

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992

21 FEVRIER 1992

Proposition de loi modifiant les articles 17 et 106 de la nouvelle loi communale

(Déposée par M. Valkeniers)

DEVELOPPEMENTS

Un conseiller communal peut être appelé, d'après l'ordre d'inscription au tableau, à exercer temporairement la fonction d'échevin:

a) dans les cas prévus à l'article 106 de la loi communale, pour vider le partage des voix;

b) en exécution de l'article 17 de la loi communale, pour qu'aucune fonction ne reste vacante et pour obliger le collège à traiter les affaires communales au complet, en cas d'absence ou d'empêchement d'un échevin.

Il n'est pas souhaitable d'appliquer le principe du remplacement dans un cas particulier (article 106). Un partage des voix atteste l'existence d'une situation conflictuelle au sein du collège et laisse supposer que les groupes de la majorité sont en profond désaccord.

La possibilité d'appeler un conseiller a été prévue pour permettre d'obtenir une majorité au sein du collège.

Le membre du collège des bourgmestre et échevins qui modifie son vote pour que ce procédé puisse s'appliquer, modifie aussi implicitement son vote sur le fond de l'affaire qui a donné lieu au partage des voix.

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992

21 FEBRUARI 1992

Voorstel van wet tot wijziging van de artikelen 17 en 106 van de nieuwe gemeentewet

(Ingediend door de heer Valkeniers)

TOELICHTING

Een gemeenteraadslid kan naar de volgorde van inschrijving op de ranglijst, worden opgeroepen om tijdelijk het ambt van schepen uit te oefenen:

a) in de gevallen bepaald door artikel 106 van de gemeentewet om de staking van stemmen te doorbreken;

b) bij ontstentenis of verhindering van een schepen, met toepassing van artikel 17 van de gemeentewet, om geen plaats onbezet te laten en het college op te leggen voltallig de gemeentezaken te behandelen.

Het beginsel van vervanging, toe te passen in een bijzonder geval (artikel 106), is verwerpelijk. Een staking van stemmen wijst op een conflictsituatie in het college en laat veronderstellen dat de fracties die de bestuursmeerderheid vormen het grondig oneens zijn.

De mogelijkheid tot toevoegen van een raadslid berust opnieuw op het verkrijgen van een meerderheid in het college.

Het lid van het college van burgemeester en schepenen dat zijn stemgedrag wijzigt om dit procédé toepasselijk te maken, wijzigt impliciet eveneens zijn stemgedrag over de grond van de zaak die de staking van de stemmen heeft teweeggebracht.

Cette opération est donc dépourvue de sens et superflue. Il est logique que, pour qu'une décision légale puisse être prise, la voix du président soit décisive lorsqu'il se produit un partage des voix sur le même point inscrit à l'ordre du jour d'une séance ultérieure. L'étalement de la procédure sur trois séances entraîne une perte de temps inutile.

L'article 17 fixe les règles à observer pour pourvoir au remplacement d'un échevin en cas d'absence, d'absence prolongée, d'empêchement ou de vacance revêtant un caractère plus durable, sans préjudice de l'article 18.

Le remplacement d'un échevin par un conseiller, d'après l'ordre d'inscription au tableau, se justifie encore moins dans de tels cas. Cette solution peut compromettre le dosage politique au sein du collège.

Le conseiller en question peut être membre de l'opposition ou appartenir à la majorité, mais faire partie d'un autre groupe que celui de l'échevin à remplacer.

Il y a dès lors de fortes chances que ce procédé donne lieu à des manipulations politiques et provoque des difficultés au sein des coalitions.

L'article 15 de la loi communale dispose que les échevins sont élus par le conseil communal, parmi ses membres.

Le législateur a également souscrit à ce principe lorsqu'il a fixé la règle régissant le remplacement d'un échevin devant s'abstenir temporairement pour l'exercice de la fonction de ministre, de secrétaire d'Etat, de membre d'un Exécutif ou de secrétaire d'Etat régional, pour l'accomplissement du service militaire ou du service civil en tant qu'objecteur de conscience ou pour cause de congé parental (art. 18).

Pourquoi, dès lors, y déroger à l'article 17?

Il faudra modifier la coalition existante si, par suite de l'absence ou de l'empêchement de l'échevin, il n'existe plus, au sein du conseil, de majorité permettant de gérer les affaires de la commune. Il est injustifiable que le libre choix du conseil puisse être mis à néant par le jeu d'un automatisme en vertu duquel un conseiller est appelé à faire fonction d'échevin uniquement parce qu'il figure en ordre utile dans un tableau établi en fonction de l'ancienneté, sans tenir compte des rapports de forces politiques.

La loi du 30 décembre 1887 a conféré aux conseils communaux le droit d'élire les échevins.

Cette loi est basée sur le principe qu'il faut éviter les antagonismes qui pourraient surgir entre le conseil, qui est le pouvoir délibérant, et le collège, qui est chargé d'exécuter ses délibérations, au cas où le col-

De operatie is dus zinledig en overbodig. Om een wettelijke beslissing te kunnen nemen, is het logisch dat de stem van de voorzitter doorslaggevend is wanneer over hetzelfde agendapunt de stemmen opnieuw staken in een volgende vergadering. Het spreiden van de procedure over drie vergaderingen gaat gepaard metodeloos tijdverlies.

Artikel 17 regelt de bezetting van een leegstaande plaats in de gevallen van ontstentenis, afwezigheden van langere duur, verhinderingen of vacatures die een meer bestendig karakter hebben, onverminderd het bepaalde in artikel 18.

De vervanging door een raadslid volgens de plaats op de ranglijst, is in dergelijke omstandigheden nog minder verantwoord. Het is een oplossing die de politieke dosering in het college in het gedrang kan brengen.

Het raadslid in kwestie kan behoren tot de oppositie of kan lid zijn van de meerderheid, maar deel uitmaken van een andere fractie dan die van de te vervangen schepen.

De kansen op politieke manipulaties en het verstoren van coalities zijn dus groot.

Artikel 15 van de gemeentewet heeft het principe vastgesteld, waarbij de gemeenteraad uit zijn midden de schepenen kiest.

De wetgever huldigt dit beginsel eveneens in het geval van tijdelijke afwezigheid wegens de uitoefening van een ambt van Minister, Staatssecretaris, lid van een Executieve of gewestelijk Staatssecretaris, de vervulling van de militaire dienstplicht of van burgerdienst als gewetensbezwaarde, of wegens ouder-schapsverlof (art. 18).

Waarom zou er dan in artikel 17 moeten van afge-
weken worden?

Als de ontstentenis, verhindering of afwezigheid van de schepen gepaard gaat met het verlies van een bestuursmeerderheid in de raad, zal een wijziging in de bestaande coalitie zich opdringen. Het is niet verantwoord dat de vrije keuze van de raad ongedaan kan worden gemaakt door het in werking stellen van een automatisme waardoor een raadslid als lid van het college fungeert louter op grond van een op anciënniteit gesteunde rangorde die met de feitelijke politieke machtsverhoudingen geen verband houdt.

De wet van 30 december 1887 heeft aan de gemeenteraden het recht toevertrouwd om de schepenen te verkiezen.

Deze wet steunt op de basisgedachte dat het noodzakelijk is tegenstellingen te vermijden die zouden kunnen optreden tussen de raad als beraadslagend lichaam en het college dat zijn uitvoerende

lège ne serait pas une émanation directe du conseil (*Annales parlementaires de la Chambre*, 1887-1888, 22 novembre 1887, p. 85).

Même lorsqu'il s'agit du remplacement temporaire d'un échevin, il n'y a aucune raison de déroger à ce principe démocratique dans l'article 17 de la nouvelle loi communale et de renoncer au pouvoir souverain que le conseil a acquis en ce domaine en 1887.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

L'article 17 de la nouvelle loi communale est remplacé par ce qui suit :

« En cas d'absence ou d'empêchement d'un échevin, sa fonction est exercée par un conseiller désigné par le conseil communal, sans préjudice toutefois des incompatibilités prévues à l'article 68 de la loi électorale communale. »

Art. 2

A l'article 106 de la même loi, les premier et deuxième alinéas sont remplacés par les alinéas suivants :

« Les résolutions sont prises à la majorité des voix; en cas de partage, le collège remet l'affaire à une autre séance. »

Si cependant la majorité du collège a, préalablement à la discussion, reconnu l'urgence, la voix du président est décisive. Il en est de même si, à deux séances, le partage des voix s'est produit sur la même affaire. »

macht is, mocht het college niet de rechtstreekse weergave van de raad zijn (*Parlementaire Handelingen Kamer*, 1887-1888, 22 november 1887, blz. 85).

Ook wanneer het om een tijdelijk lidmaatschap van het college gaat, is er geen enkele beweegreden om in artikel 17 van de nieuwe gemeentewet van dit democratisch beginsel af te wijken en afstand te doen van de in 1887 verworven zelfstandige bevoegdheid van de raad in deze materie.

J. VALKENIERS.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Artikel 17 van de nieuwe gemeentewet wordt vervangen als volgt :

« Bij ontstentenis of verhindering van een schepen wordt zijn ambt waargenomen door een raadslid aangewezen door de gemeenteraad, behoudens de onverenigbaarheden vermeld in artikel 68 van de gemeentekieswet. »

Art. 2

In het artikel 106 van dezelfde wet worden het eerste en het tweede lid vervangen als volgt :

« De besluiten worden bij meerderheid van stemmen genomen; bij staking van stemmen verdaagt het college de zaak tot een volgende vergadering. »

Indien echter de meerderheid van het college vóór de behandeling de zaak spoedeisend heeft verklaard, is de stem van de voorzitter beslissend. Hetzelfde geldt wanneer op twee vergaderingen de stemmen staken over een zelfde zaak. »

J. VALKENIERS.