

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992

20 FEVRIER 1992

Proposition de loi tendant à atténuer les droits d'accises sur les huiles minérales mélangées aux produits agricoles

(Déposée par M. de Seny et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Cette proposition vise à atténuer les droits d'accises frappant les huiles minérales mélangées avec des produits ou sous-produits agricoles ou horticoles, tel spécialement le bio-éthanol ou le diester.

Il s'agit de produits de nature à réduire la pollution atmosphérique lorsqu'ils sont notamment additionnés à l'essence.

Le bio-éthanol, par exemple, est un alcool produit par fermentation de la bio-masse, et qui peut être utilisé comme carburant dans les moteurs. Cet alcool est obtenu à partir de produits et sous-produits comme la mélasse, les betteraves, les céréales riches en amidon, les pommes de terre, la chicorée, etc., autant de produits immédiatement disponibles, non importés et indépendants des crises pétrolières.

QUELS USAGES ?

Le bio-éthanol, tout comme le diester, peut être utilisé comme additif aux essences, aux gas-oil, comme carburant tel quel, ou comme matière première chimique pour la production d'autres composés oxygénés.

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992

20 FEBRUARI 1992

Voorstel van wet strekkende tot verlaging van de accijnzen op minerale olie vermengd met landbouwprodukten

(Ingediend door de heer de Seny c.s.)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel heeft tot doel de accijnzen op minerale olie vermengd met landbouwprodukten, tuinbouwprodukten of hun nevenprodukten, zoals meer bepaald bio-ethanol of diëster, te verlagen.

Deze produkten, toegevoegd o.a. aan benzine, zijn geschikt om de luchtverontreiniging te verminderen.

Bio-ethanol bijvoorbeeld is een alcohol voortgebracht door gisting van de biomassa en die gebruikt kan worden als motorbrandstof. Deze alcohol wordt verkregen uit produkten en nevenprodukten zoals melasse, beetwortels, zetmeelrijke granen, aardappelen, cichorei, enz. Al deze produkten zijn onmiddellijk beschikbaar, worden niet ingevoerd en zijn niet onderhevig aan de petroleumcrisis.

GEBRUIK

Zoals bio-ethanol kan ook diëster gebruikt worden als additief voor benzine, diesel, als brandstof voor motoren als dusdanig, als chemische grondstof voor het vervaardigen van andere zuurstofverbindingen.

QUELS AVANTAGES?

Dans le contexte actuel d'excédents agricoles, face à une recherche croissante vers une amélioration de l'environnement et au renchérissement du baril de pétrole, l'A.D.E.C.A.R.B.A., qui regroupe des producteurs de betteraves et de céréales, membres de la fédération des C.E.T.A. de Belgique, souligne trois avantages majeurs au développement d'une production de bio-éthanol dans notre pays.

Les mêmes avantages sont liés à d'autres bio-carburants d'origine agricole, comme le diester.

1. Pour l'environnement

Le bio-éthanol réduit l'effet de serre provoqué par le rejet dans l'atmosphère de gaz tels l'oxyde d'azote et l'oxyde de carbone.

Comme additif aux essences, il joue un rôle de releveur d'octane.

Il assure enfin une meilleure stabilité des mélanges et peut servir de carburant en tant que tel pour des moteurs adaptés.

L'agence pour la protection de l'environnement a déterminé que l'addition de 10 p.c. d'éthanol à l'essence réduit l'émission de CO₂ de 25 à 30 p.c.

2. Pour l'agriculture

Particulièrement dans le domaine du sucre et des céréales, la production agricole de la C.E.E. dépasse les besoins alimentaires.

Selon la politique commune agricole du gel de terres, 20 p.c. de la superficie de labour peut être destinée aux productions non alimentaires. Le bio-éthanol serait l'alternative la moins coûteuse à la désertification organisée du sol. Chaque pour cent de bio-éthanol mélangé à l'essence consommée dans la C.E.E. représenterait dans l'hypothèse d'un assolement de 1/3 de betteraves et 2/3 de céréales l'exploitation de 400 000 hectares. Comme l'incorporation de cet additif est de 5 p.c., nous pouvons considérer que pas moins de 2 millions d'hectares pourraient ainsi être sauvés.

3. Pour l'économie

Chaque pour cent de bio-éthanol mélangé à l'essence consommée dans la C.E.E. représente une production de près de 12 millions d'hectolitres et permet d'économiser au moins 100 millions d'écus en devises.

Selon une étude réalisée par la C.E.E. en 1987, une production de 20 à 30 millions d'hectolitres de bio-éthanol permettrait de créer de 24 000 à 40 000 emplois en zone rurale.

VOORDELEN

In de huidige omstandigheden, met landbouwoverschotten, een toenemend onderzoek tot verbetering van het milieu en de stijging van de petroleum-prijzen, onderstreept de V.O.B.L.O., die de producenten van beetwortels en graangewassen (leden van de Belgische C.E.T.A.-federatie) verenigt, drie belangrijke voordelen van bio-ethanol in ons land.

Diezelfde voordelen vindt men ook bij andere bio-brandstoffen uit landbouwprodukten, zoals diëster.

1. Voor het milieu

Bio-ethanol vermindert het broeikaseffect, veroorzaakt door de uitstoting van gasen zoals stikstofoxyde en kooloxyde in de dampkring.

Als additief voor benzine speelt het de rol van octaanverhoger.

Tenslotte verzekert het een hogere stabiliteit van de mengsels en kan als zodanig als brandstof voor aangepaste motoren gebruikt worden.

Het agentschap voor milieubescherming heeft vastgesteld dat de toevoeging van 10 pct. ethanol aan benzine de CO₂-uitstoting met 25 à 30 pct. vermindert.

2. Voor de landbouw

Meer bepaald op het gebied van suiker en graangewassen overtreft de landbouwproductie in de E.E.G. de voedselbehoeften.

Volgens de politiek van braaklegging van de Gemeenschap kan 20 pct. van de huidige bewerkte landbouwooppervlakte bestemd worden voor niet-voedselproductie. Bio-ethanol zou het goedkoopste alternatief zijn voor de georganiseerde desertificatie van de grond. In een hypothese van wisselbouw bestaande uit 1/3 beetwortels en 2/3 graangewassen zou ieder percent bio-ethanol vermengd met de in de E.E.G. verbruikte benzine, een exploitatie van 400 000 hectaren vertegenwoordigen. Vermits het mengsel 5 pct. additief bevat, kunnen wij er vanuit gaan dat niet minder dan 2 miljoen hectaren gered zouden kunnen worden.

3. Voor de economie

Ieder percent bio-ethanol vermengd met de in de E.E.G. verbruikte benzine, vertegenwoordigt een produktie van ongeveer 12 miljoen hectoliter, en maakt het dus mogelijk minstens 100 miljoen ecu's aan valuta te bezuinigen.

Volgens een studie, uitgevoerd door de E.E.G. in 1987, zou een produktie van 20 tot 30 miljoen hectoliter bio-ethanol 24 000 tot 40 000 banen in de landbouw scheppen.

Ce carburant de substitution répond donc parfaitement à la réalisation d'une économie d'importation de carburant fossile.

Le mélange essence/bio-éthanol a fait ses preuves sur le continent américain. Aux Etats-Unis, en 1989, pas moins de 36 millions d'hectolitres d'éthanol représentant 36 millions de tonnes de betteraves ont été consommés. Dans 44 villes américaines, le carburant doit inclure 8 pct. d'éthanol afin de réduire la pollution.

Le Brésil en est déjà lui à consommer 133 millions de tonnes d'éthanol.

Dans la décennie 1980, la C.E.E. a manqué une première chance d'avancer sur le terrain de l'indépendance énergétique et surtout de l'innovation technologique et du progrès à base de matières premières renouvelables.

Consciente de cette carence, la Commission européenne va proposer au prochain Conseil des Ministres des Finances des Douze l'adoption d'une directive autorisant chaque pays à réduire jusqu'à 90 p.c. les droits d'accises des carburants d'origine agricole tels notamment le bio-éthanol et le diester. La Belgique se doit d'anticiper cette décision. C'est le but de la présente proposition.

En France, on a calculé que la détaxation de ces carburants « verts » nécessaire pour permettre de concurrencer les carburants fossiles ne coûterait rien au Trésor, puisque celui-ci récupérerait les recettes perdues grâce aux perceptions intervenant tout au long de la chaîne de production et de transformation.

La présente proposition, qui avait déjà été déposée par le même auteur le 6 décembre 1990 (Doc. Sénat n° 1144-1 (1990-1991) — proposition devenue caduque le 18 octobre 1991 par suite de la dissolution des Chambres) —, a été quelque peu modifiée uniquement dans le but de respecter au mieux le prescrit constitutionnel aux termes duquel il n'y a pas de loi fiscale sans l'accord du Parlement. Elle vise à permettre au Roi, par une politique de droits d'accises appropriés, d'optimiser notre pétrole « vert » dans le cadre d'une politique d'environnement active. Enfin, la culture de ces produits pourrait, grâce aux techniques nouvelles de production, être assortie d'un plan permettant de respecter au mieux la qualité des sols et des nappes phréatiques dès le stade de la production.

Y. de SENY.

*
* *

Deze vervangingsbrandstof betekent dus een aanzienlijke besparing op de invoer van fossiele brandstof.

Het mengsel bio-ethanol heeft zijn nut bewezen op het Amerikaanse continent. In 1989 werd in de Verenigde Staten niet minder dan 36 miljoen hectoliter bio-ethanol verbruikt, wat neerkomt op 36 miljoen ton beetwortels. In 44 Amerikaanse steden dient de brandstof 8 pct. ethanol te bevatten om de vervuiling te beperken.

Brazilië verbruikt reeds 133 miljoen ton ethanol.

In de jaren '80 heeft de E.E.G. een eerste kans laten voorbijgaan om op energiegebied onafhankelijker te worden en meer bepaald op het vlak van technologische vernieuwing en vooruitgang door middel van vernieuwbare grondstoffen.

De E.E.G.-Commissie is zich van dit tekort terdege bewust en wil daarom op de eerstkomende Raad van de Ministers van Financiën van de Twaalf voorstellen een richtlijn goed te keuren die elke lid-staat in staat stelt de accijns op brandstoffen uit landbouwprodukten, zoals bio-ethanol en diëster, tot 90 pct. te verlagen. België hoeft deze beslissing niet af te wachten doch behoort op dit vlak het voortouw te nemen. Dit voorstel wil daartoe de aanzet vormen.

Volgens Franse berekeningen zou een verlaging van de accijns op « groene » brandstoffen, die er hoe dan ook moet komen om de fossiele brandstoffen te kunnen beconcurreren, de Schatkist niets kosten, omdat die de verloren ontvangsten elders terugwint via heffingen tijdens de verschillende stadia van het productie- en omvormingsproces.

Dit voorstel werd reeds op 6 december 1990 door dezelfde indiener ingediend. Als gevolg van de ontbinding van de Kamers is het evenwel op 18 oktober 1991 vervallen. Het wordt nu opnieuw ingediend in een licht gewijzigde vorm, uitsluitend om de bepaling van de Grondwet beter te kunnen naleven volgens welke geen belasting kan worden ingevoerd dan door een wet. Het huidig wetsvoorstel heeft tot doel de Koning, op grond van een aangepaste accijnspolitiek, toe te staan onze « groene » petroleum te optimaliseren in het kader van een actief milieubeleid. Tot slot zou men bij het telen van die produkten aan de hand van nieuwe produktietechnieken ook een plan kunnen uitvoeren om de kwaliteit van de bodem en van het grondwater zo efficiënt mogelijk te beschermen vanaf het produktiestadium.

*
* *

PROPOSITION DE LOI**Article premier**

L'article 1^{er} des dispositions légales relatives au régime des accises des huiles minérales coordonnées le 20 novembre 1963, modifié par l'article 1^{er} de la loi du 20 juillet 1990 portant des dispositions économiques et fiscales, est complété par l'alinéa suivant :

« Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, fixer les droits d'accises et droits d'accises spéciaux, par hectolitre à 15° Celsius, frappant les huiles minérales mélangées avec des produits ou sous-produits agricoles ou horticoles. Il détermine également le type de ces produits et sous-produits ainsi que les pourcentages minima de produits ou sous-produits devant être mélangés aux huiles minérales pour bénéficier de taux de droits d'accises et droits d'accises spéciaux distincts.

Le Roi saisira les Chambres législatives, immédiatement si elles sont réunies, sinon dès l'ouverture de leur prochaine session, d'un projet de loi tendant à apporter aux droits d'accises les changements en vue desquels les arrêtés visés à l'alinéa précédent ont été pris. »

Art. 2

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Y. de SENY.
E. COOREMAN.
H. MOUTON.
J. HOUSSA.

VOORSTEL VAN WET**Artikel 1**

Artikel 1 van de wetbepalingen betreffende het accijnsregime van minerale olie, gecoördineerd op 20 november 1963 en gewijzigd bij artikel 1 van de wet van 20 juli 1990 houdende economische en fiscale bepalingen, wordt aangevuld met het volgende lid :

« De Koning kan bij een in Ministerraad overlegd besluit de accijnzen en bijzondere accijnzen vaststellen, per hectoliter bij 15 graden Celsius, op minerale olie vermengd met landbouwprodukten, tuinbouwprodukten of hun nevenprodukten. Hij bepaalt eveneens het type van deze produkten en nevenprodukten alsook het minimaal percentage van produkten of nevenprodukten dat met minerale olie vermengd moet worden om in aanmerking te komen voor afzonderlijke accijnzen en bijzondere accijnzen.

De Koning maakt bij de Wetgevende Kamers, onverwijld indien zij bijeen zijn, zo niet bij de opening van de eerstvolgende zitting, een ontwerp van wet aanhangig strekkende om in de regeling op de accijnzen de wijzigingen aan te brengen van de in het vorige lid bedoelde besluiten. »

Art. 2

Deze wet treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.