

Chambre des Représentants.

SESSION 1919-1920.

PROPOSITION DE MODIFICATION AU RÈGLEMENT DE LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS.

DÉVELOPPEMENTS.

MESSIEURS,

L'article 5 du règlement de la Chambre prévoit la nomination de deux vice-présidents seulement. En période normale, ce nombre peut paraître suffisant. Mais la période revisionniste assigne une besogne très étendue au Président de la Chambre, puisqu'en vertu de l'article 108 du règlement, il doit présider la Commission spéciale de vingt et un membres chargée d'examiner les dispositions constitutionnelles soumises à revision.

Cette importante charge vient s'ajouter à celles déjà nombreuses qui incombent au Président de l'Assemblée législative. Il importe donc que dans les Sections centrales et dans les diverses Commissions qui peuvent être appelées à siéger simultanément, le Bureau de la Chambre puisse toujours être représenté. Les prochaines sessions s'annoncent, à cause de la revision et des nombreux problèmes que soulève la reconstitution nationale, comme devant être très actives.

Dans ces conditions, à certains jours, le nombre de vice-présidents, réduit à deux, peut être insuffisant pour la mise en mouvement de plusieurs Sections et Commissions qu'il peut y avoir urgence à réunir sur un espace de temps très limité.

En proposant quatre vice-présidents au lieu de deux, nous allons au devant d'éventualités que nous sommes presque certains de voir se produire.

Le Sénat, composé de cent vingt membres et dont l'activité, pour être importante, n'atteint que de très loin celle de la Chambre des Représentants, a désigné trois vice-présidents et six secrétaires.

La Chambre est composée de cent quatre-vingt-six députés et cependant son règlement ne prévoit que deux vice-présidents et quatre secrétaires. Lors de la dernière session pourtant, d'un commun accord, la Chambre a déjà porté le nombre des vice-présidents à trois et l'expérience a démontré que ce nombre était à peine suffisant. Les observations ci-dessus nous paraissent légitimer largement notre proposition en ce qui concerne le nombre de vice-présidents.

*
* *

L'article 6 du règlement prévoit un tour de scrutin séparé pour la nomination du premier et du deuxième vice-président. Nous proposons de remplacer cette disposition par une autre qui permettrait à la Chambre d'élire au scrutin de liste les quatre vice-présidents. Il n'y aurait donc plus de premier ni de second vice-président. Un roulement pourrait être établi en ce qui concerne le remplacement du Président absent ou empêché en ce qui concerne les séances publiques et plénières. Pour les séances de Sections ou de Commission, M. le Président pourrait désigner son remplaçant, soit en établissant un roulement, soit en tenant compte de l'âge, soit encore en tenant compte du fait, qu'en pratique, chacun des vice-présidents serait plus particulièrement attaché à une Commission déterminée. Les vice-présidents seraient donc désigné *ex æquo* par la Chambre des Représentants.

*
* *

Actuellement le nombre des secrétaires est de quatre. Nous proposons d'en désigner un de plus. Nous croyons qu'il n'y a là rien d'exagéré si nous voulons assurer, en son temps, la présence de deux secrétaires au bureau pendant toute la durée des séances publiques et plénières.

Cette nécessité s'impose davantage aujourd'hui; en effet, le nombre d'orateurs s'exprimant en flamand est beaucoup plus grand que par le passé. Au point de vue pratique, un secrétaire flamand et un secrétaire français s'imposent en quelque sorte. A moins de décréter que les Représentants qui ne possèdent qu'une seule langue sont exclus des fonctions de secrétaire, il est donc utile d'en désigner un plus grand nombre pour permettre au Président d'appeler deux secrétaires familiarisés et possédant à fond, l'un et l'autre, une des deux grandes langues nationales.

*
* *

Si notre proposition était admise, le Bureau de la Chambre des Représentants serait composé du président, de quatre vice-présidents, de cinq secrétaires et de quatre questeurs, soit quatorze membres au lieu de onze.

En tenant compte de l'accroissement des travaux parlementaires, ce chiffre de quatorze membres n'a rien d'exagéré; nous croyons donc que notre proposition est en concordance avec la situation du moment. De plus, elle

faciliterait la représentation proportionnelle des partis au sein du Bureau de la Chambre. Sans vouloir donner à ce principe une stricte application, nous pensons néanmoins qu'il est désirable, pour la bonne marche des travaux parlementaires, que la représentation des partis au Bureau et dans les grandes Commissions soit autant que possible proportionnée au nombre de députés qu'ils possèdent. C'est là une garantie d'impartialité qu'il ne faut pas négliger. Les règlements des Chambres délibérantes dans tous les pays libres, ont toujours pris le maximum de précautions pour garantir aux Représentants et aux minorités, le maximum de droits et de garanties compatibles avec la dignité parlementaire et le rendement législatif. Ces principes ont de tout temps fait l'honneur du Parlement belge. La moindre amélioration dans ce sens a presque toujours réuni l'assentiment de la Chambre des Représentants de Belgique. Nous nous permettons d'espérer qu'il en sera encore de même cette fois.

LÉON TROCLET.



Proposition de modification du Règlement de la Chambre des Représentants.

ARTICLE UNIQUE.

Les articles 5 et 6 du Règlement de la Chambre des Représentants sont remplacés par les articles suivants :

ART. 5. — La Chambre, après la vérification des pouvoirs, procède à l'élection d'un président, de *quatre* vice-présidents et de *cinq* secrétaires.

ART. 6. — Il est successivement procédé à : 1° un scrutin spécial pour la nomination du président; 2° un scrutin de liste pour la nomination des vice-présidents; 3° un scrutin de liste pour l'élection des secrétaires.

Toutes ces nominations sont faites à la majorité absolue. Cependant, au *troisième* tour de scrutin, qui est celui de ballottage, la majorité relative suffit. Dans le cas d'égalité de suffrages, le plus âgé est nommé.

Voorstel tot wijziging van het Reglement van de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

EENIG ARTIKEL.

De artikelen 5 en 6 van het Reglement van de Kamer der Volksvertegenwoordigers worden gewijzigd als volgt :

ART. 5. — Na onderzoek der geloofs-brieven gaat de Kamer over tot de verkiezing van eenen voorzitter, van *vier* ondervoorzitters en van *vijf* secretarissen.

ART. 6. — Er wordt achtereenvolgens overgegaan : 1° tot eene afzonderlijke stemming voor de benoeming van den voorzitter; 2° tot eene stemming op ééne lijst voor de benoeming van de ondervoorzitters; 3° tot eene stemming op ééne lijst voor de benoeming van de secretarissen.

Al deze benoemingen geschieden bij volstrekte meerderheid van stemmen. Bij de *derde* stemming, zijnde de herstemming, volstaat echter de betrekkelijke meerderheid. Bij staking van stemmen is de oudste in jaren benoemd.

LÉON TROCLET.



Kamer der Volksvertegenwoordigers.

ZITTINGSJAAR 1919-1920.

VOORSTEL TOT WIJZIGING VAN HET REGLEMENT VAN DE KAMER DER VOLKSVERTEGENWOORDIGERS.

TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

Bij artikel 5 van het reglement der Kamer wordt de benoeming van slechts twee ondervoorzitters voorzien. In gewone tijdsomstandigheden kan dit getal voldoende schijnen. Doch het tijdperk der Grondwetsherziening legt aan den Voorzitter der Kamer zeer uitgestrekte werkzaamheden op, vermits hij, naar luid van artikel 8 van het reglement, moet optreden als voorzitter van de Bijzondere Commissie die belast is met het onderzoek der aan herziening onderworpen Grondwetsbepalingen.

Deze gewichtige last moet worden waargenomen benevens de reeds talrijke lasten, die aan den Voorzitter der wetgevende vergadering zijn opgedragen. Het behoort dus dat in de Middenafdeelingen en in de verscheidene Commissiën, die wellicht tegelijkertijd moeten vergaderen, het bureau der Kamer steeds kunne vertegenwoordigd zijn. Uit hoofde van de Grondwetsherziening en van de talrijke vraagstukken, die wegens 's Lands herstel oprijzen, zullen de volgende zittingsjaren ongetwijfeld zeer bedrijvig zijn.

Onder die omstandigheden kan, op sommige dagen, het getal ondervoorzitters, dat tot twee is verminderd, onvoldoende zijn, wanneer het er op aankomt tal van afdeelingen en commissiën, die binnen een zeer beperkten tijd bij hoogdringendheid kunnen bijeengeroepen worden, aan den gang te brengen.

Wanneer wij vier ondervoorzitters in plaats van twee voorstellen, nemen wij reeds nu maatregelen voor de gevallen waarvan wij met eenige zekerheid mogen zeggen dat zij zich zullen voordoen.

De Senaat, die uit 120 leden is samengesteld en waarvan de bedrijvigheid, al is zij zeer groot, die van de Kamer der Volksvertegenwoordigers slechts van verre nabijkomt, heeft drie ondervoorzitters en zes secretarissen aangeduid. De Kamer is samengesteld uit 186 leden, en niettemin voorziet haar reglement slechts twee ondervoorzitters en vier secretarissen. In het jongste zittingsjaar was de Kamer evenwel het eens om reeds het getal ondervoorzitters op drie te brengen en uit de ervaring is gebleken dat dit getal ternauwernood toereikend was.

Ons dunkt, wordt ons voorstel, wat het getal ondervoorzitters betreft, door bovenstaande beschouwingen ruimschoots gebillijkt.

*
* * *

Naar luid van artikel 6 van het reglement wordt achtereenvolgens overgegaan tot eene afzonderlijke stemming voor de benoeming van den eersten en van den tweeden ondervoorzitter. Wij stellen voor, deze bepaling te vervangen door eene andere, waarbij de Kamer voor de vier ondervoorzitters te gelijk zou kunnen stemmen op ééne lijst. Er zou dus geen eerste, noch tweede ondervoorzitter meer zijn. Voor de openbare en algemeene vergaderingen kan eene beurtwisseling worden voorzien, wat betreft de vervanging van den voorzitter, wanneer deze afwezig of verhinderd is. Voor de vergaderingen van afdelingen of commissiën zou de voorzitter zijn vervanger kunnen aanwijzen, hetzij door middel van beurtwisseling, hetzij met inachtneming van den leeftijd, hetzij nog met inachtneming van het feit dat, in werkelijkheid, elke ondervoorzitter zich op meer bijzondere wijze met de leiding eener bepaalde commissie zou belasten. De ondervoorzitters zouden dus door de Kamer der Volksvertegenwoordigers *ex aequo* worden benoemd.

*
* * *

Thans is het getal secretarissen op vier bepaald. Wij stellen voor, er een meer te benoemen. Dat is, meenen wij, hoegenaamd niet overdreven, zoo wij verlangen dat, te allen tijde en voor gansch den duur der openbare en algemeene vergaderingen, twee secretarissen op het bureel aanwezig zouden zijn.

Heden is dit nog noodzakelijker; immers, het getal redenaars, die het woord in het Vlaamsch voeren, is veel aanzienlijker dan vroeger. In practisch opzicht hoeft men eenigerwijs een Vlaamschsprekenden en een Franschsprekenden secretaris voorhanden te hebben. Wil men de volksvertegenwoordigers, die slechts eene taal kennen, niet buiten het ambt van secretaris sluiten, dan is het wenschelijk er een grooter getal te benoemen,

opdat de voorzitter twee secretarissen kunnen oproepen, waarvan deze of gene met eene der twee groote landstalen is vertrouwd en ze grondig kent.

*
* *

Werd ons voorstel aangenomen, dan zou het bureel van de Kamer der Volksvertegenwoordigers samengesteld zijn uit den voorzitter, uit vier ondervoorzitters, vijf secretarissen en vier quaestoren, dus uit veertien leden in plaats van elf.

Neemt men in acht dat de parlementaire werkzaamheden toenemen, dan is dit getal van veertien leden geenszins overdreven; wij meenen dus dat ons voorstel aan den huidige toestand beantwoordt. Daarenboven zou het de evenredige vertegenwoordiging der partijen in het bureel der Kamer vergemakkelijken.

Zonder aan dit beginsel eene strenge toepassing te willen geven, meenen wij niettemin dat het, in het belang van den geregelden gang der parlementaire werkzaamheden, wenschelijk is dat de partijen in het bureel en in de groote commissiën zooveel mogelijk vertegenwoordigd worden naar evenredigheid van het getal harer gekozenen. Dat is een waarborg van onpartijdigheid, die niet mag verwaarloosd worden. Door de reglementen der Wetgevende Kamers werd, te allen tijde en in alle vrije landen, de grootste voorzorg genomen om aan de vertegenwoordigers en aan de minderheden het maximum van rechten en van waarborgen te verzekeren, welke vereenbaar zijn met de waardigheid van het Parlement en met de werkzaamheden der Wetgeving. Te allen tijde hebben deze beginselen het Belgisch Parlement tot eer verstrekt. De minste verbetering op dat gebied heeft schier altijd de eensgezinde goedkeuring van de Kamer der Volksvertegenwoordigers van België verworven. Wij durven hopen dat ook ditmaal aldus zal geschieden.

LÉON TROCLET.

Proposition de modification du Règlement de la Chambre des Représentants.

ARTICLE UNIQUE.

Les articles 5 et 6 du Règlement de la Chambre des Représentants sont remplacés par les articles suivants :

ART. 5. — La Chambre, après la vérification des pouvoirs, procède à l'élection d'un président, de *quatre* vice-présidents et de *cinq* secrétaires.

ART. 6. — Il est successivement procédé à : 1° un scrutin spécial pour la nomination du président; 2° un scrutin de liste pour la nomination des vice-présidents; 3° un scrutin de liste pour l'élection des secrétaires.

Toutes ces nominations sont faites à la majorité absolue. Cependant, au *troisième* tour de scrutin, qui est celui de ballottage, la majorité relative suffit. Dans le cas d'égalité de suffrages, le plus âgé est nommé.

Voorstel tot wijziging van het Reglement van de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

EENIG ARTIKEL.

De artikelen 5 en 6 van het Reglement van de Kamer der Volksvertegenwoordigers worden gewijzigd als volgt :

ART. 5. — Na onderzoek der geloofs-brieven gaat de Kamer over tot de verkiezing van eenen voorzitter, van *vier* ondervoorzitters en van *vijf* secretarissen.

ART. 6. — Er wordt achtereenvolgens overgegaan : 1° tot eene afzonderlijke stemming voor de benoeming van den voorzitter; 2° tot eene stemming op ééne lijst voor de benoeming van de ondervoorzitters; 3° tot eene stemming op ééne lijst voor de benoeming van de secretarissen.

Al deze benoemingen geschieden bij volstrekte meerderheid van stemmen. Bij de *derde* stemming, zijnde de herstemming, volstaat echter de betrekkelijke meerderheid. Bij staking van stemmen is de oudste in jaren benoemd.

LÉON TROCKET.

