

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992

5 FEVRIER 1992

Proposition de loi portant obligation pour certains agents de la commune de prêter serment

(Déposée par MM. Laverge et Monset)

DEVELOPPEMENTS

L'article 127 de la Constitution dispose qu'aucun serment ne peut être imposé qu'en vertu de la loi. Cette dernière en détermine la formule.

Le décret du 20 juillet 1831 établit pour la première fois le texte du serment. Il imposait à tous les fonctionnaires de l'ordre judiciaire et administratif, aux officiers de la garde civique et de l'armée et en général à tous les citoyens chargés d'un ministère ou d'un service public quelconque l'obligation, avant d'entrer en fonctions, de prêter le serment dans la teneur qui suit : « Je jure fidélité au Roi, obéissance à la Constitution et aux lois du peuple belge ». Les formules de serment en néerlandais furent établies par l'arrêté royal du 18 septembre 1894.

De nombreuses autres lois ont imposé la même obligation de prêter serment à des groupes spécifiques de citoyens. Ainsi, en vertu de la loi électorale du 12 avril 1894 ou de la loi électorale communale du 4 août 1932, les présidents et les membres des bureaux de vote et des bureaux de dépouillement prêtent un serment spécial.

De même, l'article 45 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat (modifié à plusieurs reprises) dispose que les sta-

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992

5 FEBRUARI 1992

Voorstel van wet houdende de verplichting tot het afleggen van de eed door sommige gemeentepersoneelsleden

(Ingediend door de heren Laverge en Monset)

TOELICHTING

Artikel 127 van de Grondwet bepaalt dat geen eed kan worden opgelegd dan krachtens de wet. Deze stelt de formule vast.

Het decreet van 20 juli 1831 bepaalde voor het eerst de tekst van de eed. Voor al de ambtenaren van het gerecht en van het bestuur, de officieren van de burgerwacht en van het leger en, in 't algemeen, al de ingezetenen belast met enig openbaar ambt of enige openbare dienst werd de verplichting opgelegd vooraleer zij hun betrekking aanvaardden, de volgende eed af te leggen : « *Je jure fidélité au Roi, obéissance à la Constitution et aux lois du peuple belge* ». Eedformules in het Nederlands werden vastgesteld in het koninklijk besluit van 18 september 1894.

Door talrijke andere wetten werd aan specifieke groepen van burgers dezelfde eedverplichting opgelegd. Zo leggen op grond van de kieswet van 12 april 1894 of de gemeentekieswet van 4 augustus 1932 de voorzitters en de leden van de stembureaus en de stemopnemingsbureaus een bijzondere eed af.

Zo ook bepaalt artikel 45 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel (meermaals gewijzigd) dat de sta-

giaires soumis au statut des agents de l'Etat prêtent serment lors de leur nomination en qualité d'agent de l'Etat.

Sur le plan communal, tant le secrétaire que le receveur sont astreints au serment avant de pouvoir exercer leur fonction.

La signification de la prestation de serment est évidente : c'est la promesse solennelle, mais symbolique, de l'intéressé qu'il se conformera à l'intérêt supérieur et qu'il fera, du fait de sa fonction d'autorité, respecter les lois au sens large.

La prestation de serment est surtout de mise lorsqu'il s'agit d'exercer une fonction délicate, de confiance ou à responsabilités. Il suffira de songer aux membres des bureaux de dépouillement ou à la fonction de secrétaire ou de receveur communal.

Toutefois, en raison de l'évolution sociale et surtout technique, un certain nombre d'agents de la commune qui, jusqu'à présent, ne devaient pas obligatoirement prêter serment, se sont vu confier des fonctions telles que le raisonnement susvisé devrait leur être rendu applicable.

Il en est ainsi notamment de ceux qui, assumant la responsabilité des services d'informatique, sont en possession des codes relatifs à l'accès à certaines données confidentielles ou détiennent les combinaisons permettant d'accomplir des transactions financières. La possession de codes centraux de ce genre peut donner lieu à d'éventuelles manipulations, voulues ou non.

Pour ces cas, mais aussi pour tout autre agent de la commune tenu d'exercer une fonction de confiance et à responsabilités, la loi doit prévoir au moins la garantie morale de la prestation de serment pour l'administration communale et le citoyen.

**

PROPOSITION DE LOI

Article premier

§ 1^{er}. Les agents de la commune qui exercent une fonction de confiance et à responsabilités sont tenus, lors de leur nomination à titre définitif, de prêter serment entre les mains du bourgmestre dans la teneur prévue à l'article 2 du décret du 20 juillet 1831.

giairs, die aan dat statuut van het rijkspersoneel zijn onderworpen, de eed afleggen wanneer zij tot rijksambtenaar worden benoemd.

Op gemeentelijk vlak wordt zowel aan de gemeentesecretaris als aan de gemeenteontvanger de eed voorgeschreven vooraleer zij hun functie kunnen uitoefenen.

De betekenis van de eedaflegging is voor de hand liggend : het is de plechtige, maar symbolische belofte van de betrokkene dat hij zich zal schikken naar het hogere belang en vanuit zijn overheidsopdracht de wetten *sensu lato* zal laten naleven.

De eed blijkt vooral te worden afgelegd wanneer een delicate, vertrouwelijke of verantwoordelijke opdracht moet vervuld worden. Denken we slechts aan de leden van de stemopnemingsbureaus of aan het ambt van gemeentesecretaris of -ontvanger.

De maatschappelijke en vooral de technologische evolutie heeft echter meegebracht dat er een aantal gemeentepersoneelsleden, die tot nu toe niet verplicht de eed dienen af te leggen, een dergelijke taak hebben gekregen dat de voormelde redenering eveneens op hen zou van toepassing kunnen zijn.

Dit geldt voor degenen, die onder andere de verantwoordelijkheid dragen omtrent de computerafdelingen en in het bezit zijn van de codes omtrent toegankelijkheid tot bepaalde confidentiële gegevens of de combinaties beheersen om financiële transacties te verrichten. Het bezit van dergelijke centrale codes kan aanleiding geven tot eventuele bewuste of onbewuste manipulaties.

Voor deze gevallen, maar ook voor elk ander gemeentelijk personeelslid dat een vertrouwelijke en verantwoordelijke opdracht dient uit te voeren, moet de wet bepalen dat het gemeentebestuur en de burger ten minste de morele waarborg van de eedaflegging hebben.

J. LAVERGE.

**

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

§ 1. De leden van het gemeentepersoneel, die een vertrouwelijke en verantwoordelijke functie uitoefenen, leggen bij hun aanstelling in vast dienstverband in handen van de burgemeester de eed af, in de bewoordingen zoals bepaald bij artikel 2 van het decreet van 20 juli 1831.

§ 2. Le conseil communal décide quand une fonction communale implique confiance et responsabilité.

ART. 2

Les agents qui, lors de l'entrée en vigueur de la présente loi, sont nommés à titre définitif et au sujet desquels le conseil communal a décidé, dans les six mois de l'entrée en vigueur de la présente loi, qu'ils exercent une fonction impliquant confiance et responsabilité, prêtent serment dans les deux mois de la décision du conseil communal.

§ 2. De gemeenteraad bepaalt wanneer een gemeentelijk ambt een vertrouwelijke en verantwoordelijke taak inhoudt.

ART. 2

De personeelsleden, die bij de inwerkingtreding van deze wet vast benoemd zijn en van wie de gemeenteraad binnen 6 maanden na de inwerkingtreding van deze wet heeft bepaald dat zij een vertrouwelijke en verantwoordelijke taak hebben, leggen binnen 2 maanden na de beslissing van de gemeenteraad de eed af.

J. LAVERGE.
L. MONSET.