

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

10 FEVRIER 1994

Proposition de loi modifiant l'article 26 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales

(Déposée par M. Wierinckx)

DEVELOPPEMENTS

L'article 26 de la loi du 22 décembre 1986 dispose que les intercommunales sont exemptes de toutes contributions. Cet avantage fiscal dont elles bénéficient est fondé sur le statut particulier qu'elles ont en tant que personnes de droit public poursuivant un but d'utilité publique et servant l'intérêt général.

Nous constatons que bon nombre d'intercommunales ont actuellement le même champ d'activité (exploitation des décharges publiques, enlèvement des ordures ménagères, services offerts par les bureaux d'étude, etc.), que certaines entreprises privées.

Il est évident que, lorsque tel est le cas, l'intercommunale offre des services qui ne sont pas simplement d'utilité publique ou qui ne servent pas exclusivement l'intérêt général, du moins pas en ce qui concerne leur groupe cible ou « clientèle ».

Les entreprises privées offrent des services similaires (services offerts par les bureaux d'étude, les bureaux d'architectes, les agences immobilières, les centres industriels, activités d'exploitation de décharges par des particuliers et activités des services privés d'enlèvement des ordures ménagères).

Si l'on prend en considération ces deux formes d'entreprises, l'on s'aperçoit que l'une est traitée de manière sensiblement différente de l'autre du point de vue fiscal. L'intercommunale est exemptée légalement de toute forme d'impôt. Par contre, l'entreprise privée est soumise à toutes les impositions applicables

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1993-1994

10 FEBRUARI 1994

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 26 van de wet van 22 december 1986 op de intercommunales

(Ingediend door de heer Wierinckx)

TOELICHTING

De wet van 22 december 1986 bepaalt in artikel 26 dat een intercommunale vrijgesteld wordt van alle belastingen. Dit fiscaal voordeel voor de intercommunales is gegrond op hun bijzonder statuut, als publiekrechtelijk persoon, die een doel van openbaar nut nastreeft en het algemeen belang dient.

We stellen vast dat vele intercommunales thans dezelfde werkingssfeer als privé-ondernemingen kennen, zoals de uitbating van stortterreinen, ophaling van huisvuil, ontwerp bureaus en dies meer.

Het is duidelijk dat de intercommunale in deze gevallen diensten aanbiedt die niet louter van openbaar nut zijn of het algemeen belang nastreven, tenzij wat betreft hun doelgroep of « clientèle ».

Ook privé-ondernemingen laten zich met dergelijke activiteiten in: de studiekantoren, architectenbureaus, immobiliënkantoren, bedrijvencentra, privé uitgebatede storten en de privé-huisvuilophaaldiensten.

Wanneer we beide ondernemingsvormen in oogen-schouw nemen, merken we een duidelijk verschil wat de fiscale behandeling betreft. De intercommunale wordt wettelijk vrijgesteld van elke vorm van belasting. De privé-onderneming daarentegen is onderworpen aan elke toepasselijke belasting op de

à l'activité professionnelle (impôt des sociétés, taxes environnementales, centimes additionnels...).

Pourtant, dans ce contexte, la relation entre l'intercommunale et ses clients, les communes, prend le plus souvent la forme d'un « contrat commercial » (enlèvement des ordures ménagères, exploitation de parcs à conteneurs, décharges); ne faut-il pas considérer ce contrat comme un instrument de transfert de compétences des communes à l'intercommunale?

L'on peut se demander ce qui justifie la distinction que l'on persiste à faire dans les cas précités! Dans la pratique, une nette discrimination se fait jour entre les deux formes d'entreprises: l'intercommunale ne paie pas d'impôts, l'entreprise privée si.

Par conséquent, sur le plan concurrentiel, une entreprise privée occupe presque toujours la position la moins favorable, alors qu'elle dispose, dans la plupart des cas, d'une infrastructure, d'une structure d'entreprise et d'un éventail de services identiques. Le handicap dont elle souffre a une incidence non négligeable. Il s'ensuit que les entreprises privées sont tout bonnement plus coûteuses. La libre concurrence ne joue plus. C'est pour ces raisons que nous avons opté pour une modification de l'article 26 de la loi du 22 décembre 1986.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 26 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales est remplacé par la disposition suivante:

« Article 26. — Sans préjudice des dispositions légales existantes, les intercommunales sont exemptes de toutes contributions au profit de l'Etat ainsi que de toutes impositions établies par les provinces, les communes ou toute autre personne de droit public, dans les domaines où elles poursuivent un but d'utilité publique ou servent l'intérêt général et où elles ne peuvent entrer en litige avec aucune personne de droit privé. »

bedrijfsactiviteit (vennootschapsbelasting, milieuheffingen, opcentiemen, ...)

De relatie van een intercommunale met haar klanten, de gemeenten, in deze contracten is nochtans in de meeste gevallen een « handelsovereenkomst » (huisvuilophaling, uitbating containerparken, stortplaatsen) en is dit niet te beschouwen als een overdracht van bevoegdheden van de gemeenten naar de intercommunale?

De vraag rijst op grond waarvan het onderscheid tussen deze gevallen blijft bestaan. In de praktijk tekent zich een duidelijke discriminatie tussen beide bedrijfstypen af: de intercommunale betaalt geen belasting, de privé-onderneming wel.

Derhalve is een privé-onderneming, wat het concurrentieel voordeel betreft, nagenoeg altijd in de mindere positie, daar waar zij in de meeste gevallen beschikt over eenzelfde infrastructuur, bedrijfsstructuur en dienstenpakket. De impact van een dergelijke achterstand is niet te veronachtzamen. Privé-bedrijven zijn bijgevolg gewoon duurder. De vrije concurrentie speelt hierin niet meer mee. Het is om deze redenen dat wij ervoor opteren artikel 26 van de wet van 22 december 1986 te wijzigen.

Roger WIERINCKX.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Enig artikel

Artikel 26 van de wet van 22 december 1986 op de intercommunales wordt vervangen als volgt:

« Artikel 26. — Onverminderd de bestaande wetsbepalingen zijn de intercommunales vrijgesteld van alle belastingen ten gunste van de Staat, evenals van alle belastingen ingevoerd door de provincies, de gemeenten of enig andere publiekrechtelijke persoon in die domeinen waar zij een doel van openbaar nut nastreven of het algemeen belang dienen, en waar zij met geen enkele privaatrechtelijke persoon in het geding kunnen komen. »

Roger WIERINCKX.