
Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 11 JUILLET 1922.

Proposition de loi concernant les investigations relatives à l'industrie et au commerce.

DEVELOPPEMENTS

MESSIEURS,

La loi du 12 août 1920 a suspendu l'application du recensement décennal de l'industrie et du commerce qui devait avoir lieu le 31 décembre 1920 en raison de ce que, par suite de la guerre, la reprise du travail industriel était loin d'être complète à cette époque.

Dans l'Exposé des motifs du 28 avril 1921, M. le Ministre de l'Industrie et du Travail s'exprimait ainsi :

« Il ne s'agit pas d'abandonner l'idée du recensement industriel général et de rester ainsi privé de toute documentation sur l'industrie. Le Département de l'Industrie, du Travail et du Ravitaillement estime au contraire qu'il y a lieu d'étendre les investigations faites en 1919 par ses services et d'améliorer le programme de ses recherches.

» Des enquêtes pourraient avoir lieu tout d'abord tous les six mois, plus tard chaque année, pour les espacer enfin tous les deux ans et finir ainsi cette période décennale : 31 décembre 1920, 31 décembre 1930, date à laquelle l'exécution de la loi du 14 décembre 1910 reprendrait son cours ».

La Section centrale amplifia ces observations et elle émit l'idée, qui fut approuvée par le Ministre, de voir les services du Ministère de l'Industrie et du Travail procéder à des enquêtes systématiques quant à la population industrielle, à la durée du travail et aux salaires.

Ces investigations répétées se justifient d'autant plus que la situation économique de notre pays est extrêmement mouvante et que les problèmes de la production, de l'organisation du travail, de la rémunération de la main-d'œuvre, du chômage et des assurances sociales exigent des solutions dont on ne peut déterminer exactement l'étendue sans posséder une documentation adéquate, claire et précise.

Or, les indications fournies par les diverses investigations opérées depuis l'armistice ne permettent pas d'être utilisées à ces fins et n'ont qu'une valeur réduite parce qu'elles manquent de bases comparatives. Ce grave inconvénient résulte de ce que, contrairement à ce qui était prévu pour le recensement décennal, les investigations destinées à le suppléer ne comportent, pour les particuliers, ni obligations ni sanctions.

Tout est laissé à leur bon vouloir (1).

Les uns répondent plus ou moins exactement aux demandes de l'administration, les autres les dédaignent. Lorsqu'une enquête se renouvelle, des personnes qui n'avaient pas répondu primitivement, fournissent les renseignements réclamés, tandis que d'autres qui s'étaient mis en frais d'indications une première fois, font la sourde oreille ensuite (2). De sorte que les statistiques recueillies d'une période à l'autre ne cadrent pas entre elles et que leur utilisation se réduit à fort peu de chose. Dès lors, plutôt que de continuer dans ces conditions, mieux vaudrait cesser toute investigation.

Ce n'est évidemment pas à pareil résultat qu'a voulu aboutir le législateur. Il a tendu à mettre à la disposition du Parlement et des administrations publiques et privées des indications utiles et claires.

Mais il faut pour les obtenir que les particuliers soient obligatoirement tenus de fournir les renseignements que les services du Ministère de l'Industrie et du Travail leur réclament. C'est à quoi tend la présente proposition de loi. Elle vise à rétablir, relativement aux investigations dont il s'agit, les obligations et les sanctions prévues en ce qui concerne les particuliers par la loi du 14 décembre 1910.

Aussi, nous sommes-nous bornés à reprendre, dans notre proposition de loi, le texte de la loi du 1^{er} décembre 1910 et celui de l'arrêté royal du 13 décembre 1910 pris en exécution de cette loi.

Ces dispositions s'imposent d'elles-mêmes et, dès lors, il nous paraît oiseux d'insister plus longuement.

La Chambre, soucieuse d'être documentée sincèrement et complètement, voudra sans nul doute les consacrer légalement dans le plus court délai.

LE DELVIGNE.

(1) « Cette partie de l'enquête — portant sur les établissements dont le personnel était compris entre 10 et 19 ouvriers — a échoué et la cause en est au mauvais vouloir ou à la négligence des chefs d'entreprise. C'est à leur bonne volonté seule que le Ministère de l'Industrie, du Travail et du Ravitaillement avait cru devoir faire appel; aucune mesure de contrainte n'a été prévue. Parmi les 4,644 établissements de 10 à 19 ouvriers, existant en 1920, on n'a recueilli que 1,180 bulletins de renseignements. »

(La situation des industries belges en juin 1920, publiée par le Ministère de l'Industrie, du Travail et du Ravitaillement, p. 4.)

Dans les provinces de Limbourg, de Luxembourg, d'Anvers et du Brabant, on n'a recueilli que peu de renseignements. « L'Inspection du Travail a cependant insisté mais sans succès pour obtenir les renseignements demandés. »

(Id., p. 5.)

Voir aussi une observation analogue d'ordre général p. 8.

(2) Même publication page 9.

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 11 JULI 1922.

WETSVOORSTEL

betreffende de navorschingen in zake nijverheid en handel.

TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

De wet van 12 Augustus 1920 heeft de toepassing geschorst van de tienjaarlijksche opneming in zake nijverheid en handel, die op 31 December 1920 moest plaats hebben, en dit omdat de heropleving van de industrie op dit tijdstip verre van volledig was.

In de Memorie van Toelichting van 28 April 1921 drukte de Minister van Nijverheid en Arbeid zich uit als volgt :

« Daar is geen sprake van af te zien van de algemeene industriele opneming en ons zelf aldus te berooven van alle gegevens omtrent de nijverheid.

Het Departement van Nijverheid, Arbeid en Bevoorrading is integendeel van meenig dat de in 1919 door zijn diensten gedane nasporingen moeten uitgebreid en het programma van zijn opsporingen moet verbeterd worden. Onderzoekingen zouden kunnen gedaan worden, in den beginne alle zes maanden, later elk jaar, later nog om de twee jaar, om alzoo het einde te bereiken van het tienjarig tijdperk : 31 December 1920, 31 December 1930, datum waarop de wet van 14 December 1910 weer van kracht zou worden. »

De Middenafdeeling wijdde daarover nog verder uit, en opperde de meening, daarin gesteund door den Minister, dat de diensten van het Ministerie van Nijverheid en Arbeid stelselmatig onderzoekingen moesten aanvangen omtrent de industriele bevolking, den arbeidsduur en de loonen.

Deze herhaalde onderzoekingen zijn te meer te verklaren daar de economische toestand van ons land zeer afwisselend is, en daar de vraagstukken van de voortbrengst, de arbeidsregeling, het arbeidsloon, de werkloosheid en de sociale verzekeringen oplossingen vergen waarvan men den juisten omvang niet kan bepalen zonder eene overeenstemmende, duidelijke en nauwkeurige documentatie.

Welnu, doordat de vergelijkende grondslagen ontbreken, kunnen de gegevens geleverd door de verschillende navorschingen gedaan sedert den wapenstilstand tot dit doel niet gebruikt worden, en hebben zij slechts eene beperkte waarde.

Dit ernstig bezwaar vloeit voort uit het feit dat, in tegenstrijd met wat voorzien werd voor de tienjaarlijksche opneming, de navorschingen die deze moest vervangen, niet gepaard gaan, voor de particulieren, met verplichtingen of strafbepalingen.

Alles wordt overgelaten aan hun goeden wil (1).

De eenen antwoorden min of meer nauwgezet op de vragen van het beheer, de anderen halen de schouders op. Wordt er een nieuw onderzoek gedaan, dan leveren de personen, die de eerste maal niet hadden geantwoord, de vereischte inlichtingen, terwijl anderen, die zich de eerste maal de moeite hadden gegeven inlichtingen te verstrekken, later doof blijven (2). Zoodanig dat de ingezamelde statistieken van de eene periode tot de andere niet overeenstemmen, en zij slechts tot weinig kunnen dienen. Beter zou het diensvolgens zijn alle navorsching te staken dan ze op die wijze voort te zetten.

Het is natuurlijk niet tot zulk een resultaat dat de wetgever wil komen. Zijne bedoeling was ter beschikking van het Parlement en de openbare en private besturen nuttige en duidelijke gegevens te stellen.

Maar om deze te bekomen moeten de particulieren er toe verplicht worden de inlichtingen te verschaffen die de diensten van het Ministerie van Nijverheid en Arbeid hun vragen. Dit is het doel van ons wetsvoorstel. Het wil voor de navorschingen waarvan sprake de verplichtingen en de strafbepalingen herstellen, die worden voorzien, wat de particulieren betreft, door de wet van 14 December 1910

Wij hebben ons dan ook beperkt tot het overnemen in ons wetsvoorstel van den tekst der wet van 1 December 1910, met dezen van het Koninklijk besluit van 18 December 1910 genomen ter uitvoering van deze wet.

Deze bepalingen dringen zich op en daarom oordeelen wij het onnoodig verder aan te dringen.

Daar de Kamer op ernstige en volledige wijze wil ingelicht worden zal zij voorzeker deze bepalingen zoo spoedig mogelijk willen bekrachtigen.

Isi DELVIGNE.

(1) « Dit gedeelte van het onderzoek — het liep over inrichtingen met een personeel van 10 tot 19 werklieden — mislukte, en de oorzaak daarvan is de kwade wil of de nalatigheid der ondernemingshoofden. Het Ministerie van Nijverheid, Arbeid en Bevoorrading meende enkel te moeten beroep doen op den goeden wil; geen enkele dwangmaatregel werd voorzien. Van de 4,644 inrichtingen met 10 tot 19 werklieden, in 1920 bestaande, zijn slechts 1,180 inlichtingsbulletijns ingekomen. »

(De toestand van de Belgische nijverheid in 1920, uitgegeven door het Ministerie van Nijverheid, Arbeid en Bevoorrading, bl. 4.)

In de provinciën Limburg, Antwerpen en Brabant heeft men slechts weinig inlichtingen kunnen inzamelen. « Het Arbeidstoezicht heeft nochtans aangedrongen, maar zonder uitslag, om de gevraagde inlichtingen te bekomen. »

(Id. bl. 5.)

Zie ook eene dergelijke aanmerking van algemeenen aard, op bl. 8, derzelfde uitgave.

(2) Id., bl. 9.

ANNEXE AU N^o 400.BIJLAGE VAN N^o 400.

PROPOSITION DE LOI

concernant les investigations relatives
à l'industrie et au commerce.

ARTICLE PREMIER.

Les enquêtes et investigations périodiques faites par le Département de l'Industrie et du Travail pour suppléer au recensement décennal de 1920 concernant l'industrie et le commerce auront lieu aux dates fixées par le Ministre du Travail sans qu'il puisse y avoir plus d'un an d'écart entre elles jusqu'au 31 décembre 1926 et plus de deux ans jusqu'au 31 décembre 1930.

ART. 2.

Les règles à suivre pour opérer ces enquêtes et investigations ainsi que les obligations des particuliers appelés à fournir les renseignements jugés nécessaires seront déterminées par le Ministre de l'Industrie et du Travail et s'inspireront en ordre principal de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1910. Le Ministre de l'Industrie et du Travail pourra étendre le champ des investigations ou le restreindre à des groupes d'industrie ou à des objets déterminés.

ART. 3.

Les particuliers qui ne rempliraient pas les dites obligations seront passibles d'une amende de 1 à 25 fr. et d'un emprisonnement d'un à sept jours, ou de l'une de ces peines seulement.

WETSVOORSTEL

betreffende de navorschingen in zake
nijverheid en handel.

EERSTE ARTIKEL.

De periodieke onderzoekingen en navorschingen, gedaan door het Departement van Nijverheid en Arbeid ter vervanging van de tienjaarlijksche nijverheids- en handelsopneming van 1920, hebben plaats op de tijdstippen door den Minister van Arbeid daartoe bepaald, zonder dat er, tot 31 December 1926, meer dan één jaar en meer dan twee jaar tot 31 December 1930 mogen verlopen.

ART. 2.

De na te komen regelen bij deze onderzoekingen en navorschingen, alsmede de verplichtingen van de particulieren die de noodig geachte inlichtingen dienen te verschaffen, worden door den Minister van Nijverheid en Arbeid vastgesteld en moeten in hoofdzaak steunen op het Koninklijk besluit van 1 December 1910. De Minister van Nijverheid en Arbeid kan het navorschingsgebied uitbreiden of beperken tot bepaalde nijverheidsgroepen of voorwerpen.

ART. 3.

De particulieren, die voornoemde verplichtingen niet mochten nakomen, zijn strafbaar met eene geldboete van 1 tot 25 frank en met eene gevangenisstraf van een tot zeven dagen, of met slechts ééne van deze straffen.

ART. 4.

En cas de refus par les particuliers de se conformer aux prescriptions réglementaires, celles-ci pourront être exécutées d'office par les soins de l'autorité et aux frais des contrevenants.

Ces frais seront, le cas échéant, recouvrés par l'administration locale, comme en matière de contributions directes.

ART. 5.

Un crédit annuel de 75,000 fr., à couvrir par les ressources ordinaires du Trésor, est ouvert au Ministre de l'Industrie et du Travail, pour faire face aux dépenses résultant des investigations à opérer chaque année ou tous les deux ans conformément à ce qui est dit à l'article premier.

Ce crédit sera rattaché au chapitre des dépenses exceptionnelles du budget du Ministère de l'Industrie et du Travail.

ART. 6.

La présente loi est obligatoire à partir du lendemain de sa publication.

ART. 4.

Weigeren de particulieren zich te gedragen naar de reglementvoorschriften, dan worden deze van ambtswege uitgevoerd door de zorgen van de overheid en op de kosten van de overtreeders.

Deze kosten worden bij voorkomend geval door het plaatselijk bestuur ingevorderd als in zake van rechtstreeksche belastingen.

ART. 5.

Een jaarlijksch crediet van 75,000 frank, te dekken door de gewone inkomsten van de Schatkist, wordt aan den Minister van Nijverheid en Arbeid toegestaan tot bestrijding der uitgaven voortvloeiende uit de navorschingen die elk jaar of om de twee jaar, naar het bepaalde in artikel 1, moeten plaats hebben.

Dit crediet zal opgenomen worden in het hoofdstuk van de uitzonderlijke uitgaven der begroeting van het Ministerie van Nijverheid en Arbeid.

ART. 6.

Deze wet wordt van kracht vanaf den dag na hare bekendmaking.

ISI DELVIGNE,
J. WAUTERS,
J. DEJARDIN,
E. VAN WALLEGHEM.
