

Kamer
der Volksvertegenwoordigers

Chambre
des Représentants

25 APRIL 1945.

ONTWERP VAN GEZONDHEIDSWET.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID (1) UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER CLERCKX.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Het ontwerp van gezondheidswet, ingediend door den heer Minister van Volksgezondheid, kent aan de Regeering des Konings toe :

- 1° de rechten die tot dusverre besloten waren in de algemeene politiebevoegdheid des Konings;
- 2° de rechten die evenwijdig loopen met zekere bestaande rechten der gemeenten;
- 3° gebeurlijk alle overige rechten der gemeenten, tot wier uitoefening zij deze laatste kan verplichten.

De Regeering handelt door of volgens de ingeving van een bijzonder organisme : « De Hooge Gezondheidsraad ». De financiering van het ontwerp wordt aan de gemeenten, afzonderlijk of in groep, opgelegd. Ruime toelagen worden van staatswege in het vooruitzicht gesteld.

**

(1) Samenstelling van de Commissie : de heer Van Belle, voorzitter; de heeren Clerckx, De Peuter, Dexters, Dhavé, Lambotte, Philippart, Rombauts, Van den Eynde. — Artisien, Blume-Grégoire (Mevr.), Dejardin (Lucie), De Schutter, Eekelers, Sainte, Vandeveldt (J.). — Behn, Deneef. — Lesseliers. — Degeer-Adère (Mevr.).

Zie :

13 (2^{de} B. Z. 1939) : Wetsontwerp.

25 AVRIL 1945.

PROJET DE LOI SANITAIRE.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTE PUBLIQUE (1)
PAR M. CLERCKX.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi sanitaire déposé par Monsieur le Ministre de la Santé publique confère au Gouvernement du Roi :

- 1° les droits appartenant, jusqu'à présent, au pouvoir de police générale du Roi;
- 2° les droits allant de pair avec certains droits existants des communes;
- 3° éventuellement, tous autres droits des communes à l'exercice desquels celles-ci peuvent être obligées.

Le Gouvernement intervient par l'intermédiaire ou selon les indications d'un organisme spécial : « Le Conseil supérieur d'Hygiène publique ». Les dépenses résultant du projet seront supportées par les communes soit séparément, soit en groupe. Des subsides importants de l'Etat sont prévus.

**

(1) Composition de la Commission : M. Van Belle, président; MM. Clerckx, De Peuter, Dexters, Dhavé, Lambotte, Philippart, Rombauts, Van den Eynde. — Artisien, Blume-Grégoire (M^{me}), Dejardin (Lucie), De Schutter, Eekelers, Sainte, Vandeveldt (J.). — Behn, Deneef. — Lesseliers. — Degeer-Adère (M^{me}).

Voir :

13 (2^e S. E. 1939) : Projet de loi.

G.

Het ontwerp gaf aanleiding in de Commissie tot het opperen van bezwaren die er rechtstreeks of onrechtstreeks bij te pas komen. Het zijn deze betreffende de gemeentelijke zelfstandigheid, de persoonlijke vrijheid, het beroepsgeheim, de vrijwaring van de private instellingen, de hoge onkosten, en andere. Het loont de moeite ze overzichtelijk te ontwikkelen.

De Gemeentelijke Zelfstandigheid.

De opwerping dat de wet inbreuk maakt op de gemeentelijke zelfstandigheid heeft de aandacht gaande gemaakt van den heer Minister van Volksgezondheid, zooals blijkt uit zijn Memorie van Toelichting, waarin hij de overwegingen aanhaalt dienaangaande uiteengezet door den heer Minister Berryer bij gelegenheid van dezès in 1911 neergelegd wetsontwerp. De Commissie sluit zich aan bij de zienswijze van den toenmaligen verslaggever, den heer Mélot, die het volgende neerschrijft :

« Het is onbetwistbaar dat het wetsvoorstel de rechten inkrimpt der plaatselijke besturen, die tot dusverre schier uitsluitend gelast waren te waken over de openbare gezondheid en wien men voortaan het centrale bestuur terzijde, stelt om desnoods in hun plaats op te treden (5 Mei 1914, St. n° 263). »

Het ontwerp werd ontwikkeld volgens de onbestreden grondstelling : de zorg voor de volksgezondheid is de opperste wet. Willekeur bij toepassing der middelen, onbegrip, traagheid en nalatigheid moeten verdwijnen. De Regeering beoogt een minimum en het staat de gemeenten vrij ruimer en beter te doen. Derwijze worden de standpunten verzoend.

De persoonlijke vrijheid.

De persoonlijke vrijheid moet geëerbiedigd worden. Het is echter onbetwistbaar, zooals de heer Mélot verklaart, dat de persoonlijke vrijheid van een zieke, hoe eerbiedwaardig ook, niet kan eischen : « een verkrachting van het recht op vrijwaring tegen de besmetting, der personen die met hem samen wonen. »

Het beroepsgeheim.

De nieuwe wet voorziet dat op censluidend advies van den hoogen gezondheidsraad, de lijst der aan te geven besmettelijke ziekten kan gewijzigd of aangevuld worden. Thans zijn vijftien akute of sub-akute besmettelijke ziekten aangeduid. Voor één daarvan, de kraamvrouwenkoorts, wordt aangenomen dat de geheimhouding kan vereischt worden, of in zekere omstandigheden opgelegd is. Door gaans ontstaan er geen moeilijkheden, alhoewel het kan gebeuren dat, om reden van een handel die in het huis der besmetting gedreven wordt, de belanghebbende tegen ruchthaarheid in verzet komt. Voor de toepassing der wet is het volstrekt noodzakelijk dat de tuberculose en de ge-

En commission, le projet donna lieu à des objections s'y rapportant directement ou indirectement. Elles visaient l'autonomie communale, la liberté personnelle, le secret professionnel, la sauvegarde des établissements privés, les frais élevés, et d'autres. Il est intéressant de les passer en revue.

L'Autonomie Communale.

L'objection que la loi porte atteinte à l'autonomie communale n'a pas échappé à l'attention de Monsieur le Ministre de la Santé publique, ainsi qu'il résulte de l'Exposé des Motifs, où il cite les considérations développées à ce sujet par M. le ministre Berryer à l'occasion du dépôt de son projet en 1911. La Commission se rallie aux vues du rapporteur de l'époque, M. Mélot, qui s'exprima comme suit :

« Il est incontestable que le projet diminue les pouvoirs des administrations locales qui étaient chargées, jusqu'ici, presque exclusivement, de veiller à la salubrité publique et auxquelles on adjoint dorénavant l'administration qui les suppléera au besoin ». (5 mai 1914, doc. n° 263).

Le projet s'inspirait de la règle incontestée que la sauvegarde de l'hygiène publique est la loi suprême. L'application arbitraire des moyens, l'incompréhension, la lenteur et la négligence doivent disparaître. Le Gouvernement n'envisage qu'un minimum et il est libre aux communes de faire davantage et mieux. Ceci contribue à réconcilier les points de vue.

La liberté personnelle.

La liberté personnelle doit être respectée. Il est incontestable, toutefois, comme déclare M. Mélot, que la liberté personnelle d'un malade, si respectable soit-elle, « ne peut aller, cependant, jusqu'à violer le droit qu'ont ceux qui vivent à côté de lui de ne pas être contaminés. »

Le secret professionnel.

D'après la nouvelle loi, la liste des maladies contagieuses à déclarer peut être modifiée ou complétée sur avis conforme du Conseil supérieur d'Hygiène publique. Pour le moment, la liste comporte quinze épidémies aiguës ou sub-aiguës. Pour l'une d'elles, la fièvre puerpérale, on admet que le secret peut être exigé ou qu'il s'impose dans certaines circonstances. En général, il ne se présente pas de difficultés, quoi qu'il puisse arriver que l'intéressé s'oppose à la publicité du fait qu'un commerce est exercé dans la maison contaminée. Pour l'application de la loi, il est indispensable de déroger à la règle ordinaire pour la tuberculose et les maladies vénériennes. La loi hollan-

slachtsziekten van den gewonen regel worden uitgezonderd. Wij lezen onder artikel 1 der Nederlandsche Besmettelijke-Ziektenwet:

« Tuberculose en geslachtsziekte kunnen niet met de andere besmettelijke ziekten gelijk worden gesteld. Zij verschillen er in aard van doordat zij ten nauwste samenhangen met sociale toestanden — wat de geslachtsziekte betreft — met het ethische leven. Bovendien vorderen zij gansch andere methoden van bestrijding — zoowel door haar aard als door de gevoelens van het publiek te haren opzichte... Dit beteekent niet, dat de Overheid met die ziekten geen bemoeienis zou moeten hebben, maar die zal van een anderen aard moeten zijn. »

Met betrekking tot de geslachtsziekten doet een lid opmerken dat het wenschelijk is het onderzoek van het wetsvoorstel op de prostitutie en de prophylaxie der venerische ziekten zoohaast mogelijk te hernemen.

Behalve aan de lijdens moet ook aandacht geschonken worden aan de verdachten, de zoo genaamde contacten, en de ziektekiemdragers. De Nederlandsche wet voorziet in deze gevallen maatregelen van afzondering en waarneming bij voorbeeld, wanneer een melkslijter typhusbacillendrager is, of een onderwijzer drager van diphteriebacillen. Het is voor iedereen duidelijk dat in deze bijzondere gevallen de algemeene bestuursmaatregelen kunnen toegepast worden, en hoe hinderlijk dit ook weze voor de betrokken personen, het beginsel der geheimhouding en der persoonlijke vrijheid, niet wegens ethische of sociale motieven kan ingeroepen worden.

Een lid van de Commissie wenscht dat voor die beroepen en andere, het bijhouden van het gezondheidsboekje zou verplichtend worden.

De vrijwaring van het privaat initiatief en der private instellingen.

Het ligt niet in de bedoeling het privaat initiatief te dwarsboomen, en de private instellingen te negeren. Wel integendeel. De openbare besturen zullen de medewerking van de bestaande organismen inroepen en in de eerste plaats moet worden gestreefd naar overeenkomsten met ziekenhuizen die in de gemeente zelve of in de omgeving zijn (Nederlandsche Besmettelijke-Ziektenwet — Art. 18).

Een lid verlangt dat de private instellingen aan een ernstig toezicht van den Staat zouden onderworpen worden.

De hooge onkosten.

De uitgaven aan de gemeenten opgelegd kunnen zeer hoog zijn. Het zal nochtans niemand ontgaan dat met zekere daarvan niet moet getalmd worden, namelijk met deze voorzien bij artikel 1 der wet, paragraaf 1, ter voorkoming of bestrijding der besmettelijke ziekten, — paragraaf 2, — met deze betreffende de salubriteit van alle lokalen die tot woning dienen... inzonderheid wat betreft

daise sur les maladies contagieuses stipule ce qui suit en son article premier:

« La tuberculose et les maladies vénériennes ne peuvent être mises sur le même pied que les autres maladies contagieuses. Leur nature est différente à cause de leur connexion intime avec les situations sociales, et, en ce qui concerne les maladies vénériennes, avec la vie éthique. En outre, d'autres méthodes de lutte sont requises — de par leur nature et des sentiments du public à leur égard... Ceci ne signifie point que l'Autorité doive se désintéresser de ces maladies, mais son comportement vis-à-vis d'elles sera d'une autre nature. »

En ce qui concerne les maladies vénériennes, un membre fait observer qu'il serait souhaitable de reprendre, le plus vite possible, l'examen de la proposition de loi sur la prostitution et la prophylaxie des maladies vénériennes.

Il y a lieu, non seulement, de s'intéresser aux malades, mais également aux suspects, les soi-disant contacts et les porteurs de germes pathogènes. La loi hollandaise prévoit, dans ces cas, des mesures d'isolation et d'observation, par exemple lorsqu'un laitier est porteur de bacilles typhiques ou un instituteur, de bacilles diphtériques. Il va de soi que, dans ces cas particuliers, les mesures générales administratives peuvent être appliquées, et si gênant que cela puisse être pour les personnes intéressées, le secret professionnel et la liberté personnelle ne peuvent être invoqués pour des motifs éthiques ou sociaux.

Un membre de la Commission exprime le désir que pour ces professions-là et d'autres la possession d'un livret sanitaire devrait être obligatoire.

Maintien de l'initiative privée et des institutions privées.

Il ne s'agit pas d'aller à l'encontre de l'initiative privée ou de méconnaître les institutions privées. Bien au contraire. Les administrations publiques feront appel au concours des organismes existants et il importe d'abord de s'entendre avec des hôpitaux qui se trouvent dans la commune ou ses environs. (Loi hollandaise sur les maladies contagieuses, art. 18).

Un membre désire que les institutions privées soient soumises à un contrôle sérieux de l'Etat.

Frais élevés.

Les dépenses imposées aux communes peuvent être très élevées. Il ne peut, toutefois, échapper à personne que certaines ne peuvent être différées et, notamment, celles prévues à l'article premier de la loi, pour prévenir ou combattre les maladies transmissibles (paragraphe 1); pour assurer la salubrité de tous les locaux servant à l'habitation, notamment en ce qui concerne l'alimentation en

hun voorziening met drinkwater en het afvoeren van vuil water — paragraaf 3 — om het droogleggen en dempen van vijvers en poelen te verzekeren, en deze voorzien bij artikel 3 tot afzondering van een door een besmettelijke ziekte aangetast persoon in een daartoe bijzonder bestemd lokaal (bij overeenstemming met bestaande ziekenhuizen of bij middel van barakken). Bij het artikel 2 der wet wordt bepaald in welke omstandigheden en mits welke voorwaarden de Koning de gemeenten kan verplichten op hun kosten assaineeringswerken of werken voor gezondheidsinstallaties uit te voeren. Uit het oog mag echter niet worden verloren, dat de uitgaven voor gezondheidswerken vaak stijgen in een omgekeerde verhouding tot de dichtheid der bevolking, terwijl de noodzakelijkheid van die werken niet minder groot is in uiteengebouwde dan in aaneengebouwde gemeenten. Indien het werkelijk in de bedoeling ligt der Regeering de volledige uitrusting van het land door te drijven, zal zij verplicht zijn voor drinkwaterleidingen en rioleeringswerken in tal van landelijke gemeenten, een speciaal barema van toelagen te voorzien.

« Wanneer de werken zich uitstrekken over verschillende gemeenten, al dan niet in verschillende provinciën gelegen, en waaronder er zijn die instemmen met de uitvoering der werken, terwijl andere er zich tegen verzetten », kan de Koning de uitvoeringsmodaliteiten vaststellen. De verplichte samenwerking der gemeenten is voorzeker goed te keuren zooals gedaan werd bij de wet op den openbaren onderstand.

De leden van de Commissie drukken hun gevoelen uit dat de Staat met de uitgaven mild moet zijn. Wat voor de volksgezondheid wordt gedaan, zal vaak voor gevolg hebben dat andere uitgaven kunnen besnoeid worden.

Een lid van de Commissie meent dat de wederopbouw van de geteisterde gewesten een eenige gelegenheid biedt om naast de uitvoering van stedenbouwkundige nieuwigheden onmiddellijk de plannen uit te werken naar de eischen der meest actuele gezondheidsleer.

Besluit.

In de Commissie voor de Volksgezondheid werden nog andere wenschen uitgedrukt, inzonderheid betreffende het gezondheidstoezicht der zwemaangelegenheden, de ontrating, enz. In bevoegde middens is men gekant tegen veralgemeeningen en verplichtingen. Het is niet wenschelijk deze aan de enkelingen en aan de geneesheeren op te leggen. Sommigen nochtans verlangen dat naast de verplichte koepokinenting ook de inenting tegen de diphtheritis zou veralgemeend worden. Het vertrouwen der bevolking schijnt reeds gewonnen.

Het is niet zonder bezwaar dat een eenige gezondheidsraad adviseerend is. Tot hiertoe werden de geneeskundige academiën en faculteiten geraadpleegd. Die gewoonte moet behouden blijven.

Alles ingezien is het ingediende ontwerp een vereenvoudiging en een verbetering van het bestaande.

De Regeering kan doeltreffender en rasscher ingrijpen.

eau potable et l'évacuation des eaux usées; pour assurer le dessèchement et la suppression des étangs et mares (paragraphe 3), et celles prévues à l'article 3 pour pourvoir à l'isolement, dans un local spécialement affecté à cet objet, des malades atteints d'affection transmissible (par des accords avec des hôpitaux existants ou la construction de baraquements). L'article 2 de la loi détermine dans quels cas et sous quelles conditions le Roi peut obliger les communes à exécuter, à leurs frais, des travaux d'assainissement ou d'installations sanitaires. On ne peut toutefois pas perdre de vue que, souvent, les dépenses pour travaux sanitaires augmentent en proportion inverse de la densité de la population, alors que ces travaux ne sont pas moins indispensables dans des communes qui ne forment pas agglomération que dans les autres. S'il entre effectivement dans les intentions du Gouvernement de poursuivre l'équipement complet du pays, il se verra contraint de prévoir un barème spécial de subventions pour les conduites d'eau potable et les travaux d'égoûts, dans les communes rurales.

« Lorsque les travaux s'étendent sur plusieurs communes situées ou non dans des provinces différentes et dont certaines consentent à l'exécution des travaux tandis que d'autres s'y opposent », le Roi déterminera les modalités d'exécution. La collaboration forcée des communes doit être approuvée; elle a d'ailleurs également été prévue dans la loi sur l'assistance publique.

Les membres de la Commission émettent l'avis que l'Etat doit se montrer large dans ses dépenses. Faites dans l'intérêt de la santé publique, elles auront souvent comme résultat de permettre d'en réduire d'autres.

Un membre de la Commission estime que la reconstruction des régions sinistrées est une occasion unique non seulement pour exécuter de nouveaux plans en matière d'urbanisme, mais également ceux qu'exige impérieusement l'hygiène la plus moderne.

Conclusion.

A la Commission de la Santé publique, d'autres vœux furent encore exprimés, notamment au sujet de l'inspection sanitaire des installations de natation, la dératisation, etc. Dans les milieux compétents, l'on se montre opposé aux généralisations et aux obligations. Il n'est pas désirable d'imposer celles-ci aux particuliers et aux médecins. Certains désirent cependant qu'à côté de la vaccination antivariolique obligatoire soit également généralisée la vaccination antidiphthérique. La confiance de la population semble déjà acquise.

Il n'est pas sans inconvénient qu'un conseil d'hygiène publique unique ait un rôle consultatif. Jusqu'à présent, les académies et facultés de médecine ont été consultées. Cette habitude doit être conservée.

Il résulte de tout ceci que le présent projet constitue une simplification et une amélioration de ce qui existe.

Le Gouvernement est en mesure d'intervenir plus efficacement et plus rapidement.

Daar het ontwerp het karakter heeft van een kaderwet, is te verwachten dat geen belangrijke veranderingen aan de gezondheidswetgeving zullen gebracht worden, zonder dat het voorstel daartoe onderworpen wordt aan de beoordeeling der Commissie voor de Volksgezondheid en besproken in de Kamer. Een lid van de Commissie acht het onontbeerlijk dat de ontworpen Koninklijke besluiten door de Commissie voor de Volksgezondheid geproefd worden. De gezondheidswetgeving is, in een zekeren zin, zoo belangrijk als deze op het gebied van het onderwijs; zij kan het vertrekpunt zijn voor den opbouw van een betere maatschappij. Dit te bereiken is de wensch van allen.

* *

De Commissie keurt het ontwerp goed mits inachtneming van de in dit verslag besloten aanwijzingen.

De Voorzitter,

F. VAN BELLE.

De Verslaggever,

D^r P. CLERCKX.

Etant donné que le projet se présente sous la forme d'une loi de cadre, il est à prévoir qu'aucune modification importante ne sera apportée à la législation sanitaire sans que la proposition y relative ne soit soumise à l'examen de la Commission de la Santé publique et discutée à la Chambre. Un membre de la Commission estime indispensable que les projets d'arrêtés royaux soient examinés par la Commission de la Santé publique. La législation sanitaire est, dans un certain sens, aussi importante que celle en matière d'enseignement; elle peut être le point de départ pour l'édification d'une société meilleure. Ceci rencontrerait le vœu de chacun.

* *

Sous réserve des observations mentionnées dans le présent rapport, la Commission a approuvé le projet.

Le Président,

F. VAN BELLE.

Le Rapporteur,

D^r P. CLERCKX.