

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1992-1993

17 JUNI 1993

Voorstel van wet tot wijziging van de artikelen 204 en 205 van de nieuwe gemeentewet en tot invoeging van een artikel 204bis in dezelfde wet

(Ingediend door de heer Wintgens)

TOELICHTING

Dit voorstel wil aan de overheid van de gemeenten waar een enige veldwachter de opdracht van landelijke politie uitvoert de kans bieden aan de provinciegouverneur gegadigden voor een benoeming voor te dragen die, omdat het eventueel niet anders kan, niet aan alle reglementaire vereisten voldoen om dat ambt uit te oefenen.

De Regering streeft er kennelijk en overigens terecht naar, de plaatselijke politie doelmatiger te laten optreden en haar een positief imago te geven. Daartoe wil zij onder meer strengere voorwaarden opleggen voor de werving, de benoeming en de bevordering van de leden van de gemeentepolitie. Dat blijkt ten overvloede uit het recente koninklijk besluit van 25 juni 1991 houdende de algemene bepalingen betreffende de opleiding van de officieren van de gemeentepolitie, de voorwaarden tot benoeming in de graden van officier van de gemeentepolitie en de voorwaarden tot aanwerving en benoeming in de graad van aspirant-officier van de gemeentepolitie.

Dit voorstel wil hoegenaamd niet ingaan tegen de lofwaardige en noodzakelijke inspanning om de kwaliteit van onze politiediensten te verbeteren.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1992-1993

17 JUIN 1993

Proposition de loi modifiant les articles 204 et 205 de la nouvelle loi communale et insérant un article 204bis dans la même loi

(Déposée par M. Wintgens)

DEVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi a pour objet de permettre aux autorités locales des communes dont la mission de police rurale est assurée par un garde champêtre unique de soumettre à la nomination du gouverneur de province des candidats ne répondant pas, si cela doit s'avérer nécessaire, à toutes les conditions de nomination réglementairement requises pour l'exercice de cette fonction.

Le but avoué — et certes légitime — de l'actuel Gouvernement est d'améliorer l'efficacité et l'image des polices locales, notamment en renforçant les conditions de recrutement, de nomination et d'avancement des membres du corps de la police communale. On veut pour preuve l'excellent exemple fourni par le récent arrêté royal du 25 juin 1991 portant les dispositions générales relatives à la formation des officiers de la police communale, aux conditions de nomination au grade d'officier de police communale et aux conditions de recrutement et de nomination au grade d'aspirant officier de la police communale.

La présente proposition ne voudrait en aucune manière contrevenir à cet effort louable et nécessaire d'amélioration de la qualité de nos polices.

In het kader van die algemene herstructurering mag men evenwel niet voorbijgaan aan de enigszins veronachtzaamde maar toch netelige positie waarin kleine gemeenten zich voortaan bevinden. Voor openstaande betrekkingen komen maar heel weinig gegadigden opdagen en zij kunnen aan de provinciegouverneur vaak geen kandidaten voor een benoeming voordragen die voldoen aan alle reglementaire vereisten, onder meer om het ambt van enige veldwachter te kunnen uitoefenen.

Naar wij hebben vernomen, slagen de gemeenten Martelange, Daverdisse en Baelen in het Waals Gewest er om die redenen sedert jaren niet in, de betrekking van enig veldwachter op te vullen. Ook in het Vlaamse Gewest krijgen tal van gemeenten met die zelfde moeilijkheid te kampen.

Krachtens artikel 189 van de nieuwe gemeentewet, stellen het koninklijk besluit van 13 oktober 1986 tot vaststelling van de graden van het personeel van de gemeentepolitie en het koninklijk besluit van 14 november 1986 houdende algemene bepalingen betreffende de vereisten inzake voordracht en benoeming tot de graad van hoofdveldwachter of tot de betrekking van enige veldwachter (III), de volgende vereisten vast inzake toegang, werving, voordracht en benoeming.

In de eerste plaats moet de enige veldwachter uiteraard Belg zijn, de burgerlijke en politieke rechten genieten, van onberispelijk gedrag zijn, voldoen aan de militiewetten, tussen 21 en 35 jaar oud zijn, de vereiste lichamelijke geschiktheid hebben en een diploma of studiegetuigschrift bezitten dat tenminste gelijkwaardig is aan het gehomologeerd getuigschrift van secundair onderwijs van de hogere graad.

Voorts moet de enige veldwachter tevens lid zijn van een gemeentepolitiekorps en vijf jaar anciënniteit tellen sedert zijn benoeming in vast verband. Tot slot moet hij houder zijn van ofwel het brevet van kandidaat-commissaris of adjunct-commissaris van politie (koninklijk besluit van 12 april 1965), ofwel van het brevet van officier van gemeentepolitie (koninklijk besluit van 25 juni 1991).

Nu zijn het precies die laatste twee voorwaarden die moeilijkheden meebrengen omdat die gemeenten gegadigden moeten voordragen voor de betrekking van enige veldwachter en omdat uit hun lijsten stelselmatig blijkt dat die personen niet voldoen aan de tweevoudige voorwaarden inzake anciënniteit en brevet.

In dat geval kan de gemeenteoverheid alleen maar wachten tot de provinciegouverneur met toepassing van artikel 204 van de nieuwe gemeentewet, zelf een enig veldwachter benoemt buiten de lijst van gegadigden die de gemeente voordraagt. Dat gebeurt dan ten nadele van de voorgestelde gegadigden en na het

Il convient néanmoins, dans ce cadre de restructuration générale, de ne pas omettre la situation quelque peu marginale, mais combien délicate dans laquelle sont désormais placées les petites communes, qui ne peuvent recueillir de nombreuses candidatures aux postes à pourvoir, et qui trop souvent doivent renoncer à pouvoir présenter à la nomination du gouverneur de province des candidats satisfaisant à l'ensemble des conditions réglementairement requises, notamment pour exercer les fonctions de garde champêtre unique.

Il nous revient qu'ainsi, en Région wallonne, les communes de Martelange, Daverdisse et Baelen sont pour ces raisons dans l'impossibilité de pourvoir au poste de garde champêtre unique, et ce depuis plusieurs années, et qu'en Région flamande, plusieurs communes connaissent une situation identique.

En vertu de l'article 189 de la nouvelle loi communale, les arrêtés royaux du 13 octobre 1986, fixant les grades du personnel de la police communale, et du 14 novembre 1986, portant les dispositions générales relatives aux conditions de présentation et de nomination au grade de garde champêtre en chef ou à l'emploi de garde champêtre unique (III), ont établi les conditions d'admissibilité, de recrutement, de présentation et de nomination suivantes.

D'une part, et c'est élémentaire, le garde champêtre unique doit être Belge, jouir des droits civils et politiques, être de conduite irréprochable, satisfaire aux lois sur la milice, avoir entre 21 et 35 ans, posséder les aptitudes physiques requises et avoir obtenu des diplômes ou certificats d'étude au moins équivalents aux certificats homologués d'enseignement secondaire du degré supérieur.

D'autre part, le garde champêtre unique doit être également membre d'un corps de police communale et compter 5 ans d'ancienneté au moins à dater de sa nomination définitive. Il doit enfin être titulaire, soit d'un brevet de candidat commissaire ou commissaire adjoint de police (arrêté royal du 12 avril 1965), soit du brevet d'officier de la police communale (arrêté royal du 25 juin 1991).

Ces sont ces deux dernières conditions qui font difficulté auprès des communes que l'on vient de citer, lesquelles sont appelées à pourvoir à la présentation de candidats au poste de garde champêtre unique, et dont la liste des candidats révèle systématiquement que ces derniers ne remplissent pas la double condition de l'ancienneté et du brevet.

L'autorité communale n'a d'autre recours dans cette situation que d'attendre du gouverneur de province que ce dernier procède, en application de l'article 204 de la nouvelle loi communale, à la nomination d'office du garde champêtre unique, hors la liste des candidatures soumises par la commune, au préjudice

doorlopen van een nodeloos lange procedure, zodat de opdracht van landelijke politie in die gemeente voorlopig niet wordt uitgevoerd.

Deze moeilijkheden zijn het gevolg van te strenge wervingsvoorwaarden waaraan gegadigden voor de betrekking van enig veldwachter moeten voldoen. Om ze te verhelpen wil dit voorstel aan de gemeenteverheerheid wanneer die geen uitweg meer weet, de mogelijkheid bieden om met een gemotiveerd verzoek aan de provinciegouverneur een lijst van gegadigden voor te dragen die niet voldoen aan de tweevoudige vereiste inzake anciënniteit en brevet.

Omdat een dergelijke afwijking een uitzondering op de regel moet blijven en aangezien aan de opleiding van de gemeentepolitie steeds strengere eisen worden gesteld, wil ons voorstel alleen van toepassing zijn op die gevallen waarin gemeenten voor de betrekking van enig veldwachter geen gegadigden kunnen voordragen die aan de tweevoudige vereiste voldoen. Zij moeten in laatste instantie aan de provinciegouverneur de gegadigden kunnen voordragen die de anciënniteit en het brevet weliswaar niet bezitten doch wel aan alle andere vereisten voldoen.

Deze afwijking wordt ingevoerd met een artikel 204*bis*, dat alleen geldt voor de gegadigden voor de betrekking van enig veldwachter. De regels inzake de voordracht van gegadigden voor de betrekking van hoofdveldwachter blijven evenwel onverkort gelden.

Volgens het nieuwe artikel 204*bis* moet de gemeenteverheerheid het bewijs leveren dat ze aan de provinciegouverneur geen gegadigden kan voordragen die aan alle reglementaire vereisten voldoen. Zo wil de nieuwe regeling voorkomen dat indien zulke personen zich aanmelden, zij van de voordrachtslijsten worden geweerd ten gunste van anderen die niet aan alle vereisten inzake anciënniteit en brevet voldoen.

Daarom wil het nieuwe artikel 204*bis* de regeling handhaven volgens welke de lijsten van de gegadigden tweemaal na elkaar voorgedragen moeten worden. Gesteld dat de gemeente een gegadigde op het oog heeft die aan alle reglementaire vereisten voldoet, dan moet ze die persoon op een eerste lijst voordragen en moet de gouverneur bij voorrang die persoon benoemen.

Indien er ten slotte een enig veldwachter wordt benoemd die niet voldoet aan de tweevoudige vereiste inzake anciënniteit en diploma, wordt die persoon het best niet bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings, zoals dat thans automatisch gebeurt volgens artikel 202, eerste lid.

De aan deze hoedanigheid verbonden opdrachten worden uitgevoerd door de brigadecommissaris, bedoeld in artikel 206 van de nieuwe gemeentewet.

des candidats retenus, et au terme d'une procédure inutilement longue qui laisse provisoirement sans titulaire la charge de police rurale dans ces communes.

Pour pallier à ces inconvénients, nés d'une trop grande rigueur dans les conditions de sélection des candidats au poste de garde champêtre unique, il est proposé de permettre aux autorités communales qui n'en ont pas le choix, de soumettre au gouverneur de province, par demande motivée, une liste de candidats ne répondant pas à la double condition de l'ancienneté et du brevet.

Afin cependant de ne permettre pareille dérogation que de manière exceptionnelle, et compte tenu de l'évolution de la formation de la police communale vers une plus grande rigueur, la présente proposition doit demeurer limitée au seul cas des communes qui, ne pouvant présenter des candidats satisfaisant à cette double condition pour le poste de garde champêtre unique, sont autorisées à soumettre au gouverneur de province, en dernier ressort, les candidats remplissant toutes les autres conditions requises à l'exception de l'ancienneté et du brevet.

Cette dérogation est précisée dans un article 204*bis*, réservé aux seuls candidats au poste de garde champêtre unique, la situation demeurant inchangée pour les présentations de candidats au poste de garde champêtre en chef.

La disposition de l'article 204*bis* exige des autorités communales qu'elles justifient de leur impossibilité à présenter au gouverneur de province des candidats répondant à toutes les conditions réglementairement requises, afin d'éviter que pareils candidats, s'ils se présentent, soient exclus de la liste de présentation au profit des candidats ne satisfaisant pas aux conditions d'ancienneté et de brevet.

C'est la raison pour laquelle le système des deux présentations successives de listes de candidats est maintenue à l'article 204*bis*. Si les communes concernées ont un candidat répondant à l'ensemble des conditions réglementairement requises, celles-ci doivent obligatoirement présenter ce candidat sur leur première liste, et ce dernier sera choisi par préférence par le gouverneur de province.

Enfin, en cas de nomination d'un garde champêtre unique ne répondant pas à la double condition de l'ancienneté et du diplôme, il convient de ne pas revêtir ce dernier de la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi, selon l'automatisme actuellement prévu à l'article 202, alinéa 1^{er}.

Les missions dont l'exercice dépend de cette qualité seront exercées par le commissaire de brigade, visé à l'article 206 de la loi.

Overeenkomstig artikel 203 van de nieuwe gemeentewet zijn de enige veldwachters, benoemd met toepassing van artikel 204*bis*, derde lid, bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie in de gevallen bepaald door de wet.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

In artikel 202, eerste lid, van de nieuwe gemeentewet, worden na de woorden «en de enige veldwachter» ingevoegd de woorden «, met uitzondering van de enige veldwachter, benoemd met toepassing van artikel 204*bis*, derde lid,».

Art. 2

In artikel 204 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° Het eerste lid wordt vervangen als volgt:

«De hoofdveldwachter wordt benoemd door de provinciegouverneur, de procureur-generaal bij het hof van beroep gehoord, uit een lijst van twee kandidaten voorgedragen door de gemeenteraad, waaraan de burgemeester een derde kandidaat kan toevoegen.»

2° In het tweede lid wordt het woord «veldwachter» vervangen door het woord «hoofdveldwachter».

3° In het derde lid wordt het woord «veldwachter» vervangen door het woord «hoofdveldwachter».

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 204*bis* ingevoegd, luidende:

«*Artikel 204bis.* — De enige veldwachter wordt benoemd door de provinciegouverneur, de procureur-generaal bij het hof van beroep gehoord, uit een lijst van twee kandidaten voorgedragen door de gemeenteraad, waaraan de burgemeester een derde kandidaat kan toevoegen.

Indien een of meer van de voorgedragen kandidaten geen voldoende waarborgen biedt, verzoekt de gouverneur de gemeenteraad of de burgemeester die binnen drie maanden op de lijst te vervangen.

Quant aux gardes champêtres uniques, nommés en application de l'article 204*bis*, alinéa 3, ils auront, conformément à l'article 203 de la loi, la qualité d'officier de police judiciaire dans les matières déterminées par les lois.

Pierre WINTGENS.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

A l'article 202, alinéa 1^{er}, de la nouvelle loi communale, les mots «à l'exception des gardes champêtres uniques, nommés en application de l'article 204*bis*, alinéa 3», sont insérés après les mots «et le garde champêtre unique».

Art. 2

A l'article 204 de la même loi sont apportées les modifications suivantes:

1° L'alinéa 1^{er} est remplacé par le texte suivant:

«Le garde champêtre en chef est nommé par le gouverneur de province, le procureur général près la cour d'appel entendu, sur une liste de deux candidats présentés par le conseil communal auxquels le bourgmestre peut ajouter un troisième.»

2° A l'alinéa 2, les mots «en chef» sont ajoutés, après les mots «le garde champêtre».

3° A l'alinéa 3, les mots «en chef» sont ajoutés, après les mots «le garde champêtre».

Art. 3

Un article 204*bis* est inséré dans la même loi, rédigé comme suit:

«*Article 204bis.* — Le garde champêtre unique est nommé par la gouverneur de province, le procureur général près la cour d'appel entendu, sur une liste de deux candidats présentés par le conseil communal auxquels le bourgmestre peut ajouter un troisième.

Si parmi les candidats présentés, il s'en trouve un ou plusieurs qui n'offrent pas de garanties suffisantes, le gouverneur invite le conseil communal ou le bourgmestre à les remplacer sur la liste dans les trois mois.

Als hieraan geen gevolg gegeven wordt, benoemt de gouverneur de enige veldwachter.

Onverminderd het bepaalde in het vorige lid, kan de provinciegouverneur, indien de ontbrekende waarborgen verband houden met een benoeming in vaste dienst bij een gemeentelijk politiekorps en/of het behalen van de reglementair vereiste brevetten om het ambt uit te oefenen, op uitdrukkelijk en met redenen omkleed verzoek van de gemeenteraad of van de burgemeester, de enige veldwachter benoemen uit een lijst van kandidaten die hem overeenkomstig het eerste lid van dit artikel wordt voorgelegd.

Indien de gemeenteraad weigert of nalaat de lijst van de kandidaten voor te dragen binnen dertig dagen na de uit de briefwisseling blijvende ontvangst van een verzoek van de gouverneur, benoemt deze de enige veldwachter.»

Art. 4

Artikel 205 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

« *Artikel 205.* — De niet in artikel 204 en 204bis bedoelde veldwachters worden door de gemeenteraad benoemd.»

Art. 5

Artikel 206 van dezelfde wet wordt aangevuld met een vierde lid, luidende:

« Hij voert de opdrachten van de officieren van gerechtelijke politie, hulpofficieren van de procureur des Konings, uit in gemeenten waarvan het landelijke politiekorps een enige veldwachter telt, benoemd met toepassing van artikel 204bis, derde lid.»

A défaut d'y satisfaire, le gouverneur nomme le garde champêtre unique.

Sans préjudice de l'alinéa précédent, si les garanties faisant défaut aux candidats présentés touchent à l'ancienneté de leur nomination définitive dans un corps de police communale et/ou à l'obtention des brevets réglementairement exigés pour l'exercice de la fonction, le gouverneur de province peut, à la demande expresse et motivée du conseil communal ou du bourgmestre, nommer le garde champêtre unique sur la liste des candidats qui lui est soumise, conformément à l'alinéa 1^{er} du présent article.

Si le conseil communal refuse ou reste en défaut de présenter la liste des candidats pendant trois mois à partir de la réception, constatée par la correspondance, d'une invitation faite par le gouverneur, celui-ci nomme le garde champêtre unique.»

Art. 4

L'article 205 de la même loi est remplacé comme suit:

« *Article 205.* — Les gardes champêtres autres que ceux que visent les articles 204 et 204bis sont nommés par le conseil communal.»

Art. 5

A l'article 206 de la même loi, est ajouté un alinéa 4, rédigé comme suit:

« Il exerce les missions dévolues aux officiers de police judiciaire, auxiliaires du procureur du Roi, dans les communes dont le corps de police rurale est composé d'un garde champêtre unique nommé en application de l'article 204bis, alinéa 3.»

Pierre WINTGENS.