

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992

21 FEVRIER 1992

Proposition de loi relative à la détermination du nombre des échevins et à la présentation du bourgmestre

(Déposée par M. Valkeniers)

DEVELOPPEMENTS

Après les dernières élections communales, on a assisté à la formation de coalitions qui ne correspondaient qu'en partie, voire pas du tout, à la volonté des électeurs.

Il est par exemple manifeste que des coalitions ont été formées tantôt dans le but d'écarter des candidats ou des groupes déterminés, tantôt simplement afin d'éviter le renouvellement d'expériences avec certains partenaires.

De telles attitudes engendrent des pratiques intolérables et déloyales qui suscitent un dégoût pour le monde politique parmi la population, surtout lorsque celle-ci constate que des élus n'hésitent pas à changer de parti en échange de « mandats » qui leur sont offerts ou quand elle découvre que des propositions ont été faites à certains candidats pour les inciter à rompre leur engagement et à se rallier à une autre coalition.

C'est ainsi que des élus ont été nombreux à violer leurs engagements au lendemain des dernières élections communales. Toutes ces pratiques sont inconciliables avec l'esprit général de notre législation, qui vise à garantir les droits des minorités par l'application de la représentation proportionnelle.

Ce système de représentation proportionnelle, qui est appliqué pour déterminer la composition des conseils com-

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992

21 FEBRUARI 1992

Voorstel van wet betreffende de vaststelling van het aantal schepenen en de voordracht van de burgemeester

(Ingediend door de heer Valkeniers)

TOELICHTING

Ook weer bij de recentste gemeenteraadsverkiezingen hebben wij gezien dat er coalities zijn tot stand gekomen die niet volledig tot zelfs helemaal niet de wil van de kiezer weergaven.

Het is bijvoorbeeld duidelijk dat bepaalde coalities gevormd werden tegen bepaalde personen of groepen of juist uit reactie op ervaringen uit het verleden, met welbepaalde personen of groepen.

Dergelijke handelwijze geeft aanleiding tot onduidelbare en onfaire praktijken, die bij de bevolking een afkeer voor de politieke wereld doen ontstaan. Vooral als die bevolking merkt dat bepaalde verkozenen van partij wisselen in ruil voor bepaalde « mandaten »; of als het bekend geraakt dat aan bepaalde kandidaten voorstellen werden gedaan om hun gegeven woord in te trekken en een nieuwe coalitie aan te gaan.

Bij de laatste gemeenteraadsverkiezingen werd dan ook heel wat woordbreuk gepleegd. Al deze handelwijzen zijn niet in overeenstemming te brengen met de algemene geest van onze wetgeving, die een waarborg wil geven aan de minderheden, door de toepassing van een evenredige vertegenwoordiging.

Hetzelfde stelsel dat de samenstelling van de gemeenteraden regelt, zou ook moeten worden toegepast voor de

munaux, devrait également être appliqué pour la désignation des échevins, ce qui permettrait d'éviter que la solidarité du collège échevinal ne repose que sur une attitude négative à l'égard d'adversaires politiques.

Aux Pays-Bas, en Autriche et dans d'autres pays européens, la minorité est également représentée au collège exécutif lorsqu'elle a obtenu un certain nombre de sièges aux élections. Elle l'était d'ailleurs aussi dans notre pays, au sein du collège des fédérations de communes. Cette conception n'est donc pas nouvelle. Une « proposition de loi instituant la représentation proportionnelle pour la désignation des échevins » a même été déposée le 30 novembre 1948 déjà par MM. les députés W. Eekelers, F. Brunfaut, E. Soudan, A. Spinoy et M. Meunier. L'ancien député W. Geldolf a défendu le même point de vue dans un article daté du 27 octobre 1976.

Ainsi donc, l'article 36 de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes prévoit que le nombre des membres du collège, y compris le président, est fixé, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, en fonction du nombre de conseillers. Nul n'ignore que cet article a été inséré dans la loi à la demande d'un des partis de la majorité de l'époque (le P.V.V.). Lors de son congrès de Courtrai, en 1979, le même parti s'est de nouveau prononcé en faveur de ce principe. La Volksunie l'avait déjà fait à l'occasion de congrès antérieurs.

De plus, l'article 27, § 1^{er}, de la loi organique des centres publics d'aide sociale prévoit que le conseil de l'aide sociale peut constituer en son sein un bureau permanent chargé de l'expédition des affaires d'administration courante, cependant que le § 2 du même article dispose qu'à l'exception du président, les membres sont désignés en un seul tour de scrutin, chaque conseiller disposant d'une seule voix, de sorte que la minorité est représentée proportionnellement au sein du bureau.



PROPOSITION DE LOI

Article premier

A l'article 13 de la nouvelle loi communale, il est inséré, entre le premier et le deuxième alinéa, un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Un élu ne peut participer valablement à la présentation d'un bourgmestre que si cette présentation est contresignée par la majorité des personnes figurant sur la même liste de candidats que l'élu. »

aanduiding van de schepenen. Dit zou voorkomen dat de solidariteit van een schepencollege enkel zou gestoeld zijn op een negatieve houding tegenover politieke tegenstrevers.

In Nederland en Oostenrijk en in nog andere Europese landen zetelt de minderheid ook in het uitvoerend college, wanneer zij een zeker aantal zetels behaalde bij de verkiezingen. Wij hebben dit in ons land ook gekend bij de federaties. Deze opvatting is dus niet nieuw. Op 30 november 1948 werd zelfs al een « wetsvoorstel betreffende de invoering van de evenredige vertegenwoordiging voor de aanduiding van de schepenen » ingediend door de volksvertegenwoordigers W. Eekelers, F. Brunfaut, E. Soudan, A. Spinoy en M. Meunier. Dezelfde zienswijze werd ook verdedigd door toenmalig volksvertegenwoordiger W. Geldolf in een artikel d.d. 27 oktober 1976.

Anderzijds bepaalt artikel 36 van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, dat het aantal leden van het college, daaronder begrepen de voorzitter, naar verhouding van het aantal raadsleden door een in Ministerraad overlegd besluit wordt vastgesteld. Het is algemeen bekend dat dit artikel in de wet werd ingevoegd op verzoek van een der toenmalige meerderheidspartijen, de P.V.V. In 1979, sprak dezelfde partij zich in haar congres te Kortrijk nogmaals uit voor dit principe. De Volksunie deed hetzelfde reeds op vroegere congressen.

In artikel 27, § 1, van de wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt bepaald dat de raad voor maatschappelijk welzijn in zijn midden een vast bureau kan oprichten dat belast is met het afhandelen van de zaken van dagelijks bestuur, terwijl § 2 bepaalt dat de leden, met uitzondering van de voorzitter, in één enkele stemronde, waarbij elk raadslid over één stem beschikt, worden aangevoerd zodat de minderheid evenredig vertegenwoordigd is in het bureau.

J. VALKENIERS.



VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

In artikel 13 van de nieuwe gemeentewet wordt tussen het eerste en het tweede lid een nieuw lid ingevoegd, luidende :

« Een verkozene kan slechts geldig deelnemen aan het voordragen van een burgemeester, indien deze voordracht medeondertekend is door de meerderheid van de personen die op dezelfde kandidatenlijst als deze verkozene voorkomen. »

Art. 2

L'article 15, premier et deuxième alinéas, de la nouvelle loi communale est remplacé par les dispositions suivantes :

« Les conseillers élus sur chaque liste de candidats remettent au président du conseil communal une liste sur laquelle figurent, dans l'ordre, les noms de ceux d'entre eux qu'ils désignent pour faire partie du collège, jusqu'à concurrence du nombre fixé en application du deuxième alinéa de l'article 59 de la loi électorale communale.

Chacune de ces listes n'est valable que si elle est contre-signée par la majorité des conseillers élus sur une même liste de candidats. »

Art. 3

A l'article 59 de la loi électorale communale, il est inséré, entre le premier et le second alinéa, un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Immédiatement après la proclamation du résultat des élections au conseil, le bureau de vote principal fixe le nombre de sièges du collège, celui du bourgmestre excepté, qui revient à chaque liste. Le bureau applique à cet effet l'article 167 du Code électoral, qui prend en considération comme chiffre électoral le nombre de candidats élus au conseil sur chaque liste. Lorsqu'un siège revient à titre égal à plusieurs listes, il est fait application de l'article 168 du Code électoral. La répartition des sièges est mentionnée au procès-verbal. »

Art. 2

Artikel 15, eerste en tweede lid, van de nieuwe gemeentewet, wordt vervangen als volgt :

« De op elke kandidatenlijst verkozen raadsleden overhandigen aan de voorzitter van de gemeenteraad een lijst met de namen van de leden die zij in volgorde uit hun midden aanwijzen, om deel uit te maken van het college, tot beloop van het aantal vastgesteld met toepassing van het tweede lid van artikel 59 van de gemeentekieswet.

Elk van die lijsten is slechts geldig indien zij medeondertekend is door de meerderheid van de op dezelfde kandidatenlijst verkozen raadsleden. »

Art. 3

In artikel 59 van de gemeentekieswet wordt tussen het eerste en het tweede lid een nieuw lid ingevoegd, luidende :

« Het hoofdstembureau bepaalt onmiddellijk na de afkondiging van de verkiezingsuitslag voor de raad, het aantal leden van het college dat, met uitzondering van de burgemeester, respectievelijk aan elke lijst toekomt. Te dien einde past het bureau artikel 167 van het Kieswetboek toe, waarbij als stemcijfer in aanmerking wordt genomen het aantal in de raad op elke lijst verkozen kandidaten. Wanneer een zetel met evenveel recht aan verscheidene lijsten toekomt, wordt artikel 168 van het Kieswetboek toegepast. Van de verdeling van de zetels wordt melding gemaakt in het proces-verbaal. »

J. VALKENIERS