

**SENAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 1988-1989**


---



---

30 JUIN 1989

---

**Proposition de loi modifiant le Code des  
impôts sur les revenus et créant un  
Fonds pour la paix**

(Déposée par M. de Wasseige et consorts)

---



---

**DEVELOPPEMENTS**


---

L'évolution de l'armement — en particulier les stratégies militaires qui prévoient l'utilisation d'armes nucléaires — est devenue inacceptable pour de nombreux citoyens qui invoquent des arguments humanitaires, philosophiques, éthiques et idéologiques. Ils sont convaincus que les moyens actuels de défense menacent la survie de l'humanité.

La présente proposition vise à donner au contribuable la possibilité d'exprimer ses objections de conscience au système de défense militaire en versant une partie de ses impôts à un Fonds pour la Paix.

Nous ne développerons pas ici les arguments juridiques qui prouvent l'illégalité de la guerre et des armes de destruction massives. Cette illégalité ressort de nombreux traités, chartes et jugements de tribunaux.

Les lois de l'humanité et l'expression de la volonté populaire s'opposent à la guerre ainsi qu'à l'installation et à l'usage d'armes atomiques.

Nous constatons par ailleurs que l'objection de conscience aux obligations militaires, c'est-à-dire au service militaire, a été légalisée dans notre pays par la

**BELGISCHE SENAAT**


---

**ZITTING 1988-1989**


---



---

30 JUNI 1989

---

**Voorstel van wet tot wijziging van het  
Wetboek van de inkomstenbelas-  
tingen en tot oprichting van een Vre-  
desfonds**

(Ingediend door de heer de Wasseige c.s.)

---



---

**TOELICHTING**


---

De ontwikkelingen in de bewapeningssituatie — inzonderheid de militaire strategieën die het gebruik van kernwapens in het vooruitzicht stellen — zijn voor vele burgers onaanvaardbaar geworden. Deze burgers baseren zich op humanitaire, filosofische en ideologische gronden. Ze zijn ervan overtuigd dat de huidige defensie het voortbestaan van de mensheid in het gedrang brengt.

Dit voorstel wil de belastingplichtige de kans geven zijn medewerking aan het defensiesysteem te weigeren door een deel van zijn belastingen te doen afbuigen naar een Vredesbelastingfonds.

We willen hier niet uitvoerig ingaan op de juridische argumenten die de onwettigheid van oorlog en massale vernietigingswapens aantonen. Vele verdragen, handvesten en tribunaal-uitspraken tonen die onwettigheid aan.

De mensheid en de uitgesproken volkswil verzetten zich tegen oorlog en tegen het plaatsen en gebruiken van kernwapens.

Anderzijds stellen we vast dat ook in België, met de wet van 1964, de bezwaren tegen militaire verplichtingen, *i.c.* tegen de militaire dienstplicht, wette-

loi de 1964. La présente proposition vise à légaliser également l'objection de conscience aux obligations fiscales à des fins militaires, sans créer pour autant un statut d'exception.

Il existe également dans notre société une objection de conscience contre les impôts de défense militaire. Actuellement, plus de mille personnes, groupées au sein notamment de l'A.S.B.L. Vredesaktie et de l'Association « Contribuables pour la paix », demandent que soit adoptée une loi qui reconnaisse leur objection de conscience. Elles ne désirent évidemment pas éluder l'impôt, mais son affectation aux armements militaires. Dans plusieurs autres pays, des mouvements similaires se développent, certains prônent même la « désobéissance civile » à la part de l'impôt correspondant aux dépenses militaires.

Sans soumettre la reconnaissance de cette objection de conscience à une procédure particulière, la présente proposition vise à permettre à tout citoyen de faire en sorte qu'une partie de ses impôts soit consacrée à des projets de reconversion des ressources humaines et matérielles utilisées actuellement pour la défense militaire vers des méthodes non violentes de résolution de conflits. Ceci implique la recherche et le développement de méthodes alternatives de défense, la reconversion des industries d'armements, l'éducation à la paix, etc.

La présente proposition fait suite à une proposition analogue déposée sous la législature précédente (document Sénat 210 - 1, session 1985-1986). Cette proposition avait été soumise au Conseil d'Etat (document Sénat, 210 - 3) en mars 1987. Elle rencontre les remarques formulées par le Conseil d'Etat en faisant usage, comme celui-ci le suggérait, de la possibilité — prévue à l'article 3 de la loi du 28 juin 1963 sur la comptabilité de l'Etat — d'affecter certaines recettes fiscales à certaines dépenses et de les inscrire à une section particulière du budget. Cet usage est ici fait par une loi organique de création d'un fonds budgétaire, intitulé Fonds pour la Paix.

La présente proposition comporte deux volets :

- la possibilité ouverte aux contribuables personnes physiques d'affecter au Fonds pour la Paix une somme correspondant au maximum à 5 p.c. de l'impôt dû au titre d'impôt des personnes physiques;
- la création d'un Fonds pour la Paix attribuant les montants qu'il reçoit à des projets qu'il sélectionne et contrôle, ces projets s'inscrivant dans la perspective déjà décrite.

Ce plafond de 5 p.c. correspond à la part du budget de la Défense nationale dans le budget total de l'Etat, des Communautés et des Régions.

liik erkend worden. Dit voorstel beoogt ook de bezwaren tegen fiscale verplichtingen voor militaire doeleinden te erkennen, zonder evenwel een uitzonderingsstatuut te creëren.

Het gewetensbezwaar tegen defensiebelastingen komt ook tot uiting in onze samenleving. Verenigd in de V.Z.W. Vredesaktie en in « Contribuables pour la paix » vragen momenteel meer dan duizend mensen dat hun gewetensbezwaren zouden worden erkend. Zij kanten zich niet tegen de belastingen zelf, maar tegen het feit dat er legerwapens mee worden aangeschaft. In tal van andere landen komen soortgelijke bewegingen op gang, sommige zijn zelfs voorstander van een houding van burgerlijke ongehoorzaamheid ten aanzien van het gedeelte van de belastingen dat voor militaire uitgaven is bestemd.

Dit voorstel bedoelt elke burger, zonder bijzondere procedure voor de erkenning van zijn gewetensbezwaren de kans te geven een deel van zijn belastingen te bestemmen voor ontwikkelingsprojecten waarbij mensen en materieel die momenteel voor militaire verdediging worden gebruikt, worden ingezet bij niet-gewelddadige conflictoplossing. Dit veronderstelt studie en ontwikkeling van alternatieve defensiesystemen, omschakeling van de wapenindustrie, vredesopvoeding, enz.

Dit voorstel knoopt aan bij een soortgelijk voorstel dat tijdens de vorige zittingsperiode werd ingediend (Gedr. St. Senaat 210-1, 1985-1986). Dit voorstel werd voorgelegd aan de Raad van State (Gedr. St. Senaat, 210-3) in maart 1987. Ons voorstel komt tegemoet aan de opmerkingen die werden geformuleerd door de Raad van State. Zoals de Raad voorstelde, wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid, waarin artikel 3 van de wet van 28 juni 1963 op de Rijkscomptabiliteit voorziet, namelijk om sommige belastingontvangsten te bestemmen voor bepaalde uitgaven en ze in te boeken op een afzonderlijke sectie van de begroting. Aan deze mogelijkheid wordt vorm gegeven door een organieke wet tot oprichting van een begrotingsfonds, hier Vredesfonds genaamd.

Dit voorstel heeft twee kernpunten :

- het opent de mogelijkheid om een bedrag ten belope van maximum 5 pct. van het bedrag verschuldigd in de personenbelasting te bestemmen voor het Vredesfonds.
- de instelling van een Vredesfonds dat de bedragen die het ontvangt bestemt voor zelfgekozen projecten waarop het toezicht uitoefent, projecten die passen in de hierboven omschreven opzet.

Die bovengrens van 5 pct. stemt overeen met het aandeel van de begroting van Landsverdediging in de totale begroting van het Rijk, de Gemeenschappen en de Gewesten.

Par souci de clarté, il convient de souligner que l'affectation au Fonds pour la Paix n'est pas comparable aux libéralités déductibles dont le montant est déduit lors de l'établissement du revenu net imposable et non lors du calcul de l'impôt à payer, même si, apparemment, ces deux moyens paraissent aboutir à un résultat équivalent.

La proposition a pour objectif de reconnaître l'objection de conscience à la partie de l'impôt servant aux dépenses militaires, ce que n'atteignent évidemment pas les libéralités déductibles. Il va de soi que celles-ci peuvent se cumuler avec la faculté qui serait ouverte par la présente proposition.

Le Fonds pour la Paix pourra aussi recevoir directement des subsides extérieurs, des dons et des legs. Il sera géré de manière à respecter le pluralisme des opinions et des institutions ou organismes chargés de la réalisation des projets qu'il décide.

Le Fonds pour la Paix ne doit pas être confondu avec l'Institut belge pour la Paix ou une institution similaire dont la création a été proposée à maintes reprises par différentes initiatives parlementaires. Certes, un Institut pour la Paix a toute son importance et mérite d'être créé, mais son objectif et son activité sont différentes — mais complémentaires à bien des égards — du Fonds pour la Paix.

Le Fonds sera géré par un Conseil général composé pour moitié de parlementaires et pour moitié de personnes proposées par les organisations représentatives des mouvements de coopération au développement et de mouvements œuvrant en faveur de la paix et de la non-violence. Actuellement, ces organisations sont respectivement coordonnées, pour les premières, dans le Centre de Coopération au Développement, le « Nationaal Centrum voor Ontwikkelingssamenwerking » et, pour les secondes, par la Concertation Paix et Développement et le Comité national d'action pour la paix et le développement, l'« Overlegcentrum voor de Vrede. »

Y. de WASSEIGE.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE LOI

### Article 1<sup>er</sup>

Il est créé un Fonds pour la Paix dénommé ci-après « le Fonds ».

Voor alle duidelijkheid dient te worden onderstreept dat de toewijzing aan het Vredesfonds iets anders dan de aftrekbare giften waarvan de bedragen worden afgetrokken van het netto belastbaar inkomen en niet van het te betalen belastingbedrag, ook al lijken die twee bewerkingen tot hetzelfde resultaat te leiden.

Dit voorstel heeft tot doel de gewetensbezwaren te erkennen ten aanzien van dat deel van de belastingen bestemd voor militaire uitgaven, een totaal bedrag dat uiteraard niet wordt bereikt door de aftrekbare giften. Het spreekt vanzelf dat die giften kunnen worden gecumuleerd met de door dit voorstel gecreëerde mogelijkheid.

Het Vredesfonds zal ook rechtstreeks subsidies van buitenaf, giften en legaten kunnen krijgen. Het moet zo bestuurd worden dat het pluralisme van de overtuigingen en van de instellingen of lichamen belast met de verwezenlijking van de gekozen projecten gerespecteerd wordt.

Het Vredesfonds mag niet worden verward met het Belgisch Instituut voor de Vrede of een soortgelijke instelling waarvan de oprichting herhaaldelijk is voorgesteld in tal van parlementaire initiatieven. Een Instituut voor de Vrede is uiteraard belangrijk en verdient te worden opgericht, zijn doel en zijn activiteiten echter kunnen die van het Fonds weliswaar op veel punten aanvullen, maar verschillen er toch van.

Het Fonds zal worden bestuurd door een Algemene Raad, voor de helft samengesteld uit parlementsleden en voor de helft uit personen die worden voorgesteld door de organen die representatief zijn voor de organisaties voor ontwikkelingssamenwerking en de organisaties die ijveren voor vrede en geweldloosheid. Momenteel worden de eerstgenoemde organisaties overkoepeld door het « Centre de Coopération au Développement » en het Nationaal Centrum voor Ontwikkelingssamenwerking en de laatstgenoemde door « Concertation Paix et Développement », het « Comité national d'action pour la paix et le développement » en het Overlegcentrum voor de Vrede.

\*  
\* \*

## VOORSTEL VAN WET

### Artikel 1

Er wordt een Vredesfonds ingesteld, hierna « het Fonds » genoemd.

## Art. 2

Une section particulière est ouverte au budget du Ministère des Finances pour les recettes affectées au Fonds pour la Paix.

## Art. 3

L'article 177 du Code des impôts sur les revenus, abrogé par la loi du 15 juillet 1966, est rétabli dans la rédaction suivante :

« *Article 177.* — Tout contribuable peut, dans le courant de l'année des revenus, verser au Fonds pour la Paix une partie du montant des impôts dont il est redevable pour cette même année des revenus. Ce versement vaut comme versement anticipé à l'impôt sur les revenus professionnels. »

## Art. 4

L'article 178 du même Code, abrogé par la même loi, est rétabli dans la rédaction suivante :

« *Article 178.* — Le montant maximum de la partie du versement considérée comme versement anticipé est limité à 5 p.c. de l'impôt des personnes physiques dû par le contribuable pour l'exercice fiscal portant sur les revenus de l'année au cours de laquelle ledit versement a été effectué. »

## Art. 5

L'article 179 du même Code, abrogé par la même loi, est rétabli dans la rédaction suivante :

« *Article 179.* — Pour l'application des articles 89, 91*bis* et 129, les versements au « Fonds pour la paix » sont assimilés à des versements anticipés. »

## Art. 6

L'article 202 du même Code, abrogé par la loi du 25 juin 1973, est rétabli dans la rédaction suivante :

« *Article 202.* — Le montant du versement visé à l'article 177 est déduit de l'impôt avant l'imputation de tout autre précompte. Ce versement ne peut en aucun cas donner lieu à remboursement. »

## Art. 7

Le Fonds est un organisme public, de la catégorie A, assujéti à la loi du 16 mars 1954 concernant le contrôle de certains organismes d'utilité publique et à la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur

## Art. 2

Op de begroting van het Ministerie van Financiën wordt een afzonderlijke sectie geopend voor de ontvangsten bestemd voor het Vredesfonds.

## Art. 3

Artikel 177 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, opgeheven door de wet van 15 juli 1966, wordt hersteld in de volgende lezing :

« *Artikel 177.* — Elke belastingplichtige kan in de loop van het inkomstenjaar overgaan tot storting van een deel van de door hem voor dat inkomstenjaar verschuldigde belasting in het Vredesfonds. Deze storting geldt als voorafbetaling op de belasting op de bedrijfsinkomsten. »

## Art. 4

Artikel 178 van hetzelfde Wetboek, opgeheven door dezelfde wet, wordt hersteld in de volgende lezing :

« *Artikel 178.* — Het bedrag van deze storting geldend als voorafbetaling wordt beperkt tot maximaal 5 pct. van de personenbelasting die de belastingplichtige verschuldigd is voor het aanslagjaar tijdens hetwelk die storting is verricht. »

## Art. 5

Artikel 179 van hetzelfde Wetboek, opgeheven door dezelfde wet, wordt hersteld in de volgende lezing :

« *Artikel 179.* — Voor de toepassing van de artikelen 89, 91*bis*, en 129 worden de stortingen in het Vredesfonds gelijkgesteld met voorafbetalingen. »

## Art. 6

Artikel 202 van hetzelfde Wetboek, opgeheven door de wet van 25 juni 1973, wordt hersteld in de volgende lezing :

« *Artikel 202.* — Vóór de verrekening van enige andere voorheffing wordt van de belasting het bedrag afgetrokken van de in artikel 177 bedoelde storting in het Fonds. Deze storting kan in geen geval aanleiding geven tot terugbetaling. »

## Art. 7

Het Fonds is een instelling van openbaar nut, categorie A, onderworpen aan de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en aan de wet van 28 juni 1963 tot wijzi-

la comptabilité de l'Etat. Le Ministre des Finances assure la tutelle de ce Fonds. Le Fonds dépend du Ministre des Finances.

#### Art. 8

Le Fonds peut recevoir des subsides, des dons et des legs. Il peut contracter des emprunts.

#### Art. 9

Le Fonds a pour mission de financer des projets d'études, de formation, d'information ou d'action en matière de désarmement, de défense non violente, de reconversion des industries d'armements, d'éducation à la paix, et plus généralement des projets en faveur du désarmement et de la paix dans le monde.

#### Art. 10

Le Fonds est dirigé par le Conseil général.

Le Conseil général se compose d'une section francophone et d'une section néerlandophone comprenant chacune 16 membres.

La section francophone se compose de :

— 8 membres du Parlement belge faisant partie du groupe linguistique français conformément à l'article 32*bis* de la Constitution et à l'article 1<sup>er</sup>, § 2, de la loi du 3 juillet 1971.

Ces membres sont désignés conjointement par le Sénat et la Chambre de telle façon que tous les groupes politiques puissent être représentés;

— 4 membres issus d'un ou plusieurs mouvements de coopération au développement, présentés par l'ensemble des organisations représentatives francophones;

— 4 membres issus d'un ou plusieurs mouvements pacifistes ou non violents, présentés par l'ensemble des organisations représentatives francophones.

La section néerlandophone se compose de :

— 8 membres du Parlement belge faisant partie du groupe linguistique néerlandais conformément à l'article 32*bis* de la Constitution et à l'article 1<sup>er</sup>, § 2, de la loi du 3 juillet 1971.

Ces membres sont désignés conjointement par le Sénat et la Chambre de telle façon que tous les groupes politiques puissent être représentés;

— 4 membres issus d'un ou plusieurs mouvements de coopération au développement, présentés par l'ensemble des organisations représentatives néerlandophones;

ging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit. De Minister van Financiën is belast met het toezicht op het Fonds. Het Fonds ressorteert onder de Minister van Financiën.

#### Art. 8

Het Fonds kan subsidies, giften en legaten ontvangen. Het kan leningen aangaan.

#### Art. 9

Het Fonds heeft tot taak : de financiering van projecten voor studie, opleiding, informatie en actie inzake ontwapening, geweldloze verdediging, omschakeling van de wapenindustrie, vredesopvoeding, en in het algemeen projecten voor ontwapening en vrede in de wereld.

#### Art. 10

Het Fonds wordt geleid door een Algemene Raad.

De Algemene Raad is samengesteld uit een Nederlandstalige en een Frantalgige afdeling van telkens 16 leden.

De Franstalige afdeling is samengesteld uit :

— 8 leden uit het Belgisch Parlement die deel uitmaken van de Franse taalgroep, overeenkomstig artikel 32*bis* van de Grondwet en artikel 1, § 2, van de wet van 3 juli 1971.

Die leden worden door de Kamer en Senaat gezamenlijk aangewezen, zodanig dat alle fracties erin vertegenwoordigd zijn.

— 4 leden uit een of meer organisaties voor ontwikkelingssamenwerking, op voorstel van de gezamenlijke Franstalige representatieve organisaties;

— 4 leden uit een of meer organisaties voor vredeswerk of geweldloze verdediging op voorstel van de gezamenlijke Franstalige representatieve organisaties.

De Nederlandse afdeling is samengesteld uit :

— 8 leden uit het Belgisch parlement die deel uitmaken van de Nederlandse taalgroep, overeenkomstig artikel 32*bis* van de Grondwet en artikel 1, § 2, van de wet van 3 juli 1971.

Die leden worden door de Kamer en Senaat gezamenlijk aangewezen zodanig dat alle fracties erin vertegenwoordigd zijn;

— 4 leden uit een of meer organisaties voor ontwikkelingssamenwerking, op voorstel van de gezamenlijke Nederlandstalige representatieve organisaties;

— 4 membres issus d'un ou plusieurs mouvements pacifistes ou non violents, présentés par l'ensemble des organisations représentatives néerlandophones.

Les représentants des organisations sont nommés par le Roi.

Les membres du Parlement sont nommés pour la durée de leur mandat, les autres pour une durée de quatre ans.

Les membres du Conseil ne peuvent accomplir plus de deux mandats successifs.

Le Ministre des Finances désigne un Commissaire du Gouvernement.

#### Art. 11

Les membres du Conseil général choisissent en leur sein, alternativement parmi les membres francophones et parmi les membres néerlandophones, un président pour une période de deux ans.

#### Art. 12

Le Conseil général publie chaque année un rapport détaillé établi dans les trois langues nationales, sur les opérations et la gestion financière de ce Fonds.

Ce rapport est communiqué aux Chambres législatives. Il est annexé au budget du Ministre des Finances. Les comptes du Fonds sont joints en annexe au budget des Voies et Moyens.

#### Art. 13

Le Conseil général peut constituer une ou plusieurs commissions consultatives des projets.

Celle-ci est composée de membres de nationalité belge ou étrangère, choisis pour leur compétence.

#### Art. 14

Le Conseil général agit en toute indépendance dans le cadre de la présente loi.

Dans les limites des moyens disponibles et des dispositions de la présente loi, il décide en toute indépendance du choix des projets et fixe le cadre du personnel.

— 4 leden uit een of meer organisaties voor vredeswerk of geweldloze verdediging op voorstel van de gezamenlijke Nederlandstalige representatieve organisaties.

De vertegenwoordigers van de organisaties worden benoemd door de Koning.

De parlementsleden worden benoemd voor de duur van hun mandaat, de overige leden voor de duur van vier jaar.

De leden van de Algemene Raad kunnen niet meer dan twee opeenvolgende mandaten vervullen.

De Minister van Financiën wijst de Regeringscommissaris aan.

#### Art. 11

De leden van de Algemene Raad kiezen uit hun midden een voorzitter voor een periode van twee jaar, afwisselend uit de Nederlandstalige en de Franstalige leden.

#### Art. 12

De Algemene Raad publiceert jaarlijks en in de drie landstalen een gedetailleerd verslag over de verrichtingen en het financieel beheer van het Fonds.

Dat verslag wordt medegedeeld aan de Wetgevende Kamers. Het wordt gevoegd bij de begroting van de Minister van Financiën. De rekeningen van het Fonds worden gevoegd bij de Rijksmiddelenbegroting.

#### Art. 13

De Algemene Raad kan een of meer adviserende projectencommissies samenstellen.

De leden van de projectencommissies zijn van Belgische of van vreemde nationaliteit en worden gekozen om hun deskundigheid.

#### Art. 14

De Algemene Raad treedt binnen het kader van deze wet op in volledige onafhankelijkheid.

Rekening houdende met de beschikbare middelen en overeenkomstig de bepalingen van deze wet beslist de Algemene Raad volledig zelfstandig over de keuze van de projecten en stelt de personeelsformatie vast.

Art. 15

Le Roi approuve le règlement d'ordre intérieur du  
Fonds pour la Paix.

Y. de WASSEIGE.  
D. NELIS.  
P. PATAER.  
G. FLAGOTHIER.

Art. 15

De Koning hecht zijn goedkeuring aan het regle-  
ment van orde van het Vredesfonds.