

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

18 FÉVRIER 1947.

18 FEBRUARI 1947.

PROJET DE LOI

WETSONTWERP

relatif aux droits d'enregistrement, de greffe, de succession et de timbre et aux taxes assimilées au timbre.

betreffende de registratie-, griffie-, successie- en zegelrechten, en de met het zegel gelijkgestelde taxes.

RAPPORT

VERSLAG

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET (1)

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROOTING. (1) UITGEBRACHT

PAR M. VREVEN.

DOOR DEN HEER VREVEN.

MESDAMES, MESSIEURS,

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Le présent projet de loi ne soulève pas de questions importantes. Tel qu'il est dit dans l'exposé des motifs il a seulement pour objet d'introduire définitivement dans la législation fiscale certaines dispositions figurant dans les arrêtés pris durant l'occupation par les secrétaires généraux et par ceux qui ont exercé leurs fonctions et qui concernent les impôts perçus par l'administration de l'Enregistrement et des Domaines.

Après avoir pris note du fait que l'occupant s'est abstenu d'intervenir directement ou indirectement dans ce secteur et après s'être rendu compte, que les arrêtés du secrétaire général du Ministère des Finances n'ont apporté, en matière de droit d'enregistrement, de greffe, de successions, de timbre et de taxes assimilées au timbre, aucune modification aux principes essentiels qui gouvernent la

Dit wetsontwerp werpt geen belangrijke vraagstukken op. Zoals in de Memorie van toelichting wordt gezegd, heeft het slechts ten doel sommige bepalingen, voorkomende in de besluiten, die tijdens de bezetting door de secretarissen-generaal en door hen die hun bevoegdheden hebben uitgeoefend, werden genomen en die betrekking hebben op door het Bestuur der Registratie en Domeinen geheven belastingen, definitief in de belastingwetgeving in te schakelen.

Na te hebben vastgesteld, dat de bezetter zich er van onthouden heeft op dat gebied rechtstreeks of onrechtstreeks in te grijpen, en na zich rekenschap er van gegeven te hebben, dat de besluiten van den secretaris-generaal van het Ministerie van Financiën, inzake registratie-, griffie-, successie en zegelrechten en met het zegel gelijkgestelde taxes, geen enkele wijziging hebben gebracht aan

(1) La Commission est composée de MM. Van Belle, président Coppé, Discry, Duvieusart, Eyskens, Harmel, Lefèvre (Th.), Moyersoen, Parisis, Philippart, Porta, Scheyven. — Blavier, Buset, Embise, Hoen, Rassart, Soudan, Tielemans, Van Wallegghem. — De Ville, Jacquemotte. — Leclercq, Vreven.

Voir :

44 : Projet de loi.

(1) De Commissie is samengesteld uit de heeren Van Belle, voorzitter, Coppé, Discry, Duvieusart, Eyskens, Harmel, Lefèvre (Th.), Moyersoen, Parisis, Philippart, Porta, Scheyven. — Blavier, Buset, Embise, Hoen, Rassart, Soudan, Tielemans, Van Wallegghem. — De Ville, Jacquemotte. — Leclercq, Vreven.

Zie :

44 : Wetsontwerp.

perception de ces impôts. Un échange de vues s'est produit au sujet de la perception à la source des droits de timbre et taxes assimilées, principe sur lequel tous les membres paraissent être d'accord; au sujet de la taxe de transmission sur les objets achetés par des œuvres de bienfaisance, qu'on trouve inadmissible; au sujet de la taxe de transmission sur les matériaux achetés pour la reconstruction, taxe qui a fait l'objet d'une proposition de loi qu'on voudrait voir examiner.

Les articles 1, 4, 5 et 6 ont été adoptés à l'unanimité.

La Commission propose la suppression de l'article 7, suite à un amendement du gouvernement.

Les articles 8, 9, 10 et 11 sont adoptés sans opposition.

L'article 12 a fait l'objet d'un amendement présenté par M. Harmel. Il propose d'ajouter après les mots: « Ils seront notifiés aux intéressés », les mots « dans le mois de la constatation de la contravention ».

M. Harmel justifie son amendement en ces termes:

La charge de la preuve qui incombe au contrevenant devient de plus en plus difficile à mesure qu'on s'éloigne des faits qui ont donné lieu à la contravention. Ce délai était d'ailleurs prévu à l'article 186 de l'arrêté du 7 octobre 1942.

L'administration fait observer que l'article 12, modifié, en les fusionnant, les articles 185 et 186 — que les faits que peuvent être amenés à constater les agents de l'administration ne sont pas toujours constatatifs d'une contravention — que la disposition figurant à la dernière phrase de l'article 186 n'est plus adéquate du moment que le procès-verbal ne constate pas une contravention, mais des faits pouvant devenir des éléments qui peuvent contribuer à établir l'exigibilité d'un droit ou d'une amende. Il est d'ailleurs dans l'intérêt du contribuable d'éviter les frais de la notification. L'amendement ainsi que l'ensemble de l'article 12 sont adoptés à l'unanimité.

Les articles 13, 14, 15, 16, 17 et 18 sont adoptés à l'unanimité, étant entendu que lors d'une reprise de prescription, dont question à l'article 14, il s'agit non pas de terminer le temps couru de la prescription précédente et interrompue, mais bien d'une nouvelle prescription.

L'article 19, suite à un amendement du gouvernement, est supprimé.

Pour l'article 20 — L'amendement du gouvernement est accepté.

Le texte de l'article sera donc remplacé par le texte suivant:

« Le 3^e alinéa de l'article 272 du même code est remplacé par ce qui suit:

» 2^e Pour les expéditions, copies ou extraits tirés des registres de l'état civil ou des registres contenant les actes relatifs à l'acquisition, au recouvrement, à la conservation et à la perte de la nationalité. »

de wezenlijke grondbeginselen voor de inning van die belastingen. Er had een gedachtenwisseling plaats over de inning bij de bron van de zegelsrechten en de gelijkgestelde taxes, grondbeginsel waarover alle leden het eens schenen te zijn; over de overdrachtstaxe op de door liefdadigheidswerken gekochte voorwerpen, taxe die men onaannemelijk acht; over de overdrachtstaxe op de voor den wederopbouw aangekochte materialen, taxe die het voorwerp uitmaakt van een wetsvoorstel dat men zou behandeld willen zien.

Artikelen 1, 4, 5 en 6 worden eenparig goedgekeurd.

De Commissie stelt voor artikel 7 weg te laten, ingevolge een amendement van de Regeering.

Artikelen 8, 9, 10 en 11 worden zonder verzet aangenomen.

De heer Harmel had op artikel 12 een amendement voorgesteld. Hij stelt voor: na de woorden « zij worden aan belanghebbenden betekend » de woorden toevoegen « binnen de maand na het vaststellen van de overtreding. »

De heer Harmel rechtvaardigt zijn amendement als volgt: De bewijslast die op den overtreder rust wordt steeds moeilijker naarmate men zich verwijderd van de feiten die tot de overtreding aanleiding hebben gegeven. Die termijn was, overigens, voorzien in artikel 186 van het besluit van 7 October 1942.

Het bestuur doet opmerken, dat artikel 12 artikelen 185 en 186 wijzigt en samenvoegt; dat de feiten welke de beambten van het Bestuur kunnen er toe gebracht worden vast te stellen, niet altijd een overtreding vormen; dat de bepaling voorkomend in den laatsten volzin van artikel 186 geen zin meer heeft, zoodra het proces-verbaal geen overtreding vaststelt, maar feiten die bestanddeelen kunnen worden die er toe bijdragen de opvorderbaarheid van een recht of van een geldboete vast te stellen. De belastingplichtige heeft er overigens belang bij de kosten van de betekening te vermijden. Het amendement, evenals artikel 12 in zijn geheel, worden eenstemmig aangenomen.

Artikelen 13, 14, 15, 16, 17 en 18 worden eenparig aangenomen, met dien verstande dat, bij een herneming van verjaring, waarvan sprake in artikel 14, het niet er over gaat den gelopen tijd van de vorige en gestuite verjaring te beëindigen, maar dat het wel een nieuwe verjaring geldt.

Artikel 19 wordt, ingevolge een amendement van de Regeering, weggelaten.

Voor artikel 20, wordt het amendement van de Regeering aangenomen.

De tekst van het artikel wordt, derhalve, door volgende tekst vervangen:

« De 3^e alinea van artikel 272 van hetzelfde wetboek wordt vervangen door wat volgt:

» 2^e Voor uitgiften, afschriften of uittreksels uit de registers van den burgerlijken stand of uit de registers welke de akten betreffende het verkrijgen, het herkwijgen, het behoud en het verlies van nationaliteit bevatten. »

Les articles 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29 et 30 sont adoptés à l'unanimité, après que l'amendement du soussigné proposant de porter le coefficient à appliquer au revenu cadastral de 100 à 200 à l'article 127 du code d'enregistrement, relatif aux échanges ruraux avait été retiré — la commission des finances ayant déjà donné un avis favorable à un projet analogue qui lui avait été envoyé, pour avis, par la commission de l'agriculture.

L'amendement de M. Harmel accepté pour l'article 12 est également adopté par tous les membres pour l'article 31. Les mots « dans le mois de la contestation de la contravention, » sont donc ajoutés après les mots « Ils seront notifiés aux intéressés ».

Les articles 32, 33, 34, 35, 36 et 37 sont adoptés à l'unanimité.

L'amendement de M. Philippart proposant de porter à l'article 38 le droit de timbre fixe de 40 à 50 centimes est adopté à l'unanimité — ceci pour faciliter l'établissement des comptes bancaires.

Cet article ainsi amendé ainsi que les articles 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48 et 49 sont adoptés à l'unanimité.

A l'article 50, M. Harmel propose d'ajouter *in fine* : « à l'exclusion des contrats relatifs aux droits d'auteur payables en Belgique à des habitants du royaume ».

Le mot « incorporel » donne certaines appréhensions à différents membres — plusieurs estiment qu'il faudrait le supprimer.

Il ressort toutefois des discussions et des explications que le maintien de ce mot s'impose. En effet, selon la jurisprudence administrative cette taxe n'est due que sur des choses mobilières corporelles. — Echapperaient donc à cette taxe : les locations de fonds de commerce, de clientèle ou d'achalandage (du moins partiellement), les locations de films (droits de représenter en public) ; la concession par une société de transports du droit de placer des affiches dans les voitures ; la cession de l'usage d'une marque de fabrique ou de commerce. Cet article ne vise pas les droits d'auteur.

L'amendement maintenu par son auteur est toutefois adopté à l'unanimité.

Ensuite, tous les membres adoptent les articles 50 (amendé) 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58.

A l'article 59, M. Philippart propose par amendement d'abroger le dernier alinéa de l'article 202-2 du code des taxes assimilées au timbre.

Cet alinéa dit : « Dans le cas où l'opposition à contrainte est rejetée, aucun recours contre le jugement n'est recevable avant que le montant des sommes dûes ait été consigné. »

L'auteur trouve qu'on exagère. Ce n'est pas parce que quelqu'un a été débouté que son procès est mauvais et qu'il soit de mauvaise foi. Il donne des exemples. Que

Artikelen 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29 en 30 worden eenparig goedgekeurd, nadat het amendement van ondergeteekende werd ingetrokken, waarbij werd voorgesteld den op het kadastraal inkomen toe te passen coëfficiënt van 100 op 200 te brengen, in artikel 127 van het wetboek der registratierechten, betreffende de ruiling van landeigendommen — daar de Commissie voor de Financien reeds een gunstig advies had uitgebracht over een gelijkaardig ontwerp dat haar, voor advies, door de Commissie voor den Landbouw werd overgemaakt.

Het op artikel 12 aangenomen amendement van den heer Harmel wordt door alle leden eveneens aangenomen voor artikel 31. De woorden « binnen de maand na het vaststellen der overtreding » worden dus toegevoegd na de woorden « Zij worden aan belanghebbenden betee kend. »

Artikelen 32, 33, 34, 35, 36 en 37 worden eenparig goedgekeurd.

Het amendement van den heer Philippart, waarbij werd voorgesteld in artikel 38 het vast zegelrecht van 40 centiem op 50 centiem te brengen, wordt eenparig aangenomen — dit ten einde het opmaken der bankrekeningen te vergemakkelijken.

Dit aldus gewijzigde artikel, evenals artikelen 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48 en 49, worden eenparig goedgekeurd.

Bij artikel 50, stelt de heer Harmel voor *in fine* toe te voegen : « behalve de contracten betreffende de auteursrechten, betaalbaar in België aan inwoners van het Koninkrijk ».

Tegen het woord « onlichamelijk » wordt bezwaar gemaakt door verscheidene leden. Sommigen zijn van meening, dat het moet worden weggelaten.

Uit de bespreking en verklaringen blijkt, nochtans, dat dit woord moet worden behouden. Volgens de bestuurlijke rechtspraak is deze taxe, inderdaad, alleen verschuldigd voor lichamelijke roerende zaken. Zouden, derhalve, aan die taxe ontsnappen : de verhuringen van handelszaken, klandizie of beklanting (ten minste gedeeltelijk), de verhuringen van films (rechten om in het openbaar te vertoonen) ; de afstand door een vervoerennootschap van het recht om in de rijtuigen aanplakbiljetten aan te brengen ; de overdracht van het gebruik van een fabrieks- of handelsmerk. Dit artikel slaat niet op de auteursrechten.

Het door zijn indiener gehandhaafde amendement wordt, nochtans, eenparig goedgekeurd.

Daarna keuren alle leden artikelen 50 (gewijzigd), 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58 goed.

In artikel 59 stelt de heer Philippart, bij amendement, voor de laatste alinea van artikel 202/2 van het wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes in te trekken.

Deze alinea luidt : « Ingeval het verzet tegen dwang-schrift verworpen werd, kan geen verhaal tegen de gerechtelijke beslissing geldig aangeteekend worden alvorens het bedrag der verschuldigde sommen geconsigneerd werd. »

De indiener vindt dat men overdrijft. Het is niet omdat iemand werd afgewezen dat zijn proces slecht of dat hij te kwader trouw is. Hij haalt voorbeelden aan. Wat moet

doit faire le contribuable qui n'a pas le montant disponible à consigner ?

La majorité des membres estime qu'il faut rejeter cet amendement. Il faut, en effet, mettre de l'ordre dans la jurisprudence, assurer une prompte rentrée des ressources fiscales, prémunir l'Etat contre les retards et les manœuvres dilatoires de certains contribuables, éviter les pertes de créances. On reste d'ailleurs dans le cadre de notre propre législation (voir article 6 de la loi du 19 avril maintenu en vigueur par l'article 138, 2^e alinéa de la loi communale).

L'amendement est rejeté par 10 voix contre 3.

L'amendement subsidiaire : remplacer : « aucun recours » par « l'appel et le pourvoi en cassation » déposé par M. Philippart subit le même sort.

L'article 59 est adopté par 10 voix contre 3 et une abstention.

L'article 60 et 61 (l'amendement de M. Harmel étant retiré) et l'article 62 sont adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet amendé est adopté par 10 voix et 3 abstentions. Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

R. VREVEN.

Le Président,

F. VAN BELLE.

de belastingplichtige aanvangen, die niet over het te consigneren bedrag beschikt ?

De meerderheid der leden is van meening, dat dit amendement moet worden verworpen. Men dient, inderdaad, orde te brengen in de rechtspraak, een snelle inning der fiskale inkomsten te verzekeren, den Staat te vrijwaren tegen de vertragingen, de remmende manœuvres van zekere belastingplichtigen, het verlies van schuldvorderingen vermijden. Men blijft, trouwens, binnen de perken van onze eigen wetgeving (zie artikel 6 der wet van 19 April 1919, van kracht gebleven bij artikel 138, 2^e alinea der gemeentewet).

Het amendement wordt met 10 tegen 3 stemmen verworpen.

Het door den heer Philippart ingediende amendement : « geen verhaal » vervangen door « beroep en voorziening in verbreking » ondergaat hetzelfde lot.

Artikel 59 wordt goedgekeurd met 10 tegen 3 stemmen en één onthouding.

Artikelen 60, 61 (het amendement van den heer Harmel wordt ingetrokken) en 62 worden eenparig goedgekeurd.

Het gewijzigd ontwerp wordt in zijn geheel goedgekeurd met 10 stemmen en 3 onthoudingen. Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

R. VREVEN.

De Voorzitter,

F. VAN BELLE.

AMENDEMENTS

PROPOSES PAR LA COMMISSION.

ART. 7.

Supprimer cet article.

ART. 12.

Au deuxième alinéa de l'article 185, rédiger la deuxième phrase comme suit : « Ils seront notifiés aux intéressés dans le mois de la constatation de la contravention. »

ART. 19.

Supprimer cet article.

ART. 20.

Rédiger cet article comme suit :

« Le 3^e alinéa de l'article 272 du même code est remplacé par ce qui suit :

» 2^e Pour les expéditions, copies ou extraits tirés des registres de l'état civil ou des registres contenant les actes relatifs à l'acquisition, au recouvrement, à la conservation et à la perte de la nationalité. »

ART. 31.

Au deuxième alinéa de l'article 105, rédiger la deuxième phrase comme suit : « Ils seront notifiés aux intéressés dans le mois de la constatation de la contravention. »

ART. 38.

Porter à « 50 centimes » le droit fixe de « 40 centimes » prévu à cet article.

ART. 50.

Ajouter in fine : « , à l'exclusion des contrats relatifs aux droits d'auteur payables en Belgique à des habitants du royaume. »

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE COMMISSIE.

ART. 7.

Dit artikel weglaten.

ART. 12.

In de tweede alinea van artikel 185, den tweeden volzin als volgt doen luiden : « Zij zullen aan belanghebbenden beteekend worden binnen de maand van de vaststelling van de overtreding. »

ART. 19.

Dit artikel weglaten.

ART. 20.

Dit artikel doen luiden als volgt :

« De 3^e alinea van artikel 272 van hetzelfde wetboek wordt vervangen door wat volgt :

» 2^e Voor uitgiften, afschriften of uittreksels uit de registers van den burgerlijken stand of uit de registers welke de akten betreffende het verkrijgen, het herkrijgen, het behoud en het verlies van nationaliteit bevatten. »

ART. 31.

In de tweede alinea van artikel 105, den tweeden volzin als volgt doen luiden : « Zij zullen aan belanghebbenden beteekend worden binnen de maand van de vaststelling van de overtreding. »

ART. 38.

Het in dit artikel voorziene vast recht van « 40 centiem » brengen op « 50 centiem ».

ART. 50.

In fine toevoegen : « , met uitzondering van de contracten in verband met auteursrechten, betaalbaar in België aan inwoners van het Koninkrijk ».