

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

5 DECEMBER 1951.

5 DÉCEMBRE 1951.

BEGROTING

van de diensten van de Eerste-Minister
voor het dienstjaar 1952.

BUDGET

des services du Premier Ministre
pour l'exercice 1952.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE ALGEMENE ZAKEN (1), UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE VLEESCHAUWER.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES GÉNÉRALES (1)
PAR M. DE VLEESCHAUWER.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

MESDAMES, MESSIEURS,

Uw Commissie voor de Algemene Zaken, tot de oprichting waarvan werd besloten naar aanleiding van een toevallige bijzondere Commissie, die belast was met de bespreking van en wetsvoorstel betreffende de mobilisatie van de natie, vergaderde voor de eerste maal onder haar huidige vorm en benaming op 17 October 1951 om de Begroting te bespreken van de Diensten van de Eerste-Minister voor het dienstjaar 1952.

Alhoewel het eigenlijke voorwerp van deze begroting derhalve zeer beperkt is, was uw Commissie niettemin van oordeel dat haar rol ruimer en algemener is, nl. zich bezig te houden met kwesties die liggen buiten de bevoegdheid van bepaalde bestuurlijke diensten en die de persoonlijke bedrijvigheid van de Eerste-Minister als dusdanig uitmaken. De besprekingen van uw Commissie liepen zowel over die algemene punten als over de budgetaire gegevens betreffende de diensten van de Eerste-Minister.

Votre Commission des Affaires Générales, dont la création fut décidée à l'occasion d'une Commission Spéciale occasionnelle chargée d'examiner une proposition de loi relative à la mobilisation de la nation, s'est réunie pour la première fois dans sa forme et sous son vocable actuels le 17 octobre 1951 pour procéder à l'examen du Budget des Services du Premier Ministre pour l'exercice de 1952.

Si l'objet strict de ce budget est dès lors très limité, votre Commission ne s'en est pas moins souvenue de son rôle plus large et plus général, à savoir de s'occuper des questions dépassant la compétence de services administratifs déterminés et formant l'activité propre du Premier Ministre comme tel. Les discussions de votre Commission ont porté tant sur ces questions générales que sur les éléments budgétaires relatifs aux Services du Premier Ministre.

(1) Samenstelling van de Commissie : de heren Van Cauwelaert, voorzitter; Bertrand, Delwaide, De Schryver, Deviliers, De Vleeschauwer, Meyers, Nossent, Parisis, Saint-Remy, Struyvelt, van der Straten-Waillet, Wigny. — Bohy, Fayat, Huysmans, Merlot, Rongvaux, Spaak, Tielemans, Van Acker (Achille), Van Eynde. — Kronacker, Lefebvre (René).

Zie :

4-VI : Begroting.
648 (1950-1951) : Amendement.

(1) Composition de la Commission : MM. Van Cauwelaert, président; Bertrand, Delwaide, De Schryver, Deviliers, De Vleeschauwer, Meyers, Nossent, Parisis, Saint-Remy, Struyvelt, van der Straten-Waillet, Wigny. — Bohy, Fayat, Huysmans, Merlot, Rongvaux, Spaak, Tielemans, Van Acker (Achille), Van Eynde. — Kronacker, Lefebvre (René).

Voir :

4-VI : Budget.
648 (1950-1951) : Amendement.

EERSTE DEEL.

Algemene kwesties.

1. — Rol van de Eerste-Minister in ons publiekrecht, in ons openbaar leven.

Deze eerste-rang kwestie werd in uw Commissie opgeworpen als een soort besluit van verschillende meningen die daaromtrent door sommige leden werden tot uiting gebracht.

« Deze rol — aldus ongeveer verklaarde het achtbare lid dat die kwestie formuleerde — is niet dezelfde in iedere regering: er zijn functies die eigen zijn aan de Eerste-Minister, doch deze oefent bovendien een gedeelte van de bedrijvigheid uit welke afhangt van de verdeling van de bevoegdheden in een bepaalde regering. »

Die feitelijke beschrijving van de rol van de Eerste-Minister stemt ongetwijfeld overeen met de achtereenvolgende wijzigingen die de verheven functie van Eerste-Minister in ons land inderdaad heeft ondergaan tussen de twee oorlogen en, meer nog, sedert de laatste oorlog. Men kan daarin geen logische opvatting of ontwikkeling ontdekken.

Een kortbondig overzicht van de tot dusver gevolgde praktijken zal ons beter doen begrijpen welke thans de feitelijke toestand van de Eerste-Minister is en hoe hij het huidige stadium heeft bereikt.

Vóór de oorlog van 1914 was er geen Eerste-Minister. De Formateur van de regeringsploeg was een minister belast met en bepaald departement: hij ordende de gezamenlijke bedrijvigheid van de regering « op schuchtere en bescheiden wijze ».

Na 1918, werd de titel van Eerste-Minister ingevoerd met evenveel schuchterheid « om reden — werd gezegd — van de ingewikkeldheid, de overvloed en de verscheidenheid van de op te lossen vraagstukken ». De Eerste-Minister, wiens taak er zoals altijd in bestond de samenordering van de algemene regeringspolitiek te verzekeren, nam verder het beheer waar van een traditioneel departement.

Na de oorlog van 1940-1944, wegens het voortdurend aangroeien en het door malkaars strengelen van de vraagstukken waarmede de Regering zich moest inlaten, trad de noodzaak om de samenordering te versterken, nog duidelijker naar voren. De samenordering gebeurt natuurlijk bovenaan op het peil van de Ministerraad, doch zij wordt ook voorbereid in het stadium van beperkte ministeriële comité's waarvan sommige vaste organismen geworden zijn, zoals het Begrotingscomité, het Comité voor Economische Coördinatie en het Comité voor Defensie. Andere comité's worden opgericht naargelang van de behoeften en tot onderzoek van een bepaald vraagstuk.

De Eerste-Minister zit niet alleen de Ministerraad voor, maar ook de verschillende beperkte ministeriële comité's. Deze activiteiten komen nog bij zijn voornaamste taak die er in bestaat de impuls te geven aan de gouvernementele werkzaamheid in haar geheel door een bestendig contact met zijn collega's van de Regering, met het Parlement en met verscheidene personaliteiten.

Dit verklaart waarom de Eerste-Ministers de laatste jaren hebben afgezien van het beheer van een traditioneel ministerieel departement. Het legt tevens uit waarom de Eerste-Ministers behoefte hebben aan een groter aantal rechtstreekse medewerkers, t.t.z. aan een ruimer Kabinet.

Deze algemene coördinatie, vereist voor alle regeringsactiviteiten, is even noodzakelijk en wordt nog duidelijker omlijnd op bepaalde gebieden.

Zo o.m. op economisch en sociaal gebied, op gebied van interne en externe veiligheid, op administratief gebied.

PREMIERE PARTIE.

Questions générales.

1. — Rôle du Premier Ministre dans notre droit public, dans notre vie publique.

Cette question primordiale fut posée au sein de votre Commission, comme une espèce de conclusion à diverses opinions émises à ce sujet par des membres.

« Ce rôle, a dit en substance l'honorable membre qui formula cette question, ne sera pas le même dans chaque gouvernement: il y a les fonctions propres au Premier Ministre, mais celui-ci a en plus une part d'activité qui dépend de la répartition des compétences dans un gouvernement déterminé. »

Cette description pragmatique du rôle du Premier Ministre correspond sans doute aux changements subséquents que la haute fonction de Premier Ministre a subis chez nous dans le fait entre les deux guerres et plus encore depuis la dernière guerre. On ne peut y voir une conception ni une évolution logiques.

Un bref rappel des pratiques suivies jusqu'à ce jour pourra nous aider à mieux comprendre quelle est la situation de fait en ce moment du Premier Ministre et comment elle est arrivée à son stade actuel.

Avant la guerre de 1914 il n'y avait pas de Premier Ministre. Le Formateur de l'équipe gouvernementale était un ministre chargé d'un département déterminé: il coordonnait « timidement et discrètement » l'activité gouvernementale.

Après 1918, le titre de Premier Ministre fut introduit presque tout aussi timidement, « à cause — dit-on — de la complexité, de l'abondance et de la diversité des problèmes à résoudre ». Le Premier Ministre, dont la tâche était comme toujours d'assurer la coordination de la politique générale du Gouvernement, continuait toutefois d'assumer en outre la gestion d'un département traditionnel.

Après la guerre 1940-1944, vu l'accroissement constant des problèmes auxquels le Gouvernement devait s'intéresser et leur enchevêtrement, la nécessité de renforcer la coordination de l'action gouvernementale s'est accentuée d'avantage. Cette coordination se réalise sans doute au degré suprême à l'échelon du Conseil des Ministres, mais elle se prépare au stade des Comités ministériels restreints dont certains sont devenus des organes permanents, tels le Comité du Budget, le Comité Ministériel de Coordination Economique et le Comité de Défense. D'autres Comités sont créés suivant les besoins en vue de l'examen de l'un ou l'autre problème déterminé.

Le Premier Ministre préside non seulement le Conseil des Ministres, mais aussi les différents Comités ministériels restreints. Ces activités s'ajoutent à son devoir primordial de donner l'impulsion à l'activité gouvernementale dans son ensemble par un contact permanent avec ses collègues du Gouvernement, avec le Parlement et avec diverses personnalités.

Ceci explique pourquoi les Premiers Ministres se sont déchargés les dernières années de la gestion d'un département ministériel traditionnel. Ceci explique encore pourquoi les Premiers Ministres ont besoin de plus de collaborateurs immédiats, c'est-à-dire d'un Cabinet élargi.

Cette coordination générale nécessaire à toutes les activités gouvernementales devient plus précise et tout aussi nécessaire dans des domaines déterminés:

Et l'on cite: le domaine économique et social, la sécurité interne et externe, le domaine administratif.

Zoals we reeds zegden, bestaat er een — bestendig — Ministerieel Comité voor Economische Coördinatie: het organisme werkt, en er bestaat een passende administratie, die ingeschakeld is in de diensten van de Eerste-Minister.

Zeker, er bestaat een Ministerieel Comité voor Defensie, maar uw Commissie heeft herhaaldelijk de wens te kennen gegeven de Eerste-Minister te horen in verband met het vraagstuk van de mobilisatie van het land, vraagstuk waarvan de zo noodzakelijke coördinatie ons allen in de hoogste mate bekommert.

Er is de « administratieve coördinatie » die, naar het heet, zoals elke gouvernementele coördinatie tot de taak van de Eerste-Minister behoort, maar die concrete vorm heeft gekregen in een autonoom Bestuur dat boven de overige ministeriële departementen staat. Bepaalde leden van Uw Commissie hebben het nut van dit super-bestuur betwist: elke minister is gebonden door de begroting die het Parlement te zijner beschikking stelt, elke minister is tevens gebonden door de algemene besluiten betreffende het Rijkspersoneel en door het besluit tot inrichting van zijn eigen departement. Al de Ministers en hun departementen worden bij de tenuitvoerlegging van hun begroting gecontroleerd — en hoe! — door « Inspecteurs van Financiën » die van de Minister van Financiën afhangen: op het ambt van Inspecteur van Financiën, en vooral op de wijze waarop het soms vervuld wordt, is in het Parlement vaak kritiek uitgeoefend, doch deze kwestie valt niet onder de Begroting van de Diensten van de Eerste-Minister, welke hier besproken wordt; we halen ze enkel aan om te onderstrepen dat het niet aan controle ontbreekt. Het is tegen het super-bestuur, waardoor de taak van administratieve coördinatie vervuld wordt, dat diezelfde leden opkomen. We zullen verder zien hoe dit super-bestuur zich in enkele jaren tijds zodanig heeft uitgebreid dat het een nieuw ministerieel departement is geworden, waarmee de Eerste-Minister zich niet meer persoonlijk kan bezighouden. Andere leden hebben dan ook, zonder het nut van een administratieve coördinatie te betwisten, de vraag gesteld of die taak wel tot de bevoegdheid van de Eerste-Minister behoort.

Uit wat voorafgaat blijkt dat niemand aan de Eerste-Minister het nodige gezag ontzegt: zijn rol als Hoofd der Regering, zijn taak als coördinator der Regeringsactiviteiten wordt door niemand betwist, wel integendeel. Maar zijn diensten mogen zich niet in de plaats stellen van andere ministeriële departementen. Wanneer alle ministers met kennis van zaken hun hoge zending vervullen aan het hoofd van het departement waarvoor zij verantwoordelijk zijn, dan zal het een gemakkelijke taak worden hun verschillende activiteiten te coördineren.

II. — Samenstelling van het Kabinet van de Eerste-Minister.

We hebben hierboven uiteengezet waarom de Eerste-Ministers een uitgebreider Kabinet nodig hebben. De rechtstreekse medewerkers die het Kabinet van de Eerste-Minister uitmaken, zijn thans ten getale van 15, het lager personeel niet inbegrepen.

TWEEDE DEEL.

De bestuursorganismen die onder het gezag van de Eerste-Minister staan.

De bestuursdiensten van de Eerste-Minister tellen vijf onderverdelingen, zijnde in de volgorde waarin zij in de Begroting worden vermeld:

Il y a un Comité — permanent — Ministériel de Coordination Economique, nous l'avons dit déjà: l'organe existe, et il y a en outre une administration idoine au sein des Services du Premier Ministre.

Il y a un Comité Ministériel de Défense, sans doute, mais votre Commission a exprimé itérativement le désir d'entendre le Premier Ministre au sujet du problème de la mobilisation de la nation, problème dont la coordination si nécessaire nous préoccupe tous au plus haut point.

Il y a la « coordination administrative », fonction du Premier Ministre comme toute coordination gouvernementale dit-on, mais qui s'est concrétisée dans une Administration autonome au-dessus des autres départements ministériels. Certains membres de votre Commission ont contesté l'opportunité de cette super-administration: chaque ministre est lié par son budget que le Parlement a mis à sa disposition, chaque ministre est lié par les arrêtés généraux concernant le personnel de l'Etat et par l'arrêté organique concernant son propre département. Tous les ministres et leurs départements sont contrôlés — et comment! — dans l'exécution de leur budget par des « Inspecteurs des Finances » relevant du Ministre des Finances: la fonction d'Inspecteur des Finances et surtout la façon dont elle est parfois exercée ont souvent été critiquées au Parlement, mais cette question ne dépend pas du Budget des Services du Premier Ministre ici sous examen, nous ne l'évoquons que pour souligner que le contrôle ne manque pas. Ce contre quoi ces mêmes membres se sont élevés, c'est contre la super-administration par laquelle s'exerce la fonction de coordination administrative. Nous verrons plus loin comment cette super-administration est allée en s'agrandissant en fort peu d'années au point de former un nouveau département ministériel dont le Premier Ministre ne peut guère s'occuper personnellement. Aussi d'autres membres, sans contester l'opportunité d'une coordination administrative, se sont demandé s'il échet au Premier Ministre d'assumer cette mission.

De ce qui précède il résulte que personne ne conteste l'autorité nécessaire du Premier Ministre: son rôle de Chef du Gouvernement, son rôle de coordination des activités gouvernementales. Bien au contraire. Mais ses services ne doivent pas supplanter d'autres départements ministériels. Si chaque ministre remplit avec compétence ses hautes fonctions à la tête du département dont il est responsable, le rôle de coordination entre leurs diverses activités devient aisé.

II. — Composition du Cabinet du Premier Ministre.

Nous avons expliqué ci-dessus pourquoi les Premiers Ministres ont besoin d'un Cabinet élargi. Le nombre des collaborateurs immédiats formant le Cabinet du Premier Ministre est actuellement de quinze membres, non compris le personnel subalterne.

DEUXIEME PARTIE.

Les organes administratifs placés sous l'autorité du Premier Ministre.

Les services administratifs du Premier Ministre comprennent cinq subdivisions, à savoir, dans l'ordre où elles sont indiquées au Budget:

De Algemene Diensten;
De Dienst van Algemeen Bestuur;
Het Hoog Comité van Toezicht;
Het Vast Wervingssecretariaat;
De Administratie van de Economische Coördinatie.

1. — Aan het Vast Wervingssecretariaat en aan het Hoog Comité van Toezicht werd een ruime zelfstandigheid verleend. De aanhechting er van bij de Diensten van de Eerste-Minister is veeleer van institutionele aard. Uw Commissie heeft er zich ditmaal niet in het bijzonder mee ingelaten.

2. — De gelijkenis tussen de benaming van de Algemene Diensten en die van de Dienst van Algemeen Bestuur geeft soms aanleiding tot verwarring.

De Algemene Diensten vormen praktisch de tegenhanger van het Algemeen Secretariaat in de andere ministeriële departementen. Ze behandelen alle aangelegenheden van institutionele aard, zoals de kwesties in verband met het personeel, de comptabiliteit en het economaat; zij zorgen bovendien voor de bewaring van het archief van het Kabinet van de Eerste-Minister en van de Ministerraad. Die dienst telt vier ambtenaren van eerste categorie en, bovendien, het lager personeel naar evenredigheid.

3. — De Dienst van Algemeen Bestuur staat de Eerste-Minister bij in zijn taak van bestuurlijke samenordering en controle. Hij bereidt de ontwerpen van reglementering van interministeriële aard voor, verzekert een eenvormige rechtspraak en onderzoekt alle aangelegenheden die aan de Eerste-Minister voor advies of voor voorafgaande instemming worden voorgelegd. Die dienst telt thans vijf afdelingen waarvan de bevoegdheden zijn als volgt :

- 1^{ste} Afdeling : personeel, statuut, geschillen.
- 2^{de} Afdeling : wedden, bezoldigingen.
- 3^{de} Afdeling : werking en beheer van de openbare diensten.
- 4^{de} Afdeling : organisatie en methodes.
- 5^{de} Afdeling : syndicale aangelegenheden, secretariaat van de syndicale commissie en van de sub-commissies, griffie van de interministeriële kamer van beroep.

In totaal telt die Dienst van Algemeen Bestuur thans 24 ambtenaren van 1^{ste} categorie en ongeveer 42 leden van het lager personeel.

De Dienst van Algemeen Bestuur werd opgericht bij Koninklijk besluit van 30 Maart 1939 en onder het rechtstreeks gezag geplaatst van de Eerste-Minister. Oorspronkelijk zou die Dienst vijf ambtenaren tellen (luidens artikel 5 van voormeld K. B.) te kiezen onder le leden van het Rijkspersoneel in dienst bij de openbare besturen en bijzonder geschikt wegens hun vroegere werkzaamheden en hun bevoegdheid in zake bestuurlijke organisatie.

Bij koninklijk besluit van 16 Februari 1940 kreeg die Dienst een organiek kader van zeven ambtenaars.

Het aantal personeelsleden van lagere rang zou naar evenredigheid door de Eerste-Minister worden vastgesteld volgens de dienstvereisten en na instemming van het Begrotingscomité.

Onmiddellijk na de jongste oorlog telde de Dienst van Algemeen Bestuur een en twintig leden.

Bij besluit van de Regent van 21 Juni 1946, werd het organiek kader van de Dienst van Algemeen Bestuur vastgesteld op vier en dertig leden : aan het hoofd 1 directeur-generaal, verder 5 adviseurs van algemeen bestuur en

les Services généraux;
le Service d'Administration générale;
le Comité supérieur de Contrôle;
le Secrétariat permanent au Recrutement;
l'Administration de la Coordination économique.

1. — Le Secrétariat permanent au Recrutement ainsi que le Comité supérieur de Contrôle sont dotés d'une large autonomie. Leur rattachement aux Services du Premier Ministre est plutôt d'ordre institutionnel. Votre Commission ne s'en est pas occupée spécialement cette fois-ci.

2. — La ressemblance dans la dénomination des Services généraux et du Service d'Administration générale prête parfois à confusion.

Les Services généraux constituent pratiquement le pendant du Secrétariat général dans les autres départements ministériels. Ils traitent toutes les affaires d'ordre institutionnel comme les affaires de personnel, de comptabilité et d'éconamat; ils veillent en outre à la conservation des archives du Cabinet du Premier Ministre et du Conseil des Ministres. Ce service comprend quatre fonctionnaires de première catégorie, et en plus le personnel subalterne à l'avenant.

3. — Le Service d'Administration Générale assiste le Premier Ministre dans sa tâche de coordination et de contrôle administratif. Il prépare les projets de réglementation d'ordre interdépartemental, garantit une jurisprudence uniforme et enquête sur toutes les affaires qui sont soumises au Premier Ministre pour avis ou pour accord préalable. Ce service comprend actuellement cinq sections dont les attributions sont les suivantes :

- 1^{re} Section : personnel, statut, contentieux.
- 2^{me} Section : traitements, rétributions.
- 3^{me} Section : fonctionnement et gestion des services publics.
- 4^{me} Section : organisation et méthodes.
- 5^{me} Section : affaires syndicales, secrétariat de la commission syndicale et des sous-commissions, greffe de la chambre de recours interdépartementale.

Au total, ce Service d'Administration Générale comprend maintenant 24 fonctionnaires de 1^{re} catégorie, et quelque 42 membres de personnel subalterne.

Le Service d'Administration Générale fut institué par arrêté royal du 30 mars 1939 et placé sous l'obédience directe du Premier Ministre. A l'origine ce Service devait comprendre cinq fonctionnaires (d'après l'article 5 de l'arrêté royal précité) choisis parmi les agents de l'Etat en fonction dans les administrations publiques et qualifiés par leurs travaux antérieurs et leur compétence en matière d'organisation administrative.

Par arrêté royal du 16 février 1940 ce Service fut doté d'un cadre organique comprenant sept fonctionnaires.

Le nombre des agents de rang subalterne devait être fixé à l'avenant par le Premier Ministre d'après les nécessités du service et après accord du Comité du Budget.

Immédiatement après la dernière guerre l'effectif du Service d'Administration Générale se composa de vingt et un membres.

Par arrêté du Régent du 21 juin 1946, le cadre organique du Service de l'Administration Générale fut porté à trente-quatre membres : à la tête figure 1 directeur général, 5 conseillers d'administration générale et 5 conseillers-

5 adjunct-adviseurs van algemeen bestuur. Die titel van adviseur van algemeen bestuur is nieuw en veelzeggend : hij werd sindsdien gehandhaafd en geeft vrij goed het begrip van super-bestuur weer.

Nadat de Dienst van Algemeen Bestuur in Augustus 1946 naar het nieuwe Departement van Begroting was overgebracht, moest zijn organiek kader, krachtens het besluit van de Regent van 25 October 1946, 28 leden tellen. Dit betekende een vermindering van het aantal personeelsleden in deze Dienst. De redenen aangevoerd om het personeel in te krimpen, kwamen in hoofdzaak neer op het in werking stellen van het besluit van de Regent van 20 Augustus 1946 betreffende het administratief toezicht en de begrotingscontrole, besluit dat volgens zijn auteurs een merkbare vermindering zou medebrengen van het aan dezen Dienst opgelegd administratief werk : *in werkelijkheid is dit niet gebeurd, en het besluit van de Regent werd slechts op zeer gebrekkige wijze toegepast.*

Daar het werk van de Dienst van Algemeen Bestuur steeds in omvang toenam, werd de structuur van deze Dienst in 1948 gewijzigd, en bij besluit van de Regent van 5 Augustus 1948 werd zijn organiek kader aanzienlijk uitgebreid met terugwerking tot 1 April 1948 : het aantal personeelsleden werd op 64 gebracht.

Ingevolge de afschaffing van het Ministerie van Begroting, dat intussen het Ministerie van Algemeen Bestuur en Pensioenen geworden was, — het eerste deel van deze titel « Ministerie van Algemeen Bestuur » tekent wel de afgelegde weg, — werd de Dienst van Algemeen Bestuur met zijn organiek kader en zijn personeel naar de Diensten van de Eerste-Minister overgebracht (besluit van de Regent van 19 September 1949). Een later besluit van de Regent bracht enkele lichte wijzigingen aan het vroeger bij besluit van 5 Augustus 1948 vastgestelde kader : die « retouches » omvatten de afschaffing van drie ambtenaren en de toevoeging van zes ambtenaren en beambten.

De afschaffing van vier lagere ambten is thans aan gang.

De ontwikkeling van deze Dienst van Algemeen Bestuur, zijn inrichting in vijf afdelingen en vooral de omschrijving van de bevoegdheid van elk dezer vijf afdelingen doen de gedachte oprijzen dat de vaak gehoorde uitdrukking « het Bestuur werkt » ook dikwijls synoniem is met « het Bestuur bestuurt », t.t.z. « bestuurt het bestuur », en dat de term « overlapping » niet uitsluitend toepasselijk is op de besturen die het Engels als voertaal hebben.

4. — Het Bestuur der Economische Coördinatie helpt de Eerste-Minister bij zijn taak in verband met de economische coördinatie. Dit bestuur werd verbonden aan de Diensten van de Eerste-Minister toen het Ministerie van Economische Coördinatie in Augustus 1949 werd afgeschaft.

Het Bestuur der Economische Coördinatie werd onder de vorm van een dienst in wording in het Departement van Economische Coördinatie en 's Lands Wederuitrusting ingesteld bij besluit van de Regent van 14 Mei 1947. De kiem ontwikkelde zich vrij spoedig, en bij besluit van de Regent van 17 Maart 1949 werd het organieke kader van het personeel van het Bestuur der Economische Coördinatie op 29 eenheden vastgesteld in het definitief kader, plus 16 in het tijdelijke kader, zegge in het geheel 45 personeelsleden.

Ingevolge de overbrenging van bedoeld bestuur naar de Diensten van de Eerste-Minister (besluit van de Regent van 11 Augustus 1949) werd de bevoegdheid er van beperkt en het kader werd vastgesteld op in het geheel 16 personeelsleden, zegge een vermindering met 29 leden.

Op heden telt het 5 ambtenaren in dienst, plus het ondergeschikt personeel.

adjoints d'administration générale. Ce titre de conseiller d'administration générale est neuf et suggestif : il est maintenu depuis lors et exprime assez bien la notion de super-administration.

Après le transfert du Service d'Administration Générale au nouveau Département du Budget en août 1946, le cadre organique du Service d'Administration Générale aurait dû se composer en vertu de l'arrêté du Régent du 25 octobre 1946, de 28 membres. Ceci signifiait une réduction du nombre du personnel de ce Service. Les motifs invoqués pour aboutir à la réduction du personnel résidèrent principalement dans la mise en vigueur de l'arrêté du Régent du 20 août 1946 sur le contrôle administratif et budgétaire, qui, selon ses auteurs, aurait dû entraîner une diminution sensible du travail administratif imposé à cette administration : *en fait, il n'en a rien été, et l'arrêté du Régent n'a été que très imparfaitement appliqué.*

Le travail du Service d'Administration Générale s'augmentant toujours, la structure de ce Service fut modifiée en 1948, et par arrêté du Régent du 5 août 1948 une extension considérable de son cadre organique fut réalisée avec effet rétroactif au 1^{er} avril 1948 : l'effectif du personnel fut porté à 64 membres.

Par suite de la suppression du Ministère du Budget devenu entretemps Ministère de l'Administration Générale et des Pensions — la première partie de ce titre « Ministère de l'Administration Générale » révèle bien l'évolution parcourue — le Service de l'Administration Générale fut retransféré aux Services du Premier Ministre avec son cadre organique et son personnel (arrêté du Régent du 19 septembre 1949). Un arrêté subséquent du Régent apporta quelques retouches au cadre fixé antérieurement par arrêté du 5 août 1948 : ces retouches amenèrent la suppression de 3 fonctionnaires et une ajoute de 6 fonctionnaires et agents.

La suppression de quatre emplois subalternes est en ce moment en voie de réalisation.

L'évolution de ce Service d'Administration Générale, son organisation en cinq sections et surtout le libellé de la compétence de chacune de ses cinq sections font penser que l'expression souvent entendue « l'Administration travaille » est aussi souvent synonyme de « l'Administration administre », c'est-à-dire « administre sans objet », et que le terme « overlapping » ne s'applique pas aux seules administrations qui ont l'anglais comme langue véhiculaire.

4. — L'Administration de la Coordination Economique assiste le Premier Ministre dans sa tâche de coordination économique. Cette administration a été rattachée aux Services du Premier Ministre au moment de la suppression du Ministère de la Coordination Economique en août 1949.

L'Administration de la Coordination Economique fut créée sous forme d'un service embryonnaire au sein du Département de la Coordination Economique et du Rééquipement National, par l'arrêté du Régent du 14 mai 1947. L'embryon se développa assez vite et par arrêté du Régent du 17 mars 1949 le cadre organique du personnel de l'Administration de la Coordination Economique fut fixé à 29 membres au cadre définitif, plus 16 au cadre temporaire, soit au total 45 fonctionnaires et agents.

Par suite du transfèrement de cette Administration aux Services du Premier Ministre (arrêté du Régent du 11 août 1949), ses attributions furent réduites et son cadre fixé à 16 fonctionnaires et agents en tout, soit une réduction de 29 membres.

A ce jour elle comprend 5 fonctionnaires en activité de service, plus le personnel subalterne.

Om zijn rol van coördinatie van de regeringsactie op economisch gebied te vervullen beschikt dus de Eerste-Minister, en over het Ministerieel Comité voor Economische Coördinatie en over dit speciaal bestuur, dat een belangrijke plaats inneemt onder zijn diensten. Beide organen zijn bestendig.

DERDE DEEL.

Bijzondere opmerkingen betreffende het ontwerp van Begroting van de diensten van de Eerste-Minister voor het dienstjaar 1952.

1. — Met betrekking tot artikel 2 wezen verschillende Commissieleden op de afwijking, ja zelfs op de onregelmatigheid, welke er in bestaat bij de begroting een bepaling te voorzien die tegen een organieke wet indruist.

In dit bepaald geval druist de tekst van artikel 2 in tegen artikel 232 der wet op de rechterlijke inrichting welke bepaalt: « Er mag aan de rechters, voor ambten waartoe de Koning benoemt, geen andere vergoeding ten laste van 's lands kas toegekend worden dan die voor de verplaatsing. »

Gezegd wordt dat deze afwijking zelfs strijdig zou zijn met artikel 103 der Grondwet, dat luidt: « Geen rechter mag van de Regering enig bezoldigd ambt aanvaarden, tenzij hij het kosteloos waarneemt en behoudens de gevallen van onverenigbaarheid, bij de wet bepaald. »

Men kan daarop antwoorden dat men die teksten niet buiten hun termen mag laten gaan (zie O. Orban: « Le Droit Constitutionnel de la Belgique », Deel II, n° 299).

De krietiek op de praktijk der afwijkingen van een organieke wet door een budgetaire wetsbepaling, is ongetwijfeld gegrond. Men heeft daarop geantwoord dat zij sedert vele jaren bestaat en dat men ze in de meeste begrotingen vindt.

De Commissie heeft niettemin de wens geuit dat de Regering een eventuele herziening van de wet op de rechterlijke inrichting zou onderzoeken. De heer Eerste-Minister heeft de Minister van Justitie verzocht die kwestie in studie te nemen.

2. — Bij artikel 3 onderstreepte een lid de afwijking van artikel 15 der wet tot inrichting van het Rekenhof, ten einde voorschotten van gelden mogelijk te maken met een maximum, in dit geval 400.000 frank, toe te kennen aan de buitengewone rekenplichtigen van de Diensten van de Eerste-Minister: het maximum wordt door de organieke wet vastgesteld op 200.000 frank; in sommige begrotingen komen afwijkingen voor waarvan het bedrag nog hoger ligt.

Het antwoord daarop luidde dat het laatste lid van artikel 15 der organieke wet uitdrukkelijk bepaalt: « Elke andere uitzondering dient door de wet, die tot de uitgave machtiging verleent, bepaald te worden. »

Niettemin verzocht de heer Eerste-Minister de Minister van Financiën het in de organieke wet voorzien cijfer te wijzigen, ten einde het in overeenstemming te brengen met de huidige vereisten.

3. — In verband met artikel 2 van het Verantwoordingsprogramma, vroeg een lid hoe het mogelijk is, met een krediet van 63.360 frank, de wedden van 7 stenodactylisten uit te betalen.

Het antwoord luidde dat de wedde van de leden van

Pour assurer son rôle de coordination de l'activité gouvernementale dans le domaine économique, le Premier Ministre dispose donc et du Comité Ministériel de Coordination Economique et de cette administration spéciale substantielle au sein de ses services. Ces deux organes sont permanents.

TROISIEME PARTIE.

Remarques particulières au sujet du projet du Budget des Services du Premier Ministre pour l'exercice 1952.

1. — A l'article 2, plusieurs membres ont insisté sur l'anomalie, voire l'irrégularité, qui consiste à prévoir dans le budget, une disposition dérogeant à une loi organique.

En l'occurrence le texte de l'article 2 déroge à l'article 232 de la loi relative à l'organisation judiciaire qui stipule: « Il ne peut être alloué aux juges, pour des fonctions à la nomination du Roi, aucune indemnité à la charge du Trésor public, autre que les frais de déplacement. »

On a dit que cette dérogation serait même contraire à l'article 103 de la Constitution qui porte: « Aucun juge ne peut accepter du Gouvernement des fonctions salariées, à moins qu'il ne les exerce gratuitement et sauf les cas d'incompatibilité déterminés par la loi. »

A cela on peut répondre qu'il ne faut pas étendre ces textes au delà de leurs termes (voir O. Orban: « Le Droit Constitutionnel de la Belgique », Tome II, n° 299).

Quant à la pratique critiquée de déroger à une loi organique par une disposition de loi budgétaire, elle est sans doute fondée. On y a répondu qu'elle est employée depuis de longues années et se retrouve dans la plupart des budgets.

La Commission a formulé néanmoins le vœu que le Gouvernement examine une révision éventuelle de la loi relative à l'organisation judiciaire. M. le Premier Ministre a invité le Ministre de la Justice à mettre cette question à l'étude.

2. — A l'article 3, un membre a souligné la dérogation à l'article 15 de la loi organique de la Cour des Comptes en vue de permettre des avances de fonds d'un maximum, en l'occurrence, de 400.000 francs à consentir aux comptables extraordinaires des Services du Premier Ministre: le plafond est fixé par la loi organique à 200.000 frs.; certains budgets prévoient des dérogations d'un montant plus élevé.

A cela il est répondu que le dernier alinéa de l'article 15 de la loi organique prévoit expressément: « Toute autre exception doit être établie par la loi qui autorise la dépense. »

M. le Premier Ministre a toutefois invité le Ministre des Finances à revoir le chiffre inscrit dans la loi organique afin de le mettre en concordance avec les nécessités actuelles.

3. — Au programme justificatif du budget, à l'article 2, un membre a demandé comment il est possible avec un crédit de 63.360 francs de payer le traitement de 7 stenodactylographes.

Il est répondu que pour les membres du Cabinet qui sont

het Kabinet, die van de Diensten worden afgenomen verder wordt uitbetaald ten laste der begroting van hun oorspronkelijk departement. In dat geval valt alleen de kabinetsvergoeding ten laste van de begroting van de Eerste-Minister. Zo stelt hetzelfde artikel 2, voor de 7 steno-typisten, 7 vergoedingen vast van 12.960 frank, zegge een globale som van 90.720 frank; anderzijds ontvangt één enkele steno-typiste, buiten de kabinetsvergoeding, eveneens haar wedde ten bedrage van 63.360 frank, ten laste van deze begroting.

4. — Bij artikel 4 van het Verantwoordingsprogramma vroeg een lid welke de verantwoording is van het aldaar vastgestelde krediet van 100.000 frank.

Het antwoord luidde: Het krediet van 100.000 frank, aangevraagd voor toelagen en uitgaven voor maatschappelijk dienstbetoon, is in hoofdzaak bestemd om in noodgevallen hulp te verlenen aan personeelsleden, o. m. in geval van heelkundige behandeling, ziekte of om het even welke tegenslagen in hun gezin.

In dit verband dient vermeld dat de vastbenoemde leden van het Rijkspersoneel niet onderworpen zijn aan het stelsel van de Maatschappelijke Zekerheid.

5. — In verband met artikel 29 van het Verantwoordingsprogramma vroeg een lid nadere uitleg omtrent het krediet van 500.000.000 frank, bestemd om de aanpassing der bezoldigingen te verzekeren.

Er wordt geantwoord dat de kosten voor de thans aan de gang zijnde hervorming van het geldelijk statuut van het personeel der Openbare Diensten geraamd worden op 500.000.000 frank voor de leden van het Rijkspersoneel, speciale lichamen (Leger, Rijkswacht, Onderwijs en Magistratuur) inbegrepen.

Daarin zijn niet begrepen de kosten van de herzieningen die nodig mochten blijken in de parastatale organismen of in de ondergeschikte besturen, om die sectoren in overeenstemming te brengen met deze van de Staat. Er dient gewezen op het feit dat vele van die sectoren thans een niet gewettigde voorsprong hebben op de sector van de Staat. Die voorsprong zal, naar aanleiding van de herziening, worden opgeslorpt.

Daar het, op het ogenblik van de voorbereiding der begroting, niet mogelijk was de uitgave nauwkeurig te verdelen, werd het krediet opgenomen in de begroting van de Diensten van de Eerste-Minister, in afwachting dat de repartitie door middel van amendementen of bijbladen van bijkredieten kan uitgevoerd worden.

De begroting werd aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

De Verslaggever,

A. DE VLEESCHAUWER.

De Voorzitter,

Fr. VAN CAUWELAERT.

détachés des services, le traitement continue à être liquidé à charge du budget de leur département d'origine. Dans ce cas, seule l'indemnité de Cabinet est à charge du budget du Premier Ministre. C'est ainsi que le même article 2 prévoit pour les 7 sténo-dactylographes 7 indemnités de 12.960 francs, soit une somme totale de 90.720 francs; alors qu'une seule sténo-dactylographe reçoit outre l'indemnité de Cabinet également son traitement de 63.360 francs à charge de ce budget-ci.

4. — A l'article 8 du Programme justificatif, un membre a demandé la justification du crédit de 100.000 francs qui y est prévu.

Il y est répondu: le crédit de 100.000 francs prévu au titre d'allocations et dépenses de service social, est destiné, en ordre principal, à accorder des secours, en cas de besoin, à des agents, à la suite, notamment, d'opérations chirurgicales, de maladies et de tous revers quelconques de la famille.

A ce sujet il convient de signaler que les agents définitifs de l'Etat ne sont pas soumis au régime de la Sécurité sociale.

5. — A l'article 29 du Programme justificatif un membre a demandé des éclaircissements au sujet du crédit de 500.000.000 de francs destiné à assurer le rajustement des rémunérations.

Il est répondu: le coût de la réforme du statut pécuniaire des agents des Services publics actuellement en cours, est évalué à 500.000.000 de francs pour les agents de l'Etat, corps spéciaux y compris (Armée, Gendarmerie, Enseignement et Magistrature).

Cela ne comprend pas le coût des revisions qui pourraient s'avérer nécessaires dans les organismes parastataux ou dans les pouvoirs subordonnés, pour aligner ces secteurs sur celui de l'Etat. Il convient de signaler le fait que beaucoup de ces secteurs ont actuellement une avance non justifiée sur le secteur de l'Etat. Cette avance sera résorbée à l'occasion de la révision.

Du fait qu'il n'était pas possible, au moment de la préparation du budget, de faire la ventilation exacte de la dépense, le crédit a été prévu au budget des Services du Premier Ministre, en attendant que la répartition puisse se faire par voie d'amendements ou par feuillets de crédits supplémentaires.

Le projet a été adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Le Rapporteur,

A. DE VLEESCHAUWER.

Le Président,

Fr. VAN CAUWELAERT.