

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
SESSION DE 1937-1938.	N° 79		ZITTINGSJAAR 1937-1938.
N° 370 (1936-37) : PROJET DE LOI.	SÉANCE du 11 Janvier 1938	VERGADERING van 11 Januari 1938	WETSONTWERP : N° 370 (1936-37).

PROJET DE LOI
relatif au tarif des douanes.

RAPPORT
FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ⁽¹⁾, PAR M. **PHILIPPART**.

MESDAMES, MESSIEURS,

L'examen du projet de loi soumis au Parlement nous paraît appeler quelques observations.

**DROIT DU GOUVERNEMENT D'APPORTER
DES MODIFICATIONS AU TARIF DES DOUANES**

La détermination des taux et modalités des droits douaniers requiert une certaine plasticité. Les contingences économiques, internes et extérieures, les besoins d'une industrie dans sa période de formation, la nécessité de défendre nos producteurs contre l'effet de mesures arbitraires prises à l'étranger tant pour contrarier l'entrée des produits de pays concurrents que pour favoriser les exportations à des prix inférieurs à ceux du marché indigène, l'application d'accords négociés entre la Belgique et d'autres pays, voire des considérations de politique internationale, peuvent dicter des amendements à nos tarifs, amendements que le pouvoir législatif ne réaliserait pas avec la diligence nécessaire.

Aussi la loi du 10 juin 1920, par son article 2, octroie à l'exécutif une délégation dans une matière qui ressortit à la compétence du Roi et du Parlement :

« Quand, dit cette disposition, pour des raisons pressantes d'ordre économique, des changements doivent être apportés d'urgence au tarif des douanes, le Gouvernement est autorisé à prescrire l'application anticipée de nouveaux droits, sous la condition

⁽¹⁾ Composition de la Commission : Président : M. Van Belle; MM. Balthazar, Buset, Cnudde, Debunne, Hoen, Martel, Truffaut, Uytroever. — Allewaert, De Winde, Drion, Duchâteau, Philippart, Sap, Vandenberghe. — Janssen (C.), Leclercq. — Duysburgh, Wyns. — Elias. — Relecom.

WETSONTWERP
betreffende het toltarief.

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIEN ⁽¹⁾
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER **PHILIPPART**.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Het onderzoek van het aan het Parlement voorgelegd wetsontwerp, lijkt ons aanleiding te moeten geven tot enkele opmerkingen.

**RECHT VAN DE REGEERING OM WIJZIGINGEN
TE BRENGEN AAN HET TOLTARIEF**

De vaststelling van de bedragen en van de modaliteiten der tolrechten vergt een zekere lenigheid. De zoo binnen- als buitenlandse economische omstandigheden, de behoeften eener in wording zijnde nijverheid, de noodzakelijkheid onze voortbrengers te beschermen tegen de gevolgen van willekeurige maatregelen in den vreemde getroffen, zoo wel om den invoer te belemmeren van de producten uit mededingende landen, als om den uitvoer te begunstigen aan prijzen die lager zijn dan die der inlandse markt, de toepassing van tusschen België en andere landen tot stand gebrachte verdragen, zelfs overwegingen van internationaal politiek aard, kunnen aanleiding geven onze tarieven te wijzigen hetgeen door de wetgevende macht niet met den vereischten spoed zouden kunnen worden verwezenlijkt.

Bij artikel 2 van de wet van 10 Juni 1920, wordt dan ook aan de uitvoerende macht een delegatie verleend op een gebied behoorende tot de bevoegdheid van den Koning en van het Parlement.

« Moeten, zoo luidt die bepaling, wegens dringende redenen van economische orde, bij hoogdringendheid in het toltarief wijzigingen worden gebracht, dan is de Regeering gemachtigd de vervroegde toepassing van nieuwe rechten voor te schrijven.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie : Voorzitter : de heer Van Belle; de heeren Balthazar, Buset, Cnudde, Debunne, Hoen, Martel, Truffaut, Uytroever. — Allewaert, De Winde, Drion, Duchâteau, Philippart, Sap, Vandenberghe. — Janssen (C.), Leclercq. — Duysburgh, Wyns. — Elias. — Relecom.

de déposer aux Chambres, immédiatement si elles sont réunies, sinon dans leur plus prochaine session un projet de loi qui ratifie la mesure.

« Si le projet n'est pas adopté, les droits perçus ou, le cas échéant, l'excédent de ces droits par rapport à ceux qui ressortent de l'ancien tarif, seront restitués dans la forme à déterminer par le Ministre des Finances. »

L'application de cette délégation est subordonnée à une condition et est grevée d'une obligation :

1° Les changements doivent être dictés par des raisons pressantes d'ordre économique et s'imposer d'urgence;

2° Le Gouvernement doit saisir les Chambres immédiatement si elles sont réunies, sinon dans leur plus prochaine session, d'un projet de loi qui ratifie la mesure.

Cette obligation est essentielle. Aussi bien, les changements apportés au tarif par arrêté royal n'opérant, quant aux droits nouveaux ou aux compléments de droits perçus, que sous la condition résolutoire de la non-ratification par le Parlement, la délégation donnée au Gouvernement peut être largement appliquée.

Mais il conviendrait que le second alinéa du texte de la loi fût rigoureusement respecté. Partant, le Parlement devrait être saisi des projets de lois de ratification, sans aucun délai si les Chambres sont en session, sinon dans les premiers jours de leur plus prochaine session.

Sans doute, les modifications apportées par le Gouvernement au tarif douanier reçoivent normalement l'approbation du Parlement, mais si, exceptionnellement, les Chambres ne partageaient pas, sur telle ou telle mesure, la manière de voir de l'exécutif, elles se trouveraient peut-être, en raison des bouleversements qui résulteraient du caractère rétroactif de la non-ratification, amenées à donner leur approbation à des mesures dont elles réprouveraient la nature ou appréhenderaient les conséquences.

En l'espèce, c'est par un projet déposé le 8 juin 1937 que le Parlement est invité à ratifier des arrêtés royaux qui remontent, respectivement au 7 novembre 1936, au 24 décembre 1936, au 26 janvier 1937 et au 22 avril 1937. La Commission des Finances émet l'espoir qu'à l'avenir les projets de lois tendant à la ratification de changements, apportés par arrêtés royaux, au tarif douanier, soient dressés et soumis aux Chambres sans aucun retard.

La souplesse de l'œuvre législative s'accommode excellentement de délégations nettement déterminées

ven, op de voorwaarde bij de Kamers, onmiddellijk indien zij vergaderd zijn zooniet bij haren eerstkomenden zittijd, een ontwerp van wet in te dienen tot bekrachtiging van den maatregel.

» Wordt het ontwerp niet aangenomen, dan worden de geïnde rechten of, desgevallende, het overschot van deze rechten in verhouding tot diegene welke uit het vorig tarief voortvloeien, terugbetaald in den vorm door den Minister van Financiën te bepalen. »

De toepassing van die opdracht is ondergeschikt aan een voorwaarde en onderworpen aan een verplichting :

1° De wijzigingen dienen ingegeven door dringende redenen van economische orde en hoogdringend te zijn ;

2° De Regeering dient onmiddellijk bij de Kamers, zoo deze vergaderd zijn, en zooniet in haar eerstkomende zitting, een ontwerp van wet in te dienen tot bekrachtiging van den maatregel.

Die verplichting is van essentielen aard. Daarenboven, gezien de bij Koninklijk besluit aan het tarief toegebrachte wijzigingen geen uitwerking hebben, wat de geïnde nieuwe rechten of bijkomende rechten betreft, bij de opheffende voorwaarde van niet-goedkeuring door het Parlement, mag de aan de Regeering verleende opdracht ruim worden toegepast.

Doch het ware noodig, dat de tweede alinea van den wettekst streng wordt geëerbiedigd. Derhalve zouden de wetsontwerpen tot bekrachtiging bij het Parlement moeten worden ingediend, zonder eenig uitstel, zoo de Kamers vergaderd zijn, zooniet, binnen de eerste dagen van haar eerstkomende zitting.

Ongetwijfeld, bekomen de door de Regeering aan het tolltarief toegebrachte wijzigingen normaal de goedkeuring van het Parlement; doch moesten de Kamers, bij uitzondering, wat den eenen of anderen maatregel betreft, de zienswijze van de uitvoerende macht niet deelen, dan zouden zij zich misschien, ten overstaan van de verwickelingen die zouden kunnen voortspuiten uit den retroactieven aard der niet-bekrachtiging, genoopt zien hun goedkeuring te verleenen aan maatregelen die zij wegens hun aard zouden afkeuren of waarvan zij de gevolgen zouden duchten.

In onderhavig geval, wordt het Parlement, bij een ontwerp ingediend op 8 Juni 1937, uitgenoodigd om Koninklijke besluiten goed te keuren, die respectievelijk gedateerd zijn van 7 November 1936, 24 December 1936, 26 Januari 1937 en 22 April 1937. De Commissie voor de Financiën drukt den wensch uit dat voortaan de wetsontwerpen tot bekrachtiging van de bij Koninklijke besluiten aan het tolltarief gebrachte wijzigingen, zonder verwijl worden opgemaakt en aan de Kamers voorgelegd.

De lenigheid van het wetgevend werk past zich uitstekend aan bij de nauwkeurig bepaalde delegaties

que la loi donne à l'exécutif. Mais le Parlement a ses responsabilités et il faut veiller à ce que dans l'exercice de la délégation, qu'il s'agisse de son objet ou de ses modalités, les conditions édictées par la loi soient strictement respectées.

EXAMEN DES ARRETES ROYAUX

La Commission, pas plus que son rapporteur, n'a été saisie de critiques à l'endroit des amendements tarifaires qui font l'objet des arrêtés. L'Exposé des Motifs éclaire la Chambre sur les motifs de ces modifications et, autant que faire se peut, sur leur répercussion dans les recettes douanières.

Bornons-nous à condenser les changements réalisés par les divers arrêtés royaux :

Arrêté du 7 novembre 1936.

Groupes montés d'organes de voitures d'automobiles. — L'arrêté supprime le régime de faveur établi le 16 mai 1935 relativement aux groupes montés d'organes de voitures automobiles. Le rendement des droits n'en est guère affecté. La main-d'œuvre belge trouve son emploi dans les opérations de montage des pièces détachées.

Arrêté du 21 décembre 1936.

a) *Films négatifs* : « son ». — L'exonération se justifie pour mettre fin à une superposition du droit qui atteint déjà la bande : « image ». Elle favorise l'activité des maisons qui tirent les positifs, et, par voie de conséquence, la production indigène de films vierges.

Diminution de recettes estimée à 75,000 francs.

b) *Tissus de coton, balles et plomb de chasse, cartouches pour armes portatives et douilles vides pour cartouches.* — L'arrêté prolonge tout simplement jusqu'au 31 décembre 1937 l'application des droits supplémentaires préexistants.

Arrêté du 26 janvier 1937.

Truffes et poires fraîches. — En exécution d'accords intervenus respectivement avec la France et le Commonwealth d'Australie, des réductions de droits ont été consenties, compensées par des avantages corrélatifs.

Diminution de recettes : 26,000 francs.

Arrêté du 22 avril 1937.

Huile de foie de morue. — Le droit de 12 % ne frappe que l'huile importée en récipients d'un litre ou moins. L'huile d'origine norvégienne étant désor-

door de wet aan de uitvoerende macht gegeven. Doch het Parlement heeft zijn verantwoordelijkheden te dragen, en er dient voor gewaakt dat bij de uitoefening der opdracht, zoowel wat het voorwerp of de modaliteiten aangaat, de voorwaarden gesteld bij de wet nauwkeurig worden in acht genomen.

ONDERZOEK DER KONINKLIJKE BESLUITEN

De Commissie, zoomin als haar verslaggever, heeft kennis gekregen van bezwaren ten opzichte van de tariefwijzigingen die het voorwerp uitmaken van de besluiten. De Memorie van Toelichting verschaft aan de Kamer de noodige inlichtingen over de redenen dezer wijzigingen en, zooveel als mogelijk is, over hun weerslag op de toelovangsten.

Laten wij er ons bij bepalen, de wijzigingen samen te vatten, die door de onderscheidene Koninklijke besluiten worden verwezenlijkt:

Besluit van 7 November 1936.

Gemonteerde groepen van organen van automobielrijtuigen. — Bij dit besluit wordt het gunstregime, ingevoerd op 16 Mei 1935, inzake de gemonteerde groepen van organen van automobielrijtuigen, ingetrokken. De opbrengst der rechten wordt er nagenoeg niet door beïnvloed. De Belgische werkkrachten worden gebruikt bij het opstellen van de losse stukken.

Besluit van 21 December 1936.

a) *Negatieve klankfilms.* — De vrijstelling kan gebillijkt worden om een einde te maken aan een toevoeging van het recht dat reeds slaat op de beeldfilm. Zij begunstigt de bedrijvigheid der huizen waar posities worden getrokken en, bijgevolg ook, de binnenlandsche productie van onbelichte films.

De vermindering van ontvangsten wordt geraamd op 75,000 frank.

b) *Katoenweefsels, jachtkogels en -hagel, patroenen voor draagbare wapens en ledige patroonhulzen.* — Bij het besluit wordt eenvoudig de toepassing van de vroeger bestaande bijkomende rechten tot op 31 December 1937 verlengd.

Besluit van 26 Januari 1937.

Truffels en verse peren. — In uitvoering van overeenkomsten respectievelijk tot stand gekomen met Frankrijk en met het Commonwealth van Australië, werden verlagingen van rechten toegestaan in ruil voor daaraan opwegende voordeelen.

Vermindering van ontvangsten : 26,000 frank.

Besluit van 22 April 1937.

Levertraan. — Het recht van 12 t. h. werd slechts toegepast op de olie ingevoerd in recipiënten van een liter of minder. Daar de olie van Noorschen oor-

mais expédiée dans des flacons estampillés, il convenait de supprimer le droit quel que fut le récipient employé et sa contenance.

Tuyaux pour pompes à incendie et similaires. — Le droit sur les tuyaux de lin, de chanvre ou de ramie est doublé et porté à 552 francs aux 100 kgs. Les maisons belges qui fabriquent ces tuyaux souffrent d'une concurrence, jugée anormale, des producteurs étrangers.

Verges d'acier. — Ces verges d'acier viennent de l'étranger. Elles sont utilisées dans le pays, à la fabrication des fils de cardes. Mais ceux-ci sont exonérés, à l'entrée, de tous droits. Il convenait de supprimer le handicap dont pâtissaient nos producteurs.

Boulons et écrous. — Les droits sur les boulons et écrous de petits calibres, fabriqués à froid, sont relevés dans l'ensemble pour protéger les producteurs belges auxquels se ferment les marchés étrangers cependant que les produits de l'extérieur concurrencent chez nous nos industriels.

Les droits représentent de 10 à 15 % de la valeur des produits.

Rayons et nipples. — Augmentation de 80 % du droit sur les nipples de laiton.

Augmentation de 100 % du droit sur les rayons et nipples d'acier.

Ce nonobstant, les droits restent très-modérés et atténuent, pour nos fabricants belges, la concurrence excessive d'importateurs qui vendaient ici leurs produits à des prix inférieurs à ceux qu'ils pratiquent chez eux.

Accessoires en métal commun entrant dans la confection des bretelles, jarretières jarretelles et portechaussettes. — L'élévation du droit *ad valorem*, de 5.75 % à 17.25 %, se justifie pour assurer le développement d'une petite industrie surtout artisanale.

Poignées, pommeaux et embouts pour ombrelles, parapluies, parasols et cannes, en toutes matières, achevés. — Le droit est ramené de 18 % à 13 %, conformément aux recommandations de la Commission Intergouvernementale Belgo-Allemande.

Porte-plumes à réservoir. — Le droit de 28.75 % est abaissé à 23 %. L'article n'étant pas fabriqué dans le pays et le porte-plume à réservoir étant d'usage très-généralisé, la réduction profitera aux consommateurs.

sprong voortaan wordt verzonden in afgestempelde flesschen, diende het recht opgeheven, welke ook de gebezigde recipiënt of de inhoud er van zij.

Buizen voor brandweerpompen en dergelijke. — Het recht op de buizen van vlas, van hennep of van chinagras wordt verdubbeld en gebracht op 552 fr. per 100 kgr. De Belgische buizen waar die buizen worden gefabriceerd, hebben te lijden van een abnormaal geoordeelde concurrentie van de vreemde voortbrengers.

Stalen roeden. — Die roeden komen uit het buitenland. Zij worden in het land gebruikt voor de vervaardiging van kaarddraden. Doch deze zijn, bij den invoer, vrijgesteld van alle rechten. Het was noodig den hinderpaal weg te ruimen, waardoor onze voortbrengers schade leden.

Bouten en moeren. — De rechten op de koud gesmeedde bouten en moeren van klein model, worden in hun geheel verhoogd om de Belgische voortbrengers te beschermen, voor dewelke de buitenlandsche markten afgesloten zijn, terwijl de van buiten komende producten bij ons onze nijveraars komen concurrencean.

De rechten vertegenwoordigen 10 tot 15 t. h. van de waarde der producten.

Spaken en nipples. — Verhooging met 80 t. h. van het recht op de nipples uit messing.

Verhooging met 100 t. h. van het recht op de spaken en nipples uit staal.

Desondanks, blijven de rechten zeer gematigd en verzachten zij, voor onze Belgische fabrikanten, de overdreven concurrentie van wege invoerders die hier hun producten verkochten aan lagere prijzen dan dit te hunnend wordt gedaan.

Onderdeelen uit gemeen metaal voorkomende in de vervaardiging van bretellen, kousbanden, kousen- en sokkenophouders. — De verhooging van het recht *ad valorem*, van 5.75 t. h. tot 17.25 t. h., is gebillijkt om de ontwikkeling te verzekeren van een klein bedrijf, voornamelijk een ambachtsbedrijf.

Krukken, knoppen en topbeslagen voor zonneschermen, regenschermen, parasols en wandelstokken, in allerlei stoffen, afgewerkt. — Het recht wordt teruggebracht van 18 t. h. tot 13 t. h., overeenkomstig de aanbevelingen van de Duitsch-Belgische Intergouvernementele Commissie.

Vulpenhouders. — Het recht van 28.75 t. h. wordt verlaagd tot 23 t. h. Daar dit artikel in het land niet wordt vervaardigd en daar de vulpenhouder algemeen in gebruik is, zal de vermindering ten gunste komen van de verbruikers.

Pour l'ensemble des suppressions, réductions et majorations de droits, les mesures édictées par l'arrêté royal du 22 avril 1937 se traduiront, (sans préjudice à l'action très secondaire de modifications dont il n'a pas été possible de supputer les conséquences), par une majoration nette de recettes de 190,000 francs.

*
**

La commission a voté le projet à la majorité des membres présents.

Elle a donné son approbation au présent rapport par 8 voix et 1 abstention.

Le Rapporteur,
M. PHILIPPART.

Le Président,
F. VAN BELLE.

Voor het geheel der opheffingen, verminderingen en verhoogingen van rechten, zullen de bij Koninklijk besluit van 22 April 1937 uitgevaardigde rechten (onverminderd de zeer ondergeschikte werking van wijzigingen waarvan het niet mogelijk was de gevolgen te bepalen) een netto-verhoging van 190.000 frank als ontvangsten voor gevolg hebben.

*
**

De Commissie keurde het ontwerp goed bij de meerderheid van de aanwezige leden.

Zij verleende hare goedkeuring voor dit verslag, met 8 stemmen en 1 onthouding.

De Verslaggever,
M. PHILIPPART

De Voorzitter,
F. VAN BELLE