

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

21 FEVRIER 1994

Proposition de loi modifiant la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire, en ce qui concerne le cadre du personnel du parquet du procureur du Roi d'Audenarde

(Déposée par M. De Croo et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La dernière adaptation du cadre du personnel du parquet du procureur du Roi d'Audenarde date du 20 décembre 1968: un procureur du Roi et six substitués du procureur du Roi.

Or, depuis 1968, c'est-à-dire depuis plus de 25 ans, beaucoup de choses ont changé dans l'arrondissement judiciaire d'Audenarde. La criminalité y a augmenté à un rythme effrayant: le nombre de cas de criminalité enregistrés y est passé de 12 085 en 1971 à 26 216 aujourd'hui, comme le montre le tableau ci-après:

1971: 12 085

1972: 12 935

1973: 14 160

1974: 14 696

1975: 14 687

1976: 14 680

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1993-1994

21 FEBRUARI 1994

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting, wat de personeelsformatie van het parket van de procureur des Konings te Oudenaarde betreft

(Ingediend door de heer De Croo c.s.)

TOELICHTING

De jongste aanpassing van de personeelsformatie van het parket van de procureur des Konings te Oudenaarde dateert van 20 december 1968: een procureur des Konings en zes substituten-procureur des Konings.

Sinds 1968, ruim 25 jaar geleden, is er veel veranderd in het gerechtelijk arrondissement Oudenaarde. De criminaliteit is in een angstwekkend tempo toegenomen: het aantal notitienummers is van 12 085 in 1971 opgelopen tot 26 216, zoals blijkt uit onderhavige tabel:

1971: 12 085

1972: 12 935

1973: 14 160

1974: 14 696

1975: 14 687

1976: 14 680

1977: 13 924
 1978: 15 054
 1979: 16 118
 1980: 17 729
 1981: 18 464
 1982: 18 886
 1983: 18 364
 1984: 18 449
 1985: 18 251
 1986: 20 182
 1987: 19 995
 1988: 20 588
 1989: 18 160
 1990: 18 883
 1991: 19 891
 1992: 24 491
 1993: 26 216

Ces chiffres indiquent clairement que l'activité du parquet a plus que doublé entre 1971 et 1993.

Depuis le 1^{er} janvier 1994, les cinq commissaires de police qui assistaient le procureur du Roi au tribunal de police ont donné leur démission et, pour les remplacer, l'on n'a nommé qu'un seul substitut. L'activité du parquet de police présente une tendance à la hausse, comme celle du parquet central:

1985: 23 661
 1986: 20 784
 1987: 20 209
 1988: 22 607
 1989: 24 899
 1990: 30 715
 1991: 31 395
 1992: 28 962

A titre d'exemple, l'on peut dire pour ce qui est du parquet central, que le nombre de dossiers classés sans suite s'est élevé à 14 031 en 1990, à 14 749 en 1991 et à 16 322 en 1992. En 1990, 1 009 affaires ont été introduites devant le tribunal correctionnel, en 1991 952 et en 1992, ce chiffre a atteint 1 451. Pour ce qui est du parquet de police, les chiffres sont tout aussi

1977: 13 924
 1978: 15 054
 1979: 16 118
 1980: 17 729
 1981: 18 464
 1982: 18 886
 1983: 18 364
 1984: 18 449
 1985: 18 251
 1986: 20 182
 1987: 19 995
 1988: 20 588
 1989: 18 160
 1990: 18 883
 1991: 19 891
 1992: 24 491
 1993: 26 216

Deze cijfers tonen duidelijk aan dat de activiteit van het parket tussen 1971 en 1993 meer dan verdubbeld is.

Sedert 1 januari 1994 zijn tevens de vijf politierechtbank commissarissen, die de procureur des Konings in de politierechtbank bijstonden, ingevolge hun ontslag weggevallen, terwijl er ter vervanging van deze commissarissen slechts één enkele substituuat benoemd werd. De activiteit van het politieparkeret vertoont net als die van het centraal parket ook een stijgende trend, namelijk:

1985: 23 661
 1986: 20 784
 1987: 20 209
 1988: 22 607
 1989: 24 899
 1990: 30 715
 1991: 31 395
 1992: 28 962

Als voorbeeld kan, wat het centraal parket betreft, aangehaald worden dat in 1990 14 031 dossiers geseponneerd werden, in 1991 14 749 en in 1992 niet minder dan 16 322; in 1990 werden 1 009 zaken ingeleid voor de correctionele rechtbank, in 1991 952 en in 1992 liep dit aantal op tot 1 451. De cijfers, wat het politieparkeret betreft, zijn even relevant: in 1990

éloquents. En 1990, le nombre de dossiers classés sans suite s'est élevé à 13 010, en 1991 à 13 631 et en 1992 à 13 429. En 1990, le nombre de dossiers faisant l'objet d'une citation s'est élevé à 1 587, en 1991 à 1 663 et en 1992 à 1 863.

Dans les conditions actuelles, le parquet d'Audenaarde ne peut plus fonctionner efficacement. Des piles entières de dossiers ne peuvent plus être traitées ou ne peuvent plus l'être à temps; les magistrats sont totalement démotivés en raison de l'alourdissement constant de leur charge qui les oblige à emporter des dossiers chez eux pour y travailler le soir et pendant les week-ends. Les récentes modifications législatives ont d'ailleurs encore alourdi et compliqué les tâches des magistrats du parquet.

Dans le même temps, la plupart des arrondissements judiciaires ont vu augmenter assez sensiblement le nombre de leurs magistrats du parquet. Ce ne fut pas le cas de l'arrondissement d'Audenaarde. Il y a actuellement au parquet d'Audenaarde, outre un procureur du Roi, deux premiers substituts et cinq substituts. A partir du 1^{er} janvier 1994, ils devront traiter quelque 25 000 dossiers relevant de la compétence du parquet correctionnel et quelque 29 000 dossiers relevant de la compétence du parquet de police, soit, au total, quelque 54 000 dossiers par an..., ce qui représente plus de 7 000 dossiers par magistrat. Inutile de dire que cette mission est impossible.

Une adaptation du cadre s'impose, dès lors, de toute urgence. Elle est d'autant plus urgente que, dans le contexte actuel, l'Etat subira un manque à gagner important, étant donné que les sommes qui lui sont dues aux termes des transactions ne pourront plus être perçues en raison de la pénurie de magistrats. En 1990, le montant des transactions atteignait 20 613 612 francs rien que pour le parquet de police; en 1991 il atteignait 35 809 779 francs et, en 1992, 29 635 256 francs. En 1993, il dépassait 30 000 000 de francs. Il est évident que si un seul substitut doit traiter toutes ces affaires, ce qui est le cas depuis le 1^{er} janvier 1994, le Trésor perd des millions en raison de l'impossibilité de percevoir des amendes.

Etant donné l'augmentation du nombre de dossiers à traiter et la complexité accrue des tâches du magistrat du parquet, nous proposons d'ajouter quatre magistrats au cadre du personnel du parquet du procureur du Roi d'Audenaarde.

*
* *

werden 13 010 dossiers geseponneerd, in 1991 13 631 en in 1992 13 429. In 1990 werd er in 1 587 dossiers gedagvaard, in 1991 in 1 663 en in 1992 in 1 863.

Een efficiënte werking van het parket te Oudenaarde is in de huidige omstandigheden niet meer mogelijk. Stapels dossiers kunnen niet meer of niet tijdig meer behandeld worden; de magistraten worden totaal gedemotiveerd door de alsmaar stijgende werklast die hen ertoe verplicht tal van dossiers naar huis mee te nemen om ze daar 's avonds en tijdens de weekends verder af te handelen. Bovendien hebben de recente wetswijzigingen en de talloze nieuwe wetten de taken van de parketmagistraten steeds talrijker en ingewikkelder gemaakt.

Inmiddels kenden bijna alle gerechtelijke arrondissementen een meestal aanzienlijke verhoging van het aantal parketmagistraten. Dit gebeurde niet in het arrondissement Oudenaarde. Momenteel zijn er bij het parket te Oudenaarde naast een procureur des Konings, twee eerste substituten en vijf substituten werkzaam. Zij zullen vanaf 1 januari 1994 ongeveer 25 000 dossiers behorend tot de bevoegdheid van het correctioneel parket en ongeveer 29 000 dossiers behorend tot de bevoegdheid van het politieparket moeten afhandelen, hetzij in totaal ongeveer 54 000 dossiers per jaar... Dit betekent meer dan 7 000 dossiers per magistrat. Onnodig te zeggen dat dit een onmogelijke opdracht is.

Een kaderaanpassing is dan ook zeer dringend noodzakelijk. Temeer omdat in de huidige context de Staat zelf een belangrijke som aan minnelijke inningen zal verliezen, omdat deze bij gebreke van magistraten niet meer zullen kunnen geïnd worden. In 1990 bedroeg, voor het politieparket alleen, het bedrag aan minnelijke inningen de som van 20 613 612 frank, in 1991 35 809 779 frank en in 1992 29 635 256 frank. In 1993 zal meer dan 30 000 000 frank geïnd worden. Het spreekt vanzelf dat als er maar een substituut is die al deze zaken zal moeten behandelen, hetgeen de toestand is sedert 1 januari 1994, de schatkist ettelijke miljoenen aan geldboeten zal derven.

Gelet op het gestegen aantal te behandelen dossiers, de complexiteit ervan, het steeds ingewikkelder karakter van de taken van de parketmagistrat wordt voorgesteld de personeelsformatie van het parket van de procureur des Konings te Oudenaarde te verhogen met vier magistraten.

Herman DE CROO.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article unique

Dans la colonne « Substituts du procureur du Roi », figurant au tableau II intitulé « Tribunaux de première instance », de la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire, le chiffre 7 est remplacé par le chiffre 11, en ce qui concerne le parquet du procureur du Roi d'Audenarde.

VOORSTEL VAN WET

Enig artikel

In de kolom « substituten-procureur des Konings » die voorkomt in de tabel II « Rechtbanken van eerste aanleg » van de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting, wordt, wat het parket van de procureur des Konings te Oudenaarde, betreft het cijfer 7 vervangen door 11.

Herman DE CROO.
Hubert VAN WAMBEKE.
Orphale CRUCKE.