

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992

11 MARS 1992

Proposition de loi supprimant les droits d'accises sur les boissons non alcoolisées

(Déposée par M. Lenfant)

DEVELOPPEMENTS**I. Objectif**

Cette proposition vise à supprimer à terme les droits d'accises sur les boissons non alcoolisées.

II. Description de la situation actuelle et perspectives d'harmonisation européenne

La comparaison des taux d'accises belges et des taux proposés par la C.E.E. peut être synthétisée comme suit :

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992

11 MAART 1992

Voorstel van wet tot afschaffing van het accijnsrecht op alcoholvrije dranken

(Ingediend door de heer Lenfant)

TOELICHTING**I. Doel**

Dit voorstel beoogt op termijn de accijnsrechten op alcoholvrije dranken af te schaffen.

II. Beschrijving van de huidige toestand en vooruitzichten voor een Europese harmonisatie

Een vergelijking tussen de Belgische accijnstarieven en die voorgesteld door de E.E.G. ziet eruit als volgt :

	Taux d'accises belges <i>Belgische accijnstarieven</i>	Taux proposés par la C.E.E. (decision ECOFIN 24.6.1991) <i>Accijnstarieven voorgesteld door E.E.G. (beslissing ECOFIN 24.6.1991)</i>
Spiritueux. — <i>Geestrijke dranken</i>	635 F/L (alc. 100°)	Encore à déterminer/Nog te bepalen
Vin. — <i>Wijn</i>	14,71 F/L	0 F/L
Mousseux. — <i>Mousserende wijn</i>	51,49 F/L	0 F/L
Bière. — <i>Bier</i>	0,648 F/L degré Plato/ <i>graden Plato</i>	0,320 F/L
Eau. — <i>Water</i>	2,00 F/L	—
Limonade	3,00 F/L	—

Selon la philosophie de la Commission des Communautés économiques européennes, les accises sont le prolongement logique de l'impôt sur le chiffre d'affaires. Donc, une action dans ce secteur est indispensable dans le cadre de la réalisation d'un grand marché unique au 1^{er} janvier 1993. Sinon, les frontières fiscales supprimées dans d'autres secteurs ne feraient que se déplacer successivement des droits de douane aux accises.

La Commission a, dans ce but, soumis au Conseil, le 7 mars 1972, un ensemble de propositions de directives en matière d'accises après avoir étudié la meilleure harmonisation possible de la structure des accises, ainsi que le rapprochement des taux.

La Commission était parvenue à la conclusion que l'on doit maintenir et harmoniser les accises sur les huiles minérales, les tabacs manufacturés, les alcools, la bière et le vin. Quant aux autres accises, elles devraient être supprimées à terme. Notamment, concernant les boissons non alcoolisées, la Commission estime que, s'il est possible d'invoquer certains arguments en faveur des accises sur de telles boissons, puisqu'elles sont entre autres en concurrence avec les autres boissons, il semble qu'en réalité des raisons sociales et de santé publique plus importantes soient contraires à une telle imposition.

La Commission propose donc la suppression des accises sur les boissons non alcoolisées.

Le tableau comparatif des taux d'accises nous permet de comprendre que la Belgique devra adapter à la baisse ses droits d'accises d'ici le 1^{er} janvier 1993, et surtout supprimer les accises sur l'eau et les limonades.

Cette mesure nous paraît d'autant plus justifiée et urgente au vu des nombreuses mesures de lutte contre l'alcoolisme, et surtout contre l'alcool au volant: campagnes de sécurité routière, la récente loi en matière de sécurité routière plus restrictive quant à l'alcoolémie permise.

III. Modifications proposées

Puisque l'évaluation de la recette budgétaire des accises sur les boissons non alcoolisées pour 1990 est quand même d'environ 4,5 milliards, et que l'on ne peut compenser cette perte budgétaire par une hausse des accises sur le vin, la bière, ... (la Belgique est au-dessus des taux C.E.E. en la matière, et devra les réduire), il est proposé de supprimer les accises sur les boissons non alcoolisées en deux ans.

Les taux suivants sont proposés:

— au 1^{er} juillet 1992: 1 franc par litre pour les eaux et 2 francs par litre pour les limonades. C'était d'ailleurs le taux d'accises de 1971 à 1981;

· Volgens de interpretatie van de Commissie van de Europese Gemeenschappen zijn de accijnzen het logische verlengstuk van de belastingen op de omzet. Een ingreep in die sector is dus onontbeerlijk in het kader van de verwezenlijking van een grote eengemaakte markt op 1 januari 1993. Anders zouden de fiscale muren die in andere sectoren worden gesloopt, gewoon van de douanerechten naar de accijnzen worden verplaatst.

De Commissie heeft met dat doel op 7 maart 1972 aan de Raad een aantal voorstellen van richtlijn inzake accijnzen voorgelegd, na te hebben bestudeerd welke de best mogelijke harmonisatie van de accijnsstructuur zou zijn en hoe de tarieven op elkaar kunnen worden afgestemd.

De Commissie is tot de slotsom gekomen dat de accijnzen op minerale oliën, tabak, alcohol, bier en wijn moesten worden behouden en geharmoniseerd. De andere accijnzen daarentegen zouden op termijn moeten worden afgeschaft. Wat meer bepaald de alcoholvrije dranken betreft, kunnen volgens de Commissie weliswaar een aantal argumenten worden aangevoerd voor een accijnsheffing op dergelijke dranken, o.a. omdat zij concurrentie vormen voor andere dranken, maar pleiten overwegende sociale redenen en redenen van volksgezondheid tegen die maatregel.

De Commissie stelt dus voor de accijnzen op alcoholvrije dranken af te schaffen.

Uit de vergelijkende tabel van de accijnstarieven wordt duidelijk dat België tegen 1 januari 1993 zijn accijnsrechten in neerwaartse zin zal moeten bijstellen en vooral de accijnzen op water en limonade zal moeten afschaffen.

Deze maatregel lijkt ons des te meer verantwoord en dringend, gelet op de talrijke maatregelen in de strijd tegen het alcoholisme, en vooral tegen het rijden onder invloed: campagnes voor verkeersveiligheid, de recente wet inzake verkeersveiligheid waarbij het toegelaten alcoholgehalte wordt verlaagd.

III. Voorgestelde wijzigingen

Aangezien de begrotingsontvangsten van de accijnzen op de alcoholvrije dranken voor 1990 toch op ongeveer 4,5 miljard is geraamd en men dat verlies voor de begroting niet kan compenseren door een verhoging van de accijnzen op wijn, bier, ... (België heeft ter zake tarieven die boven het E.E.G.-gemiddelde liggen en dus moeten worden verlaagd), wordt voorgesteld de accijnzen op de alcoholvrije dranken in 2 jaar af te schaffen.

Wij stellen de volgende tarieven voor:

— op 1 juli 1992: 1 frank per liter voor water en 2 frank per liter voor limonade. Dat was trouwens het accijnstarief van 1971 tot 1981;

— au 1^{er} janvier 1993 : suppression de ces accises par abrogation de l'arrêté royal n° 44 du 28 septembre 1939 relatif au régime fiscal des eaux minérales et limonades gazeuses ou mousseuses.

La Belgique serait ainsi en concordance avec les propositions de la Commission C.E.E. en matière de boissons non alcoolisées pour le 1^{er} janvier 1993 et lutterait ainsi mieux contre l'alcoolisme.

P. LENFANT.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 1^{er}, § 1^{er}, de l'arrêté royal n° 44 du 28 septembre 1939 relatif au régime d'accises des boissons non alcoolisées, confirmé par la loi du 16 juin 1947 et modifié par la loi du 24 novembre 1972 et par la loi du 22 décembre 1989, est modifié comme suit :

— au 1^o, les mots « 200 francs par hectolitre » sont remplacés par les mots « 100 francs par hectolitre » ;

— au 2^o, les mots « 300 francs par hectolitre » sont remplacés par les mots « 200 francs par hectolitre ».

Art. 2

L'arrêté royal n° 44 du 28 septembre 1939 relatif au régime d'accises des boissons non alcoolisées, confirmé par la loi du 16 juin 1947 et modifié par la loi du 24 novembre 1972 et par la loi du 22 décembre 1989, est abrogé.

Art. 3

L'article 1^{er} entre en vigueur le 1^{er} juillet 1992.

L'article 2 entre en vigueur le 1^{er} janvier 1993.

P. LENFANT.

— op 1 januari 1993 : afschaffing van die accijnzen door opheffing van het koninklijk besluit nr. 44 van 28 september 1939 betreffende het accijnsstelsel van alcoholvrije dranken.

België zou aldus op dezelfde lijn zitten als de voorstellen van de E.E.G.-Commissie inzake alcoholvrije dranken tegen 1 januari 1993, en bijdragen aan de strijd tegen het alcoholisme.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Artikel 1, § 1, van het koninklijk besluit nr. 44 van 28 september 1939 betreffende het accijnsstelsel van alcoholvrije dranken, bekrachtigd door de wet van 16 juni 1947 en gewijzigd bij de wet van 24 november 1972 en wet van 22 december 1989, wordt gewijzigd als volgt :

— in het 1^o, worden de woorden « 200 frank per hectoliter » vervangen door de woorden « 100 frank per hectoliter » ;

— in het 2^o, worden de woorden « 300 frank per hectoliter » vervangen door de woorden « 200 frank per hectoliter ».

Art. 2

Het koninklijk besluit nr. 44 van 28 september 1939 betreffende het accijnsstelsel van alcoholvrije dranken, bekrachtigd door de wet van 16 juni 1947 en gewijzigd bij de wet van 24 november 1972 en de wet van 22 december 1989, wordt opgeheven.

Art. 3

Artikel 1 treedt in werking op 1 juli 1992.

Artikel 2 treedt in werking op 1 januari 1993.