

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

28 MEI 1947.

28 MAI 1947.

WETSONTWERP

in zake accijnzen.

PROJET DE LOI

concernant les accises.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING (1) UITGEBRACHT

DOOR DE HEER COPPÉ.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET (1)

PAR M. COPPÉ.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

MESDAMES, MESSIEURS,

Zooals vermeld bij het begin van de memorie van toelichting behoort dit wetsontwerp bij dit betreffende de douane-overeenkomst op 5 September 1944 te Londen gesloten, tussen Nederland en het Belgisch-Luxemburgs Economisch Verbond. De goedkeuring van laatstgenoemd wetsontwerp zal, inderdaad, een wijziging medebrengen in het regime der accijnsrechten, waaraan dient verholpen.

In beginsel, moet een zelfde accijnsrecht de binnenlandse en de ingevoerde goederen treffen. Maar op sommige ingevoerde goederen *wordt het accijnsrecht niet als zodanig geheven, doch in het tolrecht begrepen*. Dit tolrecht bevat dan niet alleen een protectie, maar tevens een bedrag gelijk aan het accijnsrecht op de productie van dezelfde of soortgelijke goederen in België.

Comme il est dit dans l'exposé des motifs, ce projet de loi et celui relatif à la Convention douanière conclue à Londres le 5 septembre 1944, entre les Pays-Bas et l'Union Economique Belgo-Luxembourgeoise, sont connexes. L'approbation de ce dernier projet de loi entraînera, en effet, une modification du régime des droits d'accise à laquelle il y a lieu de remédier.

En principe, un même droit d'accise doit frapper les marchandises indigènes et les marchandises importées. Mais pour certaines marchandises importées le droit d'accise *n'est pas perçu comme tel, mais est compris dans le droit de douane*. Ce droit de douane comprend non seulement un droit protecteur, mais aussi un montant égal au droit d'accise perçu sur la production en Belgique de ces mêmes marchandises ou de marchandises similaires.

(1) Samenstelling van de Commissie voor de Financiën en de Begroting: de heren Van Belle, voorzitter; Coppé, Dequae, Descampe, Discry, Harmel, Lefèvre (Th.), Moyersoen, Parisis, Philippart, Porta, Scheyven. — Blavier, Buset, Embise, Hoen, Rassart, Soudan, Tielemans, Van Wallegheem. — De Ville, Jacquemotte. — Liebaert, Vreven.

Zie:

280: Wetsontwerp.

(1) Composition de la Commission des Finances et du Budget: MM. Van Belle, président; Coppé, Dequae, Descampe, Discry, Harmel, Lefèvre (Th.), Moyersoen, Parisis, Philippart, Porta, Scheyven. — Blavier, Buset, Embise, Hoen, Rassart, Soudan, Tielemans, Van Wallegheem. — De Ville, Jacquemotte. — Liebaert, Vreven.

Voir:

280: Projet de loi.

Een voorbeeld: de voortbrengst van alcohol wordt, in België, aan een accijnsrecht van 7.000 frank per hl. aan 100° onderworpen. De ingevoerde alcohol moet dezelfde last dragen, verhoogd met een protectie voor de Belgische productie van 1.000 frank per hl. Het totale tolrecht beloopt dus 8.000 frank per hl. aan 100°.

Welnu, in het tussen Nederland en de Economische Unie ontworpen gemeenschappelijk douanetarief worden alleen nog protectie-rechten voorzien. De accijnsrechten, die in België en Nederland, zeer verschillend zijn, konden totnogtoe niet gelijkgeschakeld worden. Zo werd, voor de alcohol alleen de protectie t.o.v. de buitenlandse concurrentie van 1.000 frank per hl. voorzien, terwijl van het accijnsrecht, totnogtoe in het douanetarief bevat, geen woord gerept wordt.

Bij het in voege treden van de douaneovereenkomst moet de Administratie dus over het wettelijk instrument beschikken om de accijnsrechten die totnogtoe in de douanerechten berekend waren, — en met het nieuwe douane-tarief verdwijnen, — terug van kracht te maken. De andere accijnsrechten blijven onveranderd van kracht. Dit is ook de reden waarom in het voorgelegd ontwerp geen sprake is van aansteektoestellen, mineraal water en gefabriceerde tabak, die in de accijnswet voorzien zijn. *Daarbij wordt geen enkele wijziging aan de bestaande rechten vorgenommen.* Met de tweede etappe van de Economische Unie, — de eenmaking van de accijnsrechten, — zal het huidige regime ophouden te bestaan.

Twee punten wensen we, ten slotte, nog te onderstrepen :

1° De accijnsrechten bij de invoer kunnen in sommige gevallen niet zonder aanpassing overgenomen worden uit de accijnsrechten die de productie in het binnenland treffen. Zo moest voor het berekenen van het accijnrecht bij de invoer van bier een keuze gemaakt worden tussen de schijven, in functie van de productie, die bij ons bestaan. Het accijnsrecht voor de voorlaatste schijf, nl. 7 frank per kgr. aangewende grondstof, werd als grondslag verkozen. Dit recht moest evenwel omgerekend worden, om in een recht per ingevoerde hl. uitgedrukt te worden (160 fr. per hl.), aangezien in België het accijnsrecht per hoeveelheid gebruikte grondstof uitgedrukt wordt.

2° Het huidige ontwerp heeft geen enkele budgetaire terugslag. De opbrengst van de tolrechten zal met 1 miljard afnemen, terwijl de opbrengst der accijnsrechten met eenzelfde bedrag zal toenemen. Het nieuwe, — voorlopige, — regime heeft dus alleen een overheveling van de ene post naar de andere, ten gevolge.

Het ontwerp werd zonder bespreking met zes stemmen en 3 onthoudingen goedgekeurd.

Dit verslag werd met eenparigheid van stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,

A. COPPE.

De Voorzitter,

F. VAN BELLE.

Exemple : en Belgique la production de l'alcool est soumise à un droit d'accise de 7.000 francs par hectolitre à 100°. L'alcool importé est frappé du même droit, augmenté d'un droit de protection des produits belges à raison de 1.000 francs par hectolitre. Le droit de douane global s'élève donc à 8.000 francs par hectolitre à 100°.

Or, dans le projet commun de tarif douanier prévu entre les Pays-Bas et l'Union Economique, il n'est plus prévu que des droits protecteurs. L'unification des droits d'accise, qui sont très différents en Belgique et aux Pays-Bas, n'a pu être réalisée jusqu'à présent. Ainsi, pour l'alcool, seul a été prévu le droit protecteur de 1.000 francs par hectolitre contre la concurrence extérieure, tandis qu'il n'est fait aucune mention du droit d'accise compris jusqu'à présent dans le droit de douane.

Lors de l'entrée en vigueur de la convention douanière, l'Administration doit donc pouvoir disposer de l'instrument légal pour remettre en vigueur les droits d'accise qui, étant compris jusqu'à présent dans les droits de douane, disparaîtront avec le nouveau tarif douanier. Les autres droits d'accise restent entièrement en vigueur. C'est pourquoi, dans le projet soumis, il n'est pas question des appareils d'allumage, des eaux minérales et des tabacs fabriqués, qui sont prévus dans la loi concernant les accises. *En cette matière, aucune modification des droits existants n'est envisagée.* La deuxième étape de l'Union Economique, — l'unification des droits d'accise — mettra fin au régime actuel.

Enfin, nous tenons à souligner encore deux points.

1° En certains cas, les droits d'accise à l'entrée ne peuvent être repris, sans adaptation, des droits d'accise frappant la production indigène. Ainsi, pour le calcul du droit d'accise à l'entrée sur la bière, il a fallu faire un choix entre les tranches existant chez nous en fonction de la production. Le droit d'accise pour l'avant-dernière tranche, notamment 7 francs par kgr. de matière première utilisée, a été choisi comme base. Etant donné qu'en Belgique le droit d'accise est exprimé par quantité de la matière première utilisée, ce droit devait être converti pour être exprimé en un droit par hectolitre importé (160 francs par hectolitre).

2° Le présent projet n'a aucune répercussion budgétaire. Le produit des droits douaniers diminuera d'un milliard, tandis que le produit des droits d'accise augmentera d'un même montant. Le nouveau régime — provisoire — n'entraînera donc qu'un transfert d'un poste à l'autre.

Le projet fut adopté sans discussion par six voix et trois abstentions.

Le présent rapport fut adopté à l'unanimité des voix.

Le Rapporteur,

A. COPPE.

Le Président,

F. VAN BELLE.