

SENAT DE BELGIQUE**SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992**

6 MARS 1992

**Proposition de loi modifiant l'article 99
de la loi du 8 juillet 1976 organique des
centres publics d'aide sociale**

(Déposée par MM. de Donnée et De Croo)

DEVELOPPEMENTS

L'article 60, § 3, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale prévoit, parmi les missions qui lui sont imparties, que le C.P.A.S. «accorde l'aide matérielle sous la forme la plus appropriée».

C'est sur base de cette disposition que les C.P.A.S. communaux sont amenés à consentir des avances à un certain nombre de bénéficiaires de prestations sociales en attente de celles-ci. Les prestations sociales dont il s'agit sont diverses: octroi de pension de retraite ou de survie, allocations familiales, allocations de chômage,...

Cette mission confère, dans les faits, un rôle de banquier aux C.P.A.S. en faveur d'autres organismes: caisses de pension, Ministère de la Prévoyance sociale, mutualités, C.A.P.A.C., syndicats,...

En accordant ces avances, les C.P.A.S. accomplissent ainsi temporairement, dans le cadre de la sécurité sociale, la tâche d'autres autorités. Cette intervention est particulièrement lourde; ainsi, pour ne citer qu'un exemple, le C.P.A.S. de Bruxelles débourse au titre d'avances sur prestations sociales, bon an mal an,

BELGISCHE SENAAAT**BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992**

6 MAART 1992

**Voorstel van wet tot wijziging van arti-
kel 99 van de organieke wet van 8 juli
1976 betreffende de openbare centra
voor maatschappelijk welzijn**

(Ingediend door de heren de Donnée en De Croo)

TOELICHTING

Volgens artikel 60, § 3, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, bestaat de taak van het O.C.M.W. onder meer in het verstrekken van materiële hulp in de meest passende vorm.

Op grond van deze bepaling verlenen de gemeentelijke O.C.M.W.'s in bepaalde gevallen voorschotten aan een aantal personen die weliswaar recht hebben op sociale uitkeringen, doch deze nog niet hebben ontvangen. Het kan om uiteenlopende soorten van uitkeringen gaan: rust- of overlevingspensioen, gezinsbijslag, werkloosheidsuitkering...

In de praktijk komt het evenwel hierop neer dat de O.C.M.W.'s als bankier optreden voor andere instellingen: pensioenfondsen, ministerie van Sociale Voorzorg, ziekenfondsen, Hulpkas voor werkloosheidsuitkeringen, vakbonden...

Door het verlenen van voorschotten nemen de O.C.M.W.'s tijdelijk de taak van andere instellingen over op het vlak van de sociale zekerheid. Dat legt een zware last op hun begroting. Als enig voorbeeld willen we hier aanhalen het O.C.M.W. van Brussel, dat gemiddeld zowat 50 miljoen frank per jaar uitgeeft bij

environ 50 millions de francs. Cette situation est parfois vécue difficilement dans la mesure où certains C.P.A.S., pour pouvoir faire face à cet aspect de leur mission légale, sont amenés eux-mêmes à emprunter des fonds à des banquiers professionnels.

Ce phénomène est à ce point inquiétant que la section « C.P.A.S. » de l'Union des Villes et Communes belges envisageait, dans son memorandum de décembre 1991, de revendiquer l'octroi d'une indemnité pour frais administratifs afin de réduire autant que possible le coût financier des interventions concernées.

Une autre approche du problème est pourtant possible.

Ce n'est évidemment pas le principe de l'intervention du C.P.A.S. qui doit être remis en cause.

Cependant, ce qu'il convient d'éviter absolument, c'est que cette prise en charge du bénéficiaire de prestations sociales par le C.P.A.S. en attendant la régularisation de son dossier social, ne constitue une prime ou, en tout cas, ne favorise le laxisme dont certains organismes sociaux pourraient faire preuve dans le traitement de leurs dossiers. On voit bien que la situation actuelle peut engendrer ou aggraver l'inertie, voire l'incurie de certains organismes débiteurs de prestations sociales. Qu'importe en effet puisque, grâce à l'intervention du C.P.A.S., la personne concernée ne se ressent pas trop des lenteurs subies.

Nous pensons qu'il existe un moyen relativement simple, et pourtant efficace, de pousser les organismes débiteurs de prestations sociales à traiter rapidement les cas qui leur sont soumis. Il suffit, et c'est l'objet de la présente proposition de loi, de prévoir que la récupération des avances qui peut être pratiquée par les C.P.A.S. auprès des organismes concernés sur base de l'article 99, § 2, de la loi du 8 juillet 1976 portera non seulement sur le principal (c'est-à-dire les avances elles-mêmes), mais aussi sur des intérêts débiteurs produits par ce principal.

A cet égard, deux principes peuvent être dégagés :

- l'intérêt sera l'intérêt légal, appliqué aux décisions rendues en matière judiciaire;
- l'intérêt commencera à courir le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel l'avance est consentie.

Nous pensons que cette « sanction » sera suffisamment dissuasive pour inciter les organismes sociaux à accélérer le traitement de leurs dossiers pour le plus grand bien des finances des C.P.A.S. communaux.

wijze van voorschotten op sociale uitkeringen. Dat die toestand soms heel wat moeilijkheden meebrengt, mag blijken uit het feit dat bepaalde O.C.M.W.'s op hun beurt bij de banken geld moeten lenen om dat deel van hun wettelijke opdracht te kunnen uitvoeren.

Deze toestand is zo zorgwekkend dat de afdeling « O.C.M.W.'s » van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten in haar memorandum van december 1991 voorgesteld heeft een vergoeding voor administratiekosten aan te rekenen ten einde de kosten van die tegemoetkoming zoveel mogelijk te drukken.

Er staan evenwel nog andere oplossingen open.

Het spreekt vanzelf dat de financiële steun van het O.C.M.W. principieel niet in discussie hoeft te komen.

Men behoort evenwel tot elke prijs te vermijden dat wanneer het O.C.M.W. zich over een uitkeringsgerechtigde ontfermt tot dat diens sociaal dossier in orde is gebracht, zulks wordt beschouwd als een beloning voor bepaalde sociale instellingen of hoe dan ook als een aansporing tot laksheid bij het afhandelen van hun dossiers. Het is maar al te duidelijk dat de huidige handelwijze bij bepaalde uitkeringsverstrekkers kan leiden tot traagheid, en zelfs onzorgvuldigheid of die bevorderen. Het heeft toch allemaal niet zoveel belang omdat de uitkeringsgerechtigde dank zij de steun van het O.C.M.W. niet teveel nadeel ondervindt van de opgelopen vertraging.

Naar onze mening bestaat er evenwel een vrij eenvoudig en toch werkzaam middel om de uitkeringsverstrekkende instellingen aan te zetten de hun voorgelegde gevallen onverwijld af te wikkelen. Volgens ons voorstel is het voldoende te bepalen dat de O.C.M.W.'s van de betrokken instellingen niet alleen de hoofdsom, te weten het bedrag van het voorschot zelf, kunnen terugvorderen op basis van artikel 99, § 2, van de wet van 8 juli 1976, maar ook de debetrente berekend op die hoofdsom.

De voorgestelde regeling gaat uit van twee beginselen :

- het gaat om de wettelijke rente die geldt bij beslissingen in rechtszaken;
- het bedrag brengt rente op vanaf de eerste dag van de maand volgend op die waarin het voorschot werd toegekend.

Naar onze mening zal deze « sanctie » voldoende afschrikkend werken om sociale instellingen aan te zetten hun dossiers onverwijld af te handelen, wat dan weer de financiën van de gemeentelijke O.C.M.W.'s ten goede zal komen.

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 99, § 2, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale est complété par l'alinéa suivant :

« Les avances visées à l'alinéa précédent sont productives d'un intérêt calculé au taux légal applicable en matière judiciaire dès le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel elles ont été consenties au bénéficiaire. L'intérêt court de plein droit, sans mise en demeure. »

F.-X. de DONNEA.
H. DE CROO.

VOORSTEL VAN WET

Enig artikel

Artikel 99, § 2, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt aangevuld als volgt :

« De in het vorige lid bedoelde voorschotten zijn rentedragend volgens de wettelijke rentevoet in rechtszaken, vanaf de eerste dag van de maand volgend op die waarin zij aan de rechthebbenden werden toegekend. Zij dragen rente van rechtswege, zonder ingebrekestelling. »