

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

9 MARS 1994

Projet de loi modifiant la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées et la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE
PAR M. MARCHAL

I. EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE

Le 11 juillet 1978, était publiée une loi réglant les relations entre l'autorité militaire et les syndicats du

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Péciaux, président, Borremans, De Wulf, Gevenois, Kenzeler, Mairesse, Ottenbourg, Scharff, Timmermans, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Van Hooland, Van Wambeke, Vermeiren et Marchal, rapporteur.

2. Membres suppléants : M. De Meyer et Mme Lieten-Croes.

R. A 16516

Voir :

Document du Sénat :

998-1 (1993-1994) : Projet transmis par la Chambre des représentants

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1993-1994

9 MAART 1994

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de krijgsmacht en van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE DEFENSIE
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER MARCHAL

INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

Op 11 juli 1978 verscheen een wet tot regeling van de betrekkingen tussen de militaire overheid en de

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Péciaux, voorzitter, Borremans, De Wulf, Gevenois, Kenzeler, Mairesse, Ottenbourg, Scharff, Timmermans, mevr. Tyberghien-Vandenbussche, de heren Van Hooland, Van Wambeke, Vermeiren en Marchal, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heer De Meyer en mevr. Lieten-Croes.

R. A 16516

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

998-1 (1993-1994) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

personnel militaire. Malgré de nombreuses tentatives, cette loi n'a jamais été exécutée parce qu'aucun accord n'a pu être conclu au sujet des modalités d'application.

A la fin de la législature précédente, le prédécesseur du ministre a préparé un projet d'arrêté d'exécution, mais, peu importe pour quelles raisons, ce projet n'a jamais vu le jour.

A la suite d'un recours introduit par une organisation syndicale, pour non-exécution de la loi, et sur insistance de la part du Conseil d'Etat, le ministre a décidé de reprendre le problème afin d'aboutir à une solution acceptable. C'est pourquoi il a demandé à son administration de préparer un nouveau projet.

Le projet actuel est le résultat de négociations longues et difficiles, non seulement avec les syndicats, mais également avec les autres départements. Le ministre est convaincu que ce projet a toutes les chances d'aboutir à l'organisation d'un travail syndical convenable au sein des forces armées.

Par rapport à la loi du 11 juillet 1978, il a même fait des pas supplémentaires, tenant compte de l'évolution de la société sur le plan social.

Tout d'abord, les matières soumises respectivement à la négociation et à la concertation sont mieux cernées, en se basant sur l'article 118 de la Constitution. Ceci était rendu nécessaire afin d'éliminer les éternelles discussions à propos de ces matières. Seules les matières qui ressortissent des notions « mise en condition » et « mise en œuvre » des forces armées sont exclues. Ces deux notions sont définies avec précision dans un autre projet de loi. Ainsi, le terrain est parfaitement balisé dans l'intérêt de tous. Tous les projets de loi et les arrêtés d'exécution relatifs aux droits et obligations des militaires seront soumis à négociation. Les projets de règlements militaires qui en découlent seront soumis à concertation.

Ensuite, des comités de concertation de base sont créés, qui sont chargés de matières spécifiques en relation avec la sécurité, l'hygiène et l'embellissement des lieux de travail: ceci est nouveau et permet de soumettre à la concertation, sur le plan local, nombre de problèmes pratiques.

Afin de régler d'éventuels contentieux relatifs à l'application de la loi, un comité du contentieux est installé, composé paritairement. Le ministre présidera ce comité, avec voix prépondérante.

vakbonden van het militair personeel. Ondanks talrijke pogingen, werd deze wet nooit uitgevoerd, omdat er geen akkoord kon afgesloten worden over de nadere regelen voor de uitvoering.

Op het einde van de vorige zittingsperiode heeft de voorganger van de Minister een ontwerp van uitvoeringsbesluit klaargemaakt, maar om welke redenen dan ook werd dit ontwerp nooit uitgegeven.

Als gevolg van een beroep, door een vakorganisatie ingesteld wegens niet-uitvoering van de wet, en op aandrang van de Raad van State, heeft de Minister besloten het probleem opnieuw aan te pakken, om uiteindelijk tot een aanvaardbare oplossing te komen. Daarom heeft hij aan zijn administratie gevraagd om een nieuw ontwerp voor te bereiden.

Het huidige ontwerp is het resultaat van zeer lange en moeilijke onderhandelingen, niet alleen met de vakbonden, maar ook met de andere departementen. De Minister is er nu van overtuigd dat het ontwerp meer kansen heeft om zeer binnenkort een behoorlijke vakbondswerking in de schoot van de krijgsmacht op touw te zetten.

Ten opzichte van de wet van 11 juli 1978 heeft hij zelfs verdere stappen gezet, waarbij rekening is gehouden met de evolutie van de maatschappij op sociaal gebied.

Eerst en vooral werden de materies die respectievelijk aan onderhandelingen en aan overleg dienen onderworpen te worden beter omschreven, op grond van artikel 118 van de Grondwet. Dit was noodzakelijk om de eeuwige discussie rond deze materies af te sluiten. Enkel de materies die onder de noties « paraatstelling » en « aanwending » van de krijgsmacht ressorteren, worden uitgesloten. Beide noties werden nauwkeurig vastgelegd in een ander wetsontwerp, dat U binnenkort zal worden voorgelegd. Zo is het terrein perfect afgebakend in het belang van iedereen. Over alle wetsontwerpen en ontwerpen van koninklijk besluit met betrekking tot de rechten en de verplichtingen van de militairen zal onderhandeld worden. Over de ontwerpen van militaire reglementen die daaruit voortvloeien, zal overlegd worden.

Vervolgens worden basisoverlegcomités opgericht, die belast worden met specifieke materies i.v.m. veiligheid, hygiëne en verfraaiing van de werkplaatsen: dit is nieuw en maakt het mogelijk dat op lokaal vlak over een aantal praktische problemen overleg wordt gepleegd.

Om de eventuele geschillen omtrent de toepassing van de wet te kunnen behandelen, wordt een geschillencomité opgericht, met paritaire samenstelling. De Minister zal dit comité voorzitten, met beslissende stem.

Il faut remarquer qu'à tous les niveaux un droit d'initiative est accordé aux syndicats, pour autant que les propositions tombent dans le domaine de la compétence du comité.

Tenant compte de la spécificité des forces armées, entre autres d'un degré de syndicalisation relativement peu élevé, le ministre estime qu'il n'est pas équitable d'imposer un seuil de représentativité de 10 p.c. aux organisations professionnelles.

Déjà la loi de 1978 reconnaissait comme représentatives, de plein droit, les organisations syndicales affiliées à une organisation syndicale représentée au Conseil national du Travail, ce qui n'est pas le cas au niveau des secteurs de la fonction publique.

Comme il y a autant de militaires affiliés à des organisations professionnelles qu'à des organisations interprofessionnelles, le ministre pense qu'une des organisations professionnelles doit être représentée, soit celle qui comporte le plus grand nombre d'affiliés cotisants. Cette organisation percevra évidemment la même cotisation syndicale que les autres.

Vu la spécificité des statuts, d'ailleurs reconnue par la fonction publique, il croit aussi que la délégation des syndicats doit se composer au moins pour moitié de militaires en service actif. Ceci donne la garantie que les intérêts du personnel militaire seront mieux défendus.

En période de guerre ainsi qu'en engagement opérationnel, les actions syndicales sont limitées: toute action vis-à-vis d'une unité engagée est interdite. Ceci n'empêche que les droits syndicaux continuent à exister. Les syndicats restent libres de s'adresser à l'autorité militaire afin de défendre les intérêts du personnel.

De plus, les forces armées sont placées sur le même pied que le comité commun des services publics, en ce sens que les organisations syndicales affiliées à une organisation représentée au Conseil national du Travail sont considérées comme représentatives de plein droit.

Si on avait, au contraire, considéré les forces armées comme un secteur spécifique, on aurait également dû imposer les conditions de représentativité correspondantes à toutes les organisations syndicales, ce qui aurait constitué un recul par rapport à la loi de 1978.

En résumé, le projet de loi qui vous est soumis est progressiste. Il rencontre le souci d'un certain nombre de parlementaires quant au contrôle démocratique de l'armée de métier, en tenant compte de la spécificité des forces armées, dont la mise en œuvre, suite à des décisions politiques, ne peut en aucun cas être entravée.

Op te merken valt dat op ieder niveau een recht op initiatief wordt toegekend aan de vakbonden, voorzover de voorstellen binnen de bevoegdheid van het comité vallen.

Rekening houdend met het specifiek karakter van de krijgsmacht, onder meer aansluitingen bij een vakbond, denken wij dat het niet billijk is een representativiteitsdrempel van 10 pct. aan vakorganisaties op te leggen.

Reeds in de wet van 1978 waren de drie syndikale vakorganisaties die aangesloten zijn bij een in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigde vakorganisatie van rechtswege als representatief erkend, hetgeen niet het geval is in verschillende sectoren van de overheid.

Gezien evenveel militairen bij beroepsorganisaties aangesloten zijn als bij de interprofessionele bonden, denken wij dat één van de professionele vakbonden vertegenwoordigd moet zijn, namelijk die welke het grootste aantal bijdrageplichtige leden telt. Uiteraard zal deze organisatie dezelfde vakbondsbijdrage moeten innen als de anderen.

Gezien de specifieke statuten, trouwens erkend door de overheid, denkt de Minister ook dat de afvaardiging van de vakbonden minstens voor de helft uit militairen in actieve dienst dient samengesteld te zijn. Dit geeft ons de waarborg dat de belangen van het militair personeel beter behartigd zullen worden.

In periode van oorlog en bij operationele inzet worden de vakbondsacties wel beperkt: iedere actie in de schoot van een ingezette eenheid wordt verboden. Dit neemt niet weg dat de vakbondsrechten blijven bestaan. De vakbonden blijven vrij om zich tot de militaire overheid te wenden, om de belangen van het personeel te verdedigen.

Bovendien wordt de krijgsmacht op gelijke voet gesteld met het gemeenschappelijk comité voor de overheidsdiensten, in deze zin dat de vakorganisaties die aangesloten zijn bij een in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigde organisatie van rechtswege als representatief beschouwd worden.

Had men daarentegen de krijgsmacht als een specifieke sector beschouwd, dan had men ook de overeenstemmende voorwaarden van representativiteit aan alle syndicale vakorganisaties moeten opleggen, hetgeen een stap achteruit t.o.v. 1978 zou hebben betekend.

Samengevat is het wetsontwerp dat u nu voorgelegd wordt zeer progressief. Aan de bezorgdheid van een aantal Parlementsleden inzake democratische controle van het beroepsleger wordt hier duidelijk tegemoet gekomen, rekening houdend met de specificiteit van de krijgsmacht waarvan de aanwending op grond van politieke beslissingen in geen geval belemmerd kan worden.

Si le projet déposé est approuvé, le ministre est décidé à préparer le plus vite possible les arrêtés d'exécution afin de rendre enfin possible le travail syndical dans les plus brefs délais. Il a d'ailleurs promis aux organisations syndicales que ces arrêtés seront soumis à la négociation dans l'esprit de la loi. Par ailleurs, il a accepté un amendement à l'occasion des débats en Commission de la Défense de la Chambre des représentants, qui impose un délai de deux ans pour exécuter entièrement la loi.

II. DISCUSSION

Un commissaire fait remarquer que ce n'est pas par hasard que ce projet de loi rencontre un tel consensus. En effet, il a été adopté à l'unanimité à la Chambre des représentants. Il répond à une urgente nécessité. Aussi votera-t-il positivement.

Un autre membre, à propos de l'article 9, voudrait savoir si chacune des organisations syndicales agréées, qu'elle soit grande ou petite, aura bien trois représentants au comité de concertation.

Le ministre le confirme et précise que la représentation tient compte également des trois catégories de militaires (officiers, sous-officiers et volontaires).

L'intervenant demande s'il s'agit de syndicats politiques ou techniques.

Le ministre déclare que, actuellement, l'application des dispositions de ce projet a pour résultat que quatre organisations syndicales agréées ont été reconnues représentatives. L'une d'entre elles est professionnelle, les trois autres sont politiques. Il en va de même à la gendarmerie.

L'intervenant constate que les magistrats prennent alors connaissance des listes de membres des organisations syndicales. N'y a-t-il pas un risque d'abus concernant les chiffres des membres?

Le ministre répond que des dispositions existent qui empêcheront ce type d'abus.

III. VOTES

Les articles 1^{er} à 19 ainsi que l'ensemble du projet de loi sont adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
Jacques MARCHAL.

Le Président,
Nestor-H. PECRIAUX.

Indien het voorgelegde wetsontwerp goedgekeurd wordt, zal de Minister zo snel mogelijk de uitvoeringsbesluiten voorbereiden om eindelijk de vakbondswerking mogelijk te maken binnen de kortst mogelijke termijn. Hij heeft trouwens reeds aan de vakorganisaties toegezegd dat deze uitvoeringsbesluiten in de geest van de wet aan onderhandeling onderworpen zullen worden. Hij heeft ook tijdens de vergaderingen van de Commissie van Landsverdediging van de Kamer van volksvertegenwoordigers een amendement aanvaard, dat een termijn van twee jaar oplegt om de wet volledig uit te voeren.

II. BESPREKING

Volgens een lid is het geen toeval dat dit ontwerp op een dergelijke consensus kan rekenen. De Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft het immers eenparig aangenomen. Het komt tegemoet aan een dringende vraag, daarom zal spreker het ontwerp goedkeuren.

Over artikel 9 vraagt een lid of ieder van de erkende vakorganisaties, ongeacht of die veel of weinig leden telt, wel degelijk drie vertegenwoordigers in het overlegcomité krijgt.

De Minister antwoordt bevestigend en wijst erop dat de vertegenwoordiging tevens rekening houdt met de drie categorieën militairen (officieren, onderofficieren en vrijwilligers).

Dezelfde spreker vraagt of het om politieke dan wel om technische vakbonden gaat.

De Minister merkt op dat bij de huidige stand van zaken de uitvoering van de ontworpen bepalingen ertoe leidt dat de vier erkende vakorganisaties als representatief worden erkend. Eén daarvan is een beroepsorganisatie en de drie andere zijn politieke organisaties. Dat geldt ook voor de Rijkswacht.

De interveniënt stelt vast dat de magistraten dan inzake krijgen in de ledenlijsten van de vakorganisaties. Bestaat er geen gevaar voor misbruiken met betrekking tot de ledenaantallen?

De Minister antwoordt dat er een aantal voorzieningen zijn die dit soort misbruiken zullen vermijden.

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 19 alsook het ontwerp van wet in zijn geheel worden door de 13 aanwezige leden eenparig aangenomen.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
Jacques MARCHAL.

De Voorzitter,
Nestor-H. PECRIAUX.