

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

15 DÉCEMBRE 1951.

15 DECEMBER 1951.

PROJET DE LOI

organique de l'Office d'exploitation
des Transports coloniaux.

WETSONTWERP

van organieke wet van de Exploitatiedienst
van het Koloniaal Verkeerswezen.

AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. WIGNY.

AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER WIGNY.

Art. 8.

Art. 8.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« La tutelle organisée à l'article 7 est exercée à l'intervention d'un ou de plusieurs commissaires du gouvernement nommés par le Ministre des Colonies.

» Tout commissaire du gouvernement peut prendre son recours auprès du Ministre des Colonies contre toute décision contraire à la loi, aux statuts ou à l'intérêt général.

» Le recours peut être pris dans un délai de quinze jours à dater du jour où la décision est venue à la connaissance du commissaire. Le Ministre des Colonies peut exercer son droit de veto dans un délai de quinze jours à dater du jour où le recours lui a été notifié ainsi qu'à l'Office des transports coloniaux. Passé ce délai, la décision devient définitive.

» Pour l'exercice de sa mission, le commissaire du gouvernement jouit des plus larges pouvoirs d'investigation. Il est notamment convoqué aux réunions du conseil de gérance et du comité de direction auxquelles il assiste avec voix consultative.

» Le commissaire du gouvernement peut proposer toute mesure qu'il croit utile, soit par écrit soit au cours d'une séance du conseil de gérance ou du comité de direction. Dans ce dernier cas, mention en est faite dans le procès-verbal. »

JUSTIFICATION.

Justification générale. — Les amendements qui sont proposés ci-dessous se bornent à appliquer au cas particulier de l'Otraco une technique juridique de la tutelle générale qui est habituellement recommandée pour tous les établissements parastataux.

* * *

1^{er} alinéa : Il paraît plus clair pour les lecteurs de préciser le lien entre l'article 7 et l'article 8.

Voir :

609 (1950-1951) : Projet amendé par le Sénat.
647 (1950-1951), 7 et 28 : Amendements.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De bij artikel 7 ingerichte voogdij wordt uitgeoefend door één of meer Regeringscommissarissen, door de Minister van Koloniën benoemd.

» Ieder Regeringscommissaris kan in beroep gaan bij de Minister van Koloniën tegen iedere beslissing die in strijd is met de wet, met de statuten of met het algemeen belang.

» Het beroep kan worden gedaan binnen een termijn van vijftien dagen, te rekenen van de dag waarop het beroep aan de Regeringscommissaris ter kennis werd gebracht. De Minister van Koloniën kan slechts zijn vetorecht uitoefenen binnen een termijn van vijftien dagen, te rekenen vanaf de dag waarop het beroep hem, alsmede aan de Exploitatiedienst van het Koloniaal verkeerswezen werd betekend. Eens deze termijn verstreken, wordt de beslissing definitief.

» Bij de uitoefening van zijn opdracht geniet de Regeringscommissaris de ruimste onderzoeksmachten. Hij wordt namelijk uitgenodigd op de vergaderingen van de raad van beheer en van het directiecomité, waaraan hij met raadgevende stem deelneemt.

» De Regeringscommissaris kan elke door hem nuttig geachte maatregel voorstellen, hetzij schriftelijk, hetzij in de loop van een der vergaderingen van de raad van beheer of van het directiecomité. In dit laatste geval wordt dit in de notulen vermeld. »

VERANTWOORDING.

Algemene verantwoording. — De hieronder voorgestelde amendementen bepalen zich er bij op het bijzonder geval van de « Otraco » een juridische techniek van de algemene voogdij toe te passen welke doorgaans wordt aanbevolen voor al de parastatale instellingen.

* * *

1^{ste} lid : Het zal ongetwijfeld duidelijker zijn voor de lezer als het verband tussen de artikelen 7 en 8 nauwkeurig wordt aangegeven.

Zie :

609 (1950-1951) : Ontwerp gewijzigd door de Senaat.
647 (1950-1951), 7 en 28 : Amendementen.

On peut hésiter sur l'utilité d'avoir un ou plusieurs commissaires du gouvernement; cela dépend de l'importance imprévisible que prendra l'Otraco. Sur ce point, la loi doit laisser pleine liberté à l'Exécutif.

2^{me} alinéa : Puisque le droit de tutelle du Ministre, tel qu'il est prévu à l'article 7, s'étend à toutes les décisions de l'Otraco, il serait illogique de limiter la possibilité de recours que prend le commissaire aux seules décisions du conseil de gérance et du comité de direction. Ces organes peuvent en effet accorder de larges délégations à certains fonctionnaires. On peut imaginer aussi qu'en fait des décisions fort importantes sont prises par ces fonctionnaires en dehors de toute délégation expresse.

3^{me} alinéa : La tutelle générale s'étend par définition à tous les actes juridiques d'un établissement parastatal. Elle risquerait d'être paralysante si son exercice n'était pas strictement limité par le temps.

Deux délais sont d'ordinaire prévus : si le commissaire du gouvernement n'a pas pris son recours à l'expiration de la deuxième semaine, la décision est définitive; elle le devient encore quand le ministre n'exerce pas son droit de veto après un nouveau délai de 15 jours.

Ainsi, la lenteur administrative ne risque pas de rendre trop longtemps incertaine la validité juridique des décisions prises.

4^{me} alinéa : Dans les établissements parastataux, les commissaires du gouvernement ne sont pas limités aux rapports du conseil. La tutelle n'est effective que si les pouvoirs d'investigation sont plus larges. Bien entendu, les commissaires ne peuvent en aucune façon s'immiscer dans la gestion.

Aux conseils et aux comités, le commissaire n'a que voix consultative.

Il n'est pas inutile de rappeler ici une inélégance juridique qui a déjà été dénoncée antérieurement : dans un organisme parastatal, il n'est pas normal que le ministre soit représenté à la fois par des administrateurs et par des commissaires et qu'il se trouve amené sur recours de ces derniers à annuler les décisions auxquelles il a participé par l'organe des premiers.

5^{me} alinéa : Ce dernier alinéa reprend une suggestion de l'amendement ministériel.

Art. 10.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Le tarif des prestations de transport et des prestations accessoires est approuvé par le Ministre des Colonies. Celui-ci peut en requérir le relèvement ou l'abaissement; les dérogations sont aussi soumises à son approbation. »

JUSTIFICATION.

Il s'agit d'un service public de transports. Le texte rappelle que l'égalité des usagers implique l'existence d'un tarif et n'exclut cependant pas la possibilité de dérogation.

Men kan twifelen aan het nut één of meer Regeringscommissarissen te hebben; zulks hangt af van de niet te voorzien belangrijke der « Otraco » in de toekomst. Op dit gebied moet de wet aan de Uitvoerende Macht volledige vrijheid laten.

2^{de} lid : Vermits het voogdijrecht van de Minister, zoals het in artikel 7 bepaald wordt, op alle beslissingen van de « Otraco » slaat, zou het onlogisch zijn de mogelijkheid der commissarissen om in beroep te gaan uitsluitend te beperken tot de beslissingen van de raad van beheer en van het directiecomité. Deze organen kunnen inderdaad aan bepaalde ambtenaren zeer ruime volmacht verlenen. Het is trouwens waarschijnlijk dat deze ambtenaren in feite zeer gewichtige beslissingen nemen buiten elke uitdrukkelijke volmacht.

3^{de} lid : De algemene voogdij slaat, per definitie, op alle rechtshandelingen van een parastatale instelling. Zij zou remmend werken moest haar uitoefening niet streng beperkt worden in de tijd.

Twee termijnen worden gewoonlijk vastgesteld : is de Regeringscommissaris na het verstrijken der tweede week niet in beroep gegaan, dan wordt de beslissing definitief; ze wordt het eveneens als de Minister na een nieuwe termijn van 15 dagen geen gebruik gemaakt heeft van zijn vetorecht.

Zo bestaat er geen gevaar dat de bestuurlijke traagheid de rechtsgeldigheid van de genomen beslissingen al te lang in het onzekere zou laten.

4^{de} lid : In de parastatale instellingen blijft de taak van de Regeringscommissarissen niet beperkt tot het uitbrengen van verslagen bij de raad. De voogdij is slechts doeltreffend indien de bevoegdheden van navorsing ruimer zijn. Het spreekt vanzelf dat de commissarissen zich geenszins in het beheer mogen mengen.

In de raden en in de comités hebben de commissarissen slechts raadgevende stem.

Het is wel niet zonder nut in dit verband te wijzen op een juridische smakeloosheid, die reeds vroeger aan de kaak werd gesteld : het is niet normaal, in een parastataal organisme, dat de minister tegelijk vertegenwoordigd wordt door beheerders en door commissarissen en dat hij, op beroep van laatstgenoemden, beslissingen moet nietig verklaren waaraan hij door toedoen van eerstgenoemden heeft deelgenomen.

5^{de} lid : In dit laatste lid wordt een voorstel uit het ministerieel amendement overgenomen.

Art. 10.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Het tarief der vervoerdiensten en der bijkomende diensten wordt door de Minister van Koloniën goedgekeurd. Deze kan er de verhoging of de verlaging van vragen; de afwijkingen worden eveneens aan zijn goedkeuring onderworpen. »

VERANTWOORDING.

Het geldt een openbare vervoerdienst. De tekst herinnert er aan dat de gelijkheid tussen de gebruikers het bestaan van een tarief onderstelt, hetgeen echter de mogelijkheid van een afwijking niet uitsluit.

P. WIGNY.