

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

28 AVRIL 1948.

PROPOSITION DE LOI

relative à la constitution d'une commission mixte d'enquête sur le fonctionnement des services de l'Etat et des institutions parétatiques.

DEVELOPPEMENTS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Chacun se rend compte de l'inflation toujours croissante du fonctionnarisme et des services de l'administration.

La bonne volonté des membres du gouvernement n'est pas mise en doute et l'on peut ajouter foi à leurs déclarations quand ils affirment qu'ils veulent décongestionner l'administration et alléger les charges budgétaires.

Aussi bien chacun, à l'envi, proclame l'urgente nécessité de réduire les dépenses publiques et d'alléger le faix fiscal. D'aucuns pensent même que nos impôts sont à des taux économiquement intolérables et incompatibles avec le respect de l'épargne et la stimulation de l'esprit d'entreprise.

Nos Ministres, quelle que soit leur application, semblent impuissants à réaliser la compression indispensable des services de l'Etat et des dépenses publiques. Ils passent, l'administration reste avec une force acquise de traditions et de conservation. Tels agents qui voudraient aider aux réformes nécessaires hésitent parce qu'elles pourraient nuire à d'autres fonctionnaires.

Aussi le personnel administratif de l'Etat est-il passé de 52.000 à plus de 93.000 de 1939 à 1947. A quoi il faut ajouter les agents permanents ou temporaires des innombrables institutions parétatiques parmi lesquelles nombre

28 APRIL 1948.

WETSVOORSTEL

tot instelling van een gemengde commissie van onderzoek naar de werking van de Rijksdiensten en parastatale instellingen.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Iedereen geeft zich rekenschap van de steeds toenemende inflatie van het aantal ambtenaars en van de diensten van het Bestuur.

De goede wil van de leden der Regering wordt niet betwijfeld, en er mag geloof worden gehecht aan hun verklaringen wanneer zij zeggen dat zij overwoekering van het Bestuur willen doen verdwijnen en de begrotingslasten verlichten.

Ook ziet men een ieder bij elke gelegenheid verkonden, dat het dringend noodzakelijk is de openbare uitgaven in te krimpen en de belastingdruk te verzachten. Sommigen menen zelfs, dat de belastingen een ondraaglijk peil hebben bereikt in economisch opzicht, dat onverenigbaar is met de eerbied voor de geldbeleggers en met de aanwaking van de ondernemingsgeest.

Ondanks al hun toewijding, lijken onze Ministers machteloos te zijn om de onontbeerlijke inkrimping van de Rijksdiensten en van de openbare uitgaven door te voeren. Zij gaan voorbij, terwijl het Bestuur blijft met een verworven kracht van tradities en conservatiegeest. Sommige personeelsleden die tot de nodige hervormingen zouden willen bijdragen aarzelen omdat deze nadeel zouden kunnen berokkenen aan andere ambtenaars.

Het bestuurspersoneel is van 1939 tot 1947 geklommen van 52.000 eenheden tot 93.000. Daaraan moeten nog de vastbenoemde of tijdelijke personeelsleden van de ontelbare parastatale instellingen worden toegevoegd, waaron-

d'oasis enviabes. Et le personnel, immense, de la S.N.C. F.B. qui perd quelque 2.000 millions de francs par année.

L'inefficacité des efforts ministériels pour mettre un terme à l'augmentation incessante des dépenses publiques a été dénoncée tant à la Chambre qu'au Sénat et les conclusions du rapport de la commission sénatoriale des finances, relatives au budget des voies et moyens, appellent vivement le pourchas des abus et la déflation des dépenses administratives.

Mais où sont, demandera-t-on avec quelque naïveté, où sont les dépenses superflues ?

Il n'est que d'ouvrir les yeux et d'observer la lourde lenteur de maints services, enlisés dans la paperasserie et le formalisme; ou encore le foisonnement des voitures automobiles dans chacun des secteurs; ou encore les ajoutés qui, sous les formes les plus diverses, grossissent les appointements, traitements et indemnités.

Où la démocratie se réformera et aura le courage de mesurer les dépenses publiques aux possibilités budgétaires et fiscales, ou elle s'abîmera dans le désordre et fera le lit d'une dangereuse réaction institutionnelle.

Reviser les méthodes de travail de nos administrations, promouvoir les réformes utiles au rendement des cadres, assurer la promptitude dans l'exécution, instaurer la responsabilité individuelle de l'agent, établir les avancements et promotions au grand choix, rechercher patiemment toutes les mesures propres à réduire le coût du fonctionnement de nos services, tout cela ne peut être l'œuvre que d'une commission spéciale dans laquelle des fonctionnaires spécialement choisis à cet effet travailleront avec des hommes de compétence et d'expérience pris en dehors de l'administration.

A plusieurs reprises, le Gouvernement a recouru à des commissions spéciales. Chaque fois les travaux de ces commissions ont proposé des réformes nécessaires ou utiles.

Sans doute, la constitution de pareille commission ressortit à l'exécutif en vertu de l'article 67 de la Constitution. Mais rien n'empêche le pouvoir législatif d'ordonner une enquête sauf à laisser à l'exécutif, pour ce qui lui compete, à faire application des conclusions de cette enquête et des suggestions de la commission.

Sur les précédents on peut utilement consulter les arrêts royaux des 10 mars 1922, 23 février 1926, 19 mars 1927.

Et si par impossible la commission mixte envisagée concluait à l'impossibilité de réaliser des réformes qui permettraient la réduction du nombre des agents et la diminution des dépenses d'administration, la constitution en serait encore utile pour que le pays, écrasé de charges et souvent inquiet ait la conviction que les 50 milliards d'im-

der zich tal van benijdenswaardige oases bevinden. En dan heeft men nog het ontzaglijk talrijk personeel van de N. M. B. S., die jaarlijks een verlies boekt van ongeveer 2.000 miljoen frank.

In de Kamer zowel als in de Senaat werd gewezen op de ondoeltreffendheid van de ministeriële pogingen om een einde te maken aan de aanhoudende stijging van de openbare uitgaven, en de besluiten van het verslag van de Senaatscommissie voor de Financien betreffende de Rijksmiddelenbegroting bevatten een oproep tot hardnekkig jachtmaken op de misbruiken en tot deflatie van de bestuursuitgaven.

Maar, zo zal men op naïeve wijze vragen, waar zijn die overvloedige uitgaven ?

Men moet maar even de ogen openen om de logheid te zien van menige dienst die verzonken is in paperasserie en formalisme; of nog de overvloed van de autorijtuigen in elk van die sectoren; de toeslagen die, onder de meest uiteenlopende vormen, de bezoldigingen, wedden en vergoedingen aandikken.

Of wel zal de democratie zich hervormen en de moed hebben haar uitgaven te regelen naar haar budgetaire en fiskale mogelijkheden, of wel zal zij te gronde gaan in de wanorde en zal zij de bedding zijn van een gevaarlijke institutionele reactie.

De werkmethode van onze besturen herzien, de voor het rendement van de kaders nuttige hervormingen bevorderen, de spoedige uitvoering verzekeren, de individuele verantwoordelijkheid van de ambtenaar of beambte invoeren, een stelsel invoeren van bevorderingen bij keuze, geduldig al de maatregelen opsporen die er toe kunnen bijdragen de werkingskosten van onze diensten te verminderen; dit alles kan slechts het werk zijn van een bijzondere commissie, in welke special met dit doel uitgekozen ambtenaren zullen samenwerken met bevoegde en ondervindrijke personen die gekozen werden buiten het bestuur.

Herhaaldelijk reeds heeft de Regering haar toevlucht genomen tot bijzondere commissiën. Die commissiën hebben telkens, na het beëindigen van hun werkzaamheden, noodzakelijke en nuttige hervormingen voorgesteld.

Ongetwijfeld behoort, krachtens artikel 67 der Grondwet, de oprichting van een dergelijke commissie tot het gebied van de Uitvoerende Macht. Maar niets verhindert de Wetgevende Macht een onderzoek te bevelen onder beding dat aan de Uitvoerende Macht, voor wat tot haar bevoegdheid behoort, de toepassing wordt overgelaten van de besluiten van dit onderzoek en van de voorstellen van de commissie.

Wat de precedenten betreft, kan men op nuttige wijze de Koninklijke besluiten van 10 Maart 1922, 23 Februari 1926 en 19 Maart 1927 raadplegen.

En zo, wat haast ondenkbaar is, bedoelde gemengde commissie tot het besluit zou komen, dat het onmogelijk is hervormingen door te voeren die zouden toelaten het aantal beambten te verminderen en de bestuursuitgaven in te krimpen, dan nog zou haar oprichting nuttig zijn opdat het land, verpletterd onder lasten en dikwijls ongerust, de

pôts qu'il paie seraient rigoureusement nécessaires au fonctionnement normal de nos institutions. Mais nul ne le croit.

Nous laisserons à l'exécutif le soin d'édicter le règlement et de préciser la mission de cette Commission.

overtuiging zou hebben dat de 50 milliard belastingen die het betaalt, volstrekt noodzakelijk zijn voor de normale werking van onze instellingen. Maar niemand gelooft dit.

Wij laten aan de Uitvoerende Macht over het reglement van deze Commissie te bepalen en haar opdracht nader te omschrijven.

Marcel PHILIPPART.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE.

Il est créé une commission mixte, composée de fonctionnaires et de personnes étrangères à l'administration, chargée d'enquêter sur le fonctionnement des services de l'Etat et des institutions parétatiques et sur les réformes à réaliser qui en amélioreraient le rendement et en réduiraient le coût.

Un arrêté royal déterminera la composition de cette commission, son règlement, ses pouvoirs et le délai dans lequel elle déposera son rapport. Celui-ci sera communiqué aux Chambres.

WETSVOORSTEL

ENIG ARTIKEL.

Er wordt een gemengde commissie ingesteld, bestaande uit ambtenaren en personen die niet tot het bestuur behoren, belast met een onderzoek naar de werking van de Rijksdiensten en parastatale instellingen en naar de hervormingen die kunnen worden doorgevoerd met het oog op de verbetering van hun rendement en de vermindering van de kosten.

De samenstelling van die commissie, haar reglement, haar bevoegdheden en de termijn binnen welke zij haar verslag zal indienen, worden bij Koninklijk besluit bepaald. Het verslag zal aan de Kamers worden medege-deeld.

M. PHILIPPART,
E. DISCRY,
A. COPPÉ,
Th. LEFEVRE,
L. MOYERSOEN,
R. SCHEYVEN.