

SENAT DE BELGIQUE**SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992**

12 MARS 1992

Proposition de loi réorganisant les arrondissements électoraux de la province de Brabant

(Déposée par M. Valkeniers)

DEVELOPPEMENTS

L'arrondissement administratif bilingue de Bruxelles-Capitale et l'arrondissement administratif unilingue (néerlandophone) de Hal-Vilvorde sont toujours réunis en un arrondissement électoral bilingue dont Bruxelles est le chef-lieu. Cette situation est illogique, dans la mesure où elle est inconciliable avec l'existence constitutionnelle des quatre régions linguistiques définies dans la loi du 2 août 1963.

Les arrondissements électoraux sont tous néerlandophones en Flandre et francophones en Wallonie. Seule la province de Brabant fait encore exception à cette règle, puisqu'un de ses arrondissements, celui de Bruxelles-Hal-Vilvorde, est bilingue.

Les annales parlementaires de la Chambre et du Sénat révèlent que le législateur s'intéresse à la « scission » de l'arrondissement électoral de Bruxelles-Hal-Vilvorde depuis plus de vingt ans. Tout en respectant le travail des auteurs des diverses propositions de loi déposées, nous devons bien constater qu'elles se bornent à énoncer le principe d'une réorganisation de cet arrondissement. Nous tenons quant à nous à situer clairement cette réorganisation dans le

BELGISCHE SENAAAT**BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992**

12 MAART 1992

Voorstel van wet tot herindeling van de kiesarrondissementen in de provincie Brabant

(Ingediend door de heer Valkeniers)

TOELICHTING

Het tweetalig administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad en het eentalig administratief (Nederlandstalig) arrondissement Halle-Vilvoorde blijven vandaag nog altijd samengevoegd in een taalgemengd kiesarrondissement met Brussel als hoofdplaats. Deze toestand is onlogisch omdat hij niet langer verzoenbaar is met het grondwettelijk bestaan van de vier taalgebieden vastgelegd in de wet van 2 augustus 1963.

Derhalve bestaan er in Vlaanderen alleen maar Nederlandstalige en in Wallonië Franstalige kiesarrondissementen. Enkel de provincie Brabant maakt hierop nog een uitzondering, met name het tweetalig kiesarrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde.

Uit de lezing van de parlementaire handelingen van Kamer en Senaat, hebben we vastgesteld dat nu ruim 20 jaar wordt gepoogd wetgevend werk te maken van de zogenaamde « splitsing » van het kiesarrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde. Met alle respect voor de auteurs ervan, bleven de wetsvoorstellen ter zake beperkt tot het stellen van het principe van de herindeling. Wij willen deze herindeling duidelijk kaderen in ons streven naar één confederaal land, waarbij de

cadre de l'Etat confédéral auquel nous aspirons et dans lequel l'existence des deux communautés, la flamande et la wallonne, doit enfin être reconnue aussi à Bruxelles.

La présente proposition de loi s'inspire de cette conception confédéraliste. L'arrondissement électoral actuel de Bruxelles-Hal-Vilvorde sera donc réorganisé en deux arrondissements électoraux :

- a) l'arrondissement électoral de Bruxelles;
- b) l'arrondissement électoral de Hal-Vilvorde.

Nous optons résolument pour une réorganisation de l'arrondissement électoral existant de Bruxelles-Hal-Vilvorde en deux nouveaux arrondissements strictement unilingues, ce choix étant conforme à la législation linguistique et à nos aspirations à une structure étatique confédérale.

Après cette réorganisation, la province de Brabant se subdivisera de la façon suivante :

- a) l'arrondissement électoral de Bruxelles, comptant environ 950 000 habitants;
- b) l'arrondissement électoral flamand de Hal-Vilvorde, comptant environ 550 000 habitants;
- c) l'arrondissement électoral wallon de Nivelles, comptant environ 350 000 habitants;
- d) l'arrondissement électoral flamand de Louvain, comptant environ 450 000 habitants.

Tous les chiffres cités ci-dessus sont extraits des statistiques démographiques datant du milieu des années 80.

L'article 3 de notre proposition de loi appelle certains commentaires. L'article 88 du Code électoral dispose que les arrondissements administratifs sont divisés, pour les opérations de l'élection, en cantons électoraux. La composition et le chef-lieu de ces cantons sont déterminés par un arrêté royal qui ne pourra subir d'autres changements que ceux qui résulteraient des lois modifiant les limites séparatives des communes ou transférant à une autre commune du canton électoral le siège de la justice de paix.

Il en résulte que :

1. la composition et le chef-lieu d'un canton sont déterminés par arrêté royal. Il s'agit en l'espèce de l'arrêté royal du 15 mars 1984 (*Moniteur belge* du 17 mars 1984);
2. des cantons électoraux ne peuvent être créés ou supprimés (modification du point 1) qu'en vertu de lois modifiant les limites séparatives ou transférant le siège de la justice de paix.

La modification proposée de l'article 88 du Code électoral nous permet de contourner ce double écueil par la voie juridique.

erkenning van het bestaan van de twee gemeenschappen, de Vlaamse en de Waalse, uiteindelijk ook in Brussel moet worden gerealiseerd.

Dit wetsvoorstel gaat dan ook uit van deze confederale doelstelling. Het huidige kiesarrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde wordt heringedeeld in twee kiesarrondissementen :

- a) het kiesarrondissement Brussel;
- b) het kiesarrondissement Halle-Vilvoorde.

Wij opteren beslist voor de herindeling van het bestaande kiesarrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde in twee kiesarrondissementen, omdat de kiesarrondissementen hierdoor taalkundig zuiver worden, conform dus de taalwetgeving en passend in ons streven naar een confederale staatsstructuur.

Na de herindeling zien de kiesarrondissementen in de provincie Brabant er als volgt uit :

- a) het kiesarrondissement Brussel dat bestaat uit ongeveer 950 000 inwoners;
- b) het Vlaamse kiesarrondissement Halle-Vilvoorde dat bestaat uit ongeveer 550 000 inwoners;
- c) het Waalse kiesarrondissement Nijvel dat ongeveer 350 000 inwoners omvat;
- d) het Vlaamse kiesarrondissement Leuven dat ongeveer 450 000 inwoners telt.

Alle bovengenoemde cijfers komen uit de bevolkingsstatistieken van medio de tachtiger jaren.

Artikel 3 van ons voorstel vergt de volgende toelichting. Artikel 88 van het Kieswetboek bepaalt dat de administratieve arrondissementen voor de kiesverrichtingen worden ingedeeld in kieskantons. De samenstelling en de hoofdplaats worden bepaald bij een koninklijk besluit dat geen andere wijzigingen mag ondergaan dan die welke voortvloeien uit wetten tot wijziging van gemeentegrenzen of tot overplaatsing van de zetel van het vrederecht naar een andere gemeente van het kieskanton.

Dit houdt dus in dat :

1. de samenstelling en de hoofdplaats van een kanton bepaald worden bij koninklijk besluit. Deze aan gelegenheid wordt geregeld door het koninklijk besluit van 15 maart 1984 (*Belgisch Staatsblad* van 17 maart 1984);
2. een wijziging van het sub 1 vermelde, met name de oprichting of het afschaffen van kieskantons, slechts mogelijk is ingevolge wetten tot wijziging van de gemeentegrenzen of tot overplaatsing van de zetel van een vrederecht.

Met onze wijziging van artikel 88 hebben we deze tweevoudige hinderpaal juridisch ontweken.

Nous tenons par ailleurs à souligner que notre proposition de loi traduit aussi notre souci de faire correspondre enfin les limites des cantons électoraux bilingues de l'arrondissement de Bruxelles-Hal-Vilvorde aux régions linguistiques. C'est pourquoi il était nécessaire de prévoir dès à présent une modification de l'article 88 du Code électoral dans notre proposition de loi, même si nous empiétons ainsi sur l'objet d'une autre proposition de loi visant à réorganiser ces cantons.

Nous avons tenu compte de l'avis du Conseil d'Etat (Doc. Chambre, 1989-1990, n° 935/2).

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

L'article 3, § 2, deuxième alinéa, des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, est abrogé.

Art. 2

A l'article 87 du Code électoral, l'alinéa suivant est inséré entre le premier et le deuxième alinéa :

« Les arrondissements administratifs de Bruxelles-Capitale et de Hal-Vilvorde sont divisés, pour l'élection des représentants et des sénateurs, en deux arrondissements électoraux, à savoir l'arrondissement électoral de Bruxelles et l'arrondissement électoral de Hal-Vilvorde. »

Art. 3

A l'article 88, deuxième alinéa, du même code, la première phrase est remplacée par ce qui suit :

« La composition et le chef-lieu des cantons de l'arrondissement électoral de Bruxelles-Capitale et de l'arrondissement électoral de Hal-Vilvorde sont déterminés par la loi. »

Art. 4

L'article 1^{er} de la loi du 7 mars 1984 portant répartition des sièges des sénateurs élus directement par le corps électoral entre les arrondissements électoraux et fixant le nombre de sénateurs élus par les conseils provinciaux et par le Sénat, conformément aux résul-

Hierbij willen wij nog benadrukken dat uit ons wetsvoorstel meteen onze bezorgdheid blijkt om de grenzen van de zogenaamde gemengde kieskantons van het huidige kiesarrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde eindelijk in overeenstemming te brengen met de taalgebieden. Daarom moest de wijziging van artikel 88 van het Kieswetboek voorsnóg in dit wetsvoorstel worden opgenomen. De nieuwe herindeling ligt vast in een afzonderlijk wetsvoorstel, maar wordt in dit voorstel reeds toegepast.

Er werd rekening gehouden met het advies van de Raad van State (Gedr. St., Kamer, 1989-1990, nr. 935/2).

J. VALKENIERS.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Artikel 3, § 2, tweede lid, van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, wordt opgeheven.

Art. 2

In artikel 87 van het Kieswetboek wordt tussen het eerste en het tweede lid het volgende lid ingevoegd :

« De administratieve arrondissementen Brussel-Hoofdstad en Halle-Vilvoorde worden voor de verkiezing van de volksvertegenwoordigers en van de senatoren verdeeld in twee kiesarrondissementen te weten het kiesarrondissement Brussel en het kiesarrondissement Halle-Vilvoorde. »

Art. 3

In artikel 88, tweede lid, van hetzelfde wetboek, wordt de eerste volzin vervangen als volgt :

« De samenstelling en de hoofdplaats van de kantons van het kiesarrondissement Brussel-Hoofdstad en het kiesarrondissement Halle-Vilvoorde worden bij wet bepaald ». »

Art. 4

Artikel 1 van de wet van 7 maart 1984 tot indeling over de kiesarrondissementen van de zetels van de senatoren die rechtstreeks door het kiezerskorps worden gekozen en tot vaststelling van het getal der senatoren die door de provincieraden en door de Senaat

tats du recensement général de la population du 1^{er} mars 1981, est modifié comme suit en ce qui concerne la province de Brabant :

« Arrondissement de Bruxelles-Capitale : 10 sénateurs. Arrondissement de Hal-Vilvorde : 6 sénateurs. »

Art. 5

L'article 1^{er} de l'arrêté royal du 14 janvier 1992 portant répartition des membres de la Chambre des représentants entre les arrondissements électoraux est modifié comme suit en ce qui concerne la province de Brabant :

« Arrondissement de Bruxelles-Capitale : 21 représentants. Arrondissement de Hal-Vilvorde : 11 représentants. »

worden gekozen overeenkomstig de uitslagen van de algemene volkstelling van 1 maart 1981, wordt voor de provincie Brabant gewijzigd als volgt :

« Arrondissement Brussel-Hoofdstad : 10 senatoren. Arrondissement Halle-Vilvoorde : 6 senatoren. »

Art. 5

Artikel 1 van het koninklijk besluit van 14 januari 1992 tot indeling van de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers over de kiesarrondissementen wordt voor de provincie Brabant gewijzigd als volgt :

« Arrondissement Brussel-Hoofdstad : 21 volksvertegenwoordigers. Arrondissement Halle-Vilvoorde : 11 volksvertegenwoordigers. »

J. VALKENIERS.