

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992

14 JANVIER 1992

Proposition de loi modifiant l'article 7, § 1^{er}, deuxième alinéa, de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés, notamment en ce qui concerne l'aide aux personnes âgées

(Déposée par MM. Valkeniers et Capoen)

DEVELOPPEMENTS

L'article 7, § 1^{er}, de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés est libellé comme suit :

« Le montant des allocations visé à l'article 6 est diminué du montant du revenu du handicapé, de son conjoint ou de la personne avec laquelle il forme un ménage, qui dépasse les plafonds fixés par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres. Le Roi peut déterminer ce qu'il faut entendre par « former un ménage ».

Les plafonds peuvent être différents tant pour l'allocation de remplacement de revenus que pour l'allocation d'intégration, selon que les ayants droit ont des personnes à leur charge, sont des bénéficiaires isolés ou cohabitants, et selon qu'ils bénéficient ou non d'une pension. »

L'article 131 de la loi-programme du 22 décembre 1989 est rédigé comme suit :

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992

14 JANUARI 1992

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 7, § 1, tweede lid, van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten, inzonderheid wat de hulp aan bejaarden betreft

(Ingediend door de heren Valkeniers en Capoen)

TOELICHTING

Artikel 7, § 1, van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten luidt als volgt :

« Het bedrag van de tegemoetkomingen, beoogd in artikel 6 wordt verminderd met het bedrag van het inkomen van de gehandicapte, van zijn echtgenoot of van de persoon met wie hij een huishouden vormt, dat meer beloopt dan de door de Koning bij in Ministeraad overlegd besluit te bepalen grenzen. De Koning kan bepalen wat moet worden verstaan onder « een huishouden vormen ».

De grenzen kunnen verschillen, zowel voor de inkomensvervangende tegemoetkoming als voor de integratietegemoetkoming, naargelang de gerechtigde personen ten laste heeft, alleenstaande is of samenwonende en naargelang de gerechtigde al dan niet een pensioen geniet. »

De programmawet van 22 december 1989 bepaalt in zijn artikel 131 :

« L'article 7, § 1^{er}, alinéa deux, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Les plafonds peuvent être différents pour l'allocation de remplacement de revenus, pour l'allocation d'intégration et pour l'allocation pour l'aide aux personnes âgées et selon que les ayants droit ont des personnes à charge, sont des bénéficiaires isolés ou cohabitants, et selon qu'ils bénéficient ou non d'une pension. »

La loi-programme de 1989 prend donc également en considération la notion de cohabitant pour l'octroi de l'allocation pour l'aide aux personnes âgées handicapées.

Cette disposition de la loi-programme a été mise à exécution par l'arrêté royal du 5 mars 1990 relatif à l'allocation pour l'aide aux personnes âgées (*Moniteur belge* du 5 avril 1990). L'article 4, § 1^{er}, de cet arrêté royal est libellé comme suit :

« Les plafonds visés à l'article 7, § 1^{er}, de la loi s'élèvent, pour l'allocation pour l'aide aux personnes âgées, à 271 500 francs, 204 000 francs et 135 750 francs par an, selon que le handicapé a des personnes à charge, est isolé ou cohabitant. Ces montants sont adaptés à l'indice des prix à la consommation conformément aux dispositions prévues au § 3.

Les montants prévus à l'alinéa premier sont augmentés d'un montant fixe de 12 500 francs, 10 000 francs et 6 250 francs par an, pour, successivement, le handicapé avec personnes à charge, le handicapé isolé et le handicapé cohabitant. »

Il s'ensuit que les personnes âgées handicapées qui peuvent prétendre à une allocation pour personnes âgées et qui habitent chez leurs enfants reçoivent moins, mensuellement, que les personnes âgées qui ne vivent pas chez leurs enfants. L'article 131 de la loi-programme en question décourage donc plutôt, financièrement, les enfants d'accueillir chez eux leurs parents âgés qu'il ne les y encourage.

Partant, d'une part, du principe que le placement de personnes âgées dans des établissements entraîne de lourdes charges pour la collectivité et, d'autre part, de la conviction qu'il ne suffit pas de prononcer de belles paroles en faveur des soins à domicile et des soins complémentaires non professionnels, mais que des mesures concrètes s'imposent, la présente proposition de la loi vise dès lors à exclure la catégorie des cohabitants des dispositions limitant l'allocation pour l'aide aux personnes âgées. Il ne faut pénaliser financièrement ni la personne âgée qui s'installe chez ses enfants, ni ces derniers.

« Artikel 7, § 1, tweede lid, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De grenzen kunnen verschillen voor de inkomensvervangende tegemoetkoming, voor de integratietegemoetkoming en voor de hulp aan bejaarden en naargelang de gerechtigde personen ten laste heeft, alleenstaande is of samenwonende en naargelang de gerechtigde al dan niet een pensioen geniet. »

De categorie van de samenwonenden wordt hier dus uitgebreid tot de gehandicapte bejaarden.

Deze bepaling van de programmawet kreeg uitvoering door het koninklijk besluit van 5 maart 1990 betreffende de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (*Belgisch Staatsblad* van 5 april 1990). Artikel 4, § 1, van dit koninklijk besluit luidt :

« De grenzen beoogd in artikel 7, § 1, eerste lid, van de wet worden voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden 271 500 frank, 204 000 frank en 135 750 frank 's jaars, naargelang de gehandicapte personen ten laste heeft, alleenstaande of samenwonende is. Deze bedragen worden aangepast aan het indexcijfer der consumptieprijzen overeenkomstig de bepalingen vervat in § 3.

De in het eerste lid vermelde bedragen worden verhoogd met een vast bedrag van 12 500 frank, 10 000 frank en 6 250 frank 's jaars voor, achtereenvolgens, de gehandicapte met personen ten laste, de alleenstaande gehandicapte en de samenwonende gehandicapte. »

Dit heeft tot gevolg dat gehandicapte bejaarden, die recht hebben op een tegemoetkoming voor bejaarden en bij hun kinderen inwonen, maandelijks minder ontvangen dan bejaarden die in een andere woonsituatie verkeren. Artikel 131 van de bedoelde programmawet houdt dus in dat de situatie, waarin kinderen hun bejaarde ouders bij zich thuis opnemen, financieel veeleer ontmoedigd dan aangemoedigd wordt.

Onderhavig wetsvoorstel beoogt dan ook, uitgaande van de overweging dat plaatsing van bejaarden in instellingen voor de gemeenschap een dure aangelegenheid is en uitgaande van de overtuiging dat het onvoldoende is de thuiszorg en de mantelzorg met woorden te belijden, maar dat concrete maatregelen noodzakelijk zijn, de categorie van de samenwonenden niet meer te laten spelen voor de hulp aan bejaarden. De kinderen noch de bejaarde ouders mogen financieel gestraft worden wanneer de bejaarde bij zijn kinderen intrekt.

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 7, § 1^{er}, deuxième alinéa, de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés, modifié par l'article 131 de la loi-programme du 22 décembre 1989, est remplacé par la disposition suivante :

« Les plafonds peuvent être différents pour l'allocation de remplacement de revenus et pour l'allocation d'intégration, selon que les ayants droit ont des personnes à charge ou sont des bénéficiaires isolés ou cohabitants.

En ce qui concerne l'allocation pour l'aide aux personnes âgées, les plafonds peuvent être différents selon que les ayants droit ont des personnes à charge ou sont des bénéficiaires isolés et selon qu'ils bénéficient ou non d'une pension. »

VOORSTEL VAN WET

Enig artikel

Artikel 7, § 1, tweede lid, van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten, gewijzigd bij artikel 131 van de programma-wet van 22 december 1989, wordt vervangen als volgt :

« De grenzen kunnen verschillen voor de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratie-tegemoetkoming, naargelang de gerechtigde personen ten laste heeft, alleenstaande is of samenwonende.

Inzake tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden kunnen de grenzen verschillen naargelang de gerechtigde personen ten laste heeft of alleenstaande is, en naargelang de gerechtigde al dan niet een pensioen geniet. »

J. VALKENIERS.
M. CAPOEN.