

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1990-1991

27 JUIN 1991

Proposition de loi modifiant l'article 13 de la nouvelle loi communale

(Déposée par MM. de Wasseige et Collignon)

DEVELOPPEMENTS

La loi communale, l'une des plus vénérables de notre droit positif, date du 30 mars 1836. Certes, elle a subi de très nombreuses modifications, rendues nécessaires par l'évolution des idées et des faits.

A l'époque, elle était un subtil équilibre de démocratie tempérée par le contrôle du pouvoir central. Si les conseillers communaux sont désignés par une élection au suffrage universel, si ceux-ci élisent à leur tour les échevins parmi eux, il n'en est pas de même du bourgmestre. Celui-ci est désigné par le Roi, les conseillers communaux peuvent seulement présenter des candidats. Le Roi n'est d'ailleurs pas tenu de choisir parmi les candidats présentés.

En outre, le bourgmestre possède en propre des attributions particulières: le maintien de l'ordre, le contrôle de la police et l'application des lois, décrets, arrêtés et ordonnances.

A l'évidence, la démocratie est loin d'être respectée dans notre système communal puisque le bourgmestre — qui dispose d'attributions propres importantes, qui préside le collège échevinal et préside le conseil communal — n'est pas « élu », mais « désigné » par le Roi, donc, par l'Exécutif national.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1990-1991

27 JUNI 1991

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 13 van de nieuwe gemeentewet

(Ingediend door de heren de Wasseige en Collignon)

TOELICHTING

De gemeentewet, een van de meest eerbiedwaardige wetten van ons positief recht, dateert van 30 maart 1836. Zij heeft weliswaar talrijke wijzigingen ondergaan die noodzakelijk waren wegens de ontwikkeling van ideeën en feiten.

Destijds stelde zij een subtiel evenwicht in tussen democratie en controle door de centrale overheid. De gemeenteraadsleden worden gekozen via verkiezingen met algemeen kiesrecht, zij kiezen op hun beurt de schepenen uit hun midden, maar voor de burgemeester ligt het anders. Deze wordt benoemd door de Koning, de gemeenteraadsleden kunnen alleen de kandidaten voordragen. De Koning is trouwens niet gehouden zijn keuze te laten vallen op een van de voorgedragen kandidaten.

Voorts beschikt de burgemeester over specifieke bevoegdheden: de ordehandhaving, de controle op de politie en de toepassing van wetten, decreten, besluiten en ordonnances.

Ons gemeentelijk bestel is duidelijk verre van democratisch aangezien de burgemeester — die over belangrijke eigen bevoegdheden beschikt, het schepencollege en de gemeenteraad voorziet — niet wordt « gekozen » maar « benoemd » door de Koning, dus door de nationale regering.

Certes, les pratiques et habitudes ont permis de pallier ce défaut de démocratie, le Roi ayant l'habitude de nommer le candidat proposé, et les conseillers communaux s'entendant pour ne présenter qu'un seul candidat.

Il convient de mettre fin à cette législation désuète et d'établir par la loi que les bourgmestres sont élus par les conseillers communaux de la même manière que les échevins.

Outre le principe fondamental du respect de l'expression démocratique des électeurs, trois raisons supplémentaires justifient cette modification :

1. Nous ne sommes plus en 1836, l'instruction s'est largement développée, les conseillers communaux sont des personnes compétentes et responsables et les électeurs ne sont plus — s'ils l'ont jamais été! — des gens insuffisamment formés ou informés;

2. Depuis les fusions de communes, il n'existe plus de toutes petites entités où il pouvait être difficile de trouver un bourgmestre;

3. Les lois de réformes institutionnelles ont transféré aux Régions la tutelle des communes, il est donc anormal que le bourgmestre reste nommé par le gouvernement national.

Pour ces diverses raisons, l'article 13 de la nouvelle loi communale doit être modifié, en prévoyant l'élection du bourgmestre par les conseillers communaux. Dans les communes à facilités et dans les communes de Fourons et de Comines-Warneron, le bourgmestre est choisi par les conseillers communaux parmi les échevins élus. A cette fin, dans ces communes, on procède à l'élection directe d'un échevin supplémentaire.

Y. de WASSEIGE.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 13 de la nouvelle loi communale est remplacé par le texte suivant :

« Art. 13. — § 1^{er}. Le bourgmestre est élu par le conseil, en son sein. Les élus au conseil peuvent présenter des candidats en vue de cette élection. Un acte de pré-

Praktijken en gewoontes compenseren enigszins dat tekort aan democratie, aangezien de Koning gewoonlijk de voorgedragen kandidaat benoemt en de gemeenteraadsleden traditioneel slechts één kandidaat voordragen.

Die verouderde wetgeving moet worden afgeschaft en in de wet moet worden neergelegd dat de burgemeester, net als de schepenen, door de gemeenteraadsleden wordt gekozen.

Afgezien van het fundamentele beginsel van de eerbiediging van de democratische keuze van de kiezers, zijn er nog drie redenen die deze wijziging verantwoorden :

1. We zijn niet meer in 1836, het onderwijs is er aanzienlijk op vooruitgegaan, de gemeenteraadsleden zijn competente en verantwoordelijke personen en de kiezers zijn niet meer — als ze dat ooit geweest zijn — onvoldoende gevormde of voorgelichte mensen;

2. Sedert de fusies van gemeenten zijn er geen uiterst kleine gemeenschappen meer waar soms moeilijk een geschikte kandidaat-burgemeester te vinden was;

3. Aangezien de wetten op de hervorming van de instellingen het toezicht op de gemeenten overgedragen hebben aan de Gewesten, is het abnormaal dat de burgemeester nog steeds benoemd wordt door de nationale regering.

Om al die redenen moet artikel 13 van de nieuwe gemeentewet worden gewijzigd en moet het bepalen dat de burgemeester gekozen wordt door de gemeenteraadsleden. In de faciliteitengemeenten en in de gemeenten Voeren en Komen-Waasten, wordt de burgemeester door de gemeenteraadsleden gekozen onder de verkozen schepenen. Met dat doel wordt in die gemeenten rechtstreeks een bijkomende schepen verkozen.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Artikel 13 van de nieuwe gemeentewet wordt vervangen als volgt :

« Art. 13. — § 1. De burgemeester wordt door de raad uit diens midden gekozen. De gemeenteraadsleden kunnen daartoe kandidaten voordragen. Hiertoe

sentation daté doit être déposé à cet effet entre les mains du président du conseil, au plus tard trois jours avant la séance du conseil à l'ordre du jour de laquelle figure l'élection du bourgmestre et d'un ou plusieurs échevins. Pour être recevables, les actes de présentation doivent être signés au moins par une majorité des élus de la liste du candidat présenté. Si la liste sur laquelle figure le candidat ne compte que deux élus, la signature d'un seul d'entre eux suffit pour que la disposition qui précède soit respectée.

Sauf en cas de décès d'un candidat présenté ou de renonciation au mandat de conseiller communal par tel candidat, nul ne peut signer plus d'un acte de présentation pour un même mandat.

L'élection a lieu au scrutin secret et à la majorité absolue.

Si un seul candidat a été présenté, il est procédé à un seul tour de scrutin; dans tous les autres cas et si aucun candidat n'a obtenu la majorité après deux scrutins, il est procédé au ballottage entre les deux candidats qui ont obtenu le plus de voix; en cas de parité au ballottage, le plus âgé l'emporte.

§ 2. Par dérogation au § 1^{er}, dans les communes périphériques visées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, et dans les communes de Fourons et de Comines-Warneton, le bourgmestre est élu parmi les échevins dans les mêmes conditions. »

Art. 2

L'article 14, alinéa 2, de la même loi est abrogé.

Art. 3

L'article 16 de la même loi est complété par l'alinéa suivant :

« Dans les communes périphériques visées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, et dans les communes de Fourons et de Comines-Warneton, le nombre d'échevins est augmenté d'une unité. »

Y. de WASSEIGE.
R. COLLIGNON.

moet een gedagtekende akte van voordracht worden neergelegd in de handen van de voorzitter van de gemeenteraad, ten laatste drie dagen vóór de gemeenteraadsvergadering die de verkiezing van de burgemeester en een of meer schepenen als agendapunt heeft. Om ontvankelijk te zijn moeten de akten van voordracht ondertekend zijn ten minste door een meerderheid van hen die op dezelfde lijst werden verkozen als de voorgedragen kandidaat. Ingeval de lijst waarop de kandidaat voorkomt slechts twee verkozenen telt, volstaat, voor de naleving van wat voorafgaat, de handtekening van een onder hen.

Behalve bij overlijden van een voorgedragen kandidaat of ingeval deze afstand doet van het mandaat van gemeenteraadslid, kan niemand meer dan één akte van voordracht ondertekenen voor dezelfde benoeming.

De verkiezing geschiedt bij geheime stemming en bij volstreckte meerderheid van stemmen.

Indien slechts één kandidaat wordt voorgedragen, is er slechts een stemming; in alle andere gevallen en indien geen enkele kandidaat na twee stemmingen de meerderheid heeft behaald, wordt een herstemming gehouden over de twee kandidaten die de meeste stemmen hebben gekregen; staken de stemmen bij de herstemming, dan is de oudste in jaren verkozen.

§ 2. In afwijking van § 1 wordt in de randgemeenten genoemd in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en in de gemeenten Voeren en Komen-Waasten, de burgemeester volgens dezelfde regels gekozen onder de schepenen. »

Art. 2

Artikel 14, tweede lid, van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 3

Artikel 16 van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt :

« De randgemeenten bedoeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966 en de gemeenten Voeren en Komen-Waasten, krijgen één schepen meer. »