wellicht geen gewichtiger en meer opbeurende vaststelling te doen.

Reeds in 1908 waren de raadplegingen voor zuigelingen het onderwerp geweest van bijzondere studiën in het Ministerie van Binnenlandsche Zaken dat, bij rondgaand schrijven van 17 Februari, de voorwaarden regelde waarvan Staatstusschenkomst te hunnen gunste afhing.

In dien tijd reeds herkende men dat raadplegingen voor zuigelingen, om hun volle uitwerking te geven, eenheid in hun werking moesten hebben en dat de vooruitgang, in eene inrichting gedaan, dadelijk moest toegepast worden in de overige.

Naar dat doel zal het streven van het Werk voor Kinderwelzijn gericht worden, opdat elk nieuw initiatief onverwijld toegepast worde in het gansche land.

WAT MOEST TOT STAND GEBRACHT WORDEN.

Naar de meening van hen die zich met kinderverzorging beziggehouden hebben, moet de steun voer de kleine kinderen tot grondslag worden gelegd van de raadplegingsdiensten voor zuigelingen.

De raadpleging voor zuigelingen moet niet beschouwd worden als een werk van weldadigheid, het is een instelling van sociale hygiëne. De medehulp van den dokter is van hoofdzakelijk belang en moet in de

eerste plaatsen in alles gezocht worden. Deze laatste krijgt het kind gewoonlijk slechts voor de eerste maal te zien, wanneer het ziek is, en zijn werking moet nochtans vooral voorbehoedend zijn.

Men moet de inrichtingen eveneens aanzetten, van de moeders een bijdrage te eischen tot aanvulling der toelage en alzoo mutualiteiten van moeders tot stand te brengen, door toelagen gesteund, welke de aankomende moeder de medehulp der wetenschap verzekeren en de lasten verminderen, haar door het moederschap opgelegd. Het Werk en zijne beschermers moeten zorgen dat die lasten niet te zwaar zijn voor de middelen van het gezin en dat het verwachte kind niet als een « ongewenscht wezen » wordt aangezien.

Van de moeders een geringe bijdrage eischen is een maatregel die kan uitgebreid worden tot alle soorten van beschermingen.

Buiten de verschillende voordeelen door die oplossing geboden, moet men nog de gevoeligheid ontzien van gezinnen die niet geheel en gansch van middelen beroofd zijn.

Zij kan de inrichtingen eene reeks klanten aanbrengen welke voorzeker niet de minst belangwekkende zijn.

Het is uoodig dat de vrouw, die voelt dat zij zal moeder worden, tot zich zelf kunne zeggen : « Ik ga mij laten inschrijven bij de raadpleging voor zuigelingen, waar ik een bijdrage zal storten van De dokter zal mij elke maand bezoeken, zal mij de noodige raadgevingen verstrekken, zal mij verzorgen, mij helpen bij de bevalling en zal mij behoeden voor al wat mij hinderlijk wezen kan. Hij zal daarna mijn kind wegen, dat hij zal onderzoeken en verzorgen tot den leeftijd van drie jaren. Daar ik anderzijds niet rijk ben en daar ik bijkomend voedsel nodig heb, zal ik elke week een bon voor vleesch krijgen, enz. Indien ik mijn kind zoog, zal ik daarbij nog goed voedsel krijgen, dat ik zal kunnen verorberen. Niets zegt mij dat mijne bevallingskosten niet zullen gedragen worden door de raadpleging voor zuigelingen, van welke ik een min of meer volledige kinderkorf krijgen zal. Onder die omstandigheden kan ik de toekomst zonder vrees afwachten ».

Dat is het werk dat in elke gemeente zou moeten tot stand gebracht worden. Om te leven, heeft het de medewerking noodig van verkleefde menschen die aan het welslagen der raadplegingen voor zuigelingen niet zal ontbreken, evenmin als zij onthak, aan de wonderbare ontwikkeling der maatschappijen van onderlingen bijstand en der pensioenkassen.

Een werk, dat zoo opgevat wordt, zal levensvatbaar zijn in alle gemeenten en het zal verzekerd zijn van een populariteit die gelukkige gevolgen zal hebben op de zorgen aan de kleine kinderen verstrekt.

Na de verwezenlijking van dit programma, blijven er nog veel andere dingen te doen : tot stand brengen van *Tehuizen voor Kraamvrouwen*, waar de vrouwen zouden verzorgd worden vóór en na de bevalling, vermeerdering van het getal moederkeukens, inrichting van verkoophuizen van gezonde melk, inrichting van kosteloos geneeskundig toezicht ten

huize, al punten die verbonden zijn aan het programma dat het onderwerp is van het wetsontwerp op het Werk voor Kinderwelzijn en die naderhand moeten ontwikkeld worden.

V. — Keukens voor zwakke kinderen.

In hoofdstuk III betreffende de voeding van de kleine kinderen beschouwen wij deze maar tot den leeftijd van drie jaren. Tijdens den oorlog moesten ook kinderen ondersteund worden die dezen leeftijd overschreden hadden en waarvoor twee bijzondere werken tot stand gebracht werden : de keukens voor zwakke kinderen en de schoolkeukens.

Wij zullen hier de eerste van die keukens beschouwen.

De keukens voor zwakke kinderen waren bestemd om te hulp te komen aan de kinderen van 3 tot 17 jaren, die bijzonder verzwakt waren. De volwassene heeft, om zich staande te houden, voorraden van krachten die het kind niet bezit, dat maar pas zijn ontwikkeling begint. Ook moesten de zwakke kinderen met bijzondere aandacht behandeld worden. Het gewone rantsoen, dat hun verleend was gelijk aan elken Belg afzonderlijk, was niet voldoende en moest dus aangevuld worden door een maal dat ter keuken genoten werd.

Na een onderzoek door den dokter van het werk wordt het kind voor zwak gehouden en tot de keuken toegelaten. Daarbij, een geregeld onderzoek heeft plaats om na te gaan of het kind, wegens de verbetering van zijn gezondheid, nog tot de keuken moet toegelaten worden.

In 1915 werkten in België 12 dergelijke keukens, die door 2,459 kinderen bezocht werden; in 1916 waren er 201 voor 35,694 kinderen; in 1917 waren er 379 voor 87,973 kinderen; in 1918, 515 voor 133,383 kinderen.

De keuken voor zwakke kinderen is vooral een oorlogswerk; de ondervoeding van de bevolking der scholen eischte bijzondere maatregelen. In tijd van vrede kan dat zoo niet zijn : enkel de kinderen met zwak gestel moeten nog het voordeel van zekere bijzondere maatregelen hebben; ook voorziet het ontwerp dat de zwakke kinderen aanvullende voeding bekomen zullen.

VI. — Schooleetmalen.

Gedurende de sombere oorlogsjaren was de algemeene voeding van het volk onvoldoende en de verzwakking der gezondheid nam toe in steden en nijverheidscentra. Het was daarom noodig, aanhoudend de uitbreiding van het kwaad na te gaan om doeltreffende hulp te vinden.

Er werd beslist het werk van de schoolsoep, ontstaan door het initiatief der gemeenten of der private werken, overal te doen ingang vinden.

Al kan het niet gezegd worden dat men bij alle kinderen teekenen van zwakte vond, waardoor zij toegelaten werden tot het bijzonder eetmaal

voor zwakke kinderen, toch staat het buiten twijfel dat de hoeveelheid voedingsmiddelen, waarover de bevolking en vooral de zich ontwikkelende kinderen beschikten, onvoldoende was.

Vóór den oorlog reeds hadden zekere private werken in verschillende belangrijke centra van het land het stelsel van de schoolsoep ingevoerd, dat ten doel had aan minvermogende schoolkinderen een rantsoen voedzame soep te verstrekken. De moeilijkheden, aan den oorlog verbonden, schenen die instellingen erg in gevaar te brengen; van een anderen kant deed hun behoefte zich meer en meer voelen en in plaats van ze te laten verdwijnen, moest men ze integendeel, tot voorbehoeding der kindsheid, zooveel mogelijk verbreiden.

Een zekere propagande bewees spoedig de noodzakelijkheid van zulke inrichting en het beginsel van de uitdeeling van versterkende soep en van een broodje werd aangenomen.

Elk kind in de schooljaren werd tot dat schooleetmaal toegelaten. De uitdeeling was algemeen voor alle min vermogende kinderen van de gemeente; zij werd toevertrouwd aan een plaatselijk Comité, bijzonder voor dat werk ingesteld, onder toezicht van het leerpersoneel der scholen.

In 1916 waren er 1,258 keukens met een bevolking van 770,044 kinderen in het land in werking; daar waren er 1,984 voor 1,100,690 kinderen in 1917 en 2,190 voor 1,178,015 kinderen in 1918.

VII. — Koloniën voor zwakke kinderen.

De verschillende inrichtingen, door de Afdeeling voor de kindsheid van het N. C. tot stand gebracht, waren nog niet voldoende om de verzwakte kinderen op het gewenschte peil te brengen; van 1916 af waren de vaststellingen treffend in dat opzicht, daar de schaarschte der levensmiddelen, veroorzaakt door de tijdelijke vermindering van den invoer, invloed hadden op de gezondheid der kinderen. Welke oplossing kon voor dat vraagstuk gevonden worden? De door den oorlog bijzonder verzwakte kinderen naar den buiten te zenden, opdat zij een luchtkuur zouden hebben en meteen het voordeel van een stelsel van overvoeding.

Ons land kende de schoolkoloniën, waarin de kinderen der steden in de volle lucht der open velden nieuwe gezondheid gaan halen. Maar door den oorlog zag men ze de eene na de andere sluiten; de moeilijkheden van de voeding, de belemmering bij het vervoer, de bezetting van de ongenaakbaar geworden kust, die onoverkomelijke hindernissen hadden tijdelijk onze beste rustoorden buiten gebruik gesteld.

De Afdeeling der kindsheid van het N. C. ondernam op dat gebied een nieuwen veldtocht en kwam met dat doel overeen met sommige reeds geschikte instellingen om kinderen op te nemen en te herbergen (pensionnaten die wegens de gebeurtenissen hun leerlingen verloren hadden), reeds bestaande schoolkoloniën, alle instellingen geschikt tot het gebruik dat men

er wilde van maken en gebouwd volgens de regelen van de moderne gezondheidsleer.

Vele honderden kinderen konden onmiddellijk plaats vinden in de aldus ingerichte koloniën, maar dat getal was veel te laag voor de eischen van den oogenblikkelijken toestand. Na een grondig onderzoek van de quaestie werd er beslist de eigenaars van ledigstaande kasteelen te verzoeken kosteloos over hun eigendommen te mogen beschikken.

Op dit oogenblik heeft de Inrichting vele eigendommen moeten verlaten, daar de eigenaars weer bezit genomen hebben van hunne goederen.

Twee centra werden met dat doel gekozen : Namen en Antwerpen, en voornamelijk in de omstreken van die steden werden de meeste koloniën opgericht. Een totaal van vijf duizend kinderen konden tegelijk zes weken in de kolonie verblijven, wat enkel ten doel had hun een gezondheidskuur te verzekeren. Er dient opgemerkt dat de behoeften meer en meer dringend werden en dat men om die reden den toelatingsleeftijd, eerst op 14 jaren bepaald, tot 12 jaren verminderen moest.

Evenals al de werken worden de koloniën voor zwakke kinderen onder geneeskundig toezicht geplaatst; de geneesheer is het die de kinderen aanwijst en hij duidt slechts kinderen aan, behoorend tot gezinnen wier behoeftigheid behoorlijk vastgesteld is.

Het leven in de kolonie bestaat uitsluitend in turnoefeningen, wandelingen in de volle lucht, leerrijke gesprekken, spelen, rust in de luchtkuuroorden wanneer het weder het toelaat.

Gedurende zijn verblijf in de kolonie worden door het personeel, waaronder een ziekenverpleegster, bijzonder waarnemingen op het kind gedaan; het wordt geregeld gewogen en een diagram met de schommelingen van zijn gewicht wordt bijgehouden. De gewichtsvermeerdering, zeker criterium van de te bekomen uitslagen, verschilde, voor een verblijf van eenige weken, van 2 tot 5 kilogram.

De inrichting van den geneeskundigen dienst wordt van nabij gadeslagen; de geregelde bezoeken zijn veelvuldig; in elke inrichting bestaat een ziekenzaal voorzien van de onontbeerlijke geneesmiddelen; die ziekenzaal is op zulke wijze ingericht dat zij kan afgezonderd worden ingeval een besmettelijke ziekte vastgesteld werd. Groote kleerkamers en ruime speelzalen hooren ook bij de inrichting.

In den loop van het jaar 1918 waren vier en veertig bestendige koloniën open. Vanaf het ontstaan van deze, werden er 1,705,233 dagen kinder-verblijf verleend.

Naast de zwakke kinderen, werden sommige anderen geplaatst in gestichten bijzonder bestemd voor hen die aangetast waren van gesloten, niet besmettelijke tuberculose, rachitisme of beenderziekte.

Vier bijzondere koloniën werden geopend, bezocht door kinderen van 2 tot 14 jaar. De uitslagen, bekomen door de in die koloniën gevolgde behandeling, waren wonderbaar; talrijke kinderen, die bij hun aankomst in de kolonie zeer ziek waren, kwamen er gansch hersteld uit.

Tot op het einde van 1918 kon men 45,228 « dagen kinderverblijf » tellen.

Die bestendige koloniën, hoe talrijk ook, waren niet voldoende voor het aantal kinderen die een verblijf op den buiten noodig hadden. Vooral de kinderbevolking der groote steden had te lijden van het onvoldoende aantal koloniën. Om dien toestand te verhelpen, werd de quaestie onderzocht van de dagkuren in open lucht met dagelijkschen terugkeer van de kinderen naar hun ouderlijke woon om er den nacht door te brengen; een beslissing werd in dien zin genomen. Daar een eerste proefneming te Antwerpen goede uitslagen had opgeleverd, werd het programma tot Brussel uitgebreid en rondom deze stad groepeerde men zes koloniën, rondom Antwerpen drie en rondom Charleroi drie.

De voedingswijze voor de kinderen in open luchtkuur was nagenoeg dezelfde als die, welke in de bestendige koloniën bestond, en de nabijheid der groote steden verzekerden de medewerking van dames en jonge meisjes die voor taak hadden de kinderen gedurende den dag te vermaken.

De laatste uitgaven geven voor het geheel een totaal van 504,789 « dagen kinderverblijf ».

*
* *

Van al de werken, tijdens den oorlog voor het welzijn der kinderen tot stand gebracht, is dat van de koloniën het meest verteederende, het meest boeiende.

Ten koste van eindeloze krachtsinspanningen, toen de bezetter belemmering bracht aan het vervoer, aan de verzending van colli, aan de voorziening in levensmiddelen en kleeën, aan het vrij omgaan van de kinderen en hun geleiders of geleidsters, in weerwil van kou en slecht weer, in weerwil van alle hindernissen, kon het Werk der koloniën voor de kinderen dien schrikkelijken geesel afweren, die het Belgisch volk tijdens de bezetting bedreigde en zoovele slachtoffers maakte : namelijk de tuberculose.

Dat is, bondig samengevat, de werkzaamheid van het Werk der kindsheid op het gebied der koloniën in open lucht; het vraagstuk is echter niet opgelost door het feit, dat de oorlog een einde nam.

Het is een werk dat moet gehandhaafd worden en tevens moet men het gebleken privaat initiatief aanmoedigen en de leemten aanvullen die nog in deze inrichting bestaan.

Gedurende de schrikkelijke jaren heeft het privaat initiatief getoond, waartoe het in staat was; door de medewerking van dat initiatief, wel te verstaan met den steun van het Nationaal Comité, konden de werken de groote uitbreiding krijgen, waardoor talrijke kinderen gered werden. Het is noodig dien toestand een nog vastere grondslag te geven.

Het wetsontwerp, door den heer Minister Jaspar ingediend, heeft tot bijzonder doel dien toestand te bevestigen door hem aan den vredestand aan te passen. Het is geenszins de bedoeling een Regeeringswerk tot stand te

brenge, uitsluitend in de handen van de openbare machten, maar een bijzondere instelling op te richten bekleed met rechtspersoonlijkheid, doch onder de contrôle van de Regeering, een instelling, geleid door menschen wier leven aan goede werken gewijd is, die aan de zaak van het kindermwzijn verknocht zijn en voornamelijk gekozen zullen worden onder degenen, die tijdens den oorlog in bezet en vrij België aan die Inrichtingen hebben medegewerkt : de persoonlijke krachtsinspanning is de moeilijkheden van de oorlogsjaren te boven gekomen ; diezelfde krachtsinspanning moet de wederopbeuring van het België van morgen verwezenlijken.

Om dat doel te bereiken; zullen de openbare machten, dat wil zeggen de Regeering, de provinciën, de gemeenten, hun steun aan de nieuwe instelling niet onzeggen ; doch meer is er noodig ; benevens al de kinderen waarmee de Staat zich moet bezighouden, vermits zij zich in een toestand bevinden die zijn belangstelling verdient, zooals, bij voorbeeld, de oorlogswwezen, of daar zij wettelijk ten laste van de weldadigheid zijn als de zieken, heeft het privaat initiatief nog een ruim gebied ; het moet hulp bieden aan de kinderen die enkel zwak zijn, maar die een verblijf noodig hebben op den buiten of aan de zeekust ; het moet alle bijzonder bedreigde kinderen in zedelijk opzicht beschermen.

Gansch die omvangrijke taak, buiten de wet of nevens de wet, zal het werk van het privaat initiatief zijn ; het kan maar gelukken, wanneer het gesteund wordt.

De Werken voor de kindsheid hebben hun weldoende werking uitgestrekt tot alle kinderen van bezet België ; zij hebben getracht hun de ontberingen te besparen, die hun jeugdige leeftijd niet zou verdragen hebben, en hun, ondanks de moeilijkheden van het oogenblik, de voeding te verzekeren, welke hun groei vereischt, alsmede de bijzondere zorgen onontbeerlijk voor het herstel van de teere gezondheid door den oorlog geschokt. Die verschillende instellingen, door de Werken voor kindermwzijn tot stand gebracht, hebben eveneens den kostbaarsten schat van het Vaderland gevrijwaard : de kindsheid ; zij hebben de vernietiging belet van de krachten, die het gansche land in de toekomst dringender dan ooit zal noodig hebben.

Uit het verslag dat de heer J. Demoor, proreector van de Hoogeschool te Brussel, onlangs bij de Koninklijke Academie van Geneskunde overlegde, blijkt dat de groei der kinderen gedurende de oorlogsjaren (1914-1918) geleidelijk een vertraging onderging, vooral in de steden. Het verschijnsel was vooral klaarblijkend bij de jongens en meisjes uit de ongelukkigste wijken der stad Brussel. Er is bewezen dat de weerstandskracht der jongens grooter was dan die der meisjes. In de scholen der volkswijken, deed de verzwakking zich blijken in 1915 en 1916 en zij vertoonde zich nog meer in 1917 en 1918. In de gemeentescholen met een minder ongelukkige bevolking, begon de verzwakking in werkelijkheid slechts in 1917 ; maar van dan af aan nam zij snel toe, zoodanig dat het verschil tusschen de twee groepen van scholen in Juli 1918 niet aanzienlijk meer was.

De oorlog heeft dus een organische inzinking van belang bij de kindsheid doen ontstaan. Ondanks al de gedane pogingen om de gezondheid der kinderen gaaf te houden — de bekomen uitslagen zijn trouwens zeer belangrijk — werd de groei der jeugd geleidelijk vertraagd en gestoord; de kinderen van 8 tot 14 jaar zijn thans niet ontwikkeld gelijk zij het moesten zijn volgens hun geboorte en hun ontwikkeling in 1914. Wij weten ook dat men bij de kinderen gedurende dien tijd zeer vele gevallen van halsklieren en klieren, die tot ettering overgingen, kon vaststellen, talrijke chronische ziekten in neus en strottenhoofd, talrijke erge gevallen van rachitisme en bloedarmoede en van algemeene organische verzwakking.

De sterfte was buitengewoon.

De beweging van gewicht en gestalte, duidelijk aangetoond door belangwekkende grafische voorstellingen in het kostbaar verslag van Dr Demoor, laat toe de langzame aanvankelijke ontwikkeling en den snellen lateren gang te volgen van het organisch verschijnsel, waaraan hooger aangeduide ziekelijke storingen grootendeels toe te schrijven zijn. Zij laat toe er de belangrijkheid en misschien den duur van te gissen.

Zonder de beteekenis van de gevolgtrekkingen te overdrijven welke uit die studie te maken zijn, mag men zeggen dat de ontwikkeling van de kindsheid gedurende de oorlogsjaren vertraagd en gewijzigd werd. Onze jonge geslachten zijn dus ten achter door de werking die langen tijd op hun in ontwikkeling zijnde gestel zich heeft doen gevoelen.

In welke maat kan de organische nawerking van die inzinking ophouden en kan het kind den verloren tijd inwinnen? Wij weten het niet, zegt Dr Demoor. Wat zullen de toekomstige geslachten zijn, waarvan de tegenwoordige kindsheid het uitgangspunt is?

Wij kunnen het niet voorzien, voegt hij erbij.

En de uitstekende geleerde besluit met deze woorden, die onze volle aandacht verdienen : « Laat ons oppassen en de verzwakte kindsheid beschermen ».

TWEEDE DEEL.

Het Nationaal Werk der Oorlogsweezen.

Het Nationaal Werk der Oorlogsweezen werd op 1 April 1915 tot stand gebracht door de Afdeling Hulp aan en Bescherming van de Werken der Kindsheid van het Nationaal Comité. Het doel was : de kinderen, door den oorlog van steun beroofd, te hulp te komen. Eenige weken na het ontstaan er van, wordt het vereenigd met een andere belangrijke groepeerings van

het Werk der Oorlogsweezen, met hetzelfde doel nagenoeg terzelfdertijd tot stand gebracht en geplaatst onder het eere-voorzitterschap van Z. E. den kardinaal-aartsbisschop van Mechelen en het voorzitterschap van graaf Woeste. Daar die groepeerings weldra de noodzakelijkheid inzagen om hun krachtsinspanningen te vereenigen, sloten zij zich aaneen tot een enkele inrichting, die haar werking uitbreidde over gansch het bezette land, erin begrepen het etappengebied en de vuurlinie.

Noodzakelijkerwijze was de inrichting langzaam; de verscheidenheid der bijzondere gevallen, de traagheid der betrekkingen, de verplichting om onophoudend kwaadwillende nasporingen en de loensche vijandelijkheid te ontgaan van een vijand die de Belgische natie wilde vernietigen, vormden zoo vele hindernissen voor de uitvoering van een beredeneerd programma. Stellig, den dienst van stoffelijken onderstand kon men van den beginne aan inrichten, maar de zedelijke en opbeurende invloed van het werk ontwikkelde zich langzamer.

Op het einde van 1917 berustte de instelling reeds op vaste grondslagen.

Hier volgen de groote beginselen die ten grondslag aan het Werk dienen.

Doel van het Werk.

Stoffelijke en zedelijke hulp verstrekken aan de kinderen die hun vader verloren door den oorlog, alsook aan degenen die wegens dezelfde oorzaak tijdelijk van steun beroofd zijn.

Die hulp, telkens wanneer het mogelijk is, verschaffen aan den familiehaard mits eerbiediging van de denkwijze der gezinnen.

Eenheid van werking.

Het Nationaal Werk oefent zijn werking uit in gansch het land.

Het uitvoerend comiteit kan alle bijzondere behoeften niet voorzien en ze op doelmatige wijze op eigen gezag voldoen. Het ontvangt de adviezen, raadgevingen der onderinrichtingen die in meer rechtstreeksche voeling met de kinderen zijn. Daarom roept het geregeld de afgevaardigden der Provinciale Comiteiten bijeen om hun zijn voorstellen voor te leggen, hun gebeurlijke opwerpingen te hooren en met hen de zaken te bespreken.

Het vraagt ook dat elk provinciaal Comiteit geregeld met dergelijk doel de afgevaardigden van de gewestelijke Plaatselijke Comiteiten zou bijeenroepen.

Het wenscht ten slotte dat de Plaatselijke Comiteiten zoo dikwijls mogelijk beraadslagen over de bijzondere gevallen, in hun gebied vastgesteld, en hun gebeurlijke voorstellen indienen door tusschenkomst van de Provinciale Comiteiten of van hunne afgevaardigden.

Die bepalingen verzekeren een heilzamen samenhang der verschillende inrichtingen van het Werk.

Aard van de tusschenkomst.

De tusschenkomst is stoffelijk en zedelijk; zij geschiedt door de zorgen van den bezoeker (in de wet van 15 Juni 1919 zedelijke voogd genaamd) die de werkelijke vertegenwoordiger van de inrichting is bij zijne beschermelingen en die zich wegens het veelzijdig karakter van zijn zending enkel moet bezighouden met een gering aantal kinderen — in beginsel slechts twee of driegezinnen.

STOFFELIJKE HULP.

Maandelijksche toelage.

Een geregelde tegemoetkoming volgens een duidelijk vastgestelden rooster wordt verleend aan kinderen die hun vader verloren hebben; zij geldt als pensioen tot op den dag dat de wet op de militaire pensioenen zal aangenomen zijn en dat de wet op de schade, aan personen veroorzaakt van toepassing zijn zal. Tijdens den oorlog werden dergelijke maatregelen ook toegestaan ten bate van kinderen, tijdelijk van hun kostwinner beroofd en die de militaire vergelding niet genieten, welke, onder de bezetting, kostwinnersonderstand werd genoemd. Tot 31 Januari 1917 werd maandelijksche onderstand ook toegekend aan sommige gezinnen van nog vermoedelijk in leven zijn de soldaten, wier toestand die gunst wettigde; laatstbedoeld tegemoetkoming werd afgeschaft op 1 Januari 1917, omdat de verhooging van den kostwinnersonderstand ten beloope van 100 l. h. aan die kinderen betrekkelijk aanzienlijke inkomsten verschafte. Er dient bovendien opgemerkt dat de militaire vergelding voor het bepalen van den overigen steun, waarop het gezin recht had, niet meetelde bij het berekenen van de inkomsten van het gezin.

Er werd altijd aanbevolen dat de bezoeker de maandelijksche hulp van het nationaal werk ten huize van de kinderen dragen zou. Die doenwijze is een blijk van eerbied ten opzichte van de familiën van hen die zich voor 's lands heil geofferd hebben; zij verzekert ook aan den bezoeker het vertrouwen van de huismoeder en een gunstiger onthaal in den huiskring.

Onderhoud der kinderen.

Ter gelegenheid van de geregelde bezoeken, moet de bezoeker zich vergewissen of het huishouden goed in orde is, of de kinderen behoorlijk gevoed en verzorgd zijn, of de woning gezond genoeg is. Hij verstrekt raadgevingen volgens zijn ondervinding en zorgt er voor dat zij nagevolgd worden; hij zoekt desnoods de noodige middelen op om de vastgestelde verkeerdheden te verhelpen. Hij stelt het afleveren voor van kleergoed, waar hij het dringend noodig bevonden heeft. Moet een kind overvoeding bekomen of aan een geneesheer aanbevolen worden, dan doet hij

stappen bij de Inrichtingen of de bevoegde diensten. Zijn de woning-toestanden slecht, dan tracht hij het gezin een beter onderkomen te bezorgen. Die verschillende voorstellen worden, natuurlijk vóór hunne uitvoering, onderworpen aan een plaatselijk comiteit dat er uit eigen macht gevolg doet aan geven of ze op haar beurt, door tusschenkomst van het provinciaal comiteit, aan de goedkeuring van het uitvoerend comiteit onderwerpt.

Kleedingstukken.

Dank zij de welwillendheid van het N. C. kon men onder den oorlog aanzienlijke uitdeelingen van kleedingstukken doen ten bate van de eigenlijke weezen. Ondanks de afschaffing van het Centraal kleedingsmagazijn van het N. C., zal de nieuwe Beheerraad die uitdeelingen voortzetten.

Bescherming van de gezondheid der weezen.

De kosteloosheid van den genees- en artseneijkundigen onderstand was door het N. C. verzekerd aan de gezinnen van soldaten en aan de kinderen van dezen.

Het Werk der Weezen stond aanhoudend in betrekking met de overige Werken voor Kinderwelzijn en trachtte aan zijn beschermelingen de noodig bevonden bijkomende voedingsmiddelen te verschaffen door ze te doen inschrijven in de zuigelingenkeukens, de keukens voor zwakke kinderen.

De bijzonder bloedarme oorlogsweezen kunnen ook te allen tijde een tijdelijk verblijf van zes weken tot twee maanden krijgen in de koloniën voor ziekelijke kinderen, die op den buiten zijn ingericht en waar zij een straffere voeding bekomen.

Zedelijke hulp.

Deze is ontegensprekelijk het belangrijkste deel van de werkzaamheid van het Nationaal Werk, vermits zij tot doel heeft de taak van den verdwenen vader voort te zetten of deze tijdelijk over te nemen in afwachting dat de vader terug huiswaarts komt.

De uitvoering ervan rust in de eerste plaats op den bezoeker die trachten moet zich ervan te kwijten als een voortreffelijken huisvader, t. w. met de vereischte waakzaamheid, gezag en kieschheid; het komt er vooral op aan, de uitvoering van deze opdracht overeen te brengen met de ongestoorde uitoefening van de rechten der huismoeder en zorgvuldig te vermijden deze te krenken.

Door herhaalde bezoeken en wijze raadgevingen tracht de bezoeker het volle vertrouwen van het gezin te winnen en waakt er over om niet het uiterlijke aan te nemen van een min of meer gestreng opzichter.

Hij gaat het karakter der kinderen na en behandelt ze dienvolgens; hij vergewist zich of zij geregeld de school bijwonen, ondervraagt ze over

hunne studiën, ziet hunne schoolschrijfboeken na, raadpleegt de onderwijzers en onderwijzeressen omtrent de kleine gebreken die zouden moeten verbeterd worden.

Hij onderzoekt ook in hoeverre de huiselijke opvoeding aan de vereischte voorwaarden beantwoordt, verstrekt desnoods raadgevingen aan de moeder en tracht zelf deze opvoeding te verbeteren.

Wanneer in het kind erge gebreken zijn te bespeuren waartegen de natuur niets vermag ondanks eene aanhoudende, minzame en verstandige werking, kan het noodzakelijk worden den belanghebbende voor den kinderrechtter te doen brengen.

Evenzoo, wanneer de moeder, ondanks de raadgevingen die haar werden verstrekt, zich slecht gedraagt derwijze dat er gevaar uit voortvloeit voor de kinderen, die onder hare hoede zijn gebleven, is de bezoeker verplicht in een omstandig verslag, waarin zooveel mogelijk de namen en adressen staan aangeduid van lieden, wier getuigenis zou kunnen ingeroepen worden, al de feiten te verzamelen die geschikt schijnen om eene aanvraag tot tusschenkomst van het parket te wettigen en eene rechtsvordering van zijnentwege mogelijk te maken.

Tot de moreele tusschenkomst van het Nationaal Werk behoort ook de opleiding der kinderen tot de latere uitoefening van een beroep, dat hen in staat stelle in hun onderhoud te voorzien.

Zoodra het weeskind den ouderdom van 12 jaar gaat bereiken, verneemt de bezoeker bij de moeder naar hare toekomstplannen, bespreekt deze met haar, met inachtneming van de gegevens die hij, zoo uit eigen ervaring als door de raadpleging van onderwijzers en onderwijzeressen, heeft kunnen verzamelen aangaande den aanleg en het karakter van het kind; hij vraagt het oordeel van den geneesheer over de mogelijke geneigdheid van het kind voor het een of ander beroep en dient bij het Plaatselijk Comiteit een volledig en met redenen omkleed voorstel in, met opgave namelijk van het bedrag der noodig zijnde toelagen en de redenen waarom de moeder niet zelf de kosten dragen kan.

Wanneer er ter plaatse een school van den vierden graad bestaat, moet het kind de leergangen er van volgen tot den ouderdom van 14 jaar.

Bij gemis van dergelijke school, of wanneer het kind ze verlaat, zorgt het Plaatselijk Comiteit er voor, het kind ter plaatse te doen opschrijven in eene school van den vierden graad of in eene vakschool.

Wanneer er geene vakschool bestaat, mag het kind op stiel geplaatst worden bij eenen met zorg gekozen werkmeester die zich er toe verbindt hem tot eenen volslagen stielman op te leiden.

De zedelijke voogd tracht bij de schoolbesturen of werkgevers verminderde vergeldingsvoorwaarden of als 't kan, volledige kosteloosheid ten voordeele der kinderen te bekomen. Door de opoffering vanwege hun vader, hebben zij onbetwistbaar recht op de meest gunstige voorwaarden.

Het toezicht over het kind, tijdens zijne vakkundige opleiding, wordt door den bezoeker evenzeer ter harte genomen als dat van het schoolkind. Hier-

haalde malen worden inlichtingen aan de belanghebbende meesters gevraagd over den aanleg, de oppassendheid en den vooruitgang van den leerling; wanneer het mocht blijken dat de verhoopte uitslag niet zou kunnen bereikt worden, stelt de zedelijke voogd voor, steeds door tusschenkomst van het plaatselijk Comité en van het provinciaal Comité, de eerst gekozen richting te wijzigen.

Ten einde de werkzaamheden stelselmatig te regelen, werd een vakkundig Comité, uit deskundigen samengesteld, benoemd.

Plaatsing bij pleegouders of in gestichten.

In algemeenen regel moeten de kinderen zooveel mogelijk bij hunne moeder of, bij dezer ontstentenis, bij een naasten bloedverwant gelaten worden, in het midden waarin zij geboren zijn. Dit is eene hoofdzakelijke voorwaarde voor hun geluk.

Wanneer het moederloos of verlaten kind geene naaste bloedverwanten meer heeft, die bereid zijn het onder hunne hoede te nemen, mag het bij pleegouders of in een met de wijsgeerige en godsdienstige overtuigingen van vader en moeder overeenstemmend gesticht, geplaatst worden. De voorkeur wordt verleend aan de plaatsing bij pleegouders, omdat het kind aldaar de voordeelen kan blijven genieten van eene huiselijke opvoeding.

Het bij pleegouders of in een gesticht geplaatste kind krijgt een bezoeker wiens bezorgdheid even ver strekt als ten opzichte der in den huiskring opgevoede kinderen; er wordt zelfs aanbevolen, als 't kan, zich deze aan gestichten toevertrouwde kinderen nog meer aan te trekken, ten einde de gevoelens van moreele verlatenheid, die een verblijf ter kostschool medebrengt, eenigszins te temperen.

Het Uitvoeringscomité doet door zijnen algemeenen toezichtsdienst op bepaalde tijden overgaan tot bezoeken ten huize van de weezen, om aan de beproefde gezinnen een blijk te verstrekken van een gansch natuurlijk belang en tevens zich te vergewissen of de onderrichtingen van het Werk trouw nageleefd worden.

Besluiten.

De beginselen, door ons uiteengezet, zullen ten grondslag blijven van het door de wet van 15 Juni 1919 tot stand gebrachte Werk.

In de kleinigheden zal het vast sommige wijzigingen moeten ondergaan; doch in haar geheel, hebben deze opvattingen niets van hunne waarde verloren en het is wellicht niet overbodig er nog eens op te wijzen, nu dat het Werk, met de burgerlijke rechtspersoonlijkheid bekleed en met de welwillende bezorgdheid van zoovele trouwe harten begunstigd, zich vrij en vrank zal kunnen wijden aan het heil der kinderen van hen die voor de eer van 't Vaderland gevallen zijn.

VERDEELING VAN DE ELECTRISCHE KRACHT IN BELGIË

I. — Inleiding.

De voordeelen van de verdeling der kracht onder vorm van electriciteit zijn te zeer gekend opdat het noodig zij er inzonderheid op te drukken.

Zonder te gewagen van het belang dat zij oplevert met het oog op de gezondheid, de hygiëne, in nijverheid en verlichting, van het gemak dat verschaft wordt voor de uitbreiding van de huisnijverheid, de mogelijkheden van toepassing op den landbouw, den sleepdienst te water, de tram- en spoorwegen, is er op het huidige oogenblik eene hoofdrede, die ons tot de studie noopt van de middelen tot uitbreiding van de elektrische krachtsverdeling : namelijk de schaarschte der bradstoffen.

In gansch de wereld neemt de kolenvoortbrenging af. De vermindering is inzonderheid verontrustend in Europa.

Eene weergalooze nijverheidscrisis bedreigt de oude wereld.

De volgende cijfers, ontleend aan eene nota van den provincialen ingenieur der Mijnen, den heer Delmer, en verschenen in de *Annales des Mines de Belgique*, met het opschrift : « Oogslag op de mijn- en metaalnijverheid in de vreemde landen in 1913 en gedurende de oorlogsjaren », doen uitschijnen hoe gewichtig de toestand is.

	1913	1914	1915	1916	1917	1918
	Millioenen ton.	Millioenen ton.	Millioenen ton.	Millioenen ton.	Millioenen ton.	Millioenen ton.
Spanje.	3.8	3.9	4.1	4.8	5.0	5.8
Nederland	1.9	1.9	2.3	2.6	3.0	3.5
Groot-Brittanië	292.0	269.9	257.2	260.4	252.4	231.6
Duitschland	191.5	161.5	146.7	158.8	167.3	161.5
Frankrijk.	40.8	29.8	19.9	21.5	28.9	26.0
België	22.8	16.7	14.2	16.9	14.9	13.9
Oostenrijk-Hongarije	16.5	16.6	16.2	16.7	—	—
Rusland	33.8	33.0	28.2	21.7	—	—
	<u>603.1</u>	<u>532.3</u>	<u>486.8</u>	<u>504.3</u>	<u>471.8</u>	<u>442.3</u>

Met het jaar 1919 is deze achteruitgang nog toegenomen inzonderheid, in Engeland en in Duitschland.

Op de jongste vergadering van den oppersten economischen Raad te Londen, heeft de heer Hoover verklaard dat de kolenvoortbrenging in Europa gevallen is met 33 %.

De kostbare brandstof is schaarsch en deze schaarschte gaat nog niet ophouden.

Nutteloos verbruik dient dus vermeden.

In dat opzicht, maakt de voortbrenging van de kracht in groote centralen aanzienlijke bezuiniging mogelijk.

Inderdaad, de voortbrenging van de kracht gebeurt er in de meest voordeelige voorwaarden.

Bovendien kunnen de verloren krachten opgevangen en benuttigd worden onder vorm van electriciteit.

Aldus kunnen de gassen der hoog- en cokeovens tot de voortbrenging dienen van groote hoeveelheden kracht.

Reeds nu wordt een deel van de onder dezen vorm beschikbare kracht in België benuttigd. Evenwel schiet er, zooals blijft uit de hierbijgaande tabel (Bijlage) nog een groot deel over dat op benutting wacht.

Eene macht van ongeveer 160,000 H. P. zou kunnen omgezet worden in electriciteit, wat neerkomen zou op eene bezuiniging van ongeveer 1,000,000 ton kolen per jaar.

Het benuttigen van de verloren gaande hitte van sommige nijverheids-ovens zou eveneens kunnen overwogen worden en wellicht leiden tot het voortbrengen van eene aanzienlijke kracht.

België is betrekkelijk weinig begunstigd in opzichte van « hydraulische krachtvoortbrenging ».

Evenwel is er in die richting toch iets te doen. Wijzen wij ter loops slechts op het belangwekkend ontwerp van de afdamming der Ourthe te La Roche met het oog op de oprichting van eene hydroëlectrische centrale met een voortbrengingsvermogen van ongeveer 5,000 H.P., ontwerp dat werd opgevat door de heeren Fontaine (Graaf) en G. Laleux.

Zeggen wij nog, dat de studie van de verdeeling der electricische kracht met des te meer haast dient aangevat, omdat zij eene spoedige herneming van het economisch leven van het land zal mogelijk maken.

II. — Terugblik in 't verleden.

Vooraleer verder te gaan in de uiteenzetting van wat er in België kan gedaan worden, werpen wij een oogslag op het verleden en onderzoeken wij wat er tot stand is gekomen in zake de toepassingen van de electriciteit op de verlichting, den sleepdienst en de nijverheid.

In dat opzicht, toonen de hiernavolgende inlichtingen, ontleend aan een vlugschrift, in 1913 door den Bond der Electriche Centralen van België, ter gelegenheid van de Tentoonstelling van Gent, uitgegeven, de geleidelijke ontwikkeling van de electriciteitsverdeeling in België gedurende het tienjarig tijdvak 1903-1912.

Onder de door dezen Bond in 't licht gegeven stukken is er eene kaart die de gemeenten opgeeft waar de verdeeling der electriche kracht tot stand werd gebracht, evenals eene reeks zeer belangwekkende graphische teekeningen (1, 3, 4, 5, 6), die wij, jammer genoeg, bij gebrek van tijd, niet kunnen inlassen.

Wij kunnen er de volgende aanduidingen uit afleiden :

	1903	1912
Bevolking die bediend werd	388,361	1,806,478
Ingerichte macht in kilowatt's.	3,800	109,037
Belegde kapitalen in frank	14,625,666	89,143,998
Verstreckte kracht in kilowatt-uren	23,228,000	106,023,000
Ingerichte macht per inwoner in kilowatt's.	0,0097	0,060
Bruto-ontvangst per inwoner in frank	3,03	8,4
Belegd kapitaal per inwoner in frank	37,50	49,58
Belegd kapitaal per kilowatt's ingerichte macht in frank	3,850	820
Gemiddelde prijs van het kilowatt-uur in frank.	0,3964	0,1432

In zake electrische trekking, konden er graphische teekeningen opge-
maakt worden volgens de bedrijfsuitkomsten van de hiernavermelde ven-
nootschappen :

- Naamlooze Vennootschap De Brusselsche Tramwegen.
- Naamlooze Vennootschap der Tramwegen van Verviers.
- Naamlooze Vennootschap der Electrische Tramwegen van Gent.
- Naamlooze Vennootschap der economische Railways van Luik, Seraing
en vertakkingen.
- Naamlooze Vennootschap der Tramwegen van Luik.
- Naamlooze Vennootschap der Buurtspoorwegen.
- Naamlooze Vennootschap der Tramwegen Oost-West van Luik en ver-
takkingen.
- Algemeene Maatschappij der Antwerpsche Tramwegen.
- Electrische Tramwegen van het land van Charleroi en vertakkingen.

Uit deze graphische teekeningen spreken de volgende aanduidingen :

	1903	1912
Lengte in doorsnede van de ondernemingen.	253,170	757,249
Getal rijtuigen (motor- en aanhangwagens)	1,368	3,423
Ingerichte machten in de krachtvoortbrengende fabrieken der trambedrijven in kilowatt's.	9,755	20,903
Kilometrische rijtuigen	24,249,077	96,029,775
Belegde kapitalen	64,418,517	149,002,414
Jaarlijksche bruto-ontvangsten	13,640,639	44,151,158
Bruto-ontvangsten per kilometer lengte in door- snede	53,600	58,500
Getal rijtuigen per kilometer lengte in doorsnede	5,3	4,52
Bruto-ontvangst per rijtuig in frank	9,950	12,900
Bruto-ontvangst per kilometrisch rijtuig in frank	0,57	0,46
Belegde kapitalen per kilometer	253,000	197,000

Op het eerste zicht schijnt de uitbreiding door deze ondernemingen

genomen zeer aanzienlijk en nochtans wanneer men het verbruik der openbare centralen vergelijkt bij wat in Duitschland werd verkregen, vindt men :

	Kilowatt-uren.	Getal inwoners.	Kilowatt-uren per inwoner verbruikt.
In Duitschland	1,900,000,000	64,923,993	2.93
In België	106,045,000	7,571,387	1.4
In Saksen	210,000,000	4,806,661	4.38

Een Belg verbruikt twee maal minder electriciteit dan een Duitscher en drie maal minder dan een Sakser.

III. — Wat in het buitenland werd gedaan.

a) ENGELAND.

De noodzakelijkheid om de verdeeling der electricische kracht uit te breiden heeft reeds vóór den oorlog, en vooral sindsdien, de bezorgdheid gaande gemaakt in de meeste landen.

Inzonderheid in Engeland werd de tusschenkomst der openbare machten te dien einde overwogen. Het Comité waarvan door de « Board of Trade » de studie werd opgedragen van het vraagstuk betreffende de verstrekking der electricische kracht (Committee appointed by the Board of Trade to consider the question of Electric power supply) heeft den 29ⁿ April 1918 een belangrijk verslag overgelegd, waarvan de voornaamste beschikkingen luiden :

a) Dat er onder de benaming van « Electricity Commissioners » een nieuw organisme zou tot stand komen; dat aan dit organisme, waarop al de bestaande bevoegdheden van de « Board of Trade », van de « Local Government Board », van de « Gt. Board for Irland » en van de « Scottish Office » in zake de verstrekking van electriciteit, zouden overgedragen worden, en dat daaraan, bovendien, uitgestrekte macht zou verleend worden voor het regelen en aanmoedigen van de voortbrenging en de electriciteitsverdeeling.

b) Dat de « Electricity Commissioners », mits in bepaalde gevallen de zaak aan het Parlement over te dragen, het algemeen toezicht verkrijgen zou over de voortbrenging en de verdeeling van de electriciteit in het Vereenigd-Koninkrijk.

c) Dat de bestaande stelsel, waarbij de electriciteit afzonderlijk wordt voortgebracht voor weinig uitgestrekte gewesten, zou afgeschaft worden.

d) Dat de « Electricity Commissioners », na onderzoek ter plaatse, het Vereenigd-Koninkrijk zouden verdeelen in districten die technisch geschikt zijn voor de voortbrenging en de verdeeling der electriciteit.

e) Dat er in elk district een Districts-electriciteitsraad (District Electricity Board) zou aangesteld worden, die al de voortbrengende stations zou naasten

van de inrichtingen, gemachtigd om de verdeeling te doen, om het even of het plaatselijke overheden, bijzondere vennootschappen of krachtvoortbrengende vennootschappen geldt (Power Companies).

f) Dat de toekomstige voortbrenging van electriciteit in elk district en dat de oprichting van nieuwe centrale stations en van de voornaamste verdeelingsstelsels zouden opgedragen worden aan de Districts-electriciteitsraden of aan hunne vergunninghouders.

g) Dat de ondernemers van bestaande verdeelingen (vergunninghouders) hun recht zouden behouden de electriciteit te verdeelen over de ter vergunning afgestane gewesten, wanneer zij dit verlangen, mits zij den stroom in 't groot aankopen bij den Districts-electriciteitsraad en mits streng toezicht over de winsten der ondernemers van verdeeling ten einde de verstrekking van electriciteit aan den verbruiker tegen lage prijzen te waarborgen.

h) Dat de Districts-electriciteitsraden geene « uitkeerbare » winst zouden verwezenlijken.

i) Dat de geldmiddelen der Districts-electriciteitsraden geheel of gedeeltelijk worden verstrekt uit de fondsen der Regeering, behalve wanneer het bewezen is, dat het wenschelijk en mogelijk is de fondsen « ter plaatse » aan te schaffen.

j) Dat verstreckende bevoegdheden worden verleend om, onder meer :

A) Gebruik te maken van de bovengrondsche geleidingen;

B) Doorgangsrechten te bekomen (wayleaves);

C) De waterrechten te verwerven (voor de condensatie).

In Duitschland en in Holland.

b) DUITSCHLAND.

Het vraagstuk werd op gansch bijzondere wijze bestudeerd ⁽¹⁾.

In Maart 1917, op eene voordracht te Francfort gehouden over de uitbreiding der electrische Centralen, heeft de heer von Miller, de voorstander van de ontwerpen tot concentratie der Beiersche electrische fabrieken, onder meer gezegd :

« Al de technici zijn het eens omtrent het nut der groote ondernemingen in zake verdeeling van electrische kracht en iedereen weet dat om de kracht tegen voordeelige voorwaarden voort te brengen, men zich bepalen

(1) Eene zeer volledige studie van hetgeen in Duitschland en in Holland tijdens den oorlog in die richting tot stand werd gebracht, werd gemaakt door den Belgischen Ingenieur van Kunsten en Manufacturen, den heer Willens, te dien tijde werkzaam bij de technische diensten van het gezantschap van Frankrijk in den Haag; de meeste hierna volgende inlichtingen nemen wij uit zijn werk over.

moet tot een klein getal machtige Centralen, op economische wijze opgericht in de nabijheid van kolenmijnen en watervallen. Men kent de beste stelsels tot inrichting der Centralen, der hulpstations van transformatie, der netten, doch er wordt duchtig geredetwist over de vraag, wie de Centralen en de stroomverdeelingen moet oprichten en in bedrijf nemen. » (E. T. Z., 1 November 1917.)

Is er een land waar de voortbrenging van electriciteit verdeeld is in een ontelbaar getal afzonderlijke ondernemingen, dan is het wel Duitschland. Men telt er tegenwoordig 4,400 electrische centralen met eene gezamenlijke macht van 24 millioen kilowatts, die 17,500 localiteiten bedienen met 50 millioen inwoners. (Fischer, *Die Elektrizitätsversorgung*.)

Volgens Fischer, verbruiken de Deutsche Centralen jaarlijks voor 40 millioen mark kolen; het is dus niet te verwonderen dat men getracht heeft op dat gebied bezuinigingen te verwezenlijken.

Het is vooral de voordracht door professor Klinkenberg, in Juni 1916, in de Vereeniging der Deutsche electriciteitsbewerkeren gehouden, die de gedachten van concentratie in het openbaar domein heeft overgeplant en op dit belangrijke vraagstuk de aandacht der verbondene regeeringen heeft gevestigd. Klinkenberg heeft nochtans niets uitgevonden, zijn ontwerp is niet nieuw en hij heeft enkel een voorstel overgenomen van S. Ferranti, voorzitter van de « Institution of Electrical Engineers »; de gedachten van concentreering vonden trouwens hunne eerste uiting in *Amerika en in Engeland*.

In een artikel van den Hollandschen ingenieur H. Doyer, in het *Polytechnisch Weekblad* van 31 Mei 1918 verschenen, worden de in Duitschland, in Groot-Brittanië en in Holland opgemaakte ontwerpen bij elkander vergeleken. Het kwam ons belangwekkend voor deze vergelijking over te schrijven :

Verdeeling van electriciteit,	Duitschland.	Groot-Brittanië.	Holland.
Gezamenlijke oppervlakte in vierkante kilometers	550,000	229,000	30,000
Getal supercentralen	25 tot 30	16	3
Oppervlakte van elk electrisch district in vierkante kilometers	20,000	14,300	10,000
Bevolking van het land (millioenen)	70	40	6,6
Getal inwoners van elk electrisch district (millioenen)	2,5	2,5	2,2

Men kan vaststellen dat de berekeningen van Klinkenberg, van het Engelsch subcomiteit en van den ingenieur Doyer, nagenoeg op hetzelfde tijdstip en door ieder van hen naar eigen ingeving opgemaakt, schier tot denzelfden uitslag komen in zake de verhouding tusschen het getal der supercentralen en de bevolking der in aahmerking genomen landen.

Men dient op te zoeken welk het voordeeligste stelsel is voor de ondernemingen van voortbrenging en verdeeling der electrische kracht.

Wij hebben ter loops gewezen op het programma van het Comité dat door de « Board of Trade » werd aangesteld.

Laten wij thans het in Duitschland aangenomen standpunt onderzoeken.

Sommige Deutsche schrijvers zien in het *monopolie van den Staat*, eene bron van inkomsten, bestemd om de uit den oorlog voortvloeiende lasten te verlichten. Het vraagstuk is van hoofdzakelijk belang met het oog op den na-oorlog en het economisch herstel van Duitschland.

Anderen, die vooral de economische voortbrenging en de goedkoope levering van de kracht voor oogen hebben, houden aan de *gemengde ondernemingen*.

De voorstanders van het monopolie doen talrijke bewijsredenen gelden.

In het verslag, *Die Elektrizitätsversorgung ihre Volkswirtschaftliche Bedeutung und ihre Organisation 1916*, uit Fischer de vrees dat de invloed van deze twee machtige groepeerings, de Allgemeine Elektrizität Gesellschaft » en de « Siemens Schuckert Werke » zoodanig overheerschend zouden kunnen worden, dat deze vennootschappen feitelijk het monopolie van de voortbrenging en de verdeeling der elektrische kracht zouden bezitten; dat ware in algemeen opzicht hoogst gevaarlijk.

Ten slotte schrijft Fischer de volgende voorstellen neer: onverwijld dient er overgegaan tot het opmaken van een algemeen plan van stroomverdeling voor gansch het Rijk. Geleidingen onder hooge spanning zullen de voornaamste centralen van verbruik bedienen en de omliggende netten zullen er op bepaalde plaatsen bij aangesloten worden; de binnen de omligging van het algemeen plan omsloten centralen en netten zullen zorgvuldig uitgezocht worden en elk nieuw ontwerp tot het bouwen eener fabriek zal, alvorens goedgekeurd te worden, zich aan dit plan moeten aanpassen. Een ontwerp van dusdanigen omvang kan niet uitgewerkt worden tenzij door den Staat of door het Rijk. Om te voorkomen dat er eene nog grootere decentralisatie van de electriciteitsvoortbrenging tot stand kome, dient het stelsel van de door den Staat te verleenen vergunningen, dat reeds in andere landen bestaat, ingevoerd te worden. De Staat behoort eveneens een werkelijk aandeel te hebben in het beheer der verdeelingsondernemingen, ten einde 's Lands belangen te waarborgen, de op monopolie aansturende strekkingen der bijzondere vennootschappen te bestrijden en toe te zien dat de elektrische kracht overal worde verstrekt, zelfs in de afgelegen en weinig winstbelovende gewesten.

Ten einde het zoo kostbaar bijzonder initiatief niet ter zijde te schuiven, stelt Fischer voor, gemengde ondernemingen, « Gemeinwirtschaftlich Unternehmen », op te richten, waarin de Staat stilaan zijn aandeel zou kunnen verhoogen om, op een gegeven oogenblik, eigenaar te zijn van de werkelijk tot de algemeene electriciteitsverdeling bruikbare fabrieken. Bij dergelijk overgangstijdsperk zou de Staat de noodige ervaring kunnen opdoen. Deze vorm van gemengde ondernemingen bezit de in het handelsbeheer vereischte lenigheid en laat toe al de technische verbeteringen spoedig toe te passen.

Tot nu toe was de deelneming van den Staat in de elektrische verdeling

van Duitschland onbeduidend; alzoo in 1911, bezat de Staat slechts 34 fabrieken ('t zij 1.4 % van het gezamenlijk getal) waarvan hij de voortbrenging voor eigene behoeften benuttigde (spoorwegen, mijnen, enz).

Fischer prijst voor de electriciteitsverdeeling den volgende vorm aan: de electriciteitsverdeeling wordt onder toezicht geplaatst van het Rijk; dit zet zijne bestuursmachten over aan de Beiersche en Wurtembergsche Staten voor hun wederzijdsch gebied en stelt het overige van het land onder het beheer van het keizerlijk bestuur der telegraphie. Eene bijzondere electriciteitscommissie, bestaande uit afgevaardigden van de bijzondere nijverheid, van de gemeenten, enz., zal den Staat in zijne zending met raad en daad bijstaan.

In het vlugschrift *Das Reichselektrizitätsmonopol*, onderzoekt Hartmann op zeer grondige wijze het monopolie-vraagstuk betreffende de verdeeling der elektrische kracht.

De voortbrenging en de verdeeling van electriciteit hebben eene dusdanige uitbreiding genomen dat men ze beschouwen moet als vraagstukken van algemeen nut den Staat betreffende.

Het doel dat de elektrische verdeeling na den oorlog zal moeten betrachten: — merkelijke prijsvermindering van den stroom en eenvormige voorziening van gansch het land, — kan niet werkdadig bereikt worden tenzij door den Staat. Alleen met de technische en economische concentratie van de voortbrenging, het bouwen van groote-centralen, het ten nutte maken van goedkoope krachtbronnen, kan men dat doel bereiken. De moeilijkheden van rechtskundigen en economischen aard, waarop de oplossing van het vraagstuk stuit, kunnen niet opgeruimd worden tenzij door den Staat (bij voorbeeld het wegenisrecht). Hartmann, evenals Klingenberg, ziet in de voordeelen der groote centralen eene der hoofdredenen die de tusschenkomst van den Staat billijken. Wanneer het stelsel van de onder elkaar verbonden supercentralen door bijzondere ondernemingen in bedrijf genomen werd, zou men gevaar loopen het zoo gevreesd bijzonder monopolie te zien voet vatten.

De plaatselijke besturen, gemeenten, kreitsen en zelfs provinciën mogen niet in aanmerking komen voor de voorziening in electriciteit van gewesten die buiten hunne grenzen liggen en er blijft dus enkel nog de Staat. Deze dient toe te zien dat bij de tarifeering van de elektrische kracht ook de kleine verbruikers ontzien worden en dat de voordeelen der electriciteit verstrekt worden zelfs aan de minder winstbelovende gewesten, die door de bijzondere ondernemers zouden verwaarloosd worden. Het is altijd beter dat de met de voortbrenging en verdeeling van elektrische kracht verkregen winsten ten goede komen aan den Staat, dus aan de algemeenheid, eerder dan aan een kleine aantal kapitalisten.

Van het maatschappelijk standpunt uit, levert het Staatsmonopolie groote voordeelen op. Al de ontvangsten behooren tot de gemeenschap, de Staat kan al de verbruikers van de voordeelen der electriciteit laten genieten en betere voorwaarden van bestaan verschaffen aan de kleine

nijverheid, aan de huisnijverheid, aan den kamerarbeid. De firma's, welke de inrichtingen aannemen, zullen de verschijning van het Staatsmonopolie met vreugde begroeten, want zij hebben duchtig te lijden gehad van de handelwijze der groote firma's die hen zoeken lam te slaan met zelf de herstellingen, de inrichtingen en de leveringen van materieel aan te nemen. Het beheer van den Staat zou insgelijks het industrialiseeren van het plateland mogelijk maken met de uitwijking van de landelijke bevolking naar de steden en de nijverheidscentra te beletten.

Hartmann oordeelt het noodig van nu af te beginnen met de invoering van het Staatsmonopolie opdat de voortbrenging van den stroom onder hooge spanning, na eenige jaren van langzame en geleidelijke evolutie, volkomen gemonopoliseerd zij. In elken Staat zou er een gewestelijke Electriciteitsdienst moeten tot stand komen en de hoofden dezer inrichtingen zouden een hooger beheer uitmaken, de *Keizerlijke Electriciteitsdienst*, belast met het opmaken van een plan van elektrische verdeeling voor het gansche Rijk, met het aanduiden der centralen die er deel van zouden uitmaken en van die, welke nog moeten opgericht worden. Al de centralen van den Staat zouden onderling verbonden worden door een geleiding op 100,000 volts en in bedrijf genomen volgens de aanwijzigingen van den *Electriciteitsdienst*, die ook de tarieven zou vaststellen.

Het beste werk over de uitbreiding van de verdeeling der elektrische kracht in Duitschland en de onderscheidene bedrijfsvormen is voorzeker het boek van A. Jung : *Die Staatliche Electricitätsgröessversorgung Deutschlands*, in het begin van 1918 uitgegeven. De schrijver zegt dat men, door het concentreeren van de centralen, er toe gekomen is gansche districten in Beieren, Pruissische provinciën en zelfs gansch Saksen op eenvoudige wijze te bedeele.

Het besluit van het werk van Jung is, dat de huidige toestand de concentratie vereischt van de voortbrenging en verdeeling der elektrische kracht door machtige inrichtingen; daar de Staat, in het algemeen belang, eenen dergelijken Staat in den Staat niet dulden mag, dient hij de plaats in te nemen der groote syndicaten, te meer daar het eene uitgemaakte zaak is dat het monopolie al de andere ondernemingsvormen overtreft.

Gemengde ondernemingen.

De voorstanders van de gemengde ondernemingen verwijten aan het Staatsmonopolie zijn gebrek aan lenigheid, zijne bureaucratische werkmethoden, zijn gemis van handelsinitiatief.

In de gemengde ondernemingen bezitten de openbare organismen de meerderheid der aandelen, wat de groote electriciteitsvennootschappen niet belet deel te nemen aan de gemengde ondernemingen, die zij als uitmunten, aan haren invloed onderworpen klanten beschouwen. Alzoo deelt R. Passov, in een werk over de gemengde ondernemingen dat in 1912

verscheen, de lijst mede van een en twintig electrische centralen, waaronder de grootste Duitsche gemengde onderneming, *Westfälisches Elektrizitätswerk A. C.*, te Essen, die door middel van bijzondere kapitalen in bedrijf genomen worden. In tien gevallen, heeft het openbaar kapitaal de meerderheid met minstens 51 t. h. der aandeele; in zes gevallen, staat het getal aandeele gelijk, en in slechts zes gevallen, zijn het de bijzondere kapitalen die de meerderheid bezitten.

Het beste voorbeeld van gemengde onderneming wordt door Beieren verstrekt.

Sedert 1915 was men in Beieren vanzins de groote electrische centralen te groepeeren en de hydroëlectrische kracht van het meer van Walchen te verdeelen in de gansche streek van den rechter Rijnnoever. De Palts wordt bedield door de « Pfalzwerke ». De voorafgaande werken hebben twee jaar geduurd.

In een verslag over den staat van de electrische verdeling in Beieren, op het einde van 1913, stelde de Beiersche Regeering eene reeks beginselen vast welke, volgens haar, de algemeene electriciteitsverdeling moeten regelen. De voorziening van het land zou moeten gebeuren door middel van supercentralen die zooveel mogelijk hydraulische krachten zouden benutten ten einde kolen te sparen en eveneens de minst winstbelovende gemeenten te kunnen bedienen.

De collectiviteiten (Staat, gemeenten, enz.) zullen geen deel nemen aan de oprichting van supercentralen, tenzij in uiterst voordeelige gevallen, doch, wanneer er gevaren aan verbonden zijn, zal men ze doen bouwen door de groote electrische vennootschappen, mits aan de openbare organismen het recht voor te behouden na zeven jaar de aandeele tot een bedrag van 60 t. h. tegen eenen vooraf vastgestelden koers over te nemen.

De heer V. Miller stelt voor door het « Bayernwerk » den geheelen stroom, door al de fabrieken voortgebracht, te doen aankopen tegen den kostenden prijs en te doen voortleveren aan de verbruikcentra tegen den prijs, welke dezen zouden moeten betalen wanneer zij hunne kracht zelf voortbrachten. De winst van 4.2 millioen mark zou verdeeld worden onder de aandeelhouders van het « Bayernwerk ». 's Lands hoofdbelang zou gelegen zijn in de voordeelen, voortvloeiende uit de groepeeren der centralen en de meer economische voortbrenging van den stroom; het getal der reservemachines kon verminderd worden en de thermische machines vervangen door de hydraulische kracht van het meer van Walchen en andere watervallen. Het ontwerp van Miller komt dus in den grond hierop neer :

Centralen, gebouwd en in bedrijf genomen 't zij door bijzonderen, 't zij door steden, 't zij door den Staat.

Primaire netten ingericht en in bedrijf genomen door eene vennootschap op aandeele, met deelneming van den Staat.

Het ontwerp van von³ Miller werd aangenomen. De Beiersche Landdag heeft op 21 Juni 1918, de deelneming aan het « Bayernwerk » gestemd.

Volgens de *Munchener Neueste Nachrichten* van 23 Mei 1918 (n^o 256) zal de oprichting van het « Bayernwerk » geschieden onder vorm van gemengde onderneming met deelneming van den Staat, de steden, de supercentralen en eenige electriciteitsvennootschappen. Het zal eene vennootschap zijn met beperkte verantwoordelijkheid (G. m. b. N.) met een stichtingskapitaal van 10 millioen mark waarvan 5.1 millioen zullen gestort worden door den Staat en 4.9 millioen door de overige vennoten. De afkoop door den Staat mag geschieden na vijftig jaar. De voortgebrachte elektrische kracht zal slechts verkocht worden aan inrichtingen van verdeeling in 't groot. De geleidingen zullen aangelegd worden onder eene spanning van 100,000 tot 150,000 volts, in een net dat zich over gansch Beieren zal vertakken, van Kochel naar Munchen, Augsburg, Nuremberg, Wurburg, Scheinfurt, Bamberg, Haidhof, Regensburg, Landshut, om te Munchen en te Kochel weer terug te komen.

De inrichting van het net zal geleidelijk geschieden : de kosten worden geraamd op 78 millioen voor het aanleggen der eerste vier vakken. Voor interest, aflossing, reserve en onderhoud, heeft men een rentevoet vastgesteld van 6 $\frac{1}{2}$ t. h. van de inrichtingskosten (prijs van vredestdjd mits 80 t. h. verhooging). De winsten van het « Bayernwerk » zullen slechts 180,000 tot 328,000 mark bedragen ; de voortbrengers en de verbruikers van den stroom van het « Bayernwerk » zullen er elk 25 t. h. van ontvangen, zoodat de onderneming zelf beschikken zal over 90,000 tot 164,000 mark, die tot reserve dienen zullen voor onvermoedelijke uitgaven.

Het hoofddoel van de onderneming is electriciteit te leveren aan goedkoopsten prijs in den verst uitgestrekten kring.

*
* *

Het dient te worden aangemerkt, dat heel onlangs een wetsontwerp overgelegd werd, waarbij de Duitsche regeering gemachtigd wordt tot het aankopen :

1^o Van al de voortbrengende centralen en verdeelingen, die den electrischen stroom leveren onder eene spanning van meer dan 50,000 volts.

2^o Van al de instellingen, die den electrischen stroom leveren onder eene spanning van meer dan 5,000 volts.

3^o Van al de hydraulische beweegkrachten "(*Frankfurter Zeitung*, 23 Juli 1919).

c) HOLLAND.

De uitbreiding door de electriciteitsverdeeling onder den oorlog genomen is merkwaardig.

De volgende cijfers doen ze klaar uitschijnen :

Jaren.	Verbruik van electrische kracht in millioenen kilowatt-uren.
1913	135
1914	161
1915	196
1916	260

In 1918, schatte de « Staatscommissie », ingesteld voor het bestudeeren der vraagstukken aangaande de electriciteitsverdeeling, dat het verbruik heel spoedig 321 millioen kilowatt-uren zou bereiken.

Zooals wij het verder zullen zien, zijn het vooral de provinciën die de electriciteitsverdeeling in Holland hebben bestudeerd en uitgebreid.

Niettemin, verklaart het verslag van de « Staatscommissie » voorstander te zijn van Staatstusschenkomst op gebied van electriciteit. De Staat heeft zich niet te bepalen bij de regeling doch zal zelf de verdeeling der electrische kracht in handen moeten nemen.

De Staat is het best geschikt om de aanlegging van de groote netten die er noodig zijn uit te voeren; hij moet tusschenkomen bij de vaststelling der tarieven en het toezicht hebben over de werken der vergunninghouders. Hij moet het recht hebben de vergunde fabrieken te naasten, doch zal ze niet alle overnemen, omdat deze verrichting te aanzienlijke offers vergen zou.

Het tegendeel wordt staande gehouden in een verslag op aanvraag van den « Waterstaat » opgemaakt door de heeren Van Swaay en Van Dam (Verslag *Inzake de Electriciteitsvoorziening van Nederland*, October 1917) die aan de provinciën en aan de gemeenten de zorg zouden willen overlaten van te beslissen of de centralen onderling dienen aangesloten te worden. De Staat zou enkel de oprichting en het onderhoud der electrische centralen vergemakkelijken.

Het bezit van de geleidingen die de centralen onderling verbinden zou niet winstgevend zijn voor den Staat, die ten slotte al de centralen zou moeten aankopen en een Staatsmonopolie invoeren. De schrijvers twijfelen aan de gunstige financieele uitkomst van een dergelijk ontwerp.

Ten slotte, vindt ingenieur Doyer dat alleen een machtig organisme, 't zij Staat of Vennootschap met Staatstusschenkomst, er toe gèraken kan op eenvormige wijze al de streken van het land te bedeele en bevredigende financieele uitslagen te verzekeren.

De Staat zou zich moeten bepalen met de electriciteit voort te brengen en in 't groot te verkoopen.

Doyer stelt zich de oprichting voor van drie supercentralen van den Staat tot onderhouding van een net op 100,000 volts. Het land zou onderverdeeld worden in districten gevoed door onderstations die de spanning op 6,000 of 10,000 volts zouden verlagen, en van zeven supercentralen op 50,000 volts en van 100 gemeentelijke centralen zonder net onder zeer hooge spanning.

In een tweede vlugschrift (*Verdere Beschouwingen aangaande eene Electriciteitsvoorziening over het geheele grondgebied van Nederland, 1917*), ontwikkelt Doyer zijne opvatting; hij stelt zich de toekomstige electriche onderneming voor als eene samenwerkende maatschappij, die al de voor Holland noodige electriche kracht voortbrengen zal en waaraan de bestaande ondernemingen hunne fabrieken zouden moeten afstaan tegen den inventarisprijs.

De Staat zal de helft der aandeelen hebben.

Andere technici, waaronder de heeren J. Steffelaar, F. Smitkleine, professor Van Iterson, zijn ook voorstanders van eene tusschenkomst van den Staat onder eenen soortgelijken vorm.

d) FRANKRIJK.

In Frankrijk werd het vraagstuk insgelijks bestudeerd doch vooral met het oog op de benutting van de aanzienlijke reserves van hydraulische krachtvoortbrenging welke dit schoon land bezit.

e) ITALIE.

Een ontwerp van wet tot bevordering van het oprichten van hydroëlectrische ondernemingen werd onlangs bij de Italiaansche Kamer door den Minister van Openbare werken ingediend. (Zie Bijlage.) De beknopte inhoud van deze wet is verschenen in *Il Sole* van 10 Augustus 1919.

V. — Het vraagstuk in België.

Van onderscheidene zijden, zoowel in bezet België als door de Belgen die in het buitenland vertoefden, werd de gemeenschappelijke inbedrijfstelling der middelen van electriciteitvoortbrenging bestudeerd.

De hoofdgedachte komt neer op de onderlinge verbinding van al de groote openbare en industriele verdeelingscentralen.

Anderzijds werd eene Commissie aangesteld voor de electrificatie der Staatsspoorwegen.

Deze Commissie heeft dadelijk, van het algemeen standpunt uit dat ons bekommert, de belangrijkheid ingezien van het vraagstuk. Eene harer afdelingen is inzonderheid met de studie er van belast.

In de redevoering die hij uitgesproken heeft bij den aanvang der werkzaamheden van de tweede Studiecommissie tot electrificatie der Belgische spoorwegen, heeft de Minister van Spoorwegen, handelende over de mogelijkheid van krachtverschaffing van het geëlectrificeerde net, zich uitgedrukt als volgt :

« Drie middelen zijn voorhanden : de zelfstandige voorziening, de voorziening door bestaande private centralen, het oprichten van nieuwe machtige

centralen die de aansluitingspunten zouden kunnen worden van een stelsel met breede mazen dat het land overspannen zou met een net van krachtwegen volgens een algemeen plan. »

De Voorzitter van de Commissie, de heer senator baron Ancion, zegt van zijnen kant :

« Met het oog op de verstrekking van electrische kracht, spreekt de Commissie de meening uit dat de Belgische Staat er ongetwijfeld belang zal bij hebben de hulp in te roepen van de private nijverheid, wat waarschijnlijk leiden zal tot de oprichting van belangrijke centrales, waar het kilowatt-uur in de voordeeligste voorwaarden zal voortgebracht worden.

Een zeer lage kostende prijs zal, buiten de toepassingen op den spoorweg, tot de verspreiding bijdragen van het electriciteitsgebruik voor het huishoudelijk werk, de openbare en bijzondere verlichting, den landbouw, de huisnijverheid ».

Reeds vóór den oorlog, werden er, op kleinere schaal wel is waar, belangwekkende ontwerpen opgemaakt tot het samenkoppelen van electrische centrales in sommige nijverheidsstreken. Inzonderheid, wat het Luikerland betreft, verscheen er in de *Revue Universelle des Mines* (Februari 1914) een zeer volledige studie van den ingenieur Fernand Courtoy, te dien tijde werkzaam bij de Vennootschap van Ougrée-Marihaye.

Al de voordeelen, uit de onderlinge aansluiting der centrales voortvloeiende, worden er in opgesomd.

De toepassing derzelfde beginselen op grootere schaal wordt er ook in overwogen.

Doch eene gansch bijzondere vermelding verdient het initiatief genomen door de Bestendige Afvaardiging van den provincialen Raad van Limburg die het ontwerp tot electriciteitlevering in al de gemeenten dezer provincie heeft voorbereid.

Het verslag van de raadplegende electriciteitscommissie, door haar aangesteld voor het onderzoek van dit vraagstuk werd met groote zorg in 't licht gegeven.

De meeste inlichtingen werden haar verstrekt door de ontwerpen en netten die werden uitgevoerd in Holland waar thans gewestelijke verdeelingen bestaan :

In de provincie van Hollandsch Limburg (1909);

Id. van Noord-Brabant (1913);

Id. van Gelderland (1914);

Id. van Utrecht (1915);

Id. van Friesland (1916);

Id. van Groningen (1917);

Id. van Noord-Holland (1917).

De twee derden van Holland kunnen op dit oogenblik door de provinciale electriciteitsverdeelingen van kracht voorzien worden.

Bovendien, wordt er een nog ruimer ontwerp overwogen : wij hebben er zooveel op gezinspeeld toen wij spraken van het artikel van den heer Doyer.

Eene Commissie werd aangesteld om het ontwerp op te maken van een bovengrondsch net onder zeer hooge spanning, dat het verstrekken van de elektrische kracht over het gansche land zal mogelijk maken.

Zij schijnt tot de volgende besluiten te zijn gekomen :

1^o Het getal centralen verminderen ; slechts een twaalfstal er van behouden, de overige in onderstations veranderen ;

2^o Gansch het land overspannen met een net onder zeer hooge spanning, bestaande uit bovengrondse geleidingen op 50,000 volts, waarmede al de op te richten onderstations, ten getale van 50 tot 60, onderling zouden verbonden worden. De lengte der lijnen van dit net zou 1,400 kilometer bedragen.

Het ontwerp van het net is derwijze opgemaakt om de verdeeling van 1,000,000 kilowatt te verzekeren.

Het door de raadgevende Electriciteitscommissie van Limburg aangenomen programma, kan samengevat worden als volgt :

1^o De provincie zal het kapitaal, vereischt voor de oprichting van het net H. S., ter beschikking der inbedrijfnemers stellen.

2^o De inbedrijfnemer zal er gebruik van maken mits :

a) Het als goede huisvader te onderhouden, derwijze dat de inrichting na het verstrijken der vergunning in allerbesten staat weze ;

b) De provincie schadeloos te stellen voor de sommen noodig ter betaling van de interesten der leening, alsmede eene jaarsom toe te kennen van 0.50 t. h. tot aflossing van het kapitaal dat aan de inrichting van het net H. S. besteed is.

3^o De inbedrijfnemer moet op eigen kosten de netten onder lage spanning aanleggen.

4^o Na voorafnemings van de noodige sommen voor de aanzuivering van de algemeene kosten, voor de vestiging van een vernieuwingsfonds, voor de betaling der patentlasten, daarna voor de aflossing van het door de provincie gevestigd kapitaal, 0.50 t. h. voor de betaling der interesten overeenkomstig den vastgestelden rentevoet van het door den inbedrijfnemer gevestigd kapitaal en der interesten van de provincieleening.

Het overschot der winst zal te verdeelen zijn tusschen de provincie en den inbedrijfnemer in verhouding van de kapitalen door elk hunner gevestigd.

5^o Ten slotte, zal het getal vergunninghouders binnen de grenzen der provincie zeer beperkt worden. Feitelijk zullen zij het monopolie bezitten binnen de grenzen van het vergunde gebied.

6^o Eene geringe heffing voor huur van het net H. S. zal door de provincie worden ingebeurd op de kracht die verstrekt wordt ten einde op lage spanning te worden omgezet, met het oog op de verdeeling voor verlichting en beweegkracht.

Het initiatief van de Bestendige Afvaardiging van Limburg is hoogst prijzenswaardig, ook rekenden wij het ons ten plicht er eene gansch bijzondere melding van te maken in deze studie.

Kortom, het vraagstuk dat gesteld wordt komt hier op neer : Dient er in België overgegaan te worden tot de oprichting van een eenig net onder hooge spanning dat zou gevoed worden door eenige supercentralen zooveel mogelijk opgericht in de nabijheid van kolenmijnen en door de centralen werkende met de gassen der hoog- en cokeovens of door middel der verloren warmte van sommige nijverheidsinrichtingen, alsmede door de hydroëlectrische centralen?

De dichtheid van zijn bevolking, de ontwikkeling van zijn nijverheid, de drukte van zijn vervoer zijn zooveel gegevens die gunstig zijn voor de ontwikkeling en de verdeeling der electrische kracht onder de voordeeligste voorwaarden van bezuiniging. De electrificatie van den railway waartoe in beginsel besloten schijnt, zou een aanstaande verwezenlijking van dat ontwerp toelaten; inderdaad het spoorwegnet zou kunnen dienen als « stut » als ribwerk om zoo te zeggen van het verdeelingsnet, en de groote centralen, aan te leggen met het oog op de electrificatie, zouden afzet voor het overschot van hun macht vinden door de drijfkracht aan de nijverheid te leveren.

Herinneren wij terloops aan de groote voordeelen welke die oplossing opleveren zou voor de geheele natie.

Dank zij den samenhang onder de verschillende verdeelingsnetten, zal het benuttingscoëfficiënt (verhouding tusschen de verbruikte kilowatts en de ingerichte kilowatts) toenemen, want het aantal en het belang der reservemachines zal aanzienlijk kunnen verminderd worden; van daar bezuiniging bij de inrichting. Daar, bovendien de groote nieuwe centralen nabij de kolenmijnen geplaatst worden, zullen de spoorwegen en kanalen niet meer belemmerd worden door de groote hoeveelheden brandstof die men vervoeren moet voor het verbruik in de vele openbare en en private inrichtingen van krachtvoortbrenging.

Alle dingen gelijk staande, kan men bewijzen dat het voor gansch België, wanneer men de spanning goed kiest en bovengrondsche geleidingen voorziet, voordeeliger is de in de nabijheid der kolenmijnen voortgebrachte electriciteit over te brengen door een geleiding onder hooge spanning, dan een centrale aan te leggen op de plaats van verbruik en er de noodige kolen per spoor naartoe te voeren.

Maar is dat waar, en alle andere gegevens gelijk staande, dan wordt het voordeel zeer groot wanneer men bedenkt dat men in de nabijheid der kolenmijnen brandstof van lagere hoedanigheid kan gebruiken met tot 40 t. h. asch of brandstof waaruit men door distillatie een groote hoeveelheid bijproducten van hooge waarde getrokken heeft, en dat anderzijds de supercentralen immer de kracht tegen lagere prijs voortbrengen dan de plaatselijke centralen, omdat de voortbrenging in 't groot meer bezuinigend is wegens de geringere inrichtingkosten per kilowatt en de algemeene kosten en bedrijfskosten.

Met het oog op de verwezenlijking van dat ontwerp, moet groot gemak verleend worden voor het plaatsen van bovengrondsche geleidingen onder hooge spanning. Het verslag van het Comité, door het « Board of Trade » belast met het bestudeeren der quaestie van de verdeeling der electriciteit, toont welke te dien aanzien de meening is van de Engelsche technici.

In het verslag van de raadgevende electriciteitscommissie van Limburg voorziet men ook het zeer uitgebreid gebruik van de bovengrondsche geleidingen onder hooge spanning.

Het zal noodig zijn in de wetgeving daarmee rekening te houden.

De tusschenkomst van den Staat dringt zich ten slotte op, al ware het maar wegens de electrificatie van den railway.

Welke moet de vorm zijn?

Hier kunnen de meeningen uiteenloopen, nochtans uit de studie der verschillende overwogen stelsels schijnt te blijken dat de voordeeligste oplossing die is van de deelneming in een gemengde onderneming zooals die welke in Beieren ingericht is.

Het zou wel begrepen blijven dat de verworven rechten van de vergunninghouders der verdeeling in de ruimst mogelijke mate zouden geëerbiedigd worden.

Zij zullen er echter voordeel bij hebben zich te verbinden met het algemeen net en er de kracht te putten of ze daaraan te leveren, naar gelang de kostende prijs van hun inrichting hun zal toelaten een hooger en lageren prijs te bereiken dan die welke voor de samenwerkers in de algemeene onderneming zal bepaald worden.

V. — Besluiten.

Kortom, ons land kan voorzien worden van een eenig verdeelingsnet van electriciteit onder hooge spanning, waarbij onderlinge hulp van alle voortbrengingscentralen verwezenlijkt wordt en de levering van de kracht vast verzekend wordt op alle punten van het land.

Het leent zich beter dan welk ander ook tot de aanlegging van dat net, zoowel door het getal en de verscheidenheid van zijn nijverheidstakken als door de drukte van zijn verkeer en door zijn dichte specifieke bevolking.

Door de uitvoering van dat werk zou het land economisch spoedig hersteld worden en zou het in staat gesteld worden om in al zijn behoeften aan brandstof te voorzien en een groot deel daarvan uit te voeren.

De tusschenkomst van den Staat schijnt ons onontbeerlijk.

De electrificatie van 's lands railway zal daartoe de gelegenheid bieden.

Naar onze meening zou die tusschenkomst best kunnen geschieden onder vorm van deelneming in een gemengde onderneming gelijk die waarover wij het hierboven hadden.

BIJLAGE

OP

HET HOOFDSTUK BETREFFENDE DE VERDEELING
VAN DE ELECTRISCHE KRACHT VAN BELGIË

TABEL VAN DE BESCHIKBARE KRACHT

COKEOVENS EN HOOGOVENS.	Aantal cokeovens.	Aantal hoogovens.	Tonnen kolen per jaar.
Boel, La Louvière.	70	»	92,000
Idem	»	»	»
Bois du Luc, Houdeng-Aimeries	50	»	63,000
Ville-sur-Haine	50	»	63,000
Charbonnages Belges, Frameries	180	»	148,000
Chevalière de Dour, Saint-Ghislain.	100	»	132,000
Fief de Lambrechies, Pâturages	82	»	108,000
Émile Coppée, Haine-Saint-Pierre	50	»	63,000
Fontaine-l'Évêque.	100	»	130,000
Grand-Buisson, Hornu	50	»	63,000
Grande machine à feu, Dour.	100	»	130,000
La Louvière et Sars-Longchamp	50	»	63,000
Idem	»	1	»
Maurage	100	»	132,000
Nord du Flénu, Ghlin	50	»	63,000
Unis-Ouest de Mons, Boussu.	174	»	230,000
Produits, Flénu	100	»	131,000
Ressaix.	250	»	330,000
Strépy	100	»	130,000
Monceau-sur-Sambre	100	»	130,000
Bernissart	76	»	100,000
Bois de Saint-Ghislain	50	»	63,000
Marcinelle-Nord	50	»	63,000
Nord du Rieu du Cœur	50	»	63,000
Levant du Flénu	50	»	63,000
Blaton	50	»	63,000
Bonehil, Marchienne-au-Pont	»	2	»
Providence, Marchienne-au-Pont	»	5	»
Monceau-Saint-Fiacre, Marchienne-au-Pont	»	3	»
Moncheret-Acoz	»	1	»
Châtelineau.	»	2	»
Sambre et Moselle, Montignies-sur-Sambre	160	4	»
Couillet.	»	4	»
Thy-le-Château	»	4	»

Voortbrenging van gietijzer per dag.	Aantal HP beschikbaar binnen vier-en-twintig uren.	Fabrieken die een groot deel der gassen wederopvingen, terugverworven hoogovens.	Wederopgevangen HP in de andere hoogovens, 21.5 %.	HP van terugverworven cokeovens, 20.7 %.	Beschikbare HP
»	1,705	»	»	355	1,350
400	13,200	10,000	»	»	3,200
»	1,165	»	»	241	924
»	1,165	»	»	241	924
»	2,750	»	»	570	2,180
»	2,450	»	»	507	1,943
»	2,050	»	»	425	1,625
»	1,165	»	»	241	924
»	2,450	»	»	507	1,943
»	1,165	»	»	241	924
»	2,450	»	»	507	1,943
»	1,165	»	»	241	924
70	2,310	»	49	»	2,261
»	2,450	»	»	507	1,943
»	1,165	»	»	241	924
»	4,270	»	»	885	3,385
»	2,450	»	»	507	1,943
»	6,140	»	»	1,270	4,870
»	2,450	»	»	507	1,943
»	2,450	»	»	507	1,943
»	1,855	»	»	380	1,475
»	1,165	»	»	241	924
»	1,165	»	»	241	924
»	1,165	»	»	241	924
»	1,165	»	»	241	924
»	1,165	»	»	241	924
150	4,950	»	106	»	4,844
800	26,400	20,000	»	»	6,400
320	10,550	»	226	»	10,324
70	2,310	»	49	»	2,261
150	4,950	»	106	»	4,844
750	24,750	20,000	»	»	4,750
450	14,900	10,000	»	»	4,900
450	14,900	10,000	»	»	4,900

COKEOVENS EN HOOGOVENS.	Aantal cokeovens	Aantal hoogovens.	Tonnen kolen per jaar.
Cockerill	100	»	203,000
Idem	»	7	»
Horloz, Tilleur	100	»	203,000
Kessales, Jemeppe	50	»	101,120
Ougrée-Marihaye	100	»	203,000
Idem	»	8	»
Grivegnée	50	»	101,120
Idem	»	1	»
Bois-d'Avroy	50	»	101,120
Lahaye, Tilleur	50	»	101,120
Pays de Liège (Engis).	36	»	73,000
Espérance-Longdoz, Seraing	»	2	»
Aciéries d'Angleur	»	4	»
Oostende (al de gassen worden wederopgevangen voor lichtgas en elektrische drijfkracht).	»	»	»
Cokeovens van Hoboken-Noord	48	»	90,000
Willebroek	100	»	187,000
Vilvorde	100	»	187,000
Clabecq.	»	2	»
Athus	»	3	»
Malanzy.	»	2	»
Musson	»	1	»
TOTALEN			

Macht weder op te vangen uit de gassen van hoogovens : 33 HP per ton dagelijks voortgebracht gietijzer.

Macht weder op te vangen uit de gassen van cokeovens : 6,8 HP per ton dagelijks gestookte kolen.

Macht besloten in de gassen van hoogovens : 248,320 HP van 160,150 HP van 7 fabrieken worden
117,300 HP wederopgevangen.

Er blijven dus voor de andere hoogovens :

88,170 HP in de gassen waarvan 1,893 HP
wederopgevangen worden of 21.5 t. h.

Macht besloten in de gassen van cokeovens : 77,170 HP waarvan 15,974 HP wederopgevangen worden.

TOTAAL. 325,490 HP

waarvan 135,167 HP wederopgevangen worden.

OF 190,323 HP beschikbaar.

Voortbrenging van gietijzer per dag.	Aantal HP beschikbaar binnen vier-en-twintig uren.	Fabrieken die een groot deel van de gassen wederopvingen terugverworven hoogovens.	Wederopgevangen HP in de andere hoogovens 21.5 t. h.	Wederopgevangen HP van cokeovens 20.7 t. h.	Beschikbare HP.
»	3,780	»	»	780	3,000
1,000	33,000	27,000	»	»	6,000
»	3,780	»	»	780	3,000
»	1,800	»	»	392	1,408
»	3,780	»	»	780	3,000
1,000	33,000	20,300	»	»	12,700
»	1,890	»	»	392	1,498
100	3,300	»	70	»	3,230
»	1,890	»	»	392	1,498
»	1,890	»	»	392	1,498
»	1,341	»	»	282	1,059
300	9,900	»	213	»	9,687
400	13,200	»	282	»	12,918
»	»	»	»	»	»
»	1,682	»	»	300	1,382
»	3,480	»	»	700	2,780
»	3,480	»	»	700	2,780
450	14,900	»	320	»	14,620
400	13,200	»	284	»	12,916
160	5,300	»	118	»	5,182
100	3,300	»	70	»	3,230
	77,170			15,974	190,323 (1)

Cokeovens : 77,170 HP ; 20 t. h. van de beschikbare macht van de cokeovens wordt wederopgevangen of:

$$\frac{20,7}{100} \times 77,170 = 15,974 \text{ HP.}$$

Hoogovens : 248,320 HP ; 117,300 + 1,893 = 119,193 HP.

248,320 HP waarvan 48 t. h. wederopgevangen in België of 119,193, er in begrepen
117,300 HP wederopgevangen in zeven fabrieken.

(1) N. B. In de veronderstelling dat alle hoogovens en cokeovens van gasmotoren voorzien zijn, hebben wij het voorzichtig geacht slechts te steunen op 160,000 HP.

ITALIË.

Wetsontwerp tot aanmoediging van hydroëlectrische ondernemingen.

De Minister van Openbare Werken heeft bij de Kamer een wetsontwerp ingediend tot aanmoediging van het tot stand brengen van hydroëlectrische ondernemingen, het aanleggen van electrische lijnen en de toepassing van de electriciteit op den landbouw.

Dat ontwerp is natuurlijk in verband met de kolenschaarschte die ons land doorworstelt en met de noodzakelijkheid om dien nood te boven te komen.

Het neemt in hun breede trekken de besluiten over van een Commissie, eenigen tijd geleden tot dat doel benoemd en waarvan voorzitter was de heer Corbino, professor in physika aan de Universiteit te Rome. Wat betreft de hydroëlectrische ondernemingen, daar de thans bestaande niet voldoende zijn om de noodige kracht voort te brengen tot het aanleggen van een groot plan van electrificatie, voorziet het ontwerp Staatstoelagen aan de nieuwe ondernemingen te verleenen.

Het beginsel der toelagen gaat uit van deze gedachte dat, ofschoon zij een sterke prikkel voor het privaat initiatief wezen moeten, bestemd om de bekommering wegens de hooge inrichtingskosten te verminderen, toch maar een deel van de risico's der ondernemingen dekken moeten, zoodanig dat men niet aanzet tot het uitvoeren van plannen die te hooge kosten meebrengen voor de algemeene inrichting. De toelage zou 40 lires bedragen per gemiddelde nominale paardekracht door de onderneming voortgebracht en zou gedurende vijftien jaren toegestaan worden.

Zullen alleen de toelage kunnen bekomen de inrichtingen waarmede na 1 Januari 1917 werd aangevangen. Is de aanlegging begonnen binnen de twee jaar vóór dien datum en is zij nog niet voltooid op het oogenblik dat het wetsontwerp van kracht wordt, dan kan de Regeering eveneens een jaarlijksche toelage verleenen, doch in een verhouding die voor elk geval zou bepaald worden en die altijd lager zou wezen dan de toelage verleend aan de inrichtingen die na 1 Januari 1917 tot stand gekomen zijn. Alle toelagen zouden in elk geval ophouden met het laatste aandeel voor het jaar 1940. Bovendien zullen de gesteunde inrichtingen tot dien datum vrijgesteld worden van alle belasting en bijkomende belasting op de gebouwen der fabrieken van voortbrenging en transformatie van electrische kracht.

Toelagen zullen ook kunnen verleend worden aan andere inrichtingen tot voortbrenging van electrische kracht welke tot die voortbrenging geen kracht benuttigen voortkomend van het gebruik van brandstof.

De gedachte waarvan men uitging bij het bepalen van de toelagen en den duur waarover zij verleend worden, is de overweging dat men aan-

nemen mag dat, binnen die termijnen, de interest van het overschot der in de ondernemingen aangewende kapitalen in vergelijking met den tijd van vóór den oorlog, en dat daarbij die steun zou beperkt worden tot de ondernemingen die werkelijk voordeelig zijn voor de algemeene bezuiniging. Slaagt men erin nieuwe ondernemingen te doen ontst aan die 2 miljoen paardekrachten voortbrengen, zou de bijdrage van den Staat, op den grondslag van 40 lires per paard, 80 miljoen per jaar bedragen voor een tijdperk van vijftien jaren, som die niet te hoog voorkomt, indien men het nut beschouwt te beschikken over 8 miljoen kilowatt-uren kracht, een hoeveelheid waartoe ten minste 8 miljoen ton steenkolen uit het buitenland zou noodig zijn; en daarbij houdt men nog geen rekening met het onrechtstreeksch voordeel dat de afleidingswerken voor de regeling der waterlopen zouden meebrengen.

Wat den vorm van de ondersteuning betreft, heeft men verschillende oplossingen onderzocht en de keus is gevallen op de eenvoudigste, waarvan de toepassing schier automatisch werkt. Men heeft zich inderdaad rekenschap gegeven van het groot verschil dat er bestaat eener verscheidene schatting te maken voor de verschillende soorten van inrichtingen, hetzij wegens het gevaar van willekeur bij de schattingen, hetzij ter oorzaak van de talrijke controleverrichtingen die noodig zouden zijn. Men is dus gekomen tot het aannemen van een enkel beginsel van toelagen in verhouding met de ontwikkelde kracht, mits het gemaakte voorbehoud.

Het wetsontwerp strekt ook tot het vergemakkelijken van het aanleggen der lijnen tot verdeeling van electrische kracht, met sommige bijzonderheden wat betreft de vervoerlijnen met kleine drijfkracht, bestemd tot verspreiding van het gebruik der electrische drijfkracht in landbouwbedrijven. De Staat verleent gedurende vijftien jaren eene toelage geëvenredigd aan de kosten van de lijn, en bepaald op grondslag van het gewicht benutigd koper, met een verschillend coëfficiënt voor de lijnen met groote, middelbare en kleine macht.

Tot aanmoediging van de toepassing der electriciteit op den landbouw voorziet het wetsontwerp ten slotte de deelneming van den Staat, op voet van 50 t. h., in de inrichtingskosten van de transformatiecabinen en daarbij een toelage van drie centiem voor elk gebruikt kilowatt-uur. (*Il Sole*, 10-8-19.)

ONZE ECONOMISCHE POLITIEK IN DE TOEKOMST ⁽¹⁾.

I. — Vergelijkingen van economische betrekkingen :

- a) betrekkingen tusschen België en Duitschland ;
- b) betrekkingen tusschen België en Frankrijk.

Het is vastgesteld dat België, na Nederland, naar verhouding van zijn uitgestrektheid en zijn bevolkingscijfer, den meest ontwikkelden buitenlandschen handel bezit. Houdt men enkel rekening met zijn binnenlandschen handel, dan stelt men vast dat hij 4,200 franken per inwoner bereikt, en voegt men er den doorvoerhandel bij, dan komt men tot het cijfer van 4,500 franken per inwoner.

Hier volgen eenige welsprekende cijfers over den bijzonderen handel van België :

1872	2,328,000,000 frank.
1890	3,409,000,000 id.
1908	6,000,000,000 id.
1912	8,909,000,000 id.

In 1912, vinden wij daarbij nog 2,437,000,000 frank voor den doorvoerhandel.

Wat vertegenwoordigde de Belgische markt voor Frankrijk en voor Duitschland ?

Invoer van België :

1910	26,700,000 ton ter waarde van	4,264,000,000 frank.
1911	29,230,000 id.	id. 4,508,000,000 id.
1912	34,280,000 id.	id. 4,958,000,000 id.

Invoer uit Duitschland :

1910	6,385,000 ton ter waarde van	546,000,000 frank.
1911	7,370,000 id.	id. 580,000,000 id.
1912	7,947,000 id.	id. 669,000,000 id.

Invoer uit Frankrijk :

1910	5,488,000 ton ter waarde van	747,000,000 frank.
1911	6,132,000 id.	id. 738,000,000 id.
1912	7,642,000 id.	id. 968,000,000 id.

(1) Wij haalden onze inlichtingen uit de meest gezaghebbende bronnen : *Bulletins de l'Association Nationale d'Expansion économique, de la Chambre de Commerce belge de Paris, enz.* — *Tableau général du Commerce belge.*

Het is gemakkelijk de gevolgtrekkingen te maken :

Duitschland en Frankrijk voeren nagenoeg dezelfde hoeveelheid waren in België in, namelijk Frankrijk 23.7 t. h.; Duitschland 25.3 t. h.; samen leveren Frankrijk en Duitschland ongeveer de helft van den geheelen invoer in België.

Maar ten opzichte der waarde, overtrof Frankrijk Duitschland met 200 tot 250 millioen volgens de jaren; zoo kan men vaststellen dat Frankrijk ons in 1912 voor 908 millioen leverde, of 18.3 t. h., terwijl Duitschland ons slechts voor 659 millioen verkocht, of 13.5 t. h., van onze buitenlandse aankopen.

Wanneer wij overgaan tot het onderzoek der bestanddeelen van den Franschen en Duitschen uitvoer naar België in 1912, vinden wij de navolgende cijfers, volgens de rangschikking van onze statistiek :

1^o *Levende dieren :*

Uit Frankrijk ingevoerd . .	10,000 ton	ter waarde van	fr. 11,300,000
Uit Duitschland ingevoerd . .	600 ton	id.	1,400,000
Uit Frankrijk :	+ 9,400		+ fr. 9,900,000

2^o *Dranken en eetwaren :*

Uit Frankrijk ingevoerd . .	184,000 ton	ter waarde van	fr. 72,400,000
Uit Duitschland ingevoerd . .	232,000 ton	id.	44,700,000
	48,000		fr. 27,700,000

3^o *Ruwe stoffen of half-fabrikaten :*

Uit Frankrijk ingevoerd . .	7,065,000 ton	ter waarde van	fr. 361,000,000
Uit Duitschland ingevoerd . .	7,080,000 ton	id.	283,500,000
Uit Frankrijk :	+ 15,000		+ fr. 103,500,000

4^o *Fabrikaten :*

Uit Frankrijk ingevoerd . .	201,000 ton	ter waarde van	fr. 183,500,000
Uit Duitschland ingevoerd . .	572,000 ton	id.	300,200,000
	371,000		fr. 116,700,000

5^o *Niet bewerkt goud en zilver en gouden en zilveren munt :*

Uit Frankrijk ingevoerd . .	1,348 ton	ter waarde van	fr. 279,600,000 (1).
Uit Duitschland ingevoerd . .	11 ton	id.	2,600,000
Uit Frankrijk :	+ 1,337		+ fr. 277,000,000

(1) Die cijfers zijn ontstaan door de aankopen door de Fransche kapitalisten op de markt gedaan van de titels te Brussel en als een gevolg van de Latijnsche Unie. Het betreft vooral het weer in 't land brengen van geldstukken, waarin eenige jaren geleden veel handel gedreven werd.

Invoer in zake den bijzonderen handel van België.

INVOER									
TOTALEN.		UIT FRANKRIJK.				UIT DUITSCHLAND.			
Ton.	Waarde in miljoenen frank.	Volstrekte hoe- veelheid.	%	Volstrekte waarde.	%	Volstrekte hoe- veelheid.	%	Volstrekte waarde.	%
31,280,000	4,958	7,462,000	23.7	908	18.3	7,947,000	25.3	669	13.5

Fransche en Duitse invoer in België, beschermd onder de vijf hoofdstukken van de internationale indeeling van den buitenland-schen handel.

HOOFDSTUKKEN.	HOEVEELHEID VOORTKOMEND		WAARDE VOORTKOMEND	
	uit Frankrijk.	uit Duitsland.	uit Frankrijk.	uit Duitsland.
1 ^o Levende dieren	10,000	600	11.3	1.4
2 ^o Dranken en eetwaren	184,000	232,000	72.4	44.7
3 ^o Ruwe en eenvoudig toeberceide stoffen.	7,065,000	7,050,000	361.0	255.5
4 ^o Fabrikaten	201,000	572,000	183.5	300.2
5 ^o Niet bewerkt goud en zilver, gouden en zilveren munt.	1,348	11	279.6	2.6

Voornaamste voortbrengselen in Frankrijk en Duitschland gekocht.**A) DRANKEN :**

Gemiddelde jaarlijksche bedragen :

Frankrijk : wijnen voor 30; brandewijn en likeuren voor 2;
minerale waters voor 1.5.

Duitschland : bieren voor 5; minerale waters voor 3; wijnen voor 1.5.

B) EETWAREN :

Frankrijk : Granen, groenten, fruit : ongeveer 20,000,000 frank.

<i>Duitschland</i> : Granen, ongeveer	fr.	23,000,000
Aardappelen		280,000
Groenten.		3,500,000
Zout		1,300,000
Vleesch		1,000,000
Visch.		1,000,000
In 't geheel, ongeveer.	fr.	30,000,000

C) RUWE OF EENVOUDIG TOEBEREIDE STOFFEN :

Frankrijk : 7,065,000 ton.

Duitschland : 7,050,000 id.

Voortbrengselen die ten minste een waarde van 5 miljoen frank vertegenwoordigen in den Franschen uitvoer en in den Duitschen uitvoer naar België.

Voornaamste voortbrengselen uit de categorie der ruwe of eenvoudig toe bereide stoffen van den Franschen en Duitschen uitvoer naar België.

Voortbrengselen.	Franschen.		Duitschers.	
	Hoeveelheden.	Waarden.	Hoeveelheden.	Waarden.
	Ton.	In millioenen.	Ton.	In millioenen.
Wol.	40,000	100 tot 110	6,000	16
Ertsen	4,396,000	37	»	»
Ruwe huiden.	14,000	30	»	11
Steenkolen	1,280,000	23	5,914,000	115,7
Vlas.	87,000	20	»	»
Katoen in massa.	10,000	15	»	10
Minerale stoffen	»	14	430,000	10
IJzer, staal	»	13	»	30
Ruw zink	»	11	»	»
Ruw caoutchouc	»	11	»	»
Bereide huiden	»	7	»	8
Timmer- en meubelhout	»	7	»	5
Vodden en lompen	»	6	»	»
Gemalen ijzerslakken	»	5	»	»
Hop.	»	5	»	6

Wat betreft de uitgevoerde Fransche waren, moeten we doen opmerken dat de ertsen, de ruwe huiden, de steenkolen en het vlas snel toenemen; voor de ertsen bedroeg de uitvoer uit Frankrijk naar België slechts 2,916,000 ton ter waarde van 21 millioen in 1910; in 1910 eveneens kwamen de bereide huiden slechts met 12,000 ton en 21 millioen in de statistiek voor.

Een tiental andere voortbrengselen, ofschoon geen enkel eene waarde van 5 millioen bereikt, komen voor met een hooger hoeveelheid dan 5,000 ton, te weten: voeder, beetwortelen, zemelen, niet benoemde meststoffen, steen, schaliën, asch, cement, kalk, kalksuperphosphaat, harssoorten.

Wat betreft den Duitschen uitvoer, is de toeneming bijzonder merkelyk voor de steenkolen, waarvan in 1910 slechts 4,354,000 ton ingevoerd werden ter waarde van 74 millioen.

De koopwaren van die categorie, die elk met meer dan 5,000 ton voorkomen, ofschoon er geen de totale waarde van 5 millioen bereikt, zijn: de ertsen, 80,000 ton; asphalt, 42,000; cement, 16,000; lijnkoeken, 13,000; houtsoorten, 10,000; houtdeeg, 10,000.

Fabrikaten.

De fabrikaten die elk een waarde van ten minste 5 miljoen frank bereiken, komen ten getale van tien voor in den Franschen uitvoer naar België en bereiken een totale waarde van 108,700,000 frank, of bijna de zes tienden van het totaal der fabrikanten die Frankrijk aan België verkoopt. Men vindt er twaalf voor Duitschland met een totale waarde van 213,000,000 frank, of een weinig meer dan de zeven tienden van het totaal der fabrikaten die Duitschland aan België verkoopt.

**Vergelijkende handel van den uitvoer van Fransche en Duitse
fabrikanten naar België.**

	Waarde in miljoen frank.	
	Frankrijk.	Duitschland.
<i>1° Metalen voortbrengselen :</i>		
a) Machines en werktuigen	11,0	60,0
b) IJzer en staal	»	39,7
c) Kramerswaren en ijzerwaren	»	17,9
d) Koper	5,6	5,9
Totalen der metalen voortbrengselen.	<u>16,6</u>	<u>123,5</u>
<i>2° Chemische voortbrengselen :</i>		
a) Niet benoemde	5,6	20,0
b) Kunstindigo	»	18,0
c) Niet benoemde kleur- en verstoffen	8,2	7,5
d) Ammoniaksulfaat	»	6,4
Totalen der chemische voortbrengselen.	<u>13,8</u>	<u>51,9</u>
<i>3° Gesponnen en geweven voortbrengselen :</i>		
a) Katoenen weefsels	10,2	13,3
b) Wollen weefsels	5,6	6,3
c) Gesponnen vlas	37,0	»
d) Zijden weefsels	7,5	»
Totalen voor gesponnen en geweven voortbrengselen.	<u>60,3</u>	<u>19,6</u>
<i>4° Allerlei :</i>		
a) Typographische voortbrengselen	9,3	»
b) Meubels	8,7	»
c) Papier	»	10,0
d) Handschoenen	»	8,5
Totalen	<u>18,0</u>	<u>18,5</u>

Duitschland stond dus ver boven Frankrijk voor de levering van afge-
werkte metaalwaren en chemische voortbrengselen, maar Frankrijk overtrof
Duitschland voor de gesponnen en geweven voortbrengselen.

De uitvoer van de Deutsche machines en werktuigen naar de Belgische
markt was plots gestegen van 40 miljoen in 1911 (zelfde cijfer voor 1910)
tot 60 miljoen in 1912, en die van ijzer en staal was van 26 miljoen
in 1910, gestegen op 30 in 1911, op 39,7 in 1912.

De uitvoer van Fransch gesponnen vlas naar de Belgische markt, die
in 1911 slechts 20 miljoen bedroeg (zelfde cijfer in 1910), was nagenoeg
verdubbeld in 1912, toen het 37 miljoen bereikte.

Wat vertegenwoordigden de Fransche en Deutsche markten voor België?

Uitvoer van België.

Van	19,103,000 ton	ter waarde van fr.	3,407,000,000 in 1910;
	19,837,000	id.	3,580,000,000 in 1911;
klom die tot	20,866,000	id.	3,951,000,000 in 1912.

Frankrijk had achtereenvolgens in België gekocht gedurende die drie jaren :

7,643,000 ton	ter waarde van fr.	669,000,000 in 1910;
8,149,000	id.	693,000,000 in 1911;
8,037,000	id.	752,000,000 in 1912.

Duitschland had in België gekocht :

3,955,000 ton	ter waarde van fr.	846,000,000 in 1910;
3,949,000	id.	924,000,000 in 1911;
4,042,000	id.	965,000,000 in 1912.

Die twee landen bijeen koopen dus in België bijna de zes tienden van de
hoeveelheid der uitgevoerde voortbrengselen, 57.4 t. h. in 1912, maar
Frankrijk alleen koopt 38.4 t. h., *Duitschland* slechts 19 t. h. Ten opzichte
van de *waarde* der voortbrengselen, integendeel, overtreffen de aankopen
van Duitschland die van Frankrijk met 200 miljoen; het aandeel van
Duitschland vertegenwoordigt bijna het vierde van den Belgischen
uitvoer, 24.3 t. h., dat van Frankrijk slechts ongeveer een vijfde, 19 t. h.

Onderzoek der bestanddeelen van den Belgischen uitvoer naar Frankrijk en Duitschland in 1912.

A. — Samenvatting der vijf titels.

1^o De *levende dieren* uit België naar Frankrijk uitgevoerd komen voor
niet minder dan 2,000 ton (1,964) voor en slechts met een waarde van
4,300,000 frank. In den uitvoer naar Duitschland komen zij voor met een
weinig meer dan 12,000 ton en 26,100,000 frank;

2° *De dranken en eetwaren* bereiken cijfers die merkelyk hooger zijn, 395,000 ton ter waarde van 87 millioen frank bestemd voor Frankrijk, en 611,000 ton ter waarde van 132,100,000 frank bestemd voor Duitschland ;

3° *De ruwe of eenvoudig toebeide stoffen* komen in veel grooter hoeveelheid uit België naar Frankrijk (7,411,000 ton) dan uit België naar Duitschland (3,445,000 ton), maar de waarde van de voortbrengselen van dien aard, voor Duitschland bestemd, overtreft merkelyk de waarde van soortgelijke voortbrengselen door Frankrijk gekocht (577,300,000 frank voor Duitschland, 488,600,000 frank voor Frankrijk) ;

4° De cijfers van den Belgischen uitvoer van *fabrikaten* zijn merkelyk lager — niet enkel in hoeveelheid, wat van zelf spreekt, maar ook in waarde dan die welke wij aantreffen voor de ruwe of eenvoudig toebeide stoffen. Hier ook koopt Duitschland meer van België dan Frankrijk. Duitschland kocht inderdaad 252,000 ton ter waarde van 171,400,000 frank en Frankrijk 327,000 ton ter waarde van 131,800,000 frank ;

5° *Onder den titel niet bewerkt goud en zilver, en gouden en zilveren munten.* — Wij stelden een uitvoer vast van 40 millioen uit België naar Frankrijk en een onbeduidenden uitvoer van minder dan 300,000 bestemd voor Duitschland.

Hier volgen de totale cijfers tot samenvatting van den geheelen Belgischen uitvoer naar Frankrijk en Duitschland in 't jaar 1912 naar hoeveelheid en naar waarde :

a) Tabel aanduidend in hoeveelheid en in waarde — zoowel het geheele cijfer als het percentage — den « Uitvoer van den bijzonderen handel van België » : algemeene totalen, uitvoer naar Frankrijk, uitvoer naar Duitschland.

Totalen.		Uitvoer naar Frankrijk.			
		Hoeveelheid.		Waarde.	
Hoeveelheid.	Waarde.	Volstrekte.	%	Volstrekte.	%
Ton.	Millioenen frank.	Ton.	—	Ton.	—
20,866,000	3,951	8,037,000	38.4	752	19

Uitvoer naar Duitschland.			
Hoeveelheid.		Waarde.	
Volstrekte.	%	Volstrekte.	%
Ton.	—	Ton.	—
4,042,000	19	965	24.3

b) Overzicht der gezamenlijke hoeveelheden en waarden van hetgeen « België uitvoert naar Frankrijk en Duitschland, ingedeeld onder de vijf internationale rubrieken van den buitenlandschen handel ».

	Hoeveelheden bestemd voor		Waarden bestemd voor	
	Frankrijk.	Duitschland.	Frankrijk.	Duitschland
	Ton.	Frank.	Ton.	Frank.
1 ^o Levende dieren	1,961	12,000	4,300,000	26,100,000
2 ^o Dranken en voedingsmiddelen.	398,000	611,000	87,000,000	132,100,000
3 ^o Ruwe of eenvoudig toe bereide stoffen	7,411,000	3,115,000	488,600,000	577,300,000
4 ^o Fabricaten	227,000	252,000	131,800,000	171,400,000
5 ^o Niet bewerkt goud of zilver en gouden en zilveren munten .	»	»	40,000,000	300,000

**Voornaamste voortbrengselen
door België verkocht aan Frankrijk en aan Duitschland.**

A. — LEVENDE DIEREN.

Slechts in groote hoeveelheid en voor groote waarden verkoopt België paarden : aan Frankrijk voor 3,400,000 frank ; aan Duitschland voor 26,300,000 frank.

B. — VOEDINGSMIDDELEN.

Aan Frankrijk verkoopt België van 220,000 tot 250,000 ton granen, ter waarde van 40 tot 50 millioen, groenten en aardappelen ter waarde van 12 tot 20 millioen, eieren voor 10 millioen, boter voor 4 millioen, suiker in zeer afwisselende hoeveelheid en waarde (2.500.000 in 1912, 1 millioen in 1911, 6 millioen in 1910), vleesch : 4 millioen.

Aan Duitschland in de eerste plaats granen, grootendeels voortkomende uit vreemde landen ofschoon wij ze vermeld zien onder de rubriek : bijzonderen handel, voor hoeveelheid afwisselend tusschen 400,000 en 500,000 ton en een waarde die verschilt van 80 tot 100 millioen, groenten en aardappelen voor nagenoeg 20 millioen, koloniale waren voor 9 millioen, reuzel en oliehoudende margarine voor 7 millioen, fruit voor een weinig meer dan 4 millioen.

C. — RUWE OF EENVOUDIG TOEBEREIDE STOFFEN.

Die categorie trekt meer de aandacht dan de twee vorige en dan de twee volgende, want zij levert verreweg het hoofddeel van onzen uitvoerhandel. Wij zagen reeds dat zij in hoeveelheid 7,411,000 ton uitvoert naar Frankrijk, doch dat zij aan Duitschland zelfs niet de heft daarvan levert,

3,115,000 ton, ofschoon de waarde van den uitvoer dier voortbrengselen naar Frankrijk ongeveer 90 millioen lager is dan naar Duitschland (488 millioen tegen 577).

Op tastbare wijze kenmerkt zich hier onze buitenlandsche handel evenals onze uitvoernijverheid. Dank zij onze aardrijkskundige ligging, de wonderbare ontwikkeling van de haven en de handelsmarkt te Antwerpen, speelt België in 't groot de rol van handelsmakelaar voor rekening van zijne twee naburen, Duitschland en Frankrijk. Anderzijds levert onze nijverheid vooral de half afgewerkte waren of vergenoegt er zich mede, de minerale voortbrengselen van onzen bodem in ruimen staat uit te voeren.

Dit gezegd zijnde, geven wij hier onder, voor de voortbrengselen waarvan de uitvoer ten minste 5 millioen frank bedraagt, de vergelijkende tabel van de waarde, de ruwe of eenvoudig bewerkte stoffen die wij naar Frankrijk en Duitschland uitvoeren :

	Waarde in millioen frank.	
	Frankrijk.	Duitschland.
Totaal.	<u>488,6</u>	<u>577,3</u>
<i>Voornaamste artikelen :</i>		
Wol	96,9	179
Granen	»	51
Ruwe huiden	15	49
Katoen	18,8	45
Niet benoemde minerale stoffen	8,7	29,4
Ruw zink	21	20,4
Asphalt	»	19,3
Ruw caoutchouc	14,3	15,9
Thomasphosphaat en gemalen ijzerslakken	»	14,7
Steenkolen	90,6	12,8
Hennep, jute, vlas	107	11,3
Harssoorten	»	9,9
Zaden	5,2	9,7
Ruw Koper	7,5	9,4
Ijzer en staal	»	8,5
Niet benoemde dierlijke stoffen	5,9	7,8
Lijnkoeken	6,5	6,4
Niet ruwe huiden	»	5
Vetten	5,6	»
Ruw lood	15,5	»
Voederplanten	5,2	»
Totaal der voornaamste artikelen	<u>418,7</u>	<u>504,5</u>

Er dient vooreerst opgemerkt dat onze uitvoerhandel in ruwe of eenvoudig toebeide stoffen slechts een tamelijk gering getal voortbrengselen omvat, vermits die, welke er ieder voor een waarde van meer dan 5 millioen frank in voorkomen, te zamen meer dan de acht tienden der waarde van geheel deze categorie uitmaken : de vijftien aan Frankrijk verkochte artikelen vertegenwoordigen 85 t. h. van al de artikelen dezer categorie welke Frankrijk aan België afkoopt, en de achttien aan Duitschland verkochte artikelen, 87 t. h. van al de artikelen dezer categorie, welke Duitschland aan België afkoopt.

Laat ons ook aanstippen dat de gemiddelde waarde per ton van de vijftien aan Frankrijk verkochte artikelen slechts 66 frank bedraagt, terwijl die van de achttien aan Duitschland verkochte artikelen nagenoeg het drievoudig bedrag bereikt, of 186 frank. Dat kan verklaard worden door het feit dat de kolen, de hennep, de jute en het vlas, stoffen van lagen prijs, voor een totale som van 197 $\frac{1}{2}$ millioen voorkomen in de aankopen van Frankrijk op een totaal van 418 $\frac{1}{2}$ millioen, terwijl zij maar voor 24 millioen voorkomen in de aankopen van Duitschland, die voor 564 $\frac{1}{2}$ millioen ruwe eenvoudig toebeide stoffen bedragen, elk van meer dan 5 millioen frank.

Rangschikt men de voortbrengselen uit bovenstaande tabel in drie categorieën : die van de minerale stoffen, die van de plantaardige stoffen en die van de dierlijke stoffen, en zoekt men op wat Frankrijk en Duitschland van elk dier voortbrengselen aan België afkopen, dan komt men tot de navolgende uitslagen :

	Frankrijk.	Duitschland.
Stoffen van mineralen oorsprong. . . .	143,300,000	114,500,000
Stoffen van plantaardigen oorsprong. . . .	157,000,000	149,000,000
Stoffen van dierlijken oorsprong	132,400,000	235,800,000

Het zou van veel grooter belang zijn een juist onderscheid te kunnen maken tusschen de producten die wij voortbrengen en die voor dewelke wij slechts als doorvoerhandelaars, makelaars, tegenover Frankrijk en Duitschland staan ; doch het onderscheid is niet licht te maken, want van sommige hierboven genoemde voortbrengselen zijn wij deels voortbrengers, deels doorvoerhandelaars, makelaars. Wij meenen dat de waarde der voortbrengselen uit bovenstaande tabel en die gewis van Belgischen oorsprong zijn, niet boven 200 millioen mag geschat worden, noch op minder dan 330 millioen die welke gewis van vreemden oorsprong zijn. Blijven voortbrengselen over voor een totale waarde van ongeveer 268 millioen, die deels van Belgischen oorsprong, deels van vreemden oorsprong zijn en waarvan de omslag moeilijk te maken is, vermits b. v. de statistiek hennep en jute onder een enkele rubriek vereenigt, nu, deze producten worden in België niet voortgebracht en vlas wordt deels in België gewonnen, deels ingevoerd. Het komt ons voor dat de waarde van de producten, voor welke België enkel de rol van doorvoerhandelaar-makelaar vervult,

op meer dan de helft mag geschat worden van de totale waarde der ruwe en eenvoudig bewerkte waren welke België aan zijne twee machtige geburen verkoopt.

Duitschland koopt zulke soort waren meer van België dan Frankrijk, maar Frankrijk koopt daarentegen ten minste tweemaal meer ruwe of eenvoudig bewerkte voortbrengselen van Belgischen oorsprong dan Duitschland.

In die verschillende opzichten kunnen navolgende groepeerings van belang zijn :

Voornaamste in 1919 aan Frankrijk en Duitschland verkochte ruwe of eenvoudig bewerkte voortbrengselen in drie groepen ingedeeld.

		Waarde in miljoenen frank.	
		Frankrijk.	Duitschland.
EERSTE GROEP.			
<i>Wat België niet voortbrengt :</i>			
Wol	96,9	179,0	
Katoen	18,8	45,0	
Asphalt	»	19,3	
Ruwe caoutchouc	14,8	15,9	
Harssoorten	»	9,9	
Ruw koper	7,8	9,4	
Ruw lood	15,5	»	
TOTALEN.	153,0	278,5	
TWEDE GROEP.			
<i>Wat België deels voortbrengt, deels invoert :</i>			
Ruwe huiden	15,0	49,0	
Niet benoemde dierlijke stoffen.	5,9	7,8	
Niet benoemde minerale stoffen	8,7	29,4	
Vetten	5,6	»	
Granen	»	51,0	
Hennep, jute, vlas	107,0	11,3	
Zaden	5,2	9,9	
TOTALEN.	147,4	158,4	
DERDE GROEP.			
<i>Wat België voortbrengt :</i>			
Lijnkoeken	6,5	6,4	
Voederplanten	5,2	»	
Ruw zink	21,0	20,4	
Ijzerslakken	»	14,7	
Steenkolen	90,6	12,8	
Ijzer en staal	»	8,5	
Niet ruwe huiden	»	5,0	
TOTALEN.	123,3	67,8	

D. — FABRIKATEN.

De voor Frankrijk of Duitschland bestemde voortbrengselen van die categorie vertegenwoordigen dezelfde verhouding, die een weinig lager is dan het vierde van het totaal van België's uitvoer naar elk van beide landen, of nagenoeg 17.5 %. De artikelen van die categorie, welke voor een hogere waarde dan 5 millioen frank zijn vermeld, zijn slechts ten getale van 5 op de rekening van den Fransch-Belgischen handel, ten getale van 9 op de rekening van den Duitsch-Belgischen handel.

Bij het lezen van onderstaande tabel zal men bemerken dat slechts twee artikelen tegelijkertijd in de kolom Frankrijk en in de kolom Duitschland voorkomen, de machines en werktuigen en de voortbrengselen der typografie. Onze voornaamste verkoopen van fabrikaten aan Frankrijk bestaan uit voortbrengselen van de metaalnijverheid : machines en mechanische samenstellen, spoorweg- en tramrijtuigen, ijzer en staal (31 $\frac{1}{2}$ millioen frank voor die drie artikelen). Duitschland koopt vooral gesponnen goed (zijden-draad, vlasdraad en wollen garens) voor 68 $\frac{1}{2}$ millioen frank.

	Frankrijk.	Duitschland.
	Waarden in millioenen frank.	
Totaal.	131,8	171,4
<i>Voornaamste artikelen :</i>		
Machines en werktuigen	27,3	9,8
Spoorweg- en tramrijtuigen.	22,9	»
Ijzer en staal	11,2	»
Niet benoemde chemische producten. . .	6	»
Typografische producten.	5,3	9,2
Koolzuurzouten, nitraten, zwavelzuur- en zwaveligzuurzouten.	»	10,7
Plantaardige oliën (met uitzondering van olijf- en aardnootolie)	»	10,4
Niet benoemde kleur- en verfstoffen . .	»	17,2
Schoeisels	»	8,1
Wollendraad en haardraad	»	12,7
Zijdendraad	»	32,1
Vlasdraad en andere niet benoemde vezel- stoffen	»	23,9
Totaal der voornaamste artikelen. .	72,7	134,1

Vergelijkende tabel der fabrikaten welke elk voor meer dan 5 millioen frank hetzij bij den invoer van België, hetzij bij den uitvoer van België in 1912 zijn vermeld, en waarde voor welke Duitschland en Frankrijk in den handel van deze voortbrengselen zijn vermeld.

Aard der voortbrengselen.	Ingevoerd.			Uitgevoerd.		
	Totaal.	Duitschland.	Frankrijk.	Totaal.	Duitschland.	Frankrijk.
Sodanitraat.	61,1	0,2	1,8	31,8	10,7	»
Ammoniaksulfaat.	6,7	6,4	»	6,0	0,1	2,9
Niet benoemde chemische voortbrengselen	46,0	25,9	5,6	40,9	10,0	6,0
Katoenolie.	7,8	»	»	»	»	»
Lijnolie.	»	»	»	14,0	0,3	0,1
Palmolie	8,3	2,8	0,4	»	»	»
Niet benoemde plantaardige oliën	8,2	»	0,1	9,4	3,5	0,5
Indigo	18,8	18,1	»	17,0	»	»
Niet benoemde kleurstoffen	38,3	8,5	8,2	45,2	17,8	3,1
Schoeizels	6,4	0,8	1,1	»	»	»
Handschoenen.	10,4	8,5	0,2	15,9	8,1	»
Wollen garens.	»	»	»	5,3	4,4	0,1
—	»	»	»	42,6	2,3	0,1
Zijdendraad	»	»	»	35,7	32,1	0,2
Katoendraad	11,7	0,8	2,0	12,4	1,4	0,3
Vlasdraad	49,9	0,6	36,7	129,5	23,9	1,7
Niet benoemde wollen weefsels	13,3	3,5	2,8	5,4	0,5	0,2
Niet benoemde zijden weefsels	13,0	3,3	7,4	»	»	»
Katoenen weefsels	»	»	»	12,2	»	»
—	11,7	1,6	1,3	»	»	»
—	5,9	3,0	2,3	»	»	»
—	»	»	»	5,4	0,5	1,2
—	9,9	3,6	2,9	63,6	1,7	0,5
Linnen weefsels	»	»	»	9,1	»	»
Kleergoed en linnengoed	»	»	»	5,3	1,0	0,3
— —	»	»	»	5,1	0,6	0,6
— —	7,1	2,1	3,6	»	»	»
Bewerkt caoutchouc.	9,2	2,0	2,5	6,9	1,0	2,5
Vaten	»	»	»	6,9	0,2	0,2
Niet benoemde houten voorwerpen	»	»	»	11,8	0,7	0,5
Niet benoemd papiergoed	12,0	8,9	0,4	36,7	0,8	0,5
Marmer.	»	»	»	5,5	»	»
Gebakken leem	»	»	»	6,2	0,1	0,9
Niet ingelijste gepolijste spiegels	»	»	»	29,0	0,7	1,1

Aard der voortbrengselen.	Ingevoerd.			Uitgevoerd.		
	Totaal.	Duitschland.	Frankrijk.	Totaal.	Duitschland.	Frankrijk.
Gewoon vensterglas	»	»	»	47,7	1,1	0,4
Glaswaren	»	»	»	19,0	1,3	1,2
Koperdraad of koperen platen	9,6	4,0	4,7	7,2	0,4	1,8
Ijzer en staal.	»	»	»	14,3	»	»
—	»	»	»	24,0	0,3	0,1
—	»	»	»	32,6	0,1	2,4
—	10,8	8,1	0,4	109,3	0,1	2,1
—	11,1	8,7	»	10,0	0,2	0,1
—	8,4	5,8	0,9	»	»	»
—	»	»	»	9,6	»	»
—	10,0	6,6	1,5	66,8	1,8	5,5
Gouden juweelen	5,9	2,1	2,1	»	»	»
Machines	55,3	30,1	5,6	23,3	4,2	8,3
—	32,4	21,9	3,2	62,9	3,1	16,4
—	9,8	6,8	1,4	7,9	1,8	0,8
Rijtuigen, fijn wagenmakers- werk	7,0	3,9	1,9	118,7	1,5	22,9
Afgewerkte autorijtuigen . .	»	»	»	19,5	1,7	0,4
Auto-onderstellen	7,0	1,4	3,0	10,9	2,3	1,2
Ameldonk	»	»	»	5,5	0,1	»
Vuurwapens	»	»	»	15,6	3,5	2,3
Vuurwapens	»	»	»	6,3	1,7	1,5
Schrijnwerkerslijm	»	»	»	7,0	0,9	0,4
Touwwerk	»	»	»	6,4	0,5	0,2
Kramerswaren, ijzerwaren .	32,4	18,3	8,7	20,9	1,5	2,8
Meubels	10,2	4,7	2,9	10,6	0,6	3,3
Kunstvoorwerpen	8,8	1,8	4,1	6,6	1,8	2,5
Allerhande voorwerpen . .	8,2	4,2	0,1	6,3	0,6	0,2
Keukengerief in ijzer, giet- ijzer, staal	»	»	»	6,5	»	2,3

Wat de handelsbetrekkingen en de handelsomzet tusschen België en Duitschland eenerzijds en Frankrijk anderzijds kunnen en zouden moeten zijn.

I. — TOEKOMST VAN DEN DUITSCH-BELGISCHEN HANDEL.

In het bulletijn van de Belgische Handelskamer te Parijs in 1915, wordt de vraag gesteld « wat de handel met Duitschland worden zou, een land dat door de nijverheidslieden als een der beste afnemers van België beschouwd wordt ».

De eenen vragen zich af waardoor men dat deel van den Belgischen uitvoerhandel vervangen kan en anderen : waar België zich de voortbrengselen verschaffen kan die het uit Duitschland ontving.

Laat ons achtereenvolgens die twee zijden van het Duitsch-Belgisch handelsvraagstuk onderzoeken en, als grondslag van onze redeneering, eerst den aard en de belangrijkheid beschouwen van de verschillende door Duitschland naar België uitgevoerde waren, volgens de inlichtingen ons gegeven door de algemeene tabel van België's handel met de vreemde landen in 1912.

A. — *De toekomst van den Duitschen uitvoer naar België.*

1^o Wat betreft de *levende dieren*, is de vraag zonder belang, vermits Duitschland dat artikel in België slechts invoerde voor de onbeduidende waarde van 1,400,000 frank.

2^o De vraag is ook zonder belang wat betreft de dranken.

De liefhebbers van Deutsche bieren zullen gemakkelijk van hun lievelingsdrank afzien om de gewoonte te hernemen inlandsch bier te drinken. Zelfs in 1912 verkocht Duitschland ons trouwens slechts voor 5,300,000 frank bier. Die invoer had dus het karakter van weeldeinvoer. Wat de Rijnwijnen betreft, wij zullen ze altijd tot onze beschikking hebben, doch het zullen geen Deutsche wijnen meer zijn; het zullen wijnen zijn uit Elzas en wijnen uit Lotharingen. Het zal ons gemakkelijk zijn de minerale waters (voor het meerendeel kunstwaters) te vervangen door spuitwater te onzent bereid of gekocht bij onze bondgenooten in Frankrijk en Engeland.

Onderzoeken wij nu de vraag der *voedingsmiddelen*, dan stellen wij eveneens vast dat wij voor de voeding geenszins afhangen van Duitschen invoer, wat van zelf spreekt, vermits Duitschland, ver van voedingswaren uit te voeren, er niet genoeg voortbrengt om in zijn eigen verbruik te voorzien. Gemakkelijk zullen wij op de markten van onze bondgenooten (in Frankrijk en zelfs in Rusland, zoo niet in Canada, in Australië, in de Fransche Indiën van Noord-Afrika) het gelijkwaardige vinden van de enkele 100,000 ton granen die wij uit Duitschland invoerden en die overigens ongetwijfeld grootendeels langs Duitschen weg uit Rusland en Roemenië kwamen. De hoeveelheden aardappelen en groenten die Duitschland naar België uitvoerden, waren eveneens onbeduidend.

3^o De *ruwe of eenvoudig toe bereide stoffen*, die wij ons in Duitschland aanschaffen, zijn natuurlijk van hoofdzakelijk belang, want zij maken een belangrijk deel uit van de grondstoffen die voor het leven onzer nijverheid onontbeerlijk zijn. Wij kunnen er stellig niet van afzien ze aan te schaffen; de vraag is dus te weten hoe wij ze ons kunnen bezorgen zonder aan de genade van de Deutsche Regeering of van de Deutsche bezitters dier producten overgeleverd te zijn.

Maar vooreerst moeten wij aanstippen dat die vraag enkel bestaat wat betreft steenkool en staal, verreweg de twee belangrijkste van die artikelen.

Bij dat vraagstuk (6,000 ton, ter waarde van 16 millioen) kunnen we buiten rekening laten katoen (waarde 6 millioen), ruwe huiden (waarde

14 miljoen), timmer- en meubelhout (5 miljoen); stoffen, die, ofschoon in Duitschland gekocht, niet van Duitschen oorsprong zijn. Zij werden in Duitschland verkocht op de markten te Bremen, Hamburg en Leipzig, maar wij voerden er nog veel aanzienlijker hoeveelheden van in uit de landen van oorsprong of uit de andere Europeesche landen. Voor de 6 miljoen frank hop die wij uit Duitschland invoerden, hoeveel kwam er niet uit Elzas? Zouden onze eigen hopvelden en de Fransche en Engelsche ons dat verschil niet grootendeels kunnen aanvullen?

Wat Duitsch staal betreft, verkocht Duitschland er slechts zooveel aan België (30 miljoen) dank zij het « *dumpingstelsel* » dat het niet meer zal kunnen toepassen; overigens, een deel van dat staal kwam uit de hoogovens van het aangehecht Lotharingen, dat weer Fransch geworden is.

Blijft de vraag van den invoer van Deutsche kolen, kolen die natuurlijk meer en meer onontbeerlijk worden voor onze metaalnijverheid, vermits wij, die kolen voorbrengen boven de behoeften van ons verbruik, in 1912, nochtans 5,914,000 ton Deutsche kolen invoerden ter waarde van 115.700,000 frank, terwijl wij twee jaar vroeger niet meer dan 4,354,000 ton invoerden ter waarde van 74 miljoen frank.

4^e De zoo snel stijgende uitvoer van Deutsche *fabrikaten* naar België, niet alleen over het geheel genomen maar schier voor alle waren in het bijzonder, was een opmerkenswaardig en nieuw verschijnsel uit de jaren die den oorlog onmiddellijk voorafgingen. Van 254,300,000 frank in 1910, steeg die Deutsche uitvoer tot 525,000 ton ter waarde van 261,800,000 frank in 1911, om te komen tot 571,000 ton ter waarde van 300,200,000 frank in 1912. De aanzienlijkste vermeerdering wordt vastgesteld voor de machines en werktuigen: 43 miljoen in 1910, 60 miljoen in 1912; ijzer en staal, van 26 tot 39 miljoen; kramerswaren en ijzerwaren, van 14,500,000 tot 47,900,000; koper, van 3,300,000 tot 5,900,000; naar het verschijnsel, wij herhalen het, was schier algemeen. Zoo het zich in België bijzonder vertoonde, zoo de Duitschers onze markt overstroonden met goedkoope waren, kan de « *dumping* » de zaak maar gedeeltelijk verklaren; de getalsterkte en de handelsbedrijvigheid van de Deutsche kolonie in België en ook, om de bewoordingen te gebruiken van het Bulletin onzer Handelskamer te Parijs, droeg een « buitensporige vooringenomenheid met alles wat Duitsch was » er veel toe bij.

Het ware overigens nutteloos te ontkennen dat Duitschand in België, evenals in andere landen, voor sommige artikelen schier een monopolie voor den verkoop verkregen had wegens den werkelijk lagen prijs van die artikelen. Daar de Deutsche nijverheid en de Deutsche handel gedrukt zijn door allerlei lasten die in de toekomst er op zullen wegen, zullen die lagere prijzen ten minste eenige jaren achterwege blijven; maar wij hebben grondstoffen voor de nijverheid en wij zullen er den invoer van vermeerderen; wij hebben ervaren zakenlui, bedreven werkkrachten, een ongeëvenaarde ethnografische ligging en zullen dus wel de Deutsche fabrikaten door de voortbrengselen van onze eigen nijverheid en die van onze bondgenooten

en van sommige neutralen voordeelig kunnen vervangen. Wanneer we dus enkel de rubriek der fabrikaten beschouwen, zouden we bij een economisch afbreken met Duitschland meer winnen dan verliezen. Duitschland heeft tegenover ons misbruik van macht gemaakt, door ons, krachtens artikel 4 van het handelsverdrag van 1903, te verplichten alle latere verandering van rechten *ad valorem* in specifieke rechten in zijn toltarief aan zijne voorafgaande goedkeuring te onderwerpen; daar de Duitsche handelaars in de praktijk valsche waardeangiften deden, heeft de Duitsche regeering tot steun van die weinig loffelijke handelwijze, die echter voordeelig was voor de uitbreiding van den Duitschen buitenlandschen handel, zich schier altijd verzet tegen de door onze Regeering voorgestelde vervormingen.

B. — *De toekomst van onzen uitvoer naar Duitschland.*

Het belang van de Duitsche markt voor onzen Belgischen uitvoer is ontegensprekelijk zeer groot, vermits Duitschland op den eersten rang komt onder de afnemers van Belgische voortbrengselen en ons ongeveer het vierde afkoopt van hetgeen het land uitvoert (bijzondere handel). Men begrijpt dus gemakkelijk hoe gewichtig voor ons de vraag is te weten in welke mate wij de Duitsche markt, zoo die ons mocht ontbreken, door andere markten zouden kunnen vervangen.

Duitschland kan zijn markt niet sluiten door rechtstreeksche of onrechtstreeksche tolnaactregelen; maar anderzijds moet men er zich aan verwachten dat het verarmd en deels ontvolkt Duitschland, dat tot bezuiniging gedwongen is, een flauwer verbruiker zij van vreemde voortbrengselen dan het rijke en overbevolkte Duitschland van vóór den oorlog.

Laat ons, na dit paar opmerkingen, overgaan tot het beschouwen der verschillende categorieën waren die wij naar Duitschland uitvoeren.

1^o Wat betreft de rubriek *Levende dieren*, waar slechts paarden in voorkomen (waarde 25 millioen in 1912), schijnt het ongelukkigerwijze waarschijnlijk dat de opvorderingen van paarden, onder den oorlog gedaan, gedurende veel jaren dien uitvoer zullen onmogelijk maken. Die zal slechts later hernemen.

2^o *Voedingsmiddelen*. — Valt het niet te betwijfelen of de 400,000 tot 500,000 ton granen, die voorkomen op de lijst van onzen bijzonderen uitvoerhandel naar Duitschland, voor het meerendeel voortbrengselen van onzen landbouw zijn? Zijn dat niet vooral vreemde voortbrengselen uit landen van overzee, voor het verbruik aangegeven bij hun invoer en die naderhand uitgevoerd werden? Wat er ook van zij, wij zullen bij onze Engelsche bondgenooten gemakkelijk afzet vinden voor de granen, aardappelen, groenten en fruit welke wij uitvoeren.

3^o Van de 577 millioen *ruwe of eenvoudig toe bereide stoffen* die wij aan Duitschland verkoopen komt een groot deel niet uit onzen landbouw of uit onzen bodem voort, namelijk die welke met de hoogste cijfers zijn

aangegeven, b. v. wol, granen, ruwe huiden, katoen, ruw zink, asphalt, caoutchouc, hars, ruw koper, om slechts de voornaamste te noemen; de voordeelige ligging van Antwerpen, de goede inrichting van die haven en de aantrekkingskracht van zijn markt, dat is de werkelijke en diepe oorzaak van de belangrijkheid der Duitsche aankopen van die stoffen in België. Onze naburen en bondgenooten, Frankrijk en Engeland, die evenveel belang hebben als wij bij de handhaving van de groote markt der groote Scheldehaven, zullen onze opbeuring in de hand werken en Duitschland zal niet nalaten er zich bij voortduur het noodige aan te schaffen. De economische wet van de handelsconcentratie in de goed toegeruste havens met gemakkelijken toegang en die met een rijk en uitgestrekt achterland door talrijke spoor- en waterwegen verbonden zijn, zal hare werking nog ten gunste van Antwerpen doen gelden.

4° Wat de *fabrikaten* betreft, was Duitschland voor ons, wanneer we de zaak goed beschouwen, een tamelijk slechte afnemer; de aankopen die het bij ons deed, waren sedert eenige jaren dezelfde gebleven (253,000 ton in 1910, 252,000 in 1912), de algemeene prijsverhooging had, schier alleen, van 1910 tot 1912, het cijfer van 151 op 171 millioen gebracht. Zijddendraad (32,100,000), vlasdraad (23,900,000), wollen garens (12,700,000), kleurstoffen en chemische voortbrengselen maakten de voornaamste bestanddeelen uit van de rubriek van onze fabrikaten in den uitvoer naar Duitschland. De markten van Groot-Brittanië, die van Zuid-Amerika en van vele nieuwe landen, bieden onze nijverheid en onzen handel beter mogelijkheden voor de toekomst dan de Duitsche markt vóór den oorlog.

De toekomst van den Belgischen doorvoerhandel.

De doorvoerhandel speelt een groote rol in onzen buitenlandschen handel, wat gemakkelijk kan verklaard worden door de aardrijkskundige ligging van het land. De koopwaren die langs België doorgevoerd worden vertegenwoordigden 5,537,000 ton in 1910, 6,591,000 in 1912 (hoeveelheid die moet verdubbeld worden indien men de koopwaren rekent bij het inkomen en het uitgaan). De waarde er van werd in 1912 op 2,437,000,000 frank geschat.

Indeeling van den Belgischen doorvoer naar de landen van herkomst.

Op dat cijfer bij het inkomen, leverde het Zollverein alleen in 1912, 1,044,000,000; Frankrijk volgde met 533 millioen; daarna kwam Nederland met 252 millioen, Groot-Brittanië met 199 millioen, Zwitserland met 156 millioen. Drie-en-zestig andere landen kwamen daarna, welke gezamenlijk nagenoeg 400 millioen vertegenwoordigden.

De lijst der landen van bestemming was werkelijk grooter (97 landen) en geen enkel land kwam er voor meer dan 500 millioen op voor : Groot-

Brittanië kwam aan 't hoofd met 428 millioen, Frankrijk met 409, het Zollverein met 329, de Vereenigde Staten met 175, Nederland met 163, Argentinië met 129. Deze doorvoer is grootendeels een doorvoer langs den zeeweg, die over België komt, omdat België de haven van Antwerpen bezit.

Gelegen aan de monding van de Schelde en, mag men zeggen, eveneens aan die van den Rijn en de Maas, dank zij de verbindingskanalen, beschikt Antwerpen over een uitgebreid natuurlijk achterland : gansch België, het Noorden en het Oosten van Frankrijk, Elzas-Lotharingen, het Duitse gebied van den linker Rijnsoever, een groot deel der landen aan den rechteroever, Zuid-Duitschland en het Noorden van Zwitserland. In het verkeer tusschen Antwerpen en zijn buitenlandsch achterland speelt de Rijn een hoofdrol; maar de nederlaag van Duitschland heeft den loop van den stroom noch tegengehouden noch afgewend. Antwerpen zal zijn tegenwoordig achterland behouden : het deel van de geallieerden in het transitoverkeer over Antwerpen zal er enkel door vermeerderd worden en het deel dat vroeger op de rekening van Duitschland kwam, zal zooveel te geringer zijn. Men mag zelfs hopen dat de haven van Antwerpen na een crisis van eenige jaren, onvermijdelijk gevolg van dezen oorlog, haar groei zal hernemen en onbetwistbaar de eerste haven van het Europeesch vasteland worden zal.

Het vraagstuk van de economische verrijzenis van België na den oorlog, schijnt, om het bondig te zeggen, te kunnen opgelost worden door de navolgende maatregelen :

1° Door de bijzondere handelsverdragen en overeenkomsten tusschen België en de verschillende geallieerde staten ;

2° Door de beschikkingen die België en Frankrijk in gemeen overleg zullen nemen om den wederzijdschen handelsomzet gemakkelijker te maken ;

3° Door overeenkomsten tusschen de Belgische, Fransche, Engelsche en Italiaansche nijverheidslieden om in gemeen overleg te strijden tegen de mededingende Duitse nijverheidstakken, voornamelijk wat betreft de metaalnijverheid, de mechanische nijverheid, de chemische nijverheid en de textielnijverheid ;

4° Door het herstel van het zeeverkeer en van de groote markten van de haven van Antwerpen, bij welker bestaan gansch westelijk Europa en een deel van Midden-Europa even veel belang hebben, maar dat zal moeten geschieden zonder inmenging vanwege handelshuizen, nijverheids-, zeevaart- of bankondernemingen uit landen behoorend tot de vijandelijke groep.

II. — Een programma van Fransch-Belgische samenwerking.

De houding van België.

Het meerendeel der leden van de Afdeeling zijn tegen een tolverbond, maar zij meenen dat een economische toenadering tot Frankrijk wenschelijk

is. De oplossing die wij voor deze quaestie brengen, kan de Middenafdeeling niet noodzakelijkerwijze verbinden.

In zijne hoofdlijnen wordt het toekomstig tolstelsel, dat België nauwer met Frankrijk moet vereenigen, door onze nijverheidslieden en economisten algemeen op navolgende wijze opgevat :

- 1° Economische overeenkomsten met Frankrijk, maar geen tolverbond ;
- 2° Gemeenschappelijk tarief tegen den vijand ;
- 3° Vrijheid tegenover de neutralen.

België heeft geen tolverbond te wenschen vooral om reden dat men het protectionisme van Frankrijk zou moeten volgen.

Daar het voedingsmiddelen te kort heeft, kan het er niet toe besluiten rechten te heffen op zekere voortbrengselen als het koren. Daar de Belgische nijverheidslieden anderzijds, dank zij den vrijhandel, er in geslaagd zijn vertierwegen in de gansche wereld te vinden, zou een verandering van stelsel de ondergang van het land kunnen wezen, dat vooral van zijnen uitvoer leeft. Met reden vreezen wij dat een verhooging van de rechten op zekere waren, vanwege de neutralen, de sluiting van onze markt voor gevolg zou hebben.

Welnu, wat zou het tolverbond beteekenen indien België heelemaal meester bleef over zijn tarieven met de andere landen? Frankrijk kan natuurlijk het denkbeeld niet aannemen van een ruime opening, die, doordat zij de tolgrens langs den Belgischen kant verdwijnen doet, meteen zijn contrôle zou doen wegvallen op de waren die over België in 't land binnen komen. De Fransche nijverheid zou verpletterd worden door de mededinging van België en ook van de neutralen onder een Belgischen dekmantel, vermits België dan vrij de voortbrengselen van die neutralen kan binnenlaten en dat de voortbrengselen der vijanden zelfs over België kunnen binnenkomen.

Buiten alle andere overwegingen, maakt het besluit van België, om tegenover de neutralen heelemaal vrij te blijven, dat tolverbond dus onmogelijk. Maar mits het voorbehoud dat het geen afstand wil doen van zijn zelfbeheer waaraan het houdt, is België niettemin bereid als vergelijk een stelsel van nauwe verstandhouding met Frankrijk aan te nemen.

De Belgische economische Raad, tijdens den oorlog te Londen gesticht, heeft over de noodzakelijkheid van een Fransch-Belgische overeenkomst tot vrijhandel eene lezenswaarde brochure uitgegeven, waarin hij zijnerzijds bevestigt : « Ons land heeft lucht nodig om tot nieuw leven te komen op nijverheids- en handelsgebied en de eenige staat die ze kan geven en ze tot dusver schijnt te willen geven, is Frankrijk ».

Wanneer wij hier slechts den onderscheiden toestand van de twee landen beschouwen, is het, naar het schijnt, België dat het grootste belang zou hebben bij een tolverbond met Frankrijk. België zou stellig voordeel hebben bij een overeenkomst die de poorten van een land als Frankrijk wijd zou

open zetten, meteen een nieuw achterland zou verzekeren voor de haven van Antwerpen en den toegang tot de Fransche Koloniën zou vergemakkelijken.

De rechten geheven op gesponnen en geweven goed, bij zijn inkomen in België, zijn namelijk tien maal lager dan de rechten die het in Frankrijk beschermen. Dat voorbeeld duidt juist de belangrijkheid aan van het offer dat men aan de Fransche nijverheid zou gevraagd hebben, indien het denkbeeld van het tolverbond tot verwezenlijking was gekomen. De Fransche nijverheid scheen nochtans bereid om dat offer te brengen. De groote nijverheidsondernemingen, als de textielnijverheid, de metaalnijverheid en de kolennijverheid hadden hunne principieele goedkeuring gegeven aan het zeer eenvoudig stelsel dat er in bestond, alle Belgische voortbrengselen vrij in Frankrijk te laten binnenkomen mits wederkeerigheid. Ware België er zoo toe gebracht geworden af te zien van alle invoerrechten op de Fransche voortbrengselen, dan zou het eigenblijk, uitsluitend ten opzichte der tarieven, aan Frankrijk slechts een gering geschenk gedaan hebben in vergelijking met het geschenk dat Frankrijk België aanbood.

Maar van Frankrijk s' houding hebben wij hier maar één ding te onthouden : namelijk dat, wanneer het tot alle offers van het tolverbond bereid is, het wel zal te vinden zijn voor een overeenkomst die hem minder kost.

De verstandhouding bestaat in feite, — het woord « verbond » terzij gelaten, vinden wij een zelfden wensch tot nauwe samenwerking.

Het tolverbond, dat kon tot stand gebracht worden zonder afbreuk te doen aan het vrije beheer van den Belgischen toldienst, vermits een gemengde commissie enkel den noodigen band moest verzekeren door het toepassen derzelfde tarieven, die autonoom zouden geweest zijn, scheen wenschelijk om drie redenen :

1^o Belang van België om zekere rechten zoo hoog te stellen als de Fransche rechten ;

2^o Waarschijnlijke gelijkmaking van de voorwaarden der productie door de gemeenschappelijke noodzakelijkheid om de nationale toerusting te herstellen en in den vreemde en groot aantal grondstoffen te koopen ;

3^o Mogelijkheid om zekere producten uit te sluiten, wanneer er werkelijke ongelijkheid zou bestaan hebben in de kostende prijzen.

Het tolverbond had zoo slechts betrekkelijk kunnen zijn. Welnu, in feite nemen wij het beginsel van het betrekkelijk tolverbond wel aan. Wat aanstoot geeft is niet de zaak, maar het woord. Wanneer we het woord « verbond » weglaten, wat vinden we dan inderdaad? We vinden twee samenloopende strevingen tot een ruime en innige samenwerking tot een vereeniging van belangen die solidair, ijverig en aanhoudend werk medebrengen, tot een economische overeenkomst die tot een harmonische samenwerking der twee landen leidt, terwijl elk zijn toekomst blijft besturen.

België kan zijn betrekkingen met Frankrijk ontwikkelen, zonder even-

wel te raken aan de beginselen waaraan het gehecht is. Frankrijk koestert denzelfden wensch.

Anderzijds vullen de voortbrengselen van beide landen elkander aan en bestaat er een onderlinge afhankelijkheid tusschen. Het te verwezenlijken doel is dus een werk van aanneming, van aanpassing van belangen, die solidair erkend zijn, met het oog op de wederzijdsche versterking van de economische macht der twee landen, daar beide de noodzakelijkheid begrijpen van nauwer betrekkingen, bevestigd door de vriendschap, het vertrouwen, het voor dezelfde zaak gestorte bloed en het helder begrip van het gemeenschappelijk gevaar.

Ook zijn Belgen en Franschen het wel eens om :

1° Alle punten op te zoeken die ons nader tot elkaar kunnen brengen.

2° Om zelfs op de punten die ons mochten verdeelen, toenadering te zoeken.

De consortiums zijn noodig, maar zij moeten de tolherziening niet doen uit het oog verliezen.

De meening van een aantal belanghebbenden is, dat het mogelijk zou zijn onder een anderen naam tot een stelsel van verbond te komen, een verbond namelijk van vrijen doorgang voor zekere categorieën producten te bepalen door het stelsel der consortiums, dat, naar een hunner ons zei : « rekening houdt met alle omstandigheden eigen aan elke nijverheid en die ver boven alle methodes staat welke enkel op de toltarieven berusten, daar dit het voordeel oplevert elk land het stelsel te laten toepassen dat hoort bij zijn voortbrenging over 't algemeen en bij den aard zelf van zijn voortbrengselen, en alle initiatief toelaat onder de noodige contrôle van de regeeringen ».

Stellig, het vormen van consortiums tusschen Belgische en Fransche nijverheidslieden kan enkel de beste uitslagen opleveren met het oog op de wederzijds gezochte samenwerking der belangen.

Toen de Belgische Kamer van koophandel te Parijs, in 1917, het tot stand komen vernam van een syndicaat voor kleurstoffen en zijn overeenkomst met het gelijkaardig syndicaat dat in England ontstaan was, meende zij ten onrechte dat de Belgen uit de ontworpen groepeerings gesloten waren en dadelijk vroeg zij dat een deel zou voorbehouden worden voor de Belgische chemische nijverheid en aan de Belgische kapitalen.

Daar is een zeker teeken van de met hun belangen strookende gevoelens die de Belgische en Fransche nijverheidslieden naar elkander stuwen.

Maar de voortbrengselen, die tot consortiums aanleiding kunnen geven, zijn beperkt. Gemakkelijk kan men dezelfde producten groepeeren, zooals kolen, spiegels, vensterglas, flesschen, spoorstaven, balken. Het groepeeren van producten, waarin elke industrieel zijn persoonlijk werk steekt en waarop hij zijn eigen stempel drukt, is moeilijker, om niet te zeggen onmogelijk. Specialiteit brengt onderscheiding mede, en in werkelijkheid brengt onder-

scheiding dikwijls afscheiding mede. Welnu, Frankrijk is bij uitstek het land der specialiteiten.

In Duitschland kon het bekend staalsyndicaat in 1912 slechts op den allerlaatsten oogenblik, toen zijn verdwijnen na pijnlijke onderhandelingen reeds aangekondigd was, slechts hernieuwd worden ten koste van het weglaten van velerlei voortbrengselen (ijzer in staven, geplette draad, plaatijzer, buizen, enz.) aangeduid onder den naam van voortbrengselen B, daar de verstandhouding slechts kon tot stand komen op de voortbrengselen A, (bewerkt staal, spoorwegmaterieel, bewerkt ijzer).

Wat voor het cartel der kolenmijnen gebeurde is nog meer kenschetsend. In 1913 zou het bekend Rijsche-Westfaalsche syndicaat, het model van de soort, het ideale cartel, een schoonen dood gestorven zijn, indien de Regeering niet opgetreden was en de kolenmijnen niet verplicht had een nieuw cartel te sluiten, dat « dwangsyndicaat » genoemd werd. Het aantal gesyndikeerden dat 67 bedroeg in 1912, was tot 64 gezonken in 1913 en tot 57 in 1915.

De afgescheidenen zijn des te « onverzoenlijker », daar zij alle voordeelen van het syndicaat genieten wat betreft de vastheid der prijzen zonder er de lasten te moeten van dragen. Welnu, in België evenmin als in Frankrijk, kunnen wij aan *dwangsyndicaten* denken.

Onze bedoeling hierbij is niet van de nijverheidsvereenigingen kwaad te spreken, wij zien integendeel den hand die ons economisch verbond met Frankrijk het best zal bestendigen, door onze wederzijdsche bedrijvigheid solidair te maken. Maar de consortiums kunnen niet alle nijverheidstakken omvatten en aan het op te richten gebouw liggen de tolbetrekkingen ten grondslag.

Wat zou het werk gemakkelijker zijn, indien wij er in slaagden — en daartoe wilden wij komen — eerst aan onze grenzen de dichte haag te dunnen van de beperkende rechten door Frankrijk opgelegd en die ons onze werkelijke belangen zoo lang voor elkaar verborgen gehouden hebben.

De eenige moeilijkheid van het vraagstuk is dat het *Standard of life* in Frankrijk hooger is dan in België.

In onze nijverheidskringen doet men opmerken :

« Kan eene Fransch-Belgische tolovereenvoer van werkelijke solidariteit overgebracht worden met het Fransch stelsel van 1892 ? »

Daar raken we aan het netelig punt van het vraagstuk.

Ware het Fransch tarief een tarief van vrijhandel gelijk het Belgisch tarief, dan zou er geen tariefvraagstuk bestaan. De economische verstandhouding (wij zeggen niet meer tolverbond) zou om zoo te zeggen vanzelf tot stand komen.

De groote en om zoo te zeggen de eenige moeilijkheid is, dat er een ernstige bescherming van den landbouw ten grondslag ligt van het Fransch toltarief, wat een hoogere *Standard of life* voor gevolg heeft, daar alles wat tot het bestaan noodig is, in Frankrijk duurder kost.

Bij ons bestaat die bescherming niet. De wetgever heeft gezocht ze te vermijden. Door de provinciale en gemeentelijke heffingen die bij de Staatsbelastingen komen is de belastingplichtige schier zoo zwaar getroffen als in Frankrijk, maar talrijke voortbrengselen ontsnappen aan de toepassing van den fiscus en de arbeidende stand, die door de rechtstreeksche belastingen niet getroffen wordt, is waarlijk bevoorrecht.

Stellig gelooft men algemeen aan een gelijkmaking der voortbrengingsvoorwaarden. Men denkt dat de nieuwe lasten van de nijverheid en de noodzakelijkheid, waarin de Belgische Staat zich zal bevinden, zijn inkomsten te vermeerderen, onvermijdelijk een gelijkwaardigen maatregel zullen verwekken.

Dat is echter maar eene waarschijnlijkheid; maar men mag ook als waarschijnlijk aannemen dat die gelijkmaking, zoo zij ontstaat, slechts van tijdelijken aard wezen zal.

Inderdaad welke ook de door den oorlog veroorzaakte storingen zijn, en blijft België een land van vrij handel en Frankrijk protectionist, dan zal er een oogenblik komen dat het leven te onzent beterkoop zal zijn, ten minste voor den arbeidenden stand, en is het leven beterkoop, dan zullen de loonen natuurlijk voor een geringer bedrag meetellen in den kostenden prijs van de vervaardigde producten.

Frankrijk kan dus, die oplossing van een kanaal zonder sluizen onmogelijk zijnde, België geen stelsel van geheelen vrijhandel verleenen, daar de volledige vrijheid van den omzet, in den tegenwoordigen toestand, zijn nijverheid in een klaarblijkend minderen toestand brengt en daarbij, zooals we deden opmerken, gevaar doet ontstaan voor indringing van onzijdige voortbrengselen, hoe streng de Belgische fiscus zich ook moge toonen bij het afleveren der bewijsschriften van herkomst.

Maar tusschen de tegenwoordige tarieven en het eigenlijk tolverbond, is er plaats voor een overeenkomst, voor de tusschen beide landen wensche-lijke verstandhouding.

De overeenkomst is mogelijk. Zij zou kunnen tot stand komen door wederzijdsche toegevingen gelijkstaande met terugkoop van rechten.

Beiderzijds schijnt men het eens over het punt dat de tolbescherming voortaan slechts moet voortbestaan voor de nijverheidstakken die zulks volstrekt noodig hebben en enkel in de maat waarin het behoud er van noodzakelijk is.

Dit is een gansch programma. Na onderhandelingen met onze industrieelen, teekent het zich in onzen geest als volgt af :

Vrije toelating in het een zoowel als in het ander land van de voortbrengselen die elkaar geen mededinging aandoen en waarvan de taxatie, namelijk voor Frankrijk, geen aanzienlijke bron van inkomsten is ;

Wederzijdsche vergunningen voor de voortbrengselen van een land die werkelijk mededinging kunnen doen aan de voortbrengselen van een ander en waarvan het doorkomen langs de grens — eveneens voor Frankrijk — een belangrijke bron van inkomsten is.

Frankrijk, dat 20 millioen ton kolen te kort komt, heeft er bij voorbeeld geen belang bij een recht op kolen te heffen bij hun inkomen in Frankrijk. En dat heeft het Hoofdcomiteit van de Fransche koolmijnen overigens goed begrepen.

Welk levensbelang kan België er zijnerzijds bij hebben hooge rechten op de wijnen te heffen, vermits het geen wijngaarden heeft? De eenige reden van die rechten is, dat zij een brón van inkomsten zijn. Om niet benadeeld te zijn, moeten wij ze slechts terugkopen. Hoe? Het eenvoudigste middel schijnt ons dat te zijn van de gelijkwaardige vermindering door Frankrijk op de Belgische uitvoerproducten.

Dat van Fransche zijde het tariefpeil gebracht worde op het eenvoudig benaderend verschil van de lasten, dat — tegenover België — den kostenden prijs van sommige nijverheidsvoortbrengselen verhoogt, zoodanig dat de nijverheidstakken, die volstrekt bescherming behoeven, beschermd blijven, doch niet verder dan de grens die wij het levensmaximum zullen noemen.

Dat wij, bij wederkeerigheid, de louter fiscale rechten, geheven op de Fransche producten, verminderen naar verhouding van de door Frankrijk toegestane verminderingen op zijne beschermende rechten, minder acht gevend op de cijfers dan op de gevolgen der geringste verminderingen, dat wil zeggen, al de voordeelen die er kunnen uit voortvloeien.

En door die methode van afschaffingen en terugkoop van rechten door wederzijdsche voordeelen vindt het tolvraagstuk een oplossing ⁽¹⁾.

Een ander wellicht practischer middel zou er in bestaan enkel de rechten te verminderen op de tien of twaalf producten van elk der twee landen, die den druksten omzet hebben, zonder aan het geheel van het tegenwoordig tarief te raken. Maar de hervorming zou minder volledig zijn.

Op de eene of de andere wijze komt men door terugkoop van rechten, dus door wederkeerige voordeelen, tot het invoeren van een zeer liberaal stelsel van vrijhandel. Zulks zou geenszins het tot stand komen beletten van overeenkomsten of consortiums op sommige producten voor dewelke alle tolrechten zouden afgeschaft worden, daar beide landen dan even veel belang hebben, voor die gegroepeerde producten, om zich te beschermen tegen de neutralen en zich te verdedigen tegen de vijanden.

En wij drukken den wensch uit dat het verdrag, dat de toekomstige betrekkingen van beide landen zal regelen, in den vollen zin des woords

(1) Wij zijn het hier heelemaal eens met de Commissie Balfour of Burleigh, wanneer zij de aanneming aanprijst van een stelsel waarbij de Britsche Regeering nieuwe handels-overeenkomsten kan sluiten met de geallieerden en misschien met zekere neutralen, op grondslag van wederkeerige verminderingen van toltarieven. Een memorandum van het *board of trade* over de handelsverdragen had de mogelijkheid reeds aangenomen van de methode die er in bestond aan elk der geallieerden tariefverminderingen toe te staan op zekere duidelijk aangewezen producten die hen bijzonder aanbelangen.

een verdrag van vertrouwen weze, zooals dat gewild wordt door onze wederzijdsche zekerheid van bepaald gevestigde, nauwe betrekkingen.

Maar de bedrijvigheid van den omzet hangt af van de vastheid der overeenkomsten.

België is bereid om met den grootsten ijver terug aan 't werk te gaan; het rekent eveneens op Frankrijks hulp om zich snel te herstellen. Maar opdat onze industrieelen zekerheid hebben voor morgen, eischen wij een vasten grondslag voor alle schikkingen.

De eisch is heel natuurlijk. Hij komt overeen met de opvatting van de verdeeling van den arbeid, die de hoofdvoorwaarde is voor het welslagen van onze gemeenschappelijke pogingen, d. i. de vernietiging van de Duitsche overheersching op handelsgebied.

Wij zijn voornemens Duitschland te vervangen voor het vervaardigen van landbouwgereedschap per serie. Wij zouden er de specialiteit in zekere maat kunnen van behouden, de opening van de Fransche markt vragen, wat ons zou toelaten hun die machines tegen buitengewoon goedkoope prijzen te leveren.

Als vergelding zou Frankrijk ons daarentegen misschien kunnen vragen geen mededinging aan te doen voor de automobielnijverheid, ten minste voor de prachtrijtuigen, en voor de nijverheid der luchtvaart.

Wij zijn ook voornemens ons te specialiseeren in den bouw per reeksen van sommige koopvaardischepen met groote tonnemaat. Frankrijk zou zich dan den bouw kunnen voorbehouden van snelle pakketboten.

Maar zoo de nijverheidsondernemingen van beide landen zich op die wijze, in het leveren van sommige producten, specialiseeren en er groote kapitalen insteken, overeenstemmend met de belangrijkheid der geopende afzetgebieden, toch moet het niet gebeuren dat om de eene of andere reden het afzetgebied van een van beide landen voor het ander gesloten kan worden. Welnu, men ziet niet hoe die verdeeling van den arbeid, die de nijverheidsvereenigingen ons moeten geven door de verdeeling der voortbrengselen, tot mogelijkheid kan worden, indien wij geen tolovereenkomst van zekeren duur hebben.

Het Republikeinsch Comité voor Handel en Nijverheid heeft een onderzoek ingesteld over de hervormingen die in het economisch stelsel van Frankrijk moeten ingevoerd worden. De studie van den verslaggever van het Comité, den heer Havy, ligt voor ons. Al de geraadpleegde handelaars en industrieelen kwamen tot het besluit dat het noodzakelijk was overeenkomsten te sluiten met de geallieerde landen en bijzonder met België. Zij vragen eenparig dat Frankrijk handelsverdragen teekene. Maar zij drukken eveneens den wensch uit dat het zijn eigen tarief behoude. De tegenstrijdigheid is treffend. Hoe kan men tariefverminderingen toestaan en ze voor een zekeren tijd waarborgen, indien men tevens het recht wil hebben op elk oogenblik alle heffingen te wijzigen?

Men is gewoonlijk geneigd te gelooven dat eene natie, die zich verbindt, hare onafhankelijkheid vervreemdt. Het argument heeft slechts waarde,

wanneer de afhankelijkheid niet wederkeerig is. Maar de handelsverdragen, gelijk alle contracten, veronderstellen onderlinge voordeelen en dat er geen vrijheid mogelijk is zonder die afhankelijkheid.

Plaatsen wij ons inderdaad onder het stelsel van de economische onafhankelijkheid. Een industrieel richt een fabriek op, waarvan de voortbrengselen in dit of geen land ruimen afzet vinden. Opeens worden de rechten verdubbeld, verdrievoudigd, het afzetgebied is verloren, de industrieel is ten onder. Is dat een stelsel van vrijheid? Met een verdrag heeft de industrieel een zeker aantal jaren van veiligheid voor zich, gedurende welke hij winsten maakt, zijn kapitaal delgt en ten slotte omvangrijke ondernemingen wagen kan, tot meerder nut voor de gemeenschap, met de zekerheid dat tolherzieningen er geen avonturen zullen van maken. Dat is de echte vrijheid.

De Fransche handelslieden, die zakenbetrekkingen in België hebben, wezen dikwijls op de erge bezwaren van den onvasten toestand van vóór den oorlog. Een hunner, een wijnhandelaar, raadsman voor den buitenschen handel van Frankrijk, herinnerde ons onlangs aan de levendige ongerustheid die zich bij de Fransche wijnhandelaars voordeed, toen de heer Liebaert, Minister van Financiën, in 1910, in de Kamer een wetsontwerp indiende tot verhooging van de rechten op de wijnen van 20 frank tot 60 frank per hectoliter.

Slechts na lange en lastige besprekingen kon het gevaar geweerd worden. Inmiddels was de Fransche wijnhandel ontredderd. Uit vrees voor een plotselinge verhooging der rechten, moest hij te snelle leveringen doen, per spoor verzenden tegen de zware tarieven van ijsgoed, zeer lange credieten toestaan wegens de ongewone groote leveringen, in sommige gevallen waren leveren die de koopkracht van de koopers te boven gingen, zijn algemeene kosten verhoogden door in België kelders te huren om er voorraden aan te leggen, versch gedoseerde Champagne wijnen verzenden zonder den tijd gehad te hebben de flesschen die slecht kunnen bewaard worden te sorteerden.

Al die storing ter oorzaak van een eenvoudige bedreiging die gelukkig niet zou ten uitvoer gebracht worden. Gelukkig, ja, want het ontwerp-Liebaert trof rechtstreeks een groot aantal producten die bijzonder uit Frankrijk komen. Ware dat ontwerp tot wet geworden, dan gingen wij recht naar een tarievenoorlog en tusschen de twee natiën zou een niet te overbruggen kloof ontstaan zijn.

De ernst van dat incident zal men niet ontkennen. Het bewijst hoe groot het gevaar is van een bestendige mogelijkheid tot wijziging. Op dat gebied beteekent wijziging schier altoos conflict.

Me dunkt dat de geallieerden hun economisch verbond moeten kunnen bezegelen door bijzondere overeenkomsten volgens hun voortbrengselen.

Frankrijk verleent België voorwaardelijke voordeelen door onderlinge toegevingen. Welke bezwaren mag het te vreezen hebben vanwege dezen of genen bondgenoot, indien het bereid is met allen overeen te komen voor

zulken ruil van vergunningen steunend op hetzelfde beginsel : bij bijzondere voortbrengselen, bijzondere overeenkomsten ?

Onder voorbehoud van voorkeurrechten voor de transoceanische dominions, heeft de bond der Britsche handelskamers een stelsel van verminderingen aangeprezen voor de geallieerden door bijzondere wederkeerige voordeelen gaande tot het vrij inkomen van sommige bewerkte stoffen.

Door zulke verstandhoudingen — waarvan het hoofddoel is, tusschen hen slechts een minimum van grenzen te laten bestaan, zullen de geallieerden een economisch verband sluiten, zonder dat hun onafhankelijkheid eenigszins worde aangetast.

En indien een van hen, Engeland bij voorbeeld, sommige rechten mocht verhoogen zelfs voor zijne bondgenooten, dan mag die politiek België en Frankrijk, of Frankrijk en Italië niet beletten de hunne te verminderen. Het beding van de meest begunstigde natië valt van zelf weg bij zulk stelsel van overeenkomsten. Men beseft er waarlijk het nut niet van in een geïnterallieerd stelsel, waar elk aan den andere door ruil, dat is door wederkeerige vergunningen, het maximum verleent van hetgeen hij verleen kan. De afschaffing van het beding der meest begunstigde natie moet voor goed algemeen worden. Frankrijk zal stellig nooit artikel II van het verdrag van Francfort vergeten, dat hem belet heeft België te helpen, dat het had willen begunstigen. Dat beding heeft bevriende natiën belet elkaar voordeelen toe te staan die men aan andere landen zou hebben moeten toestaan, die er geen recht op hadden.

Tegenover de neutralen zou elke geallieerde vrij moeten wezen zijne politiek te regelen volgens zijn eigen belangen en de houding zelf van de neutralen te zijnen opzichte.

De eenige onontbeerlijke overeenkomst is die welke strookt met de besluiten van de economische conferentie, die maatregelen van gemeenschappelijke verdediging zou voorschrijven opdat het Duitschland niet zou toegelaten zijn in de geallieerde landen, over de neutrale landen, voortbrengselen van zijn nijverheid in te voeren onder het masker van een valsche herkomst.

Aldus volledigd, zonder dat er iets aan den geest veranderd is, keeren wij gansch natuurlijk tot onze formule terug :

Tusschen de geallieerden, bijzondere, hechte overeenkomsten waardoor hunne onderscheiden producten een vrijer verkeer vinden.

Tegenover de neutralen, vrijheid van behandeling, mits voorbehoud van een strenge contrôle op hunnen uitvoer.

Tegen de vijanden, gemeenschappelijke overeenkomsten tot gemeenschappelijke verdediging; dus na den oorlog zooals gedurende den oorlog, eenheid van front.

Wil de haven van Antwerpen zich van de Duitsche macht bevrijden, dan kan Frankrijk daar veel toe bijdragen.

De industrieelen vragen de afschaffing van de stapelhuis-surtaxes die

voortaan de haven van Antwerpen des te grooter nadeel toebrengen zouden, naar gelang België meer op Frankrijk steunt om het verkeer terug te winnen dat het van Duitsche zijde verliezen zal.

Die stapelhuis-surtaxes zijn beschermende rechten.

In zijn verslag over de stapelhuis-surtaxes, in 1891, in 't Parlement ingediend, schreef de heer F. Faure :

« Zij heeft tot doel in onze stapelhuizen voorraden grondstoffen op te slaan, waar onze nijverheid ze vindt onder voordeeler voorwaarden dan die welke zij zou moeten ondergaan, indien zij gedwongen werd zich in de vreemde havens te voorzien. »

En de heer Faure voegde erbij, dat de stapelhuizen veeleer door de Duitsche nijverheid beheerscht waren dan door de Fransche. De heer Faure stelde dus de haven van Antwerpen gelijk met een Duitsche haven en hij had geen ongelijk. In al hare hoofdrichtingen, was de haven van Antwerpen Duitsch:

Thans zal België zich te keeren hebben onder andere tot Frankrijk en het zal den Duitschen invloed te Antwerpen moeten weren. Het is de vurige wil van alle Belgen, hun groote haven en het gansche land van de Duitsche indringing te bevrijden. Maar geef het land de middelen om zich te bevrijden en dat op de militaire samenwerking de economische samenwerking volge. »

Rechtvaardigheidshalve zal Frankrijk dien roep beantwoorden en dat is zijn belang. Door het afschaffen van de stapelhuis-surtaxe voor de voortbrengselen die geen levensbelang voor de Fransche havens aanbieden, zou Frankrijk een eersten stap in de nieuwe richting doen.

Het valt te bezien of Frankrijk zijn stelsel van stapelhuis-surtaxes zal behouden, surtaxes van kunstmatigen oorsprong, als premie voor de scheepsuitrusting, en die tegen de premie op den arbeid zou gericht zijn en eene totale bevrijding van de Duitsche macht in België in den weg zou staan.

Hier ook zouden we door terugkoop kunnen te werk gaan, door aan Frankrijk eenige vergoedingen te vragen in ruil voor het offer dat het van ons verwacht. Wij aarzelen niet die onderhandeling aan te vangen, indien wij doen gelden welke zaken de Duitschers te Antwerpen deden en welk centrum van verbreiding en invloed zij er van gemaakt hadden.

Minder dan de mededinging van de haven van Antwerpen, die door geen stelsel van bescherming in 't verleden kon belet worden, moeten wij hier, gelijk in alle tolquaesties, vooral het verkeer op het oog hebben dat door de geopende bressen zal ontstaan en dat beide landen naar eene toekomst van herophloei voeren zal.

Op verbreiding moeten dus de gemeenschappelijke pogingen van Belgen en Franschen vooral gericht zijn.

Wij mogen niet uit het oog verliezen dat onze takken van nijverheid elkaar aanvullen. Het ware een grove dwaling, bij het regelen van tariefquaesties, dit wil zeggen geburenquaesties, aan afdingen zijn tijd te verliezen.

Wij mogen dat niet doen, al ware het maar uit vaderlandsch eergevoel en uit eerbied voor onze dooden.

Wat men vooral moet beoogen is eenerzijds arbeidsverdeeling, anderzijds uitvoer, uitbreiding van onzen afzet in alle landen van de wereld. Wij zullen op den goeden weg staan, wanneer wij ons wel in den geest prenten dat de strijd van morgen op de wereldmarkten zal geleverd worden en wanneer wij er ons aan gewoon maken alle buitenlandsche zaken te beschouwen *alsof beide landen maar een enkel uitmaakten ten opzichte van de voortbrenging*.

Vóór den oorlog waren de voortbrengers van spoorstaven in de verschillende landen overceengekomen om de uitvoermarkt onder elkaar te verdeelen; elke nationale markt behield haar eigen zelfbeheer, maar de uitvoermarkt werd verdeeld. De formule zou kunnen overgenomen worden voor de ontwikkeling van de nijverheidstakken voor dewelke het cartel niet van land tot land in werking komen kon.

In onzen geest zouden de Fransch-Belgische vereenigingen niets anders zijn dan instellingen voor den uitvoer, zoowel als instellingen tot gemeenschappelijke doordringing.

Zulkdanige cartels tot vreedzame verovering zouden de industrieelen van beide natiën niet afschrikken.

De samengevoegde krachtsinspanningen van Frankrijk en België kunnen tot onafzienbare uitslagen leiden, indien wij onze verbreiding met methode en durf weten in te richten, en ons nieuwe afzetgebieden openen in de onzijdige landen. Duitschland verkocht 53 t. h. van zijne uitgevoerde waren aan de natiën die het in den oorlog bestreden; aan zijne gewezen bondgenooten verkocht het maar 12 t. h. en slechts 35 t. h. aan zijn overige afnemers, de neutralen.

België kan eveneens zijne pogingen inspannen in de richting der Fransche koloniën, waar het ook in ruime mate geroepen is om den gemeenschappelijken vijand te vervangen.

Een vraag moet onze aandacht bijzonder op zich trekken : die van den wisselkoers, de barometer van het crediet. Om dezelfde redenen houden én de Fransche én de Belgische Regeringen er zich ijverig mee bezig. Welnu, er bestaan niet verschillende middelen om het evenwicht der rekeningen te herstellen; daar bestaat er maar één : de uitbreiding van den verkoop in het buitenland.

De hoofdtak, waaraan wij al onze krachten moeten wijden, is dus ons voortbrengingsvermogen te ontwikkelen door een snel herstel van onze toerusting en door eene ontwikkelingsorganisatie op ruime schaal. De uitslag zal des te beslissender zijn naarmate onze onderscheidene krachtsinspanningen beter samengeordend worden. Voor België zoowel als voor Frankrijk mag de hoofdeisch, op economisch gebied, slechts een streven tot verbreiding zijn.

Om uit te voeren moet er voortgebracht worden. Om voort te brengen zijn er kapitalen noodig. De toekomst zal vooral behooren aan de landen die werkkraft aan den dag leggen op economisch gebied, die hun voort-

brengselen het snelst over de markten kunnen verspreiden, en wij, die onze nijverheid stelselmatig vernietigd zagen, wij zijn met reden over dien toestand ongerust.

Wij zijn des te meer ongerust, daar een legende ontstaan is : Frankrijk zal geruïneerd uit dezen oorlog komen en België moet op zijn financieelen steun niet meer rekenen.

Buiten kijf is het dat Frankrijk door dezen oorlog hard getroffen is. Maar welk oorlogvoerend land komt er niet verarmd uit? Engeland zelf zal ontzaglijke lasten te dragen hebben. Frankrijk's schuld is met 140 milliard toegenomen. Dat is het brutaal feit. Maar laat ons niet vergeten dat het grootste deel van die ontzagelijke som in het land gebleven is. Het geld is niet verdwenen; het is maar in andere handen overgegaan. De Duitschers weten het wel. De *Kölnische Zeitung* schreef in Maart 1917 :

« Frankrijk heeft in dezen oorlog veel uitgegeven, maar het heeft nog veel geld. Het zal altijd een honderdtal milliarden kunnen betalen. »

Was Frankrijk in staat om honderd milliard te betalen, hoe zou het zich, met zulk kapitaal, dat het gelukkig bespaart, dan niet kunnen herstellen en een gewichtige plaats in de wereld innemen.

Maar even zeker is het, dat het gebruik van de Fransche kapitalen niet meer in dezelfde richting zal geschieden. Zij zullen voortaan terugschrikken voor beleggingen in den vreemde, die vooral dienden om hunne mededingers te versterken en die zooveel misrekeningen gaven.

Ontzaglijke vermogens zijn in de Fransche nijverheid ontstaan. Zij zullen in de nijverheidszaken blijven. Het zal niet meer gaan nog kapitalen uit te voeren. Men zal voortbrengselen moeten uitvoeren, ontstaan uit de redematige aanwending van de kapitalen op de plaats zelf. En hoeveel stilstiggende kapitalen die in een wollen kous sliepen, zouden dan niet voortbrengende kapitalen worden?

Na de onverbiddelijke verwoesting van onze nijverheidstoerusting, zal voor beide landen dezelfde noodzakelijkheid bestaan om hun voortbrengingsevenwicht te herstellen door een snelle wederoprichting, en uit die solidariteit onder de misdadig gewilde ramp, kan en moet een solidariteit in het werk van herinrichting en van heropheuring geboren worden.

Maar opdat de Belgische nijverheid zich nog uit de Fransche voorraden voorzien kunne, mag men het plaatsen van Fransche kapitalen in België niet beschouwen als gedaan in een *vreemd* land of ten minste in een mededingend land.

Hoe tot dien uitslag geraken? Door het stelsel der gemeenschappelijke vaten, door de aanhoudende toepassing van deze waarheid, door den heer Clémentel uitgedrukt : « Het beste stelsel is dit dat de omzet het best begunstigt ».

De gemeenschappelijkheid der belangen zal dus te nauwer en vruchtbaarder zijn, naarmate de voortbrengselen vrijer van het eene land in het andere kunnen komen.

De *Moniteur* maakt talrijke bijeenroepingen bekend van algemeene

vergaderingen van maatschappijen die met Duitschland in betrekking stonden. Andere zullen volgen.

Men zou kunnen gelooven dat het er om te doen is, een wrok te koelen krachtens de spreuk *par pari refertur*, en als vergelding voor de behandeling die de Belgische maatschappijen gedurende de Deutsche bezetting te onderstaan hadden. Dat is de kleine kant van de zaak. Belgische maatschappijen in dien toetsoend willen in de eerste plaats en vooral hun wil te kennen geven, nationaal te zijn; meester over hun eigen lot, en vrij om hun bondschappen in den vreemde te kiezen in 't hooger belang der aandeelhouders.

Een middel tot samenwerking zou hierin bestaan, de Fransche banken er toe te brengen een consortium van kapitalisten op te richten voor het overnemen van de Deutsche deelnemingen in de Belgische zaken en van de inschrijvingen of vermeerderingen van kapitaal.

Het te bereiken doel is de uitbreiding van den Fransch-Belgischen omzet en de mogelijkheid van verrichtingen op langen termijn door het bestendigen der tolrechten en hun wederkeerige vermindering, ten minste voor de voornaamste artikelen die het economisch leven van beide landen bijzonder aanbelangen.

De practische middelen zouden vooreerst degene zijn welke wij aanduiden :

1^o Bij gebrek aan tolvorbond — waarvan het denkbeeld te veel tegenwerpingen schijnt te doen ontstaan-, economische verstandhouding onder den vorm van een handels- en vriendschapsverdrag die het bestendig maken der tolrechten beletten en wederzijdsche vergunningen door terugkopen van rechten ;

2^o Bevestiging van financieele solidariteit door het overnemen van de Deutsche deelnemingen in de Belgische zaken.

Daarna dient het verdrag tot regeling der aanstaande betrekkingen van beide landen aangevuld te worden met een reeks maatregelen en bepalingen bestemd om de banden, die hun vereenigen, nauwer toe te halen :

Vorming van een bestendig gemengd comiteit van technici, waaraan alle betwistingen aangaande tolquaesties zouden onderworpen worden ;

Vorming van industriele consortiums voornamelijk tot doel hebbend het veroveren van ruime afzetgebieden, waarop wij mogen rekenen door de sympathie die wederkeurig blijkt voor de producten van beide landen ;

Gemak van tolnazicht aan de grenzen en verstandhouding over de schattingsgrondslagen der koopwaren ;

Jaarlijksche vergadering van afgevaardigden der Handelskamers en der groote economische inrichtingen van beide landen in een officieel congres om de vragen te bestudeeren die den omzet kunnen vergemakkelijken ;

Vorming van een bestendige Fransch-Belgische nijverheids- en handelscommissie ;

Inrichting van een onderlinge documentatie der Belgische en Fransche syndicale Kamers om de Duitsche indringing te bestrijden ;

Inrichting van een Fransch-Belgische Kamer voor den uitvoer ;

Aanneming van een zelfde stelsel om de taak der handelsreizigers van beide landen te verlichten ;

Overeenkomsten tot bescherming der fabrieksmerken en tot gemeenschap-pelijke verdediging tegen de valsche aanduidingen ;

Geconcentreerde inrichting der Fransche en Belgische koopvaardijvloot om onder meer het verkeer met de Afrikaansche koloniën te verzekeren ;

Vorbereiding van een verdrag van onderstand en voorzorg om beide wetgevingen, betreffende de arbeiders, overeen te brengen (ouderdomsrente, rapatriëering, verplichte onderstand van minvermogenden, enz.) ;

Eenmaking van beide wetgevingen tot bescherming van de vernielde, verloren of gestolen titels.

Er dient aangestipt, dat de Belgische visschers tijdens den oorlog in Frankrijk dezelfde rechten genoten als de Fransche visschers voor het uitoefenen van hun beroep in de kustwateren, en op de koopvaardij-schepen werden de officieren van de Belgische marine opgenomen. Een eerste stap werd dus gedaan op dien weg van vruchtbare verstandhouding welke voor België de Fransche markt wijd zal open stellen.

De vaderlandsche eenheid van Duitschland heeft de wereld verbaasd. Men verwachtte zich veel eerder aan oneenigheden tusschen de Duitsche landen. Men wees op het tegenstrijdige tusschen rassen of nationaliteiten. Men zag niet dat nevens of boven het gevoel, het belang bestond.

Zoodra het Zollverein tot stand gebracht werd, kon de burger uit München zich te Berlijn tehuis gevoelen, vermits hij er zonder eenige belemmering zijne zaken deed en de belangen der menschen uit München gingen dadelijk samen met die uit Berlijn, gelijk met die uit Dresden of Stuttgart.

Het geheim van de Duitsche eenheid en van de eendracht der Duitschers ligt heelemaal in dat samengaan van belangen. Niet het Keizerrijk in de politieke beteekenis van het woord, maakte de *eenheid* van Duitschland, maar wel het Zollverein.

Dat strekt ons tot kostbare leering. Willen wij dat de vriendschap tusschen Belgen en Franschen geen ijdel woord zij, laat ons dan in de eerte plaats de tarieven tot het *levensminimum* verminderen om nog slechts een minimum van grenzen te hebben. Laten wij op onze beurt een economisch verbond tot stand brengen, dit wil zeggen een belangen-broederschap.

En gelukken wij, dan zullen wij ons tegenover de Natie en de toekomstige geslachten verdienstelijk gemaakt hebben. Dat is onze vurigste wensch.

ONZE KRACHTSINSPANNINGEN SEDERT DER WAPENSTILSTAND.

I. — De toestand der nijverheid in België.

Aan wijlen den heer J. Libert hebben wij eene belangwekkende studie te danken over den toestand der mijn- en metaalnijverheid in België op 1 Augustus laatstleden. Iedereen beseft het bijzonder belang opgeleverd door die inlichtigen gerangschikt door den betreurden Algemeenen Bestuurder van het mijnwezen.

Ten einde de herleving te waardeeren van de mijn- en metaalnijverheid, herleving die de openbare machten, de nijverheidsmannen en zelfs de private burgers in zulke hooge mate bekommert, achten wij het nuttig hieronder de tabel mede te deelen van de netto-opbrengst der verschillende kolenbekkens van 't land, in Juli 1919 :

Provinciën en mijnkrijtsen.	Netto-opbrengst	Voorraad op 't einde der maand.	Gemiddeld getal gebezigde werklieden.		
	Ton.	Ton.	Ondergronds.	Bovengronds.	Te zamen.
Henegouw :					
Couchant de Mons	348,560	161,050	24,438	10,023	34,481
Centrum	285,310	115,110	17,346	7,315	24,751
Charleroi	578,590	759,250	29,945	16,651	46,596
Namen	48,890	68,190	2,657	1,244	9,901
Luik	385,070	157,500	25,460	10,764	36,404
Limburg	13,030	2,020	766	572	1,338
Het Rijk	1,659,450	1,263,180	100,902	46,569	147,471

De voortbrengst in tonnen begrijpt tevens de kolen verbruikt voor de putten.

Wij hebben in die tabel de voorraden op 1 Augustus 1919 vermeld, alsook het gemiddeld getal mijnwerkers onder den grond en boven den grond voor ieder der opgegeven bekkens en voor al de koolmijnen van 't land te zamen.

Om de vergelijking toe te laten met de normale voortbrengst, geven wij

hieronder eene tabel met al de bestanddeelen betreffende het jaar 1913, welk jaar door geen enkel bijzonderen invloed werd bemoeilijkt :

Provinciën en mijnkrijtsen.	Gemiddelde netto-opbrengst per maand in ton 1913.	Netto- opbrengst in ton Juli 1919.	Procent van Juli 1919 vergeleken met 1913.
Henegouw :			
Couchant de Mons	364,200	348,560	97.7
Centrum	303,830	285,310	93.9
Charleroi	679,000	578,500	85.2
Namen	65,420	48,890	74.7
Luik	498,260	385,070	77.3
Limburg	»	13,030	»
Het Rijk	1,910,710	1,659,450	86.8

Uit de cijfers dier tabel blijkt dat de voortbrenging nagenoeg normaal is geworden in de bekkens van de Couchant de Mons en van het Centrum. Voor het bekken van Charleroi bedraagt de voortbrenging 85,3 % en voor het bekken van Luik komt men nog maar tot 77,3 %. Voor al de kolenbekkens te zamen, met inbegrip van de Kempen, bedraagt de voortbrenging in Juli 1919, 86.8 % van het gemiddelde bedrag per maand in het jaar 1913.

Maken wij dezelfde vergelijking tusschen Juli 1919 en het gemiddeld maandelijksch bedrag van het eerste halfjaar, dan bekomen wij volgende uitslagen.

Provinciën en mijnkrijtsen	Gemiddelde opbrengst per maand in ton voor het eerste halfjaar 1919.	Opbrengst in ton Juli 1919.	Vermeerdering van de opbrengst in Juli 1919.
Henegouw :			
Couchant de Mons	300,440	348,560	48,120
Centrum	233,780	285,310	51,530
Charleroi	493,140	578,590	85,540
Namen	38,770	48,890	10,120
Luik	332,350	385,070	52,720
Limburg	8,690	13,030	4,340
Het Rijk.	1,407,170	1,659,450	252,280

Uit die tabel blijkt dat de voortbrenging in Juli 1919 met 252.280 ton

de gemiddelde maandelijksche opbrengst van het eerste halfjaar 1919 overtreft.

Indien wij de voorraden einde Juni en Juli vergelijken, dan stellen wij voor Juli 222,610 ton vermindering vast (1,485,790 — 1,263,180). Daar de gezamenlijke opbrengst der kolenmijnen van 't land in Juni 1,467,420 ton bedroeg, was dat eene vermeerdering van 192,050 ton. De vermindering der voorraden en bij voegende, komen wij tot een gezamenlijk bedrag van 444,640 ton vermeerdering van den uitvoer mits onderstelling dat het verbruik voor de mijnen zelf onveranderd bleef.

Het gemiddeld getal werklieden onder- en boven den grond in al de mijne van het land is van 135,401, voor het eerste halfjaar 1919, geklommen tot 147,471 voor de maand Juli, wat eene vermeerdering is van 12,070 werklieden, of 8.1 t. h.

Sedert onze laatste nota werd opgemaakt, kregen wij kennis van volgende feiten :

De naamlooze vennootschap Chevaliers de Dour (Henegouw) heeft haar nieuw stel coke-ovens in werking gesteld, alsook hare fabriek voor 't maken van bijprodukten.

De plaatpletterijen van La Louvière der Naamllooze metaalvennootschap van Henegouw, hebben hun werk hernomen in den loop der maand Juli. Bij de maatschappij Cockerill, te Seraing, werd in 't begin van dezelfde maand, een tweede hoogoven in gang gezet en Bessemer-gietijzer voortgebracht; de eerste, in Mei aangestoken, brengt geen vormgietijzer meer voort maar Thomas-gietijzer. Een hoepelwalswerk werd in gang gezet in Juni.

Ter Maatschappij Ougrée-Marihaye, kon het aanmaken van een hoogoven, voorzien voor de maand Juli, niet geschieden tengevolge van de vertraging in het herstellen van de verscheidene bijtoestellen en zal waarschijnlijk plaats hebben in September. Bij de staalpletterij werkt men nog altijd maar met Martin-ovens, ter voorziening van twee pletmolens.

In de zinkpletterijen der Maatschappij Vieille-Montagne, zijn vijf walswerken terug in gang gezet in 't begin van Juli, en leveren 50 t. h. der opbrengst van 1914.

In de zinkpletterijen Heptia-Hauzeur, te Fraipont, werden twee walswerken van de drie in gang gezet, einde Juli.

Te Lommel (Limburg), heeft de vennootschap Overpelt-Lommel een stel van dertien ovens in gang gezet voor 't branden van looderts alsmede een stel loodkamers.

In de fabrieken derzelfde Vennootschap, te Overpelt, werkt een enkel walswerk en beschikt over genoeg zink om zeker gedurende nagenoeg zes maand te kunnen werken, op voorwaarde dat ze zeker zijn genoeg kolen te krijgen.

De overige metaalfabrieken in het noorden van het land, liggen ofwel heel en al stil, zooals te Boom, Beerse en Rothem, ofwel werken maar gedeeltelijk, zooals te Baelen en Hoboken.

II. — Beweging der Haven van Antwerpen.

In Augustus bedroeg de beweging der Antwerpsche haven 4,444,839 ton. Er liepen 548 schepen binnen, waarvan 360 stoom- en 188 zeilschepen.

Tot beter besef van die cijfers, geven wij hier eene tabel van de beweging sedert de vrijmaking van Antwerpen.

MAAND.	Stoomschepen.	Zeilschepen.	Gezamenlijke tonnen.
December 1918	49	1	73,822
Januari 1919	81	14	164,333
Februari	158	2	244,251
Maart	276	13	368,396
April	309	41	415,130
Mei	399	86	497,601
Juni	337	142	448,961
Juli	332	214	464,912

Zoo de herleving spoedig ging, schijnt, bij een eersten opslag, dat sedert vijf maand de vooruitgang stil ligt. Dat is gelukkiglijk maar schijn. De vooruitgang der eerste maanden is te wijten aan het verkiezen van Antwerpen als voorraadhaven der Geallieerden. De grootste uitwerking daarvan was waar te nemen van Mei tot Juni. Sedert is het verkeer van de Amerikaansche bevoorradingshaven verminderd en tot niets gevallen in Augustus. Die gansche kunstmatige beweging der bevoorradingshavens is dus vergoed geworden door eene toeneming van het normaal verkeer, en dat juist moet onze aandacht wekken.

Bij den uitvoer stellen wij hetzelfde vast. Het getal schepen neemt niet toe. In Augustus waren er 560 schepen; doch, terwijl in Juni het meeren-deel der schepen nog ledig vertrokken, vinden wij in Augustus 392 schepen en 168 op ballast.

In Augustus 1913 waren er te Antwerpen 584 schepen binnengeloopen metende 1,209,477 ton.

III. — Handel met het buitenland.

Voor de eerste zeven maanden van het jaar, bedroeg onze handel met het buitenland 2,209,999,187 frank voor den invoer en 2,391,852,426 frank voor den uitvoer.

Men is echter gelukkig te kunnen vaststellen dat iedere week ons een merkelijker vooruitgang bijbrengt. Natuurlijk zijn het voor het oogenblik de eetwaren die het meest ingevoerd worden, maar de nijverheidsherleving zal dat weldra merkkelijk veranderen.

DE QUAESTIE DER OORLOGSSCHADE

Voorwerp der onderhavige nota's.

Nota's van overeenkomst tusschen het Schadedossier en de beschikkingen van het Vredesverdrag met Duitschland.

VOORAFGAANDE BEMERKINGEN.

Het dossier « Oorlogsschade » was samengesteld geworden met dit heel bijzonder doel : de lijst der schade op te maken, vereischt door den voorzitter der Sub-Commissie.

De erin vermelde cijfers waren nagenoeg alle enkel bij benadering bepaald en moeten ernstig nagezien worden. Daarenboven, voor verschillende soorten van schade, ontbreken ons volstrekt de noodige inlichtingen.

Het doel van dit werk is dus niet eene volledige lijst op te maken, voor dewelke wij de noodige inlichtingen niet bezitten, maar vooral, onder hoofdingen ontleend aan den tekst zelf van het Vredesverdrag, al de soorten van schade te rangschikken welke gehandhaafd werden tengevolge van de talrijke veranderingen toegebracht aan de beslissingen van de eerste Sub-Commissie.

Wij hebben het nuttiger geacht aldus de *leidraden* te geven volgens welke de bepaalde schadelijsten dienden opgemaakt te worden, liever dan dat wij zelf noodzakelijk onvolledige lijsten zouden opmaken.

Eerste artikel.

Schade aan personen : Burgers.

Schade veroorzaakt aan de burgers getroffen in hun persoon of in hun leven en aan de overlevenden te hunnen laste — door alle oorlogsfeiten en al wat daarvan rechtstreeksch het gevolg was — vanwege de beide oorlogvoerende groepen — om 't even te welker plaatse.

TE LEVEREN INLICHTINGEN.

Lijsten der door een oorlogsfeit gedooide of gekwetste burgers ;

Lijst der personen ten laste der gedooden.

De inlichtingen geleverd door het verslag van den heer Laurent zijn te onbepaald; zij schatten op 6,000 het getal burgers *gedood* en op 6,000 het getal der *gekwetste en invalide* burgers.

Artikel 2 (Eerste gedeelte).

Schade aan de personen : Burgers.

Schade veroorzaakt aan de burgers en aan de overlevenden te hunnen laste ten gevolge van andere dan oorlogsfeiten gepleegd door Duitschland en zijne verbondenen, en den stempel dragende van wreedheden, geweld-daden, of van slechte behandelingen,

bij voorbeeld blootgesteld aan het geschut als $\left\{ \begin{array}{l} \text{tot schild dienenden.} \\ \text{werkers.} \end{array} \right.$

TE LEVEREN INLICHTINGEN.

- Lijsten : a) gedooide burgers,
 b) personen ten laste van de gedooden,
 c) gekwetste burgers en graad van invaliditeit.

Artikel 2 (Tweede gedeelte).

Schade aan de personen : Burgers.

Schade berokkend aan de burgers (en aan de overlevenden te hunnen laste) wegens aanslag op hun leven of hunne gezondheid ten gevolge van gevangenzetting, ontvoering, interneering, uitdrijving, verlaten op zee of van dwangarbeid vanwege Duitschland of dezer verbondenen.

TE LEVEREN INLICHTINGEN.

De lijsten : a) burgers gedood of in hunne gezondheid gekrenkt door hooger opgegeven oorzaken; b) personen ten laste van de overledenen.

Het verslag Limbourg-Laurent (bladz. 7) geeft gedeelten van inlichtingen en verwacht de slachtoffers der ontvoeringen met de opgeëischte werklieden. (Dezen maken, volgens den tekst van het verdrag, eene onderscheidene klas uit.)

Zelfde bemerking voor de personen ten laste der slachtoffers van de ontvoeringen.

Het dossier bevat eene lijst ontvoerde of geïnterneerde *ambtenaren*.

Artikel 3.

Schade aan de personen : Burgers.

Schade berokkend aan de burgers door Duitschland of dezer verbondenen

op hun grondgebied, of op het bezette of overrompeld grondgebied, ten gevolge van :

- 1° Om even welke daden die de gezondheid hebben benadeeld ;
- 2° Om even welke daden die hunne werkkacht hebben aangetast ;
- 3° Om even welke daden die hunne eer hebben aangetast.

TE LEVEREN INLICHTINGEN.

Lijst der personen getroffen door de vermelde daden.

Artikel 8.

Schade aan personen : Burgers.

Herstelling van de schade veroorzaakt door het dwingen van burgers, door Duitschland en zijne verbondenen, om te werken zonder billijke vergelding.

TE LEVEREN INLICHTINGEN.

Lijst der burgers door Duitschland gedwongen te werken met voor ieder het bedrag der schade voortspruitende uit het gebrek van billijke vergelding.

De inlichtingen op 1 Maart door den Minister van Arbeid geleverd, zijn slechts min of meer juist.

Het dagloon van 30 pfenning, door Duitschland betaald, is geen billijke vergelding, en voor ieder tot arbeiden gedwongen werkman moet men in rekening brengen het werkloon dat hij vóór den oorlog trok.

Echter zullen de sommen, aan die arbeiders betaald of aan hunne gezinnen als tegemoetkoming verstrekt, moeten afgetrokken worden.

Artikel 5 (Eerste gedeelte).

Schade aan personen : Militairen in leven.

Schade aan de militaire slachtoffers van den oorlog (verminkten, gekwetsten, zieken of invaliden) en aan de personen waarvan die slachtoffers de kostwinners waren (volgens het Fransch *tarief*).

I. — De berekening geleverd door de heeren Limbourg en Laurent betreffende de nog in leven zijnde militairen is nagenoeg juist.

TE LEVEREN INLICHTINGEN.

Volledige lijst der verminkten : a) gekwetsten ; b) zieken ; c) of invaliden.

Met opgave voor een ieder, van hun : a) graad ; b) graad van invaliditeit ; c) familielast.

Artikel 5 (Tweede gedeelte).**Schade aan de personen : Personen ten laste van de gedooide militairen.****FRANSCH TARIEF.**

Schade van de personen waarvan de militair, slachtoffer van den oorlog, de kostwinner was.

Worden aangezien als slachtoffers zij die dood of verdwenen zijn, terwijl ze gemobiliseerd waren, hetzij onder de wapens, hetzij gevangen of opgesloten.

a) Soldaten en onderofficieren.

Het verslag Limbourg-Laurent bepaalt op 30,000 het getal manschappen gedood, overleden of verdwenen; het geeft enkel benaderende inlichtingen over 't getal personen waarvan die militairen de kostwinners waren.

TE LEVEREN INLICHTINGEN :

Nauwkeurig getal en hoedanigheid : weduwen, kinderen, verwanten in opgaande linie der bedoelde personen, met bedrag van het pensioen aan elk hunner te betalen.

b) Overleden officieren.

Het verslag van 8 Maart 1919, geeft 1,090 gedooden of verdwenen aan;
Het vermeldt niet het getal officieren gestorven ten gevolg van ziekte;
Het geeft ook geen inlichtingen over de personen ten laste van die gedooide of overleden officieren.

DEZELFDE INLICHTINGEN te leveren als hierboven.

Artikel 6.**Schade aan de personen : krijgsgevangenen.**

Hulpelden verstrekt door de Regeeringen aan de gevangenen, aan hun gezin en aan de personen wier steun zij waren.

N. B. — De in Holland geïnterneerden moeten, dunkt mij, gelijkgesteld worden met de krijgsgevangenen.

AL DE INLICHTINGEN dienaangaande moeten nog geleverd worden.

N. B. — Zijn de uitgaven voor onderhoudskosten der krijgsgevangenen niet gedekt geworden door de voorschotten der geaffieerde mogendheden, voorschotten die begrepen zijn in de leeningen en thans ten laste van Duitschland gelegd?

Artikel 4.**Schade aan de personen : krijgsgevangenen.**

Schade veroorzaakt door allerhande slechte behandelingen.

TE LEVEREN INLICHTINGEN : Er is geen enkele aanwijzing in het dossier.

Artikel 7.**Schade aan de personen : gezinnen der gemobiliseerden.**

Bedrag der hulpelden betaald volgens het *Fransche tarief* aan de gezinnen der gemobiliseerden en van hen die in 't leger hebben gediend.

Er dient nagezien of deze onderstand uitgetrokken werd op de voorschotten der Geallieerden, welke van Duitschland werden geëischt.

Inlichtingen ontbreken.

Artikel 9.**Stoffelijke schade : Staatseigendom.**

Schade veroorzaakt door ontvreemding, inbeslagneming, beschadiging en vernieling vanwege Duitschland of een zijner bondgenooten aan allen eigendom toebehoorend aan eene der geallieerde of geassocieerde *mogendheden*.

Deze categorie bevat dus gansch het Staatsdomein en al de roerende Staatsgoederen.

1. Ministerie van Spoorwegen, Posterijen en Telegrafen, Zeevezen en Telefoon.

Overgelegd cijfer : 4,800,000,000 frank.

AANMERKINGEN.

1° Vermits de post : wedden en loonen aan de ambtenaren, beambten en werklieden tijdens den oorlog betaald, gedeekt is door de *leeningen* ons door de geallieerden toegestaan, moet die post in mindering komen, dat is : 659,951,920 frank.

2° Is de interest, voor een tijdsverloop van twee-en-vijftig maanden, van het niet gedelgd kapitaal der spoorwegen, hetzij 290,333,333 frank begrepen in de categorien van het vredesverdrag?

3° Zelfde aanmerking betreffende de « geldelijke lasten, gedurende een jaar, der 1,100 kilometer gansch vernielde lijnen, hetzij 24,940,622 frank.

4° Rekening dient gehouden met het materieel dat naar aanleiding van den wapenstilstand werd geleverd, en waarvan de waarde in mindering moet komen, zoo het materieel behouden wordt.

Artikel 9.**Stoffelijke schade : Staatselgendom.**

1^o Eigendommen toebehoorend aan eene der geallieerde of geassocieerde mogendheden.

2. Ministerie van Openbare Werken.

Overgelegd voorloopig cijfer	fr. 460,000,000
Volledigd cijfer aan de Amerikanen overgelegd . .	496,000,000

AANMERKING.

Het cijfer door Bruggen en Wegen overgemaakt voorzagt *daarenboven* eene vermeerdering van uitgaven van 63,901,437 frank voortvloeiende uit het stilleggen der in 1914 aangevangen werken.

Vindt deze schade eene plaats in de categorieën van schadevergoeding?

Artikel 9.**Stoffelijke schade : Staatselgendom.****3. Ministerie van Oorlog.****ALGEMEENE AANMERKING.**

1^o De door de leeningen gedekte *oorlogsuitgaven* worden van de schade-rekening afgevoerd. Anderdeels wordt door artikel 9 buiten de lijst der schade gesloten : de *werken* en het krijgs- of zeevaartmaterieel. Bijgevolg moet de rekening van het Departement van Oorlog geheel worden herzien;

2^o Naar het schijnt, moet de beteekenis van het woord « werken » worden beperkt tot de verdedigingswerken. Wordt deze uitlegging aangenomen, dan kan in rekening worden gebracht de schade veroorzaakt aan de militaire gebouwen : kampen, kazernes, hospitalen, militaire scholen, enz.;

3^o De gebeurlijke schade veroorzaakt aan *het ministerieel hotel*, moet, mijns dunks, zonder betwisting worden aangenomen. Desbetreffende werd tot nog toe geen cijfer overgelegd.

Artikel 9.**Stoffelijke schade : Staatselgendom.****4. Ministerie van Justitie.****OVER TE MAKEN INLICHTINGEN.**

1^o Betreffende de gebouwen voor de eerediensten, bezitten wij slechts eene raming voor West-Vlaanderen en voor het bisdom Luik.

2° Er dient aangemerkt (ministerieele omzendbrief van 24 Maart 1919) dat meestal de gebouwen voor den eeredienst aan de gemeenten en aan de kerkfabrieken behooren en dat bijgevolg de schade welke zij hebben geleden, dient vastgesteld en geraamd door de rechtbanken voor oorlogsschade.

Artikel 9.

Stoffelijke schade : Staats eigendom.

5. Ministerie van Financiën.

OVER TE MAKEN INLICHTINGEN.

Het dossier bevat *geene* enkele inlichting betreffende de schade aan de Staatseigendommen die afhankelijk zijn van het Departement van Financiën (hotel van den Minister, bureelen der belastingen, der registratie, gebouwen van den toldienst, opslagplaatsen, enz.).

Artikel 9.

Stoffelijke schade : Staats eigendom.

6. Ministerie van Wetenschappen en Kunsten.

AANMERKINGEN.

1. Nadere bepaling dient gebracht in de vraag of de voorziene sommen zijn opgemaakt volgens de prijzen van vóór den oorlog of volgens de tegenwoordige prijzen.

2. Het bedrag der schade aan het Paleis der Academiën is onvolledig.

3. De schade aan de Universiteiten van Leuven en van Brussel dienen vermeld in de categorie der schade aan de *particulieren*.

Artikel 9.

Stoffelijke schade : Staats eigendom.

7. Ministerie van Landbouw.

AANMERKINGEN.

1° De door het Departement van Landbouw overgemaakte inlichtingen betreffen grootendeels schade aan bijzondere eigendommen aangericht; het bedrag van deze schade dient door de bevoegde rechtbanken te worden bepaald.

De *in globo* overgelegde cijfers moeten dus geschild worden.

2° De schade aan de bosschen van den Staat wordt op 39,999,000 frank geschat. Doch dient er geen rekening te worden gehouden met het Hertogenwald?

3^o Wat den *veestapel* betreft dient rekening gehouden met de terugvorderingen in natura, die sedert het onderteekenen van den wapenstilstand in Duitschland werden gedaan.

Artikel 9.

Stoffelijke schade : Staatseigendom.

8. Senaat, Kamer der Volksvertegenwoordigers, Rekenhof.

AANMERKINGEN.

1^o Het cijfer van 2,565,000 frank werd aan de Amerikaansche afgevaardigden overgelegd.

2^o Daaraan dient toegevoegd de som van 147,474 frank voor het Rekenhof.

3^o De Senaat rechtvaardigt niet zijn globaal cijfer van 500,000 frank.

Artikel 9.

Stoffelijke schade : Eigendom der provinciën.

II. — De Staatsinstellingen hebben insgelijks schade geleden in hunne onroerende en roerende goederen.

1. De provinciën.

AANMERKINGEN.

1^o In den loop van de maand Mei werden ons door het Ministerie van Binnenlandsche Zaken tabellen overgelegd.

Deze tabellen vermelden inzake schade aangericht aan de gebouwen en de meubelen, aan de provinciale wegen, enz., de volgende bedragen :

Provincie Antwerpen	fr.	432,500	»
Brabant (enkel voor de provinciale gebouwen). . . .		4,297,500	»
West-Vlaanderen. — Zeer onvolledig en met betwistbare cijfers.			»
Oost-Vlaanderen (enkel de provinciale gebouwen). . .		1,223,622	98
Henegouw (gebouwen en wegen)		2,855,000	»
Luik. — Onvolledige cijfers betreffende sommige provinciale gebouwen.			»
Limburg. — Provinciale gebouwen en meubelen . . .		199,000	»
Luxemburg (gebouwen, wegen en beplantingen) . . .		704,737	»
Namen (gebouwen, wegen en beplantingen)		611,983	78

2° Deze cijfers kunnen meestal slechts bij wijze van documentatie worden opgegeven. Vermits men op de beslissing der rechtbanken voor oorlogsschade niet zal kunnen wachten, zal men moeten trachten onmiddellijk meer volledige en eenigerwijs nauwkeurige cijfers te verzamelen.

Artikel 9.

Stoffelijke schade : Gemeenten.

2. De gemeenten.

AANMERKINGEN.

De Minister van Binnenlandsche Zaken heeft aan de Afvaardiging een lijvig dossier betreffende de door de gemeenten geleden schade overgemaakt. Daaruit trekken wij volgende cijfers :

PROVINCIE ANTWERPEN. — Fr. 22,450,926.18 (waarde op het oogenblik van de vernieling).

BRABANT. — Vier-en-twintig gemeenten, waaronder de stad Brussel, hadden de lijst van hunne schade nog niet overgelegd.

WEST-VLAANDEREN. — De tabel is opgemaakt per gemeente, doch tal van posten zijn open gebleven of met een vraagteken aangeduid.

OOST-VLAANDEREN. — De tabel is opgemaakt, doch er komen leënten in voor; tal van aanzienlijke gemeenten, Ledeberg b. v., hebben geene inlichtingen verstrekt.

HENEGOUW. — De tabel is opgemaakt en schijnt tamelijk volledig te zijn.

LUIK. — Tabel opgemaakt. Tal van aanzienlijke gemeenten ontbreken : Ensival, Comblain-au-Pont, enz.

LIMBURG. — Tabel opgemaakt.

LUXEMBURG. — Tabel opgemaakt.

NAMEN. — Tabel opgemaakt. (Onmogelijk de cijfers vast te stellen, waarvan vele voor betwisting vatbaar schijnen.)

Artikel 9.

Stoffelijke Schade : Vergunde spoorwegen en buurtspoorwegen.

3. Buurtspoorwegen en vergunde spoorwegen.

AANMERKINGEN.

1° De Nationale Maatschappij voor buurtspoorwegen heeft in twee nota's, de eene van 18 October 1918, de andere van 15 Februari 1919, het beloop van hare schade vastgesteld.

De door haar opgestelde cijfers dienen herzien te worden.

2° Voor de vergunde spoorwegen hebben wij slechts een globaal cijfer dat niet gerechtvaardigd wordt.

Artikel 9.

Stoffelijke schade : Vergunde waterwegen.

4. Vergunde waterwegen.

AANMERKINGEN.

Wij bezitten volgende inlichtingen :

1° Vaart van Blaton naar Ath fr.	3,000,000
2° Gekanaliseerde Dender	6,000,000
3° Zeevaartinrichtingen te Brussel	4,573,499
4° Brugge en Zeebrugge	31,490,000

Dit laatste cijfer is onvolledig daar het geen rekening houdt met de door de Engelschen uit te voeren werken die, naar het schijnt, voor rekening en ten laste van België zouden verricht worden.

Artikel 9.

Stoffelijke schade : Vrije Universiteiten.

5. Vrije Universiteiten.

AANMERKINGEN.

Wij bezitten volgende cijfers :

1° Leuven : Schatting overgelegd door het Ministerie van Wetenschappen en Kunsten, 8,325,000 frank.

Er dient opgemerkt dat, krachtens artikel 247 van het verdrag, de Universiteit van Leuven onmiddellijk de betaling van eene vergoeding van gelijke waarde eischen mag.

2° Brussel : 60,000 frank.

Artikel 9.

Stoffelijke schade : Industriele eigendommen.

6. Nijverheid.

AANMERKINGEN.

a) Vernielingen en opeischingen :

De tabel door het Centraal Nijverheidscomiteit verstrekt, geeft het cijfer van 1,927,118,793 (waarde 1914). Doch de tabel omvat niet al de

nijverheidstakken en is zelfs onvolledig voor sommige der vermelde bedrijven. Daarenboven beantwoordt de samenstelling niet aan de voorschriften van het verdrag.

b) De tabel geeft ook cijfers op voor andere soorten van schade :

Voor niet gedekte algemeene schade. fr.	497,473,624 »
Voor het stilliggen der exploitatie tijdens de bezetting	1,127,810,741 »
Voor gebrek aan voortbrenging tijdens het herstel.	659,525,000 »
HETZEL. fr.	2,284,809,365 »

Worden deze verschillende soorten van schade gedekt door de in het verdrag voorziene categorieën?

Artikel 9.

Stoffelijke schade : Handel en zeevaart.

7. Schade aan den handel.

AANMERKINGEN.

a) Wij bezitten slechts onvolledige cijfers over de opeischingen te Antwerpen en te Verviers.

b) De grondslagen der raming dienen te worden herzien : waarde op den datum der wegneming, met samengestelden interest aan 5 $\frac{1}{2}$ t. h. en aftrek der voorschotten of gedeeltelijke vergoedingen door den bezetter uitgekeerd.

8. Zeeschade.

AANMERKINGEN.

Wij bezitten eene lijst van schepen en booten die tijdens den oorlog verloren gingen, doch geene enkele juiste inlichting over de waarde der gezonken schepen.

Artikel 9.

Stoffelijke schade : Landbouw.

9. Schade aan den landbouw.

A) DE GROND. — Door het water of de projectielen beschadigd, onderging de grond een verlies of eene schade, geraamd op . fr. . . 518,750,000 »

B) DE VEESTAPEL. — De schade door den veestapel ondergaan, wordt geschat op 1,476,758,000 »

Dit cijfer wordt aldus onderverdeeld :

a) Verdwenen vee 822,758,000 »

AANMERKINGEN. — Men zal moeten rekening houden met de terugvorderingen sedert den wapenstilstand gedaan.

b) Waardevermindering van den veestapel, berekend naar de vermindering in de opbrengst van melk en eieren.

Melk : 1,700,000,000 liters aan fr. 0.30 510,000,000 »

Eieren : 740,000,000 aan fr. 20 344,000,000 »

Valt deze post onder de categorieën ?

C) PAARDEN. 809,000 »

AANMERKING. — Hier ook dient rekening te worden gehouden met de terugvorderingen sedert den wapenstilstand gedaan.

D) JACHT. — Nadeel berokkend aan de rechtspersonen en de natuurlijke personen wegens de vernieling van het wild — *vast te stellen*; wegens het verlies van den prijs der jachtverhuring op hunne eigendommen — *nog vast te stellen*.

E) VISSCHERIJ. — Nadeel aan de particulieren, geraamd op 2,000,000 »

Dit cijfer vergt naderen uitleg.

Artikel 9.

Stoffelijke schade : Landbouw (vervolg).

F) BOSSCHEN. — Schade aan andere bosschen *dan die van den Staat* :

Gemeenten. fr. 50,825,000 »

Openbare instellingen 5,875,800 »

Particulieren 101,100,000 »

AANMERKINGEN. — 1^o De aangegeven waarde is die van 1914. Welke vermenigvuldiger dient toegepast om de tegenwoordige waarde te kennen : 2 of 3 ?

2° Naar luid van het verslag, moet aan de hierboven gemelde cijfers 100 t. h. worden toegevoegd als bijkomende schade :

- 1° Vermindering in de opbrengst gedurende tien jaren ;
- 2° Kosten van wederbebossching ;
- 3° Herstel der boschwegen, enz.

Er dient te worden nagezien of deze bijkomende schade door den tekst van het Verdrag wordt gedekt.

G) SCHADE AAN DEN TUINBOUW :

AANMERKINGEN. — Het gevraagde cijfer, 326,000 frank, moet van nabij worden onderzocht :

- 1° Daarin komt schade voor welke door het Verdrag niet schijnt gedekt te zijn ;
- 2° De mindere waarde van den grond is hier, in zekere mate, eene herhaling van die welke aangerekend wordt onder den titel : Landbouw.

Artikel 9.

Stoffelijke schade : Aan bijzondere eigendommen.

10. Schade aan bijzondere eigendommen.

A. — Vernieling van huizen en meubelen.

1° Verlies van onroerende goederen.	fr. 1,800,000,000
(Waarde 1914 : 600,000,000 × 3).	
2° Verlies van roerende goederen	750,000,000
(Waarde 1914 : 250,000,000 × 3).	
TOTAAL.	fr. 2,500,000,000

AANMERKING.

Deze cijfers werden door de afgevaardigden-technici voorgelegd zonder bewijsstukken.

B. — Diefstallen, plunderingen, opeischingen van roerende voorwerpen en van het gebruik van onroerende goederen.

AANMERKING. — Cijfer niet vastgesteld.

Het dient onderzocht of de berooving van het genot van onroerende goederen door het Vredesverdrag onder de woorden : « aangeslagen... eigendommen », voorzien wordt.

Artikel 10.**Financieele schade.**

Financieele schade voortvloeiende uit voorafnemingen, boeten of soortgelijke afpersingen door Duitschland of zijne verbondenen opgelegd ten nadeele der burgerlijke bevolking.

I. — Financieele schade der provinciën.**A. — OORLOGSBELASTING.**

De aan de Belgische provinciën opgelegde oorlogsbelasting, al schijnt deze toegelaten door de Conventie van den Haag voor de behoeften van het bezettingsleger, moet in feite beschouwd worden als eene *afpersing*, aangezien de overweldiging en de bezetting van België eene ontegensprekelijke schending waren van het volkenrecht.

Uit eene mededeeling van het Ministerie van Binnenlandsche Zaken, onder dagteekening van 7 April 1919 blijkt, dat het gezamenlijk bedrag van de aan al de provinciën opgelegde oorlogsbelasting 2,280,000,000 frank beliep.

Hierbij dient gevoegd, blijkens eene tabel die op 30 April 1919 door het Ministerie van Binnenlandsche Zaken werd overgelegd :

Voor de provincie Luik	fr. 3,876,000 »
Voor de provincie Luxemburg	266,172 »

B. — OPEISCHINGEN.

Uit dezelfde tabel blijkt dat het bedrag van de door de provinciën voor *opeischingen* betaalde sommen het totaal van 79,754 frank bereikt.

C. — BOETEN.

Boete aan de provincie Luxemburg opgelegd : 15,000 frank.

Artikel 10.**Financieele schade.****II. — Financieele schade der gemeenten.**

Staat van het Ministerie van Binnenlandsche Zaken van 30 April 1919 :

a. Aan de gemeenten opgelegde oorlogsbelastingen	fr. 68,128,117 01
b. Aan de gemeenten opgelegde boeten.	20,803,265 01
c. Bedrag van de door de gemeenten voor opeischingen betaalde sommen.	602,405,253 99

BESLUIT

De oorlog heeft ons uit onze verdooving wakker geschud. Thans zien wij in, welke rol België te spelen heeft op het internationaal politiek tooneel. Het evenwicht van den wereldvrede berust op de onafhankelijkheid van België, waarvan het grondgebied beurtelings het bruggehoofd is van de tegen over elkander in 't gelid staande groepeerings. Deze onafhankelijkheid schenden is den oorlog ontketenen, wegens de naijverige belangen der Souvereine Staten. Hoe grooter de verantwoordelijkheid is, des te verhevener onze zending is. En wij moeten diep doordrongen zijn van de verantwoordelijkheid die van nu af op ons rust, vermits de Mogendheden ons vrij over ons internationaal statuut laten beslissen. Weg met dien dekmantel der onzijdigheid, die enkel gediend heeft om de plannen van den vijand te bevoordeelen gedurende dit lange tijdperk — van slapengheid voor ons — tusschen de jaren 1871 tot 1914. De Belgische onzijdigheid was eene voorwaarde geëischt door het schraapzuchtige Duitschland. Dat wil niet zeggen dat wij niet door en door overtuigd waren van onze nationaliteit en dat wij op politiek gebied eene voorgedij, hoe welwillend ook, zouden gedoogen. Wij hebben niemand noodig om ons eigen huishouden te beredderen; doch wij hebben al de geallieerden en geassocieerden noodig om beter de ons opgedragen zending te vervullen.

De jongste gebeurtenissen bewijzen duidelijk dat wij overtuigde Belgen zijn, en dat wij onze politiek, die wij beter dan om 't even wie kennen, zelf willen regelen.

Kan dit ons beletten, onze genegenheid of liever onze economische belangen te regelen naar die van de geallieerde of geassocieerde Mogendheden welke ons de beste voorwaarden zullen bieden, eerder dan naar andere?

Wij kunnen ons toch van de wereld niet afzonderen, ons binnen onze grenzen opsluiten, noch onze krachtsinspanning tot onze Kolonie beperken. Wij zijn dus verplicht de vreemde en gunstig gestemde markten te bestudeeren, om afzetgebieden te vinden voor eenen uitvoer, die ten gevolge der overweldiging vijf jaar lang niet bestond, afzetgebieden die in de handen zijn overgegaan van meer gelukkige volkeren, wier werkkracht niet zoo geheel met lamheid was geslagen.

Wij moeten, zooals Charles Gide het met geestigheid zegt, het net der prikkeldraden vak voor vak doorknippen. En desaangaande mogen wij de wijze en geruststellende woorden niet verzwijgen die de gezant van Frankrijk in de Fransche Handels- en Nijverheidskamer over onze politieke onafhankelijkheid heeft uitgesproken: « De eendracht in de Onafhankelijkheid ». « De toenadering tusschen beide landen — ik houd er aan dat hier te zeggen — omvat geenszins de afschaffing van hunne economische onafhankelijkheid. Deze onafhankelijkheid zal *onaangeroerd* blijven. België wil zijne betrekkingen met Frankrijk uitbreiden zonder aan de beginselen van zelfstandigheid te

raken. Frankrijk koestert denzelfden wensch. *Beide stemmen wij volkomen in met eene uel geëvenredigde samenwerking die aan elk land de leiding van zijn lot overlaat.* In dien zin werden te Parijs de onderhandelingen ingeleid, die onze gemeenschappelijke betrachtingen in een zeer duidelijke overeenkomst zullen vastleggen.

Toegevingen zullen er voorzeker gedaan worden; doch zij zullen wederkeerig zijn, en het maximum van toegevingen omsluit het *minimum van grenzen* dat wij allen verlangen.

Ten slotte kan Frankrijk, bevrijd van artikel II van het verdrag van Franckfort, aan België thans voordeelen toestaan zonder verplicht te zijn er Duitschland van te laten genieten.

Tot nu toe, maakte onze buitenlandsche economische politiek hoegenaamd geen onderscheid tussehen de verschillende vreemde landen; zij hield geen rekening met de betrekkingen van politieken of vriendschappelijken aard. Het beding van de meest begunstigde natie was eene ijdele formule geworden. Thans laten wij dit beding varen. De betrekkingen met een bevriend en aangrenzend land, als België, willen wij kunnen regelen op eene andere wijze dan zij kunnen geregeld worden met een verafgelegen land waaraan mindere banden ons hechten.

Het vraagstuk van de bijtaxe van stapelplaats, waarover zooveel gesproken werd, zal, men mag er van overtuigd wezen, ook derwijze geregeld worden dat België volle vrijheid van doorvoer zal genieten en dat de haven van Antwerpen het natuurlijk achterland, dat er de wonderbare bedrijvigheid van waarborgde, zal behouden.

Door de Maas, door de Schelde, thans door den Rijn, maken beide landen feitelijk slechts ééne economische eenheid uit. *Deze aardrijkskundige ligging vergt eene onderlinge commercieele, industriele en financieele hulpverstrekking, die machtig genoeg is om alle nuttelooze of nadeelige mededinging en alle bezwarende overproductie te voorkomen...* »

Men kan de billijke verzuchtingen, de redelijke en wederzijdsche betrachtingen der beide landen, wier bloed in den oorlog heeft samengevloeid, niet beter uitdrukken, noch wijzere woorden vinden om ons nopens de toekomst gerust te stellen.

Eendracht in de onafhankelijkheid!

Dat zegt alles en 't ware nutteloos de belangrijkheid van dergelijke verklaringen te onderlijnen of er de beteekenis van te ontkenen; wij mogen de dwaasheden van vroeger niet meer herbeginnen, noch hervallen in de dwalingen die ons de verrassing van Augustus 1914 op den hals haalden vanwege een volk, dat, verre van vernietigd te zijn, enkel de gelegenheid afwacht om weder op te staan en te herbeginnen.

Ja, herbeginnen zou het. Of het dat zal kunnen? Dat hangt van ons af. Het geldt ons land, zoo op politiek als economisch gebied! Het geldt onze kinderen, wier borst niet meer tot doelwit dienen mag voor de bandieten van gisteren! Het geldt onze eer. Ongevoelig blijven tegenover de onderduimsche kuiperijen van Duitschland, na de Deutsche wanbedrijven, is onwaardig, om niet te zeggen misdadig. Het gevaar dient voorkomen en,

zonder uit het oog te verliezen de economische beweging die sommige onzer burens jegens Duitschland voeren, moeten wij inzonderheid oppassen voor den Duitschen invoer, die onze kapitalen wegvoeren zou om kanonnen te gieten en den oorlog te herbeginnen.

De oorlog heeft noodzakelijkerwijze het economisch stelsel van de volkeren, van al de volkeren en inzonderheid van het Belgische volk, dat het ergst getroffen werd, diep ontredderd en gewijzigd. De oogen zijn nu opengegaan en men heeft eindelijk ingezien welke de Deutsche politieke en economische bedoelingen zijn, die Lamprecht vertolkt heeft, wanneer hij schreef: « Het Rijk is thans geen politiek lichaam meer door territoriale grenzen omljnd; het is eene levende Macht die zich over de gansche wereld gelden doet — *het is de Weltpolitiek* — het is overal waar de Deutsche economische belangen hunne voelhorens uitstrekken, het is eene alles omvattende kracht. »

Wij van onzen kant, wij moeten niet halverwege blijven stil staan op den weg onzer hervormingen.

Met de banden te verbreken, waarmede Duitschland de economische aansluiting betrachte van de landen waarvan het op handelsgebied zijne vassalen zocht te maken, zullen de geallieerde Staten en de geassocieerde Mogendheden de stevige grondvesten hebben gelegd voor eene economische overeenkomst, waarvan de wijzen van toepassing zullen verschillen naar gelang der nieuwe vereischten en strekkingen.

Voorzeker zal men op stuk van zaken geene doelmatige richtingslijnen kunnen aanduiden, tenzij de voortbrenging, de groote voortbrenging, de groote productiviteit aan te moedigen. Want het gevaar van over den Rijn is nog niet afgeweerd. Moeten wij geloof hechten aan wat men ons meldt, dan is het niet de achturen-dag dien de Deutsche werklieden eischen; zij zijn integendeel tot meer bereid om hun vaderland her op te richten. Dat is hun recht, doch het is thans eene waarschuwing voor ons.

De toekomst van België berust dus gansch in de handen onzer werklieden en zou men niet beter doen, zonder hunne rechten te ontkennen en zonder de patroons van hunne plichten te ontslaan, ze in te lichten omtrent de gevaren van opsorping waaraan zij vroeg of laat België zullen bloot stellen, indien hunne eischen, in stede de rekenkundige reeks te volgen, tot de meetkundige reeks zouden overslaan?

Het ware misplaatst maar een oogenblik te twijfelen aan hunne bekwaamheid, aan hunne werkzaamheid en aan hunne vaderlandsliefde. Doch niettemin moeten zij ingelicht worden en doordrongen zijn van de verantwoordelijkheid die op hen rust, verantwoordelijkheid waarvan de gevolgen nog zwaarder zullen drukken op de komende geslachten.

De crisis is algemeen. Al de lagen der maatschappij zijn er diep door aangetast. Het eenige redmiddel ligt in den arbeid voor iedereen, in een wijs overlegd herstellingswerk, in de bezuiniging, in de afschaffing der overtoollige behoeften en in een minder verbruik.

« Wij zijn niet op den goeden weg, zegde onlangs de eerste Minister van Engeland, en wij geraken er niet op, vooraleer wij onze voortbrenging.

zullen vermeerderd hebben. Wij verteren meer en wij winnen minder, wij verbruiken meer en wij brengen minder voort. »

Voorzeker zijn er verzachtende omstandigheden voor sommige onzer overweldigde en ontredderde landgenooten, doch belet zulks, van nu af en geleidelijk, maatregelen te treffen om den gang naar den afgrond te stuiten?

De afgrond, dat is de chaos ! En om dezen chaotischen toestand te voorkomen, moeten wij de geesten bezighouden en leiden door den arbeid; wij moeten er aan medehelpen, er in voorzien, tot overproductie komen ten einde te kunnen uitvoeren en zodoende den wissel te doen dalen, die onze betrekkingen met het buitenland schier onmogelijk maakt.

Met den wissel te doen dalen zullen wij de noodzakelijke levensmiddelen tegen eenen lageren prijs bekomen, en dat zal de eerste stap zijn op den weg die tot de bevrediging van de inwendige eischen leiden zal. Het volk is niet tevreden, omdat de prijs van 't leven te buitensporig blijft.

En de uitslag zou niet achterblijven; wanneer men de verhoopte overproductie bekamt, zal de handelsweegschaal langs onzen kant overhellen en eene daling teweegbrengen van den bezwaarlijken wisselkoers waarvan de storende schommelingen te wijten zijn aan den huidige stilstand van zaken.

Er is nog eene erge plaag die wij streng moeten bestrijden. Ik bedoel den woeker.

Krachtdadige, desnoods brutale maatregelen moeten voorgeschreven worden tegen dat slag handelsschuimers, slechte vaderlanders, die onwaardig zijn van den roem waarmede België schitterde in den heldenstrijd van den grooten oorlog. Het is dit groepje onverzadigbare tusschenpersonen, die dienen getroffen omdat zij vooral de lichamelijke en zedelijke gezondheid van ons volk in gevaar brengen.

Dit soort moedeloosheid, die onze bevolking terneerdrukt na de ramp die ons geteisterd heeft, is misschien wel een ziekelijke toestand. Doch de ziekte is niet ongeneesbaar; zij zal overwonnen worden wanneer men het weerstandsvermogen van den lijder versterkt, en de wil tot werken alleen zal volstaan om de stuiptrekkingen te stillen en het kwaad den kop in te drukken.

Wij hebben weelderige jaren beleefd in de beschermende schaduw onzer onzijdigheid. Die tijd is voorbij. Een nieuwe toestand eischt nieuwe offers en bevoegde mannen. En het is van deze bevoegde mannen dat wij de redding van ons volk verwachten. Het zijn deze met zorg uitgelezen bevoegden die aan ons nijvere ras vertrouwen zullen inboezemen.

En te dien aanzien koesteren wij een onwankelbaar vertrouwen in de schitterende toekomst van België.

*
* * *

De Middenafdeeling neemt dit verslag aan.

De Verslaggever,
Markies IMPERIALI.

De Voorzitter,
P. POULLET.



Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 17 SEPTEMBRE 1919

BUDGET GÉNÉRAL DES RECETTES ET DES DÉPENSES POUR L'EXERCICE 1919

Tableau XIV : Affaires Économiques (1).

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA SECTION CENTRALE (2), PAR **M. IMPERIALI**.

PRÉLIMINAIRE

Par arrêté royal du 1^{er} janvier 1918 fut créé au HAVRE un Ministère de la Reconstitution Nationale.

Le rapport au Roi précédant cet arrêté exposait que le ravitaillement du pays était le premier intérêt national du moment.

Les services qui s'en occupent étant épars, il convint d'en réaliser la concentration sous un ministère unique, qui permit de réaliser avec le plus de rapidité et d'autorité, le but à atteindre.

En dehors de cet objet, le ministère nouveau recevait la direction des travaux préparatoires d'ordre général dont le soin est confié aux comités de guerre et de reconstitution du pays.

Aux termes d'un arrêté royal du 4 août 1917, un comité de guerre et de reconstitution avait été constitué au sein du Conseil des Ministres, à l'instar de ce qui s'était fait en FRANCE et en GRANDE-BRETAGNE.

(1) Budget, n° 107.

(2) La Section centrale, présidée par M. POULLET, était composée de MM. MECHÉLYNCK, BERTRAND et TIDBAUT, *vice-présidents*; MM. WAUWERMANS, HOUTART et VILAIN; IMPERIALI, PONCELET et PUSSEMIER; VAN LIMBURG STIRUM, FERON et BUYL; DELPORTE, PEPIN et LAMBORELLE; DEBUNNE, LIEBAERT et TROCLET; HONINCKX, DE KERCHOVE D'EXAERDE et DE WOUTERS D'ORLINTER.

Ce comité, composé de six ministres, avait pour objet d'étudier et de préparer, à l'exclusion de questions d'ordre militaire, la solution des problèmes qui se rattachent à l'état de guerre et à la reconstitution du pays.

Il n'avait pas de pouvoir de décision et devait soumettre aux ministres réunis en conseil, le fruit de ses travaux.

Étant donnés les aspects variés et multiples et la complexité des problèmes à étudier, le rapport au Roi estimait nécessaire d'instituer trois comités de guerre et de reconstitution : le premier ayant à s'occuper des questions relatives à l'armée et aux relations extérieures ; le deuxième, de la reconstitution économique du pays et de la réparation des dommages de guerre ; le troisième, des questions relatives aux réfugiés, ainsi que des mesures législatives et administratives nécessitées par l'état de guerre et d'après-guerre.

Une œuvre d'une importance aussi capitale et aussi complexe réclamait une coordination parfaite.

C'est à cette nécessité que répondait la création d'un « secrétariat général des comités de guerre » rattaché par l'arrêté organique à l'administration centrale du Ministère de la Reconstitution.

L'administration centrale comprenait en outre le cabinet du Ministre, le secrétariat général et l'office du ravitaillement.

Les services de la comptabilité et de la bibliothèque du Ministère des Affaires Étrangères étaient communs à ce dernier Département et au Ministère de la Reconstitution Nationale.

Les trois comités de guerre et de reconstitution étaient composés comme suit : le premier (armée et relations extérieures), des Ministres de la Reconstitution Nationale, de la Justice, des Affaires Étrangères, des Finances, des Colonies, de l'Intendance, de la Guerre, ainsi que de M. le comte Goblet d'Alviella, membre du Conseil des Ministres ;

Le deuxième comité (reconstitution économique et réparation des dommages de guerre), des Ministres de la Reconstitution Nationale, des Affaires Étrangères, de l'Agriculture et des Travaux publics, des Chemins de fer, de l'Industrie et du Travail, de l'Intendance, des Affaires Économiques et de M. Brunet, membre du Conseil des Ministres ;

Le troisième (réfugiés et mesures législatives et administratives), des Ministres de la Reconstitution Nationale, de la Justice, des Affaires Étrangères, de l'Intérieur, des Sciences et Arts, de l'Industrie et du Travail, de l'Intendance, ainsi que de M. le comte Goblet d'Alviella, membre du Conseil des Ministres.

Suppression.

Par arrêté royal du 1^{er} juin 1918, le Ministère de la Reconstitution Nationale fut supprimé, et ses attributions transférées au Ministère des Affaires Économiques.

EXAMEN DES ARTICLES DU BUDGET

Nous passons en revue les articles du Budget, en ne nous arrêtant qu'à l'examen de quelques postes qui méritent l'attention de la Chambre.

CHAPITRE PREMIER.

ARTICLE PREMIER. — *Traitement du Ministre et indemnité de représentation.*

Projet de Budget.	a) Traitement du Ministre . . fr.	24,000 »
	b) Indemnité de représentation . .	9,000 »
TOTAL. . . . fr.		<u>30,000 »</u>

ART. 2. — *Traitements et indemnités des fonctionnaires, employés et gens de service, ainsi que des membres du Conseil de Gouvernement. — Études et missions.*

	Dépenses de 1919.	Dépenses arriérées.
Projet de Budget fr.	1,300,000 »	10,000 »
Premier amendement (lettre du 9 mai 1919, 3 ^e bureau, n° 205/16, adressée à M. le Ministre des Finances)	1,900,000 »	»
Deuxième amendement (lettre du 7 août 1919, 3 ^e bureau, n° 205/25, adressée à M. le Ministre des Finances)	»	»
TOTAUX. . . . fr.	<u>3,200,000 »</u>	<u>18,000 »</u>

Le crédit de 3,200,000 francs est destiné au paiement des traitements et indemnités du personnel des divers services du Département : secrétariat général; cabinet, direction générale du secrétariat et de l'administration, office des études économiques et de la documentation, office des questions commerciales, office des questions financières et du contentieux, office des dommages de guerre, direction générale de l'hygiène sociale de l'enfance et inspection générale de la reconstruction économique. Cette dernière institution comprend les services suivants :

1° A BRUXELLES : secrétariat, office des relations extérieures, office des questions industrielles, office de la restitution; 2° à l'étranger : conseil économique interallié à LUXEMBOURG, commission interalliée des territoires rhénans, service de la restitution belge à WIESBADEN.

Le crédit de 18,000 francs pour dépenses arriérées est destiné notamment

à liquider les retenues en faveur de la caisse des veuves et orphelins et à rembourser le Trésor des valeurs (mandat du Trésor et chèques) délivrées au Département en 1918 par le Ministère des Finances.

Le tableau ci-dessous met en lumière mieux que celui publié aux développements budgétaires la répartition entre les divers services du personnel attaché au Département.

SERVICES.	Secrétaire général.	Directeur général.	Inspecteur général.	Chef de cabinet.	Directeurs.	Chefs de division.	Chefs de bureau.	Sous-chefs de bureau.	Commis.	Archivistes.	Dactylographes.	Huissiers-surveillants.	Huissiers.	Messagers et garçons de bureau.	TOTAL.
Secrétariat général.	1	»	»	»	»	»	»	»	»	»	»	»	»	»	1
Cabinet.	»	»	»	1	»	1	1	1	2	»	3	»	4	2	15
D. G. S. A.	»	1	»	»	»	»	»	5	12	1	15	1	10	5	50
O. E. D.	»	»	»	»	1	1	4	5	4	1	»	»	»	»	16
O. Q. C.	»	»	»	»	1	1	2	3	2	»	»	»	»	»	9
O. Q. F.	»	»	»	»	1	1	1	1	5	»	»	»	»	»	9
O. D. G.	»	»	»	»	1	2	5	2	12	1	»	»	1	3	27
H. S. E.	»	»	»	»	3	1	4	3	1	»	»	»	»	»	12
I. G. R. E.	»	»	1	»	3	2	10	15	19	90	22	»	1	14	177
TOTAL	1	1	1	1	10	9	27	33	57	93	40	1	16	24	316

ART. 3. — *Frais de route, de séjour et de déplacement du Ministre, des fonctionnaires, employés et gens de service, ainsi que des membres du Conseil de Gouvernement. Jetons de présence et frais de route et de séjour des membres du Comité juridique.*

	Dépenses de 1919.	Dépenses arriérées.
Projet de Budget fr.	100,000 »	»
Premier amendement (lettre du 9 mai 1919, 3 ^e bureau, n° 205/16, adressée à M. le Ministre des Finances	200,000 »	»
Deuxième amendement (lettre du 7 août 1919, 3 ^e bureau, n° 205/25, adressée à M. le Ministre des Finances).	»	7,500 »
TOTAUX. fr.	300,000 »	7,500 »

Le crédit de 300,000 francs est destiné au paiement des frais de route,

de séjour et de déplacement du Ministre et du personnel des services énumérés à l'article 2.

Le crédit de 7,500 francs pour dépenses arriérées est destiné notamment à permettre le remboursement au Trésor des valeurs (mandat du Trésor et chèques) délivrées à mon Département en 1918 par le Ministère des Finances.

ART. 4. — *Matériel.*

	Dépenses de 1919.	Dépenses arriérées.
Projet de Budget fr.	1,294,100 »	40,000 »
Premier amendement (lettre du 9 mai 1919, 3 ^e bureau n° 205/16, adressée à M. le Ministre des Finances.	270,000 »	»
TOTAUX. fr.	1,564,100 »	40,000 »

Le crédit de 1,564,100 francs est destiné à faire face à toutes les dépenses de matériel des services énumérés à l'article 2.

Le crédit de 40,000 francs pour dépenses arriérées est destiné à permettre : 1^o le paiement de fournitures effectuées au Havre, principalement par le Département de la Guerre (service des M. A. G.), pendant l'année 1918, et 2^o le remboursement au Trésor des chèques qui ont été délivrés, pendant la même année, au profit de fournisseurs.

ART. 5. — *Bibliothèque.*

	Dépenses en 1919.	Dépenses arriérées.
Projet de Budget fr.	125,000 »	2,000 »
Deuxième amendement (lettre du 7 août 1919, 3 ^e bureau, n° 205/25, adressée à Monsieur le Ministre des Finances.	»	500 »
TOTAUX. fr.	125,000 »	2,500 »

Le crédit de 125,000 francs est destiné au paiement de toutes dépenses de la bibliothèque. Ces dépenses sont assez élevées par suite de l'obligation de composer une bibliothèque.

Le crédit de 2,500 francs pour dépenses arriérées est destiné à permettre le paiement des dépenses engagées au Havre, en 1918, ainsi que le remboursement au Trésor des chèques qui ont été délivrés, pendant la même année, au profit de fournisseurs.

CHAPITRE II.

ART. 6. — *Subsides aux œuvres de l'hygiène sociale de l'enfance.*

	Dépenses de 1919.	Dépenses arriérées.
Projet de Budget fr.	22,000,000	»

Le crédit de 22,000,000 de francs est destiné à faire face aux dépenses résultant de la prise en charge par l'État, des œuvres de l'hygiène sociale de l'enfance organisées pendant la guerre, par le Comité National.

CHAPITRE III.

ART. 7. — *Personnel. — Traitements et indemnités du personnel et des membres des Comités d'Études économiques, des organismes de l'espèce qui seraient créés à l'étranger et du Conseil économique. — Frais de mission, de représentation, d'études confiées à des spécialistes étrangers à l'administration.*

	Dépenses de 1919.	Dépenses arriérées.
Projet de Budget fr.	113,000 »	5,000 »
Deuxième amendement (lettre du 7 août 1919, 3 ^e bureau, n° 205/25, adressée à M. le Ministre des Finances).	»	9,000 »
TOTAUX. fr.	113,000 »	14,000 »

Le crédit de 113,000 francs est destiné à faire face aux dépenses des Comités d'Études économiques de Berne et de Rome; qui ont pour mission l'étude des relations économiques entre la Suisse et la Belgique, d'une part, et entre l'Italie et la Belgique, d'autre part. Ces Comités étudient également les moyens propres à favoriser le développement de ces relations.

Ce crédit est également destiné à faire face aux dépenses résultant de la liquidation du Conseil économique supprimé. Ce Conseil constituait un organisme consultatif appelé à examiner toutes les questions et projets relatifs à la restauration du pays, en général, qui lui étaient soumis par le Ministre et au sujet desquels il émettait ses avis. (Arrêté royal du 13 octobre 1917, *Moniteur* du 7 au 13 octobre 1917.)

Le crédit de 14,000 francs, pour dépenses arriérées, est destiné à permettre le remboursement au Trésor des chèques délivrés en 1918.

ART. 8. — *Frais de route, de séjour et de déplacement des membres et du personnel.*

	Dépenses de 1919.	Dépenses arriérées.
Projet de Budget fr.	30,000 »	1,000 »
Deuxième amendement (lettre du 7 août 1919, 3 ^e bureau, n° 205/25, adressée à M. le Ministre des Finances).	»	2,000 »
TOTAUX. fr.	30,000 »	3,000 »

Les crédits de 30,000 francs (dépenses de 1919) et 3,000 francs (dépenses arriérées) concernent également les Comités d'Études économiques de Berne et de Rome, ainsi que le Conseil économique supprimé.

La justification des dépenses est la même que celle donnée pour l'article 7.

ART. 9. — *Matériel.*

	Dépenses de 1919.	Dépenses arriérées.
Projet de budget. fr.	60,000 »	15,500 »

Les crédits de 60,000 francs (dépenses de 1919) et 15,500 francs (dépenses arriérées) concernent également les Comités d'Études économiques de Berne et de Rome, ainsi que le Conseil économique supprimé.

La justification des dépenses est la même que celle donnée pour l'article 7.

CHAPITRE IV.

PENSIONS. — SECOURS. — DÉPENSES IMPRÉVUES.

ART. 10. — *Premier terme des pensions à accorder à des fonctionnaires, employés et gens de service.*

Aucun crédit prévu.

ART. 11. — *Secours à accorder à défaut de pension ou, dans des circonstances exceptionnelles, en cas de pension minime.*

Aucun crédit prévu.

ART. 12. — *Dépenses imprévues, secours pour frais de dernière maladie et de funérailles de fonctionnaires et employés décédés en activité de service ou en retraite et dont la famille se trouve dans une situation malheureuse. Secours à accorder exceptionnellement à des personnes autres que celles désignées à l'article 11, qui n'ont pas droit à une pension.*

Projet de budget : 10,000 francs.

Ce crédit est destiné à permettre l'octroi de secours et à faire face aux dépenses imprévues.

DEUXIÈME SECTION. — DÉPENSES EXCEPTIONNELLES

CHAPITRE V.

VIE CHÈRE.

ART. 13. — *Subvention de vie chère aux fonctionnaires, employés et agents salariés.*

Projet de Budget	fr.	192,500	»
Premier amendement (lettre du 9 mai 1919, 3 ^e bureau, n° 205/16, adressée à M. le Ministre des Finances).		40,000	»
Deuxième amendement (lettre du 7 août 1919, 3 ^e bureau, n° 205/25, adressée à M. le Ministre des Finances).		100,000	»
TOTAL.	fr.	332,500	»

Ce crédit est destiné à permettre le paiement des indemnités de vie chère allouées au personnel de l'État.

ART. 14. — *Subventions à accorder à la Fédération des coopératives pour dommages de guerre et par son intermédiaire aux coopératives locales de sinistrés. (Crédit non limitatif.)*

Projet de Budget	fr.		
Deuxième amendement (lettre du 7 août 1919, 3 ^e bureau, n° 205/25, adressée à M. le Ministre des Finances).		200,000	»
TOTAL.	fr.	200,000	»

Le crédit de 200,000 francs est destiné à permettre au Département des Affaires Économiques de subventionner la Fédération des Sociétés coopératives de sinistrés et ces Sociétés elles-mêmes, qui sont appelées à rendre les plus grands services aux intéressés.

NOTE SUR LE MINISTÈRE DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES

I. — Création.

Le Ministère des Affaires Economiques a été créé par un arrêté royal du 12 octobre 1917.

Dès l'année 1915, divers Départements ministériels, chacun dans sa sphère d'action, poursuivaient des études et élaboraient des projets en vue de préparer la restauration de la vie économique du pays.

Le Gouvernement confiait une mission d'ordre économique à feu Emile Waxweiler, sous la direction duquel un bureau d'études économiques était organisé à Londres.

A l'intervention du Ministère des Affaires Etrangères, les principaux hommes d'affaires belges, résidant à l'étranger pendant la guerre, étaient associés au travail de cette mission et groupés en comités d'enquêtes économiques ayant leur siège à Paris, Londres et La Haye.

En octobre 1916, le Comité d'études économiques italo-belge était créé par MM. les représentants Lorand et Destree et rattaché à l'Office de propagande du Ministère des Affaires Etrangères; il avait pour objet de développer les échanges commerciaux, les rapports d'affaires de la Belgique avec l'Italie.

En avril 1917, un Comité national consultatif de métaux et minerais était constitué sous la présidence du Ministre des Finances, afin d'étudier toutes les questions relatives aux métaux non ferreux et à leurs minerais.

Dans le courant de la même année, le Département de l'Industrie et du Travail créait un Office de l'industrie, en vue d'étudier les mesures et de prendre les dispositions nécessaires pour la reconstruction industrielle de la Belgique.

Enfin, par un arrêté royal du 13 août 1917, un Office des dommages de guerre était créé au Ministère de la Justice.

Le Gouvernement se rendit compte, devant l'importance des dommages subis par la Belgique au point de vue économique, de la nécessité de diriger l'œuvre de la reconstitution économique d'après un plan méthodique où s'harmoniseraient tous les grands intérêts nationaux. La considération du but à atteindre et de l'ampleur de la tâche à réaliser lui donnèrent la conviction que seul un Département nouveau pourrait assurer la coordination nécessaire à cet égard et présenter les meilleures solutions des graves problèmes qui se posaient au pays.

Telle est l'origine du Ministère des Affaires Economiques. L'arrêté du 12 octobre 1917, qui le créait, y rattacha les différents services énumérés plus haut, qui s'étaient jusque-là occupés, sans plan d'ensemble, de la reconstitution économique.

La délégation belge au Comité permanent international d'actions économiques, constituée, le 20 juin 1916, par décision de la Conférence économique interalliée de Paris, en vue d'assurer, entre les Etats de l'Entente, la coordination des mesures de défense économique, ainsi que la Commission interalliée pour la reconstitution

industrielle et agricole de la Belgique, constituées à l'initiative des Ministres des Finances et des Affaires Étrangères, en vue d'examiner les programmes présentés par la Belgique aux Gouvernements alliés pour assurer son ravitaillement industriel et agricole, furent également incorporées dans le nouveau Département.

Bien que n'ayant pas subi du fait de la guerre des bouleversements aussi profonds que la Belgique, plusieurs Puissances belligérantes avaient été amenées précédemment déjà sous l'impulsion de nécessités analogues, à créer des services chargés de résoudre les problèmes de la restauration économique et à concentrer ses services dans un seul Département, ayant mission d'en coordonner l'activité suivant une direction unique. C'était le cas, en Grande-Bretagne, pour le Ministère de la Reconstitution « Ministry of Reconstruction », institué le 17 juillet 1917; en Allemagne, du Commissariat impérial de transition économique « Reichskommissariat für Übergangswirtschaft », institué le 3 août 1916 et devenu plus tard l'Office impérial des Affaires économiques; en France, du Ministère du Blocus et des Régions libérées.

II. — Organisation,

L'Administration centrale du Département des Affaires économiques a été créée par un arrêté royal du 13 octobre 1917.

Elle comprend : le Secrétariat général, la Direction générale du Secrétariat et de l'Administration, la Direction du Cabinet dont un arrêté royal du 20 décembre 1918 a modifié le titre en celui d'Office des études économiques et de la documentation, un certain nombre de services dont l'arrêté royal du 13 octobre 1917 laissait au Ministre des Affaires économiques le soin de déterminer l'organisation définitive.

Ces services se composent de quatre offices : l'Office des questions commerciales, l'Office des questions financières, l'Office des dommages de guerre, l'Office des questions industrielles. Ce dernier office a été provisoirement rattaché à l'Inspection générale de la reconstitution économique. L'organisation du Ministère des Affaires économiques présente ainsi une analogie frappante avec celle de certains départements qui à l'étranger, ont des attributions similaires.

Le plan de réorganisation du Ministère français du commerce (section du commerce et de l'industrie, qui fait l'objet d'un projet de loi déposé le 10 avril 1919 au Bureau de la Chambre, groupe les services dans les directions suivantes, dont la plupart trouvent leurs correspondants dans le Ministère des Affaires économiques : industrie et groupement professionnel, qui correspond à l'Office des questions industrielles; législations commerciales et douanières et accords commerciaux qui correspond à l'Office des questions commerciales; expansion économique et crédit qui correspond en partie à l'Office des questions financières; informations économiques qui correspond à l'Office des études économiques et de la documentation.

Le Département français comprend en outre une direction de la propriété industrielle et de l'enseignement technique.

La même analogie se trouve avec le Board of Trade en Grande Bretagne dont la section du commerce et de l'industrie comprend les subdivisions suivantes :

relations commerciales et traités commerciaux; commerce d'outre-mer; industrie; propriété industrielle; Département économique général (General Economic Department).

L'arrêté royal du 23 décembre 1917 fixe le règlement organique du Département :

1° Le Secrétaire général a sous sa haute direction tous les organismes de la Direction centrale;

2° La Direction générale du Secrétariat et de l'Administration a les attributions suivantes : affaires générales, travaux pratiques, administration et trésorerie, budget, comptabilité intérieure du Département, contentieux, personnel, matériel du Département, correspondances, indicateur général, expédition, archives. Elle comprend les bureaux suivant :

Personnel;

Matériel;

Comptabilité;

Expédition.

3° L'Office des études économiques et de la documentation, primitivement dénommé « Direction du Cabinet » est chargé de poursuivre les études économiques et de recueillir la documentation nécessaire pour orienter l'activité du Département. Les études qui incombent à cet office ont principalement pour objet des questions qui en raison de leur caractère général ne sont point de la compétence exclusive d'un autre service du Département.

Le rapport relatif à la réorganisation du Board of Trade en Grande Bretagne justifie en ces termes l'institution du General Economic Department qui correspond à l'Office des études économiques et de la documentation : « Sa mission, dit-il, est d'étudier les questions, qui en raison de leur caractère général ou de leur nouveauté, échappent à la compétence particulière des divers départements spéciaux. Il est certain, ajoute-t-il, que des questions de cette espèce seront fréquemment dans un avenir prochain de la plus grande importance, qu'elles se poseront à chaque instant et qu'elles exigeront dès leur origine un examen particulier attentif. Le General Economic Department aura à répondre à cette nécessité.

Il n'aura aucune fonction exécutive mais il sera chargé d'étudier de façon systématique la situation économique générale du pays et les problèmes qui en découlent »;

L'Office des études économiques et de la documentation n'a de même aucun rôle exécutif; dès qu'une question dont l'étude lui a été confiée entre dans la voie de l'exécution, elle est transmise à un autre service du Département compétent pour poursuivre l'application des mesures prévues;

Un bureau de traduction ainsi que la bibliothèque et le service de bibliographie du Département sont rattachés à l'Office des études économiques et de documentation;

4° L'Office des questions commerciales a pour attributions essentielles :

Les travaux de statistiques commerciales; l'étude de la politique commerciale; l'étude des questions relatives au commerce extérieur;

L'étude des questions relatives aux transports maritimes, par chemins de fer dans leurs rapports avec la politique commerciale;

L'Office des questions commerciales ne poursuit pas l'exécution des solutions préparées par lui dans le domaine de la politique commerciale. Sa tâche propre consiste à élaborer la politique. L'exécution en dépend principalement dans la mesure où elle intéresse nos relations avec les Gouvernements étrangers du Ministère des Affaires Etrangères;

5° L'Office des questions financières est chargé de l'étude des questions financières que pose la restauration économique de la Belgique : modalités financières de la réparation des dommages de guerre, régularisation des échanges pendant la période de transition économique, question des titres perdus ou volés, prescription des coupons échus pendant la guerre, crédits intérieurs en général, crédits à l'exportation, sociétés anonymes, protection des intérêts belges à l'étranger, questions fiscales relatives aux valeurs étrangères et dépôts étrangers;

Par décision ministérielle du 20 mars 1919, l'Office des questions financières a vu son titre modifié comme suit : « Office des questions financières et du contentieux ». Il est désormais chargé, sous l'autorité immédiate du Secrétaire général, des affaires concernant la mise sous séquestre et la liquidation des biens et intérêts ennemis, des dérogations à l'interdiction des relations économiques avec l'ennemi, des contrats d'avant-guerre et, en général, des affaires ne ressortissant à aucun service déterminé du Département et qui lui seront renvoyées par le Secrétaire général;

6° *Office des dommages de guerre.* — L'Office des dommages de guerre a des attributions qui ont été fixées par l'arrêté royal du 13 août 1917 qui l'a institué. Ses attributions sont les suivantes :

Formation des dossiers des réclamations de toute nature formulées contre les gouvernements et les particuliers ennemis à raison des dommages causés aux personnes et aux biens en territoire national ;

Formation des dossiers des réclamations de toute nature formulées contre les gouvernements et les particuliers ennemis par des Belges à raison des dommages causés à leurs personnes et à leurs biens dans des pays ennemis ;

Formation des dossiers pour les travaux législatifs, renseignements à fournir aux sections et aux commissions des Chambres législatives ;

Préparation des lois et des instructions générales concernant la constatation, l'évaluation et la réparation des dommages de guerre ;

Rapports à présenter aux Chambres sur l'exécution de ces lois ;

Etude des questions de droit concernant la matière, sur référé des autorités ;

Examen des décisions administratives et judiciaires sur la matière ;

Etude des travaux législatifs et doctrinaux dans les pays étrangers ;

Relations avec les organismes officiels étrangers ;

Publications relatives à la matière ;

Travaux statistiques.

Le vote des différentes lois relatives à la réparation des dommages de guerre a considérablement étendu l'activité de l'office. Son organisation actuelle comprend six bureaux répartis en deux divisions : expédition et dactylographie ; avances et transactions, examen des dossiers ; rapports au Ministre ; préparation des arrêtés

ministériels accordant les avances et approuvant les transactions ; personnel et matériel ;

Domages aux biens.

Commissaires de l'Etat-Tribunaux des Dommages de guerre.

Victimes civiles de la guerre.

Institutions nationales des Invalides de la guerre.

Sont en outre rattachés à l'O. D. G. le bureau des cessions et nantissements et la Commission des avances.

Divers Comités consultatifs ont été rattachés au Ministère des Affaires Economiques. Dès la création de ce Département, un Conseil économique a été institué.

Il avait pour objet d'assurer au Ministre la coopération des hommes expérimentés, que leur carrière et leurs occupations professionnelles ont mis au courant des besoins du pays et qui résidant pendant la guerre à l'étranger pouvaient lui fournir les lumières et l'appui qu'il n'était pas à même, par suite de l'occupation du territoire national par l'ennemi, de demander aux organismes officiels et privés, constitués en Belgique pour l'examen des questions intéressant le développement de nos ressources et de nos entreprises. La mission du Conseil économique était ainsi définie : « étudier les problèmes relatifs à la restauration économique du pays et donner au Ministre des Affaires économiques des avis motivés sur toutes les questions qui lui sont soumises par celui-ci ».

Le Conseil économique était présidé par le Ministre et avait comme vice-présidents : MM. le Ministre Cooreman, le baron Ancion et le baron Van Eetvelde : ses membres résidaient en France, en Angleterre et en Hollande et étaient groupés en sections dans les capitales de ces trois pays. Il a déployé une grande activité jusqu'au moment de l'armistice. Il s'est livré à un examen approfondi des grandes questions de sa compétence. Après la réinstallation du Gouvernement à Bruxelles, les circonstances qui avaient nécessité sa création ayant cessé d'exister, un arrêté royal du 21 janvier 1919 l'a supprimé.

Il convient de signaler dans le même ordre d'idées le Comité d'études belges économiques en Suisse créé par arrêté ministériel du 1^{er} juin 1918 et chargé de l'étude des questions intéressant le développement des relations économiques entre la Belgique et la Suisse. Ce comité qui était placé sous la présidence d'honneur de M. le Sénateur Halot a été supprimé le 23 juin 1919.

Enfin un arrêté royal du 14 décembre 1917 a institué un comité chargé de poursuivre parallèlement avec le Belgium Trade Committee créé à Londres par le Gouvernement de la Grande Bretagne, l'étude des questions relatives au développement des relations économiques entre la Belgique et l'Empire britannique ; ce comité intitulé « Comité du Commerce anglo-belge » est rattaché au Ministère des Affaires étrangères et au Ministère des Affaires économiques.

Depuis la fin des hostilités les circonstances ayant changé ont permis la suppression de plusieurs organismes dépendant du Département des Affaires économiques. Ce sont :

- 1° Le Conseil économique ;
- 2° Les Comités d'enquête économique ;
- 3° Le Comité national consultatif des minerais et des métaux ;
- 4° Le Comité belge d'études économiques en Suisse.

III. — Attributions.

La mission essentielle du Ministère des Affaires économiques résulte des circonstances qui ont provoqué sa création.

Elle consiste, suivant les termes mêmes du rapport au Roi : à « établir dans le domaine économique une intelligente unité de conception, « à diriger l'œuvre de la reconstitution économique d'après un plan méthodique », à « unifier et condenser les travaux des différents offices et comités existants ».

Le rapport au Roi stipulait également que : chaque département ministériel lui communiquerait le fruit de ses recherches sur le terrain économique » et que le Ministre des Affaires économiques « proposerait au Conseil des Ministres les mesures propres à assurer la solution rapide des problèmes intéressant plusieurs Départements », s'appliquant à « empêcher les conflits qui entraveraient ou ralentiraient l'œuvre dont l'accomplissement s'impose ».

Le domaine propre du Ministère des Affaires économiques était ainsi défini : « étudier dans toute son étendue et sous toutes ses faces le problème de la restauration économique et de la politique commerciale du pays » ; le rapport au Roi ajoutait cependant : « le nouveau Ministère ne sera point limité dans son œuvre de préparation : son pouvoir d'exécution s'exercera dans toute la mesure que dicteront les circonstances ».

IV. — Activité générale du Département des Affaires Économiques.

A) Activité dans le domaine législatif (préparation des projets de loi et des arrêtés d'exécution).

Arrêté ministériel du 14 décembre 1917 instituant un Comité du Commerce anglo-belge.

Arrêté-loi du 23 octobre 1918, proclamant le principe du droit à la réparation par la nation des dommages résultant des faits de la guerre.

Arrêté-loi du 23 octobre 1918 relatif à la constatation et à l'évaluation des dommages résultant des faits de la guerre.

Arrêté royal du 23 octobre 1918 fixant le tarif des Cours et Tribunaux de dommages de guerre.

Arrêté royal du 23 octobre 1918, fixant les indemnités allouées au personnel des Cours et Tribunaux des dommages de guerre.

Arrêté loi du 7 novembre 1918 relatif à la réglementation de l'exportation, du transit et de l'importation, ainsi qu'au commerce des monnaies et valeurs, émission de titres et valeurs, et aux paiements à l'étranger.

Arrêté-loi du 10 novembre 1918 prescrivant la déclaration et la mise sous séquestre des biens et intérêts des sujets des nations ennemies.

Arrêté-loi du 11 novembre 1918 autorisant la cession et la mise en gage du droit à la réparation des dommages de guerre.

Arrêté-loi du 12 novembre 1918 autorisant et réglant l'octroi d'allocations provisionnelles en matière de dommages aux biens.

Arrêté royal du 11 décembre 1918, réglant l'exportation et l'importation des marchandises de toute nature.

Arrêté ministériel du 8 janvier 1919 déterminant la liste des marchandises dispensées de licences à l'importation en Belgique.

Arrêté ministériel du 29 janvier 1919 dispensant de licence à l'importation toutes les denrées ou marchandises autres que celles dépendant du Ministère de l'Industrie, du Travail et du Ravitaillement.

Arrêté royal du 20 février 1919 relatif à l'interdiction des relations d'ordre économique avec l'ennemi : des dérogations pourront être autorisées.

Arrêté royal du 20 février 1919 créant un bureau central des cessions et nantissements pour les créances de réparation des dommages de guerre.

Loi du 24 février 1919 autorisant l'État à consentir des avances à valoir sur les indemnités pour dommages causés aux biens par les faits de guerre.

Circulaire du 15 mars 1919 aux procureurs généraux concernant la gestion des biens et intérêts ennemis placés sous séquestre : principes directeurs de cette gestion.

Loi du 24 mars 1919 relative à la conservation des bois et forêts appartenant à des sujets d'une nation ennemie.

Arrêté royal du 28 mars 1919 instituant un Comité des Changes auprès de la Banque Nationale.

Arrêté royal du 28 mars 1919 interdisant tous transferts à l'étranger de fonds, titres ou coupons et toute vente en Belgique de titres pour compte de personnes résidant à l'étranger.

Arrêté royal du 9 avril 1919 réglementant les formalités à remplir pour l'obtention d'avances sur indemnités pour dommages aux biens.

Arrêté royal du 18 avril 1919 réglant l'exécution de l'arrêté-loi du 10 novembre 1918 relatif à la mise sous séquestre des biens et intérêts ennemis et prescrivant la réalisation de tous les intérêts ennemis, ainsi que des biens pouvant servir à la reconstitution économique du pays.

Arrêté royal du 9 avril 1919 déterminant les indemnités allouées aux Commissaires de l'État près les tribunaux de dommages de guerre.

Arrêté royal du 19 avril 1919 instituant l'obligation pour les marchandises en provenance de certains pays neutres d'être accompagnées d'un certificat d'origine et d'intérêt.

Arrêté royal du 3 mai 1919 prévoyant l'octroi de licences pour l'exportation de titres ou fonds interdite par l'arrêté royal du 28 mars 1919.

Arrêté ministériel du 7 mai 1919 soumettant à licences les importations de marchandises par la frontière allemande.

Arrêté royal du 15 mai 1919 organisant le bureau central des cessions et nantissements pour les créances de réparation des dommages de guerre.

Arrêté royal du 1^{er} juin 1919 réglant la délivrance de titres nominatifs aux bénéficiaires d'allocations pour dommages de guerre, le paiement de ces allocations, le remboursement des avances de vétusté et les intérêts dus à l'État du chef de ces avances.

Arrêté ministériel relatif aux avances sur bons de réquisition aux entreprises

industrielles et commerciales. Agréation de groupements professionnels chargés de procéder à l'estimation des bons et reçus de réquisition (3^e liste).

Arrêté ministériel du 30 mai 1919 exemptant certaines marchandises de l'obligation d'être accompagnées du certificat d'origine et d'intérêt prévu par l'arrêté royal du 19 avril 1919.

Arrêté royal du 10 juin 1919 autorisant l'exportation des filés de lin moyennant licence.

Loi du 10 juin 1919 sur les réparations à accorder aux victimes civiles de la guerre.

Arrêté royal du 12 juin 1919 relatif au guide-barème déterminant le degré d'invalidité des victimes civiles de la guerre.

Arrêté ministériel du 12 juin 1919 réglant, en exécution de l'article 5 de l'arrêté royal du 18 avril 1919, la rémunération des séquestres des biens et intérêts appartenant à des sujets de nations ennemies.

Loi du 10 mai 1919 sur la réparation des dommages résultant des faits de la guerre (dommages aux biens).

Arrêtés ministériels du 23 juin 1919 agréant de nouveaux groupements professionnels chargés de procéder à l'estimation des bons et reçus de réquisition, ainsi que d'établissements de banque garantissant solidairement les engagements à prendre par les bénéficiaires d'avances.

Arrêté royal du 11 juillet 1919 autorisant la création de titres nominatifs constatant la créance des bénéficiaires d'avances sur dommages de guerre à charge du Trésor.

Arrêté royal du 12 juillet 1919 fixant à 70 % de la valeur du bien détruit, le maximum des avances consenties aux sinistrés qui les solliciteront par l'intermédiaire de sociétés coopératives agréées.

PROJETS DE LOI.

Projet de loi instituant l'Œuvre Nationale des Invalides de la Guerre (déposé le 11 décembre 1918).

Projet de loi ouvrant un premier crédit de 23 millions de francs pour allocations du chef de certains dommages causés par la guerre (déposé le 27 février 1919).

Projet de loi relatif à la résolutions de certains contrats conclus avant la guerre (déposé le 7 mai 1919).

Projet de loi relatif à la mise sous administration judiciaire des entreprises ayant prêté une aide illicite à l'ennemi pendant l'occupation (déposé le 4 juin 1919.)

Étude d'un projet de loi complétant l'arrêté-loi du 10 novembre 1918 relatif à la réalisation des intérêts allemands dans des sociétés belges lorsque ces intérêts sont représentés par des titres au porteur et de divers autres projets.

B) Activité administrative des divers services du Département.

1. — OFFICE DES ÉTUDES ÉCONOMIQUES ET DE LA DOCUMENTATION.

L'activité de l'office des Études économiques et de la documentation est de deux ordres principaux ; d'une part la documentation, d'autre part les études économiques.

a) *Documentation.*

Le principe qui inspire le choix des sources auxquelles puise la documentation de l'Office, est de réaliser une information rapide et de recueillir, sur chaque question, les textes officiels ou originaux. Ces sources comprennent principalement :

1° Les publications officielles (journaux officiels, comptes rendus des débats et documents parlementaires, rapports officiels, etc.) des principaux pays : Belgique, Allemagne, Etats-Unis, France, Grande Bretagne, Hollande, Italie, etc.

2° Les grandes revues économiques, professionnelles et techniques belges, françaises, anglaises, américaines, allemandes, italiennes, espagnoles, hollandaises et suisses ;

3° Quelques grands quotidiens étrangers (*Le Temps*, *The Times*, *Frankfurter Zeitung*, *Journal of Commerce de New-York*) ;

4° Les rapports des divers services de documentation ou d'information du Gouvernement ;

5° Les pièces et dossiers relatifs aux affaires traitées par le Département des Affaires Économiques ;

6° Les livres acquis par la bibliothèque du Département.

Tous les documents et publications reçus par l'Office y sont analysés et dépouillés sur fiches.

Ces fiches sont classées suivant un tableau comprenant, d'après un ordre systématique, l'ensemble des questions ressortissant à la compétence du Département des Affaires Économiques. Cette organisation permet de retrouver instantanément des renseignements ou des documents ayant fait l'objet d'une fiche, et de tenir à jour une documentation complète sur toutes les questions dont le Département peut être amené à s'occuper.

Les éléments ainsi recueillis servent à documenter les études poursuivies par l'Office, les autres services et organismes dépendant du Département.

Les plus importants d'entre eux sont signalés d'une manière sommaire et quotidiennement au Ministre ainsi qu'aux principaux chefs de services.

Cette documentation alimente également le *Bulletin de documentation économique* que l'Office publie chaque semaine. Ce bulletin qui était primitivement d'ordre purement intérieur a pris un développement de plus en plus considérable. Il a commencé à paraître au début de l'année 1918 ; il compte actuellement 650 pages environ de texte serré, les matières y sont rangées sous les rubriques suivantes : restauration économique en général ; approvisionnement ; questions industrielles ; questions ouvrières ; questions commerciales ; questions de transport ; questions financières ; dommages de guerre ; séquestres et liquidations forcées.

Les informations se rattachant à ces différents ordres d'idées et qui sont extraites en général des plus importantes publications économiques, envisagent principalement les points de vue qui intéressent l'activité du Département.

Les questions ouvrières, par exemple, ne sont signalées que dans la mesure où elles intéressent la gestion des entreprises et où elles exercent une répercussion sur le développement de la puissance économique.

Le point de vue social, qui est de la compétence de l'Industrie, du Travail et du Ravitaillement, est laissé de côté.

Depuis le mois de février de cette année, le Bulletin de documentation est mis en vente. On peut s'y abonner au prix de fr. 7,50 pour un semestre. Le service en est fait à titre gracieux aux Membres du Parlement, ainsi qu'aux principaux organismes et administrations qu'intéressent les questions économiques.

L'Office des Etudes économiques publie, depuis l'année 1919, en supplément au Bulletin, les actes officiels belges qui, directement ou indirectement, concernent le Département.

Cette publication s'étend à la période commençant au début de la guerre.

L'Office des Etudes économiques, qui s'est, dès l'origine, appliqué à réunir la documentation la plus complète possible sur les ressources que les grandes Puissances alliées peuvent apporter à la reconstitution économique du pays, prépare la publication de monographies destinées à faire connaître aux intéressés l'étendue de ces ressources.

Ces monographies réuniraient surtout des renseignements relatifs à la période de guerre qui a apporté des changements profonds dans les conditions de la production et des échanges, et dont l'opinion belge, privée de toute communication avec l'extérieur par l'occupation ennemie, n'a qu'une connaissance insuffisante.

b) *Etudes économiques.*

L'Office des Etudes économiques et de la documentation a été amené à poursuivre l'examen d'un grand nombre de questions. Parmi les principales, il convient de noter les suivantes :

1° La politique suivie et les mesures prises par les Gouvernements étrangers en vue de résoudre les problèmes de la reconstitution économique et du passage de l'état de guerre à l'état de paix. Des dossiers ont été réunis sur l'organisation et l'activité des Départements qui ont dans d'autres pays des attributions analogues à celles des Affaires Économiques ;

2° Les questions relatives à l'approvisionnement, qui revêt depuis la guerre une importance capitale, ont fait l'objet d'un examen tout particulier. Il en est ainsi notamment des conventions économiques conclues pour régler par voie de compensation les échanges internationaux. Il en est ainsi encore de la politique poursuivie par certains pays tendant à confier l'approvisionnement à des groupes industriels : consortiums en France, syndicats dépendant de la Société Suisse de surveillance (S. S. S.), etc.

3° L'Office des études économiques a été chargé de centraliser les études relatives aux clauses économiques du traité de paix. A cette fin, il s'est livré à un examen des clauses économiques des traités de paix conclus depuis la fin du XVIII^e siècle ainsi qu'à celles que les puissances centrales avaient imposées aux états belligérants sur le front oriental.

4° Dans le même ordre d'idées, l'office a eu pour mission de rédiger en vue de la conférence de la paix des mémoires destinées à faire connaître les conditions de notre prospérité économique, notre situation industrielle, commerciale et financière avant la guerre et à l'issue de celle-ci.

5° L'Office des études économiques a été chargé de rechercher les meilleurs moyens d'assurer la coordination des services de documentation économique ainsi que leur pleine efficacité.

2. — OFFICE DES QUESTIONS COMMERCIALES.

1° Au Havre.

1. — *Revision du tarif douanier belge.*

L'Office des questions commerciales s'est occupé activement de la préparation d'un nouveau tarif douanier. Notre tarif, dont certains droits n'ont pas été modifiés depuis près d'un demi-siècle, ne répondant plus aux nécessités des échanges internationaux, il est nécessaire, notamment, de dissocier certaines rubriques trop larges et de procéder à une revision des droits en vue d'arriver à proportionner la taxation des produits à la quantité de travail nécessaire pour les obtenir. Suivant la revision entreprise, nous disposerions de deux tarifs : un tarif maximum et un tarif minimum.

Ce travail impliquait trois tâches essentielles :

- a) La préparation d'une nomenclature très détaillée permettant d'obtenir une tarification spécifique rationnelle et des statistiques commerciales très détaillées.
- b) La détermination de la valeur spécifique de chaque article de ces nomenclatures au cours de l'année 1913.
- c) L'étude attentive du mouvement des échanges entre la Belgique et les différents pays étrangers pour chacun des articles de ces nomenclatures, en vue de déterminer des droits à inscrire dans le nouveau tarif. Ce travail a entraîné de nombreuses études connexes, par exemple l'étude de l'importance relative des différents droits du tarif actuel au point de vue de l'équilibre budgétaire, l'étude de la politique douanière belge dans le passé et l'examen détaillé, d'après les débats parlementaires de l'époque, des conditions dans lesquelles chacun des droits du tarif actuel a été établi, etc.

2. — *Préparation des négociations à poursuivre avec les différents pays étrangers.*

L'Office des questions commerciales a réuni dans ce but d'une manière systématique une documentation aussi complète que possible sur la situation du marché de différents produits en France. Une série de dossiers consacrés chacun à un numéro du tarif français, a été constituée.

En outre, une enquête spéciale par questionnaires a été entreprise auprès des industriels belges résidant en France, en Angleterre et dans les Pays-Bas, en vue de connaître leurs desiderata en ce qui concerne leurs exportations vers la France.

L'Office des questions commerciales s'est trouvé ainsi en mesure d'élaborer un programme détaillé des demandes à présenter à la France, notamment la suppression des surtaxes d'entrepôt et d'origine, question dont l'Office a fait une étude détaillée (l'histoire de ces surtaxes, détermination des produits pour lesquels la Belgique aurait le plus d'intérêt à les voir supprimer, etc.).

3. — *Etudes générales.*

L'Office a terminé une étude détaillée sur la politique commerciale de l'Allemagne depuis la création du Zollverein ainsi que des conséquences pour la Belgique du dernier traité conclu avec l'Allemagne. L'Office a réuni une documentation générale sur les législations étrangères relatives aux certificats d'origine et aux factures consulaires et envisage les mesures susceptibles d'enrayer le dumping sur le marché belge; enfin, il a poursuivi l'étude systématique du régime des contingents d'importation dans les différents pays belligérants en vue de déterminer s'il serait avantageux de subordonner certaines réductions de droits d'entrée consenties par la France à la Belgique à l'établissement d'un régime semblable.

4. — *Questions de transport.*

L'Office des questions commerciales a poursuivi des recherches et des études importantes afin de fixer d'une manière aussi nette que possible, le rôle de l'Allemagne à Anvers et à déterminer en conséquence, quelle doit être notre politique commerciale vis-à-vis de l'Allemagne (rôle de la marine allemande et de l'hinterland allemand). L'Office a, d'autre part, étudié les tarifs de transport par voie ferrée entre la Belgique et les différents pays étrangers, de façon à éviter que les réductions éventuelles de droits d'entrée accordées à la Belgique ne soient réduites à néant par le relèvement simultané des droits de transport.

5. — *Bureau de statistique.*

L'Office des Questions commerciales a réuni une importante bibliothèque ainsi qu'une documentation statistique. Il a donné tous les renseignements utiles aux autres services du Département ainsi qu'aux organismes économiques qui y étaient rattachés. Le Bureau de statistiques s'est occupé de la rectification des erreurs que renferme la statistique belge. Une nouvelle statistique rectifiée et sensiblement plus détaillée que la statistique belge officielle, a été dressée pour le commerce de la Belgique avec le Zollverein, la France et la Grande-Bretagne. Le Bureau statistique s'est occupé également de la mise au point d'une statistique rectifiée de notre commerce total dressée d'après la classification adoptée par la statistique belge.

6. — *Licences d'importation.*

Après avoir collaboré à la rédaction de l'arrêté-loi du 7 novembre 1918, relatif à l'exportation, au transit et à l'importation de toutes denrées ou marchandises, fonds, titres, monnaies ou valeurs, l'O. Q. C. a institué, conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 8 novembre, un service des licences qui, déjà au Havre, a délivré un certain nombre de licences d'importation.

2° A Bruxelles :

L'activité de l'Office des Questions commerciales s'est particulièrement exercée depuis le retour du Gouvernement à Bruxelles, dans les domaines suivants :

1. — Politique commerciale.

a) *Étude préparatoire aux négociations avec la France* : l'Office a examiné les différents projets de rapprochement économique entre la France et la Belgique, esquissés au cours de conversations entre des fonctionnaires français et les diplomates belges. Il a étudié tout particulièrement les avantages et les inconvénients qu'il y aurait pour la Belgique à une union douanière avec la France.

Il a entrepris dans cet ordre d'idées une enquête auprès des divers groupements constitués au sein d'un Comité central industriel pour obtenir des précisions sur les desiderata des industriels belges au point de vue de nos relations avec la France.

b) *Études préparatoires aux négociations avec le grand-duché de Luxembourg*. L'Office a étudié un projet d'union douanière avec le grand-duché de Luxembourg en envisageant la possibilité d'établir pendant une période transitoire, un régime spécial en faveur de certains produits

2. — Blocus.

a) *Certificat d'origine* : l'Office a conclu à la nécessité d'imposer aux marchandises en provenance de certains pays, l'obligation d'être accompagnées d'un certificat d'origine et d'intérêts. A son initiative, a été pris, dans ce sens, l'arrêté-royal du 19 avril 1919, dont il a arrêté, d'accord avec le Département des Affaires Étrangères, les mesures d'exécution. Il a établi également une liste de produits pour lesquels le certificat n'est pas exigé et a étudié les demandes de dérogations introduites pour des cas particuliers. Plus de 9,000 duplicata d'origine, délivrés par nos agents consulaires à l'étranger, ont été examinés et classés.

b) *Exportation vers les Pays-Bas* : l'Office a examiné et amendé, d'accord avec les Affaires Étrangères, le contrat conclu entre le Gouvernement belge et la N. O. T. (Nederlandsche Overzee trust Maatschappij) obligeant toutes les expéditions de marchandises de Belgique vers les Pays-Bas à être consignées au N. O. T.

c) L'Office a suivi les modifications apportées au régime du blocus par décision interalliée et en a tenu le public au courant, notamment par des insertions d'avis au *Moniteur*.

d) *Prorogation de la réglementation en matière commerciale au delà du temps de guerre*. L'Office a préparé un projet de loi portant prorogation des dispositions de l'arrêté-loi du 7 novembre 1918, conférant au Roi le droit de réglementer l'importation, l'exportation et le transit des marchandises et des valeurs, pendant la durée de la guerre.

3. — Études relatives au tarif douanier.

En attendant qu'il soit possible de procéder à l'établissement du tarif spécifique entièrement nouveau et très détaillé, dont l'étude a été poursuivie au Havre,

L'Office a étudié un projet de loi remplaçant certains droits spécifiques frappant actuellement différents produits industriels par des droits *ad valorem* correspondants, calculés sur la base des prix d'avant-guerre.

4. — *L'Office a examiné* quelles seront pour les cercles d'Eupen et de Malmédy les conséquences du rattachement de ces territoires à la Belgique, notamment en ce qui concerne le déplacement de la ligne douanière. Un projet de régime transitoire à appliquer à ces districts a été mis à l'étude.

5. — *Licences d'importation et d'exportation.*

Pendant les premiers mois du régime soumettant à licence toutes les marchandises et produits quelconques à importer ou à exporter, l'Office a eu la charge importante de l'examen des demandes de licences et de leur octroi. Ce service dont l'importance a diminué considérablement lors de la suppression des licences d'importation pour tous les produits ressortissant au Département, est passé ultérieurement à l'Inspection générale de la Reconstitution économique. (Office des licences qui a pris récemment le titre d'Office des relations économiques extérieures.)

3. — OFFICE DES QUESTIONS FINANCIÈRES ET DU CONTENTIEUX.

1° Au Havre :

1. — *Modalités financières de la réparation des dommages de guerre.*

Cette question a été étudiée par l'Office des Questions financières et du Contentieux, de concert avec l'Office des dommages de guerre.

2. — *Change.*

L'Office a étudié les mesures prises dans les différents pays belligérants pour la régularisation des changes et mis au point un projet d'office des changes qui était destiné à remplir, mais d'une façon plus rigoureuse, le rôle actuellement dévolu au Comité des changes, près la Banque nationale.

L'Office a également examiné les ressources que pourrait offrir en Belgique la mobilisation des valeurs étrangères.

3. — *Circulation fiduciaire.*

L'Office a étudié, de concert avec le Ministère des Finances, les mesures à prendre en vue de l'échange des billets allemands lors de la libération du territoire. Il a également envisagé les mesures susceptibles de diminuer la circulation fiduciaire par l'emploi des procédés de paiements par chèques et virements.

4. — *Valeurs de Bourse perdues ou volées.*

5. — *Petit crédit.*

Ces deux questions ont fait l'objet d'études poursuivies avec le Ministère de l'Industrie et du Travail.

6. — *Crédit extérieur et crédit à l'exportation.*

L'Office a réuni sur ces deux questions une documentation qui pourra être mise en œuvre ultérieurement.

7. — *Sociétés anonymes.* —

L'Office a notamment étudié les mesures à prendre pour combattre les influences étrangères dans les sociétés anonymes belges.

8. — *Questions fiscales relatives aux valeurs étrangères et dépôts étrangers.*

L'Office a réuni le plus de renseignements possibles sur les mesures fiscales prises ou envisagées à l'étranger qui pourraient avoir des conséquences au point de vue de l'avenir et du retrait des capitaux et des dépôts de titres étrangers, la Belgique devant sa politique fiscale s'inspirer de la nécessité, non pas seulement d'attirer les capitaux étrangers, mais plus encore de ne pas perdre ceux qui se trouvent encore chez elle.

9. — *Statistiques.*

L'Office s'est attaché à établir une statistique sérieuse des participations industrielles belges en Allemagne, Autriche-Hongrie, Turquie et Bulgarie.

10. — *Comptoir national.*

L'Office s'est occupé des négociations avec le « Comptoir national pour la reprise de l'activité économique en Belgique », société coopérative dont il a eu à revoir les statuts et pour laquelle il a collaboré à la rédaction de la Convention avec l'Etat.

Dans le même ordre d'idées, l'Office a étudié d'une manière approfondie un projet de convention avec la « French-American Constructive Corporation » qui offrait un crédit de 200 millions de dollars à la Belgique.

L'Office des questions financières a été chargé du contrôle des opérations du Comptoir, pour tout ce qui concerne l'Administration générale, les avances du Trésor et la comptabilité.

12. — *L'Office a étudié et préparé les clauses financières de l'armistice ainsi que celles à insérer dans le Traité de Paix.*

13. — *Office des importations, exportations et du tonnage.*

En raison de ses rapports avec les problèmes du change, l'office s'est occupé de la législation sur le contrôle des importations et exportations et la répartition du tonnage disponible. Il a envisagé la création d'un office qui aurait été chargé de ce contrôle.

14. — *Intérêts belges à l'étranger.*

L'Office a rédigé un projet d'arrêté-loi tendant à la nomination d'administrateurs provisoires aux affaires belges à l'étranger, dont les administrateurs étaient restés en pays occupé. Dans ce même ordre d'idées, il a participé à la constitution des comités de protection des intérêts belges en Russie, avec lesquels il est resté en rapports constants.

2° A Bruxelles :

1. — *Surveillance des opérations de change.*

C'est à l'initiative de l'Office des questions financières et du Contentieux et comme conclusion pratique aux études importantes entreprises au Havre et signalées précédemment, que fut institué le Comité des changes par arrêté royal du 1^{er} décembre 1919.

2. — *Clauses financières du Traité de Paix.*

En dehors des clauses générales dont l'Office s'est occupé au Havre, il a eu à s'occuper de la sauvegarde des droits des assurés belges à des compagnies ennemies ainsi que des intérêts des porteurs de bons de réquisition, mobilisés sous l'occupation par le département d'Emission de la Société générale de Belgique.

3. — *Créances sur sujets ennemis.*

L'Office a fait une enquête sur le montant de ces créances et a établi à cet effet un formulaire. Le nombre des déclarations reçues s'élève à 10.000 environ. La création en Belgique, conformément aux clauses du Traité de Paix, d'un office de vérification et de compensation, est à l'étude.

4. — *Relations d'ordre économique avec l'ennemi.*

Un certain nombre de dérogations aux dispositions de l'arrêté-loi du 10 novembre 1916, prohibant les relations d'ordre économique avec l'ennemi, ont été accordées, soit en vue d'autoriser l'encaissement des sommes dues par des sujets ennemis résidant en Allemagne non occupée, soit en vue de l'achat en Allemagne du matériel et des produits nécessaires à la reconstitution rapide de nos industries et qu'il n'était pas possible de se procurer ailleurs. De même a été autorisé l'établissement de succursales de certaines banques belges à Aix-la-Chapelle et à Eupen.

Enfin, les séquestres ont été autorisés à des négociations en vue de la cession d'entreprises ennemies ou du rachat par des Belges, d'actions possédées par des sujets ennemis dans des sociétés belges.

5. — *Séquestres.*

Des instructions ont été données aux procureurs généraux en vue de l'établissement de listes des biens et intérêts séquestrés dans chaque arrondissement, suivant un modèle déterminé. Une circulaire du 3 avril 1919, aux procureurs généraux, a attiré leur attention sur l'avantage que présente le placement des sommes disponibles que possède le séquestre en titres de l'Emprunt national.

L'Office étudie, d'autre part, les mesures de nature à faciliter les opérations de liquidation des biens et intérêts placés sous séquestre conformément à l'arrêté royal du 18 avril 1919, ainsi que les mesures à prendre en vue de régler définitivement le sort des biens et intérêts séquestrés et la destination des fonds provenant de la réalisation effectuée ou en cours d'exécution.

Parmi ces mesures, il y a lieu de citer : la prorogation du délai de six mois prévu par l'arrêté royal du 18 avril 1919 pour la réalisation des biens et intérêts ennemis; la constitution d'une commission consultative qui donnerait son avis au pouvoir judiciaire sur les réalisations envisagées d'une certaine importance; l'institution d'un service d'inspection chargé de vérifier la gestion des séquestres, etc.

La question des mesures à prendre, en vue de la levée de la mise sous séquestre des biens et intérêts belges en territoire occupé, est également examinée.

6. — *Intérêts belges en Russie et en Roumanie.*

L'Office est en relations étroites avec les Comités spéciaux qui se sont constitués pour la défense de ces intérêts et qui se sont chargés de dresser l'inventaire des biens et intérêts possédés dans ces pays par nos nationaux. La sauvegarde des intérêts des porteurs belges de fonds publics ottomans a également fait l'objet d'une étude spéciale de la part de l'Office, qui envisage la possibilité d'une représentation belge au sein du Conseil d'administration de la Dette ottomane.

7. — *Brevets.*

Les mesures à prendre éventuellement à l'égard des brevets possédés en Belgique par des sujets ennemis, ont été examinées.

4. — OFFICE DES DOMMAGES DE GUERRE.

1° Au Havre :

1. — *Préparation de projets d'arrêtés-lois.*

L'Office des dommages de guerre a préparé les projets des arrêtés-lois du 23 octobre 1918 proclamant le principe du droit à la réparation par la Nation des

dommages résultant des faits de la guerre — du 23 octobre 1918 relatif à la constatation et à l'évaluation des dommages résultant des faits de la guerre — du 11 novembre 1918 ayant trait à la cession et à la mise en gage du droit à la réparation — du 12 novembre 1918 concernant les allocations provisionnelles en matière de dommages aux biens.

Ces projets étaient le fruit d'études fort longues de l'examen critique de mesures semblables prises en France, et de discussions nombreuses, tout d'abord, au sein d'une commission interministérielle, et ultérieurement, d'une commission de quatre membres présidés par M. le Ministre Brunet.

2. — *Service des réclamations.*

Conformément à une décision prise par une des conférences interalliées de Paris, un service avait été constitué dans le but de concentrer les réclamations du chef de dommages de guerre que feraient tous les intéressés.

Ce travail ne constituait qu'une enquête ayant pour but d'éclairer le Gouvernement sur l'importance des dommages subis par la Belgique, en réunissant le plus d'éléments possibles pour la fixation de l'indemnité due par l'Allemagne à notre pays.

Ces réclamations devaient être libellées sur des formules-questionnaires que délivrait l'« Office des dommages de guerre », de même que nos légations à l'étranger, et les bureaux à Paris, Londres et La Haye du Conseil économique.

Il existait trois sortes de formules, savoir :

- 1° Pour les dommages aux personnes;
- 2° Pour les créances à charge de sujets ennemis;
- 3° Pour les dommages aux biens et intérêts.

Cette dernière formule comprenait elle-même neuf catégories différentes de dommages.

Ces réclamations, une fois examinées, étaient constituées en dossiers individuels comportant généralement plusieurs catégories de dommages.

Au 1^{er} octobre 1918, il avait été constitué ainsi près de cinq mille dossiers. Un inventaire général pour chacune des catégories de dommages avait été dressé et était tenu à jour.

3. — *Documentation.*

L'Office a groupé toutes les publications, journaux, documents parlementaires, etc., capables de renseigner sur l'état de la question dans les différents pays. Tous ces renseignements faisaient l'objet d'une fiche indexée suivant une classification décimale. Ils ont été mis en œuvre pour constituer toute une série de dossiers relatifs, notamment, aux questions suivantes : législation française et son application ; dommages aux personnes ; date à laquelle les dommages doivent être évalués ; constatation et évaluation ; remembrement ; déclarations des Puissances alliées garantissant la restauration de la Belgique ; séquestres ; réquisitions ; réclamations formulées par les étrangers et traités de réciprocité ; calcul des pertes subies par la Belgique ; réparation des dommages indirects ; titres perdus

ou volés; avances et acomptes; question du emploi; questions financières; reprises en nature; contrats d'avant-guerre; assurances; loyers, etc.

Dans le même ordre d'idées, l'Office a centralisé tous les renseignements statistiques et autres de nature à servir de base au calcul de l'indemnité de guerre.

4. — L'Office a eu à examiner un certain nombre de dossiers de la Commission des réquisitions instituée au Ministère de la Guerre, relatifs à des dommages que cette Commission considérait comme ne relevant pas de sa compétence, mais comme résultant de faits de guerre.

5. — *Études diverses.*

L'Office a été amené à étudier diverses questions connexes à celles de la réparation des dommages de guerre, notamment la conclusion de traités de réciprocité entre la France et la Belgique pour assurer à leurs nationaux respectifs la réparation des dommages subis dans l'autre pays, de même la question de la résolution des contrats d'avant-guerre, la protection des créances belges à charge de sujets ennemis, etc.

6. — *Bureau des titres et valeurs.*

Ce bureau a reçu le dépôt d'objets, titres, valeurs, bijoux, etc., recueillis ou abandonnés dans la zone des armées, et en a assuré la gestion.

2° A Bruxelles :

1. — *Projets de lois et arrêtés d'exécution.*

L'Office des dommages de guerre a achevé, à Bruxelles, des études déjà entreprises au Havre relativement à la réparation des dommages aux biens et des dommages subis par les victimes civiles de la guerre.

Il a mis au point, les projets de loi qui, amendés par les Chambres, ont été votés par elles : loi du 10 mai 1919 sur la réparation des dommages résultant des faits de la guerre, et loi du 10 juin 1919 sur les réparations à accorder aux victimes civiles de la guerre.

L'Office a rédigé, en dehors de ces projets, un certain nombre d'arrêtés royaux relatifs, notamment, aux avances sur bons et reçus de réquisition, cités sous la lettre A (activité du Département dans le domaine législatif).

2. — *Instructions, formules, etc.*

L'Office s'est occupé de la rédaction, de l'impression et de la répartition des formules à remplir par les sinistrés pour établir leur demande devant les tribunaux des dommages de guerre; il y en a toute une série selon la catégorie des dommages dont il s'agit.

Les envois en sont faits aux gouverneurs de provinces ou aux commissaires d'arrondissements. D'autre part, des instructions ont été envoyées, d'accord avec M. le Ministre de la Justice, à tous les présidents des tribunaux des dommages de guerre pour la mise à exécution des deux lois votées.

Les Gouverneurs de provinces ont également été informés des dispositions administratives qu'il y avait lieu de prendre.

3. — *Cours et Tribunaux des dommages de guerre.*

L'Office a eu à s'occuper, de concert avec certains autres ministères intéressés, de l'organisation des juridictions de dommages de guerre et de la nomination de leur personnel.

Des directives ont été données à ces fonctionnaires pour l'exécution de leur mission, particulièrement aux commissaires de l'Etat.

4. — *Coopératives régionales.*

L'Office favorisera la création de coopératives régionales destinées à faciliter à leurs membres, les formalités prévues par la loi en vue de leur faire obtenir les indemnités pour dommages de guerre, ou des avances sur ces indemnités.

Un arrêté royal du 12 juillet 1919 vient de fixer à 70 %, le maximum des avances consenties à ceux qui les solliciteront par l'intermédiaire d'une semblable coopérative.

L'Office s'efforce de provoquer le groupement de ces coopératives en une coopérative fédérale.

5. — *Invalides de la guerre.*

Par les soins de l'Office, une commission préparatoire chargée d'organiser l'œuvre nationale des invalides sera bientôt constituée.

En attendant la mise sur pied de l'œuvre nationale, l'Office a obtenu que l'« Aide et apprentissage aux invalides de la guerre » continue à assurer les secours aux invalides.

6. — *Activités diverses.*

L'Office des Dommages de guerre a de nombreuses activités secondaires dont il serait difficile de faire une énumération complète.

Il doit rester en relations constantes avec la Commission des avances prévue par l'arrêté royal du 9 avril 1919.

Il a à poursuivre l'étude d'un accord de réciprocité à conclure avec la France et à suivre les démarches qui y sont relatives. Il a à examiner enfin de très nombreuses questions d'espèces qui lui sont posées par des particuliers ou des organismes officiels.

Restitution machine et matériel (R. M.).

Ce bureau comporte :

1° Le bureau de restitution de matériel qui reçoit les feuilles signalétiques, dresse les fiches, les transmet au S. R. I. à Wiesbaden et règle toutes difficultés ou incidents avec les industriels. Nombre d'employés : 51.

2° Le service R. I. à Wiesbaden comporte 121 employés et s'occupe de la recherche du matériel, de son identification, de son chargement et de son retour jusqu'à la frontière belge.

3° Le service R. T. qui s'occupe du transport de la frontière belge aux usines et comporte 6 employés et 15 convoyeurs.

4° Le service R. C. qui s'occupe de dresser le constat et de faire expertiser les marchandises et matériels à leur arrivée chez les industriels.

Ce service comporte 15 agents dont plusieurs experts.

* * *

L'activité de ce service ainsi que ses dépenses figurent au tableau ci-dessous :

	Dépenses en francs.	Tonnage en kilos du matériel rentré.	Prix de revient sur le tonnage.
Mars . . .	59,965 62	108,120	55 46
Avril . . .	89,600 31	1,714,220	5 22
Mai . . .	100,623 88	6,446,969	1 56
Juin . . .	132,206 11	9,224,358	1 43
	<u>382,395 92</u>	<u>17,493,667</u>	

	Mars.	Avril.	Mai.	Juin.
Lettres reçues	1,310	2,380	5,490	5,992
Lettres sorties	1,496	2,210	5,519	5,137

En évaluant à fr. 1.25 le kilogramme, le matériel rentré soit avec 50 % de sa valeur, le pourcentage des frais du service, eu égard à son rendement, est de 1.74 %.

Restitution des valeurs et objets d'art (R. V.).

Nombre d'employés : 13.

	Du 22/30 Avril.	Mai.	Juin.
Lettres reçues	290	1,102	790
Lettres sorties	110	1,040	612

Depuis sa création, en y comprenant toutes les dépenses faites pour l'exécution

du Protocole d'armistice, ainsi que les dépenses faites par la Banque Nationale et celles effectuées pour ce service depuis qu'il fonctionne à l'Inspection générale, le coût du Service R. V. s'élève à fr. 47,073.68.

*
* *

Ce service a restitué :

Aux Banques.	fr. 1,674,600,400 09
En restitution de cautionnements.	486,282 63
En restitution d'avoir enlevés par le séquestre	380,847,158 85

TOTAL fr. 2,055,905,841 57

Ce service dispose encore de fr. 28,154,521 54
déposé à la Banque Nationale, dont il espère la restitution.

TOTAL fr. 2,084,538,363 08

Ce service s'occupe aussi actuellement de l'étude des comptes des « Contrats allemands » en vue d'en opérer la liquidation.

A titre d'information, il faut signaler que la section des objets d'art qui est encore en voie d'organisation a restitué :

- 1 tapis à la Ville de Louvain.
- 76 sceaux de communes.
- Des volumes de la Bibliothèque royale.

Sont en voie de restitution :

- 1 wagon d'armes.
- 2 wagons de timbres-poste belges.
- Des papiers de l'Etat-Major.
- 16 wagons d'objets d'art actuellement entreposés au Palais de Justice.
- Des cloches, etc.

Sans tenir compte de la restitution et se basant uniquement sur le chiffre de fr. 2,055,905,841.57, le pourcentage des frais du service R. V. par rapport à son rendement est de $\frac{22}{1000} \%$.

Ce coefficient paraît à première vue avoir peu de valeur, cependant il montre que si, à la suite de mesures spéciales, des droits du timbre pourraient être perçus avec un droit de 2 ‰, tous les frais et même au delà seraient couverts.

Les dépenses mensuelles pour juin de ce service s'élèvent à fr. 5,924.62.

Avances sur des bons de réquisition (R. A.).

Nombre d'employés : 9.

	Mai.	Juin.
Lettres reçues	184	130
Lettres sorties	328	250

Ce service fonctionne de façon indépendante depuis juin. Les dépenses jusqu'à fin juin sont de fr. 3,082.11.

*
* *

Avances consenties en juin :

Vermeylen : 600,000 francs.
Cannon Brand : 670,000 francs.
U. Coton G^d Zele Tubize : 2,000,000 de francs.

Ont été remplacées par des titres délivrés en juillet :

Vermeylen : 1,200,000 francs.
Cannon Brand : 1,341,000 francs.
U. Coton G^d Zele Tubize : 4,016,300 francs.
Fabrique nationale : 4,996,000 francs.

Pendant les deux mois écoulés, il a été agréé environ 160 groupements professionnels en vue de la valorisation des bons de réquisition.

Cent cinquante établissements de crédit ont été agréés pour la garantie des engagements prévus à l'article 3 de l'arrêté royal du 9 avril 1919.

Le service A

1° Dirige les enquêtes préalables à l'agrément de ces groupements et de ces établissements de crédit;

2° Contre-expertise vingt-huit dossiers accompagnant des demandes pour un montant de 19,384,000 francs.

Il a été dressé des fiches détaillées pour chacun de ces dossiers.

Les arrêtés ministériels ayant consenti à des avances pendant le mois de juin, ont été réclamés à la Cour des Comptes, où ils se trouvaient au visa pour être échangés contre des titres nominatifs délivrés en vertu de l'arrêté royal du 11 juillet et ce, afin de s'en tenir à une politique uniforme.

*
* *

En ce qui concerne l'Inspection générale, le service R. A. a terminé son travail pour l'émission de titres pour une valeur de 11,553,500 francs.

Le pourcentage en rapport des frais indiqués ci-dessus est donc de $\frac{26}{1000}$ %.

Ce coefficient ne paraît pas non plus à première vue être une indication importante. Il permet toutefois de se rendre compte de la minime taxe dont, éventuellement, en frappant les titres émis, on pourrait couvrir les frais de ce service.

Restitution des chevaux et bétail (R. B.).

Nombre d'employés : 4.

	Avril.	Mai.	Juin.
Lettres reçues	36	269	405
Lettres sorties	21	206	225

Ce service qui fonctionne isolément depuis fin avril, était précédemment dépendant de R. M. Les dépenses totales effectuées à fin juin sont de fr. 1,932.28.

*
* * *

Ce service, en dehors du classement et de la mise au point d'environ deux mille réclamations, a obtenu la restitution de :

2,200 chevaux,
100 bêtes à cornes.

Sur ce lot, 617 chevaux sont déjà rentrés.

En évaluant à 1,500 francs la valeur du cheval, ce qui correspond environ à 50 % de la valeur réelle, on obtient une valeur de 925,500 francs, ce qui, en rapport des frais indiqués ci-dessus, donne un pourcentage de frais de $\frac{1}{5}$ %.

Le travail de ce service consiste à dresser les réclamations, les transmettre au S. R. I.

Les chevaux et le bétail sont recherchés par des Commissions payées par le Département de l'Agriculture R. B. s'occupe en relations avec R. T. de les faire rentrer jusque Liège-Kimkempois. Le Ministre de l'Agriculture s'occupe ensuite de la répartition. La dépense au cours du mois de juin est de fr. 1,222.68.

Office des questions industrielles (O. I.).

Le nombre d'employés de ce service est de 8 :

Le tableau suivant indique le mouvement des correspondances dans ce service :

	Mars.	Avril.	Mai.	Juin.
Lettres reçues.	138	152	269	333
Lettres sorties.	330	378	725	507

Les dépenses ont été de :

Fr. 4,507 08	pour le mois de mars.
4,580 88	id. d'avril.
5,824 02	id. de mai.
4,592 10	id. de juin.

C'est un bureau d'étude et de documentation qui étudie par catégorie d'indus-

trie l'état des usines, avant la guerre, après la guerre, qui étudie les besoins de ces usines et examine ce qui a été fait pour rétablir l'industrie belge.

Il documente les autres services de l'Inspection générale au sujet des besoins des industriels, et de façon générale, il documente les industriels belges.

Sections économiques en régions occupées (S. E.).

Ces sections ont été instituées par le Département de la Guerre et reçoivent leurs directives du Ministère des Affaires Économiques.

Elles ont établi une documentation très complète à l'usage des industriels belges, sur la production des régions allemandes occupées; elles sont, en outre, intervenues pour faciliter les transactions commerciales autorisées par le Département des Affaires Économiques, entre les Belges et les Allemands établis en régions occupées.

Ces sections sont intervenues aussi pour procurer des autorisations de visite des usines allemandes en régions occupées, aux industriels belges que ces visites intéressaient.

Le rôle des Sections économiques en régions occupées semble devoir cesser avec la levée du blocus.

Les dépenses de ce service ⁽¹⁾ ont été de :

Fr.	675 25	pour le mois de mars.
	13,852 39	id. avril.
	38,068 01	id. mai.
	24,801 82	id. juin.

Office des relations économiques extérieures.

Nombre d'employés : 26.

Mouvement des correspondances des services :

	Mars.	Avril.	Mai.	Juin.
Lettres reçues	2,068	2,916	4,108	3,448
Lettres sorties	2,347	5,522	4,345	3,988

Les dépenses effectuées par ce service ont été de :

Mars.	Avril.	Mai.	Juin.
15,076 04	18,501 99	12,513 19	9,312 60

(1) A charge du Département.

Mais le Département de la Guerre supporte à leur sujet des dépenses plus importantes.

Pendant les deux derniers mois, les licences ont été distribuées de la façon suivante :

	Mai.	Juin.
	—	—
Licences accordées	4,409	5,220
Id. refusées	87	149
Id. en suspens	265	290
	5	96
	—	—
TOTAUX.	4,766	5,755

Valeur des licences accordées :

	Mai.	Juin.
	—	—
Exportation Belgique	134,874,265 »	148,355,992 »
Exportation d'Allemagne du 14 au 30 juin	—	11,018,800 »

En tenant compte des dépenses des mois de mai et juin et des valeurs de licences pendant ces deux mois, le prix de revient du service est de $\frac{76}{1000}\%$.

Les conditions indiquent simplement que pour une dépense très minime, on pourrait couvrir les frais du service des licences ; il ne faut cependant pas perdre de vue que si la liste réduite est appliquée à la sortie des marchandises pour lesquelles une licence est encore nécessaire, le rendement du service diminuera sensiblement sans qu'il puisse toutefois diminuer dans d'aussi grandes proportions ces frais.

NOTE SUR L'ORGANISATION DES ŒUVRES DE L'ENFANCE EN BELGIQUE ET LEUR AVENIR

PREMIÈRE PARTIE

L'Œuvre Nationale de l'Enfance.

I. — Le mouvement en faveur des œuvres de l'enfance en Belgique.

De tout temps, la Belgique fut la terre classique de la protection morale. Il suffit de parcourir l'admirable encyclopédie *La Belgique charitable* pour se rendre compte de l'importance de l'effort réalisé depuis de nombreuses années; dans les grands centres, les œuvres de protection morale de toute espèce se sont principalement développées.

A l'initiative du Ministre de la Justice Jules Le Jeune, l'organisation de la protection de l'enfance moralement abandonnée fut systématisée en Belgique, par la création de Comités de patronage, qui étendirent leur activité à tout le pays. Ce fut l'œuvre des dernières années du XIX^e siècle et des premières années du XX^e siècle.

Grâce à une propagande utilement entreprise, on arriva bientôt à voir consacrer la situation de ces malheureux enfants par la loi du 15 mai 1912, dont l'auteur M. le Ministre de la Justice Henri Carton de Wiart, a surveillé tout particulièrement la mise en application. Grâce à cette loi établissant une juridiction spéciale pour enfants, on put améliorer considérablement la situation de toute une série d'enfants particulièrement menacés.

A côté de cela existaient certaines œuvres de protection de l'enfance en bas âge et l'hygiène infantile. Ce programme issu de l'expérience et de l'initiative individuelle n'était pas encore complètement systématisé; la guerre allait résoudre cette difficile question.

II. — Le Comité National fonde un organisme appelé à devenir l'œuvre nationale de l'enfance.

A l'initiative de la Commission royale des patronages, le Comité National de secours et d'alimentation, créé en septembre 1914, institué dès février 1915, un organisme spécial chargé de tout ce qui concernait l'enfance. Celui-ci détermina

son programme dont le premier chapitre fut consacré au relèvement et au maintien des œuvres existantes : orphelinats, crèches, « goutte de lait » ou consultations dues à l'initiative privée des associations de protection ou de prophylaxie morale. Rapidement ce programme fut dépassé; le désastre s'aggravait, la dénutrition, la cherté de la vie, les mille entraves apportées par l'occupant accroissaient de jour en jour les dangers qui menaçaient la première enfance et les promoteurs de l'œuvre prirent aussitôt la décision d'organiser dans le pays entier, son hygiène et son alimentation scientifique et rationnelle.

III. — Des consultations des nourrissons et gouttes de lait.

Dès les débuts de l'année 1915 fut décidée la création, dans de nombreuses localités, des consultations de nourrissons et des gouttes de lait.

En effet, au moment de l'invasion, la situation alimentaire du pays frappait particulièrement les enfants en bas âge, les gouttes de lait allaient fournir ces aliments en même temps que l'enfant était étroitement surveillé à des consultations de nourrissons.

L'impulsion donnée par le soutien, aide et protection des œuvres de l'enfance permit la création de nouvelles consultations jusque dans les moindres localités du royaume et particulièrement dans les grands centres et dans les régions industrielles où l'alimentation première menaçait le plus de faire défaut.

La direction scientifique, médicale et administrative fut assumée par une Commission d'alimentation de l'enfance composée de médecins et de personnes d'œuvres.

En 1915, la Commission avait établi des consultations dans 251 localités; ces chiffres se sont élevés à 578 en 1916, 705 en 1917 et 922 en 1918 et la population aidée par ces œuvres fut respectivement pendant ces années de 42,654, 75,221, 91,441 et 90,133.

Années.	Nombre de localités desservies.	Nombre d'enfants secourus.
1915	251	42,654
1916	578	75,221
1917	705	91,441
1918	922	90,130

Le rapport annexé à l'exposé des motifs du projet de loi instituant l'OEuvre nationale de l'enfance a expliqué le fonctionnement de la consultation des nourrissons : La consultation est placée sous l'autorité du médecin qui surveille attentivement les progrès du bébé; le principal moyen de contrôle est la pesée : celle-ci a lieu tous les quinze jours pendant la première année d'existence de l'enfant; elle est souvent plus espacée dans la suite. Un diagramme régulièrement tenu à jour pour chaque sujet, permet de comparer sa courbe de pesée avec la courbe normale; de suivre son développement et de surveiller sa croissance; le médecin note de plus, les changements de régime et peut apprécier l'influence que ces changements produisent sur la santé de son protégé. Sous la direction du

médecin, tout le travail est accompli par les dames de l'œuvre qui, organisées par équipes, viennent régulièrement assurer le service de la Goutte de lait, aident de plus le médecin dans l'organisation de la consultation.

Elles travaillent également au fonctionnement de l'œuvre en donnant aux mères des conseils précis pour combattre les préjugés par trop répandus dans le peuple, ainsi que des conseils d'hygiène et de propreté pour la préparation et la conservation des aliments, les soins à donner à l'enfant, etc.

Dans cet ordre d'idées, il serait souhaitable que l'on puisse arriver à interdire d'une façon absolue la vente des sucettes. Un grand nombre de mères se montrent très obstinées et se disent, non sans raison d'ailleurs, que si la vente de cet objet est autorisée, c'est qu'il ne fait pas autant de mal que les médecins veulent bien le dire.

La surveillance à domicile, par des infirmières, est organisée également par certaines dames; ce système pourrait recevoir beaucoup d'extension, les personnes chargées de cette surveillance signalent au médecin les mères en défaut, et indiquent sur la carte de l'enfant les points sur lesquels il y a lieu d'attirer l'attention de celles-ci, elles peuvent de plus dépister les cas intéressants.

Le projet de loi soumis aux délibérations de la Chambre tend à généraliser dans toutes les localités d'organisation des consultations de nourrissons. Grâce à cette extension et à l'application de moyens de propagande, on arrivera certainement à faire soumettre le plus grand nombre d'enfants possible au contrôle du médecin.

Les résultats obtenus pendant la guerre, au point de vue de la mortalité infantile sont des plus encourageants. Il n'y a pas de doute que le projet de loi en discussion ne donne des résultats de plus en plus encourageants.

IV. — Les cantines maternelles.

Une des plus merveilleuses expériences qui aient jamais été faites dans le domaine de l'alimentation de l'enfance, est celle de la création des *cantines maternelles* intimement liées aux *gouttes de lait et consultations de nourrissons*.

Les cantines maternelles sont d'une impérieuse nécessité dans une nation qui a le souci du lendemain. Rien ne remplace l'alimentation de l'enfant par la mère; tout doit être fait pour la propager et la soutenir. En temps ordinaire déjà, on constate que le nombre des petits, nourris par la mère, qui résistent aux maladies et à la mort est incomparablement plus élevé que celui des infants nourris artificiellement et que les premiers, au cours de toute leur existence, offrent plus de résistance aux maux physiques.

Cette vérité est plus éclatante encore aux époques de crise comme celles que nous venons de traverser. Mais l'allaitement par la mère ne peut être fructueux que si elle trouve les moyens nécessaires pour se maintenir tout en assurant l'existence de son enfant, ce qui n'était guère possible avec les ressources en aliments dont on disposait pendant l'affreuse tourmente. C'est pour cela que le Comité National envisagea la question de la création de cantines pour mères-nourrices et futures mères où ces dernières recevaient chaque jour un repas complet.

Ici encore, le contrôle médical est exigé. A chaque cantine maternelle est attaché un médecin qui surveille la santé de la mère et de l'enfant, examine si la mère continue à nourrir, etc.

Avant la guerre, il n'existait qu'une seule cantine maternelle en Belgique. Une propagande intensive a permis à l'œuvre d'en créer dans près de cinq cents localités où elles continuent à desservir l'ensemble de la population indigente.

68	fin 1915	pour	5,369	participantes.
173	— 1916	—	9,721	—
358	— 1917	—	18,687	—
368	— 1918	—	22,439	—

Cette œuvre fonctionnait aisément en temps de guerre. Elle ne peut être aussi générale en temps de paix où la nourriture est plus abondante et où les membres de la famille ont repris leurs occupations normales.

Plusieurs cantines maternelles sont désertées depuis la signature de l'armistice et le mouvement s'accroît. Les futures mères et les mères n'ont plus le temps de se rendre aux cantines; ainsi, abandonnent-elles l'aide, qui leur est proposée et abandonnent-elles peut-être aussi, ce que l'on nomme souvent la corvée de la location.

Il s'agit, dès lors, de continuer sous une autre forme, des encouragements donnés aux mères soucieuses de leurs devoirs maternels.

Or, la suppression des cantines peut entraîner un fléchissement de l'allaitement maternel.

En effet, les mères qui ne nourrissent pas leurs enfants obtiennent aux gouttes de lait, le lait nécessaire aux bébés; celles qui nourrissent elles-mêmes n'obtiendront plus aucune aide, dès qu'elles s'abstiendront de fréquenter les cantines maternelles; elles devront donc se procurer à leurs frais les aliments substantiels et variés, qui leur sont indispensables pendant la période de la lactation.

On verrait aussi s'instituer un régime désastreux et injuste et la femme indifférente aux devoirs de la maternité serait secourue, tandis que celle, qui fait son devoir vis-à-vis de son enfant et, disons même vis-à-vis du pays, ne sera pas aidée et devra même supporter les frais inhérents à l'accomplissement de ce devoir.

Aussi, dès à présent, le Comité national a-t-il pris les mesures pour parer à ce danger. Les consultations de nourrissons sont particulièrement désignées pour permettre d'atteindre le but poursuivi. Elles seules peuvent facilement et utilement connaître les mères nourrices et réaliser une assistance alimentaire pour la femme qui allaite.

Les Gouttes de lait doivent donc organiser une inspection régulière des mères nourrices; grâce à l'examen périodique des seins pratiqué par le médecin ou l'infirmière et à l'exploration régulière du bébé et la surveillance de sa courbe de poids, les erreurs sont impossibles. La vraie nourrice est reconnue aisément et le secours alimentaire pourra lui être accordé à juste titre. On peut ainsi distribuer à la mère des aliments supplémentaires qui constituent pour elle un encouragement à remplir ses devoirs.

Sans doute on objectera que les aliments attribués à la mère nourrice pourront être détournés de leur destination et servir à tous les membres de la famille. C'est

incontestable, mais il n'en sera pas toujours ainsi. D'ailleurs la vérification peut être faite fréquemment. La fraude est facilement reconnue, car la sécrétion lactée est sérieusement conditionnée par l'état de la nutrition. D'autre part, la courbe de poids du bébé signalant le développement régulier ou irrégulier permettra aussi le contrôle de la nutrition intime de la mère.

Ces arguments écartent l'objection signalée plus haut.

En tous cas, là où la cantine maternelle peut être organisée, il y a lieu d'en recommander le maintien ou l'ouverture; si la chose n'est pas possible, il faut chercher d'autres ménagements. Les principaux sont mis en application par le C. A. E. du C. N.

LES RÉSULTATS. (M. C. S. A.).

La guerre entraîne d'innombrables maux, mais elle suscite aussi de précieux efforts et il serait impardonnable de laisser perdre ceux-ci. L'OEuvre de l'Enfance, c'est-à-dire celle qui dit : « Sauvegarde la Belgique de demain », a, grâce à la guerre, pris dans le pays un essor qu'elle n'a pris en aucun pays du monde; elle ad'ailleurs sauvé sa race et assuré son avenir. Elle est de plus impérissable parce qu'elle satisfait à des besoins permanents.

Alors que dans la Belgique entière la mortalité des adultes, pendant la guerre, augmenta de mois en mois dans des proportions effrayantes puisque dans certains grands centres elle quintupla, seule la mortalité infantile, non seulement n'augmenta point, non seulement elle ne resta pas stationnaire, mais elle décru.

La moyenne annuelle des décès d'enfants de 0 à 1 an à Bruxelles, de 1914 à 1918, était de 184,1 pour 1,000 naissances.

Ville de Bruxelles.

ANNÉES.	Décès de 0 à 1 an.	Décès pour 1,000 naissances.
1914.	428	151,2
1915.	284	121,4
1916.	198	111,2
1917 (hiver terrible).	189	124,8
1918.	158	122,7

D'une manière générale, tous les résultats enregistrés dans le pays permettent d'affirmer que là où fonctionnent une consultation de nourrissons, une cantine maternelle ou une goutte de lait, sur deux enfants qui périssaient autrefois, il en est un que l'on sauve aujourd'hui.

Ces simples chiffres ont leur éloquence.

Ils prouvent que pendant la guerre, la Belgique a trouvé la solution du problème de la mortalité infantile et démontré que cette solution était réalisable.

Au lendemain des massacres et des ruines, il n'est peut-être pas de plus grave ni de plus consolante constatation.

En 1908 déjà, les consultations de nourrissons avaient fait l'objet d'études spéciales au Ministère de l'intérieur qui, par sa circulaire du 17 février, réglait les conditions auxquelles était subordonnée l'intervention de l'État en leur faveur.

On reconnaissait déjà à cette époque que les consultations de nourrissons, pour produire leur maximum d'effet utile, devaient avoir de l'unité dans leur action et que les progrès réalisés dans le fonctionnement de l'une d'elles devraient immédiatement être appliqués dans les autres.

C'est vers ce but que tenderont les efforts de l'OEuvre nationale de l'enfance, afin que toute nouvelle initiative soit mise sans retard en application dans le pays entier.

CE QUI SERAIT A CRÉER.

De l'avis de tous ceux qui se sont occupés de puériculture, l'assistance à la première enfance doit se concentrer dans l'organisation des consultations de nourrissons.

La consultation de nourrissons ne doit pas être considérée comme une œuvre de bienfaisance, c'est une institution d'hygiène sociale. Le concours du médecin est primordial, qu'il faut chercher avant tout et en tout. Ce dernier, bien souvent, ne prend un premier contact avec un enfant que lorsqu'il est malade, et il faut avant tout que son action soit préventive.

Il faut également engager les œuvres à réclamer des mères une rétribution qui complète le subsidé et créer ainsi des mutualités maternelles encouragées par voie de subsides, qui permettront à la future mère d'être assurée du concours de la science et de diminuer les charges que sa maternité va lui imposer. A l'œuvre et à ses protecteurs de veiller à ce que ces charges ne soient pas hors de relation avec les ressources du ménage et ne fassent de l'enfant qui va naître « un indésiré ».

Exiger des mères une rétribution minime est une mesure qui peut être étendue à toutes les catégories de protégés.

Outre les divers avantages qu'offre cette solution, il y a encore celui de ménager les susceptibilités des familles qui ne sont pas entièrement dépourvues de ressources.

Elle est de nature à amener aux œuvres une catégorie de clients qui ne sont certainement pas les moins intéressants.

Il faut que la future puisse se dire au moment des premiers symptômes de la maternité : « Je vais me faire inscrire à la consultation des nourrissons où je verserai une cotisation de Le médecin me visitera tous les mois, me donnera les conseils nécessaires, me soignera, assistera à l'accouchement et m'évitera tout ce qui pourrait survenir de fâcheux. Il pèsera ensuite mon enfant qu'il examinera et soignera et ce jusqu'à l'âge de trois ans. D'autre part, comme je ne suis pas riche, que j'aurai besoin de nourriture supplémentaire, je recevrai chaque semaine un bon de viande, etc. Si je nourris l'enfant de mon lait, je recevrai encore des bons d'aliments que je pourrai consommer. Rien ne dit que mes frais d'accouchement ne seront pas supportés par la consultation de nourrisson de laquelle je recevrai une layette plus ou moins complète. Je puis, dans ces conditions, envisager l'avenir sans crainte »

Telle est l'œuvre qu'il s'agirait de créer dans chaque commune. Pour vivre, elle

a besoin de concours dévoués qui ne manqueront pas plus à cet essor des consultations de nourrissons qu'ils n'ont manqué à l'essor merveilleux des mutualités de retraite ou de secours.

Une œuvre conçue de cette façon sera viable dans toutes les localités et elle sera assurée d'une popularité qui aura une répercussion sur les soins accordés à la première enfance.

Après la réalisation de ce programme, il reste encore bien d'autres choses à faire : création d'*Asiles de maternité* où les femmes seraient soignées avant et après les couches, multiplication des cantines maternelles, établissement de laiteries hygiéniques, organisation systématique et scientifique du contrôle du lait, organisation d'inspections médicales gratuites à domicile, tous points qui se rattachent au programme qui fait l'objet du projet de loi sur l'Œuvre de l'Enfance et qui devront être développés par la suite.

V. — Cantines d'enfants débiles.

Au chapitre III relativement à l'alimentation des enfants en bas-âge, nous n'avons envisagé que ceux-ci jusqu'à l'âge de 3 ans. Il restait pendant la guerre à soutenir ceux ayant dépassé cet âge pour lesquels deux œuvres spéciales ont été créées : les cantines d'enfants débiles et les cantines scolaires.

Nous envisagerons ici les premières de ces cantines.

Les cantines d'enfants débiles étaient destinées à venir en aide aux enfants de 3 à 17 ans spécialement affaiblis. L'adulte a, pour se soutenir, des réserves de forces que ne possède pas l'enfant en pleine période de développement. Aussi les enfants débiles devraient-ils faire l'objet d'une attention particulière. La ration ordinaire qui leur était accordée comme à toute unité belge n'étant pas suffisante a été complétée par un repas supplémentaire consommé à la cantine.

C'est après un examen par le médecin de l'œuvre que l'enfant est reconnu débile et admis à la cantine. De plus, un examen périodique a lieu à l'effet de rechercher si, en raison de l'amélioration de son état de santé, l'enfant doit continuer à être admis à la cantine.

En 1915, 12 cantines de l'espèce ayant une population de 2.459 enfants fonctionnaient en Belgique; il y en avait 201 en 1916 pour 55,694 enfants, 379 en 1917 pour 87,973 enfants et 515 en 1918 pour 155,383 enfants.

La cantine d'enfants débiles est avant tout une œuvre de guerre, la dénutrition de la population des écoles exigeait des mesures spéciales. En temps de paix, il ne peut en être de même; seuls les débiles constitutionnels doivent encore bénéficier de certaines mesures spéciales; aussi le projet prévoit-il que les débiles recevront un supplément d'alimentation.

VI. — Repas scolaires.

Pendant les sombres années de la guerre, l'alimentation générale de la population fut en défaut et le fléchissement de la santé s'accrut progressivement dans les milieux urbains et industriels. Il fut nécessaire, dès lors, de définir, d'une

manière continue l'importance du mal et le détail de ses attaques pour essayer de lui opposer des remèdes efficaces.

Il fut décidé de généraliser le plus possible l'œuvre des soupes scolaires dues à l'initiative des communes ou à des œuvres privées.

S'il ne peut être dit que l'on rencontrait chez tous les enfants les caractères de la débilité qui justifiait leur admission au repas spécial instauré en faveur des débiles, il est hors de doute que la quantité d'aliments dont pouvait disposer la population et notamment les enfants en période de croissance était insuffisante.

Déjà avant la guerre, certaines œuvres privées avaient créé dans divers centres importants le régime de la soupe scolaire qui avait pour but de servir aux enfants indigents fréquentant les écoles une ration de soupe nutritive. Les difficultés inhérentes aux hostilités menaçaient de compromettre gravement ces institutions; d'un autre côté, leur besoin se faisait sentir de plus en plus et, loin de les voir s'éteindre, il fallait, au contraire, dans un but de préservation de l'enfance, les propager le plus possible.

Une certaine propagande entreprise eut rapidement démontré la nécessité de semblable organisation et le principe fut admis de la distribution d'un potage réconfortant et d'une couque.

Tout enfant en âge d'école, fut admis à bénéficier du repas scolaire. La distribution fut générale pour tous les enfants indigents de la localité; elle fut confiée à un comité local spécialement créé pour cette œuvre et surveillée par le personnel enseignant des écoles.

En 1916, 1,238 cantines comprenant une population de 770,044 enfants fonctionnaient dans le pays; il y en avait 1,984 pour 1,400,690 enfants en 1917 et 2,190 pour 1,178,015 enfants en 1918.

VII. — Colonies d'enfants débiles.

Les diverses organisations créées par le département de l'enfance du Comité National n'étaient pas encore suffisantes pour ramener au niveau voulu l'enfance débilitée; c'est à partir de 1916 que les constatations furent suggestives sous ce rapport; la rareté des vivres, occasionnée par la réduction momentanée des importations, ayant une répercussion sur la santé de l'enfant. Quelle solution pouvait être trouvée au problème? Celle d'envoyer à la campagne les enfants particulièrement affaiblis par la guerre, afin qu'ils puissent bénéficier d'une cure d'air en même temps que d'un régime de suralimentation.

Notre pays connaissait les colonies scolaires dans lesquelles les enfants des villes vont se retremper au grand air fortifiant des libres espaces champêtres. Mais la guerre les avait vues se fermer l'une après l'autre; les difficultés de l'alimentation, les entraves en transport, l'occupation de la côte rendue inaccessible, ces obstacles insurmontables avaient momentanément anéanti nos meilleures œuvres de repos.

Le département de l'enfance du Comité National engagea sur ce terrain là aussi une nouvelle campagne et s'entendit à cet effet avec certains établissements déjà appropriés pour recevoir et héberger des enfants (des pensionnats qui, à cause des événements, avaient vu leurs élèves les abandonner), des colonies

scolaires déjà existantes, toutes institutions appropriées à l'usage que l'on voudrait en faire et construites suivant les règles de l'hygiène moderne.

Plusieurs centaines d'enfants purent trouver place immédiatement dans les colonies ainsi établies, mais ce nombre était absolument inférieur de beaucoup à ce qu'exigeait la situation du moment. Après un examen approfondi de la question, il fut résolu de solliciter les propriétaires de châteaux vides afin d'obtenir gratuitement la libre disposition de leurs propriétés.

A l'heure présente, l'œuvre a dû évacuer bien des immeubles, les propriétaires ayant repris possession de leurs propriétés.

Deux centres furent choisis à cet effet : Namur et Anvers, et c'est principalement aux alentours de ces villes que furent installées le plus grand nombre de colonies. Au total de cinq mille enfants pouvaient en même temps bénéficier d'un séjour de six semaines à la colonie, séjour consacré uniquement à leur assurer une cure de santé. A remarquer que les besoins se faisaient de plus en plus pressants et que pour cette cause il a fallu réduire jusque 12 ans la période d'admission primitive fixée à 14 ans.

Comme toutes les œuvres, les colonies d'enfants débiles sont placées sous le centre médical : c'est le médecin qui opère les désignations, et celles-ci ne s'appliquent qu'aux enfants appartenant à des familles dont l'indigence est dûment constatée.

Le séjour à la colonie se passe uniquement en exercices gymnastiques, promenades au grand air, avec causeries instructives, jeux, repos dans les cures d'air lorsque le temps le permet.

Pendant son séjour à la colonie, l'enfant est l'objet d'observations spéciales de la part du personnel, qui comprend toujours une infirmière; il est pesé régulièrement et un diagramme donnant des fluctuations de son poids est tenu à jour. L'augmentation de poids, critérium certain des résultats à obtenir, varia pour un séjour de quelques semaines entre 2 et 5 kilogrammes.

L'organisation du service médical est surveillé de très près; les visites périodiques sont fréquentes; dans chaque établissement existe une infirmerie munie de médicaments indispensables; cette infirmerie est établie de façon à pouvoir être isolée dans le cas où une maladie contagieuse serait constatée. De vastes vestiaires et de grandes salles de jeux complètent les installations.

Au cours de l'année 1918, quarante-quatre colonies permanentes étaient ouvertes. Depuis l'organisation de ce service, il a été accordé 1,705,233 « journées-enfant ».

A côté des enfants débiles, certains autres furent placés dans des instituts spécialement affectés à ceux qui étaient atteints de tuberculose fermée non contagieuse, de rachitisme ou de coxalgie.

Quatre colonies spéciales furent ouvertes, fréquentées par des enfants de 2 à 14 ans. Les résultats obtenus par le traitement suivi dans ces colonies furent merveilleux; de nombreux enfants, absolument infirmes à leur rentrée, quittèrent ces établissements entièrement rétablis.

Jusque fin 1918, on peut compter 45,228 « journées-enfant ».

Ces colonies permanentes, si nombreuses furent elles, ne suffisaient pas pour le nombre d'enfants qui se trouvaient dans le cas de devoir bénéficier d'un séjour à la campagne. C'était surtout la population infantile des grandes villes qui eut à

souffrir de cette insuffisance numérique des colonies. Pour remédier à cet état de choses, la question de création de cures de jour au grand air où les enfants rentraient chez leurs parents pour y passer la nuit fut examinée et résolue affirmativement. Un premier essai, qui avait donné de bons résultats, ayant été fait à Anvers, le programme fut étendu à Bruxelles autour duquel on groupe six colonies, à Anvers trois colonies et à Charleroi trois colonies.

Le régime alimentaire pour les enfants admis aux cures de jour fut à peu près le même que celui adopté pour les colonies permanentes et la proximité des grandes villes permit d'assurer le concours de dames et de jeunes filles chargées d'amuser les enfants pendant la journée.

Les derniers résultats accusent pour l'ensemble un total de 504,789 « journées-enfant ».

*
* *

De toutes les œuvres de l'enfance créées pendant la guerre, celles des colonies est la plus douce et la plus attachante; elle a permis, au prix d'efforts dont on ne peut mesurer l'étendue, alors que toutes les entraves étaient apportées par l'occupant au transport, à l'envoi des colis, au ravitaillement en vivres et en vêtements, à la circulation des enfants et de leurs conducteurs ou conductrices, malgré le froid et les intempéries, en dépit de tous les obstacles, elle a permis de vaincre pour l'enfance ce fléau terrible qui a menacé le peuple belge pendant l'occupation et y a fait de si nombreuses victimes, la tuberculose pulmonaire.

Telle est, succinctement résumée, l'activité de l'Œuvre de l'enfance dans le domaine des colonies au grand air; cependant le problème n'est pas résolu par le fait que la guerre a pris fin.

C'est une œuvre qu'il importe de maintenir tout en encourageant les initiatives privées qui se sont révélées qu'en comblant les lacunes qui existent encore de cette organisation.

Pendant les années terribles, l'initiative privée a montré ce dont elle était capable; c'est à son concours, avec l'appui, bien entendu, du Comité National, que les œuvres purent atteindre l'extension considérable, grâce à laquelle de nombreux enfants furent sauvés. C'est cette situation qu'il importe d'affermir.

Le projet de loi déposé par M. le Ministre Jaspar a pour condition spéciale de consolider cette situation en l'adaptant au temps de paix. Loin de créer une œuvre gouvernementale qui soit exclusivement entre les mains des pouvoirs publics, il institue un établissement spécial revêtu de la personnalité civile, mais sous le contrôle du Gouvernement établissement qui sera dirigé par des personnes d'œuvres, dévouées à la cause de l'enfance, choisies principalement parmi celles qui, en Belgique occupée et libre, ont prêté leur concours aux œuvres pendant la guerre. L'effort individuel a surmonté les difficultés des années de guerre, c'est le même effort qui doit réaliser la régénération de la Belgique de demain.

Pour atteindre ce but, les pouvoirs publics, c'est-à-dire le Gouvernement, les Provinces, les Communes, ne ménageront pas leurs encouragements à l'institution nouvelle; mais il faut plus; à côté de tous les enfants dont l'État doit s'occuper, puisqu'ils se trouvent dans une situation qui mérite qu'il s'y intéresse, comme par exemple les orphelins de la guerre, ou parce que légalement ils sont à charge de la bienfaisance comme les malades, l'initiative privée a encore un domaine

considérable; elle doit venir en aide aux enfants simplement chétifs, mais qui doivent aller faire un séjour à la campagne ou au bord de la mer; elle doit préserver à tous les enfants particulièrement menacés au point de vue moral.

Toute cette vaste tâche, en dehors de la loi ou à côté de la loi, sera l'œuvre de l'initiative privée; elle ne peut réussir que si elle est encouragée.

Les œuvres de l'enfance ont étendu leur bienfaisante action à tous les enfants de la Belgique occupée; elles se sont efforcées de leur épargner les privations que leur jeune âge ne leur permettrait pas de supporter et de leur assurer, malgré les difficultés du moment, le régime alimentaire nécessaire par les exigences de la croissance et les soins spéciaux indispensables au rétablissement des frêles santés ébranlées par les suites de la guerre. Ces institutions diverses, créées par les œuvres de l'enfance, ont aussi sauvegardé le plus précieux trésor de la Patrie : l'enfance; elles ont empêché l'anéantissement des énergies dont le pays entier aura, à l'avenir, un besoin plus impérieux que jamais.

D'après le rapport que vient de faire à l'Académie royale de médecine M. J. Demoor, professeur de l'Université de Bruxelles, il résulte que, pendant les années de guerre (1914-1918), la croissance des enfants a été progressivement retardée, notamment dans les villes. Le phénomène a été particulièrement évident parmi la population féminine et masculine des écoles des quartiers les plus malheureux de la ville de Bruxelles. Il est démontré que la résistance des garçons fut plus grande que celle des filles. Dans les écoles les plus populaires, le fléchissement se manifesta en 1913 et 1916 et devint plus évident en 1917 et 1918. Dans les écoles communales à population moins malheureuse, le fléchissement ne débuta, en réalité, qu'en 1917; mais il fut dès lors très rapide, au point qu'en juillet 1918, la différence entre les deux groupes d'écoles n'était plus très considérable.

La guerre a donc amené une dépression organique sérieuse de l'enfance. Malgré tous les efforts faits pour maintenir intacte la santé des petits, — les résultats obtenus sont d'ailleurs très importants, — la croissance de la jeunesse a été progressivement retardée et troublée; les enfants de 8 à 14 ans sont actuellement très inférieurs à ce qu'ils devraient être, de par leur naissance et de par leur développement, en 1914. Nous savons aussi que les enfants ont présenté, durant cette période, un nombre très exagéré d'adénites cervicales et d'adénites passant à suppuration, des affections chroniques du naso-pharynx très nombreuses, des manifestations rachitiques et des états anémiques prononcés et fréquents et de nombreuses insuffisances organiques générales.

La mortalité fut exagérée.

L'évolution des poids et des tailles mise en valeur par d'intéressants graphiques dans le document précieux du Dr Demoor, permet de suivre le début lent et la marche ultérieure rapide du phénomène organique auquel doivent être rapportés, en grande partie, les troubles morbides signalés plus haut. Elle permet d'en deviner l'importance et peut-être la durée.

Sans exagérer la portée des conclusions qui découlent de cette étude, on peut dire que, durant les années de guerre, le développement de l'enfance a été ralenti et modifié. Nos jeunes générations sont donc retardées par l'action qui a agi longuement sur leur économie en voie d'évolution.

Dans quelle mesure le souvenir organique de cette dépression pourra-t-il

disparaître, et l'enfant pourra-t-il récupérer le temps perdu ? Nous l'ignorons, dit le Dr Demoor. Que seront les générations futures dont l'enfance actuelle est le point de départ ?

Nous ne pouvons pas le prévoir, ajoute-t-il.

Et l'éminent savant termine par ces mots qui retiendront toute notre attention :
« Soyons attentifs et protégeons l'enfance déprimée. »

DEUXIÈME PARTIE.

L'Œuvre Nationale des Orphelins de la guerre.

L'Œuvre Nationale des Orphelins de la guerre a été créée le 1^{er} avril 1915 par la Section Aide et Protection aux Œuvres de l'Enfance du Comité National, dans le but de venir en aide aux enfants privés de soutien par le fait de la guerre. Quelques mois après sa fondation, elle se fusionne avec un autre groupement important de l'Œuvre des Orphelins de la guerre, fondée dans le même but, à peu près en même temps et placée sous la présidence d'honneur de S. E. le cardinal-archevêque de Malines et la présidence de M. le comte Woeste. Ces groupements, reconnaissant bien vite la nécessité de coordonner étroitement leurs efforts, se fondèrent en une œuvre unique étendant une action au pays occupé tout entier, y compris les régions d'étape et la ligne de feu.

L'organisation fut lente, nécessairement ; la diversité des cas particuliers, la lenteur des communications, l'obligation de déjouer sans cesse les investigations malveillantes et l'hostilité sournoise d'un ennemi attentif à anéantir la Nation belge, formaient autant d'obstacles à la réalisation d'un programme raisonné. Sans doute le service de l'assistance matérielle avait pu être organisé dès les débuts, mais l'action morale et réconfortante de l'œuvre se développa plus lentement.

A la fin de l'année 1917, pourtant, les bases de l'institution étaient établies solidement.

Voici quels sont les grands principes à la base de l'œuvre.

But de l'œuvre.

Aider matériellement et moralement les enfants qui ont perdu leur père par suite de la guerre, ainsi que ceux qui, du même chef, sont temporairement privés de soutien.

Procurer cet aide au foyer familial chaque fois qu'il est possible, en respectant les convictions des familles.

Unité d'action.

L'œuvre nationale exerce son action dans le pays entier.

Le Comité exécutif ne peut prévoir tous les besoins spéciaux et y pourvoir efficacement de sa seule autorité. Il reçoit les avis, les conseils, des sous-organismes placés en rapport plus direct avec les enfants. C'est pourquoi il réunit périodiquement les délégués des Comités provinciaux pour leur remettre ses propositions, entendre leurs objections éventuelles et les discuter avec eux.

Il demande aussi que chaque Comité provincial convoque périodiquement les délégués des Comités régionaux ou locaux, dans une intention analogue.

Enfin, il désire que les Comités locaux délibèrent le plus souvent possible sur les particularités constatées dans leur ressort et lui soumettent leurs suggestions éventuelles à l'intervention des Comités provinciaux et de leurs délégués.

Cet ensemble de dispositions assure une cohésion fructueuse des divers organismes de l'œuvre.

Nature des interventions.

Les interventions sont matérielles et morales; elles s'opèrent par les soins du visiteur (appelé tuteur moral devant la loi du 13 juin 1919), qui forme le véritable représentant de l'œuvre auprès de ses protégés et ne doit, en raison du caractère complexe de sa mission, ne s'occuper que d'un petit nombre d'enfants — deux ou trois familles en principe.

INTERVENTIONS MATÉRIELLES.

Subside mensuel.

Une allocation périodique faite d'après un barème précis est accordée aux orphelins de père; elle tient lieu de pension jusqu'au jour où la loi sur les pensions militaires sera votée et où la loi sur les dommages causés aux personnes sera entrée en application. Pendant la guerre, pareilles mesures ont été également consenties au profit d'enfants temporairement privés de soutien et qui ne bénéficiaient pas de la rémunération militaire, dénommée secours-soutien pendant l'occupation. Jusqu'au 31 janvier 1917, des secours mensuels avaient été alloués aussi à certaines familles de soldats présumés en vie, dont la situation justifiait cette faveur; cette dernière allocation a été supprimée le 1^{er} janvier 1917, parce que l'augmentation du secours-soutien, à concurrence de 100 %, a procuré à ces enfants des ressources relativement appréciables. Il est à noter, de plus, que la rémunération militaire n'entrait pas en ligne de compte dans le calcul des ressources de la famille, pour la détermination des autres secours à laquelle la famille aurait droit.

Il a toujours été recommandé que le secours mensuel de l'Œuvre nationale soit porté au domicile des enfants par le visiteur. Cette démarche constitue une

marque de déférence à l'égard des familles de ceux qui se sont sacrifiés au bien du pays; elle prouve aussi, au visiteur, la confiance de la mère de famille et un accueil plus favorable au foyer paternel.

Entretien des enfants.

A l'occasion de ses visites périodiques, le visiteur doit s'assurer du point de savoir si le ménage est bien tenu, si les enfants sont convenablement nourris et soignés, si le logement est suffisamment salubre. Il donne les conseils que lui inspire son expérience et veille à ce qu'ils soient suivis; il s'enquiert au besoin des moyens propres à remédier aux inconvénients qu'il a constatés. Il propose la délivrance des objets du vêtement dont il a reconnu l'impérieuse nécessité. Si un enfant doit être suralimenté ou recommandé à un médecin, il s'interpose auprès des œuvres ou des services compétents. Dans les cas où les conditions du logement sont mauvaises, il cherche à faire fournir à la famille un nouvel abri. Ces diverses propositions sont soumises, bien entendu, avant exécution, à un comité local qui y fait donner suite d'office ou les présente à son tour à l'approbation du Comité exécutif à l'intervention du Comité provincial.

Vêtements.

Grâce à l'obligeance du Comité national, des distributions importantes ont pu être faites pendant la guerre au profit des orphelins proprement dit. Malgré la suppression du Vestiaire central du Comité National, le nouveau Conseil d'Administration s'occupera de continuer ces distributions.

Protection de la santé des orphelins.

La gratuité des secours médicaux et pharmaceutiques était assurée par le Comité National aux familles de soldats et aux enfants de ceux-ci.

L'Oeuvre des orphelins étant en rapport constant avec les autres œuvres de l'enfance, s'occupa d'assurer à ses protégés les suppléments d'alimentation reconnus nécessaires en les faisant inscrire aux gouttes de lait, cantines d'enfants débiles.

Les orphelins de la guerre particulièrement anémiés peuvent aussi être envoyés à toute époque en séjour temporaire de six semaines à deux mois dans les colonies d'enfants débiles, établies à la campagne et où ils reçoivent une alimentation renforcée.

Interventions morales.

Celles-ci constituent sans conteste la partie la plus importante de l'activité de l'Oeuvre nationale puisqu'elles ont pour objet de poursuivre la tâche du père disparu ou de continuer temporairement celle-ci en attendant le retour du père au foyer. L'accomplissement en incombe en ordre principal au visiteur qui doit

tenter de s'en acquitter en excellent père de famille, c'est-à-dire avec toute la vigilance, l'autorité et la délicatesse requises; il importe surtout de concilier l'exécution de cette mission avec l'exercice paisible des droits de la mère de famille et d'éviter soigneusement de froisser celle-ci.

Par des visites fréquentes et par des conseils judicieux, le visiteur s'efforce de gagner la complète confiance de la famille et veille attentivement à ne pas prendre l'apparence d'un surveillant plus ou moins rigoureux.

Il étudie le caractère des enfants et les traite en conséquence, s'assure du point de savoir s'ils fréquentent régulièrement l'école; les interroge sur les études, examine leurs cahiers d'écoliers, consulte les instituteurs et institutrices quant aux petits défauts qui devraient être corrigés.

Il recherche aussi dans quelle mesure l'éducation familiale répond aux conditions requises, donne des conseils à la mère s'il y a lieu et tente lui-même d'améliorer cette éducation.

Si l'enfant présente des tares graves auxquelles la nature ne peut remédier malgré une action constante, bienveillante et éclairée, il peut devenir nécessaire de déférer l'intéressé à la juridiction du juge des enfants.

De même, si malgré les conseils dont elle a été l'objet, la mère se méconduit au point de mettre en péril les enfants restés à sa garde, il incombe au visiteur de réunir en un rapport circonstancié, mentionnant autant que possible les noms et adresses des personnes susceptibles d'être appelées en témoignage, les faits qui sembleraient de nature à justifier une demande d'intervention du Parquet de façon à permettre une action de celui-ci.

L'intervention morale de l'OEuvre Nationale comporte aussi la préparation des enfants à l'exercice, dans l'avenir, d'une profession qui les mette en état de subvenir à leur existence.

Dès que l'enfant, orphelin, va atteindre l'âge de 12 ans, le visiteur s'enquiert auprès de la mère de ses projets d'avenir, les discute avec elle, en tenant compte des éléments d'appréciation qu'il a pu recueillir sur les aptitudes et le caractère de l'enfant tant par lui-même que par la consultation des instituteurs ou institutrices; il prend l'avis du médecin sur la possibilité d'orienter l'enfant vers l'une ou l'autre profession et introduit, auprès du Comité local, une proposition complète et motivée; mentionnant notamment le montant des subsides qui seraient nécessaires et les raisons pour lesquelles la mère n'est pas en mesure de supporter elle-même la dépense.

Si une école de quatrième degré existe dans la localité, l'enfant doit en fréquenter les cours jusqu'à l'âge de 14 ans.

A défaut de pareille école, ou lorsque l'enfant en sort, le Comité local s'occupe de faire inscrire l'enfant à une école de quatrième degré ou à une école professionnelle de la localité.

Lorsqu'il n'existe pas d'école professionnelle, l'enfant peut être placé en apprentissage chez un patron judicieusement choisi, et qui s'engage à faire de lui un ouvrier complètement au courant de son métier.

Le tuteur moral s'attache à obtenir des directions d'école ou des patrons, des modérations de rétribution, sinon la gratuité complète au profit des enfants. Par le sacrifice de leur père, ceux-ci ont un droit évident aux conditions de faveur les plus larges.

La surveillance de l'enfant accomplissant une éducation professionnelle est assurée par le visiteur dans des conditions identiques à celle de l'enfant écolier. Des renseignements sont demandés fréquemment aux maîtres intéressés sur les aptitudes, l'exactitude et le progrès de l'élève; si le résultat attendu paraît ne pas pouvoir être atteint, le tuteur moral propose, toujours à l'intervention du Comité local et du Comité provincial, une modification de l'orientation choisie d'abord.

Dans le but de systématiser son action, un Comité d'action professionnel composé de spécialistes a été désigné.

Placement chez des nourriciers ou dans des établissements.

En règle générale, les enfants doivent être maintenus autant que possible auprès de leur mère ou, à son défaut, au foyer d'un proche parent, dans le milieu où ils sont nés. C'est là une condition essentielle de leur bonheur.

Si l'enfant, orphelin de mère ou abandonné, n'a plus de proches parents qui acceptent d'en assumer la garde, il peut être placé chez un nourricier ou dans un établissement choisi en conformité des opinions philosophiques ou religieuses des père et mère. La préférence est donnée au placement chez un nourricier, l'enfant pouvant ainsi continuer de bénéficier des avantages d'une éducation familiale.

L'enfant placé chez un nourricier ou dans un établissement est pourvu d'un visiteur dont l'action est aussi complète qu'à l'égard des enfants maintenus en famille; il est même recommandé que l'on s'occupe plus activement encore, si possible, des enfants confiés à des établissements, en vue d'atténuer les sentiments d'isolement moral que provoque un séjour à l'internat.

Le Comité exécutif fait procéder à des visites périodiques, à domicile, des orphelins, par son service d'inspection générale, en vue de marquer aux familles éprouvées un intérêt tout naturel et de s'assurer en même temps que les instructions de l'Œuvre sont bien appliquées.

Conclusions.

Les principes que nous avons exposés subsisteront à la base de l'œuvre instituée par la loi du 15 juin 1919.

Elle devra toutefois subir des modifications de détail; mais, dans l'ensemble, ces conceptions ont conservé toute leur valeur et il n'est pas inutile peut-être d'en rappeler le souvenir au moment où l'œuvre, revêtue de la personification civile et favorisée de la bienveillante attention de tant de cœurs gardiens, va pouvoir se consacrer, sans contrainte, au bien des enfants de ceux qui sont morts pour l'honneur de la Patrie.

LA DISTRIBUTION DE L'ÉNERGIE ÉLECTRIQUE EN BELGIQUE

I. — Introduction.

Les avantages de la distribution de l'énergie sous forme d'électricité sont trop connus pour qu'il soit nécessaire d'y insister particulièrement.

Sans parler de l'intérêt qu'elle présente au point de vue salubrité, hygiène, dans l'industrie et l'éclairage, facilités offertes pour l'extension de l'industrie à domicile, possibilités d'application à l'agriculture, à la traction sur les canaux, aux tramways et aux chemins de fer, il est à l'heure actuelle une raison primordiale qui impose l'étude des moyens d'étendre la distribution de l'énergie électrique, c'est la rareté des combustibles.

Dans le monde entier, la production du charbon est en décroissance. Cette décroissance est surtout effrayante en Europe.

Une crise industrielle sans précédent menace le vieux monde.

Les chiffres suivants, tirés d'une note publiée dans les *Annales des Mines de Belgique*, par M. l'ingénieur provincial des Mines Delmer, sous le titre : « Coup d'œil sur l'industrie minière et métallurgique dans les pays étrangers en 1913 et pendant les années de guerre », montrent la gravité de la situation.

	1913	1914	1915	1916	1917	1918
	—	—	—	—	—	—
	Millions de tonnes.	Millions de tonnes.	Millions de tonnes.	Millions de tonnes.	Millions de tonnes.	Millions de tonnes.
	—	—	—	—	—	—
Espagne	3.8	3.9	4.1	4.8	5.0	5.8
Pays-Bas	1.9	1.9	2.3	2.6	3.0	3.5
Grande-Bretagne . . .	292.0	269.9	237.2	260.4	252.4	231.6
Allemagne	191.5	161.5	146.7	158.8	167.3	161.5
France	40.8	29.8	19.9	21.5	28.9	26.0
Belgique	22.8	16.7	14.2	16.9	14.9	13.9
Autriche-Hongrie . . .	16.5	16.6	16.2	16.7	—	—
Russie	33.8	33.0	28.2	21.7	—	—
	603.1	532.3	486.8	504.3	471.8	442.3

L'année 1919 a vu encore s'accroître la régression, spécialement en Angleterre et en Allemagne.

M. Hoover, lors de la récente réunion du Conseil suprême économique à Londres, a déclaré que la production de charbon est tombée de 33 % en Europe.

Le précieux combustible est rare, il le restera encore.

Il y a donc lieu de ne pas le gaspiller.

A ce point de vue, la production de l'énergie dans de grandes centrales permet de réaliser d'importantes économies.

En effet, la production de l'énergie y est effectuée dans les conditions les plus favorables.

En outre, les énergies perdues peuvent être récupérées sous forme d'électricité.

C'est ainsi que les gaz des hauts fourneaux et des fours à coke peuvent servir à la production de grandes quantités d'énergie.

Déjà une partie de l'énergie disponible sous cette forme est utilisée en Belgique. Cependant, une grande partie reste encore à utiliser comme cela ressortit du tableau ci-annexé. (Annexe.)

Une puissance de 160,000 H. P. environ pourrait être transformée en électricité, ce qui représente une économie d'environ 1,000,000 de tonnes de charbon par an.

L'utilisation des chaleurs perdues dans certains fours industriels pourrait également être envisagée et donner lieu à une production d'énergie importante.

La Belgique est relativement peu favorisée au point de vue « houille blanche ».

Cependant, il y a quelque chose à faire dans cette voie. Nous ne citerons que l'intéressant projet de barrage de l'Ourthe à La Roche en vue de la création d'une centrale hydroélectrique capable d'une production de 5,000 H. P. environ, projet dû à l'initiative de MM. le C^{te} Fontaine et G. Laleux.

Ajoutons encore que l'étude de la distribution de l'énergie électrique est aussi l'une de celles qui se posent avec un caractère d'urgence tout particulier, parce qu'elle permettra une reprise rapide de la vie économique du pays.

II. — Coup d'œil rétrospectif.

Avant d'aller plus loin dans l'exposé de ce qui peut être fait en Belgique, jetons un coup d'œil sur le passé et examinons ce qui a été réalisé en vue des applications de l'électricité à l'éclairage, à la traction et à l'industrie.

A ce point de vue, les renseignements suivants, tirés d'une brochure publiée en 1913 par l'Union des Centrales électriques de Belgique à l'occasion de l'Exposition de Gand, montrent le développement progressif pris par la distribution de l'électricité en Belgique pendant la décade 1903-1912.

Il y a parmi les documents publiés par cette Union, une carte qui indique quelles sont les communes où la distribution de l'énergie électrique est réalisée, et une série de graphiques (1, 3, 4, 5, 6) fort intéressants, qu'à regret, nous ne pouvons insérer faute de temps.

On peut en déduire les indications suivantes :

	1903	1912
Population desservie	388,361	1,806,478
Puissance installée en kilowatts	3,800	109,057
Capitaux engagés en francs	14,625,666	89,143,998
Énergie fournie en kilowatts-heure	3,228,000	106,025,000
Puissance installée par habitant en kilowatts	0,0097	0,060
Recette brute par habitant en francs	3,03	8,4
Capital engagé par habitant en francs	37,50	49,58
Capital engagé par kilowatts de puissance installée en francs	3,850	820
Prix moyen du kilowatt-heure en francs.	0.3964	0.1432

Quant à la traction électrique, les résultats d'exploitation des sociétés ci-après désignées ont permis de dresser des graphiques :

Société anonyme Les Tramways bruxellois.

Société anonyme des Tramways verviétois.

Société anonyme des Tramways électriques de Gand.

Société anonyme des Railways économiques de Liège, Seraing et extensions.

Société anonyme des Tramways liégeois.

Société anonyme des Chemins de fer vicinaux.

Société anonyme des Tramways Est-Ouest de Liège et extensions.

Compagnie générale des Tramways d'Anvers.

Tramways électriques du Pays de Charleroi et extensions.

Il ressortit de ces graphiques les indications suivantes :

	1903	1912
Longueur d'axe des exploitations	255,170	757,249
Nombre de voitures (motrices et remorquées)	1,368	3,423
Puissances installées dans les usines génératrices des exploitations de tramways en kilowatts	9,755	20,905
Voitures kilométriques	24,249,077	96,029,775
Capitaux engagés	64,418,517	149,002,414
Recettes brutes annuelles	13,640,639	44,151,158
Recettes brutes par kilomètre de longueur d'axe	53,600	58,500
Nombre de voitures par kilomètre d'axe	5,3	4,52
Recette brute par voiture en francs	9,950	12,900
Recette brute par voiture kilométrique en francs.	0,57	0,46
Capitaux engagés par kilomètre	253,000	197,000

Le développement pris par ces entreprises semble très important à pre-

mière vue et cependant si l'on compare la consommation des centrales publiques avec celle réalisée en Allemagne, on trouve :

	Kilowatts-heure.	Nombre d'habitants.	Kilowatts-heure consommés par habitant.
En Allemagne . . .	1,900,000,000	64,925,993	2.93
En Belgique . . .	106,015,000	7,571,387	1.4
En Saxe	210,000,000	4,806,661	4.38

Un Belge consomme deux fois moins d'électricité qu'un Allemand et trois fois moins qu'un Saxon.

III. — Ce qui a été fait à l'étranger.

a) ANGLETERRE.

La nécessité de développer la distribution de l'énergie électrique déjà avant la guerre, et surtout depuis, a fait l'objet de préoccupations dans la plupart des pays.

En particulier, l'intervention des pouvoirs publics, à cette fin, a été envisagée en Angleterre, le Comité chargé par le « Board of Trade » d'étudier la question de la fourniture de l'énergie électrique (Committee appointed by the Board of Trade to consider the question of Electric power supply) a déposé un important rapport le 29 avril 1918, dont les principales dispositions sont les suivantes :

a) Qu'un nouvel organisme à désigner sous le nom de « Electricity Commissionners » soit constitué; à cet organisme auquel seraient transférés tous les pouvoirs existants du « Board of Trade », du « Local Government Board », du « Gt. Board for Irland » et du « Scottish Office », en ce qui concerne la fourniture de l'électricité, et auquel de grands pouvoirs seraient conférés en outre pour réglementer et encourager la production et la distribution de l'électricité

b) Que les « Electricity Commissionners », quitte à en référer au Parlement dans certains cas, aient le contrôle général de la production et de la distribution de l'électricité dans le Royaume-Uni.

c) Que le système existant sous lequel l'électricité est produite séparément pour des régions peu étendues soit aboli.

d) Que les « Electricity Commissionners », après enquête sur place, divisent le Royaume-Uni en districts convenant techniquement pour la production et la distribution de l'électricité.

e) Que, dans chaque district, un Conseil d'électricité de district (District Electricity Board) soit établi qui rachèterait toutes les stations productrices des organismes autorisés à faire la distribution, qu'ils soient autorités locales, sociétés privées ou sociétés productrices d'énergie (Power Companies).

f) Que la production future de l'électricité dans chaque district et que l'établissement de nouvelles stations centrales et des systèmes de distribution principaux incombent aux Conseils d'électricité de district ou à leurs concessionnaires.

g) Que les entrepreneurs de distributions existantes (concessionnaires) conservent leur droit de distribuer l'électricité dans l'étendue des régions concédées, s'ils le désirent, mais qu'ils doivent acheter le courant en gros au Conseil d'électricité du district, réserve étant dûment faite pour le contrôle des bénéfices des entrepreneurs de distribution de façon à assurer au consommateur la fourniture de l'électricité à bas prix.

h) Que les Conseils d'électricité de district ne fassent pas de bénéfice « distribuable ».

i) Que les Conseils d'électricité de district soient financés, en tout ou en partie, par les fonds obtenus avec le concours du Gouvernement, excepté quand il sera prouvé qu'il est désirable et possible de les financer « localement ».

j) Que des pouvoirs largement étendus soient donnés pour, entre autres :

- A) Faire usage des conducteurs aériens;
- B) Obtenir les droits de passage (wayleaves);
- C) Acquérir les droits d'eau (pour la condensation).

En Allemagne et en Hollande.

b) ALLEMAGNE.

La question a été étudiée tout particulièrement ⁽¹⁾.

En mars 1917, dans une conférence faite à Francfort sur le développement des Centrales électriques, M. von Miller, le promoteur des projets de concentration des usines électriques bavaïsoises, disait notamment :

« Tous les techniciens sont d'accord au sujet de l'utilité des grandes entreprises en matière de distribution d'énergie électrique et chacun sait que, pour produire l'énergie dans des conditions avantageuses, on doit recourir à un petit nombre de Centrales puissantes, établies de façon économique, à proximité des mines de charbon et des chutes d'eau. On connaît les meilleurs systèmes d'installations des Centrales, des sous-stations de transformation, des réseaux, mais on discute beaucoup la question de savoir par qui doivent être construites et exploitées les Centrales et les distributions de courant. » (E. T. Z., 1^{er} novembre 1917.)

S'il est un pays où la production d'électricité est éparpillée en un nombre énorme d'entreprises isolées, c'est bien l'Allemagne. On y compte actuelle-

(1) Une étude très complète de ce qui a été réalisé en Allemagne et en Hollande au cours de la guerre dans ce sens a été faite par M. l'ingénieur belge des Arts et Manufactures Willens, à cette époque attaché aux services techniques de la légation de France à La Haye; nous lui empruntons la plupart des renseignements suivants.

ment 4,100 centrales électriques d'une puissance totale de 2.1 millions de kilowatts, desservant près de 17.500 localités avec 50 millions d'habitants. (Fischer, *Die Elektrizitätsversorgung*.)

D'après Fischer, les Centrales allemandes consomment annuellement pour 40 millions de marks de charbon; il n'est donc pas étonnant que l'on ait cherché à réaliser des économies dans ce domaine.

C'est surtout la conférence faite en juin 1946, par le professeur Klinkenberg, à l'Association des électriciens allemands, qui a porté les idées de concentration dans le domaine public et a attiré sur cette question importante l'attention des gouvernements confédérés. Pourtant Klinkenberg n'a rien inventé, son projet n'est pas original et il n'a fait que reprendre une proposition de S. Ferranti, président de l'« Institution of Electrical Engineers »; les idées de concentration sont d'ailleurs nées en *Amérique et en Angleterre*.

Dans un article publié par l'ingénieur hollandais H. Doyer, dans le *Polytechnisch Weekblad* du 31 mai 1948, on donne une comparaison des projets établis en Allemagne, en Grande-Bretagne et en Hollande. Il nous a paru intéressant de la reproduire :

Distribution d'électricité.	Allemagne.	Grande-Bretagne.	Hollande.
Superficie totale en kilomètres carrés.	550,000	229,000	30,000
Nombre de supercentrales. . . .	25 à 30	16	3
Superficie de chaque district électrique en kilomètres carrés. . .	20,000	14,300	10,000
Population du pays (millions). .	70	40	6,6
Nombre d'habitants de chaque district électrique (millions).	2,8	2,8	2,2

On peut remarquer que les calculs de Klinkenberg, du sous-comité anglais, et de l'ingénieur Doyer, établis à peu près à la même époque et indépendamment les uns des autres, arrivent à un résultat analogue au point de vue de la proportion entre le nombre de supercentrales et la population des pays considérés.

Il importe de rechercher le régime le plus favorable pour les entreprises de production et de distribution de l'énergie électrique.

Nous avons indiqué sommairement le programme élaboré par le Comité désigné par le « Board of Trade ».

Examinons maintenant le point de vue adopté en Allemagne.

Certains auteurs allemands voient dans le *monopole de l'État*, une source de revenus destinés à améliorer les charges résultant de la guerre. La question présente un grand intérêt au point de vue de l'après-guerre et de la restauration économique de l'Allemagne.

D'autres, ayant surtout en vue la production économique et la fourniture à bon marché de l'énergie, penchent pour les *entreprises mixtes*.

Les partisans du monopole font valoir de nombreux arguments.

Dans le rapport *Die Elektrizitätsversorgung ihre Volkswirtschaftliche Bedeutung und ihre Organisation 1916*, Fischer craint que l'influence de deux puissants groupements électriques, l'« Allgemeine Elektrizität Gesellschaft » et les « Siemens Schuckert Werke », ne deviennent prédominants au point de procurer à ces sociétés un véritable monopole pour la production et la distribution d'énergie électrique; il y aurait là un grave danger au point de vue général.

Fischer conclut en formulant les propositions suivantes : un plan général de distribution de courant pour tout l'Empire devra être établi sans tarder. Des canalisations à haute tension desserviront les centres de consommation principaux et les réseaux voisins seront connectés en certains endroits; les centrales et réseaux qui rentrent dans le cadre du plan général seront choisis avec soin et tout nouveau projet de construction d'usine devra, pour être autorisé, s'adapter à ce plan. Un projet de cette envergure ne peut être réalisé que par l'Etat ou par l'Empire. Pour éviter qu'il ne se produise une décentralisation encore plus forte de la production d'électricité, on devra introduire l'octroi de concessions par l'Etat qui existe déjà dans divers pays. L'Etat doit également participer d'une manière active à l'administration des entreprises de distribution, afin de garantir les intérêts nationaux, de combattre les tendances monopolisatrices des sociétés privées et de veiller à ce que l'énergie électrique soit fournie partout, même dans les régions écartées et peu rémunératrices.

Afin de ne pas écarter l'initiative privée si précieuse, Fischer propose la création d'entreprises mixtes, « Gemeinwirtschaftliche Unternehmen », dans lesquelles l'Etat pourrait augmenter peu à peu sa participation pour être, à un moment donné, propriétaire des usines réellement utilisables pour la distribution générale d'électricité. Une telle période de transition permettrait à l'Etat d'acquérir l'expérience nécessaire. Cette forme d'entreprises mixtes possède la souplesse voulue dans la direction commerciale et permet d'appliquer rapidement tous les progrès techniques.

Jusqu'ici la participation de l'Etat dans la distribution électrique de l'Allemagne était insignifiante; ainsi en 1914, l'Etat ne possédait que 34 usines (soit 1.4 % du nombre total) dont il utilisait la production pour ses propres besoins (chemins de fer, mines, etc.).

Fischer recommande pour la distribution d'électricité la forme suivante : la distribution d'électricité est placée sous la surveillance de l'Empire; celui-ci transmet ses pouvoirs administratifs aux Etats bavarois et wurtembourgeois pour leurs domaines et soumet le reste du pays à l'autorité de l'administration impériale des télégraphes. Une commission spéciale d'électricité, comprenant des représentants de l'industrie privée, des communes, etc., aidera et conseillera l'Etat dans l'accomplissement de sa mission.

Dans la brochure *Das Reichselektrizitätsmonopol*, Hartmann examine d'une façon très approfondie la question du monopole de la distribution d'énergie électrique.

La production et la distribution d'électricité ont pris une telle extension qu'on doit les considérer comme des questions d'utilité publique incombant à l'Etat.

Le but que devra viser la distribution électrique après la guerre : l'abaissement notable du prix du courant et l'alimentation uniforme de tout le pays, ne pourra être atteint efficacement que par l'Etat. La concentration technique et économique de la production, la construction de grandes centrales, l'utilisation de sources d'énergie à bon marché, permettront seules d'arriver à ce résultat. Les difficultés de nature juridique et économique que rencontre la solution du problème ne peuvent être surmontées que par l'Etat (par exemple le droit de voirie). Hartmann, tout comme Klingenberg, voit dans les avantages des grandes centrales, une des principales raisons qui justifient l'intervention de l'Etat. Si le système des supercentrales interconnectées était exploité par des entreprises particulières, on risquerait de voir s'implanter le monopole privé tant redouté.

Les administrations locales, communes, cercles et mêmes provinces ne peuvent pas entrer en ligne de compte pour l'alimentation en électricité de régions qui dépassent leurs limites et il ne reste donc que l'Etat. Il appartient à celui-ci de veiller à ce que la tarification de l'énergie électrique tienne aussi compte des petits consommateurs et de faire profiter des avantages de l'électricité, même les régions moins rémunératrices qui seraient négligées par des entrepreneurs privés. Il vaut mieux aussi que les bénéfices réalisés dans la production et la distribution de l'énergie électrique reviennent à l'Etat, donc à la généralité, plutôt qu'à un petit groupe de capitalistes.

Au point de vue social, un monopole de l'Etat a de grands avantages. Toutes les recettes reviennent à la collectivité, l'Etat peut faire bénéficier tous les consommateurs des avantages de l'électricité et procurer de meilleures conditions d'existence à la petite industrie, à l'industrie à domicile, au travail en chambre. Les maisons d'installation salueraient avec joie l'apparition d'un monopole de l'Etat, car elles ont à souffrir fortement des manœuvres des grandes firmes qui cherchent à les paralyser en entreprenant elles-mêmes les réparations, les installations et les fournitures de matériel. La gestion de l'Etat permettrait aussi d'industrialiser le plat pays en empêchant l'émigration de la population rurale vers les villes et centres industriels.

Hartmann juge nécessaire de commencer dès maintenant l'introduction du monopole de l'Etat, pour qu'après quelques années d'une évolution lente et progressive, la production du courant à haute tension soit entièrement monopolisée. On devrait créer dans chaque Etat un Office régional d'électricité et les chefs de ces organismes constitueraient une administration supérieure, l'*Office Impérial d'électricité*, chargé d'établir un plan de distribution électrique pour tout l'Empire, de déterminer les centrales qui en feraient partie et celles qui devraient encore être construites. Toutes les centrales de l'Etat seraient reliées par une canalisation à 100.000 volts et exploitées d'après les indications de l'*Office d'électricité* qui fixerait aussi les tarifs.

L'ouvrage qui étudie le mieux le développement de la distribution de l'énergie électrique en Allemagne et les diverses formes d'exploitation est le livre de A. Jung : *Die Staatliche Elektrizitätsversorgung Deutschlands*, publié au début de 1918. L'auteur dit que, par la concentration des

centrales, on est arrivé à alimenter de façon uniforme des districts entiers en Bavière, des provinces en Prusse et même tout le pays en Saxe.

La conclusion de l'ouvrage de Jung est que la situation actuelle exige la concentration de la production et de la distribution de l'énergie électrique par des organismes puissants; comme l'Etat ne peut pas, dans l'intérêt général, tolérer un tel Etat dans l'Etat, il doit prendre la place des grands syndicats, d'autant plus qu'il est prouvé que le monopole est supérieur à toutes les autres formes d'entreprises.

Entreprises mixtes.

Les partisans des entreprises mixtes reprochent au monopole de l'Etat son manque de souplesse, ses méthodes de travail bureaucratiques, son manque d'initiative commerciale.

Dans les entreprises mixtes, les organismes publics détiennent la majorité des actions, ce qui n'empêche pas les grandes sociétés d'électricité de participer aux entreprises mixtes, qu'elles considèrent comme d'excellents clients soumis à leur influence. Ainsi, R. Passov, dans un ouvrage publié en 1912 sur les entreprises mixtes, donne une liste de vingt et une centrales électriques y compris la plus grande entreprise mixte allemande *Reinisch Westfälisches Elektrizitätswerk A. G.*, à Essen), exploitées au moyen de capitaux privés. Dans dix cas, le capital public a la majorité avec au moins 51 % des parts; dans six cas, les participations sont égales et dans six cas seulement, ce sont les capitaux privés qui ont la majorité.

Le meilleur exemple d'entreprise mixte est celui qui est donné par la Bavière.

Depuis 1913, on avait en Bavière l'intention de grouper les grandes centrales électriques et de distribuer dans toute la région sise à droite du Rhin, la force hydroélectrique du lac de Walchen. Le Palatinat est alimenté par les « Pfalzwerke ». Les travaux préparatoires ont duré deux ans.

Dans un rapport sur l'état de la distribution électrique en Bavière à la fin de 1913, le Gouvernement bavarois établit une série de principes qui lui semblent devoir former la distribution d'électricité générale. L'alimentation du pays devrait se faire au moyen de supercentrales utilisant le plus possible les forces hydrauliques, afin d'économiser du charbon et de pouvoir desservir aussi les régions les moins rémunératrices.

Les collectivités (Etat, communes, etc.) ne pourront participer à la création de supercentrales que dans les cas particulièrement favorables, mais, lorsqu'il y aura des risques, on les fera construire par les grandes sociétés d'électricité en réservant aux organismes publics le droit de reprendre après sept ans jusqu'à 60 %, des actions à un cours fixé d'avance.

M. V. Miller propose que le « Bayernwerk » achète tout le courant produit par la totalité des usines au prix de revient et les fournisse aux centres de consommations au prix que ceux-ci devraient payer s'ils produisaient leur énergie eux-mêmes. Le bénéfice de 4.2 millions de marks serait partagé entre les actionnaires du « Bayernwerk ». Le principal intérêt de l'Etat serait

toutefois constitué par les avantages résultant du groupement des centrales et de la production plus économique du courant; le nombre de machines de réserve pourrait être réduit et l'on remplacerait des machines thermiques par la force hydraulique du lac de Walchen et d'autres chutes d'eau. On obtient donc pour le projet de Miller le schéma suivant :

Centrales construites et exploitées soit par des particuliers, soit par des villes, soit par l'Etat.

Réseaux primaires établis et exploités par une société par actions, avec participation de l'Etat.

Le projet de von Miller a été accepté. La Diète bavaroise a voté le 21 juin 1918, la participation au « Bayenwerk ».

D'après les *Munchener Neueste Nachrichten* du 23 mai 1918 (n° 235), la création du « Bayenwerk » se fera sous forme d'entreprise mixte avec participation de l'Etat, des villes, des supercentrales et de quelques sociétés d'électricité. Ce sera une société à responsabilité limitée (G. m. b. H.) au capital de fondation de 10 millions de marks dont 5.4 millions seront fournis par l'Etat et 4.9 millions par les autres sociétaires. Le rachat de l'entreprise par l'Etat pourra se faire après cinquante ans. L'énergie électrique produite ne sera vendue qu'à des organismes de distribution en gros. Les canalisations seront établies à une tension de 100,000 à 150,000 volts, en un réseau qui s'étendra sur toute la Bavière, depuis Kochel vers Munich, Augsbourg, Nuremberg, Wurbourg, Scheinfurt, Bamberg, Haidhof, Regensburg, Landshut, pour revenir à Munich et à Kochel.

L'établissement du réseau se fera progressivement : les frais sont évalués à 78 millions pour la construction des 4 premiers degrés. Pour l'intérêt, l'amortissement, les réserves et l'entretien, on a fixé un taux de 6 $\frac{1}{2}$ % du coût établissement (prix du temps de paix majorés de 80 %). Les bénéfices du « Bayernwerk » ne s'élèveront que de 180,000 à 328,000 marks, les producteurs et les consommateurs du courant du « Bayernwerk » en recevront chacun 25 %, de sorte que l'entreprise elle-même disposera de 90,000 à 164,000 marks, qui serviront de réserve pour dépenses imprévues.

Le but principal de l'entreprise est de fournir l'électricité à bon marché dans le rayon le plus étendu.

* * *

Il est à signaler que tout récemment, un projet de loi a été présenté autorisant le gouvernement allemand à acquérir :

1° Toutes les centrales productrices et distributions fournissant le courant électrique sous une tension supérieure à 50,000 volts.

2° Toutes les installations fournissant l'énergie électrique à tension supérieure à 5,000 volts.

3° Toutes forces motrices hydrauliques (*Frankfurter Zeitung*, 23 juillet 1919).

c) HOLLANDE.

Le développement pris par la distribution de l'électricité pendant la guerre est remarquable.

Il est mis en évidence par les chiffres suivants :

Années.	Consommation d'énergie électrique en millions de kilowatts-heure.
1913	138
1914	161
1915	196
1916	260

En 1918, la « Staats Commissie », instituée pour étudier les questions relatives à la distribution de l'électricité, estimait que la consommation atteindrait très rapidement 324 millions de kilowatts-heure.

Comme nous le verrons plus loin, ce sont surtout les provinces qui ont étudié et développé la distribution de l'électricité en Hollande.

Cependant, le rapport de la « Staats Commissie » se déclare en faveur d'une intervention de l'Etat dans le domaine de l'électricité. L'Etat ne devra pas se borner à la réglementation mais devra prendre lui-même en mains la distribution de l'énergie électrique.

L'Etat est le mieux à même d'exécuter les grands réseaux dont l'établissement est nécessaire; il doit intervenir dans la fixation des tarifs et avoir le contrôle des travaux des concessionnaires. Il doit pouvoir racheter les usines concédées, mais ne les reprendra pas toutes, car cette opération demanderait un sacrifice trop considérable.

L'opinion inverse est soutenue dans un rapport dressé à la demande du « Waterstaat » par MM. Van Swaay et Van Dam (Rapport *Inzake de Electriciteitsvoorziening van Nederland*, octobre 1917 qui voudraient laisser aux provinces et aux communes le soin de déterminer s'il y a lieu d'interconnecter les centrales. L'Etat se bornerait à faciliter l'établissement et l'entretien des centrales électriques.

La possession des canalisations reliant les centrales ne serait pas rémunératrice pour l'Etat qui devrait en arriver à acheter toutes les centrales et à créer un monopole de l'Etat. Les auteurs doutent du succès financier d'un tel projet.

Enfin, l'ingénieur Doyer estime que seul un organisme puissant, Etat ou Société avec l'intervention de l'Etat, peut arriver à alimenter uniformément toutes les parties du pays avec des résultats financiers satisfaisants.

L'Etat devrait se borner à la production de l'électricité et à sa vente en gros.

Doyer envisage la création de trois supercentrales d'Etat alimentant un réseau à 100,000 volts. Le pays serait subdivisé en districts alimentés par

des sous-stations abaissant le voltage à 6,000 ou 10,000 volts et l'établissement de sept supercentrales provinciales à 30,000 volts et de 100 centrales communales sans réseau à très haute tension.

Dans une seconde brochure (*Verdere Beschouwingen aangaande eene Electriciteitsvoorziening over het geheele grondgebied van Nederland*, 1917), Doyer développe son idée; il se représente la future entreprise électrique comme une société coopérative, qui produira toute l'énergie électrique nécessaire à la Hollande et à laquelle les entreprises existantes devraient céder leurs usines au prix d'inventaire.

L'Etat aura la moitié des parts.

D'autres techniciens, comme MM. J. Steffelaar, F. Smitkleine, le professeur Van Iterson, sont aussi partisans d'une intervention de l'Etat sous une forme analogue.

d) FRANCE.

En France, le problème a été étudié également avec surtout, comme objet, l'utilisation des réserves importantes de houille blanche que possède ce beau pays.

e) ITALIE.

Un projet de loi, destiné à encourager l'établissement d'entreprises hydro-électriques, vient d'être présenté à la Chambre italienne par le Ministre des Travaux publics. (Voir Annexe.) Le résumé de cette loi a paru dans *Il Sole* du 10 août 1919.

V. — Etat de la question en Belgique.

Des études ont été faites de divers côtés tant en Belgique occupée que par les Belges se trouvant à l'étranger en vue de la mise en commun des moyens de production de l'électricité.

L'idée maîtresse est de relier entre elles toutes les grandes centrales de distributions publiques et industrielles.

D'autre part, une Commission d'électrification des chemins de fer de l'Etat a été constituée.

Cette Commission s'est rendue compte de suite de l'importance de la question au point de vue général qui nous occupe. Une de ses sections est chargée spécialement de l'étude de celle-ci.

M. le Ministre des Chemins de fer, dans le discours qu'il a prononcé à l'ouverture des travaux de la seconde Commission d'études d'électrification des chemins de fer belges, s'occupant de la possibilité d'alimenter en énergie le réseau électrifié, s'exprima comme il suit :

« Trois moyens s'offrent : l'alimentation autonome, l'alimentation par des centrales privées existantes, la création de nouvelles centrales puissantes qui

pourraient devenir les points d'attache d'un système à larges mailles sillonnant le pays de routes d'énergie selon un plan d'ensemble ».

De son côté, le Président de la Commission, M. le sénateur baron Ancion dit :

« Au point de vue de la fourniture de l'énergie électrique, la Commission émet l'avis que l'Etat Belge aura sans doute intérêt à recourir à l'industrie privée, ce qui amènera vraisemblablement la création de centrales importantes où le kilowatt-heure sera produit dans les conditions les plus avantageuses possibles.

Un prix de revient peu élevé est de nature à favoriser la diffusion de l'emploi de l'électricité, en dehors des applications aux chemins de fer, aux usages domestiques, à l'éclairage public et privé, à l'agriculture, à l'industrie à domicile. »

Déjà avant la guerre, sur une échelle plus réduite, des projets intéressants « de bouclage » des centrales électriques dans certaines régions industrielles avaient été élaborés. Notamment, pour la région liégeoise, un travail très complet dû à l'ingénieur Fernand Courtoy, attaché à cette époque à la Société d'Ougrée Marhay, avait été publié dans la *Revue Universelle des Mines* (février 1914).

Tous les avantages résultant de l'interconnexion des centrales y sont énumérés.

L'application des mêmes principes sur une plus grande échelle y est même envisagée.

Mais il convient de signaler tout particulièrement l'initiative prise par la Députation permanente du Conseil provincial du Limbourg qui a préparé le projet de la fourniture de l'électricité dans toutes les communes de cette province.

Le rapport de la Commission consultative d'électricité qu'elle a constitué pour l'étude de cette question a été publié avec grand soin.

Elle s'est inspirée largement des projets et des réseaux réalisés en Hollande où existent actuellement des distributions régionales :

Dans la province du Limbourg hollandais (1909);	
Id.	du Nord-Brabant (1913);
Id.	du Gueldre (1914);
Id.	d'Utrecht (1915);
Id.	de la Frise (1916);
Id.	de Groningue (1917);
Id.	de la Hollande septentrionale (1917).

Les deux tiers de la Hollande à l'heure actuelle peuvent être alimentés par les distributions provinciales d'électricité.

En outre, un projet plus vaste est à l'étude, nous y faisons allusion tout à l'heure à propos de l'article de M. Doyer.

Une Commission a été constituée pour établir le projet d'un réseau aérien à très haute tension permettant de fournir l'énergie électrique à tout le pays.

Elle semble être arrivée aux conclusions suivantes :

1° Réduire le nombre de centrales, n'en conserver qu'une douzaine, transformer les autres en sous-stations;

2° Couvrir le pays entier d'un réseau à très haute tension composé de lignes aériennes à 50,000 volts qui interconnecterait toutes les sous-stations à établir au nombre de 50 à 60. La longueur des lignes de ce réseau serait de 1,400 kilomètres.

Le projet du réseau est établi de façon à pouvoir assurer la distribution de 1,000,000 de kilowatts.

Le programme adopté par la Commission consultative d'électricité du Limbourg peut se résumer comme suit :

1° La province mettra à la disposition des exploitants le capital nécessaire à l'établissement du réseau H. T.

2° L'exploitant en fera usage à charge pour lui :

a) De l'entretenir en bon père de famille de sorte qu'à la fin de la concession l'ensemble soit en parfait état;

b) De bonifier à la province les sommes nécessaires au paiement des intérêts de l'emprunt qu'elle aura dû faire et une annuité de 0.50 % du capital affecté à l'établissement du réseau H. T. pour amortissement.

3° L'exploitant devra établir les réseaux à basse tension à ses frais.

4° Après prélèvement des sommes nécessaires à l'apurement des frais généraux, de la constitution d'un fonds de renouvellement, au paiement de l'impôt pour patente, puis à l'amortissement du capital investi par la province, 0.50 % au paiement des intérêts au taux contractuel du capital investi par l'exploitant et des intérêts de l'emprunt provincial.

Le surplus de bénéfice sera à partager entre la province et l'exploitant au prorata des capitaux investis par chacun d'eux.

5° Enfin, le nombre des concessionnaires dans l'étendue de la province sera très limité. Ils jouiront en réalité d'un monopole dans l'étendue du territoire concédé.

6° Une taxe faible de location du réseau H. T. sera perçue par la province sur l'énergie fournie pour être transformée en basse tension en vue de la distribution pour éclairage et force motrice.

L'initiative de la Députation permanente du Limbourg est très louable, aussi avons-nous cru devoir lui réserver une mention toute spéciale dans cette étude.

En somme, la question qui se pose est la suivante : Y a-t-il lieu de constituer en Belgique un réseau unique à très haute tension qui serait alimenté par quelques supercentrales établies autant que possible à proximité des mines de houille et par les centrales marchant aux gaz de hauts fourneaux et de fours à coke ou à l'aide des chaleurs perdues de certaines opérations industrielles, ainsi que par les centrales hydroélectriques?

La densité de sa population, l'extension de son industrie, l'intensité de ses transports sont autant d'éléments qui sont favorables au développe-

ment de la distribution de l'énergie électrique dans les conditions d'économie les plus avantageuses. L'électrification du railway, qui paraît décidée en principe, permettrait une réalisation prochaine de ce projet; en effet, le réseau ferré pourrait servir de « support », de nervure en quelque sorte, au réseau de distribution et les grandes centrales à établir en vue de l'électrification trouveraient un débouché pour l'excédent de leur puissance en livrant l'énergie à l'industrie.

Rappelons, en passant, les avantages considérables que cette solution présenterait au point de vue de l'ensemble de la nation.

Grâce à l'interconnexion des différents réseaux de distribution, le coefficient d'utilisation (rapport entre les kilowatts consommés et les kilowatts installés) augmentera, car les machines de réserve pourront être considérablement réduites en nombre et en importance, d'où économie d'installation. En outre, les grandes centrales nouvelles étant placées auprès des charbonnages, les chemins de fer et canaux ne seront plus encombrés par les grandes quantités de combustibles qu'il faut transporter pour la consommation dans les multiples installations de production d'énergie, publiques et privées.

Toutes choses égales, on peut prouver que pour toute la Belgique, en choisissant convenablement le voltage et en prévoyant des lignes aériennes, il est plus avantageux de transmettre l'électricité produite au voisinage de charbonnages par l'intermédiaire d'une ligne haute tension que d'établir une centrale au lieu de consommation et d'y expédier le charbon nécessaire par chemin de fer.

Mais si cela est vrai, toutes choses égales, l'avantage devient très grand si l'on considère qu'au voisinage des charbonnages, il est possible d'utiliser des combustibles de qualité inférieure, titrant jusque 40 % de cendres ou des combustibles dont on a extrait par distillation une grande quantité de sous-produits de grande valeur et, d'autre part, que les supercentrales produisent l'énergie toujours à un prix inférieur à celui des centrales locales, parce que la production en grand est beaucoup plus économique du fait de la réduction des frais d'installation par kilowatt et des frais généraux et d'exploitation.

Pour la réalisation de ce projet, de grandes facilités doivent être accordées pour la pose de lignes aériennes à haute tension. Le rapport du Comité chargé par le « Board of Trade » d'étudier la question de la distribution de l'électricité montre quel est l'avis des techniciens anglais à cet égard.

Dans le rapport de la Commission consultative d'électricité du Limbourg, on prévoit également l'usage très étendu des lignes à haute tension aériennes.

Il sera nécessaire de légiférer dans ce sens.

Enfin, l'intervention de l'Etat s'impose ne fût-ce que du fait de l'électrification du railway.

Quelle doit être la forme?

Ici les avis peuvent différer, cependant, de l'étude des divers systèmes envisagés, il semble résulter que la solution la plus avantageuse est celle de la participation dans une entreprise mixte du genre de celle établie en Bavière.

Il serait bien entendu que les droits acquis par les concessionnaires de distribution seraient respectés dans la plus large mesure possible.

Leur avantage sera cependant de se raccorder au réseau général et d'y puiser l'énergie ou de la lui fournir suivant que le prix de revient de leur installation leur permettra d'atteindre un prix supérieur ou inférieur à celui qui sera fixé aux coopérateurs dans l'entreprise générale.

V. — Conclusions.

En résumé, notre pays peut être pourvu d'un réseau de distribution d'électricité unique à haute tension réalisant l'entraide de toutes les centrales productrices et assurant avec sécurité la fourniture de l'énergie en tous les points du territoire national.

Il se prête mieux que tout autre à l'établissement de ce réseau et par le nombre et la diversité de ses industries et par la densité de son trafic et par sa population spécifique élevée.

La réalisation de cette œuvre permettrait son relèvement économique rapide et le mettrait à même non seulement de satisfaire à tous ses besoins en combustible, mais encore d'en réserver une forte part pour l'exportation.

L'intervention de l'État nous paraît indispensable.

L'électrification du railway national lui en fournira l'occasion.

Cette intervention pourrait, à notre avis, s'exercer le mieux sous forme de participation à une entreprise mixte du genre de celles examinées ci-dessus.

ANNEXE

TABLEAU

CHAPITRE DE LA DISTRIBUTION DE L'ÉNERGIE ÉLECTRIQUE
DE BELGIQUE

TABLEAU DE L'ÉNERGIE DISPONIBLE

FOURS-A COKE ET HAUTS FOURNEAUX.	Nombre de fours à coke.	Nombre de hauts fourneaux	Tonnes de charbon par an.
Boel, La Louvière.	70	»	92,000
Idem	»	»	»
Bois du Luc, Houdeng-Aimeries	50	»	63,000
Ville-sur-Haine	50	»	63,000
Charbonnages Belges, Frameries	180	»	148,000
Chevalière de Dour, Saint-Ghislain.	100	»	132,000
Fief de Lambrechies, Pâturages	82	»	108,000
Émile Coppée, Haine-Saint-Pierre	50	»	63,000
Fontaine-l'Évêque.	100	»	130,000
Grand-Buisson, Hornu	50	»	63,000
Grande machine à feu, Dour.	100	»	130,000
La Louvière et Sars-Longchamp	50	»	63,000
Idem	»	1	»
Maurage	100	»	132,000
Nord du Flénu, Ghlin	50	»	63,000
Unis-Ouest de Mons, Boussu	174	»	230,000
Produits, Flénu	100	»	131,000
Ressaix.	250	»	330,000
Strépy	100	»	130,000
Monceau-sur-Sambre	100	»	130,000
Bernissart	76	»	100,000
Bois de Saint-Ghislain	50	»	63,000
Marcinelle-Nord	50	»	63,000
Nord du Rieu du Cœur	50	»	63,000
Levant du Flénu	50	»	63,000
Blaton	50	»	63,000
Bonehil, Marchienne-au-Pont	»	2	»
Providence, Marchienne-au-Pont	»	5	»
Monceau-Saint-Fiacre, Marchienne-au-Pont	»	3	»
Moncheret-Acoz	»	1	»
Châtelineau.	»	2	»
Sambre et Moselle, Montignies-sur-Sambre	160	4	»
Couillet.	»	4	»
Thy-le-Château	»	4	»

Production de fonte par jour.	Nombre de HP disponibles par vingt-quatre heures.	Usines qui récupèrent une grande partie des gaz, hauts fourneaux récupérés.	HP récupérés dans les autres hauts fourneaux, 21.5 %.	HP de fours à coke qui sont récupérés, 20.7 %.	HP disponibles.
»	1,705	»	»	355	1,350
400	13,200	10,000	»	»	3,200
»	1,165	»	»	241	924
»	1,165	»	»	241	924
»	2,750	»	»	570	2,180
»	2,450	»	»	507	1,943
»	2 050	»	»	425	1,625
»	1,165	»	»	241	924
»	2,450	»	»	507	1,943
»	1,165	»	»	241	924
»	2,450	»	»	507	1,943
»	1,165	»	»	241	924
70	2,310	»	49	»	2,261
»	2,450	»	»	507	1,943
»	1,165	»	»	241	924
»	4,270	»	»	885	3,385
»	2,450	»	»	507	1,943
»	6,140	»	»	1,270	4,870
»	2,450	»	»	507	1,943
»	2,450	»	»	507	1,943
»	1,855	»	»	380	1,475
»	1,165	»	»	241	924
»	1,165	»	»	241	924
»	1,165	»	»	241	924
»	1,165	»	»	241	924
»	1,165	»	»	241	924
150	4,950	»	106	»	4,844
800	26,400	20,000	»	»	6,400
320	10,550	»	226	»	10,324
70	2,310	»	49	»	2,261
150	4 950	»	106	»	4,844
750	24,750	20,000	»	»	4,750
450	14,900	10,000	»	»	4,900
450	14,900	10,000	»	»	4,900

FOURS A COKE ET HAUTS FOURNEAUX.	Nombre de fours à coke	Nombre de hauts fourneaux.	Tonnes de charbon par an.
Cockerill	100	»	203,000
Idem	»	7	»
Horloz, Tilleur	100	»	203,000
Kessales, Jemeppe	50	»	101,120
Ougrée-Marihaye	100	»	203,000
Idem	»	8	»
Grivegnée	50	»	101,120
Idem	»	1	»
Bois-d'Avroy	50	»	101,120
Lahaye, Tilleur	50	»	101,120
Pays de Liège (Engis).	36	»	73,000
Espérance-Longdoz, Seraing	»	2	»
Aciéries d'Angleur	»	4	»
Ostende (tous les gaz sont récupérés pour gaz d'éclairage et force motrice électrique)	»	»	»
Fours à coke du Nord-Hoboken	48	»	90,000
Willebroek	100	»	187,000
Vilvorde	100	»	187,000
Clabecq	»	2	»
Athus	»	3	»
Halanzy	»	2	»
Musson	»	1	»
TOTAUX			

Puissance à récupérer dans les gaz de hauts fourneaux : 33 HP par tonne de fonte produite par jour.

Puissance à récupérer dans les gaz de fours à coke : 6,8 HP par tonne de charbon enfournée par jour.

Puissance contenue dans les gaz de hauts fourneaux : 248,320 HP de 160,450 HP de 7 usines, 117,300 HP sont récupérés.

Il reste donc pour les autres hauts fourneaux :

88,170 HP dans les gaz dont 1,893 HP sont récupérés soit 21.5%.

Puissance contenue dans les gaz de fours à coke : 77,170 HP dont 15,974 HP sont récupérés.

TOTAL 325,490 HP

dont 135,167 HP récupérés,

Soit 190,323 HP disponibles.

Production de fonte par jour.	Nombre de HP disponibles par vingt-quatre heures.	Usines qui récupèrent une grande partie des gaz, hauts fourneaux récupérés.	HP récupérés dans les autres hauts fourneaux, 21.5 %.	HP de fours à coke qui sont récupérés, 20.7 %.	HP disponibles.
»	3,780	»	»	780	3,000
1,000	33,000	27,000	»	»	6,000
»	3,780	»	»	780	3,000
»	1,800	»	»	392	1,408
»	3,780	»	»	780	3,000
1,000	33,000	20,300	»	»	12,700
»	1,890	»	»	392	1,498
100	3,300	»	70	»	3,230
»	1,890	»	»	392	1,498
»	1,890	»	»	392	1,498
»	1,341	»	»	282	1,059
300	9,900	»	213	»	9,687
400	13,200	»	282	»	12,918
»	»	»	»	»	»
»	1,682	»	»	300	1,382
»	3,480	»	»	700	2,780
»	3,480	»	»	700	2,780
450	14,900	»	320	»	14,620
400	13,200	»	284	»	12,916
160	5,300	»	118	»	5,182
100	3,300	»	70	»	3,230
.....	77,170			15,974	190,323 (1)

Fours à coke : 77,170 HP; 20 % de la puissance disponible des fours à coke est récupérée soit :

$$\frac{20,7}{100} \times 77,170 = 15,974 \text{ HP.}$$

Hauts fourneaux : 248,320 HP; $117,300 + 1,893 = 119,193 \text{ HP.}$

248,320 HP dont 48 % récupérés en Belgique, soit 119,193, y compris 117,300 HP récupérés dans sept usines.

(1) N. B. En supposant que tous les hauts fourneaux et fours à coke soient munis de moteurs à gaz, nous avons cru prudent de ne tabler que sur 160,000 HP.

ITALIE.

Projet de loi pour encourager l'établissement d'entreprises hydroélectriques.

Le Ministre des Travaux publics a présenté à la Chambre un projet de loi destiné à encourager la création d'entreprises hydroélectriques, la construction de lignes électriques et l'application de l'électricité à l'agriculture.

Ce projet est naturellement connexe à la crise des combustibles que traverse notre pays et à la nécessité de la surmonter.

Il reprend dans ses grands traits les conclusions d'une Commission nommée, il y a quelque temps déjà, à cet effet, et dont le président était M. Corbino, professeur de physique à l'Université de Rome. En ce qui concerne les entreprises hydroélectriques, celles existant à l'heure actuelle n'étant pas suffisantes à produire l'énergie nécessaire à l'établissement d'un vaste plan d'électrification, le projet établit certaines subventions qu'accorderait l'Etat aux entreprises nouvelles.

Le principe des subventions s'inspire de cette idée que tout en devant constituer un fort stimulant à l'initiative privée, susceptible d'atténuer la préoccupation du coût élevé des installations, ces subventions ne doivent couvrir qu'une partie seulement des aléas des entreprises, de façon à ne pas stimuler l'installation d'établissements trop onéreux pour l'économie générale. La subvention serait de 40 livres par cheval nominal moyen de force développée par l'entreprise et serait accordée pendant quinze ans.

Seuls profiteront de la subvention, les établissements dont l'édification aura été commencée après le 1^{er} janvier 1917. Lorsque la construction aura commencé pendant les deux années antérieures à cette date, mais ne serait pas encore achevée à l'époque où le projet de loi entrera en vigueur, le Gouvernement pourra accorder également une subvention annuelle mais dans une proportion qui serait déterminée pour chaque cas, et qui serait toujours inférieure à celle accordée aux établissements érigés après le 1^{er} janvier 1917. Toutes les subventions cesseront dans tous les cas avec la dernière quote-part correspondant à l'année 1940. En outre, les établissements subventionnés seront exemptés, jusqu'à cette date, de tout impôt et surtaxe établis sur les bâtiments des usines de production et transformation d'énergie électrique.

Il pourra être accordé également des subventions à d'autres établissements producteurs d'énergie électrique qui n'utilisent pas pour ces productions une énergie dérivant de l'emploi de combustibles.

L'idée qui a prévalu lors de la détermination des subventions et des délais pendant lesquels elles seront accordées, est la considération que, endéans ces délais, on peut admettre, comme couvert, l'intérêt du surplus des capitaux investis dans les entreprises en comparaison de l'avant-guerre,

de même que cet encouragement serait limité aux entreprises véritablement avantageuses pour l'économie générale. Si l'on réussit à provoquer la création d'entreprises nouvelles produisant 2 millions de chevaux, la contribution de l'Etat, sur la base de 40 livres par cheval, serait de 80 millions par an, pour une période de quinze années, somme qui ne paraît pas trop élevée, si l'on considère l'utilité de disposer de 8 millions de kilowatts-heure d'énergie, quantité qui exigerait au moins 8 millions de tonnes de charbon étranger; et cependant, on ne tient pas encore compte du bénéfice indirect qu'apporteraient, à la régularisation des cours d'eau, les travaux de dérivation.

Quant à la forme de subventions, ayant examiné différentes solutions, on s'est arrêté à la plus simple et d'application presque automatique. On s'est, en effet, rendu compte de la différence énorme d'une évaluation diverse pour les différents types d'établissements, soit à cause du péril de l'arbitraire des évaluations, soit à cause des nombreux contrôles qui seraient nécessaires. On est donc arrivé à l'adoption du principe unique de subvention proportionnée à l'énergie développée, avec les réserves dont nous avons parlé.

Le projet de loi tend également à faciliter l'installation des lignes de distribution d'énergie électrique, avec certaines particularités en ce qui concerne les lignes de transport de petite puissance, qui sont destinées à diffuser l'emploi de l'énergie dans les exploitations agricoles. L'Etat accordera pendant quinze ans une subvention proportionnelle au coût de la ligne, déterminée en prenant comme base le poids du cuivre utilisé, avec un coefficient différent pour les lignes de grande, de moyenne et de petite puissance.

Le projet de loi enfin prévoit, pour encourager l'application de l'électricité à l'agriculture, la participation de l'Etat à raison de 50 % dans les frais d'installation des cabines de transformation, outre un subside de trois centimes par chaque kilowatt-heure employé. (*Il Sole*, 10-8-19.)

NOTRE POLITIQUE ÉCONOMIQUE DE DEMAIN ⁽¹⁾.

I. — Parallèles des relations économiques : a) Relations entre la Belgique et l'Allemagne; b) Relations entre la Belgique et la France.

Après la Hollande, il est établi que c'est la Belgique qui, relativement à son étendue et au chiffre de sa population, a le commerce extérieur le plus développé. Si l'on ne tient compte que de son seul commerce intérieur, on constate qu'il atteint 1,200 francs par habitant, et si l'on y joint le commerce de transit, le chiffre atteint 1,500 francs par habitant.

Voici quelques chiffres éloquentes du commerce spécial de la Belgique :

1872	2,328,000,000 de francs.
1890	3,109,000,000 id.
1908	6,000,000,000 id.
1912	8,909,000,000 id.

En 1912, nous trouvons en plus 2,437,000,000 de transit.

Que représentait le marché belge pour la France et pour l'Allemagne?

Importations de la Belgique :

1910	26,700,000 tonnes d'une valeur de 4,264,000,000 de francs.
1911	29,230,000 id. id. 4,508,000,000 id.
1912	31,280,000 id. id. 4,958,000,000 id.

Importations d'Allemagne :

1910	6,385,000 tonnes valant 546,000,000 de francs.
1911	7,370,000 id. 380,000,000 id.
1912	7,947,000 id. 669,000,000 id.

Importations de France :

1910	5,488,000 tonnes valant 747,000,000 de francs.
1911	6,132,000 id. 738,000,000 id.
1912	7,642,000 id. 968,000,000 id.

Il est facile d'en tirer des conclusions :

L'Allemagne et la France contribuent donc pour des quantités totales de marchandises à peu près égales aux importations de Belgique, soit 23.7 %.

(1) Nous avons puisé nos renseignements aux sources les plus autorisées : *Bulletins de l'Association Nationale d'Expansion économique, de la Chambre de Commerce belge de Paris, etc., etc.* — *Tableau général du Commerce belge.*

France et 25.3 %. Allemagne; ensemble France et Allemagne contribuent à peu près pour la moitié des quantités totales importées en Belgique.

Mais au point de vue valeurs, la France dépassait l'Allemagne de 200 à 250 millions suivant les années; c'est ainsi que l'on peut constater en 1912, que la France nous livrait pour 908 millions, soit 18.3 %, alors que l'Allemagne ne nous vendait que pour 659 millions, correspondant à 13.3 % de nos achats extérieurs.

Si nous passons à l'analyse des éléments composant les exportations françaises et allemandes en Belgique en 1912, nous avons à constater les chiffres suivants, en observant la classification de notre statistique :

1° *Animaux vivants :*

Importés de France. . .	10,000 tonnes valant	fr. 11,300,000
Importés d'Allemagne .	600 id.	1,400,000
De France : + 9,400		+ fr. 9,900,000

2° *Boissons et objets d'alimentation :*

Importés de France. . .	184,000 tonnes valant	fr. 72,400,000
Importés d'Allemagne .	232,000 id.	44,700,000
	48,000	fr. 27,700,000

3° *Matières brutes ou simplement préparées :*

Importés de France. . .	7,065,000 tonnes valant	fr. 361,000,000
Importés d'Allemagne .	7,030,000 id.	255,500,000
De France : + 15,000		+ fr. 105,500,000

4° *Produits fabriqués :*

Importés de France. . .	201,000 tonnes valant	fr. 183,500,000
Importés d'Allemagne .	372,000 id.	300,200,000
	371,000	fr. 116,700,000

5° *Or et argent non ouvré et monnaies d'or et d'argent :*

Importés de France. . .	1,348 tonnes valant	fr. 279,600,000 (1)
Importés d'Allemagne .	11 id.	2,600,000
De France : + 1,337		+ fr. 277,000,000

(1) Ces chiffres sont dus aux achats des capitalistes français sur le marché des titres de Bruxelles et le jeu de l'union latine. Il s'agit surtout de rapatriement des écus dont le trafic était considérable il y a quelques années.

Importation au commerce spécial de la Belgique.

IMPORTATIONS									
TOTAUX.		DE FRANCE.				D'ALLEMAGNE.			
Tonnes.	Valeur en millions de francs.	Quantités absolues.	%	Valeurs absolues.	%	Quantités absolues.	%	Valeurs absolues.	%
31,280,000	4,958	7,462,000	23.7	908	18.3	7,947,000	25.3	669	13.5

Importations françaises et allemandes en Belgique, envisagées sur les cinq chapitres de la nomenclature internationale du commerce extérieur.

CHAPITRES.	QUANTITÉS EN PROVENANCE		VALEURS EN PROVENANCE	
	de France.	d'Allemagne.	de France.	d'Allemagne.
1° Animaux vivants.	10,000	600	11.3	1.4
2° Boissons et objets d'alimenta- tion	184,000	232,000	72.4	44.7
3° Matières brutes ou simplement préparées.	7,065,000	7,050,000	361.0	255.5
4° Produits fabriqués	201,000	572,000	183.5	300.2
5° Or et argent non ouvrés, mon- naies or et argent	1,348	11	279.6	2.6

Produits principaux achetés en France et en Allemagne.**A) BOISSONS :**

Taux annuels moyens :

France : des vins pour 30 ; des eaux-de-vie et liqueurs pour 2 ;
des eaux minérales pour 1.5.

Allemagne : des bières pour 5 ; des eaux minérales pour 3 ; des vins pour 1.5

B) OBJETS D'ALIMENTATION :

France : Grains, légumes, fruits : environ 20,000,000 de francs.

Allemagne : Grains, environ fr. 23,000,000
Pommes de terre 280,000
Légumes 3,500,000
Sel 1,300,000
Viandes 1,000,000
Poissons 1,000,000

Au total, environ. fr. 30,000,000

C) MATIÈRES BRUTES OU SIMPLEMENT PRÉPARÉES :

France : 7,065,000 tonnes.

Allemagne : 7,050,000 id.

Produits qui entrent pour une valeur d'au moins 5 millions de francs, dans les exportations françaises ou dans les exportations allemandes en Belgique.

Principaux produits de la catégorie matières brutes ou simplement préparées des exportations françaises et des exportations allemandes en Belgique.

Produits.	Français.		Allemands.	
	Quantités.	Valeurs.	Quantités.	Valeurs.
	Tonnes.	En millions.	Tonnes.	En millions.
Laines	40,000	100 à 110	6,000	16
Minerais	4,396,000	37	»	»
Peaux brutes	14,000	30	»	11
Charbons de terre	1,280,000	23	5,914,000	113,7
Lin	87,000	20	»	»
Coton en masse	10,000	15	»	10
Matières minérales	»	14	50,000	10
Fer, acier	»	13	»	30
Zinc brut	»	11	»	»
Caoutchouc brut	»	11	»	»
Peaux préparées	»	7	»	8
Bois de construction et d'ébénisterie	»	7	»	5
Drilles, chiffons	»	6	»	»
Scories de fer moulues	»	5	»	»
Houblon	»	5	»	6

En ce qui concerne les exportations françaises, il faut noter, que les minerais, les peaux brutes, les charbons de terre et le lin croissent rapidement; pour les minerais, les expéditions de France en Belgique n'étaient, en 1910, que de 2,916,000 tonnes, valant 21 millions; en 1910 également, les peaux brutes ne figuraient que pour 12,000 tonnes et 21 millions.

Une dizaine d'autres produits, bien qu'aucun n'atteigne une valeur de 5 millions, figurent pour une quantité supérieure à 5,000 tonnes, à savoir : fourrages, betteraves, son, engrais non dénommés, pierres, ardoises, cendres, ciments, chaux, superphosphate de chaux, résines.

En ce qui concerne les exportations allemandes, l'accroissement est particulièrement sensible pour les charbons de terre, qui ne présentaient en 1910 que 4,354,000 tonnes et une valeur de 74 millions.

Les marchandises de cette catégorie qui figurent chacune pour plus de 5,000 tonnes, quoique n'atteignant pas une valeur totale de 5 millions, sont : les minerais, 80,000 tonnes; les bitumes, 42,000; le ciment, 16,000; les tourteaux, 13,000; les bois divers, 10,000; la pâte de bois, 10,000.

Produits fabriqués.

Les produits fabriqués, atteignant chacun une valeur d'au moins 5 millions de francs, figurent au nombre de dix dans les exportations françaises en Belgique et atteignent une valeur totale de 108,700,000 francs, soit près des six dixièmes du total des produits fabriqués que la France vend à la Belgique. On en trouve douze au compte de l'Allemagne, avec une valeur totale de 213,000,000 de francs, soit un peu plus des sept dixièmes du total des produits fabriqués que l'Allemagne vend à la Belgique.

**Commerce comparé des exportations des fabriqués français
et des fabriqués allemands en Belgique.**

	Valeur en millions de francs.	
	France.	Allemagne.
1° Produits métallurgiques :		
a) Machines et mécaniques	11,0	60,0
b) Fer et acier	»	39,7
c) Mercerie, quincaillerie	»	17,9
d) Cuivre	5,6	5,9
Totaux métallurgiques	<u>16,6</u>	<u>123,5</u>
2° Produits chimiques :		
a) Non dénommés	5,6	20,0
b) Indigo artificiel	»	18,0
c) Couleurs et teintures non dénommées	8,2	7,5
d) Sulfate d'ammoniaque	»	6,4
Totaux produits chimiques	<u>13,8</u>	<u>51,9</u>
3° Produits textiles :		
a) Tissus coton	10,2	13,3
b) Tissus laine	5,6	6,3
c) Lin filé	37,0	»
d) Tissus soie	7,5	»
Totaux textiles	<u>60,3</u>	<u>19,6</u>
4° Divers :		
a) Produits typographiques	9,3	»
b) Meubles	8,7	»
c) Papiers	»	10,0
d) Ganterie	»	8,5
Totaux divers	<u>18,0</u>	<u>18,5</u>

L'Allemagne avait donc une grande supériorité sur la France pour la

fourniture des fabriqués finis métallurgiques et des produits chimiques, mais la France l'emportait sur l'Allemagne pour les produits textiles.

L'exportation des machines et mécaniques allemandes sur le marché belge s'était subitement élevée de 40 millions en 1911 (même chiffre pour 1910) à 60 millions en 1912, et celle des fers et aciers avait passé de 26 millions en 1910, à 30 en 1911, à 39,7 en 1912.

L'exportation de lin filé français sur le marché belge qui n'était que de quelques 20 millions, en 1911 (même chiffre en 1910), avait presque doublé en 1912, atteignant 37 millions.

Que représentaient les marchés français et allemand pour la Belgique?

Exportations de la Belgique.

	De 19,103,000 tonnes valant	3,407,000,000 en 1910;
	19,837,000 id.	3,580,000,000 en 1911;
elles atteignaient	20,866,000 id.	3,951,000,000 en 1912.

La France avait successivement acheté en Belgique pendant ces trois années :

	7,643,000 tonnes valant	669,000,000 en 1910;
	8,149,000 id.	693,000,000 en 1911;
	8,037,000 id.	752,000,000 en 1912.

L'Allemagne lui avait acheté :

	3,955,000 tonnes valant	846,000,000 en 1910;
	3,949,000 id.	924,000,000 en 1911;
	4,042,000 id.	963,000,000 en 1912.

Réunis, ces deux pays achètent donc à la Belgique bien près des six dixièmes des *quantités* de produits qu'elle exporte, 57.4 % en 1912, mais la France, à elle seule, achète 38.4 %, l'Allemagne, 19 % seulement. Au point de vue *valeurs*, au contraire, les achats de l'Allemagne l'emportent de plus de 200 millions sur ceux de France; sa part représente près du quart des exportations belges, 24.3 %, celle de la France seulement près du cinquième, 19 %.

Analyse des éléments composant les exportations belges en France et en Allemagne en 1912.

A — Résumé des cinq titres.

1° *Les animaux vivants* exportés de Belgique en France ne figurent que pour moins de 2,000 tonnes (1,961) et que pour une valeur de 4 millions 300,000 francs. Ils figurent pour un peu plus de 12,000 tonnes et pour 26,400,000 francs à destination de l'Allemagne;

2° *Les boissons et objets d'alimentation* atteignent des chiffres sensiblement plus élevés à 395,000 tonnes valant 87 millions de francs à destination de France, à 611,000 tonnes valant 132,100,000 francs à destination de l'Allemagne;

3° *Les matières brutes ou simplement préparées* viennent en quantité beaucoup plus considérable de Belgique en France (7,411,000 tonnes) que de Belgique en Allemagne, 3,443,000 tonnes, mais la valeur des produits de cette nature à destination de l'Allemagne l'emporte notablement sur la valeur des mêmes produits achetés par la France (577,300,000 francs pour l'Allemagne, 488,600,000 francs pour la France);

4° Les chiffres afférents aux exportations belges de *produits fabriqués* sont notablement inférieurs — non seulement en quantités, ce qui va de soi, mais aussi en valeurs, à ceux que nous venons de constater pour les matières brutes et simplement préparées. Ici encore l'Allemagne achète plus à la Belgique, 252,000 tonnes valant 171,400,000 francs que la France, 327,000 tonnes valant 131,800,800 francs;

5° *Au titre or et argent non ouvrés et monnaies d'or et d'argent.* — Nous constatons une exportation de 40 millions de Belgique en France et une exportation insignifiante de moins de 300,000 à destination de l'Allemagne.

Les chiffres des totaux généraux des exportations belges à destination de la France et de l'Allemagne en l'année 1912 par quantités et par valeurs se résument comme suit :

a) Tableau indiquant en quantités et valeurs — tant en chiffres absolus qu'en pourcentage — les « Exportations au commerce spécial de la Belgique » : totaux généraux, exportations en France, exportations en Allemagne.

Totaux.		Exportations en France.			
		Quantités.		Valeurs.	
Quantités.	Valeurs.	Absolues.	%	Absolues.	%
Tonnes.	Milliers de francs.	Tonnes.		Tonnes.	
20,866,000	3,951	8,037,000	38.4	752	19

Exportations en Allemagne.			
Quantités.		Valeurs.	
Absolues.	%	Absolues.	%
Tonnes.		Tonnes.	
4,042,000	19	965	24.3

b) Tableau analytique résumant les quantités et les valeurs des « Exportations belges en France et en Allemagne distribuées sous les cinq titres de la nomenclature internationale du commerce extérieur ».

	Quantités à destination		Valeurs à destination	
	de la France.	de l'Allemagne.	de la France.	de l'Allemagne.
	Tonnes.	Franco.	Tonnes.	Franco.
1° Animaux vivants . . .	1,961	12,000	4,300,000	26,100,000
2° Boissons et objets d'alimentation	393,000	611,000	87,000,000	132,100,000
3° Matières brutes ou simplement préparées . .	7,411,000	3,113,000	488,600,000	877,300,000
4° Produits fabriqués . .	227,000	252,000	131,800,000	171,400,000
5° Or, argent non ouvrés et monnaies d'or et d'argent	»	»	40,000,000	300,000

Principaux produits vendus par la Belgique à la France et à l'Allemagne.

A. — ANIMAUX VIVANTS.

La Belgique ne vend en quantités et valeurs notables que des chevaux : à la France pour 3,400,000 ; à l'Allemagne, pour 26,300,000.

B. — OBJETS D'ALIMENTATION.

A la France, de 220,000 à 250,000 tonnes de grains valant de 40 à 43 millions, de légumes et de pommes de terre pour une valeur de 12 à 20 millions, œufs 10 millions, beurres 4 millions, sucres en quantités et valeurs très variables (2.500.000 en 1912, 1 million en 1914, 6 millions en 1910), viandes : 4 millions.

A l'Allemagne avant tout, des grains provenant en majeure partie de pays étrangers bien que nous les voyons figurer au commerce spécial, pour des quantités variant entre 400,000 et 500,000 tonnes et une valeur oscillant entre 80 et 100 millions, des légumes et des pommes de terre pour quelques 20 millions, des denrées coloniales pour 9 millions, du saindoux et de l'oléomargarine pour 7 millions, des fruits pour un peu plus de 4 millions.

C. — MATIÈRES BRUTES OU SIMPLEMENT PRÉPARÉES.

Cette catégorie retient l'attention plus que les deux précédentes et que les deux suivantes, car c'est elle qui fournit le principal de beaucoup de notre commerce d'exportation. Nous avons déjà vu qu'en quantités, elle fournit 7,411,000 tonnes aux exportations vers la France, mais qu'elle ne fournit pas même la moitié de ce chiffre aux exportations vers l'Allemagne,

3,115,000 tonnes, bien que la valeur de l'exportation de ces produits vers la France soit moindre d'environ 90 millions que celle de l'exportation de ces produits vers l'Allemagne (488 millions contre 577)

L'on saisit ici sur le vif la caractéristique de notre commerce extérieur en même temps que celle de notre industrie d'exportation. Grâce à notre situation géographique, au développement prodigieux du port et du marché commercial d'Anvers, la Belgique joue le rôle de commissionnaire commercial en grand pour le compte de ses deux voisins, l'Allemagne et la France. D'autre part, notre industrie fait avant tout le semi-ouvré ou se contente d'exporter à l'état brut les produits minéraux qu'elle extrait du sol.

Cette remarque faite, nous donnons ci-dessous le tableau comparatif en valeurs des matières brutes ou simplement ouvrées que nous exportons en France et en Allemagne pour les produits figurant au moins pour 5 millions de francs.

	Valeur en millions de francs.	
	France.	Allemagne.
Total.	488,6	577,3
<i>Principaux articles :</i>		
Laines.	96,9	179
Grains.	»	51
Peaux brutes	15	49
Coton	18,8	45
Matières minérales non dénommées	8,7	29,4
Zinc brut.	21	20,4
Bitumes	»	19,3
Caoutchouc brut	14,3	15,9
Scories de déphosphoration et scories de fer moulues	»	14,7
Charbon de terre	90,6	12,8
Chanvre, jute, lin	107	11,3
Résines	»	9,9
Graines	5,2	9,7
Cuivre brut	7,5	9,4
Fer et acier	»	8,5
Matières animales non dénommées	5,9	7,8
Tourteaux	6,5	6,4
Peaux non brutes	»	8
Graisses	5,6	»
Plomb brut	15,5	»
Récoltes fourragères	5,2	»
Total des principaux articles.	418,7	504,5

Il convient de remarquer d'abord que notre commerce d'exportation en matières brutes ou simplement préparées porte sur un nombre assez restreint de produits, puisque ceux qui y figurent chacun pour une valeur supérieure à 5 millions de francs forment au total plus des huit dixièmes de la valeur de l'ensemble de cette catégorie : les quinze articles vendus à la France représentent 85 %, de tous les articles de cette catégorie que la France achète à la Belgique, et les dix-huit articles vendus à l'Allemagne, 87 % de tous les articles de cette catégorie que l'Allemagne achète à la Belgique.

Notons aussi que la valeur moyenne de la tonne des quinze articles vendus à la France n'est que de 66 francs alors que celle des dix-huit articles vendus à l'Allemagne atteint presque au triple, étant de 186 francs. Cela s'explique par le fait que la houille, le chanvre, le jute et le lin, matières de faible prix, entrent pour une somme totale de 197 millions et demi dans les achats de la France sur un total de 418 millions et demi, alors qu'ils ne figurent que pour 24 millions dans les achats de l'Allemagne qui atteignent 564 millions et demi en matières brutes ou simplement ouvrées de plus de 5 millions de francs chacune.

Si l'on groupe les produits figurant au tableau ci-dessus en trois catégories, celle des matières minérales, celle des matières végétales et celle des matières animales, et que l'on recherche ce que la France et l'Allemagne achètent de chacune d'elles à la Belgique, on arrive aux résultats suivants :

	France.	Allemagne.
Matières d'origine minérale . . .	143,300,000	114,800,000
Matières d'origine végétale . . .	157,000,000	149,000,000
Matières d'origine animale . . .	132,400,000	235,800,000

Il y aurait un intérêt beaucoup plus grand à pouvoir distinguer d'une manière précise les produits que nous produisons de ceux pour la fourniture desquels, nous ne sommes vis-à-vis de la France et de l'Allemagne que des transitaires, commissionnaires; mais la distinction est malaisée à faire, car de certains produits ci-dessus, nous sommes partiellement producteurs et partiellement commissionnaires, transitaires. Nous pensons que l'on ne peut pas évaluer à plus de 200 millions la valeur des produits du tableau ci-dessus qui sont certainement d'origine belge, ni à moins de 350 millions ceux qui sont certainement d'origine étrangère. Restent des produits d'une valeur totale de 268 millions environ qui sont en partie d'origine belge, en partie d'origine étrangère et dont la ventilation est difficile à faire puisque par exemple la statistique réunit sous une seule rubrique le chanvre et le jute que la Belgique ne produit pas et le lin qu'elle produit en partie, mais qu'en partie aussi, elle importe. Il nous semble que l'on peut raisonnablement estimer à plus de la moitié de la valeur totale des produits bruts ou simplement ouvrés, que la Belgique vend à ses deux grands voisins, la valeur des produits pour lesquels elle ne joue que le rôle de transitaire commissionnaire.

L'Allemagne achète plus à la Belgique de cette catégorie de marchandises que ne fait la France, mais par contre la France achète certainement deux fois plus, au moins de produits bruts ou simplement ouvrés d'origine belge, que l'Allemagne.

A ces divers égards les groupements suivants peuvent être consultés avec intérêt.

**Principales matières brutes ou simplement ouvrées vendues en 1919
à la France et à l'Allemagne réparties en trois groupes.**

	Valeur en millions de francs.	
	France.	Allemagne.
PREMIER GROUPE.		
<i>Ce que la Belgique ne produit pas :</i>		
Laines	96,9	179,0
Coton	18,8	45,0
Bitumes	»	19,3
Caoutchouc brut	14,3	15,9
Résines	»	9,9
Cuivre brut	7,5	9,4
Plomb brut	15,8	»
TOTAUX.	<u>153,0</u>	<u>278,5</u>
DEUXIÈME GROUPE.		
<i>Ce que la Belgique produit en partie et importe en partie :</i>		
Peaux brutes	15,0	49,0
Matières animales non dénommées	5,9	7,8
Matières minérales non dénommées	8,7	29,4
Graisses	5,6	»
Grains	»	51,0
Chanvre, jute, lin	107,0	11,3
Graines	5,2	9,9
TOTAUX.	<u>147,4</u>	<u>158,4</u>
TROISIÈME GROUPE.		
<i>Ce que la Belgique produit :</i>		
Tourteaux	6,5	6,4
Récoltes fourragères	5,2	»
Zinc brut	21,0	20,4
Scories de fontes	»	14,7
Charbon de terre	90,6	12,8
Fer et acier	»	8,5
Peaux non brutes	»	5,0
TOTAUX.	<u>123,3</u>	<u>67,8</u>

D. — PRODUITS FABRIQUÉS.

Les produits de cette catégorie à destination soit de la France, soit de l'Allemagne, représentent la même proportion, un peu inférieure au quart du total des exportations belges dans l'un et l'autre pays, soit 17.5 % environ. Le nombre des articles de cette catégorie figurant pour une valeur supérieure à 5 millions de francs n'est que de 5 au compte du commerce franco-belge, il atteint 9 au compte du commerce germano-belge.

On remarquera, en lisant le tableau suivant, que deux articles seulement se trouvent figurer à la fois dans la colonne France et dans la colonne Allemagne, les machines et mécaniques et les produits typographiques. Nos principales ventes de produits fabriqués à la France consistent en produits de l'industrie métallurgique : machines et mécaniques, voitures de chemins de fer et de tramways, fer et acier (51 millions et demi de francs pour ces trois articles. L'Allemagne achète surtout des filés de l'industrie textile (fil de soie, fils de lin et autres, fils de laine) pour 68 millions et demi de francs.

	France.	Allemagne.
	—	—
	Valeurs en millions de francs.	
Total.	131,8	171,4
<i>Principaux articles :</i>		
Machines et mécaniques	27,3	9,8
Voitures pour chemins de fer et tramways	22,9	»
Fer et acier	11,2	»
Produits chimiques non dénommés	6	»
Produits typographiques	5,3	9,2
Carbonates, nitrates, sulfates et sulfites de soude.	»	10,7
Huiles végétales(à l'exception des huiles d'olive et d'arachides)	»	10,4
Teintures et couleurs non dénommées	»	17,2
Chaussures.	»	8,1
Fils de laine et de poils	»	12,7
Fils de soie	»	32,1
Fils de lin et autres filaments non dénommés	»	23,9
Total des principaux articles.	72,7	134,1

Tableau comparatif des produits fabriqués figurant pour plus de 5 millions de francs chacun soit à l'importation de Belgique, soit à l'exportation de Belgique en 1912, et valeur pour laquelle l'Allemagne et la France figurent dans le commerce de ces produits.

Nature des produits.	Importés.			Exportés.		
	Total.	Allemagne.	France.	Total.	Allemagne.	France.
Nitrate de soude	61,1	0,2	1,5	31,8	10,7	»
Sulfate d'ammoniaque	6,7	6,4	»	6,0	0,1	2,9
Produits chimiques non dé-						
nommés	46,0	25,9	5,6	40,9	10,0	6,0
Huiles de coton	7,8	»	»	»	»	»
Huile de lin	»	»	»	14,0	0,3	0,1
Huile de palme	8,3	2,8	0,4	»	»	»
Huiles végétales non dénom-						
mées	8,2	»	0,1	9,4	3,5	0,5
Indigo	18,8	18,1	»	17,0	»	»
Teintures non dénommées	38,3	8,5	8,2	45,2	17,8	3,1
Chaussures	6,4	0,8	1,1	»	»	»
Ganterie	10,4	8,5	0,2	15,9	8,1	»
Fils de laine	»	»	»	5,3	4,4	0,1
—	»	»	»	42,6	2,3	0,1
Fils de soie	»	»	»	35,7	32,1	0,2
Fils de coton	11,7	0,8	2,0	12,4	1,4	0,3
Fils de lin	49,9	0,6	36,7	129,5	23,9	1,7
Tissus de laine non dénom-						
més	13,3	3,5	2,8	5,4	0,5	0,2
Tissus de soie non dénom-						
més	13,0	3,3	7,4	»	»	»
Tissus de coton	»	»	»	12,2	»	»
—	11,7	1,6	1,3	»	»	»
—	5,9	3,0	2,3	»	»	»
—	»	»	»	5,4	0,5	1,2
—	9,9	3,6	2,9	63,6	1,7	0,5
Tissus de lin	»	»	»	9,1	»	»
Habillement en lingerie	»	»	»	5,3	1,0	0,3
—	»	»	»	5,1	0,6	0,6
—	7,1	2,1	3,6	»	»	»
Caoutchouc ouvré	9,2	2,0	2,5	6,9	1,0	2,5
Futailles	»	»	»	6,9	0,2	0,2
Ouvrages en bois non dé-						
nommés	»	»	»	11,8	0,7	0,5
Papiers non dénommés	12,0	8,9	0,4	36,7	0,8	0,5
Marbres	»	»	»	5,5	»	»
Terre cuite	»	»	»	6,2	0,1	0,9
Glaces non encadrées polies	»	»	»	29,0	0,7	1,1

Nature des produits.	Importés.			Exportés.		
	Total.	Allemagne.	France.	Total.	Allemagne.	France.
Verres de vitrage ordinaires.	»	»	»	47,7	1,1	0,4
Gobeletterie	»	»	»	19,0	1,3	1,2
Cuivre battu étiré ou laminé.	9,6	4,0	4,7	7,2	0,4	1,8
Fer et acier.	»	»	»	14,3	»	»
—	»	»	»	24,0	0,3	0,1
—	»	»	»	32,6	0,1	2,4
—	10,8	8,1	0,4	109,3	0,1	2,1
—	11,1	8,7	»	10,0	0,2	0,1
—	8,4	5,8	0,9	»	»	»
—	»	»	»	9,6	»	»
—	10,0	6,6	1,8	66,8	1,8	5,5
Bijouterie or	5,9	2,1	2,1	»	»	»
Machines	55,3	30,1	5,6	23,3	4,2	8,3
—	32,4	21,9	3,2	62,9	3,1	16,4
—	9,8	6,8	1,4	7,9	1,8	0,8
Voitures, carrosserie . . .	7,0	3,9	1,9	118,7	1,5	22,9
Voitures autos complètes .	»	»	»	19,5	1,7	0,4
Partie de voitures auto-châs-						
sis	7,0	1,4	3,0	10,9	2,3	1,2
Amidon	»	»	»	5,5	0,1	»
Armes à feu	»	»	»	15,6	3,5	2,3
Armes à feu	»	»	»	6,3	1,7	1,5
Colle forte	»	»	»	7,0	0,9	0,4
Cordages	»	»	»	6,4	0,5	0,2
Mercerie, quincaillerie . .	32,4	18,3	8,7	20,9	1,5	2,8
Meubles	10,2	4,7	2,9	10,6	0,6	3,3
Objets d'art.	8,8	1,8	4,1	6,6	1,8	2,5
Divers	8,2	4,2	0,1	6,3	0,6	0,2
Objets de ménage en fer,						
fonte, acier	»	»	»	6,5	»	2,3

Ce que pourront être et ce que devraient être les relations et les échanges commerciaux entre la Belgique et d'une part l'Allemagne, d'autre part la France.

I. — AVENIR DU COMMERCE GERMANO-BELGE.

Le bulletin de la Chambre de Commerce belge de Paris en 1915 s'exprimait ainsi, « que deviendrait le commerce avec l'Allemagne, pays que les industriels considèrent comme l'un des meilleurs clients de la Belgique ». Les uns se demandent par quoi on pourrait remplacer cette partie du com-

merce d'exportation de la Belgique, et d'autres : où la Belgique pourra-t-elle se procurer les produits qu'elle recevait d'Allemagne.

Examinons successivement ces deux aspects du problème commercial germano-belge en raisonnant, comme point de départ, sur la nature et l'importance des différentes exportations allemandes en Belgique, d'après les renseignements que nous donne le tableau général du commerce de la Belgique avec les pays étrangers en 1912.

A. — *L'avenir des exportations allemandes en Belgique.*

1° En ce qui concerne les *animaux vivants*, la question est sans intérêt, puisque l'Allemagne n'importait cet article en Belgique que pour la valeur insignifiante de 1,400,000 francs;

2° La question est également sans intérêt en ce qui concerne les boissons.

Les amateurs de bières allemandes renonceront facilement à leur boisson favorite pour reprendre l'habitude de boire de la bière indigène. D'ailleurs, même en 1912, l'Allemagne ne nous vendait de la bière que pour 3,300,000 francs. Cette importation avait donc le caractère d'une importation de luxe. En ce qui concerne les vins du Rhin, nous les aurons toujours à notre disposition, mais ce ne seront plus des vins d'Allemagne, ce seront des vins d'Alsace et des vins de la Moselle. Il nous sera aisé de remplacer les eaux minérales (eaux artificielles pour la majeure partie) par des eaux gazeuses fabriquées chez nous ou achetées chez nos alliés de France et d'Angleterre.

Si maintenant nous examinons la question des *objets d'alimentation*, nous constatons également, que nous ne dépendons nullement pour la nourriture, des importations d'origine allemande, ce qui va de soi puisque l'Allemagne, bien loin d'être exportatrice de produits alimentaires ne suffit pas à sa propre consommation. Nous trouverons aisément sur les marchés de nos alliés (en France et même en Russie, si ce n'est au Canada, en Australie, aux Indes françaises de l'Afrique du Nord) l'équivalent des quelques 100,000 tonnes de grains que nous importions d'Allemagne et qui, d'ailleurs, venaient sans doute en majeure partie de Russie et de Roumanie par la voie allemande. Également négligeables les quantités de pommes de terre et de légumes que l'Allemagne exportait chez nous.

3° *Les matières brutes et les matières simplement préparées*, que nous nous procurions en Allemagne sont évidemment d'une importance capitale, car elles forment une fraction importante des matières premières indispensables à l'activité de notre industrie. Évidemment nous ne pouvons renoncer à nous les procurer; la question se pose donc de savoir comment nous pourrions nous les procurer, sans être à la merci du Gouvernement allemand ou des propriétaires allemands de ces produits.

Mais tout d'abord nous devons noter que cette question ne se pose guère qu'en ce qui concerne la houille et l'acier, les deux plus importants — et de beaucoup — de ces articles.

Nous pouvons, en effet, éliminer de ce problème (6,000 tonnes, valeur

16 millions) le coton (valeur 6 millions), les peaux brutes (valeur 11 millions), les bois de construction et d'ébénisterie (5 millions) : matières qui, bien qu'achetées en Allemagne, n'étaient pas d'origine allemande. Elles se vendaient en Allemagne aux marchés de Brême, d'Hambourg et de Leipzig, mais aussi bien en importations-nous des quantités beaucoup plus considérables des pays d'origine ou des autres marchés européens de ces mêmes produits. Pour les 6 millions de francs de houblons que nous importions d'Allemagne, combien en venait-il d'Alsace? Nos propres houblonnières, les ublonnières françaises et anglaises, ne pourront-elles pas faire la majeure partie de la différence?

Pour ce qui est de l'acier allemand, l'Allemagne n'en vendait tant à la Belgique (30 millions) que grâce au « dumping », qui ne lui sera plus possible; et, d'ailleurs, une partie de cet acier provenait des hauts-fourneaux de la Lorraine annexée, qui est redevenue française.

Reste la question des importations de houille allemande, houille évidemment de plus en plus indispensable à notre métallurgie, puisque, bien que produisant la houille bien au delà des besoins de notre consommation, nous importions, en 1912, 8,914,000 tonnes de houille allemande valant 115,700,000 francs, alors que, deux ans plus tôt, nous n'importions pas plus de 4,384,000 tonnes pour 74 millions de francs.

4° L'exportation si rapidement croissante des *produits fabriqués* allemands chez nous, non seulement dans leur ensemble, mais presque sans exception, pour chacun d'eux en particulier, était un phénomène tout à fait remarquable et nouveau des années qui ont immédiatement précédé la guerre. De 470,000 tonnes valant 254,500,000 francs en 1910, cette exportation s'élevait à 525,000 tonnes valant 261,800,000 francs en 1911, pour atteindre 871,000 tonnes valant 300,200,000 francs en 1912. Les augmentations les plus fortes se relèvent pour les machines et mécaniques : 43 millions en 1910, 60 millions en 1912; le fer et l'acier, de 26 à 39 millions; la mercerie et la quincaillerie, de 14,500,000 à 47,900,000; le cuivre, de 3,500,000 à 8,900,000; mais le phénomène, nous le répétons, était presque absolument général. S'il se manifestait en Belgique, d'une manière particulièrement remarquable, si les Allemands avaient inondés notre marché de produits à bon marché, le « dumping » n'en est qu'une explication partielle; l'importance numérique et l'activité commerciale de la colonie allemande en Belgique et aussi, suivant les termes mêmes employés par le Bulletin de notre Chambre de Commerce belge de Paris, « un engouement démesuré pour tout ce qui était allemand » y contribuait pour beaucoup.

Il serait vain de nier, d'ailleurs, que pour beaucoup d'articles, l'Allemagne avait acquis, en Belgique, comme en d'autres pays, un quasi-monopole de vente par suite de leur bon marché réel. Ces bas prix, l'industrie et le commerce allemands accablés par les charges de toutes sortes qui pèseront dans l'avenir sur eux, ces bas prix ne se reverront plus pendant quelques années du moins; mais nous avons des matières premières de l'industrie, et nous en augmenterons l'importation, nous avons des hommes d'affaires avisés, une main-d'œuvre experte, une situation ethnographique sans égale, pour ne pas trouver dans les produits de notre propre industrie

et dans ceux de nos alliés et de certains neutres, matière à les remplacer avantageusement. A ne considérer que la rubrique des produits fabriqués, nous gagnerions donc plus que nous ne perdriions à une rupture économique avec l'Allemagne. Celle-ci a abusé de sa force envers nous pour nous obliger en vertu de l'article 4 du traité de commerce de 1903, à soumettre à son acceptation préalable toute transformation ultérieure de droits *ad valorem* en droits spécifiques dans son tarif douanier, et, comme en pratique, les commerçants allemands faisaient de fausses déclarations de valeur, le gouvernement allemand, pour soutenir cette conduite discutable mais avantageuse à l'expansion du commerce allemand à l'étranger, s'est presque toujours opposé aux transformations proposées par notre gouvernement!

B. — *L'avenir de nos exportations en Allemagne.*

L'importance du marché allemand pour les exportations belge est incontestablement très considérable, puisque l'Allemagne vient en premier rang parmi les acheteurs de produits belges et nous achète le quart environ de ce que le pays exporte (commerce spécial). On comprend donc aisément, combien grave est pour nous la question de savoir dans quelle mesure nous pourrions remplacer par d'autres marchés le marché allemand si celui-ci vient à nous faire défaut.

L'Allemagne ne peut fermer son marché par des mesures douanières directes ou indirectes; mais on doit d'autre part, s'attendre à ce que l'Allemagne appauvrie, en partie dépeuplée, et forcée à l'économie, soit un consommateur moins actif de produits étrangers que l'Allemagne riche et surpeuplée d'avant la guerre.

Sous le bénéfice de ces deux observations, passons en revue les différentes catégories de nos exportations à destination de l'Allemagne.

1° En ce qui concerne la rubrique *Animaux vivants*, où ne figure que la race chevaline (valeur 23 millions en 1912), il paraît malheureusement probable que les réquisitions de chevaux faites pendant la guerre auront pour plusieurs années tari la source même de cette exportation. Elle ne reprendra que plus tard.

2° *Objets d'alimentation.* — N'est-il pas douteux que les 400.000 à 500.000 tonnes de grains, qui figurent aux exportations de notre commerce spécial vers l'Allemagne, soient pour la majeure partie des produits de notre agriculture? Ne sont-ce point là surtout des produits étrangers d'outre-mer déclarés pour la consommation au moment de leur importations et réexportés ensuite? Quoi qu'il en soit, nous trouverons certainement à placer facilement chez nos alliés anglais, les grains, pomme de terre, légumes et fruits à l'exportation.

3° Des 577 millions de *matières brutes ou simplement préparées* que nous vendons à l'Allemagne, une grande part et ceux que figurent pour les plus gros chiffres, par exemple, la laine, les grains, les peaux brutes, le coton, le zinc brut, le bitume, le caoutchouc, la résine, le cuivre brut, pour

ne citer que les principaux, ne proviennent ni de notre agriculture ni de notre sol; l'heureuse situation d'Anvers, le bon aménagement de ce port et la force d'attraction de son marché, voilà la cause véritable et profonde de l'importance des achats allemands de ces matières en Belgique. Nos voisins et alliés, la France et l'Angleterre, aussi intéressés que nous au maintien du grand marché du grand port de l'Escaut aideront à notre relèvement et l'Allemagne ne manquera pas de continuer à s'y fournir. La loi économique de la concentration du commerce dans les ports d'accès facile, bien outillés, à un hinterland riche et étendu, par des voes ferrées et des voies fluviales nombreuses, continuera de faire sentir son action en faveur d'Anvers.

4° En ce qui concerne les *produits fabriqués*, l'Allemagne était pour nous à tout prendre, un assez mauvais client; les achats qu'elle nous faisait restaient stationnaires depuis quelques années (253,000 tonnes en 1910; 252,000 en 1912), l'élévation générale des prix avait presque seule contribué à relever de 151 à 171 millions de 1910 à 1912, la valeur totale des achats de ces produits. Des fils de soie (32,400,000), de lin (23,900,000), de laine (12,700,000), des teintures et produits chimiques formaient les principaux éléments de la rubrique de nos produits fabriqués dans l'exportation à destination de l'Allemagne. Le marché du Royaume-Uni, ceux de l'Amérique du Sud, et de beaucoup, d'autres pays neufs, offrent à notre industrie et notre commerce des perspectives d'avenir plus brillantes que ne faisait le marché allemand avant la guerre.

L'avenir du commerce de transit de la Belgique.

Le commerce de transit joue un grand rôle dans notre commerce extérieur ce qui s'explique facilement, étant donné la situation géographique du pays. Les marchandises qui transitent par la Belgique représentaient 5,537,000 tonnes en 1910, 6,591,000 en 1912 (masse qu'il convient de doubler si on entend compter les marchandises d'abord à l'entrée puis à la sortie). Leur valeur était estimée à 2,437,000,000 de francs en 1912.

Répartition du transit belge par pays de provenance.

Sur ce chiffre à l'entrée, le seul Zollverein fournissait en 1912, 1,044,000,000; la France suivait avec 533 millions; puis venait la Hollande avec 232 millions, le Royaume-Uni avec 199 millions, la Suisse avec 156 millions. Soixante-trois autres pays figuraient à la suite, qui se partageaient entre eux environ moins de 400 millions.

La liste des pays de destination était sensiblement plus longue (97 pays) et aucun pays ne figurait pour plus de 500 millions: le Royaume-Uni venait en tête avec 428 millions, la France avec 409, le Zollverein avec 329, les Etats-Unis avec 175, la Hollande avec 163, l'Argentine avec 129. Ce transit est, en majeure partie, un transit empruntant la voie maritime qui passe par la Belgique parce que la Belgique possède le port d'Anvers.

Placé aux bouches de l'Escaut et, peut-on dire également à celles du Rhin et de la Meuse, grâce aux canaux qui l'y réunissent, Anvers dispose d'un hinterland naturel considérable : toute la Belgipue, le nord et l'est de la France, l'Alsace-Lorraine, les pays allemands de la rive gauche du Rhin, une portion considérable des pays de la rive droite, l'Allemagne du Sud et le nord de la Suisse. Dans le trafic entre Anvers et son hinterland étranger, le Rhin joue un rôle capital; mais la défaite de l'Allemagne n'a arrêté ni détourné le cours du fleuve. Anvers conservera son hinterland actuel : la part des alliés dans le transit par Anvers en sera seulement augmentée et celle qui s'inscrit aujourd'hui au compte de l'Allemagne sera diminuée d'autant. On est même en droit d'espérer qu'après une crise de quelques années, conséquence sans doute inévitable de la guerre présente, le port d'Anvers reprendra sa marche ascendante et deviendra incontestablement le premier port du Continent européen.

Le problème de la résurrection économique de la Belgique à la suite de la guerre paraît, en résumé, devoir se résoudre au moyen des mesures suivantes :

1° Par les traités de commerce et des accords commerciaux particuliers entre la Belgique et les divers états alliés;

2° Par les dispositions que la Belgique et la France prendront d'un commun accord pour rendre plus aisés leurs échanges commerciaux réciproques;

3° Par des ententes entre les industriels belges, français, anglais et italiens, pour lutter d'un commun accord contre les industries allemandes concurrentes, principalement en ce qui concerne les industries métallurgiques, mécaniques, chimiques et les industries textiles;

4° Par le rétablissement du trafic maritime et des grands marchés du port d'Anvers, à l'existence desquels toute l'Europe occidentale et une partie de l'Europe centrale sont également intéressées, mais qui devra s'effectuer sans aucune ingérence de la part des maisons de commerce, des firmes industrielles maritimes et bancaires des pays appartenant au groupe ennemi.

II. — Un programme de coopération franco-belge.

L'attitude de la Belgique.

La plus grande partie des membres de la Section n'est pas partisan d'une union douanière, mais son avis est qu'un rapprochement économique avec la France est à désirer. La solution que nous apportons à cette question ne peut nécessairement engager la Section centrale.

Dans ses lignes essentielles, nos industriels et nos économistes conçoivent généralement le futur régime douanier qui doit unir plus étroitement la Belgique et la France de la façon suivante :

1° Accords économiques avec la France, mais pas d'union douanière;

2° Tarif commun contre l'ennemi;

3° Liberté vis-à-vis des neutres.

La Belgique n'a pas à désirer d'union douanière pour cette raison surtout qu'il faudrait suivre la France dans sa politique protectionniste.

Déficitaire au point de vue alimentaire, elle ne peut se résoudre à envisager l'établissement de droits sur certains produits comme le blé. D'autre part, les industriels belges étant parvenus à se créer des débouchés dans le monde entier à l'abri du libre-échange, un changement de régime pourrait être la ruine du pays qui vit surtout de son exportation. Nous craignons, avec raison, qu'un relèvement de droits sur certains produits ne provoque, de la part des neutres, la fermeture de notre marché.

Or, que serait l'union douanière si la maîtrise absolue de ses tarifs avec les autres pays était laissée à la Belgique? La France ne peut évidemment accepter l'idée d'une vaste trouée qui, en supprimant sa frontière douanière du côté belge, supprimerait du même coup son contrôle sur les produits entrant chez elle par la Belgique. L'industrie française serait écrasée par la concurrence que lui ferait non seulement la Belgique, mais aussi les neutres sous son couvert, la Belgique pouvant librement laisser entrer les produits de ces neutres et les produits des ennemis même pouvant s'infiltrer par leur canal.

En dehors de toutes autres considérations, la seule résolution de la Belgique de garder vis-à-vis des neutres une liberté absolue, rend donc l'union douanière impossible. Mais sous la réserve qu'elle n'aura rien à abdiquer de son autonomie, dont elle se déclare jalouse, la Belgique n'en est pas moins prête à adopter un régime transactionnel d'accords étroits avec la France.

Le Conseil économique belge, constitué à Londres pendant la guerre, a publié, sur la nécessité d'un accord libre échangiste franco-belge, une curieuse brochure où il affirme, de son côté : « Il faut de l'air à notre pays pour renaître à la vie industrielle et commerciale, et le seul État qui puisse et qui semble jusqu'ici vouloir le lui donner, c'est la France! »

N'envisageant ici que la situation respective des deux pays, c'est la Belgique, semble-t-il, qui aurait le plus grand intérêt à l'union douanière avec la France. La Belgique trouverait des avantages certains à un accord qui lui ouvrirait, toutes grandes, les portes d'un pays comme la France, assurerait d'un coup un nouvel hinterland au port d'Anvers et lui faciliterait l'accès des colonies françaises.

Les droits frappant les tissus et filés à leur entrée en Belgique sont notamment dix fois moins élevés que les droits qui les protègent en France. Cet exemple précise l'importance du sacrifice qui aurait été demandé à l'industrie française si l'idée de l'union douanière avait prévalu. Ce sacrifice, l'industrie française paraissait cependant prête à le faire. Les grandes industries des textiles, de la métallurgie et du charbon avaient donné leur adhésion de principe au système très simple qui consistait à laisser librement entrer tous les produits belges en France contre réciprocité. Si la Belgique avait été ainsi amenée à renoncer à tous ses droits sur les produits français, elle n'aurait fait, en somme, en se plaçant exclusivement au point de vue tarif, qu'un maigre cadeau à la France en comparaison du cadeau offert par la France à la Belgique.

Mais nous n'avons ici à retenir du geste de la France qu'une seule chose : c'est que du moment qu'elle était prête à tous les sacrifices de l'union douanière, elle doit se trouver tout naturellement à l'aise pour traiter sur une autre base qui doit lui coûter moins.

L'entente existe en fait — le mot « union » supprimé, nous trouvons un même désir de collaboration étroite.

L'union douanière, qui aurait pu se réaliser sans que leur liberté de gestion soit retirée aux douanes belges, une commission mixte devant seulement assurer le lien nécessaire par l'application des mêmes tarifs qui auraient été autonomes, paraissait désirable pour trois raisons :

- 1° Intérêt de la Belgique à élever certains droits au niveau des droits français;
- 2° Egalisation probable des conditions de la production par la nécessité commune de reconstituer l'outillage national et d'acheter à l'étranger un grand nombre de matières premières;
- 3° Possibilité d'exclure certains produits quand il y aurait eu disparité réelle dans les prix de revient.

L'union douanière aurait pu ainsi n'être que relative. Or, en fait nous acceptons bien le principe de l'union douanière relative. Ce qui nous choque, ce n'est pas la chose, c'est le mot. Ce mot « union » écarté, que trouvons-nous, en effet? Nous trouvons deux volontés convergentes pour une collaboration vaste et intime, pour une association d'intérêts impliquant des efforts solidaires, actifs et soutenus, pour une entente économique qui amène les deux pays à une coopération harmonieuse, laissant à chacun la direction de ses destinées.

La Belgique veut développer ses rapports avec la France, sans toutefois toucher aux principes auxquels elle est fermement attachée. La France a le même désir.

D'autre part, les productions des deux pays sont complémentaires, interdépendantes. L'œuvre à réaliser est donc une œuvre d'adoption, d'emboîtement d'intérêts qui se reconnaissent solidaires, en vue du renforcement mutuel de la puissance économique des deux pays, l'un et l'autre comprenant la nécessité de relations plus étroites cimentées par l'amitié, la confiance, le sang versé pour la même cause, et la claire compréhension du danger commun.

Ainsi nous trouvons-nous bien d'accord, Belges et Français pour :

- 1° Rechercher tous les points qui peuvent nous rapprocher;
- 2° Sur les points même qui pourraient nous diviser, chercher encore à nous rapprocher.

Les consortiums sont nécessaires mais ils ne doivent pas faire perdre de vue la revision douanière.

L'avis d'un grand nombre d'intéressés est qu'il serait possible d'arriver, sous un nom différent, à un régime d'union, c'est-à-dire de libre passage pour certaines catégories de produits à déterminer par le système des consortiums qui, nous disait l'un d'eux : « Tient compte de toutes les con-

tingences propres à chaque industrie et domine de très haut toutes les méthodes basées seulement sur les tarifs douaniers, ayant l'avantage de laisser chaque pays appliquer le régime qu'il convient à l'ensemble de sa production et à la nature même de ses productions et permet toutes les initiatives sous le contrôle nécessaire des Gouvernements ».

Certes, l'établissement de consortiums entre industriels Belges et Français ne peut donner que les meilleurs résultats au point de vue de la coalition des intérêts réciproquement recherchée

Lorsque la Chambre de commerce belge de Paris a appris en 1917, la constitution en France d'un syndicat des matières colorantes et son accord avec le syndicat similaire créé en Angleterre, elle a cru à tort que les Belges étaient écartés du groupement projeté et elle a aussitôt demandé qu'une part soit réservée à l'industrie chimique et aux capitaux belges.

Il y a là un indice certain des sentiments, conformes à leurs intérêts, qui poussent les industriels belges et français les uns vers les autres.

Mais les produits qui peuvent donner lieu à des consortiums sont limités. On peut facilement syndiquer des produits uniformes comme la houille, les glaces, le verre à vitres, les bouteilles, les rails, les poutrelles. La syndicalisation des produits où chaque industriel apporte son cachet et son effort propre, sa marque est plus difficile, sinon impossible. Qui dit spécialité, dit distinction; et, dans la réalité des faits, la distinction appelle souvent la dissidence. Or la France, est par excellence le pays des spécialités.

En Allemagne, le fameux syndicat de l'acier n'a pu être renouvelé en 1912, à la toute dernière minute après de si laborieuses négociations qu'on avait déjà annoncé son décès, qu'au prix de l'abandon des multiples produits (fer en barres, fils laminés, tôles, tuyaux, etc.) désignés sous le nom de produits B, l'entente n'a pu s'établir que sur les produits A, (acier ouvré, matériel de chemin de fer, fer façonné).

Ce qui s'est passé pour le cartel des houillères est encore plus caractéristique. En 1913, le fameux syndicat rhénan-wesphalien, le modèle du genre, le cartel idéal, serait mort de sa belle mort si le Gouvernement n'était intervenu, obligeant les houillères à se syndiquer en un nouveau cartel qui fut dénommé « le syndicat contrainte ». Le nombre des syndiqués qui était de 67 en 1912 n'était plus que de 64 en 1913 et de 57 en 1915.

Les dissidents sont autant plus « inconciliables » qu'ils bénéficient de tous les avantages du syndicat au point de vue de la fermeté des prix sans avoir à en supporter les charges. Or, pas plus en Belgique qu'en France, nous ne pouvons songer à des *syndicats de contrainte*.

Tout ceci n'est pas pour médire des associations industrielles; nous voyons au contraire, le ciment qui scellera le mieux notre union économique avec la France, en solidarissant nos activités respectives. Mais les consortiums ne peuvent embrasser toutes les industries, et à la base de l'édifice à construire, il y les relations douanières.

Combien les efforts seraient plus faciles si nous parvenions, voilà où nous voulions en venir, à atténuer d'abord à nos frontières la haie touffue des taxes restrictives imposées par la France et qui nous ont caché si longtemps aux uns et aux autres, la vue de nos véritables intérêts.

La seule difficulté du problème est que le *Standard of life* est plus élevé en France qu'en Belgique.

On fait observer dans nos milieux industriels :

« Un accord douanier franco-belge de réelle solidarité, peut-il se concilier avec le régime français de 1892 ? »

Nous touchons là au point délicat du problème.

Si le tarif français était libre-échangiste comme le tarif belge, il n'y aurait pas de question de tarif. L'entente économique (nous ne disons plus union douanière) se ferait pour ainsi dire toute seule.

La grosse et pour ainsi dire la seule difficulté, c'est qu'il y a à la base du tarif douanier français une sérieuse protection accordée à l'agriculture, d'où un *Standard of life* plus élevé, tout ce qui est nécessaire à l'existence coûtant ainsi plus cher en France.

Chez nous, cette protection n'existe pas. Le législateur s'est ingénié de l'éviter. Par les taxes provinciales et communales qui viennent s'ajouter aux impôts de l'Etat, le contribuable est presque aussi frappé qu'en France, mais de nombreux produits ignorent les rigueurs du fisc et la population ouvrière que les contributions directes n'atteignent pas, est véritablement privilégiée.

On croit sans doute généralement à un nivellement des conditions de production. On croit que les charges nouvelles de l'industrie et la nécessité où se trouvera l'Etat belge d'accroître ses revenus, entraîneront fatalement une équivalence.

Mais ce n'est là qu'une probabilité. On peut d'ailleurs tenir pour probable aussi bien, que ce nivellement, s'il se produit, ne sera que momentané que le tarif jouera toujours.

Quelles que soient, en effet, les perturbations provoquées par la guerre, il arrivera un moment, si la Belgique reste libre-échangiste et la France protectionniste, où la vie sera meilleur marché chez nous, au moins pour la classe ouvrière, et si la vie coûte moins, les salaires interviendront naturellement pour un montant moins élevé dans le prix de revient des produits manufacturés.

La France ne peut donc, la solution d'un canal sans écluses étant exclu, accorder à la Belgique un régime entièrement libre-échangiste, la liberté complète des échanges signifiant pour son industrie une infériorité manifeste dans l'état actuel des choses et, comme nous l'avons dit, danger d'infiltration des produits neutres, si sévère que le fisc belge puisse se montrer dans la délivrance des certificats d'origine.

Mais entre les tarifs actuels et l'union douanière proprement dite, il y a place pour une entente, pour l'entente à désirer pour les deux pays.

L'accord est possible. Il pourrait se réaliser par des concessions réciproques équivalant à des rachats de droits.

On paraît de part et d'autre d'accord sur ce point que la protection douanière ne doit désormais subsister que pour les industries qui en ont absolument besoin, et dans la seule mesure où il est nécessaire qu'elle soit maintenue.

Il y a là tout un programme de défrichement. Il se précise ainsi dans notre pensée, à la suite d'entretiens avec nos industriels.

Libre omission dans un pays comme dans l'autre, des produits qui ne se font pas concurrence et dont la taxation ne constitue pas, ceci pour la France, une importante source de revenus;

Échange des concessions pour les produits d'un pays qui peuvent réellement faire concurrence aux produits de l'autre ou dont le passage à la frontière constitue — ceci encore pour la France — une importante source de revenus.

La France, qui est déficitaire de 20 millions de tonnes de charbons, n'a par exemple, aucun intérêt à taxer le charbon à son entrée en France. Et c'est d'ailleurs ce qu'a très bien compris le Comité central des houillères de France.

De son côté, quel intérêt vital peut avoir la Belgique à frapper les vins de droits élevés, du moment qu'elle n'a pas de vignobles? La seule raison de ces droits, c'est qu'ils sont une source de revenus. Pour que nous ne soyons pas lésés, il ne s'agit donc que d'en opérer le rachat. Comment? Le moyen le plus simple nous paraît être celui de celui de réduction équivalente par la France sur des produits d'exportation belge.

Que du côté français, l'étiage tarifaire soit ramené à la simple différence approximative des charges qu'il, vis-à-vis de la Belgique, augmente le prix de revient de certains produits industriels, de telle sorte que les industries qui ont absolument besoin de protection restent protégées, mais ne le soient plus qu'à la limite de ce que nous appellerons le maximum vital.

Que, par réciprocité, nous réduisons les seuls droits fiscaux prélevés sur les produits français au prorata d'importance des réductions consenties par la France sur ses droits protecteurs en considérant beaucoup moins les chiffres que les répercussions des moindres réductions, c'est-à-dire tous les avantages qui peuvent en découler.

Et, par ce procédé d'éliminations et de rachats de droits par avantages mutuels, le problème douanier se trouve résolu ⁽¹⁾.

Un autre moyen, plus pratique peut-être, consisterait à réduire seulement les droits sur les dix ou douze produits de chacun des deux pays qui bénéficient du courant d'échanges le plus actif, sans toucher à l'ensemble du tarif actuel. Mais la réforme serait moins complète.

D'une façon ou de l'autre, on en arrive, par rachats de droits, c'est-à-dire par avantages réciproques, à l'établissement d'un régime échangiste très libéral. Il n'empêcherait nullement la création d'ententes ou consortiums sur certains produits pour lesquels tous droits de douanes pourraient être

(1) Nous sommes ici parfaitement d'accord avec la Commission Balfour of Burleigh lorsqu'elle préconise l'adoption d'un système permettant au Gouvernement britannique de négocier de nouveaux accords commerciaux avec les alliés, et peut-être avec certains neutres, sur la base de réductions réciproques de tarifs de douanes. *Un mémoire du board of trade* sur les traités de commerce avait déjà envisagé comme possible la méthode qui consisterait à accorder à chacun des alliés des réductions de tarifs sur certains produits nettement désignés qui les intéressent particulièrement.

supprimés, les deux pays ayant alors le même intérêt pour ces produits syndiqués à se protéger contre les neutres et à se défendre contre les ennemis.

Et nous exprimons le vœu que le traité qui réglera les futures relations des deux pays soit, dans toute la force du terme, un traité de confiance, tel qu'il est commandé par notre certitude réciproque de relations étroites définitivement établies.

Mais l'activité des échanges est subordonnée à la stabilité des accords.

La Belgique est prête à se remettre au travail avec la plus grande activité; elle compte également sur l'aide de la France pour se reconstituer rapidement. Mais pour que nos industriels aient la sécurité du lendemain, nous réclamons à la base de tous les arrangements, la stabilité.

La demande est bien naturelle. Elle est conforme à cette conception de la division du travail qui est la condition essentielle du succès de nos efforts communs, c'est-à-dire de la destruction de l'hégémonie commerciale allemande.

Nous nous disposons à remplacer l'Allemagne pour la fabrication d'instruments agricoles par série. Nous pourrions en garder la spécialité dans une certaine mesure, demander l'ouverture du marché français ce qui nous permettrait de leur fournir ces machines à des conditions exceptionnelles de bon marché.

En revanche, la France pourrait peut-être nous demander de ne pas faire la concurrence pour l'industrie de l'automobile, tout au moins les voitures de luxe, et pour l'industrie de l'aviation.

Nous avons aussi l'intention de nous spécialiser dans la construction en série de certains navires pour marchandises à gros tonnage. La France pourrait alors se réserver la construction des paquebots de vitesse.

Mais si les industries des deux pays se spécialisent ainsi dans certaines fabrications et font de grosses immobilisations, correspondant à l'importance des débouchés ouverts, il ne faut pas que du jour au lendemain, pour une raison quelconque, le débouché de l'un ou de l'autre pays puisse être fermé à l'autre. Or on ne voit pas comment pourrait se réaliser cette division du travail que doivent nous donner des unions industrielles par le partage des productions si nous n'avions pas d'accord douanier d'une certaine durée.

Le Comité républicain du Commerce et de l'Industrie a ouvert une enquête sur les réformes à apporter au régime économique de la France. Nous avons sous les yeux l'étude de son rapporteur, M. Havy. Tous les commerçants et industriels consultés ont conclu à la nécessité de conventions avec les pays alliés, avec la Belgique particulièrement. Ils demandent unanimement que la France signe des traités de commerce. Mais ils expriment aussi le désir de la voir conserver son tarif autonome! La contradiction est flagrante. Comment accorder des réductions tarifaires et les garantir pour une certaine durée si l'on prétend en même temps pouvoir à tout moment modifier chaque taxe?

On est généralement porté à croire qu'une nation qui se lie, aliène son indépendance. L'argument n'a de valeur que si la dépendance n'est pas

réci-proque. Mais les traités de commerce comme tous les contrats supposent des avantages mutuels et qu'il ne peut y avoir de liberté sans cette dépendance.

Plaçons nous en effet sous le régime de l'indépendance économique. Un industriel fonde une usine dont les produits trouvent dans tel ou tel pays un important débouché. Tout à coup les droits sont doublés, triplés; le débouché est perdu, l'industriel ruiné. Est-ce là un régime de liberté? Avec un traité, l'industriel a devant lui un certain nombre d'années de sécurité, pendant lesquelles il réalise des bénéfices, amortit son capital et peut enfin se lancer dans de vastes entreprises, pour le grand bien de la collectivité, avec la certitude que des revisions douanières n'en feront pas des aventures. Voilà la véritable liberté.

Les négociants français qui entretiennent des relations d'affaires en Belgique ont souvent signalé les graves inconvénients du régime instable d'avant-guerre. L'un d'eux, négociant en vins, conseiller du commerce extérieur de la France, nous rappelait récemment les vives inquiétudes qui troublèrent si profondément le commerce français des vins, lorsqu'en 1910, M. Liebaert, ministre des finances, déposa à la Chambre un projet de loi tendant à porter les droits sur les vins de 20 à 60 francs par hectolitre.

De longues et laborieuses discussions se poursuivirent avant que le danger put être écarté. Dans l'intervalle, le commerce français des vins était bouleversé. Par crainte d'une élévation subite des droits, il dut faire des livraisons trop rapides, expédier par chemin de fer aux tarifs onéreux de la grande vitesse, consentir de très longs crédits à raison des grosses livraisons inaccoutumées, livrer dans certains cas des marchandises en disproportion avec les possibilités financières des acheteurs, augmenter ses frais généraux en louant des caves en Belgique pour y constituer des stocks, expédier des vins de champagne fraîchement dosés, sans avoir eu le temps de trier les bouteilles en mauvais état de conservation.

Toute cette perturbation pour une simple menace qui ne devait pas être mise à exécution heureusement. Heureusement, — oui on peut le dire, — le projet Liebaert visait directement un grand nombre de spécialités françaises. S'il avait été voté, nous allions tout droit à une guerre de tarifs, et, entre les deux nations, un abîme infranchissable eût été creusé.

On ne niera pas l'importance de l'incident qu'on évoque ici. Il atteste le grave danger d'une possibilité permanente de remaniement. Dans un tel domaine, qui dit remaniement dit presque toujours conflit.

Il semble bien que les alliés doivent pouvoir sceller leur alliance économique par des ententes particulières selon leurs productions.

La France accorde à la Belgique des avantages conditionnels par concessions mutuelles, quelles réclamations peut-elle avoir à redouter de la part de tel ou tel allié, si elle est prête à se mettre d'accord avec tous pour un semblable échange de concessions basé sur le même principe à productions particulières, accords particuliers?

Sous réserve de droits préférentiels pour les dominions transocéaniques, l'association des chambres de commerce britanniques a préconisé un système de réductions aux alliés par avantages particuliers réci-proques, allant jusqu'à l'entrée en franchise de certains produits manufacturés.

Par de telles ententes — dont l'objet essentiel est de ne laisser subsister entre eux qu'un minimum de frontières — les Alliés s'allieront économiquement sans qu'aucune atteinte soit portée à leur indépendance.

Et si l'un d'eux, l'Angleterre par exemple, vient à élever certains droits pour ses Alliés même, il ne faut pas que cette politique empêche la Belgique et la France, ou la France et l'Italie, d'abaisser les leurs. La clause de la nation la plus favorisée disparaît implicitement d'un tel système d'accords. On n'en voit vraiment pas l'utilité dans un régime interallié où chacun accorde à l'autre, par voies d'échanges, c'est-à-dire des concessions réciproques, le maximum de ce qu'il peut accorder. La suppression de la clause de la nation la plus favorisée doit devenir définitivement générale. La France n'oubliera certes jamais l'article II du traité de Francfort qui l'a empêché d'aider la Belgique qu'elle aurait voulu favoriser. Cette clause a empêché des pays amis de s'accorder mutuellement des avantages qu'il aurait fallu accorder à d'autres pays qui n'y avaient aucun droit.

Vis-à-vis des neutres, chaque allié devrait être libre de régler sa politique selon ses propres intérêts et l'attitude même des neutres à son égard.

Le seul accord indispensable est celui conforme aux résolutions de la conférence économique qui prescrirait des mesures de défense commune pour qu'il ne soit pas permis à l'Allemagne d'introduire dans les pays alliés, par les pays neutres, des produits de ses industries, sous le masque d'une fausse origine.

Ainsi complétée sans qu'il soit rien changé à son esprit, nous en revenons tout naturellement à notre formule :

Entre les alliés, accords étroits, particuliers, qui permettront à leurs produits respectifs de circuler plus librement.

Vis-à-vis des neutres, liberté de traitement, sous la réserve d'un sévère contrôle de leurs exportations.

Contre les ennemis, accords communs de défense commune, c'est-à-dire, après comme pendant la guerre, unité de front.

Si le port d'Anvers veut se libérer de l'emprise allemande, la France peut puissamment y contribuer.

Les industriels demandent la suppression des surtaxes d'entrepôt qui désormais porteraient au port d'Anvers un préjudice d'autant plus sensible que la Belgique s'appuierait d'avantage sur la France pour récupérer la somme du trafic qu'elle perdra du côté allemand.

Ces surtaxes dites d'entrepôt sont des droits de protection.

Dans son rapport sur la surtaxe d'entrepôt, présenté au Parlement en 1891, M. F. Faure écrivait :

« Elle a pour effet de créer dans nos entrepôts des stocks de matières premières où notre industrie les trouve dans des conditions plus avantageuses que celles qu'elle devrait subir si elle était forcée de s'approvisionner dans les ports étrangers. »

Et M. Faure ajoutait que les entrepôts étant plutôt régis par l'industrie allemande, que par l'industrie française, M. Faure assimilait ainsi le port d'Anvers à un port allemand, et il n'avait pas tort. Dans tous ses rouages essentiels, Anvers était allemand.

Aujourd'hui, la Belgique aura à se tourner, entre autres, vers la France et à repousser l'influence allemande à Anvers. C'est l'ardente volonté de tous les Belges d'affranchir leur grand port et le pays entier de l'emprise germanique. Mais donnez-lui les moyens de se libérer et qu'à l'entr'aide militaire, succède l'entr'aide économique. »

En toute justice, la France répondra à cet appel et c'est son intérêt. En supprimant la surtaxe d'entrepôt pour les produits qui ne présentent pas un intérêt vital pour les ports français, ce serait là un premier pas dans la voie nouvelle.

Il s'agit de savoir si la France va continuer à maintenir le système des surtaxes d'entrepôt et d'origine artificielle comme prime à l'armement, négatif comme prime à l'effort et qui ne permettrait pas un affranchissement total de l'emprise allemande en Belgique.

Ici encore, nous pourrions procéder par rachat en demandant à la France certaines compensations en échange du sacrifice qu'elle attend de nous. Nous n'hésitons pas à entreprendre cette négociation si nous nous prévalons des affaires que les Allemands faisaient à Anvers et quel centre d'expansion et d'influence ils en avaient fait.

Moins que la concurrence du port d'Anvers qu'aucun système de protection n'a pu empêcher dans le passé ce que nous devons voir ici, comme dans toutes les questions de caractère douanier, c'est le trafic qui s'établira par les brèches ouvertes et qui emportera les deux pays vers des destinées réparatrices.

C'est donc vers l'expansion que l'effort commun des Belges et des Français doit surtout se porter.

Nous ne devons pas perdre de vue que nos industries sont complémentaires. Ce serait donc une grave erreur, dans le règlement des questions tarifaires, c'est-à-dire de nos questions de voisinage, de s'attarder à des marchandages. Ne fût-ce que par dignité patriotique et par respect pour nos morts, nous ne le pouvons pas.

Ce qu'il faut surtout viser, c'est, d'une part, la division du travail, c'est, d'autre part, l'exportation, l'extension de nos débouchés dans tous les pays du monde. Nous serons dans la vérité si nous nous persuadons bien que la lutte de demain s'engagera sur les marchés mondiaux et si nous nous habituons à considérer toutes les affaires à l'extérieur comme *si les deux pays n'en faisaient qu'un au point de vue de la production*.

Avant la guerre, les producteurs de rails des divers pays s'étaient entendus pour se partager le marché de l'exportation, chaque marché national conservant son autonomie propre, mais le marché d'exportation était l'objet d'une répartition. La formule pourrait être reprise pour le développement de l'activité des branches de l'industrie pour lesquelles le cartel ne pourrait pas jouer de pays à pays.

Dans notre pensée, les associations franco-belges devraient être précisément des organismes d'exportation autant que d'interpénétration.

De tels cartels de conquête pacifique n'effaroucheraient pas les industriels des deux nations.

Les efforts combinés de la France et de la Belgique peuvent aboutir à des résultats illimités si nous savons organiser notre expansion avec

méthode et hardiesse et nous ouvrir de nouveaux débouchés dans les pays neutres. L'Allemagne vendait 33 % de ses exportations aux nations qui ont combattu contre elle; les ventes à ses anciens alliés ne représentaient que 12 %, elle n'avait, comme autre clients, pour 33 %, que les neutres.

La Belgique peut aussi diriger son effort du côté des colonies françaises où elle est également appelée, dans une large mesure, à remplacer l'ennemi commun.

Une question doit spécialement retenir notre attention : celle du change qui constitue le baromètre du crédit. Autant l'un que l'autre, et pour les mêmes causes, les deux Gouvernements belge et français s'en préoccupent vivement. Or, il n'y a pas plusieurs moyens de rétablir la balance des comptes; il n'y en a qu'un : le développement des ventes à l'étranger.

La tâche primordiale qui appelle tous nos efforts, est donc de multiplier nos forces productives par une rapide reconstitution de notre outillage et une organisation expansive de grande envergure. Le résultat sera d'autant plus décisif que nos efforts respectifs auront été mieux coordonnés. Pour la Belgique comme pour la France, la volonté dominante ne peut plus être au point de vue économique, qu'une volonté d'expansion.

Pour exporter, il faut produire. Pour produire, il faut des capitaux. L'avenir appartiendra surtout aux pays d'action dans le domaine économique qui, le plus rapidement, pourront répandre leurs produits sur les marchés, et pour nous, dont l'industrie a été systématiquement ravagée, nous nous inquiétons à juste titre de cette situation.

Nous nous en inquiétons d'autant plus qu'une légende s'est créée : La France sortira ruinée de cette guerre et la Belgique n'a plus à compter sur son appui financier.

Il est hors de tout doute que la France est durement atteinte par la guerre. Mais quel pays belligérant n'en sort pas appauvri? L'Angleterre elle-même aura à faire face à des charges considérables. La dette de la France s'est augmentée de 140 milliards. Voilà le fait brutal. Mais n'oublions pas que la grosse partie de cette énorme somme est restée dans le pays. L'argent n'a pas disparu, il a surtout changé de mains. Les Allemands le savent bien. *La Gazette de Cologne* écrivait en mars 1917 :

« La France a beaucoup dépensé dans cette guerre, mais elle a encore beaucoup d'argent. Elle pourra toujours payer une centaine de milliards. »

Si la France était en mesure de payer cent milliards, comment ne lui serait-il pas possible, avec un tel capital, dont elle fait heureusement l'économie, de se reconstituer et de faire figure dans le monde.

Mais ce qui est tout aussi certain, c'est que l'orientation des capitaux français ne sera plus la même: Ils auront horreur désormais des placements à l'étranger qui servaient surtout à fortifier ses concurrents et qui ont donné tant de mécomptes.

Des fortunes considérables se sont édifiées en France dans l'industrie. Elles resteront dans les affaires industrielles. Il ne s'agira plus d'exporter des capitaux. Il faudra exporter des produits, nés de l'utilisation rationnelle des capitaux sur place. Et combien de capitaux improductifs qui

dormaient dans les bas de laine, deviendront ainsi des capitaux travailleurs.

Après la dévastation implacable de notre outillage industriel, la nécessité sera la même pour les deux pays, de rétablir rapidement leur équilibre de production par une reconstitution rapide et de cette solidarité dans le désastre criminellement voulu, peut et doit naître une solidarité dans l'effort de réorganisation et de relèvement.

Mais pour que l'industrie belge puisse encore se ravitailler dans le réservoir français, il ne faut pas que les capitaux français puissent considérer leurs placements en Belgique comme un placement dans un pays *étranger* ou du moins dans un pays concurrent.

Comment arriver à ce résultat ? Par le système des vases communicants par l'application tenace de cette vérité formulée par M. Clémentel : « Le régime le meilleur est celui qui favorisera le mieux les échanges ».

La communauté des intérêts sera d'autant plus étroite et féconde que les produits pourront plus librement circuler entre les deux pays.

Le *Moniteur* publie de nombreuses convocations à des assemblées générales de sociétés ayant eu des attaches en Allemagne. D'autres suivront.

On pourrait croire qu'il s'agit d'assouvir une rancune en vertu de l'adage *par pari refertur* et en compensation du traitement infligé aux sociétés belges pendant l'occupation allemande. C'est là le petit côté de la question. Des sociétés belges dans cette situation veulent avant tout et surtout affirmer leur volonté d'être nationales, maîtresses de leur destinée, et libre de choisir leurs alliances à l'étranger dans l'intérêt supérieur des actionnaires.

Un moyen de cohésion serait d'amener les banques françaises à créer un consortium de capitalistes pour la reprise des participations allemandes dans les affaires belges et des souscriptions ou augmentations du capital.

L'objectif à atteindre est le développement des échanges franco-belges et la possibilité d'opérations à longues échéances par la stabilisation des droits de douane et leur réduction réciproque, tout au moins pour les principaux articles qui intéressent particulièrement la vie économique de l'un et de l'autre pays.

Les moyens pratiques seraient d'abord ceux que nous avons indiqués :

1^o A défaut d'union douanière — dont l'idée paraît soulever trop d'objections — entente économique sous la forme d'un traité de commerce et d'amitié empêchant la stabilisation douanière et des concessions réciproques par rachats de droits.

2^o Affirmation de solidarité financière par la reprise des participations allemandes dans les affaires belges.

Il y aura lieu ensuite de compléter le traité qui réglera les futures relations des deux pays par une série de mesures et de dispositions destinées à resserrer les liens qui les unissent :

Constitution d'un comité mixte permanent de techniciens auxquels seraient soumises toutes les contestations douanières;

Constitution de consortiums industriels ayant principalement pour objet la conquête de vastes débouchés promis à nos ambitions par la sympathie qui se manifeste réciproquement pour les produits des deux pays;

Facilités de vérifications douanières aux frontières et entente sur les bases d'évaluation des marchandises;

Réunion annuelle de délégués des Chambres de commerce et des grands organismes économiques des deux pays en un congrès officiel pour étudier les questions de nature à faciliter les échanges;

Création d'une commission industrielle et commerciale permanente franco-belge;

Organisation d'une documentation mutuelle des Chambres syndicales françaises et belges pour lutter contre l'emprise germanique;

Création d'une Chambre franco-belge d'exportation;

Adoption d'un même régime pour faciliter la mission des voyageurs de commerce de l'un et de l'autre pays;

Conventions pour la protection des marques d'origine et la défense commune contre les fausses indications;

Organisation concentrée des marines marchandes française et belge pour assurer notamment le trafic des colonies africaines;

Préparation d'un traité d'assistance et de prévoyance pour harmoniser les deux législations concernant les travailleurs (retraite, rapatriement, assistance obligatoire des indigents, etc.);

Unification des deux législations pour la protection des titres détruits, perdus ou volés.

A noter que, pendant la guerre, les pêcheurs belges ont eu en France les mêmes droits que les pêcheurs français, pour l'exercice de leur profession dans les eaux territoriales, et sur les navires marchands, les officiers de la marine belge ont été accueillis. Un premier pas a été ainsi fait dans cette voie d'entente féconde qui ouvrira largement à la Belgique le marché français.

L'unité patriotique allemande a étonné le monde. On s'attendait beaucoup plus tôt à des dissentiments entre les pays germaniques. On insistait sur l'antagonisme des races ou des nationalités. On ne voyait pas, qu'à côté et au-dessus même du sentiment, il y a l'intérêt.

Du jour où le Zollverein a été créé, le citoyen de Munich a pu se croire chez lui à Berlin, puisque librement, sans entrave aucune, il y faisait ses affaires, et les intérêts des gens de Munich se sont instantanément solidarisés avec ceux de Berlin, comme avec ceux de Dresde ou de Stuttgart.

Le secret de l'unité allemande et de l'union des allemands est là tout dans cette solidarité d'intérêts. Ce n'est pas l'empire dans son acceptation politique qui a fait l'Allemagne *une* : c'est le Zollverein.

L'enseigne est précieuse. Si nous voulons entre Belges et Français que notre amitié ne soit pas un vain mot, réduisons d'abord les tarifs au *minimum vital* pour n'avoir plus qu'un minimum de frontières. Créons nous, nous aussi, une confédération économique, c'est-à-dire une fraternité d'intérêts.

Et si nous réussissons, nous aurons beaucoup mérité de la Nation et des générations futures. C'est là notre plus cher désir.

NOS EFFORTS DEPUIS L'ARMISTICE

I. — La situation des Industries belges.

Nous devons à feu Monsieur J. Libert, une étude intéressante sur la situation des industries belges, minière et métallurgique, au 1^{er} août dernier. On devine l'intérêt tout particulier que présentent ces renseignements dressés par le regretté directeur général des mines.

Afin d'apprécier le mouvement de reprise des industries minière et métallurgique, reprise qui préoccupe à un si haut degré les pouvoirs publics, les industriels et même les particuliers, nous croyons utile de donner ci-après le relevé de la production nette des différents bassins houillers du pays pendant le mois de juillet 1919 :

Provinces et circonscriptions minières.	Production nette.	Stocks	Nombre moyen d'ouvriers occupés.		
		à la fin du mois.			
	Tonnes.	Tonnes.	Fond.	Surface.	Total.
Hainaut :					
Couchant de Mons	348,560	161,050	24,458	10,023	34,481
Centre	285,310	115,110	17,346	7,315	24,751
Charleroi	578,590	759,250	29,945	16,651	46,596
Namur.	48,890	68,190	2,657	1,244	9,901
Liège	385,070	157,500	25,460	10,764	36,404
Limbourg.	13,030	2,020	766	572	1,338
Le Royaume.	1,659,450	1,263,180	100,902	46,569	147,471

Les tonnages de la production comprennent ceux des charbons consommés aux fosses.

Nous avons fait figurer dans ce même tableau les stocks au 1^{er} août 1919, ainsi que le personnel ouvrier moyen occupé tant au fond qu'à la surface, pour chacun des dits bassins et pour l'ensemble des mines de houille du pays.

Pour permettre la comparaison avec la production normale, nous fournis-

sons le tableau ci-après dans lequel nous rappelons les éléments relatifs à l'année 1913, année n'ayant été affectée par aucune influence particulière.

Provinces et circonscriptions minières.	Production moyenne mensuelle nette en tonnes en 1913.	Production nette en tonnes en juillet 1919.	Pourcent de juillet 1919 par rapport à 1913.
Hainaut :			
Couchant de Mons.	364,200	348,560	97.7
Centre	303,830	285,310	93.9
Charleroi	679,000	578,500	85.2
Namur.	65,420	48,890	74.7
Liège	498,260	385,070	77.3
Limbourg.	»	13,030	»
Le Royaume.	1,910,710	1,659,450	86.8

Il résulte des chiffres consignés dans ce tableau que la production est presque redevenue normale dans les bassins du couchant de Mons et du Centre. Pour le bassin de Charleroi, le taux proportionnel est de 85.3 % et pour celui de Liège on n'atteint encore que 77.3 %. Pour l'ensemble des bassins houillers, y compris la Campine, où la production de juillet 1919 représente 86.8 % de la moyenne mensuelle de l'année 1913.

Si nous établissons la même comparaison entre ce dernier mois et la moyenne mensuelle du premier semestre, nous obtenons les résultats consignés dans le tableau ci-après :

Provinces et circonscriptions minières.	Production moyenne mensuelle en tonnes du premier semestre 1919.	Production en tonnes de juillet 1919.	Augmentation de la production en juillet 1919.
Hainaut :			
Couchant de Mons	300,440	348,560	48,120
Centre	233,780	285,310	51,530
Charleroi	493,140	578,590	85,540
Namur	38,770	48,890	10,120
Liège.	332,350	385,070	52,720
Limbourg	8,690	13,030	4,340
Le Royaume.	1,407,170	1,659,450	252,280

Du tableau qui précède, il résulte que la production de juillet 1919 a dépassé de 252,280 tonnes la production mensuelle moyenne du premier semestre même année.

Si nous comparons les stocks fin juin et fin juillet, nous constatons pour ce dernier mois une diminution de 222,610 tonnes (1,253,180 tonnes contre 1,483,790). La production totale des mines de houille du royaume ayant été de 1,467,420 tonnes en juin, il en résulte une augmentation de production de 192,030 tonnes. En y ajoutant la diminution des stocks, on trouve un total de 414,640 tonnes, qui représente l'augmentation des expéditions, en supposant constante la consommation aux mines mêmes.

Le personnel moyen d'ouvriers, tant au fond qu'à la surface occupé dans les mines de houille du pays, a passé d'une moyenne de 135,401 pour le premier semestre 1919 à 147,471 pour le mois de juillet, soit une augmentation de 12,070 ouvriers ou 8.4

Depuis la rédaction de notre dernière note, nous avons eu connaissance des faits que nous signalons ci-après :

La société anonyme des Chevaliers de Dour (Hainaut) a mis en activité sa nouvelle batterie de fours à coke et son usine à récupération de sous-produits.

Les laminoirs à tôle de La Louvière de la Société anonyme métallurgique du Hainaut ont repris leur fabrication dans le courant de juillet. A la Société Cockerill, à Seraing, au début du même mois, un deuxième haut-fourneau a été mis en marche et a produit de la fonte Bessemer; le premier, allumé en mai, ne produit plus de la fonte de moulage mais de la fonte Thomas. Un train de laminoirs à bandages a été mis en marche en juin.

A la Société d'Ougrée-Marihaye, la remise à feu d'un haut-fourneau, prévu pour le mois de juillet, n'a pu avoir lieu par suite du retard dans la réfection des divers appareils accessoires et se fera probablement en septembre. A l'aciérie, on ne travaille toujours qu'à four Martin, alimentant deux laminoirs.

Aux laminoirs à zinc de la Société de la Vieille-Montagne, cinq trains ont été remis en service au commencement de juillet et fournissent 50 % de la production de 1914.

Aux laminoirs à zinc Heptia-Hauzeur, à Fraipont, deux trains sur trois étaient remis en marche fin juillet.

A Lommel (province de Limbourg), la Compagnie d'Overpelt-Lommel a remis en marche un groupe de treize fours à griller la blende et un système de chambre de plomb.

Aux usines de la même Société, à Overpelt, un seul train de laminoir fonctionne et dispose d'un stock de zinc suffisant pour assurer sa marche pendant environ six mois, pour autant que l'alimentation en charbon puisse être assurée.

Les autres usines métallurgiques du nord du pays sont, ou bien totalement inactives, comme à Boom, Beerse et Rothem, ou bien ne possèdent qu'une activité partielle, comme à Baelen et Hoboken.

II. — Le mouvement du port d'Anvers.

Au mois d'août le mouvement du port d'Anvers s'est élevé à 4,444,839 tonnes. Il est entré 548 navires dont 360 vapeurs et 188 voiliers.

Pour mieux permettre d'apprécier ces chiffres, nous donnons ci-dessous un tableau du mouvement depuis la libération d'Anvers.

MOIS.	Vapeurs.	Voiliers.	Tonnes, total.
Décembre 1918	49	1	73,822
Janvier 1919	81	14	164,333
Février	158	2	244,251
Mars.	276	13	368,396
Avril	309	41	415,130
Mai	399	86	497,601
Juin	337	142	448,961
Juillet	332	214	464,912

Si la reprise fut rapide, il semble, à première vue, que depuis cinq mois le progrès soit nul. Ce n'est là heureusement qu'une apparence. L'avance des premiers mois est causée par l'installation à Anvers des bases navales des Alliés. Celles-ci ont donné leur maximum d'effet de mai à juin. Depuis lors le trafic de la base américaine a diminué pour devenir nul en août. Ce mouvement tout artificiel des bases navales a donc été compensé par un accroissement du trafic normal et c'est là ce qui doit retenir notre attention.

A la sortie, nous constatons un fait analogue. Le nombre des navires n'augmente pas. Il est au mois d'août de 360 navires. Mais alors qu'en juin, la majorité des navires partaient encore à vide, nous comptons en août 392 navires et 168 sur lest.

En août 1913 Anvers avait reçu 584 navires jaugeant 1,209,477 tonnes.

III. — Commerce extérieur.

Au cours des sept premiers mois de l'année, notre commerce extérieur s'est chiffré à 2,209,999,187 francs aux importations et à 2,391,852,426 francs aux exportations.

Toutefois il est réconfortant de constater que chaque semaine nous apporte un progrès sensible. Naturellement ce sont, pour le moment, les produits alimentaires qui titrent le plus haut dans le chiffre des importations mais la reprise industrielle va bientôt modifier sensiblement ce chiffre.

LA QUESTION DES DOMMAGES DE GUERRE

Objet des présentes notes.

Notes de concordance entre le Dossier des Dommages et les dispositions du Traité de Paix avec l'Allemagne.

REMARQUES PRÉLIMINAIRES.

Le dossier « dommages de guerre » avait été composé dans un but très spécial, pour établir la liste des dommages, réclamée par le président de la Sous-Commission.

Les chiffres qui y sont mentionnés avaient presque tous un caractère approximatif et nécessitent une sérieuse mise au point. De plus, pour plusieurs catégories de dommages, nous manquons complètement de renseignements.

Le but du présent travail n'est donc pas de dresser une liste complète, pour laquelle nous ne possédons pas les renseignements nécessaires, mais, avant tout, de classer sous des rubriques empruntées au texte même du Traité, toutes les catégories de dommages qui ont été conservées à la suite des nombreux remaniements introduits dans les décisions de la première Sous-Commission.

Nous avons cru plus utile de donner ainsi les *directives*, d'après lesquelles devraient être dressées les listes définitives des dommages, que de dresser nous-mêmes des listes forcément incomplètes.

Article premier.

Dommages aux personnes : Civils.

Dommages causés aux civils atteints dans leur personne ou dans leur vie et aux survivants à leur charge — par tous actes de guerre et toutes leurs conséquences directes — de la part des deux groupes de belligérants — en quelque endroit que ce soit,

RENSEIGNEMENTS A FOURNIR.

Listes des civils tués ou blessés par acte de guerre;
Liste des personnes à charge des tués.

Les renseignements fournis par le rapport de M. Laurent sont trop peu précis; ils évaluent à 6,000 le nombre de civils *tués* et à 6,000 le nombre de civils *blessés et invalides*.

Article 2 (Première partie).

Dommages aux personnes : Civils.

Dommages causés aux civils et aux survivants à leur charge par suite d'actes autres que les actes de guerre commis par l'Allemagne et ses alliés et ayant le caractère d'actes de cruauté, de violence ou de mauvais traitements

par exemple exposés au feu comme { boucliers.
travailleurs.

RENSEIGNEMENTS A FOURNIR.

- Listes: a) civils tués,
b) personnes à charge des tués,
c) civils blessés et degré d'invalidité.

Article 2 (Deuxième partie).

Dommages aux personnes : Civils.

Dommages causés aux civils (et aux survivants à leur charge) pour atteinte à la vie et à la santé par suite d'emprisonnement, de déportation, d'internement, d'évacuation, d'abandon en mer ou de travail forcé, de la part de l'Allemagne ou de ses alliés.

RENSEIGNEMENTS A FOURNIR.

Les listes : a) des civils morts ou atteints dans leur santé pour causes énumérées ci-dessus; b) des personnes à charge des décédés.

Le rapport Limbourg-Laurent (p. 7) donne des renseignements fragmentaires et confond les victimes des déportations avec les ouvriers réquisitionnés. (Ceux-ci forment, d'après le texte du traité, une classe distincte.)

Même remarque au sujet des personnes à charge des victimes des déportations.

Le dossier contient une liste des *fonctionnaires* déportés ou internés

Article 3.

Dommages aux personnes : Civils.

Dommages causés aux civils par l'Allemagne ou ses alliés sur leur territoire ou en territoire occupé ou envahi par suite :

- 1° De tous actes quelconques ayant porté atteinte à la santé;
- 2° De tous actes quelconques ayant porté atteinte à la capacité de travail;
- 3° De tous actes quelconques ayant porté atteinte à l'honneur.

RENSEIGNEMENTS A FOURNIR.

Listes des personnes atteintes par les actes énumérés.

Article 8.**Dommmages aux personnes : Civils.**

Réparation du préjudice résultant de l'obligation imposée à des civils par l'Allemagne et ses alliés de travailler sans une juste rémunération.

RENSEIGNEMENTS A FOURNIR.

Liste des civils contraints à travailler pour l'Allemagne avec pour chacun le montant du préjudice résultant du manque de juste rémunération.

Les renseignements fournis le 1^{er} mars par le Ministère du Travail ne sont qu'approximatifs.

Le salaire de 50 pfenning par jour payé par l'Allemagne ne constituant pas une juste rémunération, il y a lieu de calculer pour chaque ouvrier contraint au travail le salaire qu'il touchait avant la guerre.

Mais il faudra déduire les sommes payées à ces ouvriers ou à leur famille à titre d'assistance.

Article 5 (Première partie).**Dommmages aux personnes : Militaires en vie.**

Dommmages aux victimes militaires de la guerre, (mutilés, blessés, malades ou invalides) et aux personnes dont ces victimes étaient le soutien (d'après le *tarif* français).

1. — Le calcul fourni par MM. Limbourg et Laurent relativement aux militaires en vie est très approximatif.

RENSEIGNEMENTS A FOURNIR.

Liste complète des mutilés : a) blessés; b) malades; c) ou invalides.

Avec indication pour chacun, de leur : a) grade; b) degré d'invalidité; c) charge de famille.

Article 5 (Deuxième partie).**Dommmages aux personnes : Personnes à charge des militaires tués.**

TARIF FRANÇAIS.

Dommmages aux personnes dont les militaires victimes de la guerre étaient le soutien.

A considérer comme victimes ceux qui sont morts ou disparus étant mobilisés soit sous les drapeaux, soit emprisonnés ou internés.

a) *Soldats et sous-officiers.*

Le rapport Limbourg-Laurent fixe à 30,000 le nombre d'hommes de troupes tués, décédés ou disparus, il ne donne que des approximations au sujet du nombre des personnes dont ces militaires étaient le soutien.

RENSEIGNEMENTS A FOURNIR :

Nombre exact et qualité : veuves, enfants, ascendants, des personnes en question, avec montant de la pension à payer à chacune d'elles.

b) *Officiers décédés.*

Le rapport du 8 mars 1919, indique 1,090 tués ou disparus;
Ne donne pas le nombre des officiers morts par suite de maladie;
Ne donne pas d'indications relatives aux personnes à charge des dits officiers tués ou décédés.

MÊMES RENSEIGNEMENTS à fournir que ci-dessus.

Article 6.

Domages aux personnes : Prisonniers de guerre.

Frais d'assistance fournis par les Gouvernements aux prisonniers, à leur famille et aux personnes dont ils étaient le soutien.

N. B. — Doivent, ce me semble, être assimilés aux prisonniers de guerre, les internés en Hollande.

Tous les RENSEIGNEMENTS doivent encore être fournis à ce sujet.

N. B. — Les dépenses pour frais d'entretien des prisonniers de guerre n'ont-ils pas été couverts au moyen des avances des Puissances alliées, avances comprises dans les emprunts et actuellement mises à la charge de l'Allemagne?

Article 4.

Domages aux personnes : Prisonniers de guerre.

Domages causés par toute espèce de mauvais traitements.

RENSEIGNEMENTS A FOURNIR : Il n'y a aucune indication au dossier.

Article 7.

Domages aux personnes : Familles des mobilisés.

Montant des secours payés d'après le *tarif français* aux familles des mobilisés et ceux ayant servi dans l'armée,

A examiner si ces secours ont été imputés sur les avances des Alliés mises à charge de l'Allemagne.

Renseignements font défaut.

Article 9.

Dommmages matériels : Propriété de l'État.

Dommmages causés par enlèvement, saisies, endommagement et destruction, de la part de l'Allemagne ou de ses alliés à toute propriété appartenant à l'une des *puissances* alliées ou associées.

Cette catégorie comprend donc tout le domaine de l'Etat et toutes ses propriétés mobilières.

1. Ministère des Chemins de fer, Postes et Télégraphes, Marine et Téléphones.

Chiffre déposé : 4,800,000,000 de francs.

REMARQUES.

1° Le poste : traitements et salaires payés pendant la guerre aux fonctionnaires, employés et ouvriers étant couverts par les *prêts* faits par les alliés doivent être déduits, soit : 659,951,920 francs.

2° L'intérêt pendant cinquante-deux mois du capital non amorti des chemins de fer, soit : 290,333,333 francs est-il compris dans les catégories du traité de paix.

3° Même remarque pour les « charges financières pendant un an des 1,100 kilomètres de lignes entièrement détruites, soit 24,940,622 francs.

4° Il y aura lieu de tenir compte du matériel livré à la suite de l'armistice et dont la valeur devra venir en déduction si on le conserve.

Article 9.

Dommmages matériels : Propriétés de l'État.

1° Propriétés appartenant à l'une des *puissances* alliées ou associées.

2. Ministère des Travaux publics.

Chiffre *provisoire* déposé. fr. 460,000,000

Chiffre complété remis aux Américains . . . 496,000,000

REMARQUE.

Le chiffre fourni par les Ponts et Chaussées prévoyait *en plus* un surcroit de dépenses de 63,901,437 francs provenant de l'arrêt des travaux en cours en 1914.

Ce dommage a-t-il une place dans les catégories de dommages?

Article 9.**Dommages matériels : Propriétés de l'État.****3. Ministère de la Guerre.****REMARQUE GÉNÉRALE.**

1° Les *dépenses de guerre* couvertes par les emprunts, disparaissent du compte des dommages. D'autre part, l'article 9 exclut de la liste des dommages : les *ouvrages* et le matériel militaire ou naval. Par conséquent la note du Département de la guerre doit être entièrement refaite;

2° Le terme « *ouvrage* » paraît devoir être restreint aux constructions de défense. Si cette interprétation est admise, on pourra porter en compte les dommages causés aux établissements militaires : camps, casernes, hôpitaux, écoles militaires, etc. ;

3° Les dégâts à l'*hôtel ministériel* — s'il y en a eu — doivent être, ce me semble, admis sans contestation. Aucun chiffre n'a été jusqu'ici fourni à ce sujet.

Article 9.**Dommages matériels : Propriétés de l'État.****4. Ministère de la Justice.****RENSEIGNEMENTS A FOURNIR.**

1° Relativement aux édifices religieux, nous ne possédons qu'une évaluation pour la Flandre Occidentale et pour le diocèse de Liège.

2° Il y a lieu de remarquer (dépêche ministérielle du 24 mars 1919) que les édifices du culte appartiennent pour la plupart aux communes et aux fabriques d'église et que les dommages qu'ils ont subis devront par conséquent être constatés et évalués par les tribunaux de dommages de guerre.

Article 9.**Dommages matériels : Propriétés de l'État.****5. Ministère des Finances.****RENSEIGNEMENTS A FOURNIR.**

Le dossier ne contient *aucun* renseignement au sujet des dommages aux biens de l'État ressortissant du Département des Finances (*hôtel ministériel, bureaux des contributions, de l'enregistrement, bâtiments des douanes, entrepôts, etc.*).

Article 9.**Dommmages matériels : Propriétés de l'État.****6. Ministère des Sciences et des Arts.****REMARQUES.**

1. Une précision doit être apportée à la question de savoir si les sommes prévues sont portées aux prix d'avant-guerre ou aux prix actuels.
2. Le chiffre des dommages au Palais des Académies est incomplet.
3. Les dommages aux Universités de Louvain et de Bruxelles doivent figurer dans la catégorie des dommages aux *particuliers*.

Article 9.**Dommmages matériels : Propriétés de l'État.****7. Ministère de l'Agriculture.****REMARQUES.**

1° Les renseignements fournis par le Département de l'Agriculture se rapportent en grande partie à des dommages subis par des propriétés particulières ; le montant de ceux-ci sera à déterminer par les tribunaux compétents.

Dans les chiffres fournis *in globo* il y aura donc lieu d'établir une ventilation.

2° Le dommage aux forêts de l'État est évalué à 39,999,000 francs. Mais n'y aura-t-il pas lieu de tenir compte de l'Hertogenwald ?

3° Il y aura lieu de tenir compte en ce qui concerne le *cheptel*, des récupérations en nature faites en Allemagne depuis la signature de l'armistice.

Article 9.**Dommmages matériels : Propriétés de l'État.****8. Sénat, Chambre des Représentants, Cour des Comptes.****REMARQUES.**

1° Le chiffre de 2,565,000 francs a été remis aux délégués américains.

2° Il faut y joindre 147,474 francs pour la Cour des Comptes.

3° Le Sénat ne justifie pas son chiffre global de 500,000 francs.

Article 9.

Dommmages matériels : Propriétés des provinces.

II. — Les ressortissants de la Puissance nationale ont également souffert des dommages dans leurs propriétés immobilières et mobilières.

1. Les provinces.

REMARQUES.

1° Des tableaux nous ont été fournis dans le courant du mois de mai par le Ministère de l'Intérieur.

Ils donnent pour les dommages causés aux bâtiments et mobiliers, routes provinciales, etc., les chiffres suivants :

Province d'Anvers	fr.	432,500	»
Brabant (rien que pour les bâtiments provinciaux)		4,297,500	»
Flandre occidentale. — Très incomplet et avec chiffres sujets à caution.	fr.	»	
Flandre orientale (bâtiments provinciaux seuls)		1,225,622	98
Hainaut (bâtiments et routes)		2,855,000	»
Liège. — Chiffres <i>incomplets</i> relatifs à <i>certain</i> s bâtiments provinciaux	fr.	»	
Limbourg. — Bâtiments provinciaux et mobilier		119,000	»
Luxembourg (bâtiments, routes et plantations).		704,737	»
Namur (bâtiments routes et plantations)		611,983	75

2° La plupart de ces chiffres ne peuvent être donnés qu'à titre documentaire. Comme on ne pourra attendre la décision des tribunaux des dommages, il conviendra d'aviser à recueillir immédiatement des chiffres plus complets et appuyés de quelque précision.

Article 9.

Dommmages matériels : Communes.*2. Les communes.*

REMARQUES.

Le Ministère de l'Intérieur a transmis à la Délégation un volumineux dossier relatif aux dommages subis par les communes. Nous y relevons les chiffres suivants :

PROVINCE D'ANVERS. — Fr. 22,450.926.18 (valeur au moment de la destruction).

BRABANT. — Vingt-quatre communes dont la ville de Bruxelles n'avaient pas encore transmis le relevé de leurs dommages.

FLANDRE OCCIDENTALE. — Le tableau est fait (commune par commune) mais plusieurs postes ont été laissés en blanc ou sont marqués de points d'interrogation.

FLANDRE ORIENTALE. — Le tableau est fait (mais avec des lacunes) plusieurs communes importantes (Ledeborg par exemple n'ont pas fourni de renseignements.

HAINAUT. — Le tableau est fait et paraît assez complet.

LIÈGE. — Tableau fait. (Manquent plusieurs communes importantes.)
Ensival, Comblain-au-Pont, etc.

LIMBOURG. — Tableau fait.

LUXEMBOURG. — Tableau fait.

NAMUR. — Tableau fait. (Impossible de contrôler les chiffres dont plusieurs paraissent sujets à caution.

Article 9.

Dommages matériels : Chemins de fer concédés et vicinaux.

3. Chemins de fer vicinaux et chemins de fer concédés.

REMARQUES.

1° La Société nationale des chemins de fer vicinaux a établi dans deux notes : l'une du 18 octobre 1918, l'autre du 15 février 1919 le montant de ses dommages.

Les chiffres qu'elle a établis sont sujets à revision.

2° Pour les chemins de fer concédés, nous n'avons qu'un chiffre global sans justification.

Article 9.

Dommages matériels : Voies navigables concédées.

4. Voies navigables concédées.

REMARQUES.

Nous possédons les renseignements suivants :

1° Canal de Blaton à Ath.	fr. 3,000,000
2° Dendre canalisée	6,000,000
3° Installations maritimes de Bruxelles.	4,573,499
4° Bruges et Zeebrugge	31,490,000

Ce dernier chiffre est incomplet, il ne tient pas compte des travaux à faire par les Anglais et qui seraient, paraît-il, faits pour compte et à charge de la Belgique.

Article 8.**Dommages matériels : Universités libres.****5. Universités libres.****REMARQUES.**

Nous possédons les chiffres suivants :

1° Louvain : Evaluation transmise par le Ministère des Sciences et des Arts, 8,325,000 francs.

Il y a lieu de remarquer qu'en vertu de l'article 247 du traité, l'Université de Louvain peut immédiatement réclamer un paiement par équivalence.

2° Bruxelles : 60,000 francs.

Article 8.**Dommages matériels : Propriétés industrielles.****6. Industrie.****REMARQUES.****a) Destructures et réquisitions :**

Le tableau fourni par le Comité Central Industriel donne le chiffre de 1,927,118,793 (valeur 1914). Mais il ne vise pas toutes les industries et même il est incomplet pour certaines des industries visées. De plus, il n'est pas dressé de façon à pouvoir répondre aux prescriptions du traité.

b) Le tableau fournit aussi des chiffres pour d'autres dommages :

Pour frais généraux non couverts	fr.	497,473,624
Pour manque d'exploitation pendant l'occupation		1,127,810,711
Pour manque à produire pendant la restauration		659,525,000
Soit.		fr. 2,284,809,365

Ces divers dommages sont-ils couverts par les catégories prévues par le traité?

Article 9.**Dommages matériels : Commerce et marine.****7. Dommages au commerce.****REMARQUES.**

a) Nous ne possédons que des chiffres fragmentaires sur les réquisitions à Anvers et à Verviers.

b) Les bases d'évaluation : valeur à la date d'enlèvement avec intérêts composés à $5\frac{1}{2}\%$ et déduction des avances ou indemnités partielles effectuées par l'occupant doivent être revues.

8. Dommages maritimes.

REMARQUES.

Nous avons une liste de navires et de bateaux perdus pendant la guerre, mais aucun renseignement précis sur la valeur des vaisseaux sombrés.

Article 9.

Dommages matériels : Agriculture.

9. Dommages à l'agriculture.

A) LE SOL. — Abîmé par les eaux ou par les projectiles le sol a subi une perte ou un dommage évalué à 518,750,000 »

B) LE CHEPTEL. — Le dommage subi par le cheptel est estimé à 1,476,758,000 »

Ce chiffre se décompose :

a) Cheptel disparu. 822,758,000 »

REMARQUES. — Il conviendra de tenir compte des récupérations faites depuis l'armistice.

b) Diminution de valeur du cheptel, calculée d'après la diminution de production du lait et des œufs.

Lait : 1,700,000,000 litres à fr. 0.30 510,000,000 »

Œufs : 740,000,000 à fr. 0.20 344,000,000 »

Ce poste rentre-t-il dans les catégories ?

C) CHEVAUX 809,000 »

REMARQUE. — Tenir compte ici aussi des récupérations faites depuis l'armistice.

D) CHASSE. — Préjudice résultant pour les personnes civiles et naturelles de la destruction du gibier — à établir de la perte de location du droit de chasse sur leurs propriétés — à établir.

E) PÊCHE. — Préjudice aux particuliers évalué à 2,000,000 »

Ce chiffre demande des précisions.

Article 9.**Dommmages matériels : Agriculture (suite).****F) Forêts. — Dommages aux forêts autres que celles de l'État :**

Communes	fr. 50,825,000 »
Etablissements publics	5,875,000 »
Particuliers	101,400,000 »

REMARQUES. — 1° La valeur est celle de 1914. Quel multiplicateur faut-il appliquer pour connaître la valeur actuelle : 2 ou 3 ?

2° D'après le rapport, il faut ajouter aux chiffres énoncés ci-dessus 100 % pour les dommages supplémentaires :

1° Diminution de rendement pendant dix ans;

2° Frais de reboisement;

3° Réfection de la voirie forestière, etc.

A examiner si ces dommages supplémentaires sont couverts par le texte du Traité.

G) DOMMAGES HORTICOLES:

REMARQUES. — Le chiffre demandé, 326,000 francs, doit être examiné de près :

1° On y a fait entrer des dommages qui ne paraissent pas couverts par le Traité;

2° La moins-value du terrain fait double emploi, jusqu'à un certain point, avec celle comptée sous la rubrique : Agriculture.

Article 9.**Dommmages matériels : A des propriétés particulières.****10. Dommages aux propriétés particulières.****A. — DESTRUCTIONS DE MAISONS ET DE MOBILIERS.**

1° Pertes immobilières	fr. 1,800,000,000
(Valeur 1914 : 600,000,000 × par 3).	
2° Pertes mobilières	750,000,000
(Valeur 1914 : 250,000,000 × par 3).	
TOTAL. . . . fr.	2,500,000,000

REMARQUE.

Ces chiffres sont donnés sans justifications par les délégués techniques.

**B. — VOLS, PILLAGES, RÉQUISITIONS D'OBJETS MOBILIERS
ET DE JOUISSANCE D'IMMEUBLES.**

REMARQUE. — Chiffre non établi.

A examiner si la privation de jouissance d'immeubles est prévue par le Traité sous les mots : *propriétés... saisies* ».

Article 10.

Dommmages financiers.

Dommmages financiers résultant de prélèvements, amendes ou exactions similaires, faits par l'Allemagne ou ses alliés, au détriment des populations civiles.

I. — Dommmages financiers des provinces.

A. — CONTRIBUTION DE GUERRE.

Bien qu'autorisée en apparence par la Convention de la Haye pour les besoins de l'armée d'occupation, la contribution de guerre imposée aux provinces belges, doit être considérée, en fait, comme une *exaction*, vu que la Belgique a été envahie et occupée en violation flagrante du droit international.

Aux termes d'une dépêche du Ministère de l'Intérieur, en date du 7 avril 1949, le montant global de la contribution de guerre imposée solidairement aux provinces était de : 2,280,000,000 francs.

D'après un tableau fourni le 30 avril 1949, par le Ministère de l'Intérieur, il y a lieu d'y ajouter :

Pour la province de Liège.	fr. 3,876,000 »
Pour la province du Luxembourg	266,172 »

B. — RÉQUISITIONS.

D'après ce même tableau, le montant des sommes payées par les provinces *pour réquisitions* atteignent au total 79,734 francs.

C. — AMENDES.

Amende imposée à la province de Luxembourg : 15,000 francs.

Article 10.**Dommmages financiers.****II. -- *Dommmages financiers des communes.*****Relevé du Ministère de l'Intérieur du 30 avril 1919 :**

a) Contributions de guerre imposées aux communes . fr.	68,128,117 01
b) Amendes infligées aux communes	20,803,263 01
c) Montant des sommes payées par les communes pour réquisitions	602,405,253 99

CONCLUSION

La guerre nous a fait sortir de notre torpeur. Nous nous rendons compte du rôle que détient la Belgique sur l'échiquier politique international. L'équilibre de la paix mondiale est dans l'indépendance de la Belgique, dont la territoire est tour à tour la tête de pont des groupes en présence. Violer cette indépendance, c'est déchaîner la guerre, par la rivalité des intérêts des États souverains. Notre rôle est d'autant plus élevé que les responsabilités sont grandes. Et nous devons être imbus de ces responsabilités qui nous incombent désormais, puisque les Puissances nous donnent la liberté de définir notre statut international. Loin de nous ce manteau de neutralité, qui n'a servi qu'à favoriser les desseins de l'ennemi pendant cette longue période — soporifique pour nous — de 1871 à 1914. La neutralité belge a été une condition potestative de l'Allemagne tentaculaire. Cela ne veut pas dire que nous ne soyons pas profondément et uniquement Belges et que, politiquement, nous souffririons une tutelle, même amicale. Nous n'avons besoin de personne pour régler nos affaires intérieures; nous avons besoin de tous les alliés et associés pour mieux remplir le rôle qui nous est dévolu.

Les événements qui viennent de se dérouler prouvent clairement que nous sommes très Belges et que nous entendons régler nous-mêmes notre politique, la connaissant mieux que qui que ce soit.

Cela exclut-il d'orienter nos sympathies ou plutôt nos intérêts économiques vers celles des Puissances alliées ou associées qui nous feront les meilleures conditions, plutôt que vers d'autres?

Nous ne pouvons cependant nous isoler du monde, nous enfermer entre nos frontières, ni limiter nos efforts à nos relations avec notre Colonie. Il va donc falloir passer à l'étude des marchés étrangers et sympathiques, pour assurer des débouchés à une exportation anéantie pendant cinq ans, du fait de l'invasion, débouchés qui ont passé aux mains des nations, plus heureuses, qui n'ont pas été paralysées dans tous leurs moyens d'action.

Nous aurons à sectionner le réseau de fils de fer barbelés, comme le dit spirituellement Charles Gide. Et à ce propos, nous ne pouvons passer sous silence les phrases, si pleines de bons sens et d'assurance au sujet de notre indépendance politique, que prononçait M. l'ambassadeur de France, à la Chambre française de commerce et d'industrie : « L'union dans l'indépendance ». « Le rapprochement des deux pays n'implique nullement — je tiens à le dire ici — la suppression de leur indépendance économique. Cette indépendance restera *intacte*. La Belgique veut développer ses rapports avec la France sans toucher aux principes d'autonomie auxquels elle est justement attachée. La France a le même désir. *Nous sommes pleinement d'accord pour une coopération harmonieuse qui laisse à chaque pays la direction de ses*

destinées. C'est dans cet esprit que se sont engagées à Paris, les négociations qui vont fondre en un contrat très clair nos aspirations communes.

Sans doute des concessions seront faites; mais elles seront réciproques, et le maximum de concessions implique le *minimum de frontière* que nous désirons tous.

Enfin, libérée de l'article II du traité de Francfort, la France peut maintenant accorder des avantages à la Belgique sans être obligée d'en faire bénéficier l'Allemagne.

Jusqu'ici, notre politique économique extérieure ne faisait guère de différence entre les divers pays étrangers; elle ne tenait pas compte des relations d'ordre politique ou amical. La clause de la nation la plus favorisée était devenue une clause de style. Aujourd'hui, nous renonçons à cette clause. Nous voulons pouvoir régler nos rapports avec un pays ami et limotrophe comme la Belgique, d'une autre manière qu'elles pourront être réglées avec un pays lointain auquel moins de liens nous unissait.

La question de la surtaxe d'entrepôt, dont on a tant parlé, sera elle-même réglée, on peut en être sûr, de telle sorte que la Belgique ait toute liberté de transit et que le port d'Anvers conserve l'hinterland naturel qui en assurait la prodigieuse activité.

Par la Meuse, par l'Escaut, par le Rhin aujourd'hui, les deux pays formant, en réalité, une seule unité économique. *Cette situation géographique commande une entr'aide commerciale, industrielle et financière assez puissante pour éviter toute concurrence inutile ou nuisible et toute surproduction onéreuse... »*

On ne peut mieux exprimer les aspirations légitimes et les ambitions raisonnables et réciproques des deux nations qui ont mêlé leur sang dans la guerre, ni parler avec plus de sagesse pour nous rassurer sur l'avenir.

Union dans l'indépendance!

C'est tout dire et il serait oiseux de souligner l'importance de pareilles déclarations, ou d'en ignorer la portée; nous ne pouvons désormais revivre les errements du passé, ni retomber dans les erreurs qui nous valurent la surprise d'août 1914, de la part d'un peuple qui, loin d'être anéanti, n'attend que l'occasion de se relever et de recommencer.

Oui, il recommencerait, mais il dépend de nous qu'il ne puisse le faire. Et il y va de notre pays, politiquement et économiquement parlant; il y va de nos enfants, dont la poitrine ne peut plus servir de cible aux brigands d'hier. Il y va de notre honneur. Il n'est pas digne — pour ne pas dire qu'il est criminel — au lendemain du meurtre allemand, de rester impassible en face des menées occultes de l'Allemagne. Il faut prévenir le danger et, sans nous détourner du mouvement économique qui anime certains voisins à l'égard de l'Allemagne, il faut surtout nous garer de l'importation allemande, qui drainerait nos capitaux, pour couler des canons et recommencer la guerre.

La guerre a forcément entraîné des bouleversements et des modifications profondes dans le système économique des nations, de toutes les nations, et principalement de celle qui a été la plus atteinte : la nation belge. Maintenant que les paupières sont dessillées et que l'on s'est enfin rendu compte

des visées allemandes, politiques et économiques, dont Lamprecht s'était fait l'interprète, lorsqu'il écrivait : « L'Empire n'est plus aujourd'hui un corps politique enfermé dans des limites territoriales; il est une Puissance vivante agissant dans l'univers — c'est la *Weltpolitik* — il est partout où les intérêts économiques allemands étendent leurs tentacules, il est tentaculaire. »

Pour nous, il importe donc de ne pas nous arrêter à mi-chemin dans la voie de nos réformes.

En desserrant les liens par lesquels l'Allemagne s'efforçait de s'attacher économiquement les pays dont elle entendait faire, au point de vue commercial, ses vassaux, les États alliés et les Puissances associées auront cimenté les fondements d'un accord économique, dont les modalités d'application varieront au fur et à mesure des exigences nouvelles et des buts.

Sans doute, on ne pourra tracer en définitive des directives efficaces, qu'en poussant à la production, à la grande production, à la grande productivité. C'est que, en effet, le péril d'outre-Rhin n'est pas conjuré encore. S'il faut en croire les nouvelles qui nous arrivent, ce ne sont pas les huit heures de travail que réclament les ouvriers allemands, mais ils accepteraient davantage pour relever leur patrie. C'est leur droit, mais c'est un avertissement pour nous.

C'est donc de nos ouvriers que dépend entièrement l'avenir de la Belgique, et sans ignorer leurs droits et sans exonérer les patrons de leurs devoirs, ne faudrait-il pas mieux les éclairer sur les dangers d'absorption auquel ils exposeraient tôt ou tard la Belgique, si leurs revendications, au lieu de suivre la progression arithmétique, empruntaient le rapport géométrique!

Il serait mal venu de douter un seul instant de leur capacité, de leur labeur et de leur amour patriotique. Mais encore, faut-il les éclairer, les pénétrer des responsabilités qui leur incombent, responsabilités dont les effets pèseront plus lourdement encore sur les générations de demain.

La crise est générale. Elle atteint profondément toutes les couches de la société. Il n'y a de remède que dans le travail pour chacun, dans un travail de restauration judicieusement organisé, dans l'économie, dans la suppression des besoins factices et dans une moindre consommation.

« Nous ne sommes pas dans la bonne voie, disait récemment le premier Ministre anglais, et nous n'y serons pas aussi longtemps que nous n'aurons pas augmenté notre production. Nous dépensons plus et nous gagnons moins; nous consommons plus et nous produisons moins. »

Sans doute, il y a des circonstances atténuantes pour certaines de nos populations, envahies et désorganisées mais cela empêche-t-il de prendre, dès à présent et progressivement, des mesures pour enrayer la marche à l'abîme?

L'abîme, c'est le chaos! Et pour empêcher la situation chaotique, il faut occuper et discipliner les cerveaux par le travail, il faut y aider, y pourvoir, surproduire pour exporter, et ainsi affaiblir le change inquiétant qui atrophie nos relations avec l'extérieur.

En affaiblissant le change, nous obtiendrions un moindre prix des denrées

de première nécessité et ce sera le premier pas dans la voie d'apaisement des revendications intérieures. La population n'est pas contente, parce que le coût de la vie reste exorbitant.

Et il y a cause à effet; si l'on obtient la surproduction espérée, la balance de commerce penchera en notre faveur, réduira le change onéreux, dont les oscillations perturbatrices trouvent leur origine dans l'état de stagnation actuelle.

Il y a également un grand fléau qu'il faut combattre avec sévérité. J'ai cité l'accaparement.

Des mesures énergiques, draconiennes au besoin, et urgentes, doivent être édictées contre cette catégorie de mercantis, mauvais patriotes, et indignes de la gloire qui a aurolé la Belgique, dans l'épopée que fut la grande guerre. C'est cette poignée d'intermédiaires, aux appétits voraces, qu'il faut atteindre parce qu'ils compromettent singulièrement la santé physique et morale de notre peuple.

Il y a peut-être aussi un état pathologique dans cette sorte de prostration qui accable notre population au lendemain du cataclysme qui vient de s'abattre sur nous. Mais la maladie n'est pas incurable; elle sera vaincue si l'on fortifie l'énergie du patient et rien que la volonté au travail triomphera des convulsions et terrassera le mal.

Nous avons vécu des années luxuriantes à l'ombre tutélaire de notre neutralité. C'est de l'histoire. A une situation nouvelle, correspondent des sacrifices et des compétences nouvelles. Et c'est de ces compétences que nous attendons le salut de la nation! Ce sont ces compétences, soigneusement sélectionnées, qui inspireront confiance à notre race industrielle.

Et nous avons à cet endroit, un espoir absolu en les brillantes destinées de la Belgique.

*
* * *

La Section centrale admet le présent rapport.

Le Rapporteur,
MARQUIS IMPERALI.

Le Président,
P. POULLET.

