

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

3 MARS 1994

Proposition de loi modifiant l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'art de guérir, à l'exercice des professions qui s'y rattachent et aux commissions médicales et l'arrêté ministériel du 30 avril 1993 relatif à l'agrément comme médecin généraliste, en ce qui concerne l'application de la législation en matière d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, ainsi que le port du titre de médecin généraliste

(Déposée par MM. Verreycken et Bosman)

DEVELOPPEMENTS

Ces derniers temps, l'homéopathie (la science des agents pathogènes dilués, utilisés en tant que médicaments) fait l'objet de discussions beaucoup plus intenses que précédemment. C'est dû sans conteste aux constatations faites au niveau européen, qui ont amené le Conseil européen à conclure qu'il faut faire toute la clarté sur la question de l'agrément des médicaments homéopathiques. On ne peut, en tout cas, manquer d'être frappé par le fait que les substances allopathiques (l'allopathie est la science des médicaments produisant des effets contraires) ne sont plus les

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1993-1994

3 MAART 1994

Voorstel van wet tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de uitoefening van de daaraan verbonden beroepen en de geneeskundige commissies en van het ministerieel besluit van 30 april 1993 betreffende de erkenning als huisarts wat de toepassing van de wetgeving inzake de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, alsmede het voeren van de titel van huisarts betreft

(Ingediend door de heren Verreycken en Bosman)

TOELICHTING

Homeopathie (leer van de verdunde ziekteverwekkers als geneesmiddel) wordt recent heel wat intenser besproken dan zulks in het verleden het geval was. Reden daarvoor zijn ongetwijfeld de Europese vaststellingen, waaruit blijkt dat de Europese Raad van oordeel is dat duidelijkheid moet worden geschapen in de erkenning van homeopathische geneesmiddelen. Opvallend is alleszins dat niet langer uitsluitend allopathische (leer van de tegenwerkende geneesmiddelen) produkten als «geneesmiddel» worden omschreven. Dit vloeit uiteraard voort uit de

seules à être définies comme étant des « médicaments ». Si l'on a pu en arriver là, c'est bien entendu parce que « la médecine homéopathique est officiellement reconnue dans certains Etats membres alors qu'elle est seulement tolérée dans d'autres Etats membres » (1).

A la suite de l'unification du marché européen et de l'agrément des diplômes délivrés dans les différents Etats membres de l'Union européenne, notre pays est confronté à l'émergence de thérapeutiques autres qu'allopathiques. Il ne faut pas minimiser, en l'espèce, le risque de voir des charlatans se prévaloir de la tolérance à l'égard de leurs activités dans certains Etats membres pour estimer pouvoir forcer l'agrément dans notre pays.

Il convient de prévenir à tout prix l'exercice abusif de la médecine. L'on crédite déjà trop généreusement du « pouvoir de guérir » des personnages qui abusent de la crédulité des gens, au point de les amener à mettre en danger leur propre santé et celle de leurs enfants ou des êtres qui leur ont été confiés et ce, surtout, parce que l'on ne met pas en œuvre à temps une thérapeutique adaptée au syndrome. Il faut savoir, à cet égard, que seuls les allopathes qui ont reçu une formation adéquate peuvent réaliser le passage de l'homéopathie à l'allopathie.

Nous estimons que l'homéopathie ne peut être pratiquée que par des médecins qui ont été complètement formés à l'allopathie et qui peuvent, grâce à cela, évaluer les effets thérapeutiques du traitement qu'ils prescrivent. C'est la condition qui permet de soustraire cette thérapie de l'univers obscur des médecines parallèles et d'en interdire la pratique à des personnes qui n'ont pas suivi une formation complète et spécifique dont la réalité peut être attestée par un diplôme.

En réalisant cette condition, l'on tient compte de la préoccupation européenne exprimée dans les directives relatives à l'agrément et à la régularisation de médicaments homéopathiques et à la formation des médecins généralistes.

A cet égard, la considération relative à la formation des médecins généralistes exprimée par le Conseil de l'U.E. et selon laquelle « cette fonction, qui repose pour une part importante sur sa connaissance personnelle de l'environnement de ses patients, consiste à donner des conseils relatifs à la prévention des maladies et à la protection de la santé de l'individu pris

vaststelling dat « de homeopathische geneeskunde in een aantal Lid-Statens officieel is erkend, terwijl zij in andere Lid-Statens slechts wordt getolereerd » (1).

De eenmaking van de Europese markt, en de erkenning van diploma's afgeleverd in de verschillende Lid-Statens, zorgen ervoor dat ook ons land wordt geconfronteerd met het fenomeen van andere dan allopathische geneeswijzen. Hierbij mag het risico niet worden veronachtzaamd dat kwakzalvers zich zouden beroepen op het tolereren van hun activiteiten in sommige Lid-Statens, om erkenning in ons land afdwingbaar te achten.

Het onterecht uitoefenen van de geneeskunde moet te allen prijze worden voorkomen. Al te veel wordt nu reeds « geneeskracht » toegekend aan misbruikers van goedgezorgdheid waardoor mensen de eigen gezondheid, en die van hun kinderen of van de hun toevertrouwde personen, op het spel zetten vooral door niet tijdig over te schakelen op een geneeswijze die aangepast is aan het ziektebeeld. Het overschakelen van homeopathie op allopathie kan echter enkel worden toegestaan aan gevormde allopaten.

Homeopathie kan o.i. slechts worden toegepast door medici die een volledige allopathische opleiding volgden, en die daardoor de therapeutische effecten van de door hen voorgeschreven behandelingswijze kunnen evalueren. Waardoor homeopathie kan worden losgeweekt uit het eerder vage alternatieve gebeuren en de toepassing ervan kan worden ontzegd aan degenen die geen volledige en specifieke opleiding voltooiden. Opleiding die bevestigd kan worden met een diploma.

Tegelijk zou hiermee worden tegemoetgekomen aan de Europese bekommernis, die blijkt uit de richtlijnen ter erkenning en regulering van homeopathische geneesmiddelen en van de opleiding tot huisarts.

Zo is de volgende E.U.-bedenking, over de opleiding tot huisarts, ongetwijfeld op de beide geneeswijzen toepasselijk: « Dat deze taak, die voor een belangrijk deel berust op zijn persoonlijke kennis van het milieu van zijn patiënten, bestaat uit het verstrekken van adviezen betreffende de preventie van ziekten en de bescherming van alle aspecten van de

(1) Directive 92/73/C.E.E. du Conseil du 22 septembre 1992 élargissant le champ d'application des directives 65/65/C.E.E. et 75/319/C.E.E. concernant le rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives relatives aux médicaments et fixant des dispositions complémentaires pour les médicaments homéopathiques.

(1) Richtlijn 92/73/E.E.G. van de Raad, van 22 september 1992, tot uitbreiding van de richtlijnen 65/65/E.E.G. en 75/319/E.E.G., betreffende de aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen inzake geneesmiddelen en tot vaststelling van aanvullende bepalingen voor homeopathische geneesmiddelen.

dans son ensemble ainsi qu'à dispenser les traitements appropriés » (1) vaut indubitablement pour l'une et l'autre des thérapeutiques en question.

La protection de la population contre les abus relatifs à l'art de guérir doit être fondée sur la concertation et le dialogue, ce qui signifie qu'il faut promouvoir la recherche et la formation dans tous les secteurs, y compris celui de l'homéopathie.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

L'article 2, § 1^{er}, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux Commissions médicales est complété par la disposition suivante :

« Est également considéré comme exerçant illégalement l'art médical, celui qui se prévaut de la connaissance de l'homéopathie sans satisfaire aux normes de formation spécifiques définies au § 3 du présent article. »

Art. 2

L'article 2 du même arrêté royal est complété par un § 3, rédigé comme suit :

« § 3. Nul ne peut exercer l'homéopathie s'il n'a suivi, après avoir achevé avec fruit une formation spécifique complète en médecine générale, un cours spécifique d'« homéopathie », concernant lequel l'ensemble des conditions suivantes sont réunies :

1° ce cours doit être organisé sous la forme d'un enseignement de jour de plein exercice, dans une université, et durer au moins deux ans;

2° seuls les titulaires d'un diplôme classique de médecin généraliste peuvent suivre un cours d'homéopathie et obtenir le diplôme attestant qu'il a été suivi avec succès;

3° est habilité à porter le titre d'homéopathe celui qui a achevé avec fruit la formation en homéopathie.

(1) Directive du Conseil européen du 15 septembre 1986 relative à une formation spécifique en médecine générale.

gezondheid van de individuele persoon, alsmede uit het verstrekken van de passende behandeling (1).

De bescherming van de bevolking tegen misbruiken in de geneeskunde moet steunen op overleg en dialoog. Dit vereist dat het onderzoek evenals de opleiding, in alle sectoren — ook die van de homeopathie — moet worden bevorderd.

Wim VERREYCKEN.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Artikel 2, § 1, van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de uitoefening van de daaraan verbonden beroepen en de geneeskundige commissies, wordt aangevuld als volgt :

« Wordt eveneens beschouwd als onwettig beoefenaar van de geneeskunst, hij die zich beroept op kennis van de homeopathie, zonder te voldoen aan de specifieke opleidingsnormen, zoals omschreven in paragraaf 3 van dit artikel. »

Art. 2

Artikel 2 van hetzelfde koninklijk besluit wordt aangevuld met een § 3, luidende :

« § 3. Niemand mag de homeopathie beoefenen, indien hij geen specifieke cursus « Homeopathie » volgde, na succesrijk een volledige specifieke artsenopleiding te hebben voleindigd, waarbij :

1° deze cursus, die bij volledig dagonderwijs wordt ingericht in een universiteit, minstens twee jaar moet duren;

2° het volgen van een cursus, en het afleveren van een diploma « homeopathie » onderworpen wordt aan het voorafgaand bezit van een klassiek artsen-diploma;

3° na de succesrijke beëindiging van de opleiding de betrokkene gemachtigd is de titel « homeopaat » te voeren.

(1) Richtlijn van de Europese Raad van 15 september 1986 inzake een specifieke opleiding in de huisartsgeneeskunde.

Sans préjudice du respect du principe de la formation de jour de plein exercice, une formation spécifique à temps partiel d'homéopathe peut être autorisée si :

1^o la durée totale de la formation n'est pas inférieure à celle de la formation de jour de plein exercice;

2^o l'horaire hebdomadaire n'est pas inférieur à la moitié de l'horaire hebdomadaire de la formation de jour de plein exercice;

3^o la formation à temps partiel est également dispensée dans une université et est d'un niveau équivalent à celui de la formation à temps plein.

Un diplôme est délivré à ceux qui ont terminé la formation avec fruit. »

Art. 3

Dans l'arrêté ministériel du 30 avril 1993 relatif à l'agrément comme médecin généraliste en ce qui concerne l'application de la législation en matière d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, ainsi que le port du titre de médecin généraliste, il est inséré un article 1^{er} *bis* rédigé comme suit :

« Article 1^{er} *bis*. — L'agrément comme homéopathe est conféré aux personnes qui ont suivi une formation spécifique en médecine générale, complétée par un cours d'homéopathie, selon les règles établies par l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales.

Tant qu'aucune formation spécifique en homéopathie n'est dispensée en langue française, néerlandaise et/ou allemande dans les universités belges, les titulaires d'un diplôme universitaire de médecine générale obtenu dans un des Etats membres de l'Union européenne sont autorisés à porter le titre complémentaire d'homéopathe, pour autant qu'ils peuvent justifier d'une formation complémentaire en homéopathie.

La formation préalable en allopathie reste intégralement requise.

Celui qui a suivi une formation dans un autre Etat membre de l'Union européenne ne peut faire usage du titre que s'il le fait suivre, à chaque indication ou mention, des nom et lieu de l'établissement qui a autorisé l'usage du titre.

Par contre, pour être autorisé à porter le titre d'homéopathe tout court, il faut avoir suivi avec fruit une formation complémentaire en homéopathie dans une université belge. »

Art. 4

Les personnes qui se prévalent de la connaissance de l'homéopathie et qui pratiquaient cette méthode

Onverminderd het beginsel van de volledige dagopleiding, kan een deeltijdse specifieke opleiding tot homeopaat worden toegestaan, indien :

1^o de totale duur van de opleiding niet korter is dan de volledige dagopleiding;

2^o het weekrooster niet minder dan 50 pct. van het weekrooster van de volledige dagopleiding bedraagt;

3^o de deeltijdse opleiding eveneens wordt verstrekt aan een universiteit en qua niveau gelijk staat met de voltijdse opleiding.

Aan degenen die de opleiding met vrucht voltooiden, wordt een diploma uitgereikt. »

Art. 3

In het ministerieel besluit van 30 april 1993 betreffende de erkenning als huisarts wat de toepassing van de wetgeving inzake de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, alsmede het voeren van de titel van huisarts betreft, wordt een artikel 1*bis* ingevoegd, luidende :

« Artikel 1*bis*. — De erkenning als homeopaat wordt verleend aan degenen die een specifieke artsopleiding volgden, aangevuld met een cursus homeopathie, volgens de regels vastgelegd in het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de uitoefening van de daaraan verbonden beroepen en de geneeskundige commissies.

Zolang aan Belgische universiteiten geen Nederlandstalige, respectievelijk Franstalige en/of Duitsstalige specifieke opleidingen inzake homeopathie worden aangeboden, wordt het de houders van een universitair artsdiploma, verworven in een der Europese Lid-Staten, toegestaan de aanvullende titel van « homeopaat » te voeren, in zover zij een aanvullende homeopathische opleiding kunnen aantonen.

De voorafgaande allopathische opleiding blijft onverkort vereist.

Wie een opleiding genoot in een andere Lid-Staat van de Gemeenschap, mag enkel gebruik maken van de titel, indien hij deze bij elke aanduiding of vermelding laat volgen door de naam en de plaats van de instelling die het gebruik van de titel toestond.

Om daarentegen de titel van « homeopaat » zonder aanvullingen te mogen voeren, blijft de aanvullende homeopathische opleiding aan een Belgische universiteit verplicht. »

Art. 4

Degenen die zich beroepen op kennis van homeopathie en actief zijn vóór de inwerkingtreding van dit

thérapeutique avant l'entrée en vigueur du présent arrêté sont habilitées à porter le titre d'homéopathe pour autant qu'elles répondent à l'ensemble des normes ci-après :

1° elles possèdent un diplôme reconnu de médecine générale, obtenu à l'issue d'une formation spécifique complète dans une université d'un des Etats membres de l'Union européenne;

2° elles peuvent justifier d'une activité ininterrompue d'homéopathe pendant cinq ans, au moyen de pièces probantes délivrées par l'administration communale;

3° leur pratique de l'homéopathie n'a fait l'objet d'aucune plainte judiciaire ayant entraîné une condamnation.

besluit, zijn gerechtigd tot het voeren van de titel « homeopaat », in zover zij beantwoorden aan het geheel van de volgende normen :

1° zij beschikken over een erkend artsdiploma, verworven na een volledige specifieke opleiding aan een universiteit in een der Europese Lid-Statens;

2° zij kunnen reeds vijf jaar ononderbroken activiteit als homeopaat aantonen; ter staving hiervan zijn gemeentelijke bewijsstukken vereist;

3° tegen hun homeopathische activiteiten werd geen enkele gerechtelijke klacht genoteerd, waarop een veroordeling volgde.

Wim VERREYCKEN.
Roger BOSMAN.